

Человеческое измерение в Кыргызстане.

Ситуация с правами человека 2008 – 2009гг.

Правозащитный Центр «Граждане против коррупции»

Кыргызстан

Человеческое измерение в Кыргызстане. Ситуация с правами человека 2008г.

В течение 2008 года в Кыргызстане резко ухудшилась ситуация с правами человека, появилась тенденция семейно кланового управления страной, сужение политического плюрализма и устранения влияния воздействия гражданского общества на процесс принятия решений как в Парламенте КР так и во всех структурах власти.

В течение года, властью предпринимались действия по укреплению позиций президента и отстранению гражданского сектора от участия и возможности влияния на процесс принятия решений. Вхождение криминала после 24 марта 2005 года во властные структуры всех уровней, позволило криминализации, как власти, так и общества.

Слабость политической культуры и грамотного оппонирования оппозиции Кыргызстана, малое количество сильных лидеров, пользующихся поддержкой простых граждан, отсутствие четкой, эффективной альтернативной стратегии действий, не позволяет ей противостоять незаконным действиям государственных органов.

На сегодняшний день, оппозиция не может быть рассмотрена в качестве реальной альтернативной силы. На многих из них заведены уголовные дела и начались масштабные преследования, как лидеров оппозиции, так и членов их семей, родственников.

Власть усилила правоохранные органы и даны на законодательном уровне полномочия военным структурам принимать участие в разрешении конфликтных ситуаций для наведения общественного порядка в стране. В этом сыграла и негативная роль помощи через ОБСЕ в реформировании правоохранных органов, она только ее усилила технически. Тогда как МВД КР, Генеральная Прокуратура, тюремная система страдают межведомственными конфликтами, борясь только за бюджетные средства и новые программы финансирования, оставаясь старой советской системой с огромным количеством сотрудников и службами, с бюрократическим, неэффективным управлением и системной коррупцией. Над гражданами Кыргызстана со стороны правоохранных органов осуществляется тотальный контроль, через систему прописки и есть разница в уголовной статистике между органами Прокуратуры и МВД. Продолжается практика со стороны милиции когда граждан без паспортов продолжают насильно задерживать и лишать их свободы, помещая в тюрьму приемник - распределитель до 15 суток. Право граждан на свободу передвижения был и остается ограниченным.

Право на мирные митинги собрания, несмотря на два решения Конституционного Суда КР, проигнорированы властью и принят антиконституционный Закон, который практически запрещает гражданам проводить митинги и демонстрации.

Свобода слова ограничена, с 2007 года были покушения и преследования на 27 журналистов, в числе которых был убит Алишер Саипов, оппозиционная газета Де Факто было закрыта, редактор с семьей вынуждена была покинуть страну.

Решения нового Парламента, зависят от интересов Президента Бакиева, и его правящей партии Ак Жол, она является доминирующей силой в Парламенте. Жогорку Кенеш закрыт для граждан, его работа непрозрачна и непрофессиональна. Все законы, непосредственно затрагивающие свободы и права кыргызстанцев, принимались без учета мнения и участия гражданского общества.

В 2008 году Жогорку Кенешем были приняты антиконституционные, не отвечающие требованиям Основного Закона КР – Конституции КР, международным стандартам законы, которые были направлены на сужение гражданских и политических прав граждан,

- ограничение права на мирные митинги и собрания,
- ущемление социально-экономических интересов кыргызстанцев,
- ограничение права верующих,
- свободу средств массовой информации,

- о праве военных вмешиваться при возникновении конфликтов для обеспечения общественной безопасности в мирное время,
- принят закон, посягающий на абсолютное право граждан – право на жизнь в отношении, граждан, приговоренных к высшей мере наказания – на пожизненное лишение свободы.

Как результат, в Кыргызстане стало невозможным проведение мирных митингов и демонстраций. Все инициированные акции протеста жестко пресекались властями, участники привлекались к ответственности. Правозащитным организациям все сложнее заниматься своей профессиональной деятельностью. Давлению и арестам подверглись многие правозащитники, обыскивались офисы правозащитных организаций.

