



**Organization for Security
and Co-operation in Europe**



Секретариат

**Офис Координатора экономической и
экологической деятельности ОБСЕ**

г.Вена, 17 ноября 2009 г.

**Экспертный семинар ОБСЕ для стран Центральной и Восточной Европы
по вопросам энергобезопасности и
защите энергетической инфраструктуры**

г.Минск, 10 декабря 2009 г.

1 – История вопроса

В Документе-стратегии ОБСЕ в области экономического и экологического измерения, принятом на заседании Совета министров иностранных дел (СМИД) ОБСЕ в декабре 2003 года, безопасность путей транспортировки энергии упоминается в разделе о "вызовах и угрозах в области экономического и экологического измерения". В разделе, касающемся ответных действий ОБСЕ на вызовы посредством сотрудничества в целях укрепления безопасности и стабильности, специальный параграф (2.1.12) посвящен вопросам энергетики, в котором записано:

"Мы признаем, что высокий уровень энергетической безопасности требует предсказуемого, надежного, экономически приемлемого, коммерчески оправданного и экологически безопасного энергоснабжения, которое может быть обеспечено с помощью долгосрочных контрактов в соответствующих случаях. Мы будем способствовать энергодиалогу и усилиям по диверсификации поставок энергоресурсов, обеспечению надежности маршрутов их транспортировки и повышению эффективности их использования. Мы также будем поддерживать дальнейшее развитие и использование новых и возобновляемых источников энергии".

В 2006 году на СМИД ОБСЕ было принято Решение 12/06 о диалоге по энергетической безопасности в ОБСЕ, в котором, наряду с прочим, отмечается, что "проблему растущей энергетической взаимозависимости между странами-производителями,

странами-потребителями и странами транзита необходимо решать в рамках диалога в духе сотрудничества, с тем чтобы они могли в полной мере воспользоваться выгодами от такой взаимозависимости и далее содействовать укреплению глобальной энергетической безопасности с должным учетом интересов всех заинтересованных сторон". В этом решении СМВД ОБСЕ "принял к сведению усилия, направленные на диверсификацию поставок энергоресурсов и спроса на них, источников энергоресурсов и маршрутов их транспортировки, а также на наращивание гибкости систем транспортировки энергоресурсов за счет расширения маршрутов поставок и оптимизации транспортных связей, включая прямые связи между поставщиками и потребителями, в зависимости от случая, и повышения эффективности использования энергоресурсов с уделением должного внимания вопросам экологии".

Энергетика является ключевым элементом любой экономики. Наличие эффективного энергетического сектора абсолютно необходимо для поддержания роста и стандартов жизни в промышленно развитых странах; это является неременным условием для устойчивого развития развивающихся стран.

Диалог в сфере энергетической безопасности, развивающийся в регионе ОБСЕ, распространяется на ряд аспектов: безопасность поставок, безопасность спроса, безопасность транзита, безопасность распределительных сетей вплоть до конечного потребителя; наличие законодательной базы и заложенные в нее возможности защищать права сторон также способствует повышению энергобезопасности. Указанные аспекты энергобезопасности являются единой цепочкой, отказ одного из звеньев которой ставит под угрозу всю цепь и подвергает риску систему энергобезопасности.

Вопрос о защите важнейших объектов энергетической инфраструктуры стал важной частью диалога по энергобезопасности. Разрушение или повреждение критической энергоинфраструктуры окажет существенное воздействие на здоровье, безопасность, в том числе физическую, или экономическое благополучие граждан. Выражая глубокую озабоченность в связи с ростом риска террористических актов против объектов критической инфраструктуры, а также признавая, что важнейшая энергоинфраструктура может быть уязвима перед террористическими актами, государства-участники ОБСЕ приняли Решение СМВД №6/07 "Защита важнейших объектов энергетической инфраструктуры от террористических нападений" (MC.DEC/6/07). Этот вопрос, в частности, обсуждался в рамках Конференции ОБСЕ по теме "Партнерство органов государственной власти, гражданского общества и делового сообщества в борьбе с терроризмом", которая состоялась в г.Вене 15-16 сентября 2008 г.

Консультации и экспертные встречи позволили сделать вывод, что "ОБСЕ занимает особое положение для того, чтобы служить в качестве платформы для поддержки всестороннего подхода к вопросам защиты важнейших объектов энергетической инфраструктуры, поскольку ни одна другая организация, как представляется, не занимается этим, а ОБСЕ имеет всеобъемлющий мандат по обеспечению безопасности в отличие от более узких, специализированных мандатов других организаций"¹. В этой связи в Решении СМВД ОБСЕ №10/08 "Дальнейшее наращивание деятельности ОБСЕ по противодействию терроризму" содержится поручение "Генеральному секретарю и соответствующим исполнительным структурам ОБСЕ поддержать организацию в 2009 году семинаров, встреч и учебно-демонстрационных мероприятий на уровне экспертов [...] по защите важнейших неядерных объектов энергетической инфраструктуры.

