



Бюро по демократическим институтам и правам человека

**СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ИНТЕГРАЦИЯ
ЖЕНЩИН ИЗ СЕМЕЙ МИГРАНТОВ В
ТАДЖИКИСТАНЕ
ОЦЕНОЧНЫЙ ОТЧЕТ**



Варшава
Сентябрь 2012

СОДЕРЖАНИЕ

РЕЗЮМЕ.....	3
ВВЕДЕНИЕ	5
ГЛОССАРИЙ.....	8
ГЛАВА 1. МЕТОДОЛОГИЯ.....	9
1.1. Цель проекта.....	9
1.2. Цель оценки	9
1.3. Методология оценки.....	9
1.4. Ограничения исследования.....	13
ГЛАВА 2 ОБЗОР ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ, ПРОГРАММНОЙ И ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОЙ БАЗЫ	14
2.1. Действующее законодательство и программы в сфере миграции и гендера 14	
2.1.1. Миграция	14
2.1.2. Политика и законодательство в области гендера	17
2.2. Полномочия соответствующих республиканских и местных государственных органов	19
2.2.1. Вопросы миграции.....	19
2.2.2. Вопросы гендера	19
2.3. Деятельность республиканских и международных организаций по поддержке брошенных жен и семей мигрантов	20
ГЛАВА 3 СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ И ДЕМОГРАФИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ БРОШЕННЫХ ЖЕН МИГРАНТОВ	23
3.1. Социально-демографические характеристики	23
3.2. Экономические возможности	28
3.3. Доступ к социальным услугам и правовая грамотность	32
3.3.1. Социальные услуги.....	32
3.3.2. Правовая грамотность	36
3.4. Морально-психологическое состояние.....	37
3.5. Общественная, государственная и международная поддержка	42
3.5.1. Семейная и общественная поддержка	42
3.5.2. Помощь от местной власти и международных организаций	43
3.6. Социально-экономические вызовы, связанные с отсутствием мужа	43
ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ.....	48
1. Основные выводы.....	48
1.1. Программная и законодательная база.....	48
1.2. Социально-экономическое положение брошенных мигрантами жен – средства к существованию	48
1.3. Доступ к здравоохранению и услугам местного самоуправления	49
1.4. Осведомленность о структурах по поддержке и исполнению прав.....	49
1.5. Моральное состояние женщин и гендерное насилие	49
2. Рекомендации.....	50
2.1. Рекомендации для местного, регионального и национального правительства: 50	
2.2. Рекомендации международным организациям, местным и международным НПО:	52
БИБЛИОГРАФИЯ	55

РЕЗЮМЕ

Начиная с 2000 г., количество мужчин из Таджикистана, эмигрирующих за рубеж в поисках работы, неуклонно растет; только в 2010 г. более 700 000 мужчин оставили свои семьи, как правило, на длительное время. В то время как некоторые мигранты продолжают оказывать финансовую и моральную поддержку своим женам, детям и другим родственникам, посылая денежные переводы и приезжая домой, остальные либо не находят возможности, либо осознанно заводят новые семьи и инвестируют свой заработок по-другому. В результате Таджикистан сталкивается с проблемой повторной интеграции в социально-экономическую жизнь общества жен, брошенных трудовыми мигрантами.

Данный оценочный отчет, написанный в рамках проекта БДИПЧ за 2012 г. «Социальная и экономическая интеграция женщин из семей мигрантов в Таджикистане», построен на основании базового исследования 2009 г. «Жены, брошенные трудовыми мигрантами из Таджикистана», проведенного МОМ Таджикистана. Он содержит обновленный обзор социально-экономических проблем, с которыми сталкиваются женщины из семей мигрантов; данный обзор проведен на основании сравнительного анализа по четырем регионам и трем группам респондентов, а также изучении основных пунктов законодательной, программной и институциональной базы с особым акцентом на гендерные аспекты. Наконец, он содержит ряд рекомендаций национальным и местным органам исполнительной власти по усилению программной, институциональной и законодательной базы, регулирующей предоставление услуг по поддержке жен, брошенных трудовыми мигрантами.

Конечно, существует много очень существенных вызовов при улучшении положения женщин и в особенности брошенных жен трудовых мигрантов в Таджикистане. Ниже представлены основные препятствия, выявленные в данном оценочном отчете.

Законодательная и программная база

В политике и законодательстве Таджикистана остаются пробелы, которые не позволяют эффективно решать специфические проблемы уязвимых групп, а именно обеспечить защиту брошенных жен мигрантов, в то время как законодательство могло бы обеспечить более эффективную защиту прав мигрантов и их семей, а Проекты законов «О миграции» и «О домашнем насилии» нуждаются в приведении в соответствие с международными стандартами. Таджикистан должен также рассмотреть вопрос о ратификации Факультативного протокола к Конвенции по искоренению всех форм дискриминации женщин. Исполнение законодательства и программ по вопросам миграции и гендера затрудняется недостаточным институциональным потенциалом, слабой системой мониторинга, отчетности и координации, а также нехваткой финансовых ресурсов для выполнения программ и политики по вопросам миграции и гендера.

Социально-экономическое положение – средства к существованию

Более того, сравнительный анализ социально-экономического положения жен мигрантов в Таджикистане показывает, что эта социальная группа сталкивается с рядом специфических проблем, напрямую связанных с отсутствием их мужей, а именно уменьшением бюджета на такие товары первой необходимости, как продукты, снижением социального статуса, сложными взаимоотношениями с

родственниками мужа, соседями и сообществом, трудностями в воспитании детей и риском выселения из места жительства.

Данные исследования показывают, что большинство брошенных жен мигрантов экономически неактивны, обладают недостаточными навыками и квалификацией для поиска работы или загружены домашним бытом и воспитанием детей. Хотя многие брошенные жены мечтают открыть собственный бизнес, они, тем не менее, вряд ли обратятся за кредитом.

В целом женщины из целевой группы более финансово уязвимы и зависимы от внешней помощи, чем жены мигрантов, которых не бросали. Только 25% получают какую-либо натуральную помощь от родственников, друзей и знакомых, и небольшую или вовсе никакую помощь от международного сообщества и НПО. Четверть брошенных жен отметили, что они не знают текущую страну пребывания своих мужей; никто из них не получает финансовую помощь от супруга.

Морально-психологическая ситуация и гендерное насилие

С морально-психологической точки зрения брошенные жены мигрантов часто страдают от плохого отношения и дискриминации, также как от давления со стороны общества Таджикистана. Брошенные жены отмечают значительный уровень несчастья и стресса, нехватку поддержки со стороны мужа, домашнее насилие, плохие жизненные условия, социальную отстраненность и проблемы в семье и с детьми. Дети брошенных жен ввиду их положения становятся предметом жестокого обращения в школе и во дворе. Как результат, брошенные жены мигрантов особенно подвержены ряду психологических проблем и суицидальных попыток. Тем не менее, лишь часть брошенных жен указали, что имеют доступ к бесплатной психологической консультации.

Доступ к здравоохранению и местным государственным услугам

Брошенные жены мигрантов отмечают ограничения в доступе к здравоохранению и государственным услугам, включая низкую осведомленность о законодательстве применительно к их правам и доступе к юридической помощи. Основной проблемой доступа к услугам местного самоуправления является недостаток документации.

Осведомленность о государственных структурах по поддержке и применению прав

В то время как женщины из семей мигрантов отмечают хорошее знание Шариата и поддержку со стороны религиозных лидеров, поддержка со стороны семьи и государственных органов слабая, немногие брошенные жены осведомлены о существовании бесплатных кризисных центров и Информационном и кризисном центре, созданном при Комитете по делам женщин и семьи при Правительстве Республики Таджикистан. Поэтому они часто не могут эффективно применить свои права и обеспечить экономическое и социальное благосостояние.

ВВЕДЕНИЕ

Как послевоенное государство, Таджикистан имеет ограниченные ресурсы, слабую систему социального обеспечения и ограниченный институциональный и государственный потенциал. При 40% населения, живущего ниже уровня бедности, государство является беднейшим среди стран СНГ и одним из самых бедных в мире¹, средняя месячная зарплата по стране составляет 110\$ и минимальная пенсия – менее 16\$². Как результат ограниченные экономические возможности внутри страны, и с 2000 г. внешняя миграция в поисках работы становится исключительно характерной для Таджикистана. Тогда как согласно официальной статистике только в 2010 г. около 736 446 жителей Таджикистана, преимущественно мужчины, покинули страну в поисках работы³, независимые эксперты утверждают, что эта цифра превышает 1 миллион. Основной страной назначения, выбираемой 95% трудовых мигрантов из Таджикистана, является Российская Федерация⁴.

Пока трудовая миграция в большинстве случаев служит экономическим подспорьем для страны, и Таджикистан имеет один из наибольших в мире показателей доли переводов в структуре ВВП⁵, это фактически перекладывает ответственность за экономическую стабильность и рост на отдельные домохозяйства. Семьи в свою очередь вынуждены посылать своих родных на заработки за рубеж и поэтому они становятся сильно зависимыми от денежных переводов. Согласно Миссии МОМ в Таджикистане,⁶ переводы трудовых мигрантов недостаточны для снижения уровня бедности семей мигрантов, оставшихся в Таджикистане – только 40% семей живут за чертой бедности при доходе от 2,15\$ в день. Наряду с ограниченной финансовой поддержкой, распад семьи и потеря кормильца могут привести к ряду проблем для жен и детей трудовых мигрантов.

В Таджикистане женщины традиционно охраняют семейный очаг, с момента обретения независимости, женщины все менее и менее трудоустраиваются. Обычно жены живут в семье мужа и не являются главой семьи. В отсутствии мужа роль главы семьи принимают его родственники, которые могут потребовать пересылаемые мигрантом денежные переводы. Необразованные и загруженные домашним хозяйством и воспитанием детей, женщины имеют мало шансов на заработок и независимую жизнь.

Кроме того жены по ряду причин часто не получают никакой информации от их мужей мигрантов, работающих за границей. В 2009 г. МОМ Таджикистана провел

¹ Министерство экономического развития и торговли Республики Таджикистан, по состоянию на январь 2012 года. Рассчитано в соответствии методологией Всемирного Банка: Рост ВВП на душу населения на 1% снижает уровень бедности на 0,62%

² Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан, www.stat.tj. Нужно, однако, отметить, что по состоянию на 1 сентября 2012 в соответствии с Указом Президента Украины № 1313 от 13 августа 2012 года минимальная пенсия и зарплата вырастет в 2,5 раза в связи с мерами по повышению уровня социальной безопасности населения, повышению зарплаты работников учреждений, организаций, социальных служб, пенсий и стипендий.

³ Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан, "Рынок Труда 2011", Душанбе, 2011.

⁴ Данные, предоставлены Министерством труда и социальной защиты, 2011 год.

⁵ Миграция и денежные переводы Factbook 2011 года. Группы «Перспективы развития» Всемирного банка, ПРООН 2009 года, стр.1; <http://siteresources.worldbank.org/INTPROSPECTS/Resources/334934-1199807908806/Top10.pdf>.

⁶ Брошенные жены таджикских трудовых мигрантов, МОМ в Таджикистане, 2009 год.

базовое исследование экономических, социальных и медицинских аспектов и уязвимых мест женщин, чьи мужья мигранты не оказывают финансовую поддержку. Было обнаружено, что причиной служил недостаточный уровень зарплаты мигранта или безработица в стране пребывания⁷ и/или решение мигранта не возвращаться в Таджикистан, обосновываясь и заводя новую семью в стране-реципиенте.⁸ Жены мигрантов соответственно вынуждены искать альтернативные источники дохода, чтобы воспитать своих детей и избежать голода, оскорбления и домашнего насилия, зачастую от собственных членов семьи, и, в общем, плохих жизненных условий. Случаи незаконной торговли и других преступлений, совершенных против граждан Таджикистана, работающих за рубежом, способствует дальнейшему ухудшению положения их оставленных семей.

Согласно Миссии МОМ в Таджикистане от 230 000 до 288 000 семей могут считаться экономически брошенными и живущими на или за чертой бедности. Более 70% этих семей – это замужние женщины с детьми. В тоже время только 1% женщин из таких семей получают помощь от международных организаций.⁹ Как результат брошенные жены часто остаются с небольшой либо нулевой финансовой поддержкой, они не имеют социально-экономических возможностей и подвержены депрессии, суициду и другим проблемам здоровья.

Для того, чтобы помочь властям Таджикистана найти систематическое решение по выявлению неполучения женщинами из семей мигрантов государственных услуг и социально-экономических возможностей, в январе 2012 г. при финансовой поддержке Австралии был основан проект БДИПЧ «Социальная и экономическая интеграция женщин из семей мигрантов в Таджикистане». Цель проекта – предоставить площадку для обсуждения на уровне местной власти, включая национальных и международных заинтересованных лиц, для разработки конкретных рекомендаций и предварительного плана действий по оказанию прямой помощи женщинам.

В то время как в Таджикистане значительное число исследований было направлено на изучение различных аспектов трудовой миграции, включая социально-экономическое и демографическое влияние на страну происхождения и страну-реципиента трудовых мигрантов, лишь исследование МОМ 2009 г.¹⁰ было нацелено на обзор трудностей, стоящих перед брошенными женами мигрантов. Это количественное исследование предоставляет ценное понимание многих проблем, с которыми сталкиваются брошенные жены трудовых мигрантов.

Этот оценочный отчет был создан для предоставления актуального обзора социально-экономических вызовов для жен мигрантов посредством сравнительного анализа четырех регионов и трех групп респондентов. Оценка включает обзор текущего законодательства и программной базы, а также текущие инициативы, относящиеся к социально-экономическому и психологическому положению мигрантов с особым акцентом на гендерные аспекты. Он также содержит анализ обновленной статистической информации по социально-экономическим возможностям жен мигрантов и их доступу к услугам, включая оценку уязвимости во всех регионах Таджикистана.

⁷ В особенности во время финансового кризиса 2008 г.

⁸ Брошенные жены таджикских трудовых мигрантов, МОМ в Таджикистане, 2009 год.

⁹ То же

¹⁰ То же

Наконец, отчет содержит ряд рекомендаций национальному и местному правительству по усилению программной и законодательной базы по предоставлению услуг брошенным женам мигрантов, основываясь на текущих усилиях государственных органов и международного сообщества по улучшению ситуации.

Оценка основана на базовом исследовании, проведенном Миссией МОМ в Таджикистане в 2009 г., она предоставляет обновленную картину потребностей женщин из семей мигрантов в четырех целевых регионах Таджикистана – Районах республиканского подчинения, Хатлонской, Согдийской области и Горно-Бадахшанском автономном округе. Выводы исследования основаны на опросе 160 женщин, охватывающих одну целевую группу – брошенных жен, и две контрольные группы, а также одну фокус-группу с целевыми группами. Также были проведены глубинные интервью с национальными и международными представителями, и проанализирована вторичная информация.

Отчет состоит из четырех основных частей. После введения и глоссария следует первая глава по методологии, в которой описаны различные использованные методы сбора информации. Далее во второй главе приведен обзор законодательной и программной базы по социально-экономическому и психологическому положению брошенных жен мигрантов; обзор содержит анализ соответствующих законов, политик и стратегий, а также мнения различных местных заинтересованных лиц. Также дается краткое описание выполненной и текущей работы международных организаций по поддержке жен мигрантов. Заключительная часть составляют основные выводы и ряд рекомендаций местной, региональной и национальной власти, а также международным организациям и НПО, расположенным в Таджикистане.

ГЛОССАРИЙ

Брошенная жена	Жена трудового мигранта, чей супруг покинул ее и не высылает денежные переводы в течение 6 месяцев, женщина не владеет никакой информацией о его месте пребывания и не контактирует с мужем.
Контрольная группа I	Группа женщин, не брошенных мужем мигрантом
Контрольная Группа II	Группа женщин из семей без мигрантов
РРП	Районы республиканского подчинения
ГБАО	Горно-Бадахшанский автономный округ
Домохозяйство	Один или несколько людей, имеющих общий бюджет и место жительства
МОМ	Международная организация по миграции Таджикистана
Трудовой мигрант	Человек, имеющий постоянную или сезонную занятость за рубежом
БДИПЧ ОБСЕ	Бюро по демократическим институтам и правам человека при ОБСЕ
Денежный перевод	Часть дохода трудового мигранта, который посылается семье в родную страну
Целевая группа	Группа женщин из семей, брошенных мигрантами
ЮНИСЕФ	Международный чрезвычайный детский фонд ООН
UN Women	Организация ООН по гендерному равноправию и расширению прав и возможностей женщин

ГЛАВА 1. МЕТОДОЛОГИЯ

1.1. Цель проекта

Целью проекта БДИПЧ ОБСЕ «Социальная и экономическая интеграция женщин из семей мигрантов в Таджикистане» является помощь централизованным и местным властям Таджикистана в поиске системного решения по устранению социальной изоляции женщин из семей мигрантов и их ограниченного доступа к государственным услугам. Проект включает оценку социально-экономических проблем, с которыми на текущий момент сталкиваются брошенные жены мигрантов в Таджикистане, и организацию Национальной Конференции, как площадки для обсуждения, в котором участвуют национальные и международные заинтересованные лица. Данная оценка, а также итоги Конференции послужат основой для разработки проекта Плана действий по оказанию непосредственной помощи женщинам.

1.2. Цель оценки

Оценка проводится с целью проведения сравнительного анализа социально-экономических проблем, с которыми сталкиваются брошенные жены мигрантов в четырех регионах Таджикистана. Во-первых, в документе дается краткий обзор законодательной и программной базы по вопросам миграции и гендера в рассматриваемых регионах, оценка компетенции и полномочий соответствующих национальных органов власти, а также реализованные и текущие проекты, направленные на поддержку брошенных жен мигрантов. Далее оценочный отчет содержит анализ сводных статистических данных по социально-экономическим возможностям женщин из семей мигрантов и доступ женщин к государственным услугам, включая оценку их уязвимости. В конце отчета даются ключевые рекомендации централизованным и местным властям по усилению программной и законодательной базы, регулирующей возможные вызовы и проблемы.

1.3. Методология оценки

Методология исследования включает четыре метода сбора информации: количественный опрос 160 женщин, включая брошенных жен мигрантов, 22 глубинных интервью с представителями центральной и местной власти, международных организаций, доноров и гражданского общества, 4 фокус-группы и литературный обзор текущего законодательства, стратегий и программ в сфере трудовой миграции и вопросов гендера в Таджикистане.

1) Количественный опрос:

Целью опроса был сбор статистической информации по правам женщин и их возможностям, знанию соответствующего законодательства, их текущему социально-экономическому положению, доступу к государственным услугам на местном уровне и их подверженности домашнему насилию и дискриминации.

Чтобы обеспечить репрезентативность выборки, было решено опросить 160 женщин из семей с мигрантами и без, в четырех регионах Таджикистана, в каждом регионе по 40 женщин. Целевая группа состояла из 80 женщин из семей, брошенных

мигрантами,¹¹ тогда как две контрольные группы включали 40 женщин из семей, не брошенных мигрантами (контрольная группа I) и 40 женщин из семей, в которых нет мигрантов (контрольная группа II). Деление респондентов на целевую и контрольные группы позволило провести сравнительный анализ полученных в исследовании данных. Широкий географический охват также обеспечил возможность определить, существуют ли различия в положении брошенных жен в разрезе регионов.

Для выбора района исследования в каждом регионе Таджикистана были использованы следующие критерии:

1. Указания на существование значительного числа домохозяйств, в которых есть мужчины-мигранты;
2. Указания на существование значительного числа брошенных женщин из семей мигрантов, которые составляют уязвимую группу населения;
3. Указания на существование значительного числа женщин, не имеющих доступа к таким услугам, как здравоохранение, социальная защита, и/или услуги по трудоустройству и доступу к образованию.

В результате были отобраны следующие районы:

1. Район республиканского подчинения: Вахдат;
2. Согдийская область: Исфара;
3. Хатлонская область: Куляб;
4. Горно-Бадахшанский автономный округ: г. Хорог и район Рошткала.

Распределение респондентов по району и группам представлено в таблице 1.

Таблица 1: Распределение выборки

Регион	Город/село	Целевая группа	Контрольная группа	Итого
РРП	Вахдат	10	10	40
	Тангай	10	10	
Согдийская область	Исфара	10	10	40
	Навгилем	10	10	
Хатлонская область	Куляб	10	10	40
	Духана	10	10	
ГБАО	Хорог	10	10	40
	Рошткала	6	10	
	Тавдем	2	0	
	Мирсаид Миршакар	2	0	
Итого		160		

Анкета исследования была разработана БДИПЧ при поддержке исследовательской компании М-Вектор и эксперта по вопросам гендера. Она охватывает следующие пять крупных сфер: 1) социально-демографическое положение; 2) экономические возможности; 3) оценка социальных услуг и прав; 4) психологическое и моральное

¹¹ Для целей данного исследования, «брошенная жена» определяется как жена трудового мигранта, чей муж оставил ее, она не получает никаких денежных переводов от него в течение шести месяцев, не имеет никакой информации о его местонахождении, и контактирует с ним.

состояние; 5) доступ к услугам по оказанию поддержки; и 6) социально-экономические аспекты, касающиеся отсутствия мужа. Вопросник состоит из 119 вопросов.

Для оценки анкеты было проведено 10 пилотных интервью с женщинами в Душанбе, относящимися к трем исследуемым группам. Женщины, принявшие участие в тестировании вопросника:

1. Шесть брошенных жен мигрантов (целевая группа);
2. Две женщины из семей, не брошенных мигрантами (контрольная группа I); и
3. Две женщины из семей, в которых нет мигрантов (контрольная группа II).

Пилот показал, что респонденты отвечали на вопросы с неохотой в присутствии главы домохозяйства (мужа, тестя). Поэтому было принято решение проводить опрос в рабочие часы в будние дни, когда респондент находился дома один. Более того, в результате тестирования было принято решение о сокращении вопросника до 104 вопросов, включая 5 скрининговых.

Опрос проводился с 18-29 июня среди 160 женщин из четырех регионов Таджикистана. В каждом регионе было опрошено ровно по 40 женщин, относящихся к целевой и контрольным группам (20 в целевой и по 10 в каждой из контрольных групп).