В 2008 году, на 10 лет запрещен въезд в Кыргызстан представителю Норвежского Хельсинского Комитета по правам человека Ивара Дале, он был лишен доступа к справедливому судебному разбирательству, с аэропорта города Бишкек был отправлен назад и был официально лишен въезда на территорию КР сроком на 10 лет.

В стране резко сократилось количество независимых СМИ, не осталось оппозиционных телеканалов. Прекратили работу две независимых газеты «Де факто», «Алиби», в декабре 2008 был ограничен эфир двух радиоканалов радио «Азаттык» и «ВВС». Увеличивается количество случаев насилия и преследования журналистов. Правозащитники и журналисты, опасаясь за свою жизнь и безопасность родственников, покидают Кыргызстан, прося политического убежища.

В конце февраля 2009 года, лидером фракции ПКК, Масалиевым А. был разработан новый закон о некоммерческих организациях, направленный на тотальный финансовый контроль и недопущение неправительственных организаций в участие касающихся выборов и иных политических процессов.

За последний год усилилось влияние ШОС и ОДКБ на Кыргызстан, что в целом негативно отразилось на независимости развития республики, соблюдении прав человека и в будущем может представить угрозу государственному суверенитету. Перед очередными саммитами и встречами ШОС и ОДКБ кыргызские службы безопасности Кыргызстана под эгидой борьбы с терроризмом проводят операции по задержанию верующих, выдают политических беженцев из соседних государств их органам безопасности.

Все это свидетельствует о тенденциях авторитаризма власти Кыргызстана, отката его от демократических принципов, игнорирования международных норм и обязательств в области защиты прав и свобод человека, нарушения конституционных прав и интересов кыргызстанцев.

ЗАКРЫТОСТЬ ПАРЛАМЕНТА

В 2008 году Жогорку Кенеш КР стал закрытым, недоступным для граждан и общественных организаций. Ужесточился пропускной режим в здание Парламента и к отдельным депутатам. Парламентом были приняты антиконституционные и противоречащие международным нормам законы, ограничивающие свободу СМИ, мирные собрания и митинги, свободу вероисповедания, ущемляющие экономические и социальные интересы и права граждан Кыргызстана.

Все законы и поправки к ним принимались подавляющим большинством голосов (примерно, 65-70 голосов). Это связано с тем, что предварительно проекты законов обсуждаются во фракциях для выработки их позиции при голосовании. Поскольку фракцию Народной партии «Ак Жол» составляет 71 депутат из 90, это отражается и на результатах голосования при их принятии.

В принятом ЖК КР Законе «О Регламенте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» превалирует не принцип самостоятельного волеизъявления депутата, независимо к какой партийной фракции он относится, а позиция партии, т.е. при голосовании депутат связан с мнением своей партийной фракции. Если депутат не может по каким-либо причинам участвовать в голосованиях, он может передоверить свой голос однопартийцу.

Введение вышеизложенных норм усилили позицию депутатов президентской партии «Ак Жол» при принятии законов и других решений. При этом законы, направленные на ущемление гражданских и политических прав граждан инициировались в основном через лидера фракции Коммунистической партии Кыргызстана И.Масалиева, а стратегически важные законы и решения обсуждались и принимались Парламентом закрыто.

Также парламентом было издано распоряжение о перечне служебных документов для внутреннего использования, с которыми нельзя знакомиться не гражданам, ни общественности, в перечень этих документов входят некоторые проекты законов, поступившие на рассмотрение Парламента или разработанные самими парламентариями. В связи с этим, о принятии многих стратегических и затрагивающих гражданские и политические права граждан, общественность узнавала в канун их принятия парламентом.