В июле 2009 года прошедшая в г.Братиславе конференция ОБСЕ определила области для сотрудничества между различными звеньями указанной цепочки энергетической безопасности.

¹ Доклад Генерального секретаря о возможностях для сотрудничества между ОБСЕ и релевантными международными организациями в области защиты важнейших объектов энергетической инфраструктуры от террористических нападений (SEC.GAL/202/08, 30 октября 2008 г.)

2 – Пути налаживания дальнейшего сотрудничества

С целью стимулирования углубленного анализа диалога и сотрудничества по вопросам энергобезопасности предлагается развивать такой диалог и сотрудничество на региональном уровне, принимая во внимание специфику ситуации в обозначенных государствах-участниках ОБСЕ.

Проводимая Беларусью внутренняя энергетическая политика основывается, в особенности, на развитии возобновляемых источников энергии. В г.Минске был организован ряд мероприятий ОБСЕ, что является демонстрацией готовности Беларуси выступать активным партнером в этой области регионального сотрудничества. Географическая ситуация является преимуществом для такого регионального сотрудничества.

Расширение энергетических потоков как в отношении первичных источников энергии (нефть и газ), так и для вторичных (электросети) делает страны все более зависимыми друг от друга. Подобная тенденция наблюдается по всему миру и в отношении межрегиональной взаимозависимости особенно с распространением сжиженного природного газа (СПГ).

С учетом оценки рисков, способных поставить под угрозу энергетическую безопасность, возможности противостоять и преодолевать эти угрозы расцениваются рядом государств-участников ОБСЕ в качестве важной проблематики для регионального сотрудничества.

Беларусь выразила готовность принять у себя соответствующее мероприятие ОБСЕ по схеме аналогичной той, которая была использована при организации в октябре 2008 года регионального семинара по энергоэффективности.

В ходе мероприятия будут рассмотрены следующие вопросы:

- Безопасность поставок с точки зрения возможностей действующей инфраструктуры обеспечивать поставки требуемых энергоносителей вовремя и в необходимых объемах. Помимо юридических и коммерческих обязательств озабоченность государств-участников вызывает способность противостоять разрушениям инфраструктуры и, таким образом, этот аспект должен быть рассмотрен.
- Объем возможных разрушений будет рассматриваться с точки зрения природы этих разрушений (угроза со стороны террористов или других криминальных элементов, техническая неисправность, стихийное бедствие/антропогенная катастрофа). До сих пор террористические угрозы не были нацелены на объекты энергетической инфраструктуры. Тем не менее, существует высокий риск разрушения в случае реального нападения на любую сетевую инфраструктуру.
- Современный экономический и финансовый кризис и его прямые последствия в отношении способности инвестировать в энергетическую сферу по всей цепочке добавленной стоимости, включая транспортировку и распределение, что, таким образом, может повлиять на безопасность важнейших объектов энергетической инфраструктуры.
- Должны быть рассмотрены соответствующие роли государственных органов и частных компаний в отношении путей и способов реагирования на указанные риски и угрозы.
- Наличие и емкость энергохранилищ и способность управлять этими хранилищами.
- Функциональная совместимость сетей транспортировки (для первичных и вторичных источников энергии).

Участники: представители государств-участников ОБСЕ из Центральной и Восточной Европы (эксперты из столиц), специалисты энергетических компаний, работающих в этих странах, эксперты из других международных организаций, вовлеченных в вопросы энергобезопасности (Экономическая комиссия ООН для Европы, Международное энергетическое агентство, Секретариат Энергетической Хартии, Европейская Комиссия, Секретариат НАТО, Секретариат Энергетического Сообщества, а также организации, объединяющие представителей энергетических компаний - EUROGAS и EURELECTRIC).

- Итоги данного мероприятия представляются на нескольких уровнях:
- обмен информацией и выработка возможных рекомендаций для государств-участников в целях усиления энергобезопасности в регионе ОБСЕ, с тем чтобы повысить осведомленность о вызовах в этой области и укрепить политическую волю для дальнейших действий.
- определение возможных пробелов и ниш, где могли бы быть запущены дополнительные инициативы под эгидой ОБСЕ в сотрудничестве с другими заинтересованными организациями.

Рабочие языки семинара – английский и русский (предусмотрен синхронный перевод).