Личные интервью были проведены с респондентами старше 18 лет, которые отбирались методом снежного кома, при котором каждый респондент давал контактную информацию потенциальных участников опроса, удовлетворяющих критериям оценки. В условиях недостатка официальной статистики по числу женщин – жен мигрантов или по числу разведенных мигрантов данный метод являлся наиболее подходящим для достижения цели исследования. Личные данные респондентов были конфиденциальными.

2) Глубинные интервью:

Целью полуструктурированных глубинных интервью был сбор информации от ключевых заинтересованных лиц: представителей районных целевых групп (РЦГ), организованных при Государственном комитете по делам женщин и семьи, органов местной власти, специализирующихся на социальных и гендерных вопросах, а также от представителей государственных и международных организаций, работающих в сфере гендера и миграции.

Гайды для глубинных интервью были разработаны БДИПЧ при поддержке исследовательской компании М-Вектор и эксперта по вопросам гендера. Гайд для представителей местной власти, занимающейся социальными и гендерными вопросами, состоял из 18 вопросов и охватывал следующие сферы: определение основных социально-экономических проблем брошенных жен мигрантов, обзор существующих служб поддержки, обеспечение доступа к услугам и правам и прецеденты домашнего насилия и жестокого обращения. Гайд для органов центральной власти, ответственной по делам гендера и миграции, состоял из 10 вопросов и был нацелен на оценку социально-экономического влияния миграции. Он также содержал вопросы по соответствующему законодательству, программам и стратегиям, реализуемым на местах и их эффективности, а также рекомендации по решению сложившейся ситуации.

Интервью были проведены с 28 июня по 10 августа 2012 г. при участии трех сторон (один представитель РЦГ и двое представителей местной власти – один, из которых ответственен за социальные вопросы, другой – за вопросы гендерного характера) в выбранных районах в каждой из областей; всего было проведено 22 интервью с десятью участниками в Душанбе.

В Душанбе для участия были выбраны следующие государственные и международные структуры по вопросам гендера и миграции:

1. Администрация Президента Республики Таджикистан;
2. Государственная служба миграции;
3. Министерство труда и социальной защиты населения Республики Таджикистан;
4. Государственный комитет по делам женщин и семьи;
5. Министерство внутренних дел Республики Таджикистан;
6. Уполномоченный по правам человека в Таджикистане;
7. Делегация Европейского Союза в Республики Таджикистан;
8. ООН Женщины;
9. Международная организация по миграции;
10. Организация Ага Хана по Развитию;
11. НПО по защите прав женщин и трудовых мигрантов.

Для обеспечения согласованности глубинные интервью были проведены в тех же четырех регионах, что и количественный опрос. С разрешения респондентов проводилась аудиозапись интервью участников.

3) Фокус-групповые дискуссии:

Чтобы проверить и подтвердить результаты исследования, фокус-групповые дискуссии были проведены в выбранных районах исследования в четырех регионах Таджикистана - Вахдат (РРП), Исфара (Согдийская область), Куляб (Хатлонская область), Рошткала (ГБАО) в период с 13 по 20 июля 2012 года. В фокус-группах принимали участие брошенные жены мигрантов, которые также являлись респондентами в ходе количественного опроса.

Перед ФГД стояли следующие цели:

1. Оценить социально-экономический статус женщин, брошенных мужьями-мигрантами, включая положение в обществе и в семье по их собственному представлению;
2. Определить, насколько осведомлены брошенные жены мигрантов о соответствующих правах и законодательстве, услугах и социальной поддержке, а также оценить доступ к ним;
3. Оценить имеет ли место домашнее насилие в семьях брошенных жен мигрантов;
4. Далее определить потребности и нужды брошенных жен мигрантов и обеспечить их возможностью высказать предложения по улучшению их положения.

Всего в ФГД приняли участие 40 женщин: по 10 в каждом регионе – Вахдат (13 июля 2012 г.), Куляб (14 июля 2012 г.), Исфара (16 июля 2012 г.) и Хорог (20 июля 2012 г.).

Гайд для проведения ФГД был разработан БДИПЧ и экспертом по вопросам гендера и состоит из четырех блоков: по социально-экономическому положению брошенных жен мигрантов; по наличию информации и осведомленности, а также доступу к государственным и общественным услугам; по вопросам домашнего насилия; по определению нужд и предложений по улучшению положения женщин.

С разрешения респондентов велась запись ФГД. Личные данные участников были конфиденциальны.

1.4. Ограничения исследования

Несмотря на то, что исследование содержит статистические данные, их недостаточно для проведения количественного анализа. Поэтому, даже при том, что результаты исследования дают ценное понимание проблем, стоящих перед женщинами из семей мигрантов в Таджикистане, результаты не являются статистически значимыми на региональном и национальном уровне.

ГЛАВА 2 ОБЗОР ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ, ПРОГРАММНОЙ И ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОЙ БАЗЫ

2.1. Действующее законодательство и программы в сфере миграции и гендера

Массовая трудовая внешняя миграция из Таджикистана привела к тому, что национальные и местные программы по социальной защите, гендерное равенство, а также правовая грамотность являются все более важными задачами, стоящими перед соответствующими государственными органами и населением. Наряду с проблемами, стоящими перед трудовыми мигрантами в стране пребывания ввиду их социально-экономической уязвимости, возникает ряд трудностей перед оставленными на родине женами, связанных с новой для них ролью кормильца и главы семьи.

Как и в других странах бывшего Советского Союза, в период перед обретением независимости в Таджикистане было проведено много мероприятий по установлению гендерного равенства. С 1991 г., тем не менее, общая экономическая отсталость и ограниченный доступ к социальным услугам, включая образование, вынудили многих женщин покинуть общественные сферы и вернуться к домашнему быту. Эта тенденция привела к ограниченной реализации гражданских, политических и экономических прав женщин, и осложнила жизнь женщин, брошенных мужьями – мигрантами.

Соответствующие национальные законы, положения международного права и программы в сфере миграции и гендера в Таджикистане кратко изложены в обзоре законодательной и программной базы.

2.1.1. Миграция

Законодательная база для создания условий для свободной миграции рабочей силы, закреплена в статье 24 Конституции Республики Таджикистан, которая предусматривает, что граждане имеют право на свободное передвижение и выбор места жительства, право покидать страну и возвращаться обратно. Основываясь на этой предпосылке, на протяжении всей независимости Таджикистана был разработан ряд соответствующих законов, политики и стратегии в области миграции.

Законодательство по миграции

Общая основа управления миграционной политикой в Таджикистане, предусмотрена Законом «О миграции», принятом в 1999 году, и последними изменениями, внесенными в 2010 году. Хотя целью закона является обеспечение защиты граждан Таджикистана, покинувших страну для работы за рубежом, в том числе путем облегчения процесса выезда мигрантов только в те страны, где их права защищены,¹² на практике эффективность его положений ограничена. Хотя статья 2 закона подтверждает право на свободу выезда и передвижения, а также право на свободный выбор рода деятельности и профессии, статьи 8 и 25 налагают ограничения на право выезда из страны, противореча статье 13 Всеобщей декларации прав человека 1948 года.

¹² Закон о миграции в Республике Таджикистан, с поправками, внесенными в 2008 году, статья 8.

В дополнение к существующему законодательству, компетентные заинтересованные стороны в Таджикистане в настоящее время обсуждают проект закона «О трудовой миграции», который ориентирован в основном на урегулирование ситуации трудовой миграции из Таджикистана в другие страны.¹³ Наряду с положениями о защите прав трудящихся-мигрантов в других странах, законопроект также налагает обязательства на трудящихся-мигрантов, например, соблюдение соответствующего законодательства в стране пребывания, участие в профессиональной подготовке, "адекватное представительство" Таджикистана в принимающей стране, а также оказание финансовой поддержки семьям на Родине.

В то время как усилия, направленные на улучшение положения рабочих из Таджикистана, проживающих в других странах, заслуживают всяческой похвалы, их практический эффект остается под вопросом, учитывая, что любые законы, принятые в Таджикистане будут применяться только в пределах страны. То же самое верно и для обязательств, наложенных на трудящихся-мигрантов за рубежом; нехватка времени и финансов часто препятствует дальнейшему обучению, и от отдельных граждан, не следует ожидать, что они будут действовать и вести себя, как представители своих стран. Следует рассмотреть вопрос о принятии новых или укреплении существующих двусторонних договоров между Таджикистаном и наиболее распространенными странами назначения; было бы более целесообразно, если бы данные соглашения затрагивали вопросы по улучшению уровня жизни и лечения трудящихся-мигрантов из Таджикистана, проживающих в этих странах. Положения проекта закона, прописывающие ответственность и обязательства, должны быть более ясными, и точно определять, какой тип поведения приводит к специфическим нарушениям и санкциям.

Аналогичные опасения были высказаны в Комитете ООН по правам трудящихся-мигрантов в докладе на 16-й сессии в апреле 2012 года.¹⁴

Национальные стратегии развития

Особое значение для защиты прав трудящихся-мигрантов и членов их семей, имеет принятая в 2007 г. "Национальная стратегия развития Республики Таджикистан на период до 2015 года». Она признает, что экономика страны сильно зависит от миграции рабочей силы за рубеж, что является одним из аспектов рынка труда. Эта стратегия содержит вывод, что в области миграции, недостаточное регулирование, неполная законодательная база, слабая социальная инфраструктура, недостаток двусторонних соглашений со странами назначения, а также низкая квалификация и высокая социально-правовая незащищенность мигрантов.¹⁵

В целях решения вопросов, указанных выше, а также с целью принять принципиально новый подход к регулированию и управлению трудовой миграцией, в 2010 году в Таджикистане разработана "Национальная Стратегия трудовой миграции на 2011 - 2015 годы". Стратегия определяет общее направление, а также приоритеты политики Правительства Таджикистана. Эти приоритеты включают в себя: изучение новых рынков для трудоустройства за рубежом, укрепление

¹³ Проект закона, по-видимому, охватит все аспекты трудовой миграции, включая внутреннюю миграцию.

¹⁴ Вопросы, заключительные замечания и рекомендации к докладу по Парагваю и Таджикистану, Комитет ООН по правам трудящихся-мигрантов, 27 апреля 2012 года, [http://www.unog.ch/80256EDD006B9C2E/\(httpNewsByYear_en\)/D59B9F14420E3172C12579ED004D3F66?OpenDocument](http://www.unog.ch/80256EDD006B9C2E/(httpNewsByYear_en)/D59B9F14420E3172C12579ED004D3F66?OpenDocument) от 27 августа 2012.

¹⁵ Национальная стратегия развития Республики Таджикистан, 2007, с. 50.

экономических прав, а также защиту социальных и юридических прав трудящихся-мигрантов, а также создание качественной программы профессиональной подготовки рабочих-мигрантов. Кроме того, стратегия предусматривает укрепление институциональной основы управления трудовой миграцией; расширение диалога с НПО, международными организациями (МО) и другими организациями гражданского общества (ОГО), а также улучшение материально-технической базы и институционального потенциала всех правительственных учреждений, участвующих в управлении вопросами трудовой миграции.¹⁶ Однако эта стратегия не содержит положения о мерах, направленных на ре-интеграцию таджикских мигрантов после возвращения на родину.¹⁷ Кроме того, ее эффективному осуществлению мешает недостаток организационных и финансовых возможностей соответствующих государственных органов.

Международные конвенции

С точки зрения соответствующих международных обязательств, Таджикистан связан положениями Международного пакта 1966 года о гражданских и политических правах, Международного пакта 1966 года об экономических, социальных и культурных правах, Конвенции № 97 и № 143 Международной организации труда (МОТ), а также Международной конвенции 1990 года о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей. В апреле 2012 года власти Таджикистана представили отчет о реализации последней Конвенции, признавая, в частности, что миграция имеет социальные последствия, что она влияет на семейную жизнь и затрагивает не только трудовых мигрантов, но и оставленных ими женщин и детей¹⁸. В ответ на доклад Комитет по правам трудящихся-мигрантов ООН указал на необходимость активизировать усилия по улучшению системы сбора данных о миграции, а также на необходимость разработки и осуществления систематического и регулярного обучения по содержанию и применению конвенции для государственных служащих по делам трудящихся-мигрантов, а именно для судей, прокуроров, сотрудников полиции, должностных лиц курирующих вопросы иммиграции и эмиграции.¹⁹

Кроме того, Таджикистан заключил ряд соглашений в отношении Содружества Независимых Государств (СНГ), таких, как соглашение 1994 года о сотрудничестве в области трудовой миграции и социальной защиты трудящихся-мигрантов, соглашение 1998 г. между странами СНГ о сотрудничестве в борьбе с незаконной миграцией, Конвенция 2008 г. о правовом статусе трудящихся-мигрантов и членов их семей в странах СНГ. Таджикистан является участником договора о долгосрочном добрососедстве, дружбе и сотрудничестве между государствами-членами

¹⁶ Национальная Стратегия трудовой миграции из Республики Таджикистан, 2010 год.

¹⁷ Вопросы, заключительные замечания и рекомендации к докладу по Парагваю и Таджикистану, Комитет ООН по правам трудящихся-мигрантов, 27 апреля 2012 года, [http://www.unog.ch/80256EDD006B9C2E/\(httpNewsByYear_en\)/D59B9F14420E3172C12579ED004D3F66?OpenDocument](http://www.unog.ch/80256EDD006B9C2E/(httpNewsByYear_en)/D59B9F14420E3172C12579ED004D3F66?OpenDocument) от 27 августа 2012.

¹⁸ “В Женеве рассмотрят доклад Таджикистана по миграции”, Пайрав Чоршанбиев, <http://www.news.tj/ru/news/v-zheneve-rassmotryat-doklad-tadzhikistana-po-migratsii>

¹⁹ Вопросы, заключительные замечания и рекомендации к докладу по Парагваю и Таджикистану, Комитет ООН по правам трудящихся-мигрантов, 27 апреля 2012 года, [http://www.unog.ch/80256EDD006B9C2E/\(httpNewsByYear_en\)/D59B9F14420E3172C12579ED004D3F66?OpenDocument](http://www.unog.ch/80256EDD006B9C2E/(httpNewsByYear_en)/D59B9F14420E3172C12579ED004D3F66?OpenDocument) от 27 августа 2012.

Шанхайской организации сотрудничества. Страна также заключила ряд двусторонних соглашений о трудовой миграции, в том числе с Россией. Государственные программы и стратегии, ориентированные на подготовку и меры поддержки для будущих мигрантов, такие, как образование, профессиональная подготовка, и общие информационно-просветительские мероприятия, могут быть приняты соответствующими государственными органами и не требуют специального законодательства о трудовой миграции за рубеж. Что касается семей мигрантов, оставшихся на родине, законодательство Таджикистана - например, в области социального обеспечения - может больше сосредоточиться на их защиту, и государственные программы в области образования и занятости для уязвимых групп населения могли бы повысить стабильность и устойчивость для жен или родственников мигрантов работающих за рубежом.

2.1.2. Политика и законодательство в области гендера

Законодательная база по вопросам гендерного равенства изложена в статье 17 Конституции Республики Таджикистан, в которой четко говорится, что мужчины и женщины имеют равные права. В дополнение к этому, ряд конкретных законов, касающихся гендерных вопросов был принят в Таджикистане, наиболее важными из которых является Закон 2004 г. «О государственных гарантиях равноправия мужчин и женщин и равных возможностей для их реализации». Основной целью этого закона является обеспечение защиты от дискриминации по признаку пола во всех сферах жизни. При этом закон обязывает правительство обеспечить равные возможности для мужчин и женщин на основе правил, процедур и других мер по борьбе с дискриминацией, в том числе в управлении государством. Кроме того, закон обязывает образовательные учреждения обеспечивать равные условия для мужчин и женщин в получении общего, среднего профессионального и высшего образования. Однако из-за неравного доступа, образование остается, одним из препятствий на пути к гендерному равенству, а число молодых женщин, покидающих школу до ее окончания, растет.

"Национальный план государства по реализации гендерной политики на 2012 – 2015 гг." содержит гарантии по обеспечению гендерного равенства в сфере занятости и бизнеса. Основными задачами плана являются содействие самозанятости среди женщин, а также увеличение процента женщин, занимающихся индивидуальным предпринимательством, малым и средним бизнесом. Задача Плана - также сделать женщин более конкурентоспособными на рынке труда за счет улучшения их доступа к кратко- и долгосрочным курсам повышения квалификации, или обеспечения доступа к переподготовке; обеспечения возможности получения кредитов и микрофинансирования без залога, а также создания национальной системы профессиональной подготовки с учетом гендерной специфики и ориентации на трудовых мигрантов.²⁰

Таджикистан также принял ряд других законов, политик, программ и мер в области гендера, таких, как Указ Президента от 1999 года "Об усилении роли женщин в обществе", введение Президентом системы квот для обучения мальчиков и девочек в школах в удаленных районах (1997, 2006), Государственная программа «Основные направления государственной политики, направленной на поощрение равных прав и возможностей для мужчин и женщин за 2001-10", закон от 2002 г. «О репродуктивном здоровье и правах», "Стратегия по сокращению бедности в Республике Таджикистан на 2007-2009 годы и 2010-2012 годы », «Государственная

²⁰ Государственный Комитет по делам женщин и семьи, 29 мая 2012 года.

программа по образованию, отбору и назначению руководящих кадров среди способных женщин и девушек на 2007-2016 годы в Республике Таджикистан" от 2006 г., "Национальная стратегия по повышению активности женщин в Республике Таджикистан на 2011-2020 гг.", от 2012 г., а также "Национальный план по реализации гендерной политики".²¹ Хотя в "Национальной Стратегии развития Республики Таджикистан на период до 2015 года" от 2007 г. также рассматриваются вопросы, связанные с гендерной политикой, средства для их практической реализации, не были полностью проработаны.

В Гражданском, Семейном, Уголовном и Трудовом кодексах также затрагиваются вопросы, связанные с гендерным равенством в стране. В соответствии с Трудовым кодексом Республики Таджикистан "все граждане имеют равные возможности в плане трудовых отношений. Различия, исключения или предпочтения, либо отказ нанимать сотрудника на основе этнической принадлежности, расы, цвета кожи, пола, возраста, религии, политических убеждений, места рождения, иностранного происхождения или социального класса, которые нарушают равенство возможностей в области трудовых отношений запрещены законом"²². Трудовой кодекс также выдвигает особые положения по поддержке лиц, нуждающихся в повышенной социальной защите, таких как женщины, несовершеннолетние и инвалиды. Например, отказ в приеме на работу беременных женщин или женщин, имеющих малолетних детей, без законных оснований категорически запрещен.²³

Несмотря на то, что Семейный Кодекс включает в себя положение о равенстве между мужчинами и женщинами при заключении и расторжении брака, на практике дискриминация сохраняется. Один из вопросов касается законности брака в Таджикистане. Семейный кодекс устанавливает, что "брак, заключенный в государственных органах регистрации, признается законным. Брак, заключенный по религиозным обычаям, не имеет правового статуса".²⁴ Хотя это положение предназначено для защиты прав женщин, на деле оно препятствует их исполнению, поскольку большинство браков по-прежнему заключаются в соответствии с религиозными обычаями и, следовательно, юридически не признаются. В результате, брошенные жены мигрантов часто не могут защитить свои права в суде. Несмотря на то, что полигамия запрещена Уголовным кодексом Республики Таджикистан, она до сих пор имеет место.

Хотя Таджикистан на сегодняшний день еще не принял законодательство о домашнем насилии, разработка данного законодательства находится в процессе с 2003 года, при поддержке ОБСЕ. С 2011 года Консультативная группа, возглавляемая спикером Парламента Таджикистана, и включающая членов Исполнительного Аппарата Президента, Комитета по социальным вопросам, и других комитетов, в соответствии с международными стандартами занимается разработкой проекта Закона «О профилактике и защите от домашнего насилия». В настоящее время, положения, касающиеся запрета различных форм насилия, можно найти в Уголовном кодексе.²⁵

²¹ Коалиция общественных организаций в Республике Таджикистан по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья и права. Стратегический план по коалиции на 2013 - 2018 годы. Таджикистан, 2012 (с. 8)

http://www.tfpa.tj/ru/tj/files/Strategic%20plan%20of%20the%20NGOs%20Coalition_2012.pdf.

²² Трудовой кодекс Республики Таджикистан, глава I, статья 1.

²³ Там же

²⁴ Семейный кодекс Республики Таджикистан, глава 1, статья 3, 2011-е изд.

²⁵ Уголовный кодекс Республики Таджикистан, ст. 112, 116 и 117.

В сфере гендерного равенства и прав женщин Таджикистан принял следующие международные обязательства: Международный пакт 1966 года о гражданских и политических правах, Международный пакт 1966 года об экономических, социальных и культурных правах, Конвенцию 1979 года о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, а также Конвенцию 1993 года о правах ребенка, и подписал в 1995 году Пекинскую декларацию и Программу действий. Следует отметить, что Таджикистан не ратифицировал Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

Однако реализации гендерного законодательства и политики препятствуют недостаточные институциональные возможности, неполная проработка гендерной проблематики в экономической государственной политике, отсутствие эффективного управления и сотрудничества в советах по межведомственной координации, отсутствие финансовых ресурсов для осуществления гендерной политики и программ, а также отсутствие координации между донорами, правительством и неправительственными организациями по вопросам использования и распределения имеющихся финансовых ресурсов, а также недостаточный мониторинг и отчетность по гендерным вопросам.

2.2. Полномочия соответствующих республиканских и местных государственных органов

2.2.1. Вопросы миграции

Вопросы миграции были в компетенции миграционной службы при Министерстве труда и социальной защиты до 2007 года, после чего они были переданы в миграционную службу при Министерстве внутренних дел (МВД). На базе службы миграции при МВД, а также представительства МВД в России, Министерства труда и социальной защиты населения и Государственного агентства социальной защиты, занятости и миграции, в 2011 году была создана новая Государственная миграционная служба.

Государственная миграционная служба работает под руководством канцелярии Президента Республики Таджикистан, а также имеет полномочия самостоятельного управления системой трудовой миграции, в целях содействия эффективному использованию трудовых ресурсов за рубежом и защиты прав и интересов трудовых мигрантов.

Обширная и длительная модернизация системы управления миграцией в Таджикистане, однако, привела к установлению межведомственной координации, сотрудничеству и разделению ответственности при решении сложных задач. Кроме того, институциональные и финансовые возможности новой Государственной миграционной службы требуют дальнейшего развития, чтобы она могла эффективно осуществлять соответствующую политику.