ПРИНЯТИЕ ПАРЛАМЕНТОМ ПОЛОЖЕНИЙ О СВОБОДЕ СОБРАНИЙ ПРОТИВОРЕЧАЩИХ КОНСТИТУЦИИ КР И МЕЖДУНАРОДНЫМ НОРМАМ

13 июня 2008 года Жогорку Кенешем КР был принят закон “О внесении изменений и дополнений в Закон «О правах граждан собираться мирно, без оружия, свободно проводить митинги и демонстрации», ограничивший право граждан на свободу собраний, закрепленное как в Конституции КР, так и в международном праве.

Законопроект, подготовленный депутатом И.Масалиевым, был спешно принят парламентом без какого-либо публичного обсуждения, и вынесения Конституционным судом КР решения, заключений и рекомендаций по законопроекту со стороны БДИПЧ ОБСЕ и Венецианской комиссии Совета Европы. В последствии, в заключении Венецианской комиссии указывалось, что «поправки вызывают ряд серьезных вопросов и представляют собой шаг назад по сравнению со стандартами, которые устанавливались предыдущей редакцией».

Уведомительный характер проведения мирных собраний, в принятом законе фактически носит разрешительный характер, что противоречит Конституции КР и решению Конституционного суда от 14 октября 2004 года и 1 июля 2008 года. Принятые поправки противоречат Международному пакту о гражданских и политических правах, участником которого является Кыргызстан. Положения закона направлены не на защиту прав граждан и содействие их реализации, а на контроль и их ограничение.

Согласно закону, организаторы за 12 дней обязаны уведомлять местные власти о планируемом мероприятии, что делает невозможным экстренное реагирование на ситуацию и оперативные проведения спонтанных акций протеста. Закон наделяет губернаторов областей, акимов районов, городов, руководителей местных самоуправлений полномочиями разрешения и определения мест проведения мирных собраний. Запрещено проведение митингов и демонстраций на проезжей части улиц, у памятников, административных и частных зданий.

Таким образом, принятый Жогорку Кенешем закон, наделил властные органы широкими полномочиями произвольного запрета митингов и демонстраций, лишая граждан основополагающих прав и свобод на мирные собрания, без которых невозможна реализация других прав человека и развитие демократии.

В стране появился прецедент, когда сами представители властных структур, в том числе депутаты Жогорку Кенеш КР игнорируют решения Конституционного Суда КР о праве граждан на мирные митинги и собрания и нарушают Основной Закон – Конституцию КР.

ПРЕПЯТСТВИЯ СВОБОДЕ ДЕМОНСТРАЦИЙ И АРЕСТЫ УЧАСТНИКОВ МИРНЫХ АКЦИЙ

Новый закон по мирным митингам и собраниям, и ранее принятое Постановление Бишкекского городского кенеша (позднее решением данного суда был признан неконституционным), сделали невозможными проведение в Кыргызстане каких-либо мирных акций протестов. Все инициированные акции протеста жестко пресекались, участники привлекались к ответственности по двум статьям Кодекса об административной ответственности КР – 371 («Неподчинение сотрудникам милиции») и 392 («Нарушение правил проведения политических митингов»), которые влекут за собой наказания в виде штрафов и лишение свободы на несколько суток.

Акции участников движения «Я не верю»

В конце 2007 и в начале 2008 года, были пресечены акции участников движения «Я не верю», организованные членами молодежных движений и молодежных крыльев партий «Ата-Мекен», «Зеленых», женщин – правозащитниц, направленные против результатов парламентских выборов. Все проводимые акции прерывались сотрудниками МВД, участники акций арестовывались, их лишали свободы на несколько суток, на них налагались административные штрафы от 1000 до 2000 сом. Суды над задержанными проходили в закрытом режиме, без участия адвокатов и СМИ, родственников.

Акции против передачи земель Кыргызстана в собственность соседних государств

10 апреля 2008 года, в Бишкеке было арестовано 52 участника акции протеста направленной против передачи Казахстану урочища «Каркыра», 4-х пансионатов в Иссык-Кульской области, участка «Карьер» в Таласской области и участка на реке Чу возле г.Токмок Чуйской области.

