



Миссия США при ОБСЕ

Совещание по рассмотрению выполнения обязательств в области человеческого измерения ОБСЕ Пленарная сессия открытия

Выступление Тома Малиновски,
помощника государственного секретаря по вопросам демократии, прав
человека и труда

Варшава, 19 сентября 2016 года

Господин председатель, уважаемые представители правительств и гражданского общества,

Меня зовут Том Малиновски, и я помощник государственного секретаря США по вопросам демократии, прав человека и труда.

Сорок один год назад Хельсинкский Заключительный акт закрепил принцип о том, что уважение прав человека внутри государств имеет важное значение для безопасности и сотрудничества между государствами. Заключительный акт “признал всеобщее значение прав человека и основных свобод” и обязал каждое подписавшее его государство “содействовать их всеобщему и эффективному уважению”.

Снова и снова мы видим доказательства мудрости Заключительного акта. Каждая угроза безопасности Европы, от холодной войны до балканских войн 1990-х годов и сегодняшней агрессии России в Украине, являлась результатом действий государств, которые лишают прав человека своих собственных граждан; каждое продвижение к миру в таких ситуациях происходило, когда восстанавливалось уважение прав. Именно поэтому ставки здесь столь высоки.

Тем не менее, этим принципам сегодня бросают вызов, даже в некоторых из наших самых устоявшихся демократиях. На этом континенте дуют циничные ветры, раздуваемые теми, кто хочет вернуться ко времени, когда в Европе действовало право сильного, теми, кто видит в идеализме и универсализме, воплощенных в Хельсинкских принципах, угрозу своей власти над своим народом и над соседними странами.

И поэтому в тот момент, когда многие люди не уверены в будущем, я хотел бы четко отметить один момент: Соединенные Штаты будут продолжать поддерживать и отстаивать демократические идеалы, воплощенные в Заключительном акте. Мы будем и впредь защищать ОБСЕ и противостоять всем попыткам ослабить ее институты и наши общие обязательства. Мы знаем, что в этих усилиях мы можем рассчитывать на поддержку подавляющего большинства государств-участников и подавляющего

большинства их граждан. Мы уверены в том, что история и время находятся на стороне идеалов Хельсинки, даже если их сегодня не уважают некоторые правительства и политики.

На протяжении многих лет некоторые обвиняли нас и страны, которые поддерживают права граждан мирно собираться, свободно выражать мысли и участвовать в принятии решений, влияющих на их жизнь, во вмешательстве во внутренние дела других государств. Эта точка зрения была рассмотрена и отвергнута на нашем саммите 2010 года в Астане, когда все государства-участники ОБСЕ вновь подтвердили, что обязательства в области человеческого измерения являются вопросами, представляющими непосредственный и законный интерес для всех государств-участников, и не относятся к числу исключительно внутренних дел соответствующего государства. Вмешательство во внутренние дела другого государства означает попытку определить или ограничить выбор, совершаемый ее гражданами в отношении своего будущего. Защита прав человека делает обратное: она дает людям возможность определять свое будущее.

С этой целью Соединенные Штаты уже давно поддерживают наблюдение за выборами по всему региону ОБСЕ, в том числе вчерашнюю миссию в России, не отдавая предпочтение какой-либо стороне (хотя те, кто фальсифицируют выборы, могут видеть вещи иначе), но поддерживая право всех людей выбирать своих лидеров. Мы поддержали украинские организации, разоблачающие коррупцию, и не только в бывшем правительстве, но и в нынешнем. Кроме того, мы приветствовали наблюдателей ОБСЕ на американских выборах. Мы никогда не возражали против финансирования Европейским союзом НПО, ведущих кампанию против смертной казни в Соединенных Штатах. Ни одна уверенная в себе страна или правительство, убежденное в своей демократической легитимности, не испугаются защитников честности выборов или трансграничного сотрудничества между защитниками прав человека.