2.2.2. Вопросы гендера

Ответственность за реализацию гендерной политики возложена на Государственный комитет по делам женщин и семьи при Правительстве Республики Таджикистан. Комитет был создан в 1991 году, и был уполномочен выполнять разработку,

продвижение и реализацию политики и законодательства, направленных на улучшение положения женщин во всех сферах жизни, в том числе в семье, в охране здоровья, социального обеспечения и окружающей среды. Комитет также является частью Координационного совета по предупреждению насилия в отношении женщин, который состоит из представителей Министерства юстиции, Министерства труда и социальной защиты, Министерства здравоохранения, Министерства внутренних дел, судебных чиновников, представителей Генеральной прокуратуры и НПО.

В последние годы в рамках реализации рекомендаций Комитета ООН в отношении Конвенции 1979 года о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, структурные и финансовые средства были направлены на укрепление потенциала Государственного комитета по делам женщин и семьи. При поддержке ООН-Женщины, Комитет создал гендерную сеть по реализации гендерной проблематики в министерствах и других государственных учреждениях Республики Таджикистан.²⁶ В ноябре 2008 года общественное объединение «От Законодательного равенства к фактическому» присоединилось к соглашению. Государственные учреждения, являющиеся участниками соглашения, обязались создать рабочие группы, которые будут отвечать за продвижение гендерного равенства.

Местная и республиканская институциональная база по осуществлению гендерной политики, однако, имеет недостаточно эффективных механизмов координации, а также нехватку административных и финансовых возможностей. Следовательно, программы, направленные на продвижение прав женщин остаются достаточно зависимыми от донорской помощи.

2.3. Деятельность республиканских и международных организаций по поддержке брошенных жен и семей мигрантов

В связи с ростом масштабов социально-экономических проблем, связанных с брошенными семьями трудовых мигрантов, ряд национальных и международных организаций приложили усилия в области исследований и проектов, направленных на поддержку брошенных женщин и семей.

Международная организация по миграции (МОМ) в Таджикистане в 2009 году провела исследование «Брошенные жены таджикских трудовых мигрантов», которое послужило основой для реализации пилотного проекта 2010 г., направленного на улучшение доступа к правосудию и правовой грамотности среди представителей этой группы, при финансовой поддержке Швейцарии. В ходе реализации проекта МОМ открыла бесплатный центр юридической помощи для семей трудовых мигрантов в центре поддержки мигрантов в Кулябе. Жители Восейского района и города Куляба в течение 6 месяцев реализации проекта обращались в центр по различным правовым проблемам. В общей сложности, более 450 женщин получили юридическую помощь либо при посещении Центра поддержки мигрантов в Кулябе, или, приняв участие в десятках мобильных консультаций в соседних районах.

²⁶ Первый этап создания гендерных сетей включал министерства и учреждения, ответственные за реформы в сельском хозяйстве. Впоследствии было подписано трехстороннее соглашение между Комитетом по делам женщин и семьи, Министерством сельского хозяйства, Министерством инженерной мелиорации и водного хозяйства, Государственным комитетом по статистике, Агентством по вопросам сельского хозяйства, геодезии и картографии, Агроинвестбанком, Национальной ассоциацией дехканских хозяйств, институтом повышения квалификации государственных служащих и Регионального бюро ООН-Женщины.

Представители Миссии МОМ в Таджикистане отметили возросшую частоту обращения брошенных жен мигрантов в офис с просьбами о помощи. В ответ на это Миссия продолжает проводить исследование по проблемам, связанным с миграцией, для оказания правовой и психологической помощи.

В рамках проекта по Женским ресурсным центрам, Бюро ОБСЕ в Таджикистане способствует расширению возможностей женщин и девочек по борьбе за свои права, доступу к государственным службам и учреждениям, увеличению охвата местным образованием, и консультированию по практическим вопросам, связанным с жильем, семейным правом, занятостью, вопросам собственности и регистрации прав женщин и семьи. Работая с сетью женских организаций в малых городах и селах, проект способствует поощрению и защите гендерного равенства в Республике Таджикистан, а также укрепляет сотрудничество между гражданским обществом и государственными субъектами и структурами на местном уровне. Девять женских ресурсных центров, которые были до сих пор организованы²⁷, имеют многофункциональную роль в предоставлении бесплатных юридических и психологических консультаций для женщин и девочек, в том числе жертв домашнего насилия; это позволяет женщинам получить правовую помощь в случае необходимости, повышает осведомленность о правах женщин среди местного населения, расширяет права и возможности женщин посредством курсов профессиональной подготовки, повышения участия общества в решении вопросов, имеющих отношение к образованию девочек и укреплению знаний общественности по гендерным вопросам. С апреля 2011 года, Проект по женским ресурсным центрам финансируется правительством Норвегии.

Кроме того, ООН-Женщины активно работает в области регулирования гендерного равенства в Республике Таджикистан. Были проведены два исследования,²⁸ по доступу женщин к земле, признавая, что в условиях безработицы и бедности, земля становится стратегическим ресурсом. Неравномерное распределение рабочих мест между женщинами и мужчинами, отсутствие технической и финансовой поддержки женщин-предпринимателей, неравный доступ к капиталу, особенно к земле и кредитам, и контроль над ними, а также вредящие традиции и обычаи, препятствуют усилиям по расширению экономических прав и возможностей женщин и усугубляют проблему роста бедности среди женщин. Таким образом, в рамках исследования был сделан вывод, что обеспечение равного доступа к земле и другим экономическим выгодам является ключевым фактором в улучшении положения женщин.

В рамках Центрально-Азиатской региональной программы по миграции (ЦАРПМ), осуществляемой совместно с ООН-Женщинами, МОМ, МОТ и Департаментом международного развития Великобритании, была также оказана помощь мигрантам и их семьям через группы самопомощи (ГСП) и различные проекты по повышению уровня жизни. Все 1650 членов ГСП (97% женщин) принимают участие в деятельности и инициативах, приносящих доход; 514 членов осуществляют постоянную экономическую активность, в том числе занимаются животноводством, кролиководством, мелкой торговлей, ковроткачеством, производством сельскохозяйственной продукции, услугами общественного питания и швейным

²⁷ Два дополнительных центра должны быть созданы в ближайшее время.

²⁸ "Земельная реформа и права женщин на землю в Таджикистане», 2003; «Улучшение продовольственной безопасности и улучшенные средства к существованию через институциональную и гендерную земельную реформу», 2008.

производством, с использованием микро-кредитов и других ресурсов. В общей сложности, 191 членов ГСП прошли обучение по развитию бизнеса в ЦАРПМ, и получили микро-кредиты от местных микрофинансовых организаций, в том числе беспроцентный кредит от Национального Агентства социальной защиты, занятости населения и миграции Согдийской области, который составил до 462 235 Таджикских сомони (USD 95 899).

Кроме того, Швейцарское агентство по развитию и сотрудничеству оказывает поддержку «Проекту по вопросам насилия в отношении женщин в Таджикистане» (ProVaW) с 2000 года. Проект направлен на повышение осведомленности о домашнем насилии и его последствиях в Таджикистане, и оказание помощи в разработке проекта закона о насилии в семье. Некоторые организации, такие как ABA ROLI, местные НПО также выполняют важную работу по обеспечению доступа к правосудию и вопросам прав женщин в Таджикистане.

Другие исследования, касающиеся защиты прав семей мигрантов включают доклад ЮНИСЕФ от 2011г. по вопросам о влиянии трудовой миграции на "Оставленных детей " в Таджикистане²⁹, Доклад Всемирного банка от 2012 г. по "Возможностям мужчин и женщин в развивающихся странах Европы и Центральной Азии 2012 г.»³⁰, а также Выводы семинара гражданского общества от 2011 г. на тему "Права трудящихся-мигрантов", сделанные делегацией Европейского Союза в Республике Таджикистан

²⁹ "Влияние трудовой миграции на "Оставленных детей" в Таджикистане, ЮНИСЕФ, 2011, http://www.unicef.org/tajikistan/resources_18660.html от 1 сентября 2012.

³⁰ "Отчет о возможностях для мужчин и женщин в развивающихся странах Европы и Центральной Азии», Всемирный Банк, 2012, http://siteresources.worldbank.org/ECAEXT/Resources/258598-1322580725430/WB_genderReportFINAL.pdf от 1 сентября 2012.

ГЛАВА 3 СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ И ДЕМОГРАФИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ БРОШЕННЫХ ЖЕН МИГРАНТОВ

Данная глава отчета отражает выводы количественного исследования, глубинных интервью и фокус-групповых дискуссий. В оценке применен количественный подход, описанный в главе 1 Методология.

Интервью проводились в четырех регионах Таджикистана с тремя группами женщин: брошенными женами мигрантов (целевая группа), женами, которых не бросали мужья-мигранты (контрольная группа I) и женщинами из домохозяйств, в которых нет мигрантов (группа II). Последние две группы являются контрольными, в то время как первая является целевой группой исследования. Значительные региональные различия в полученных данных, были отмечены как в региональном, так и в групповом разрезе. В противном случае, анализ бы фокусировался только на изменениях между тремя группами, так как именно эта дифференциация будет служить для формирования политики.

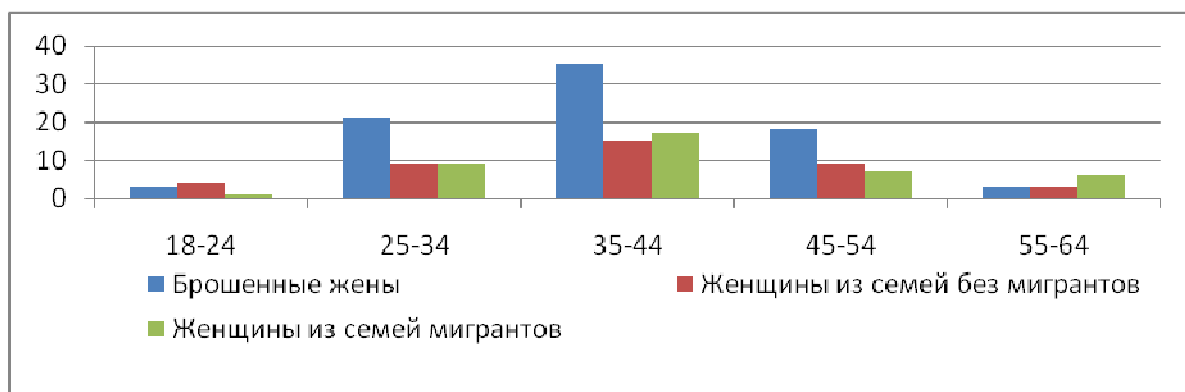
Основные результаты исследования будут сопоставляться с результатами фокус-групп, проведенных в тех же четырех регионах Таджикистана с брошенными женами мигрантов. Те моменты, по которым результаты исследования и фокус-групп подтверждаются или противоречат друг другу, будут подробно описаны. Анализ также объединяет информацию, полученную посредством глубинных интервью с представителями местной и центральной власти.

Эта глава состоит из четырех секций: 1) Социально-демографические характеристики брошенных жен мигрантов; 2) Экономические возможности; 3) Доступ к социальным услугам и правовая грамотность; 4) Моральное самочувствие; 5) Общественная, государственная и международная помощь; 6) Социально-экономические проблемы, напрямую связанные с отсутствием мужа. Основные социально-экономические вызовы в определенной рассматриваемой сфере описаны в заключении каждой секции.

3.1. Социально-демографические характеристики

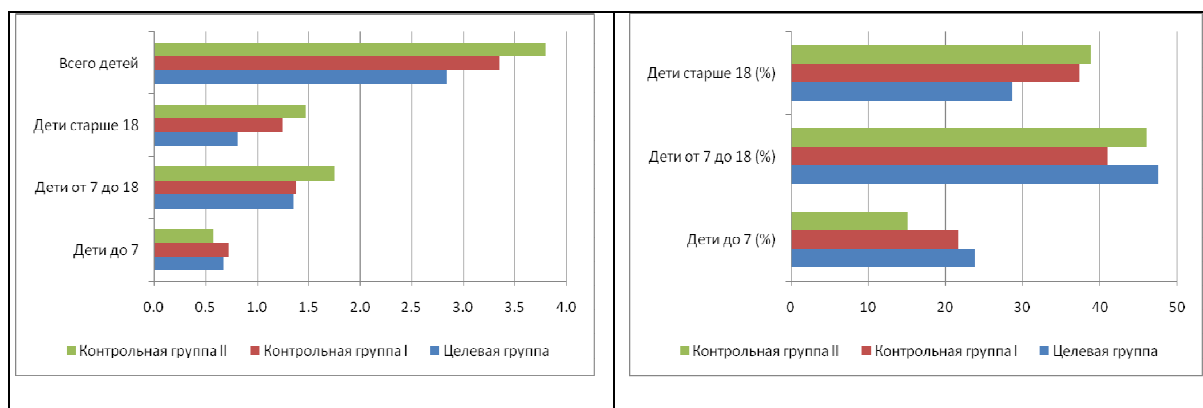
Почти 70% представительниц целевой группы находятся в возрасте от 25-44 лет, тогда как для контрольных групп этот показатель близок к 60%. (Рис. 3.1.1).

Рис. 3.1.1 Возрастные группы (%)



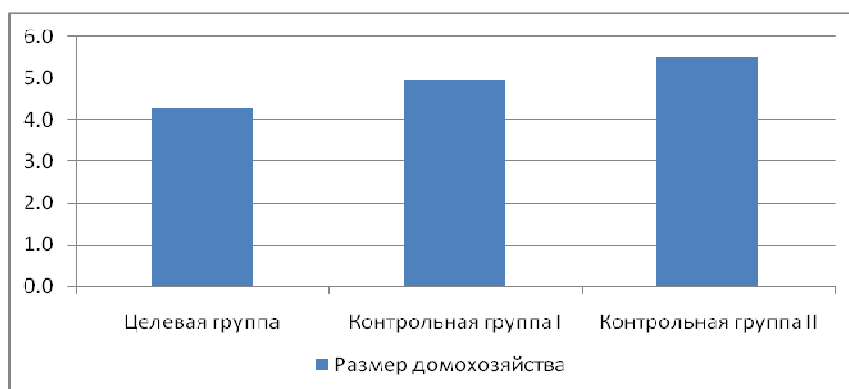
В среднем у респондентов целевой группы (2.8) меньше детей, чем у женщин из контрольных групп (3.3 для контрольной группы I и 3.8 для контрольной группы II); это объясняется отсутствием мужа и плохими условиями жизни брошенных мигрантами семей. Доля детей от 7-18 лет в целевой группе составляет 48%, тогда как в контрольной группе эта цифра немного ниже. В целевой группе дети до 7 лет и старше 18 составляют 24% и 28% соответственно. (Рис. 3.1.2).

Рис. 3.1.2 Количество детей разных возрастных групп



Соответственно размер семьи в целевой группе меньше, чем в контрольной. В среднем размер семьи в целевой группе составляет 4 человека, а в контрольных - около 5 человек. (рис. 3.1.3).

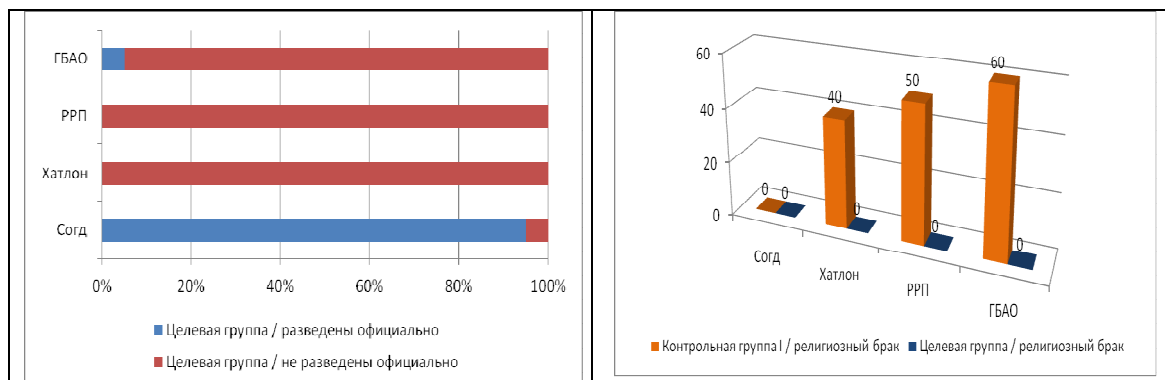
Рис. 3.1.3 Размер домохозяйства



Почти во всех семьях из целевой группы и контрольной группы I во всех регионах исследования трудовыми мигрантами являются мужья. Тогда как в целевой группе в среднем в семье один трудовой мигрант, в семьях из контрольной группы I за рубеж в поисках работы уехали сыновья, братья и сестры (Хатлон (1.25), РРП и ГБАО (1.15)). Наличие более одного трудового мигранта в домохозяйстве в контрольной группе I может объясняться более успешным опытом трудовой миграции в данной группе и наличием взрослых сыновей, по сравнению с целевой группой.

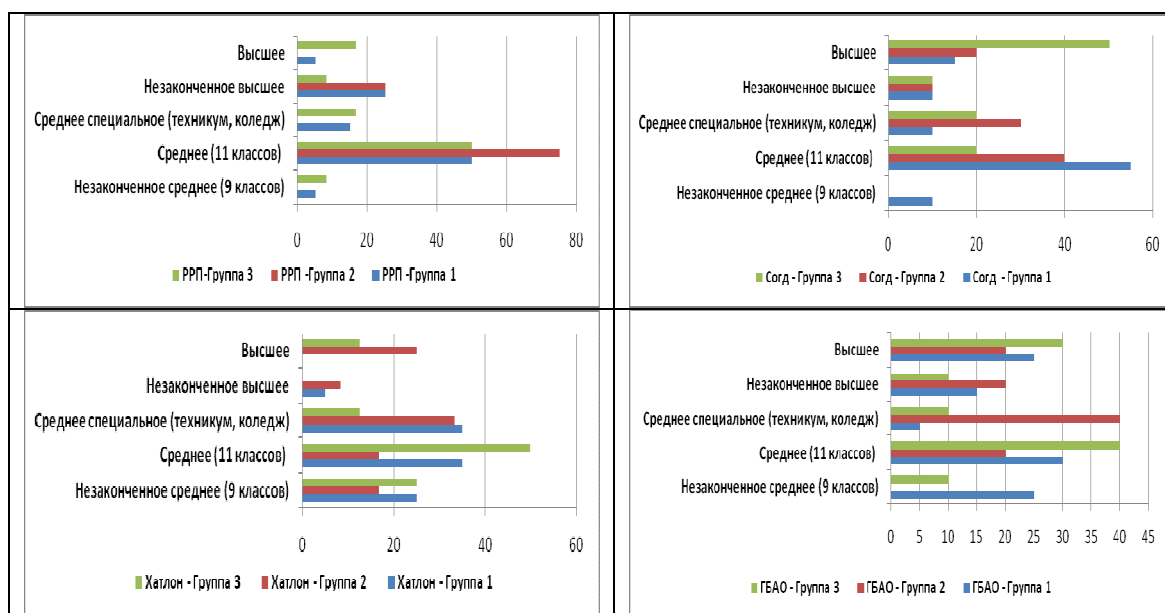
В Согдийской области 95% женщин из целевой группы официально разведены, а 5% состоят в браке (живут раздельно, но официально не разведены). В противоположность, в Хатлонской области и РРП 100% женщин из целевой группы до сих пор официально находятся в браке; в ГБАО данный показатель составляет 95%. Религиозные браки не встречались в целевой группе, они значительно чаще встречаются в контрольной группе I (рис. 3.1.4).

Рис. 3.1.4 Семейное положение женщин из целевой и контрольной группы I (%)



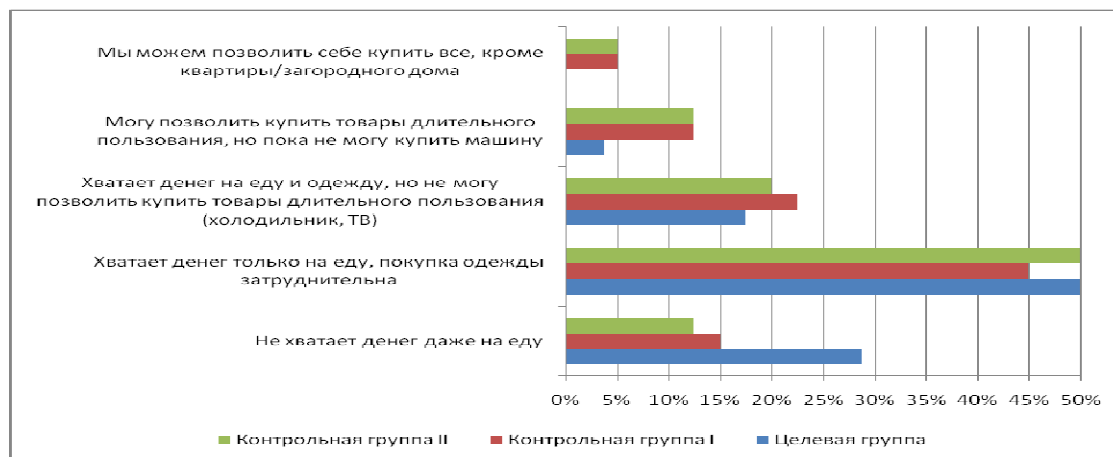
По уровню образования существенная разница между группами отсутствует. Женщины со средним образованием (около 40%) составляют большинство во всех группах и регионах. Процент женщин с незаконченным высшим и высшим образованием в целевой и контрольной группах в ГБАО и Согдийской области выше, чем в РРП и Хатлонской области (рис. 3.1.5).