26 апреля 2008 года властями был сорван пеший марш, организованный оппозицией против передачи кыргызских земель в собственность Казахстана. Участники мероприятия были окружены около 200 сотрудниками милиции, на месте проведения мероприятия присутствовали областной и районные прокуроры, сотрудники ГКНБ, местные и областные власти, которые наблюдали и руководили провокациями. В целях срыва акции из города Чолпон-Ата и села Тюпа специально были привезены агрессивно настроенные люди из колоний поселения. Были избиты экс депутат ЖК КР Болот Шернияз, правозащитник Максим Кулешов, участник акции Тилек Садыков.

Акции партии «Ата-Мекен»

19 декабря 2008 года группа активистов Социалистической партии «Ата-Мекен» без каких-либо признаков непослушания и посягательств на общественный порядок проводила сбор подписей под обращением к народу Кыргызстана и президенту с требованием остановить преследование СМИ и оппозиции, не допустить приватизации стратегических объектов страны. Восемь участников акции были задержаны и доставили в ОВД Ленинского района.

К задержанным участникам акций инкриминированы нарушения статей 371 и 392 Кодекса об административной ответственности. В результате двое из них судом в тот же день осуждены на трое суток административного ареста, на остальных наложен административный штраф в размере от 200 до 300 сомов.

Акции правозащитника М.Кулешова

В течение года, правоохранительными органами были прерваны более десятка мирных акций организованные правозащитником М.Кулешовым. Акции Кулешова были направлены против принимаемых решений и произвола властей и длились не более 10-15 минут, в связи с их пресечением сотрудниками МВД. В большинстве случаев Кулешов задерживался и доставлялся в Первомайское РОВД г. Бишкек и в дальнейшем привлекался к административной ответственности Первомайским районным судом г. Бишкек. 8 февраля 2008, сотрудниками Первомайского РОВД г.Бишкек, была сорвана акция «Я хочу верить». Несколько часов позже, при попытке зарегистрировать заявление в связи с прерыванием акции, М. Кулешов был избит прокурором Первомайской прокуратуры К. Токтогуловым.

4 марта 2009 года, во время проведения акции «Хватит, мерзавец!» в рамках серии акций «Уличные уроки демократии», М.Кулешов был задержан и насильно доставлен сотрудниками Первомайского РОВД в Республиканский психоневрологический диспансер. Только через сутки правозащитникам удалось освободить М.Кулешова. Второй участник акции – Михаил Голованов был осужден решением Первомайского районного суда на 15 суток административного ареста.

Акция «Гражданский час в Память Аксы!»

17 марта – 18 марта 2009, в 9:30, по инициативе Правозащитного Центра «Граждане против коррупции», у Дома Правительства была проведена мирная акция «Гражданский час в Память Аксы!», посвященная 7-й годовщине Аксынской трагедии.

18 марта 2009 года, сразу после начала акции, три ее участника Т. Исмаилов, Т.Тургуналиев, А.Артыков были задержаны и доставлены в Первомайское РОВД. В этот же день, Первомайский районный суд рассмотрел дела правозащитников по обвинению в нарушении ст. 371(неповиновение законному распоряжению или требованию сотрудника органов внутренних дел) и ст. 392 (нарушение установленного порядка организации, проведения собраний, митингов, шествий, демонстраций) вынес решение об административной ответственности в виде предупреждения.

Верховный суд рассмотрел апелляционные жалобы Т.Исмаиловой и Т.Тургуналиева, А.Артыкова признал отсутствие состава административного правонарушения в действиях правозащитников.

Акция в поддержку иранских активистов

25 июля 2009 года, ПЦ «Граждане против коррупции» присоединился к Всемирной акции в поддержку иранских активистов, подпавших под репрессии властей после президентских выборов в Иране. По окончании акции, когда участники направились к посольству Исламской Республики Иран, с целью передачи обращения, милиция арестовала и доставила в Первомайское РОВД 8 человек: 4 сотрудника Правозащитного центра и 4 партнера организации.