Правительства, подвергающие преследованию в качестве так называемых “иностранных агентов” группы гражданского общества, которые столь необходимы для поддержания системы сдержек и противовесов в любой демократии, явно нарушают принципы Хельсинкского Заключительного акта. Они наносят ущерб своим гражданам и проявляют неуважение к ним. Именно это, совершенно очевидно, делает Россия, применяя репрессии в отношении групп граждан, приверженных таким якобы опасным занятиям, как борьба с пытками, просвещение по вопросам ВИЧ/СПИДа и даже защита перелетных птиц. Я присоединяюсь к моему коллеге из Европейского союза, выражая нашу озабоченность по поводу подобных репрессий в Азербайджане и странах Центральной Азии. Они также проводят политику, которая почти наверняка обречена на неудачу.

Вы можете лишить активистов иностранного финансирования. Вы можете демонизировать или преследовать по закону тех, кто сотрудничает с международными организациями. Тем не менее, в конце концов, люди по-прежнему противостоят коррупции, по-прежнему протестуют против разрушения их лесов и озер, по-прежнему требуют возможности участия в политической жизни. Невозможно остановить движения за подотчетность властей, обвиняя иностранное вмешательство, потому что жизненная

сила таких движений во всех наших странах исходит изнутри, а не снаружи. Все, чего вы этим добьетесь, – продемонстрируете собственную неуверенность и слабость.

Давайте четко укажем на то, где мы видим сегодня истинное вмешательство во внутренние дела государств: мы видим его в прямой военной интервенции с целью аннексии территории или навязывания своей воли другой стране. Когда Россия, к примеру, использует угрозы, силу или другие формы принуждения, пытаясь удержать Грузию, Молдову и Украину от действий в соответствии с суверенными решениями об углублении их интеграции с Европой, это является самым вопиющим примером такого вмешательства, которое должен был остановить Хельсинкский Заключительный акт.

Нигде вмешательство России во внутренние дела государств не является более наглым и кровавым, чем в конфликте в Украине, который Россия продолжает разжигать, вооружая, обучая и командуя так называемыми “сепаратистами”. Конфликт в Донбассе унес почти 10 000 жизней и вынудил 1,7 миллиона человек покинуть дома. Необходимо полностью выполнить Минские соглашения, прекратив российскую агрессию в Донбассе и вернув международную границу под украинский контроль. И в Крыму Россия должна прекратить оккупацию, остановить репрессии, в том числе в отношении татарского меньшинства, и вернуть контроль над полуостровом Украине. Вместе с подавляющим большинством стран мира мы неуклонно отказываемся признать попытки присоединения Крыма к России.

Дамы и господа, в этом вступительном слове я не могу охватить все важные аспекты человеческого измерения безопасности, но я быстро упомяну еще несколько аспектов, которые имеют отношение к борьбе с терроризмом и противодействию нетерпимости. В предстоящих сессиях мы будем более широко обсуждать эти и другие темы.

Терроризм угрожает всем нашим странам. Многие из наших государств подверглись серьезным нападениям. Большинство из нас сотрудничают в борьбе с теми, кто ответственен за них. Здесь, на СРВЧИ, где мы уделяем основное внимание человеческому измерению безопасности, также важно признать, что выбор, который некоторые государства пытаются навязать своим гражданам – между безопасностью и свободой, – это ложный выбор. Террористам не нужны свободные выборы, свободные СМИ или свобода слова, чтобы войти в общественное место и расстрелять людей. Но эти свободы нужны гражданским организациям, посредством которых граждане организуются в противодействии воинствующим экстремистам, и политическим движениям, которые дают людям надежду на то, что перемен можно добиться мирным путем. Ограничить нашу свободу – значит ослабить нашу оборону. Соединенные Штаты узнали из нашего собственного опыта, что мы не можем позволить себе сделать это.