Рис. 3.1.5 Уровень образования (%)



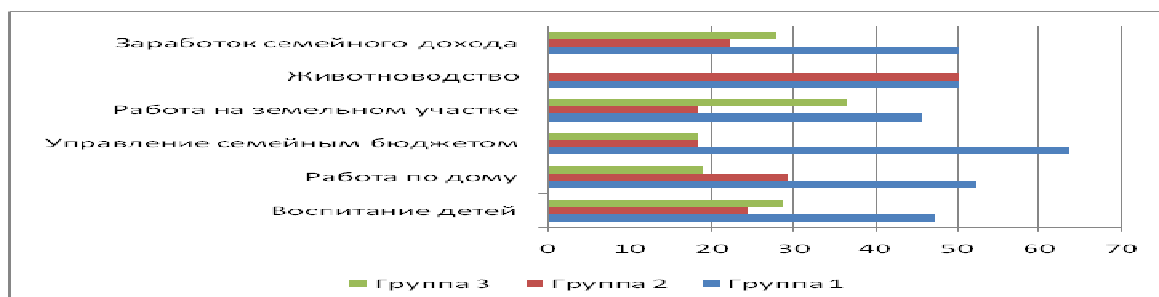
Данные исследования указывают, финансовая уязвимость женщин из целевой группы вдвое выше, чем женщин из контрольных групп. Никто из целевой группы не указал, что может позволить себе «все, включая одежду, еду, товары длительного пользования за исключением квартиры/загородного дома», тогда как несколько представительниц из контрольных групп охарактеризовали свое финансовое состояние таким образом, хотя процент таких респондентов все же низкий (лишь 5%). В целом, покупательная способность товаров длительного пользования в целевой группе в четыре раза ниже, чем в контрольных (рис. 3.1.6).

Рис. 3.1.6 Материальное благосостояние домохозяйств



В ходе исследования также выяснилось, что представительницы целевой группы намного больше вовлечены в домашнюю работу, чем женщины из контрольных групп (рис. 3.1.7). Это один из факторов, сокращающих возможности женщин по трудоустройству на оплачиваемую работу вне дома.

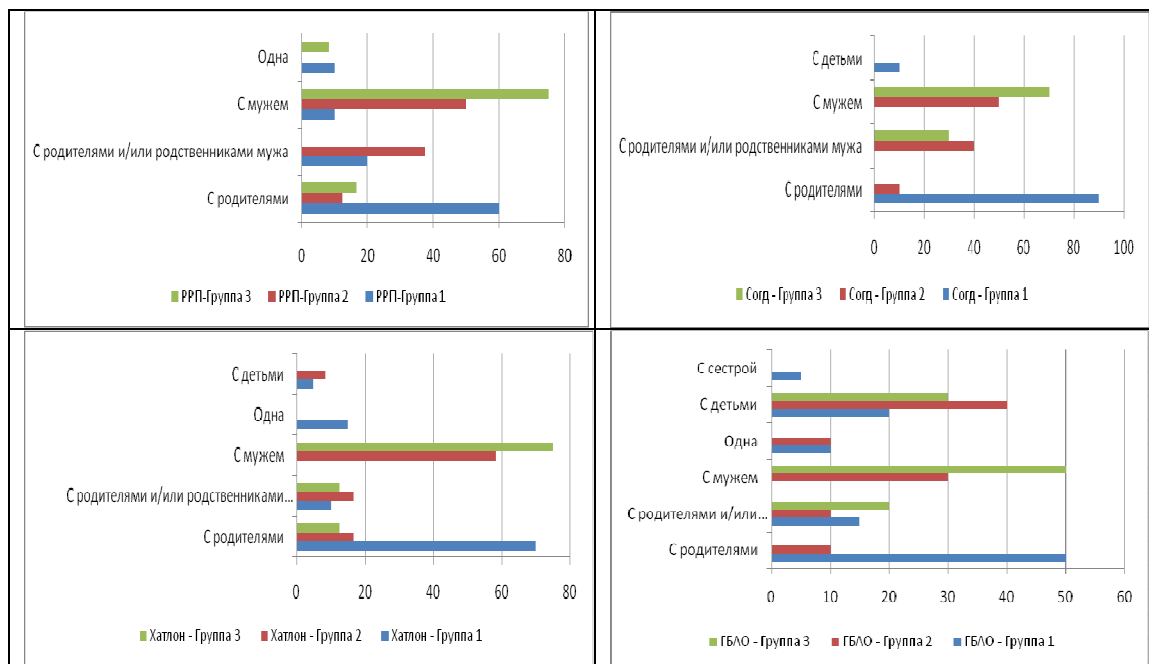
Рис 3.1.7 Вовлеченность в домашнюю работу (%)



Результаты исследования показывают, что очень мало женщин из целевой группы живут одни вместе с детьми. В основном, они проживают со своими родителями, так как они либо добровольно или насильно покинули дом своего мужа или его родителей. Этот показатель наибольший в Согдийской области (90%) и наименьший в ГБАО (50%) (рис. 3.1.8). Значительное число женщин из целевой группы, тем не менее, продолжают жить с родителями и родственниками мужа. Доля женщин в целевой группе, владеющих недвижимостью, в которой они проживают, варьируется от 0% в Хатлонской области до максимум 20% в РРП.

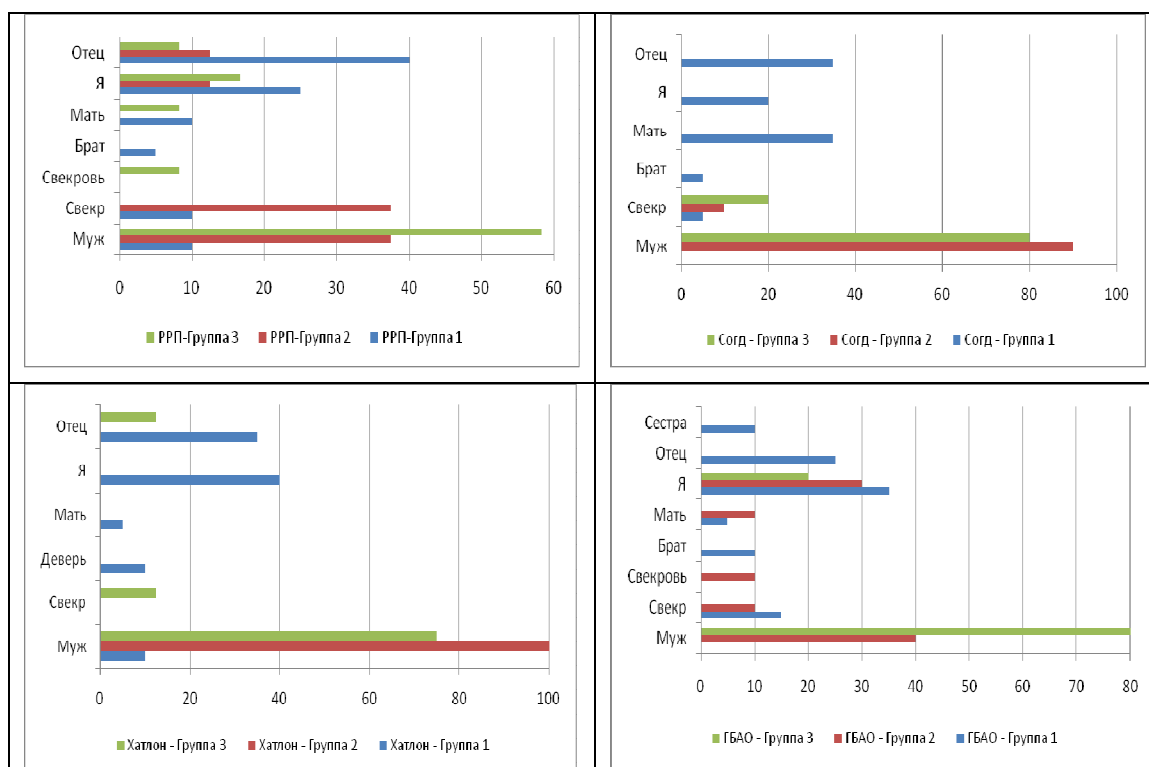
В случае, если брошенная жена мигранта не имеет возможности приобрести собственное жилье, возникает ряд проблем. В ходе фокус-групп несколько женщин отмечали недостаток личного пространства и эмоциональное давление; они также указали, что тесные жилищные условия препятствуют замужеству их родных сестер и братьев, а также подрастающих детей. Большинство женщин выразили желание иметь собственное жилье, они убеждены, что это значительно улучшит их положение.

Рис. 3.1.8 С кем вы проживаете? (%)



Значительная разница между группами была обнаружена при определении главы домохозяйства. Женщины из целевой группы отмечали, что их муж является главой семьи в 10% случаев в РРП, 5% в Хатлонской области и в 0% - в Согдийской области (рис. 3.1.9). Наоборот, среди контрольных групп доля женщин, указавших, что муж является главой семьи, была значительно выше.

Рис 3.1.9 Глава семьи (%)

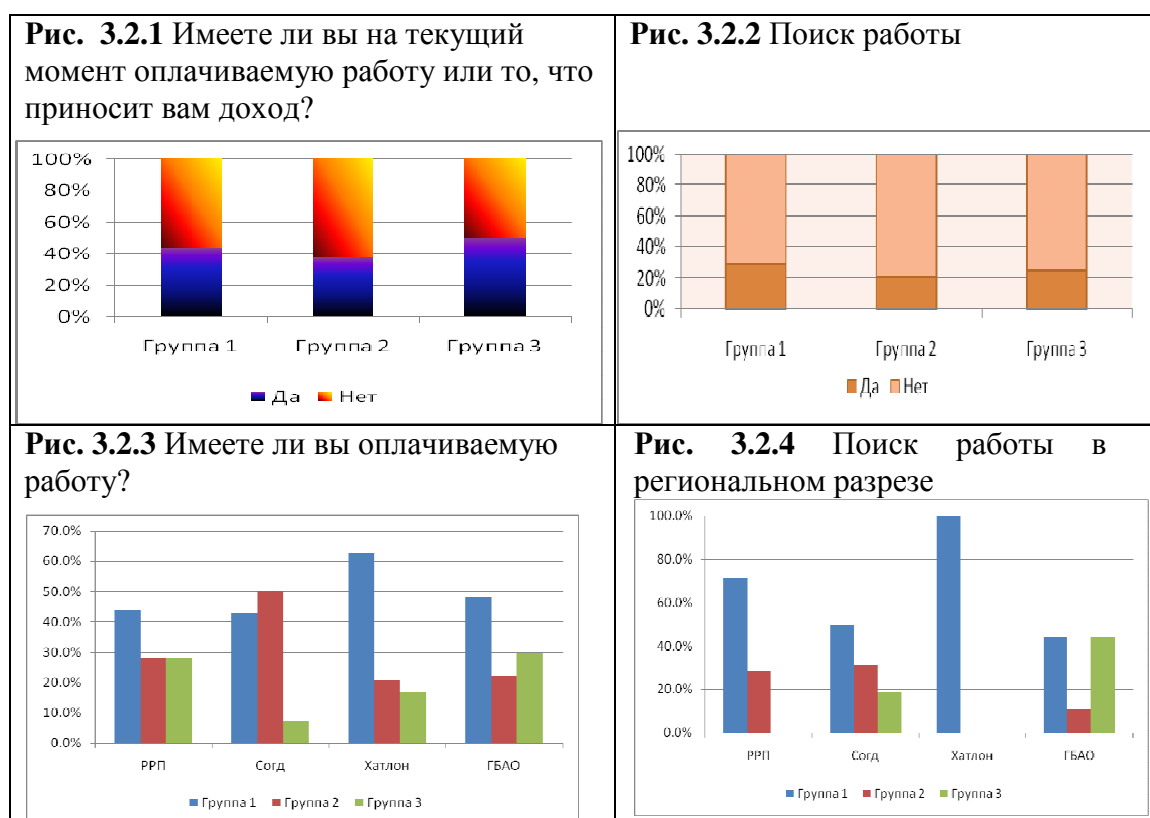


В заключение отметим следующие наиболее важные социально-демографические проблемы:

- Женщины из целевой группы значительно более загружены домашней работой, чем представительницы контрольных групп, что ограничивает их возможности трудоустройства вне дома;
- Финансовая уязвимость женщин из целевой группы в два раза выше, чем в контрольных группах;
- Большинство женщин из целевой группы живут со своими родителями, родителями мужа или его родственниками. Это служит причиной значительного числа моральных расстройств среди женщин, и многие из них желали бы иметь свой собственный дом;
- В отсутствии мужей женщины из целевой группы в большей степени, чем из контрольной, указывают, что они являются главой семьи.

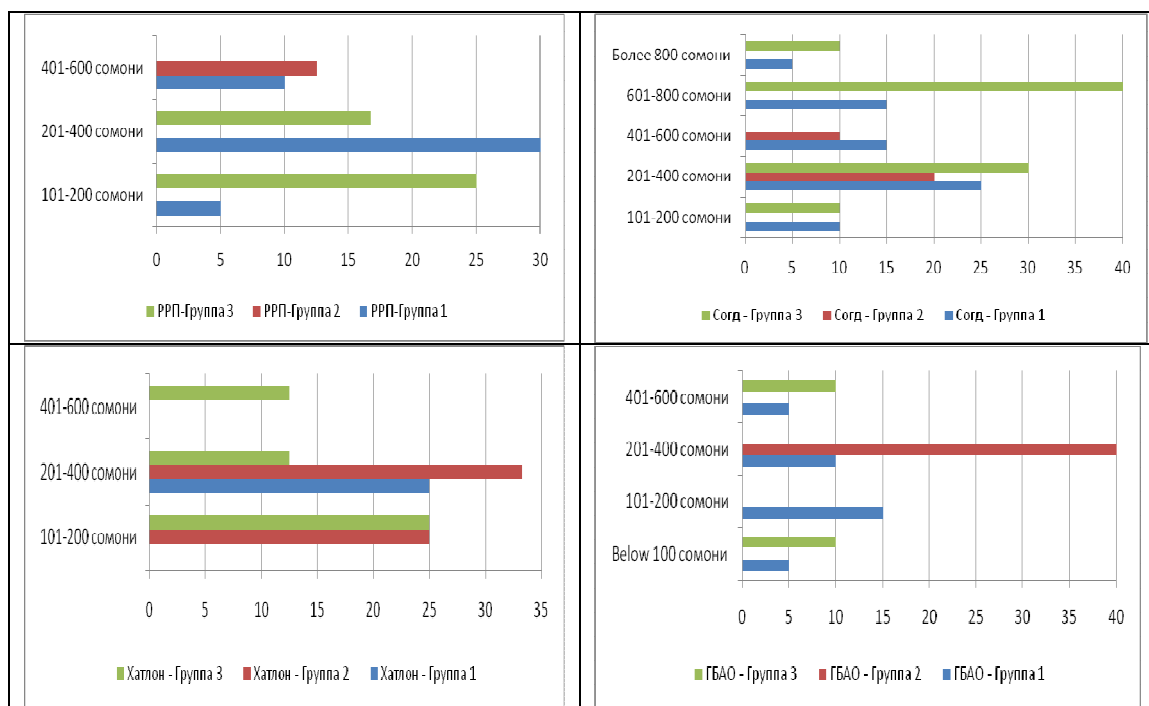
3.2. Экономические возможности

По результатам исследования 50% женщин из контрольной группы II, 56% из контрольной группы I и 63% женщин из целевой группы на текущий момент не имеют оплачиваемой работы (рис. 3.2.1). Женщины из целевой группы ищут работу более активно (29%), чем представительницы двух контрольных групп (рис. 3.2.2). Наибольшая доля безработных (63%) и ищущих работу (100%) среди женщин целевой группы в Хатлонской области (рис. 3.2.3 и 3.2.4)



Наибольший уровень зарплаты отмечен среди целевой группы и контрольной группы II в Согдийской области (более 800 сомони³¹ или более 168 долларов США), тогда как самый низкий заработок зафиксирован в ГБАО (менее 100 сомони или 21 доллар США в целевой группе). Тем не менее стоит отметить, что наибольший и наименьший уровень зарплаты получает лишь небольшой процент респондентов. Средняя ежемесячная зарплата среди женщин из целевой группы во всех регионах варьируется от 201-400 сомони в месяц (рис. 3.2.5)

Рис. 3.2.5 Месячная зарплата



Абсолютные показатели, тем не менее, демонстрируют, что очень малое число респондентов во всех группах активно ищут работу (рис. 3.2.6). Отмечена небольшая региональная разница – например, в РРП это члены целевой группы, которые более вовлечены в поиск работы, а в ГБАО – это представительницы контрольной группы II (рис. 3.2.7).

Рис. 3.2.6 Количество тех, кто пытается найти работу

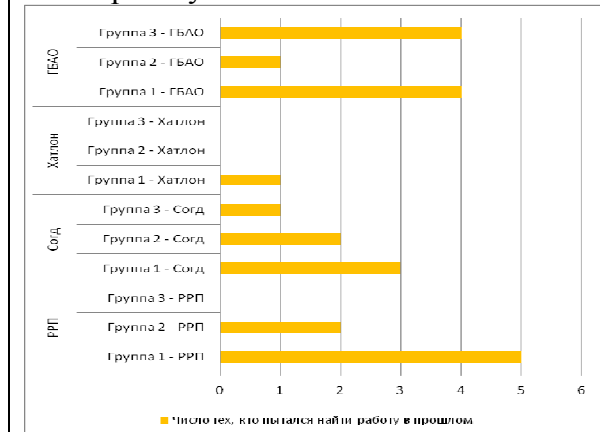
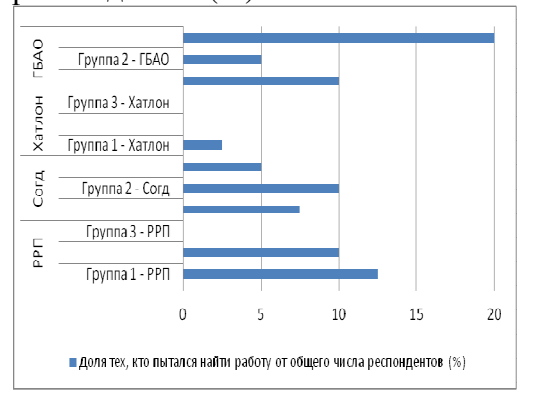


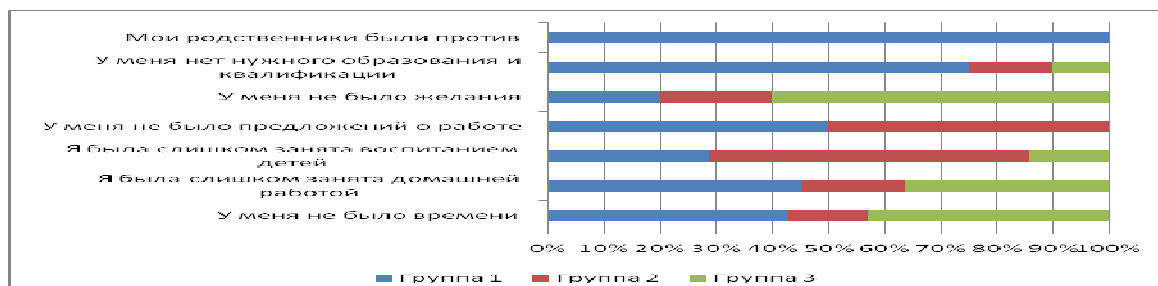
Рис. 3.2.7 Доля тех, кто находится в поисках работы от общего числа респондентов (%)



³¹ На 1 августа 2012 года согласно официальному обменному курсу Национального банка Таджикистана 1 доллар США за равен 4,7546 сомони.

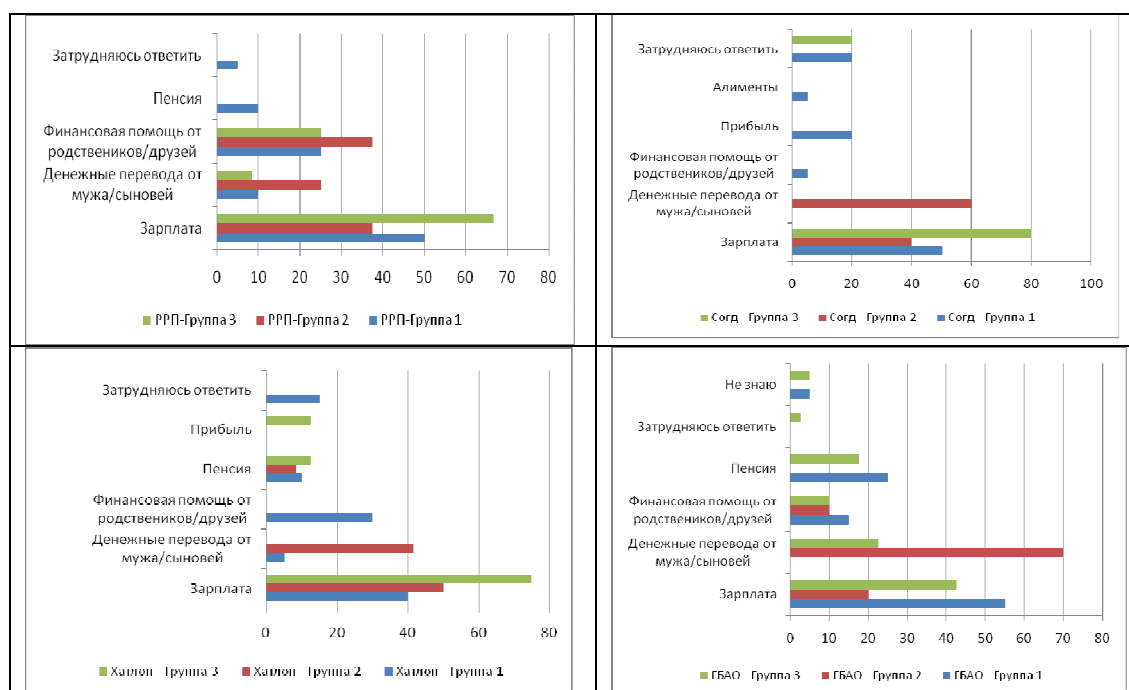
По результатам исследования было выяснено, что причины, по которым женщины не пытаются найти работу, различаются между целевой и контрольной группами. Среди брошенных женщин были указаны следующие причины: возражения родственников, недостаток необходимого образования и квалификации, нехватка открытых вакансий и времени, и занятость домашним хозяйством и воспитанием детей (рис. 3.2.8).

Рис. 3.2.8 Причины, по которым не ведется поиск работы (%)



Среди женщин из целевой группы во всех регионах было отмечено, что их доход составляет 50% от общего дохода, тогда как помощь родственников и/или друзей составляет около 20% от общего дохода домохозяйства. Несмотря на это, присутствуют существенные различия в доле помощи, оказываемой родственниками/друзьями в структуре общего дохода семьи в разрезе регионов. Наибольшая значимость финансовой помощи со стороны родственников/друзей отмечена в Хатлонской области (30%) и РРП (23%). Наименьшая доля в Согдийской области (5%) (рис. 3.2.9). Результаты исследования показывают, что денежные переводы являются значительным дополнительным источником дохода в контрольной группе I.