В этот же день в Первомайском районном суде, прошло рассмотрение административных дел задержанных. Всем им было предъявлено нарушение по статьям 371 и 392. Сотрудникам ГПК Т.Исмаиловой, Д.Макенбаевой, А.Байжумановой, а также Э.Иманкожоевой ОО “Карек”, Т.Шайхудинову “Альянс свободное поколение”, было вынесено решение о взыскании административного штрафа в размере 1500 сомов каждому. По данным делам, направлены апелляционные жалобы в Бишкекский городской суд, который оставил решения районного суда в силе, которое мы намерены опротестовать в Верховном суде.

25 июля 2009 года, акции в солидарность Иранским активистам прошли в более 120 городах мира и только в Кыргызстане участники акции были задержаны и привлечены к ответственности.

Мирные собрания в день Президентских выборов 23 июля 2009г., в г. Балыкчи

В день Президентских выборов КР, 23 июля сторонники партии СДПК обсудив массовые фальсификации на избирательных участках, направились к городской избирательной комиссии. На пути к горизберкому, спецназ задержал 19 участников митинга, которые были жестоко избиты. В течение суток к задержанным не допускали адвокатов и родственников, не была предоставлена медицинская помощь. Задержанных обвинили в попытке захвата избирательного участка № 3011, затем здания мэрии г.Балыкчи и ОВД. В их отношении, возбуждено уголовное дело №117 – 09 – 132 по признакам преступления предусмотренного ст. 231, 233, 297. УК КР. 25 июля 2009 г. Балыкчинский горсуд, в отношении 14 человек избрана мера пресечения в виде заключения под стражу, остальным подписка о невыезде

Ст.231 – организация преступного сообщества

Ст.233 массовые беспорядки

Ст. 297 – посягательство на конституционный строй КР

Задержанным грозит 20 лет лишения свободы

Акции членов партии СДПК в защиту балыкчинцев

29 июля в г.Бишкек члены партии СДПК планировали выйти в пеший марш из столицы в Иссык-Кульскую область в поддержку задержанных участников акции в г.Балыкчи 23 июля 2009 года. Участников марша обвинили в несанкционированном шествии, 44 человека были задержаны на пересечении улиц Мессароша и Дэн Сяопина, и доставлены в Приемник Распределитель ГУВД г.Бишкек.

Выездным заседанием Ленинского райсуда г.Бишкек, 1 человек оправдан, 2 предупреждены, 12 оштрафованы, из них на сумму 3000 сомов - 2 человека, на сумму 2000 сомов - 4, на сумму 1200 сомов - 2, на сумму 500 сомов – 1к, и на сумму 200 сомов - 1 человек.

29 человек подвергнуты административному аресту, на 3 суток – 2, на 5 суток – 6, на 10 суток – 4, на 15 суток – 17.

В этот же день в Военную комендатуру Бишкекского горнизона доставлены 22 человека, принимавших участие в шествии в с.Беш-Кумгей Аламудунского района, которых

обвинили в несанкционированном шествии. По решению выездного судебного заседания: 1 человек оправдан, 4 предупреждены, 12 оштрафованы по 1000 сомов.

5 человек подвергнуты административному аресту: 3 суток – 1, на 5 суток -1, на 7 суток - 2, на 8 суток - 1.

Задержанным приняты меры по ст.371(неповиновение законному распоряжению или требованию сотрудника органов внутренних дел) и ст. 392 (нарушение установленного порядка организаций, проведения собраний, митингов, уличных шествий, демонстраций) Кодекса КР об административной ответственности.

Акции в защиту участников мирного митинга в Балыкчи и мирных шествий в 29 июля 2009 года в Чуйской области

Акции в защиту участников мирного митинга в Балыкчи 23 июля 2009 года и мирных шествий в 29 июля 2009 года в Чуйской области были проведены правозащитницами Т.Исмаиловой, А.Абдирасуловой, А.Сасыкбаевой, Г.Джурабаеваой 30 июля 2009 года.

