

Резюме

Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) добивается обеспечения стабильности, процветания и демократии в 56 государствах посредством политического диалога об общих для всех ценностях и практической работы, ведущей к устойчивым положительным изменениям.

ОБСЕ, в состав которой входят 56 государств-участников, расположенных в Европе, Северной Америке и Центральной Азии, с ее примерно 3500 сотрудниками в 19 структурах на местах, несколькими специализированными институтами и Секретариатом в Вене является главным инструментом раннего предупреждения, предотвращения конфликтов, регулирования кризисов и постконфликтного восстановления в своем регионе. Она признана в качестве регионального соглашения по смыслу Устава ООН.

В 2007 году ОБСЕ были предприняты конкретные меры по укреплению безопасности ее государств-участников и партнеров по сотрудничеству, в том числе в форме различных мероприятий тематического характера. В то же время ОБСЕ, выполняя свою роль главнейшего форума для ведения диалога, бралась за решение спорных политических вопросов в расчете на формирование консенсуса или конструктивное преодоление расхождений.

ОБСЕ: Форум для диалога, платформа для действий

Поощрение диалога. Организация добивалась повышения своей роли как форума для ведения диалога, независимо от того, насколько спорным являлся тот или иной рассматриваемый вопрос. Государства-участники вели дискуссию по ряду проблем, включая стандарты наблюдения за выборами, правоспособность Организации и планы создания американской системы ПРО в Европе. В июне в Вене при материально-техническом содействии ОБСЕ по инициативе Российской Федерации, которая является одной из сторон, подписавших Договор, была созвана *Чрезвычайная конференция государств – участников Договора об обычных вооруженных силах в Европе.*

Достижение политического консенсуса. На встрече Совета министров в Мадриде, увенчавшей работу, проводившуюся в течение года, удалось добиться консенсуса по ряду сложных проблем и наметить дальнейший курс Организации. Был решен вопрос о том, какие страны будут исполнять председательские обязанности в Организации с 2009 по 2011 год, что позволило повысить преимущество в делах ОБСЕ; в качестве таковых были выбраны, соответственно, Греция, Казахстан и Литва. Казахстан станет первым центральноазиатским государством и первым из государств бывшего Советского Союза, кому будет поручено возглавить ОБСЕ. Был принят ряд ключевых решений по другим вопросам, таким, как экология и безопасность, терпимость, а также по вопросам, относящимся к Форуму по сотрудничеству в области безопасности, который занимается военным измерением.

Наращивание сотрудничества с партнерами. На Мадридской встрече Совета министров ее участники договорились о наращивании взаимодействия ОБСЕ с партнером по сотрудничеству – Афганистаном, причем особый акцент будет сделан на интенсификации деятельности ОБСЕ по обеспечению безопасности и пограничного режима на границах между центральноазиатскими государствами–участниками ОБСЕ и Афганистаном, на подготовке полицейских и содействию борьбе с незаконным оборотом наркотиков. Кроме того, министры учредили Фонд партнерства и согласовали текст *Декларации о партнерах ОБСЕ по сотрудничеству*. Впервые после 1996 года организатором ежегодного *Семинара по Средиземноморью* выступил партнер по сотрудничеству – Израиль. На тринадцатый Семинар прибыли представители 34 государств-участников и шести партнеров по сотрудничеству, включая средиземноморские партнеры – Египет, Иорданию и Израиль. Впервые Монголия организовала у себя в стране ежегодную конференцию с участием азиатских партнеров по сотрудничеству, в которой приняли участие посланцы 21 государства-участника, пяти азиатских партнеров по сотрудничеству и Израиля.

Поиски решения ключевых практических проблем. ОБСЕ занялась решением ряда неотложных практических вопросов. В Вене состоялась конференция на тему *«Государственно-частное партнерство в противодействии терроризму»*, по итогам которой Советом министров было принято обязательство активно привлекать деловые круги и гражданское общество к борьбе с терроризмом. Конференция была проведена по совместной инициативе Российской Федерации и Соединенных Штатов Америки на средства, выделенные Испанией и США. Другим примером является организованная *Председательством ОБСЕ Конференция по проблеме нетерпимости и дискриминации в отношении мусульман*, которая провела изучение причин дискриминационной практики и сфокусировала внимание на поиске решений.

Крупные завершенные проекты. ОБСЕ оказала Украине помощь в расчистке базы боеприпасов в Новобогдановке от неразорвавшихся боеприпасов, предоставила министерству по чрезвычайным ситуациям технические средства обнаружения и безопасности и провела обучение персонала приемам безопасного удаления боеприпасов.

В Армении с помощью ОБСЕ 872 тонны высокотоксичного летучего компонента ракетного топлива «меланж» было переработано в 4972 тонны удобрений, которые в сентябре были внесены в почву на 1243 гектарах. Проект профинансирован Германией, Канадой, США и Финляндией.

Укрепление доверия. В рамках осуществляемой под руководством ОБСЕ на средства в размере 8 млн. евро, выделенные 21 международным донором, *Программы экономического восстановления*, призванной добиться укрепления доверия в зоне грузино-осетинского конфликта, было завершено строительство нескольких водопроводных сетей, произведены ремонтные работы на сооружениях основного водохранилища Цхинвали, построены новая общая школа и клиника и произведен ремонт нескольких школ.