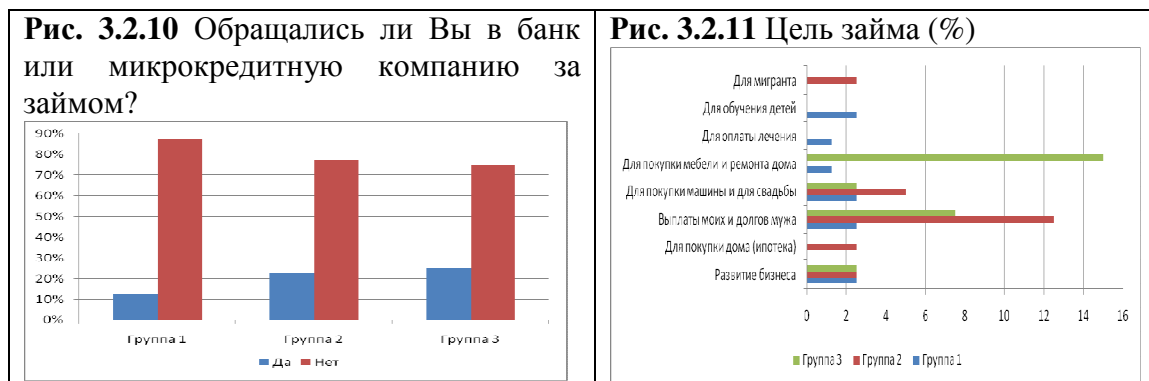
Рис. 3.2.9 Источник дохода (%)



Несколько респондентов во всех группах обращались в банк или другую микрокредитную компанию для получения займа. Значительная разница наблюдается между целевой и контрольными группами – женщины из целевой группы почти в 2 раза реже обращались за кредитом, чем представительницы

контрольных групп (**Рис. 3.2.10**). Это может объясняться общим низким финансовым положением женщин целевой группы.

Агентство социальной защиты, занятости и миграции при Министерстве труда и социальной защиты населения предоставляет беспроцентные займы размером в 4000 сомони (более 800 долларов США) на период в 1 год для женщин, желающих начать собственный малый бизнес.³² Результаты исследования, тем не менее, показывают, что брошенные жены мигрантов не осведомлены об этой возможности.



Наибольший уровень обращения за кредитом среди контрольной группы указывает на более лучшие финансовые возможности по сравнению с целевой группой, и может свидетельствовать об их возможности возратить займ в срок; это подтверждается также данными исследования по финансовой уязвимости. По результатам опроса респонденты во всех группах осведомлены о возможности обращаться за кредитом в банки и уровень успеха в данном вопросе довольно высок. Тем не менее, в то время как многие женщины из целевой группы выразили желание открыть собственный бизнес, они, также как и представители контрольной группы, колеблются брать кредит из-за высоких процентов, которые затрудняют процесс выплаты и в результате возрастает финансовое бремя, возложенное на заемщика.

При анализе экономических возможностей респондентов были сделаны следующие выводы:

- Более половины женщин из целевой группы экономически неактивны, около 30% активно ищут работу;
- Основная причина, по которой не ищут работу среди женщин целевой группы: недостаток образования и квалификации, малое число открытых вакансий и занятость домашним бытом и воспитанием детей;
- Среди брошенных жен во всех регионах их зарплата составляет около 50% от общего дохода, помощь родственников/друзей – 20% от дохода семьи;
- В то время как согласно результатам исследования респонденты во всех группах осведомлены о возможности обратиться в банк или микрофинансовую компанию за получением кредита, и шанс получить займ довольно высок, высокие процентные ставки препятствуют данной возможности;

³² По сообщению Давлатби Бороновой, главного специалиста отдела социальной защиты, занятости населения и миграции в города Куляба.

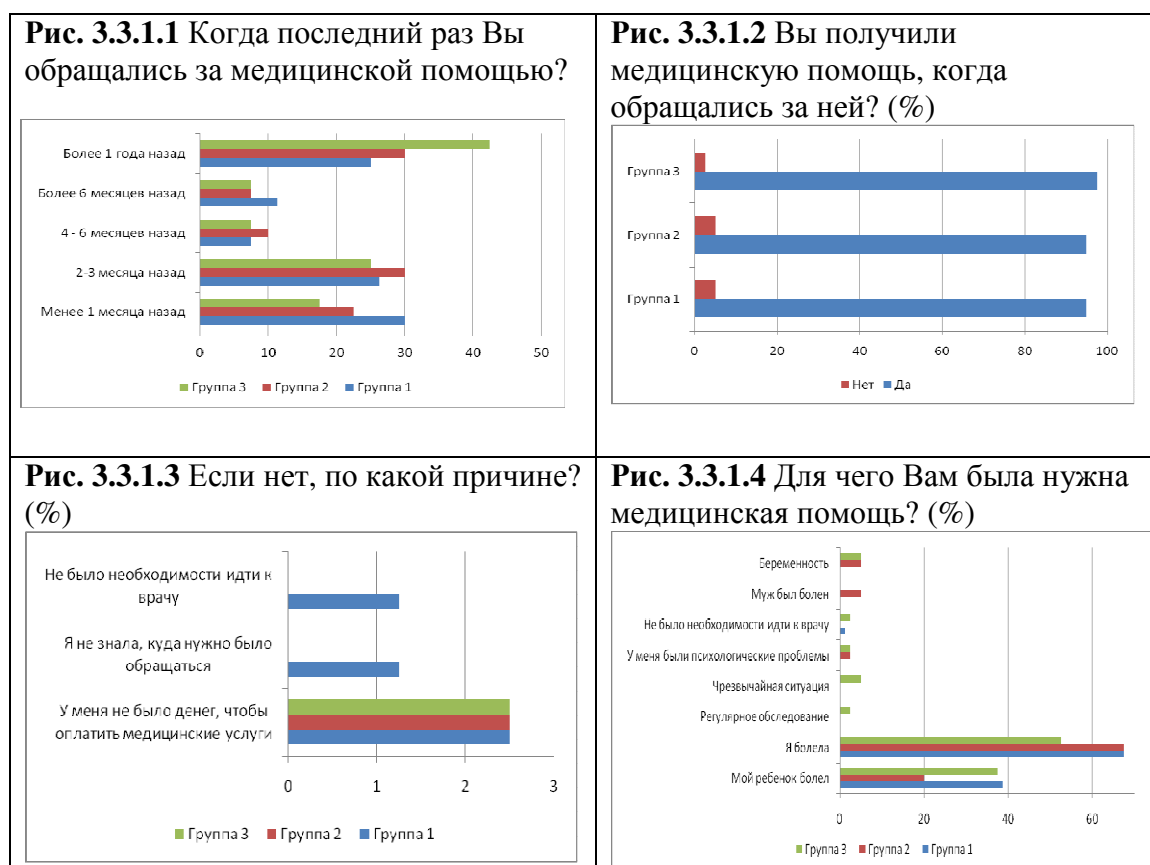
- Агентство по социальной защите, занятости и миграции при Министерстве труда и социальной защиты предоставляет беспроцентные кредиты размером в 4000 сомони или более 800 долларов США на период в 1 год для женщин, желающих открыть малый бизнес.

3.3. Доступ к социальным услугам и правовая грамотность

3.3.1. Социальные услуги

3.3.1.1. Медицинское обслуживание

Результаты исследования показывают, что женщины во всех группах редко обращаются за медицинской помощью и различия между группами в данном вопросе незначительное (**рис. 3.3.1.1**). Почти все женщины в случае необходимости получают медицинские услуги (**рис. 3.3.1.2**); случаи, когда помощь не оказывалась, были в основном из-за не состояния женщины оплатить расходы (**рис. 3.3.1.3**). Основные причины обращения за медицинской помощью представлены на **рис. 3.3.1.4**.



3.3.1.2. Доступность детских садов и школ

70% женщин из целевой группы отметили, что детские сады не доступны для их детей; для контрольной группы I и II эта цифра составляла соответственно 50% и 64% (**рис. 3.3.1.5**). Основные причины, по которой были ограничения в доступе к детским садам у женщин из целевой группы следующие: дети слишком маленькие, чтобы ходить в детский сад (22%); женщины не могут себе позволить отправить детей в детский сад или детский сад не настолько важен (7% по каждой из причин); 3% отметили, что детские сады находятся слишком далеко от их дома (**рис. 3.3.1.6**).

Рис. 3.3.1.5 Доступны ли детские сады для Ваших детей?

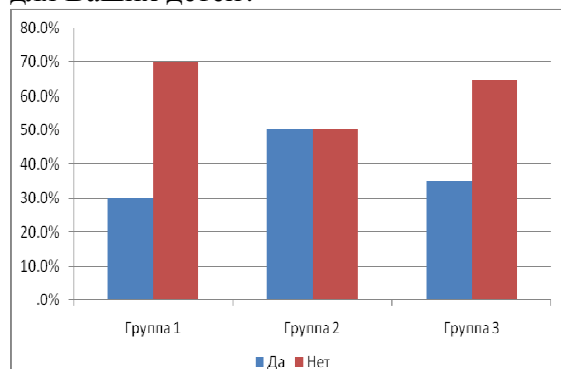
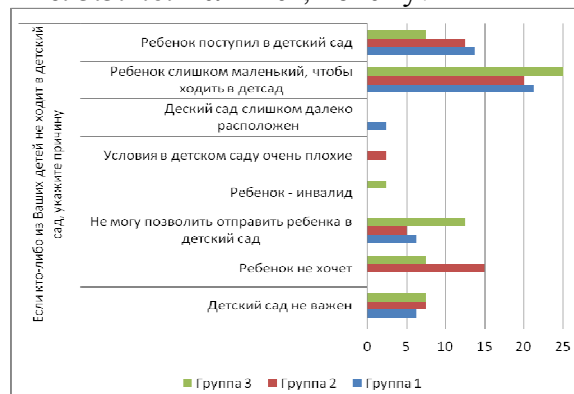


Рис. 3.3.1.6. Если нет, почему?



Большинство женщин во всех группах отметили, что школы доступны для их детей. Только 3% женщин из целевой группы указали, что их дети не посещают школу из-за очень плохих условий обучения (рис. 3.3.1.8).

Рис. 3.3.1.7 Доступны ли школы Вашим детям? (%)

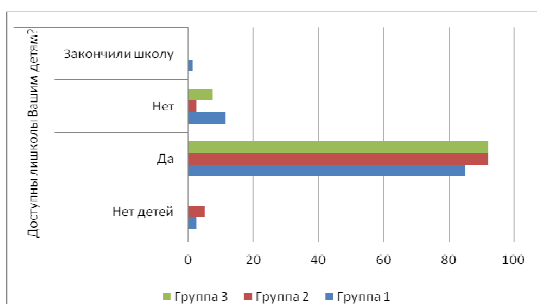
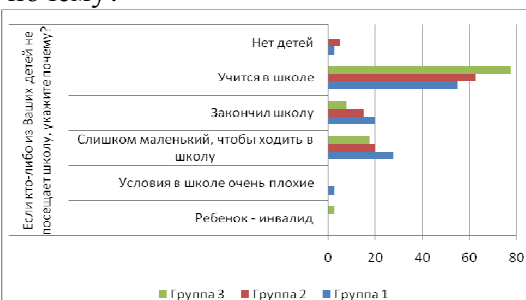


Рис. 3.3.1.8 Если кто-либо из Ваших детей не посещает школу, укажите почему?



3.3.1.3. Основные услуги местного самоуправления

Около 40% респондентов во всех группах отметили, что они не получают или не имеют доступ к базовым услугам местного самоуправления (рис. 3.3.1.9). Причины идентичны во всех группах, но недостаток документации является более важной причиной у целевой группы, нежели у контрольных групп (рис. 3.3.1.10). Среди ключевых услуг, предоставляемых местным самоуправлением, большинство из целевой группы получает муниципальные услуги. Коммунальные, административные и социальные услуги обычно получают представительницы контрольных групп (рис. 3.3.1.11). Доступ к услугам трудоустройства (40%) примерно равный во всех группах (рис. 3.3.1.12).

Рис. 3.3.1.9 Получение или наличие доступа к основным услугам местного самоуправления (%)

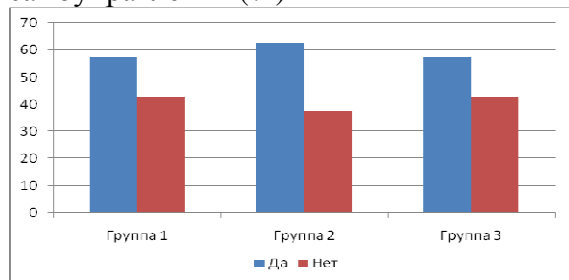


Рис. 3.3.1.10 Причины не получения или отсутствия доступа к услугам местного самоуправления? (%)

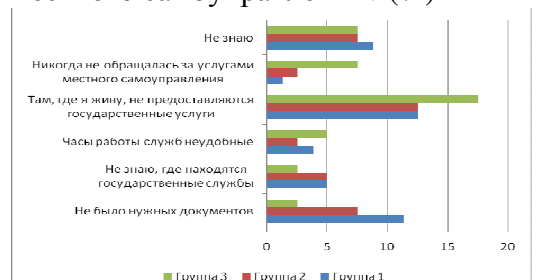


Рис. 3.3.1.11 Использование основных услуг, предоставляемых местным самоуправлением (%)

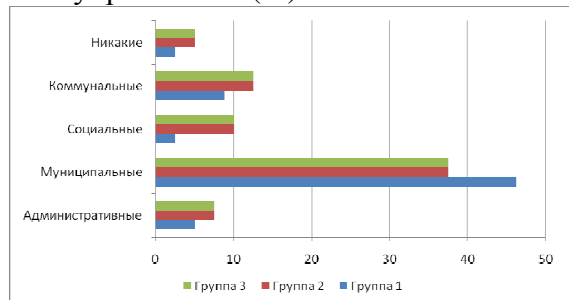
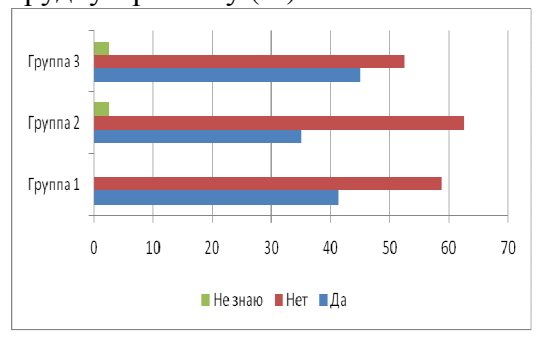


Рис. 3.3.1.12 Доступ к услугам по трудоустройству (%)



3.3.1.4. Запросы и заявления в органы местного самоуправления

Различия были обнаружены между целевой и контрольной группами в частоте, с которой женщины обращаются в органы МСУ с заявлениями и запросами – уровень обращений ниже среди целевой группы – брошенных жен мигрантов. Только 18% из них когда-либо обращались в органы МСУ, тогда как среди женщин контрольной группы II эта цифра составила 28% (**рис. 3.3.1.13**). В большинстве случаев женщины из всех групп обращаются к районным властям (районные хукуматы) с заявлениями и запросами (**рис. 3.3.1.14**). Женщины из целевой группы обычно обращаются к местным властям с запросами (10%), жалобами (5%) и предложениями (**рис. 3.3.1.15**). Жалобы, поступающие от брошенных мигрантами жен, обычно связаны с семьей, родственниками и соседями, тогда как запросы в основном поступают на получение информации о государственном пособии и льготах, получении земли под строительство дома и возможностях трудоустройства (**рис. 3.3.1.16**).

Рис. 3.3.1.13 Вы когда либо обращались к местным властям с заявлением/запросом?

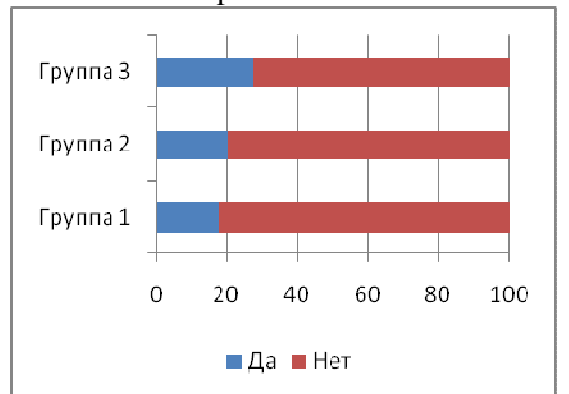


Рис. 3.3.1.14 К каким местным властям Вы обращались? (%)

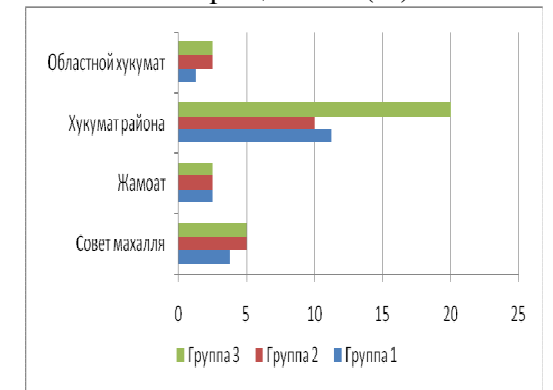


Рис. 3.3.1.15 Укажите причину обращения? (%)

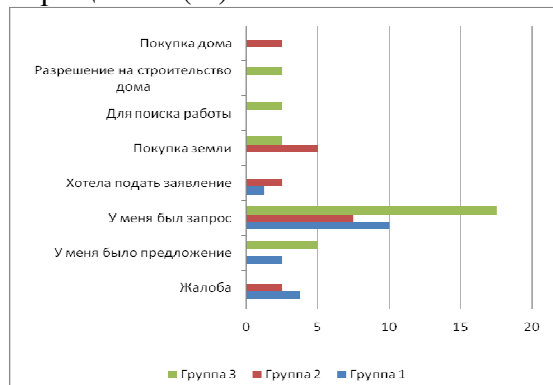
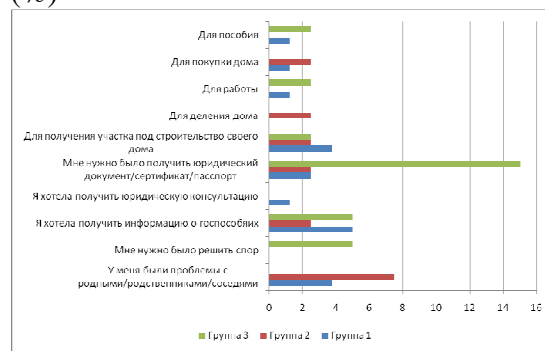


Рис. 3.3.1.16 По какому предмету Вы обращались с жалобами и запросами? (%)



Согласно полученным данным почти все обращения от всех групп были рассмотрены местными властями (рис. 3.3.1.17). Заявления и запросы респондентов были в основном частично удовлетворены, тогда как доля полностью или совсем неудовлетворенных обращений очень мала (рис. 3.3.1.18).

Рис. 3.3.1.17 Ваше заявление было рассмотрено? (%)

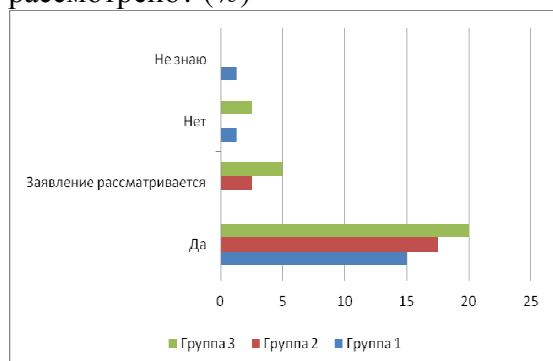
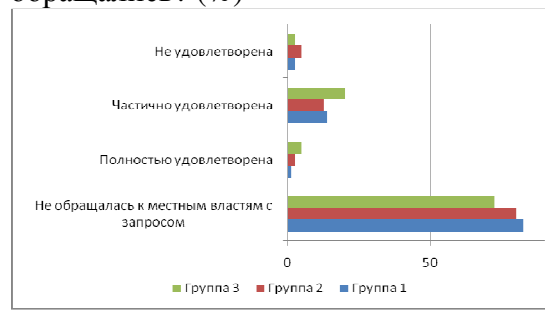


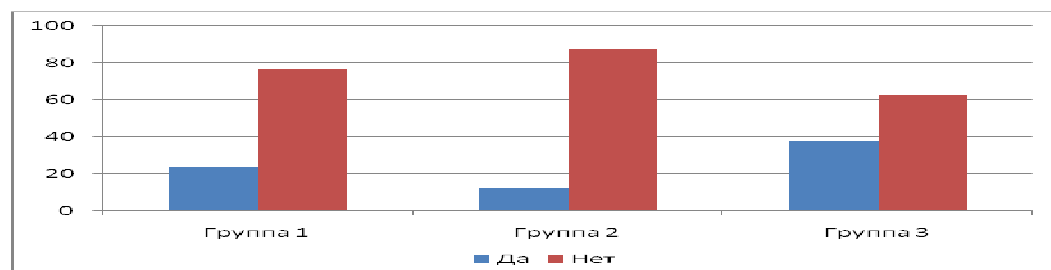
Рис. 3.3.1.18 Вы удовлетворены действиями властей, к которым Вы обращались? (%)



3.3.1.5. Доступ к кризисным центрам

В ходе опроса 23% женщин целевой группы, а также 12% и 38% женщин соответственно из контрольных групп I и II отметили, что они имели доступ к бесплатным кризисным центрам. Данная разница может объясняться более высокой осведомленностью некоторых отдельных респондентов по сравнению с остальными в других группах. В ходе фокус-групп, тем не менее, женщины из целевой группы не знали о существовании бесплатных кризисных центров. Они также не были осведомлены о наличии Информационного ресурсного и кризисного центра, созданного Государственным комитетом по делам женщин и семьи при Правительстве Республики Таджикистан.

Рис. 3.3.1.19 У Вас есть доступ к бесплатным кризисным центрам?