Мы не можем позволить себе растущую нетерпимость, которая является побочным продуктом страха, создаваемого терроризмом. Сегодня популистские демагоги распространяют идеи, во многом отражающие идеологию группировки “Даиш”, – обвиняя группы меньшинств, мигрантов и беженцев в проблемах своих стран, пропагандируя иллюзию о том, что возвращение к воображаемому прошлому расовой чистоты принесет

безопасность. Политические лидеры и общественные деятели, в том числе в Соединенных Штатах, имеют особую обязанность осуждать нетерпимость и помнить нашу историю.

Давайте помнить сегодня поляков, в том числе польских евреев, бежавших из этой страны в 1939 году, которых приветствовали в мусульманской Турции, свободных французских беженцев, которые нашли убежище в Северной Африке в 1940 году, венгерских борцов за свободу, приехавших в Америку и многие из наших стран после событий 1956 года. Думаю, что с уверенностью можно сказать, что не у всех этих людей были в порядке документы, когда они сажали свои семьи на корабли или проползали через отверстие в пограничном заборе, чтобы достичь безопасности. То же самое можно сказать и про сирийцев сегодня. Вот что никто не может с уверенностью сказать: что ситуация никогда не изменится на противоположную, и что мы сами никогда не будем нуждаться в щедрости других.

Дамы и господа, мы встречаемся в то время, когда все десять основополагающих принципов ОБСЕ подвергаются нападкам. Наш ответ на нарушения правил должен заключаться не в их переписывании, но в их укреплении. Мы должны защищать наши основополагающие принципы и защищать независимость, мандаты и бюджеты институтов ОБСЕ, которые реализуют принципы на практике, включая БДИПЧ, представителя по вопросам свободы средств массовой информации и Верховного комиссара по делам национальных меньшинств. Они обеспечивают нашу общую подотчетность. Никто из нас не должен их бояться.

Моя делегация приветствует честное обсуждение проблем нашей собственной страны. В этом году, как и прежде, мы будем докладывать о выполнении обещаний, которые мы дали на предыдущем СРВЧИ, и я призываю другие делегации поступать аналогичным образом.

Кроме того, очень приятно находиться здесь, в стране моего рождения, которая так любезно принимает эту ежегодную конференцию и является домом для Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) и Сообщества демократий. Поляки принесли много жертв и внесли огромный вклад в дело демократии, ради них самих и ради других народов, и мир нуждается в том, чтобы Польша подавала пример больше, чем когда-либо. В то время как Польша решает свои нынешние конституционные проблемы, я надеюсь, что она будет продолжать принимать во внимание взгляды гражданского общества и рекомендации Венецианской комиссии, с тем чтобы процесс и его результаты послужили в качестве дальнейшей демонстрации глубокой приверженности Польши демократическим принципам и верховенству закона.

С самого начала правозащитники были жизненной силой Хельсинкского процесса. Я хотел бы особо поблагодарить активистов и правозащитников, которые пошли на личный риск, чтобы приехать сюда. Я также хотел бы выразить особую признательность тем, чьи правительства не позволили им принять участие в этом совещании. К счастью, их голос будет в любом случае услышан, так как мы обеспечим их участие в наших беседах на СРВЧИ с помощью силы технологий связи. Правительствам, которые практикуют такие

запреты, я хотел бы сказать, что заблокированные активисты могут привлечь еще больше внимания, чем те, кто находится здесь. Так что примите поздравления.

На СРВЧИ и каждый день круглый год мы будем стоять плечом к плечу с теми, кто работает в Баку и Ашхабаде, Москве и Душанбе, Анкаре и Астане, Будапеште и Бишкеке, Минске и Ташкенте, защищая человеческое достоинство, всеобщие права и демократическое управление. Я надеюсь, что наши обсуждения будут достойны их мужества. С их вкладом, как мы это часто делали прежде, мы преодолеем вызовы и продолжим реализацию видения и целей этой необыкновенной организации.