ОБСЕ вела работу по устранению остающихся барьеров, разделяющих общины в районах конфликта, используя для этого посещения, переговоры и периодические контакты на высоком политическом уровне. Она вела поиск согласованного урегулирования не только грузино-осетинского конфликта, но также и проблемы отколовшегося Приднестровского района Молдовы, а также конфликта, являющегося предметом рассмотрения на Минской конференции ОБСЕ, или нагорнокарабахского конфликта. На встрече Совета министров в Мадриде по этому, последнему конфликту было принято *Заявление*. Министр иностранных дел России Сергей Лавров, министр иностранных дел Франции Бернар Кушнер и первый заместитель государственного секретаря США Николас Бернс официально представили министрам иностранных дел Армении и Азербайджана набор *Базовых принципов мирного урегулирования нагорнокарабахского конфликта* для их передачи президентам Армении и Азербайджана.

Укрепление безопасности во всех ее измерениях

Исходя из той посылки, что безопасность затрагивает многие аспекты нашей жизни и обуславливает методы управления обществом, ОБСЕ занимается самыми разнообразными проблемами, которые по традиции подразделяются на три группы, или измерения. В каждом измерении Организация реализует массу программ. Ниже приводится краткая выборочная информация о проделанной за год работе.

Деятельность в области военно-политического измерения. ОБСЕ сосредоточила внимание на борьбе с распространением незаконного легкого и стрелкового оружия (ЛСО), а также на обеспечении безопасности запасов обычных боеприпасов; с этой целью она занималась нормотворчеством и параллельно осуществляла конкретные проекты. На Форуме по сотрудничеству в области безопасности было проведено специальное совещание на тему «*Борьба с незаконным оборотом ЛСО по воздуху*». Кроме того, совместно с Программой развития ООН были инициированы два проекта: один, посвященный *наращиванию потенциала в области управления запасами легкого и стрелкового оружия и обеспечения их безопасности*, – в Беларуси, а другой, посвященный *программе демилитаризации*, – в Черногории. ОБСЕ продолжила усилия в интересах более строгой реализации мер укрепления доверия и безопасности, посвятив этому вопросу специальное заседание.

ОБСЕ продолжала содействовать государствам-участникам в повышении безопасности их границ и укреплении пограничного режима. Совместно с властями Таджикистана был разработан ряд крупных проектов по ужесточению пограничного контроля. Кроме того, была проведена комплексная оценка ситуации на границах Кыргызской Республики. В ряде стран ОБСЕ проводила подготовку сотрудников пограничных служб, стимулировала проведение реформы полицейских служб. Она организовывала учебные мероприятия, рабочие семинары и обмены сотрудниками полиции и полицейскими инструкторами между различными странами Юго-Восточной Европы, южного Кавказа и Центральной Азии. Она популяризировала подход к полицейской деятельности, основанный на укреплении доверия за счет налаживания более тесных партнерских связей между полицией и населением. Она выступила

инициатором рассчитанной на четыре месяца региональной программы подготовки полицейских-кинологов из Узбекистана, Казахстана, Кыргызской Республики и Туркменистана.

Деятельность в области экономико-экологического измерения. ОБСЕ стремилась помочь государствам-участникам в модернизации их экономики и обеспечении граждан возможностями для участия в экономическом развитии. В Украине она поддержала расширение проекта, рассчитанного на мобилизацию в 2007–2008 годах инвестиций в размере около 140 млн. евро и создание более 2000 рабочих мест. В Боснии и Герцеговине были проведены девять ярмарок труда и 26 семинаров по предпринимательству, благодаря которым 200 человек нашли работу, и было образовано 50 предприятий. В Беларуси, Украине, Туркменистане, Кыргызской Республике и Узбекистане ОБСЕ организовала групповое обучение предпринимателей. В Грузии и Таджикистане она оказывала финансовую или иную поддержку ресурсным, учебным и вспомогательным центрам для малого и среднего бизнеса. В Туркменистане были проведены лекции на тему о финансовых рынках и привлечены эксперты для изучения концепции развития туризма на местной основе.

В регионе ОБСЕ водные пути примерно в 180 местах пересекают границы между государствами. Организация содействовала налаживанию сотрудничества в интересах развития судоходства по ним и обеспечения их безопасности и стабильности. Совместно со своими партнерами ОБСЕ участвовала в осуществлении проектов в бассейнах реки Савы, рек Куры и Аракса, Чу и Таласа, Припяти и Днестра. В Мадриде министры согласовали *Решение* о водопользовании; консенсус в этом вопросе был достигнут государствами-участниками впервые.

Деятельность в области человеческого измерения. ОБСЕ является ведущей организацией, борющейся за утверждение в регионе идеи демократических выборов. Только в 2007 году Организация направила более 3000 наблюдателей из 49 государств-участников для наблюдения за 17 выборами в различных государствах Европы и Центральной Азии и их оценки. В контексте выполнения рекомендаций, сформулированных в докладах о выборах, ОБСЕ оказала государствам-участникам правовую и техническую помощь в совершенствовании их электоральной законодательной базы. В Албании был инициирован крупный проект по оказанию правительству помощи в модернизации гражданской адресно-регистрационной системы страны.

Был поставлен на более систематическую основу проводившийся ОБСЕ мониторинг положения правозащитников в странах региона, и были обозначены проблемы, вызывающие озабоченность. Организацией был подготовлен доклад с информацией о наблюдавшихся в различных странах региона ОБСЕ случаях угроз и нападениях на граждан, занимающихся правозащитной деятельностью.

ОБСЕ совместно с государствами-участниками занималась разработкой всеобъемлющего, многомерного подхода к проблеме борьбы с торговлей людьми, охватывающего весь диапазон действий – от профилактических мер до социальной реинтеграции жертв. Ею была проведена оценка потребностей и оказана помощь государствам-участникам в формировании национальных

механизмов передачи и рассмотрения дел, касающихся торговли людьми. На встрече Совета министров было согласовано *Решение о борьбе с торговлей людьми в целях трудовой эксплуатации*.