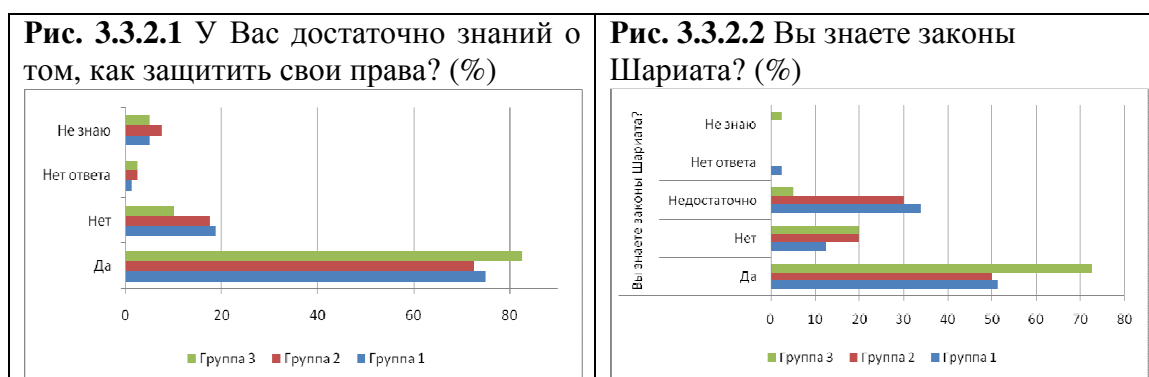


При анализе доступа респондентов к социальным услугам и услугам местного самоуправления были выявлены следующие проблемы:

- Женщины из всех групп редко обращаются за медицинской помощью; в некоторых случаях помощь не оказывается в связи с отсутствием денежных средств;
- Не всегда доступны детские сады;
- Женщины из целевой группы имеют малый либо вовсе не имеют доступа или не знают о существовании бесплатных кризисных центров и Информационного ресурсного и кризисного центра, созданного Государственным комитетом по делам женщин и семьи при Правительстве Республики Таджикистан;
- Около 40% респондентов во всех группах отметили, что они не получают или не имеют доступа к ключевым услугам местной власти. Причины схожи во всех группах, однако причину нехватки документации более часто отмечали в целевой группе. Среди основных услуг МСУ представительницы целевой группы получают в основном муниципальные услуги. Среди женщин контрольных групп в основном отмечалось получение коммунальных административных и социальных услуг;
- Женщины из целевой группы обращаются к местным властям с заявлениями и запросами реже, чем представительницы контрольных групп.

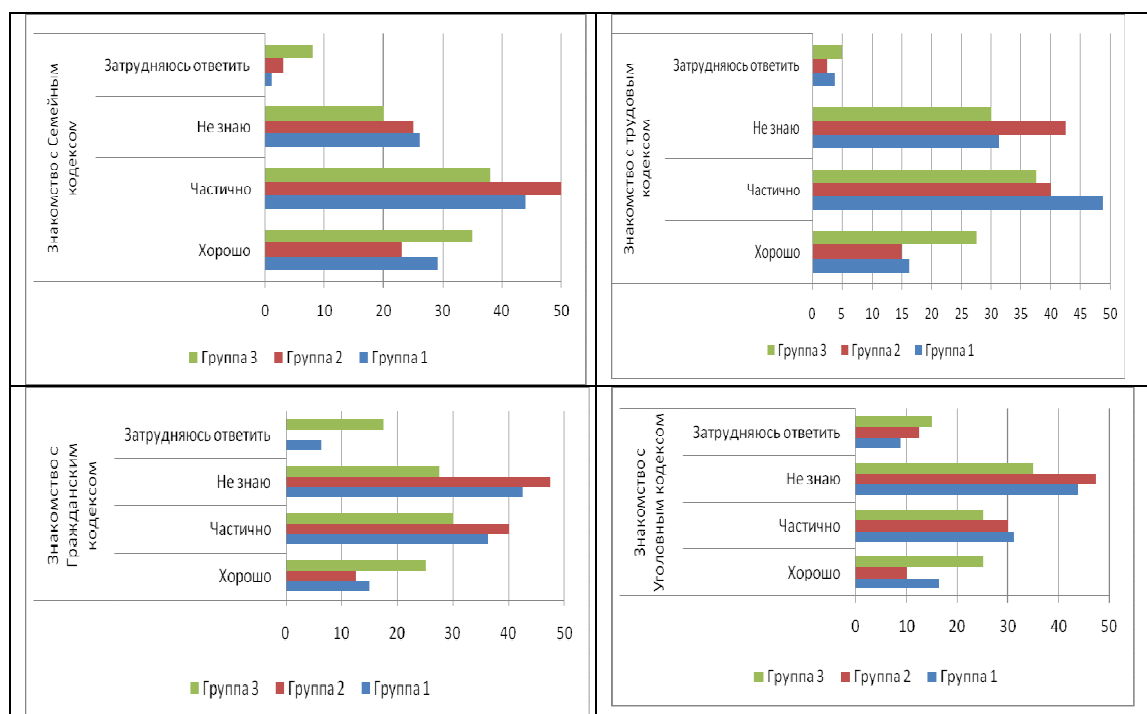
3.3.2. Правовая грамотность

В ходе опроса 80% респондентов во всех группах отметили, что они достаточно осведомлены о способах защиты своих прав (**рис. 3.3.2.1**). Полученные данные демонстрируют, что свыше 50% опрошенных во всех группах знают законы Шариата (**рис. 3.3.2.2**).



Тем не менее, большинство женщин во всех группах отмечали полное или частичное незнание специальных законов Республики Таджикистан, касающихся прав женщин. 30% женщин из целевой группы указали, что знают хорошо Семейный кодекс, тогда как только 15% могли указать тоже в отношении Трудового, Гражданского и Уголовного кодексов (**рис. 3.3.2.3**).

Рис. 3.3.2.3 Насколько Вы знакомы с законами Республики Таджикистан о правах женщин? (%)



Когда в ходе фокус-групп стали спрашивать более подробно о знании соответствующего законодательства Республики Таджикистан, женщины из целевой группы показали лишь частичную осведомленность или полное незнание специальных положений. Это свидетельствует о том, что среди женщин целевой группы действительная осведомленность о релевантных законах и правах низкая, и они не знают свои права и как их применять. Однако можно отметить знание прав Шариата.

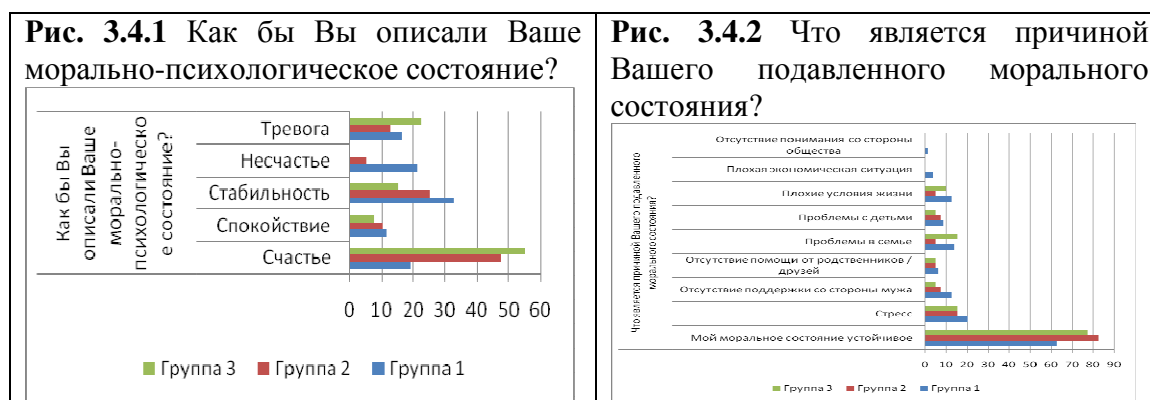
В заключение стоит отметить, что результаты исследования показали, что женщины целевой группы недостаточно осведомлены о соответствующем законодательстве Республики Таджикистан и своих правах; однако более знакомы с законами Шариата.

3.4. Морально-психологическое состояние

В ходе исследования, несмотря на достаточный процент женщин с устойчивым моральным состоянием, представительницы из целевой группы немного чаще, чем в контрольных группах отмечали подавленное состояние (20%) (**рис. 3.4.1**). Значительно меньше женщин из целевой группы характеризуют свое моральное состояние счастливым – их доля в 2,5 раза меньше, чем среди женщин контрольных групп. Этот факт подтверждается результатами фокус-групп, в ходе которых многие брошенные жены жаловались на эмоциональные расстройства и чувство дискомфорта от сложившейся ситуации.

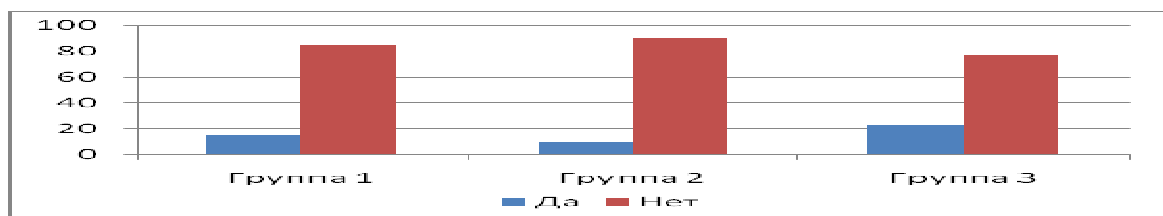
Стресс, отсутствие поддержки со стороны мужей, плохие жизненные условия и проблемы в семье и с детьми являются наиболее распространенными причинами подавленного морального состояния женщин из целевой группы (**рис. 3.4.2**). В ходе фокус-групп женщины также отмечали, что их расстроенное психологическое состояние также отражается на их детях, которые к тому же страдают от плохих

жизненных условий, отсутствия отца и травли в школе и во дворе. По данным исследования дети брошенных мигрантами жен немного чаще подвергаются жестокому обращению, чем дети матерей из контрольных групп, доля отсутствия плохого отношения к детям в контрольных группах составляет 80%, в целевой – 65%.



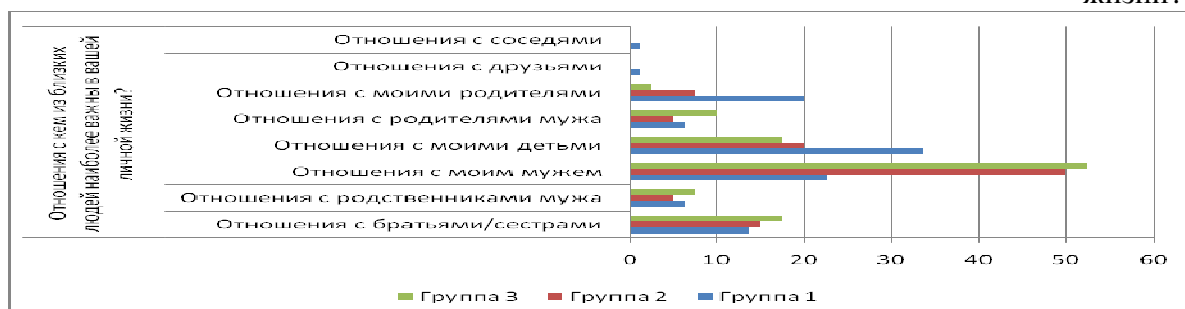
В ходе фокус-групп выяснилось, что женщины, брошенные мужьями-мигрантами, нуждаются в возможности высказаться обо всех проблемах, связанных с отсутствием мужа. Все участницы отметили, насколько важно было для них выразить свое мнение, обсудить проблемы, с которыми они сталкиваются, и быть услышанными. Хотя факт того, что муж оставил семью, влияет на эмоциональное состояние ее членов, лишь 18% женщин из целевой группы указали на наличие доступа к бесплатной психологической помощи (рис. 3.4.3).

Рис. 3.4.3 У Вас есть доступ к бесплатной психологической помощи?

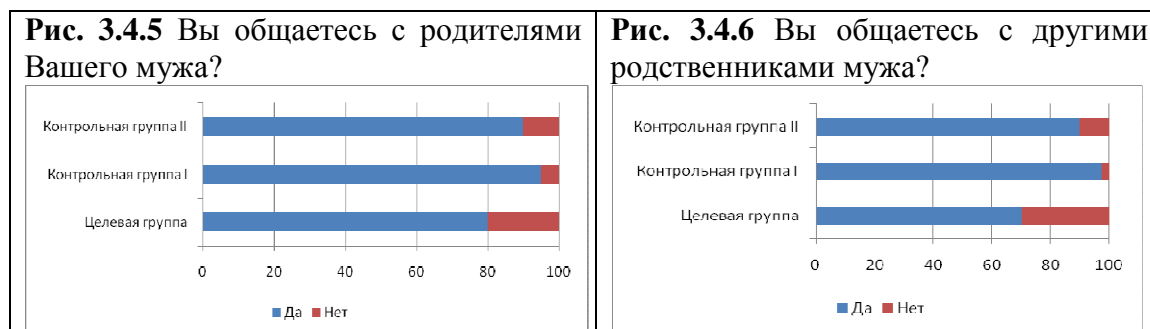


Данные опроса показывают, что наиболее важны для женщин из целевой группы их отношения с детьми (33%). Этот вывод подтверждается результатами фокус-групп, в ходе которых большинство женщин указали, что дети – это единственная цель и надежда их жизни. Следующими по важности женщины из целевой группы считают взаимоотношения с мужьями (22%), своими родителями (20%) и братьями и сестрами (14%). Напротив, в контрольных группах наиболее важными оказались отношения с мужьями (50%) (рис. 3.4.4).

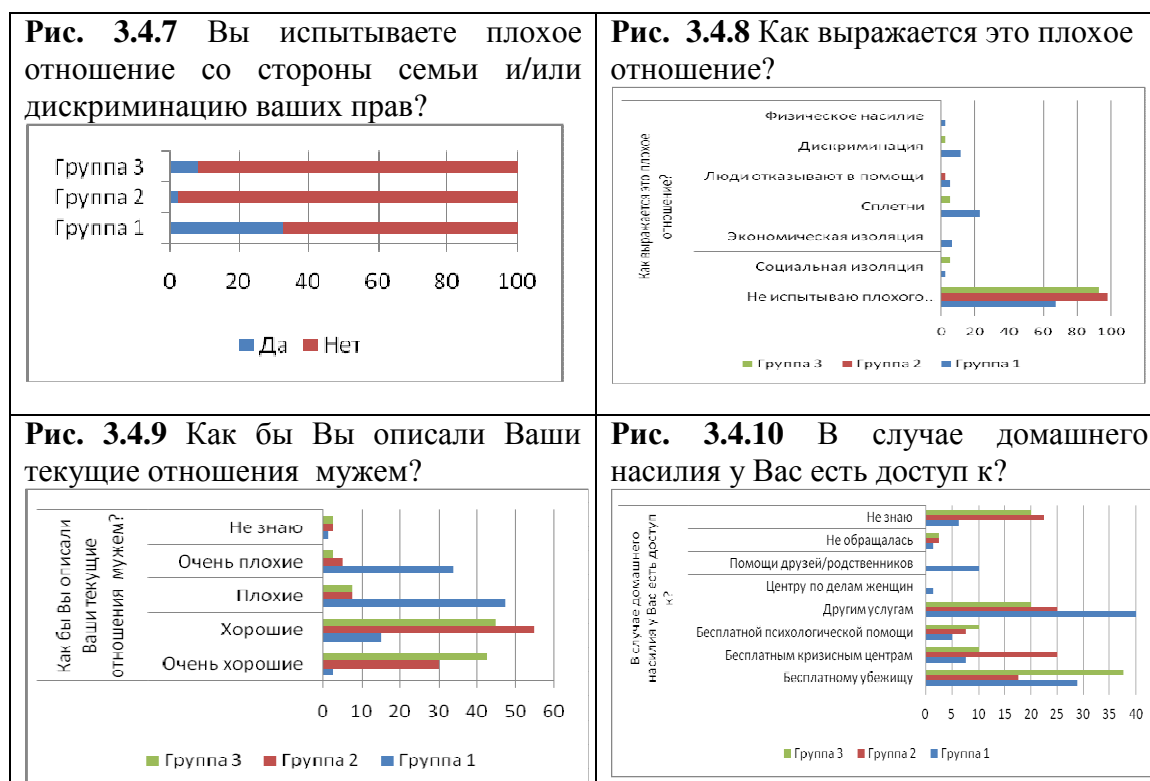
Рис. 3.4.4 Отношения с кем из близких людей наиболее важны в вашей личной жизни?



Несмотря на то, что родственники мужа не были названы женщинами из целевой группы в числе людей, взаимоотношения с которыми важны, 80% до сих пор продолжают общаться с родителями мужа, и 70% с другими родственниками. (рис. 3.4.5 и 3.4.6).



Данные опроса показывают, что женщины из целевой группы подвержены более несправедливому отношению и дискриминации их прав членами семьи, нежели женщины из контрольных групп (рис. 3.4.7). Основные формы плохого отношения, социальной изоляции и дискриминации, с которыми сталкиваются члены целевой группы, – это слухи и сплетни, физическое насилие, экономическая и социальная изоляция (рис. 3.4.8). В ходе опроса женщины из целевой группы по сравнению с контрольными группами отмечали меньший доступ к центрам при Государственном комитете по делам женщин и семьи, бесплатной психологической помощи и кризисным центрам (рис. 3.4.10).



Около 8% брошенных жен испытывают угрозы часто и очень часто, 10% редко и очень редко, 26% - иногда и 50% - никогда. Напротив среди женщин контрольных групп процент тех, кто никогда не испытывает угроз составляет около 80% (рис. 3.4.11). Женщины из целевой группы чаще всего испытывают угрозы от своих мужей (11%), других родственников (15%), от их матерей и свекровей (8%) и от своих отцов (8%) (рис. 3.4.12). Около 11% из них подвергаются критике часто и очень часто,

примерно 20% редко и очень редко и 50% брошенных жен никогда не подвергаются критике (рис. 3.4.13). Этот показатель значительно выше в контрольных группах (рис. 3.4.14). Данные выводы подтверждаются результатами фокус-групп, которые также указывают, что ненадежное положение женщин в их семьях и домохозяйствах, где они проживают, усугубляет проблемы.

Рис. 3.4.11 Как часто Вам угрожают (запугивают Вас) дома?

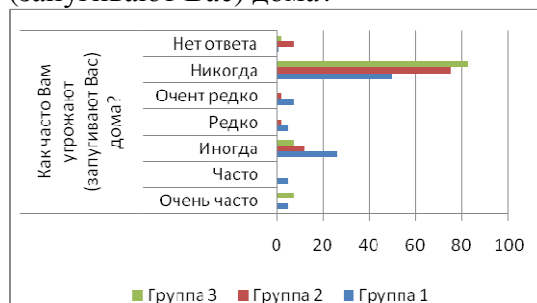


Рис. 3.4.12 Если Вам угрожают (запугивают Вас), кто это делает?

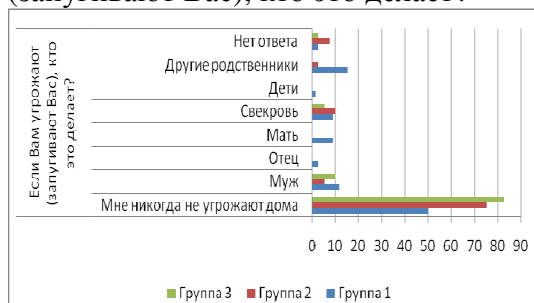


Рис. 3.4.13 Как часто Вас критикуют (несправедливо относятся к Вам)?

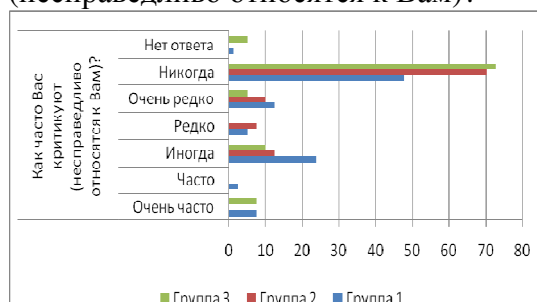
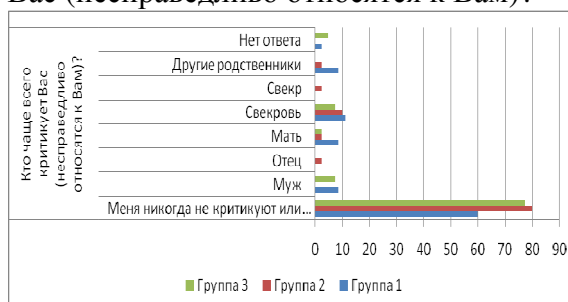
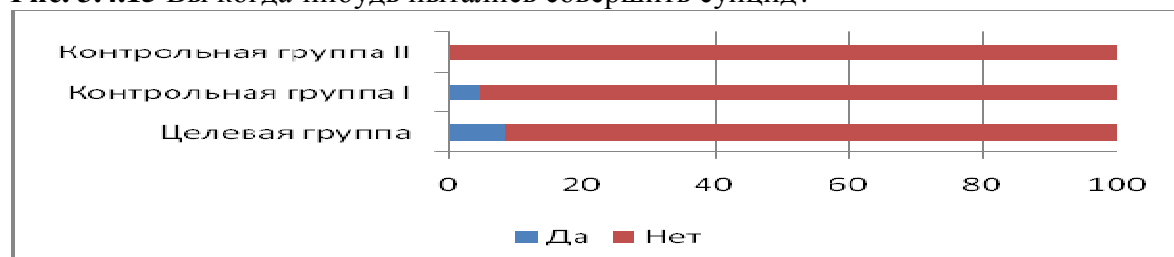


Рис. 3.4.14 Кто чаще всего критикует Вас (несправедливо относится к Вам)?



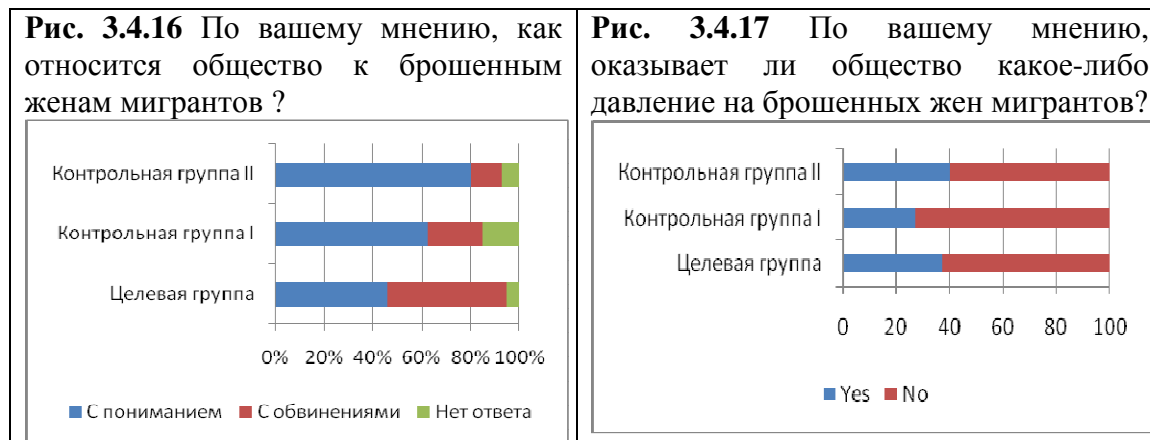
Суицид – это еще одна серьезная проблема, указывающая на шаткое морально-психологическое состояние респондентов, так как некоторые женщины из целевой группы указывали, что они пытались покончить жизнь самоубийством. По данным исследования попытки суицида среди женщин целевой группы (8%) встречаются в два раза чаще, чем в контрольной группе I (4%), тогда как среди женщин из контрольной группы II не отмечено ни одного случая (рис. 3.4.15).

Рис. 3.4.15 Вы когда-нибудь пытались совершить суицид?



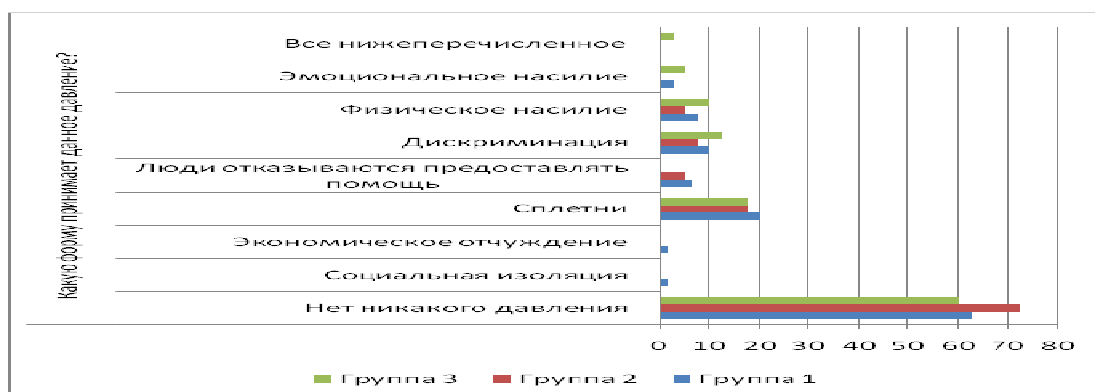
Восприятие отношения общества к брошенным женам мигрантов также отличается в целевой и контрольных группах. Результаты фокус-групп показывают, что отношение общества к брошенным женам мигрантов меняется от поддержки до критики – некоторые характеризуют общественное отношение, как понимание и жалость, другие, как обвинение и полное подозрение. Результаты опроса показали, что 80% женщин из контрольной группы II отметили, что общество относится с пониманием к брошенным женам, тогда как это убеждение не разделяет контрольная группа II (62%) и сама целевая группа брошенных жен (44%) (рис. 3.4.16). По

результатам фокус-групп можно сделать вывод, что брошенные жены часто чувствуют себя изолированными от общества, что выливается в чувство одиночества и отчаяния. 62% брошенных жен, тем не менее, не отмечали никакого давления на них со стороны общественности (рис. 3.4.17).



Там, где присутствует давление, оно в основном проявляется в социальной изоляции в форме сплетен, дискриминации и отказа в предоставлении помощи, а также случаях физического насилия и эмоциональное давления (рис. 3.4.18).

Рис. 3.4.18 Какую форму принимает данное давление?



В ходе анализа морально-психологического состояния женщин, были выявлены следующие проблемы:

- Женщины из целевой группы значительно чаще чувствуют себя несчастными, чем представительницы контрольных групп;
- Стресс, отсутствие поддержки со стороны мужей, плохие жизненные условия и проблемы в семье и с детьми являются наиболее частыми причинами подавленного психологического состояния женщин целевой группы. Эмоциональный настрой женщин влияет и на их детей;
- Женщины из целевой группы отмечали, что для них самыми важными являются отношения с их детьми – целью и надеждой их жизни;
- Женщины из целевой группы больше страдают от несправедливого отношения и дискриминации их прав со стороны семьи, чем члены контрольных групп. Основные формы такого плохого отношения, социальной

изоляции и дискриминации – сплетни, физическое насилие, экономическая и социальная изоляция;

- Женщины целевой группы часто испытывают изоляцию от общества;
- Около 8% женщин из целевой группы часто и очень часто испытывают угрозы – в основном от мужей (11%), родственников (15%), матерей и свекровей (8%), своих отцов (8%). Около 11% часто и очень часто подвергаются критике;
- Дети женщин из целевой группы испытывают плохое обращение несколько чаще, чем дети контрольных групп;
- Суицид является серьезной проблемой, часть женщин из целевой группы указывали на попытки самоубийства. По данным опроса уровень попыток суицида среди брошенных жен (8%) в два раз выше, чем среди контрольной группы I (4%), в контрольной группе II вообще не было ни одного случая.

3.5. Общественная, государственная и международная поддержка

3.5.1. Семейная и общественная поддержка

По данным опроса только 24% брошенных жен получают какую-либо помощь от родственников, друзей и знакомых, тогда как уровень поддержки выше среди контрольной группы I и II и составляет 28% и 38% соответственно (**рис. 3.5.1**). Женщины целевой группы получают помощь в основном от своих родителей (15%), родственников (5%), друзей (4%) и мужей. Для сравнения, представительницы контрольных групп в основном получают поддержку от своих мужей и являются менее зависимыми от помощи родителей, чем брошенные жены. Более того, представительницы контрольных групп также получают помощь от родственников мужа и от соседей, тогда как данная поддержка не была отмечена членами целевой группы (**рис. 3.5.2**). В целом женщины из целевой группы получают меньше помощи, чем женщины контрольных групп.

В плане видов оказываемой помощи различий обнаружено не было. Обычно женщины получают следующую помощь: финансовую и помощь в воспитании детей (по 10% на каждый вид); в работе по дому и управлении семейным бюджетом (по 5% на каждый вид); в заботе о пожилых, работе на земельном участке и в виде совета/консультации (**рис. 3.5.3**)

Рис. 3.5.1 Ваши родственники, друзья и знакомые каким-либо образом помогают Вам?

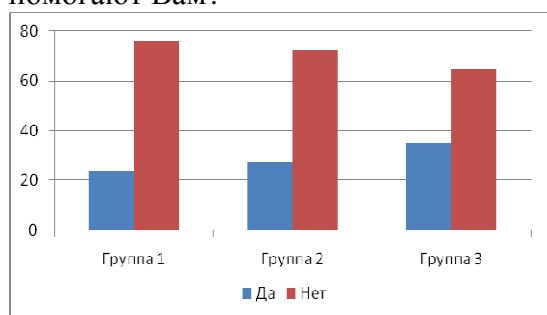


Рис. 3.5.2 Кто из родственников, знакомых и друзей помогает Вам?

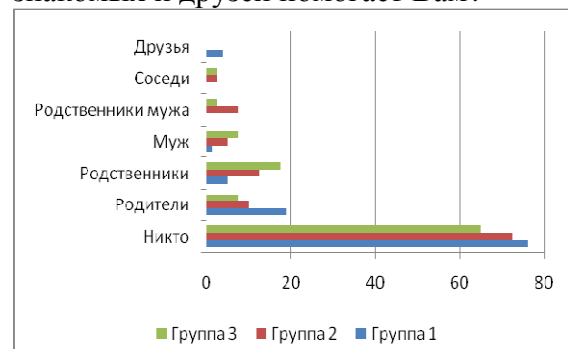
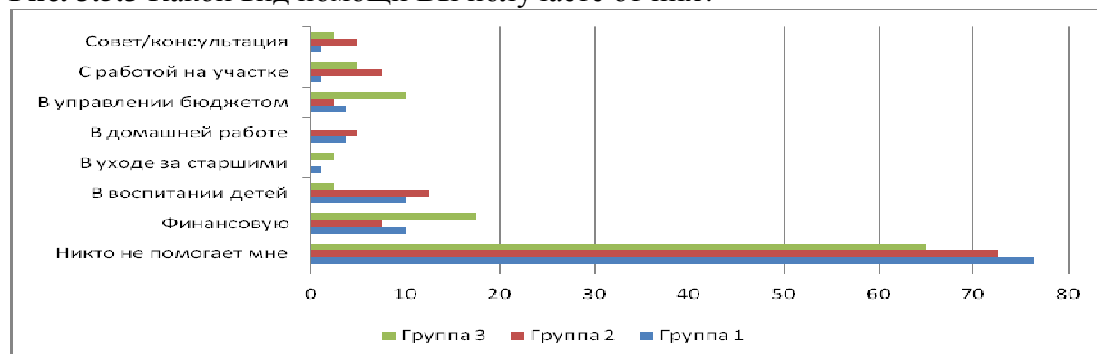


Рис. 3.5.3 Какой вид помощи Вы получаете от них?



3.5.2. Помощь от местной власти и международных организаций

Один респондент (более 1%) из целевой группы и два респондента (5%) из контрольной группы II указали, что они получали помощь от местной власти и международных организаций. Представительница целевой группы получала помощь в виде пособия от государственной акционерной холдинговой компании «Барки Точик», а две женщины контрольной группы II получали гуманитарную и финансовую помощь от Всемирной продовольственной программы (ВПП) и частной компании «Накукор».

Можно отметить следующие основные сложности, указанные респондентами в плане получения помощи от семьи и государства:

- Только четверть женщин из целевой группы получает какую-либо помощь от родственников, друзей и знакомых, данный показатель ниже, чем среди женщин контрольных групп;
- Женщин из целевой группы в основном поддерживают их родители, родственники и друзья;
- Респонденты целевой группы не получают помощи от государства и международных организаций.

3.6. Социально-экономические вызовы, связанные с отсутствием мужа

Данный раздел посвящен описанию социально-экономических проблем, связанных с отсутствием мужа среди женщин целевой и контрольной группы I. Согласно данным исследования большинство мужей-мигрантов, бросивших своих жен, покинули Таджикистан в поисках работы 4-6 лет назад (26%). Четверть женщин целевой группы отметили, что они развелись с мужьями после того, как они стали трудовыми

мигрантами, поэтому они не смогли указать длительность их пребывания за границей.³³ Около 10% мужей покинули свои дома более 10 лет назад (рис. 3.6.1). 12% женщин из целевой группы не знают, где находятся их супруги, и не общаются с ними (рис. 3.6.2 и 3.6.3). Это также подтверждается результатами фокус-группами.

45% женщин целевой группы указали, что решение уехать за границу в поисках работы их мужа приняли самостоятельно; значительная часть респондентов вообще не дали ответ на данный вопрос (30%). Напротив, в контрольной группе I решение принималось сообща (рис. 3.6.4).

Рис. 3.6.1 Когда Ваш муж уехал на трудовую миграцию?

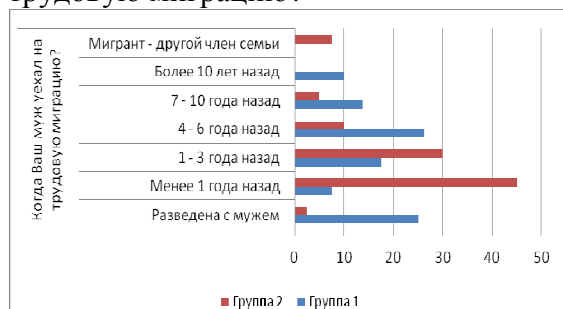


Рис. 3.6.2 В какую страну уехал мигрант из Вашей семьи?

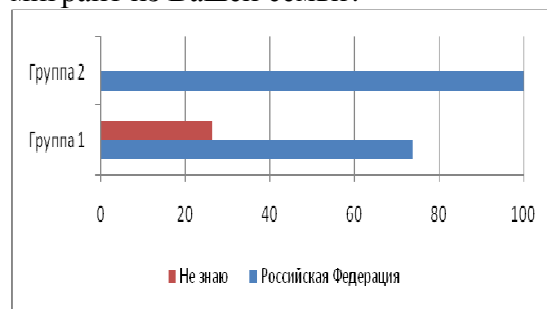


Рис. 3.6.3 Где находится Ваш муж в данный момент?

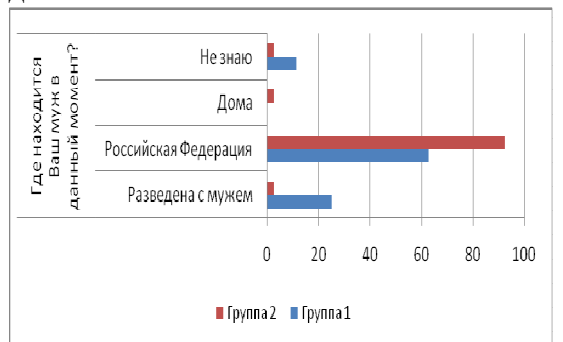
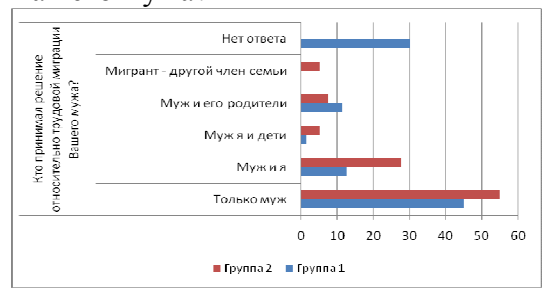


Рис. 3.6.4 Кто принимал решение относительно трудовой миграции Вашего мужа?



По данным опроса, на текущий момент женщины из целевой группы не получают никакой финансовой помощи от своих мужей (рис. 3.6.5); это также подтвердилось в ходе фокус-групп. Число женщин, когда-либо получавших финансовую помощь от мужей очень низкое (4%) (рис. 3.6.6). Средняя сумма ежегодных переводов женщинам из целевой группы составляла менее 500 долларов США, тогда как сумма в контрольной группе I значительно выше – 32% получали около 1000 долларов в год, и около 20% - более 1500 в год (рис. 3.6.7).

³³ Для получения дополнительной информации, пожалуйста, обратитесь к рисунку 3.1.4 в первом разделе этой главы.

Рис. 3.6.5 Ваш муж сейчас оказывает Вам финансовую помощь?

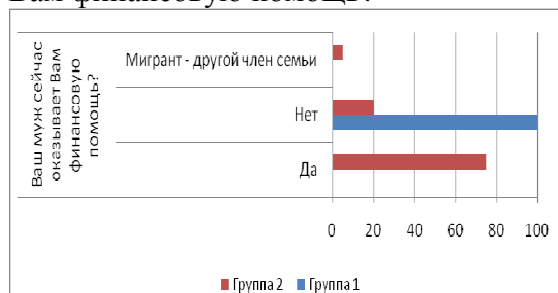


Рис. 3.6.6 Ваш муж когда-либо оказывал Вам финансовую помощь?

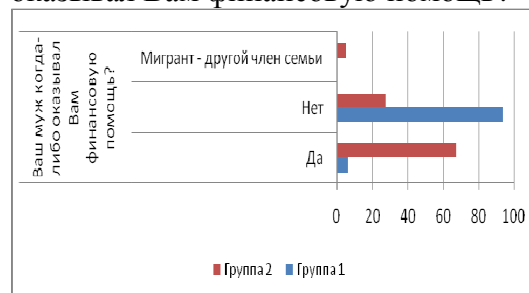
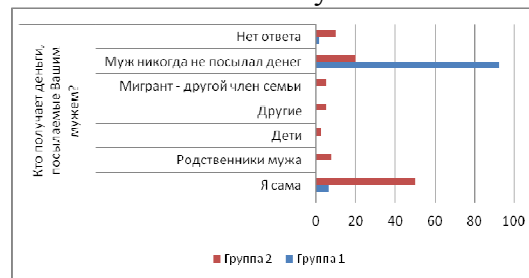


Рис. 3.6.7 Назовите среднюю ежегодную сумму переводов, посылаемых мужем?



Рис. 3.6.8 Кто получает деньги, посылаемые Вашим мужем?



В последний раз женщины из целевой группы получали денежные переводы около 7-12 месяцев назад, а женщины контрольной группы I менее 3 месяцев назад (рис. 3.6.9).

Женщины из целевой группы расходовали полученные средства на образование детей, медицинское лечение, и основные продукты питания, тогда как расходы женщин контрольной группы были более разнообразны (более детально показано на рис. 3.6.10). Хотя целью многих мигрантов при отъезде за рубеж на заработки является покупка жилья, на самом деле, денежные переводы расходуются на базовые статьи и не являются достаточными для покупки квартиры или дома.

Рис. 3.6.9 Когда последний раз Ваш муж посылал Вам деньги?

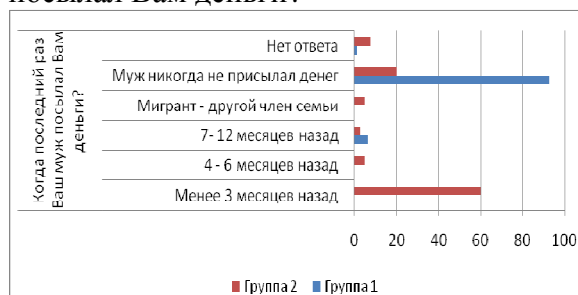


Рис. 3.6.10 На что Вы тратите деньги?

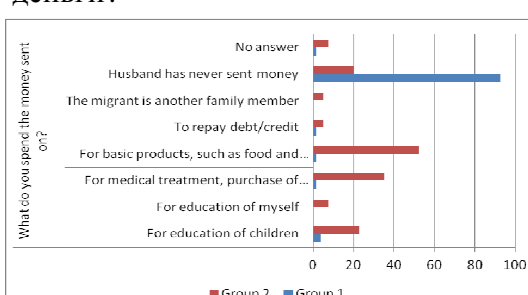


Рис. 3.6.11 Этих денег хватает для полного обеспечения Вашей семьи?

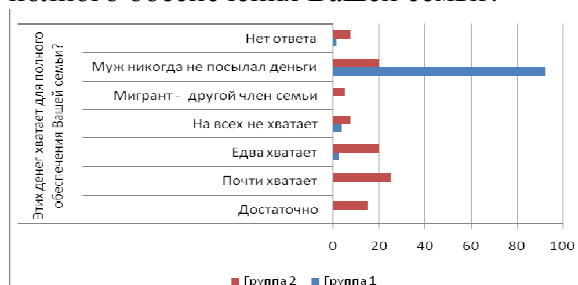
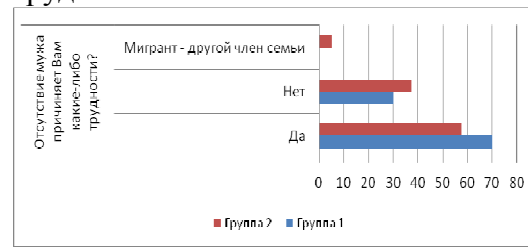


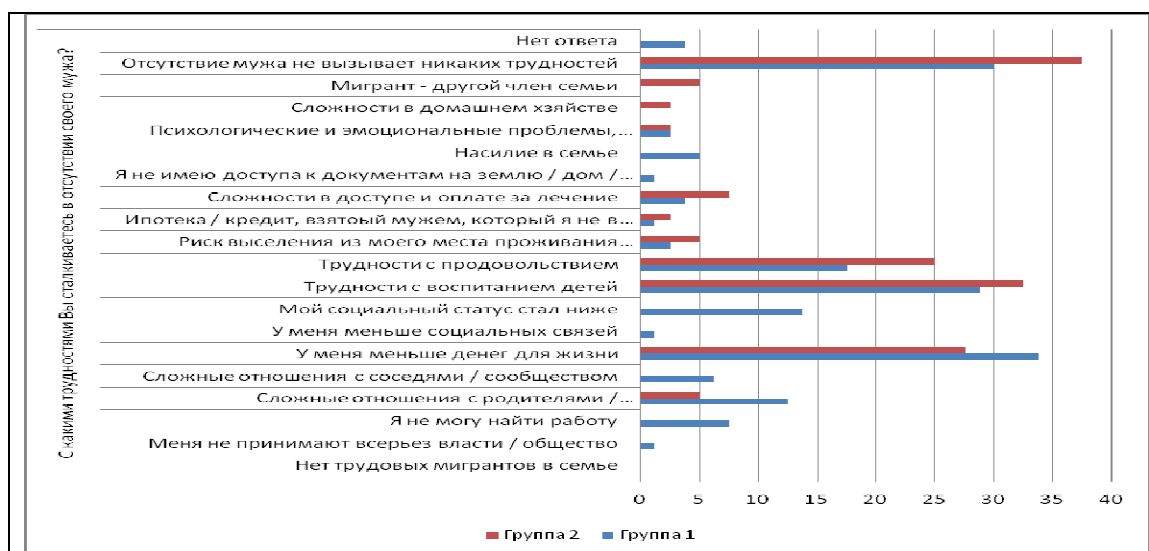
Рис. 3.6.12 Отсутствие мужа причиняет Вам какие-либо трудности?



70% брошенных жен отмечали трудности, связанные с отсутствием мужа – этот показатель выше, чем в контрольной группе, где он ниже 60% (рис. 3.6.12).

Хотя некоторые трудности, с которыми сталкиваются женщины, схожи в обеих группах, есть некоторые проблемы, свойственные только целевой группе (см. рис. 3.6.13). К ним относятся: недостаток средств на жизнь, неполный социальный статус, сложные взаимоотношения с родственниками мужа, соседями и местным сообществом, трудности в воспитании детей и риск выселения с их места жительства, домашнее насилие и трудности с покупкой продуктов питания. Тем не менее, около 30% женщин из целевой группы отметили, что отсутствие мужа не причиняет им никаких сложностей (рис. 3.6.13). Результаты фокус-групп показывают, что этот вывод больше справедлив для женщин, чьи мужья не обеспечивали их даже во время совместного проживания.

Рис. 3.6.13 С какими трудностями Вы сталкиваетесь в отсутствии своего мужа?



Большинство женщин из целевой группы (80%) отметили, что отсутствие мужа ухудшило общую ситуацию в доме; около одной пятой (17%) указали, что это вообще не изменило общего положения (рис. 3.6.16). Никто из них ни в ходе опроса, ни во время фокус-групп не указал на улучшение жизненных условий в отсутствии мужа.

Рис. 3.6.14 Как Вы поддерживаете связь со своим мужем?

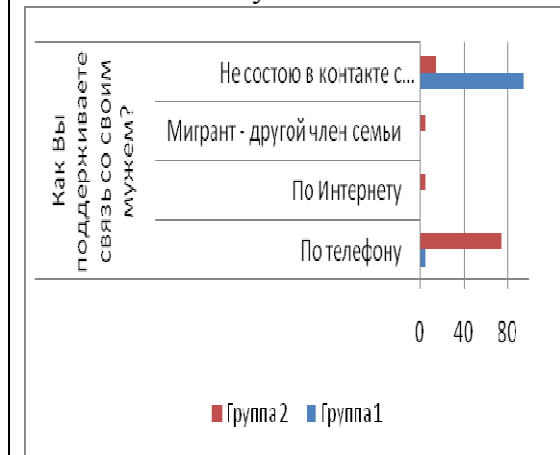


Рис. 3.6.15 Как часто Вы поддерживаете связь со своим мужем?

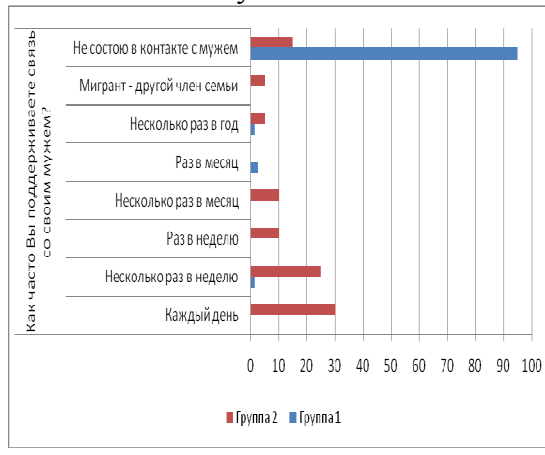


Рис. 3.6.16 Тот факт, что муж покинул семью оказал следующее влияние:

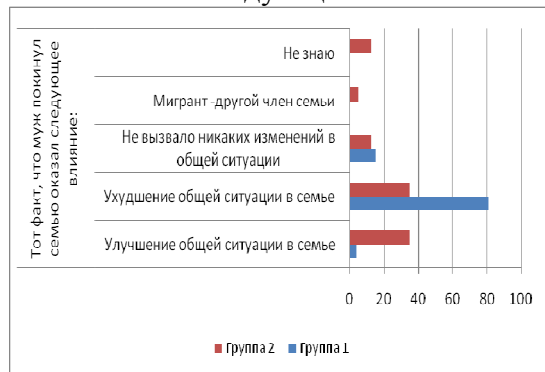
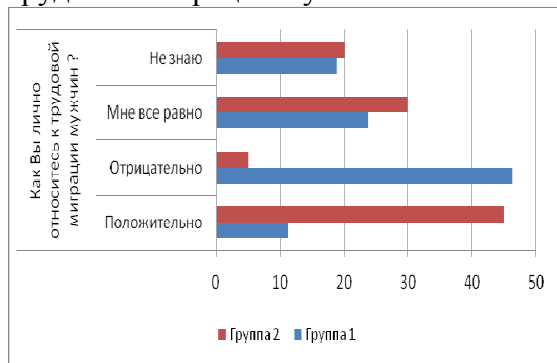


Рис. 3.6.17 Как Вы лично относитесь к трудовой миграции мужчин ?



В ходе анализа были обнаружены следующие сложности, с которыми сталкиваются женщины целевой группы в отсутствии мужа:

- Отсутствие мужа вызывает такие сложности, как нехватка денег на жизнь, пониженный социальный статус, сложные взаимоотношения с родственниками мужа, соседями, местным сообществом, трудности в воспитании детей, риск быть выселенными с места жительства, домашнее насилие и трудности в обеспечении пропитанием;
- Большинство мужей брошенных жен покинули Таджикистан в поисках работы 4-6 лет назад. Четверть брошенных жен отметили, что они не знают текущего местопребывания своего мужа.
- Отсутствие мужа усилило финансовую уязвимость женщин целевой группы, так как они не получают финансовой помощи от мужей;
- Большинство женщин целевой группы (80%) отметили, что отсутствие мужа ухудшило общее положение семьи.

ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

1. Основные выводы

1.1. Программная и законодательная база

Результаты проведенной оценки показывают, что политика и законодательная база Таджикистана должны быть усилены, чтобы более эффективно учитывать специфику уязвимости брошенных жен мигрантов и тем самым обеспечить их защиту, так как пробелы в существующих законах ограничивают предоставление действенной защиты прав мигрантов и их семей. Проекты законов о миграции и домашнем насилии в особенности нуждаются в приведении к международным стандартам. Таджикистан также не ратифицировал Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, что ограничивает доступ к средствам правовой защиты в случаях, когда государство не желает или не имеет возможности бороться с нарушениями прав человека.

Исполнению законодательства и политики по миграции и гендерным вопросам препятствуют недостаточные институциональные возможности для проведения мониторинга, отчетности и координации, а также нехватка финансовых ресурсов для осуществления политики и программ в области миграции и гендера. Это процесс может быть облегчен путем усиления координации между донорами, Правительством и НПО в области использования и распределения имеющейся финансовой помощи.

1.2. Социально-экономическое положение брошенных мигрантами жен – средства к существованию

Проведенный в этой оценке сравнительный анализ социально-экономического положения женщин из домохозяйств мигрантов в Таджикистане показывает, что эта группа сталкивается с рядом конкретных проблем, непосредственно связанных с отсутствием своих мужей, таких как сокращение денежных средств на покупку товаров первой необходимости, таких как продукты питания, пониженный социальный статус, сложные отношения с родственниками мужа, соседями и местным сообществом, трудности в воспитании детей, угроза выселения из места их проживания, дискриминация и подверженность домашнему насилию. Четверть брошенных женщин сообщают, что они не знают страну назначения или настоящее местонахождение их супругов; ни одна из них в настоящее время не получает никакой финансовой поддержки от своего мужа. Та финансовая помощь, которая была оказана в прошлом, использовалась на такие базовые статьи расходов, как продукты питания, образование детей и медицинское лечение. Большинство женщин целевой группы отметили, что отсутствие мужа ухудшило общее положение их семьи.

Данные опроса показывают, что финансовая уязвимость женщин из целевой группы в два раза выше, чем женщин из контрольной группы, и, что покупательная способность целевой группы при приобретении товаров долгосрочного использования в четыре раза ниже, чем среди контрольной группы. Это вызвано отсутствием поддержки со стороны мужа, кроме того, более половины женщин из целевой группы являются экономически неактивными.

Экономическая неактивность в основном связана с отсутствием необходимого образования и квалификации, нехваткой открытых вакансий и времени для поиска работы. Кроме того, женщины из целевой группы являются в значительно большей степени обремененными домашними делами и воспитанием детей, чем представительницы контрольной группы, так как не все их дети могут ходить в детские сады. Эта ситуация еще более ограничивает их возможности для поиска оплачиваемой работы вне дома и для создания устойчивых средств к существованию.

Данные показывают, что женщины из целевой группы в значительной степени зависят от внешней помощи. В среднем зарплата работающих представительниц целевой группы составляет около 50% от дохода семьи, в то время как финансовая помощь родственников и / или друзей составляет еще один значительный вклад в размере еще 20%. Только четверть женщин из целевой группы получают некоторую поддержку в натуральной форме от родственников, друзей и знакомых, более малую, чем представительницы контрольной группы. Эта поддержка предоставляется в основном их родителями, родственниками и друзьями, тогда как помощь целевой группе со стороны местных или международных организаций является довольно несущественной. Хотя многие брошенные женщины мечтают начать свой собственный бизнес, однако маловероятно, что они подадут заявление на получение кредита, в целом, они не очень хорошо информированы о существовании беспроцентных займов, предоставляемых Агентством социальной защиты, занятости и миграции при Министерстве труда и социальной защиты населения.

1.3. Доступ к здравоохранению и услугам местного самоуправления

Многие женщины из целевой группы не имеют доступа к здравоохранению и услугам местного самоуправления. Они редко обращаются за медицинской помощью, а в некоторых случаях, не получают ее из-за слишком высокой стоимости. Около 40% опрошенных во всех группах сообщают, что они не получают, или не имеют доступа к базовым услугам местного самоуправления. Причины аналогичны во всех группах, но отсутствие надлежащей документации преобладает среди женщин целевой группы по сравнению с контрольной группой. В целом, женщины из целевой группы обращаются к местным властям с заявлениями и запросами реже, чем представительницы из контрольной группы.

1.4. Осведомленность о структурах по поддержке и исполнению прав

Оценка показывает, что брошенные жены мигрантов обладают недостаточными знаниями соответствующего законодательства Республики Таджикистан и своих прав, однако они более знакомы с положениями Шариата. Кроме того, целевая группа мало осведомлена о существовании бесплатных кризисных центров и Информационного ресурсного и кризисного центра, созданного Государственным комитетом по делам женщин и семьи при Правительстве Республики Таджикистан.

1.5. Моральное состояние женщин и гендерное насилие

Жизненные обстоятельства по всей видимости, стали причиной значительного стресса среди брошенных женщин из домохозяйств мигрантов, так как из-за отсутствия мужа их положение является неустойчивым. Многие брошенные жены страдают от жестокого обращения и дискриминации со стороны родственников мужа, а именно от физического насилия, угроз и критики. Часто они либо добровольно покидают дом родителей мужа, или их выселяют. Когда брошенные

жены переезжают жить к своим родителям, обычно их условия жизни существенно не улучшаются. Следовательно, многие из них выражают желание купить отдельную квартиру или построить дом.

Результаты оценки показывают, что женщины из брошенных мигрантами семей являются особенно уязвимыми перед лицом различных морально-психологических проблем, непосредственно связанным с отсутствием мужей. Женщины указывают на значительно более несчастное состояние, чем представительницы контрольной группы, говоря о стрессе, отсутствии поддержки со стороны своего мужа, насилии в семье, плохих условиях жизни и проблемах в семье и с детьми, как наиболее распространенных причинах плохого морально-психологического состояния. Расстройства, испытываемые женщинами, влияют на эмоциональное благополучие их детей, которые уже вынуждены в молодом возрасте столкнуться с последствиями отсутствия отца. Дети женщин из целевой группы чаще подвергаются нападкам в школе и на улице, чем дети из семей, принадлежащих контрольными группами.

Кроме того, в результате их пониженного социального статуса, воспринимаемом или существующим давлением со стороны общества, женщины из целевой группы часто чувствуют себя социально и экономически изолированными. Это усугубляет уже испытываемые чувства одиночества и отчаяния. В связи с этим некоторые женщины прибегают к самоубийству – в целевой группе попытки покончить жизнь самоубийством отмечены в два раза чаще, чем в контрольной группе I - женщины из контрольной группы II, в свою очередь, ни разу не пытались покончить жизнь самоубийством. Доступ к бесплатной психологической помощи, однако, отмечался лишь частью брошенных жен мигрантов.

2. Рекомендации

Основываясь на результатах исследования, будут даны две группы рекомендаций. Первая группа предназначена для местного, регионального и национального правительства Таджикистана, в том числе, но, не ограничиваясь джамоатами, региональными структурами по вопросам, связанным с миграцией, гендерной и социальной защитой, Государственным комитетом по делам женщин и семьи при Правительстве Республики Таджикистан, Государственной миграционной службой, а также отраслевыми министерствами. Вторая группа нацелена на международные организации, а также местные и международные НПО в Таджикистане.

2.1. Рекомендации для местного, регионального и национального правительства:

2.1.1. Законодательная и программная база, а также институциональный потенциал:

- Определение и отражение гендерных аспектов в соответствующей политике, законодательстве и стратегии с акцентом на уязвимые группы населения, в том числе брошенных женщин из семей мигрантов;
- Выделение достаточных административных и финансовых ресурсов для обеспечения соблюдения действующего законодательства и национальных стратегий, отражающих интересы всех мигрантов;
- Дальнейшее развитие институционального потенциала соответствующих местных, региональных и национальных органов власти по реализации

- законодательства и национальных стратегий, в том числе обеспечение эффективной координации и сотрудничества на межведомственном уровне;
- Создание системы сбора национальных и региональных статистических данных (отдельно среди мужчин и женщин) по миграции в Таджикистане, в том числе ее влиянии на брошенных женщин и семей мигрантов;
 - Изучение опыта и передовой практики других стран в регионе ОБСЕ по оказанию социально-экономической помощи семьям мигрантов и уязвимых групп;
 - Принятие двусторонних договоров со странами назначения таджикских мигрантов, улучшение уровня жизни и лечения проживающих там трудящихся-мигрантов из Таджикистана;
 - Принятие законодательства в области социального обеспечения с особым акцентом на вопрос об алиментах, который может облегчить защиту прав особо уязвимых групп населения, включая женщин, и тем самым способствовать стабильности и устойчивости положения жен или родственников трудящихся за рубежом мигрантов;
 - Продолжение разработки и пересмотра проектов законов о миграции и домашнем насилии для приведения их в соответствие с международными стандартами; рассмотрение рекомендаций, представленных БДИПЧ;
 - Ратификация Факультативного протокола к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, которая бы признавала полномочия Комитета ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин при получении и рассмотрении жалоб от отдельных лиц в пределах его юрисдикции.

2.1.2. Социально-экономическая поддержка – средства к существованию:

- Анализ социальных услуг, доступных для особенно уязвимых категорий семей, затронутых миграцией, в том числе брошенных женщин и детей из семей мигрантов, рассмотрение возможности предоставления соответствующих льгот и пособий, а также пересмотр налогообложения для одиноких матерей;
- Подтверждение того, что брошенные женщины из семей мигрантов получают необходимую документацию для доступа к государственным услугам;
- Облегчение доступа женщин из семей мигрантов к микро-кредитам для ведения бизнеса, сельского хозяйства, или ремесленной деятельности;
- Подтверждение того, что брошенные женщины из семей мигрантов, получили информацию о возможности получения кредитов и микрокредитов на выгодных условиях;
- Облегчение доступа брошенных женщин из семей мигрантов к бесплатной юридической помощи;
- Организация профессионального обучения для брошенных женщин из семей мигрантов и обеспечения доступа к службам занятости;
- Обеспечение доступа к бесплатным детским садам для особо уязвимых категорий лиц, затронутых миграцией, в том числе брошенных женщин из семей мигрантов, и рассмотрение возможности выдачи целевых субсидий и квот на образование для брошенных детей из семей мигрантов;
- Предоставление бесплатного базового медицинского обслуживания особо уязвимым категориям лиц, затронутых миграцией, в том числе брошенным женщинам и детям из семей мигрантов;

- Оказание помощи наиболее уязвимым категориям лиц, затронутых миграцией, в том числе брошенным женам из семей мигрантов, в получении земельных участков для строительства жилья и доступе к социальному жилью.

2.1.3. Морально-психологическая помощь и гендерное насилие:

- Предоставление бесплатной психологической помощи женщинам из семей мигрантов, в частности, брошенным женщинам и их детям;
- Информирование женщин из семей мигрантов, в частности, брошенных женщин, об их правах и возможностях получения помощи в случаях домашнего насилия, в том числе оказания психологической помощи и поддержки;
- Создание структуры государственной поддержки жертв насилия в семье, таких как безопасные дома;
- Дальнейшее расследование случаев самоубийств среди женщин в Таджикистане и определение, доли брошенных женщин из семей мигрантов для принятия превентивных мер посредством морально-психологической поддержки;
- Организация групп поддержки для брошенных женщин из семей мигрантов и предоставление им места для сбора.

2.1.4.. Повышение осведомленности и образование:

- Организация информационных кампаний и мероприятий по повышению осведомленности среди брошенных женщин из семей мигрантов о доступных социальных услугах, в том числе предоставляемых Информационным ресурсным и кризисным центром, а также о возможности получения беспроцентного кредита для запуска бизнеса;
- Повышение осведомленности общественности посредством программ телевидения и радио об общих рисках, связанных с миграцией и влияния, которое она оказывает на оставленные семьи, с акцентом на брошенных женщин. Особое внимание нужно уделить гендерному законодательству, бытовому насилию и гендерному равенству;
- Привлечение религиозных лидеров в обучение женщин из семей мигрантов их правам.

2.2. Рекомендации международным организациям, местным и международным НПО:

2.2.1. Законодательная и программная база, а также институциональный потенциал:

- Оказание помощи таджикским властям в определении и учете гендерных аспектов, связанных с миграцией, в соответствующей политике, законодательстве и стратегии, принимая во внимание положение таких уязвимых групп, как брошенные женщины. Поддержка правительства в реализации данных инициатив посредством предоставления консультативной помощи по политической и законодательной базе;
- Поддержка дальнейшего развития институционального потенциала соответствующих местных, региональных и национальных государственных органов за счет обучения и обмена удачной практикой;

- Оказание помощи национальным властям в создании устойчивой системы сбора и мониторинга данных о миграции, с возможностью сбора данных в гендерном разрезе;
- Поддержка Таджикистана в дальнейшей разработке и принятию законодательства в области социального обеспечения с акцентом на вопрос об алиментах, который облегчит защиту прав особо уязвимых групп населения;
- Продолжение предоставления опыта в пересмотре проектов законов о миграции и насилии в семье для приведения их в соответствие с международными стандартами - рассмотрение рекомендаций БДИПЧ в этой области.

2.2.2. Социально-экономическая поддержка – средства к существованию:

- Поддержка национальных властей в облегчении доступа брошенных женщин из семей мигрантов к микро-кредитам для ведения бизнеса, сельского хозяйства, или ремесленной деятельности в целях улучшения условий жизни их семей;
- Поддержка местных органов власти в облегчении доступа брошенных женщин из семей мигрантов к бесплатной юридической помощи;
- Организация профессионального обучения для брошенных женщин из семей мигрантов и доступа к службам занятости;
- Поддержка местных органов власти в обеспечении доступа к бесплатным детским садам для особо уязвимых категорий лиц, в том числе брошенных женщин из семей мигрантов;
- Поддержка местных органов власти в предоставлении бесплатного базового медицинского обслуживания для особо уязвимых категорий лиц, в том числе брошенных женщин и детей из семей мигрантов;
- Создание и поддержка в сотрудничестве с местными органами власти, приютов и бесплатных кризисных центров, и облегчение доступа брошенных женщин из семей мигрантов к этим услугам;

2.2.3. Морально-психологическая поддержка и гендерное насилие:

- Оказание помощи правительству в изучении случаев самоубийств среди женщин, чтобы определить, какую долю из них составляют брошенные женщины из семей мигрантов, и принятие превентивных мер посредством морально-психологической поддержки;
- Поддержка правительства в подготовке соответствующего персонала для предоставления бесплатной психологической помощи брошенным мигрантами женщинам и их детям.

2.2.4. Повышение осведомленности и образование:

- Поддержка государственных информационных кампаний и мероприятий по повышению осведомленности среди брошенных женщин из семей мигрантов о доступных социальных услугах, в том числе предоставляемых Информационным ресурсным и кризисным центром, а также о возможности получения беспроцентного кредита для запуска бизнеса;
- Поддержка правительства в повышении информированности общественности через теле- и радиопрограммы об общих рисках, связанных с миграцией и влиянии, которое она оказывает на оставленные семьи,

особенно на брошенных женщин. Особое внимание нужно уделить гендерному законодательству, бытовому насилию и гендерному равенству.

БИБЛИОГРАФИЯ

Коалиция общественных организаций в Республике Таджикистан по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья и права (2012). Стратегический план коалиции на 2013 - 2018 годы.

http://www.tfpa.tj/ru.tj/files/Strategic%20plan%20of%20the%20NGOs%20Coalition_2012.pdf.

Делегация Европейского Союза в Таджикистане (2011) Семинар гражданского общества на тему "Права трудящихся-мигрантов", Душанбе.

Миссия МОМ в Душанбе (2009) по вопросам брошенных жен таджикских трудовых мигрантов: МОМ исследование социально-экономических характеристик брошенных жен трудовых мигрантов из Таджикистана и их жизненные возможности

http://www.iom.tj/pubs/abandoned_wives_English.pdf.

БДИПЧ (2012) Заметка к проекту закона о трудовой миграции Республики Таджикистан (приложение № 1 к докладу).

Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан (2011), Рынок Труда 2011 года.

Комитет ООН по правам трудящихся-мигрантов и членов их семей (2012 г.) Проблемы, заключительные замечания и рекомендации по докладу о Парагвае и Таджикистане, 27 апреля 2012 года

[http://www.unog.ch/80256EDD006B9C2E/\(httpNewsByYear_en\)/D59B9F14420E3172C12579ED004D3F66?OpenDocument](http://www.unog.ch/80256EDD006B9C2E/(httpNewsByYear_en)/D59B9F14420E3172C12579ED004D3F66?OpenDocument) on 27 August 2012.

ЮНИСЕФ (2011) Влияние трудовой миграции на "детей, оставленных в Таджикистане»,

http://www.unicef.org/tajikistan/resources_18660.html on 1 September 2012.

ЮНИФЕМ (2007) "Документирование опыта ЮНИФЕМ в странах СНГ по совершенствованию законодательства в Таджикистане»

http://www.untj.org/docs/country_context/gender/engendering_land_reform/Documentation_of_UNIFEM_experience_on_engendering_land_legislation_eng.pdf.

Всемирный банк, ПРООН (2009) Миграция и денежные переводы Factbook 2011 года.

Всемирный банк (2012) Доклад о возможностях для мужчин и женщин в развивающихся странах Европы и Центральной Азии за сентябрь 2012 г.

http://siteresources.worldbank.org/ECAEXT/Resources/258598-1322580725430/WB_genderReportFINAL.pdf