30 июля 2009 г., правозащитницы провели пресс-конференцию, где озвучили имена незаконно задержанных участников мирных акций в г.Балыкчи и Чуйской области. Журналистам были представлены факты превышения служебных полномочий сотрудниками милиции, представлены фотографии задержанных с травмами и гематомами.

В 15:00 правозащитницы вышли на пикет к Дому Правительства КР. Через 20 минут акция была пресечена, правозащитницы были задержаны и доставлены в Первомайское РОВД. В этот же день Первомайский суд, признал в действиях участников акций состав административного правонарушения по ст. 392 Кодекса Кыргызской Республики об административной ответственности (нарушение установленного порядка организации, проведения собраний, митингов, уличных шествий, демонстраций) и вынес административный штраф в размере 1500 сомов. Адвокатом поданы апелляционные жалобы в Бишкекский городской суд, в которых указывается нарушение прав на мирные собрания.

31 июля 2009 года, правозащитницы продолжили акцию в защиту участников мирного митинга в г.Балыкчи и шествия в Чуйской области. В 11:00 Т.Исмаилова А.Абдирасулова, А.Сасыкбаева, Г.Джурабаева приковали себя цепями к забору Дома Правительства КР. Цель акции была направлена на привлечение внимания руководителей государства и правоохранительных органов, органов Прокуратуры на применение пыток сотрудниками МВД к участникам митингов. Примерно в 11:15 сотрудники милиции разбили цепи и доставили правозащитниц в Первомайское РОВД.

Рассмотрение дел в суде началось после 15:00. Т.Исмаилову и А.Абдирасулову. Правозащитниц обвинили в нарушении статей 392, 371, 364 (мелкое хулиганство). Суд вынес наказание в виде административного штрафа от 500 до 2000 сомов. Поданы апелляционные жалобы в Бишкекский городской суд.

УГРОЗЫ И СИСТЕМАТИЧЕСКОЕ ДАВЛЕНИЕ НА ПРАВОЗАЩИТНИКОВ

В конце 2007 года, органами были пресечены акции протестов «Я не верю!», его участники молодые активисты и правозащитники Т.Исмаилова, М.Кулешов, Т.Уметалиева были арестованы и осуждены административным штрафам и лишению свободы от 5 до 7 суток.

В 2008 году, давлению и арестам подверглись многие правозащитные организации. Правоохранительные органы провели обыск офисов Норвежского Хельсинского Комитета, «Мир! Свет! Культура», «Кылым-Шамы», «Лабрис», «Граждане против коррупции», Карек (Барскоон).

В течение года, не раз возникали препятствия в организации работы Норвежского Хельсинского Комитета по правам человека. С момента открытия в 2006 году, Министерство Юстиции КР неоднократно откладывало его регистрацию. 6 июня 2008 года, 9 отдел МВД провел обыск офиса организации, во время которого велась фото и видео съемка документов, сотрудники МВД требовали информацию о реализуемых и готовящихся проектах у руководителя НХК Ивара Дале.

12 октября 2008 года, пограничники запретили въезд в Кыргызстан руководителя Норвежского Хельсинского Комитета по Правам Человека Ивара Дале. Въезд И. Дале в страну

запрещен на десять лет. Дале был обвинен кыргызскими властями в нелегальной трудовой деятельности и предоставлении недостоверных сведений при получении визы в 2007 году. Действия властей являются незаконными, так как ранее, по данным обвинения Дале был признан судом невиновным, а обвинительные документы, представленные спецслужбами – недостоверными. На правозащитниц Толекан Исмаилову и Азизу Абдрасулову были заведены административные дела в Свердловском РОВД, якобы они препятствовали проводить профессиональную работу сотрудникам милиции.

1 февраля 2008 года в г. Ош, по сомнительному делу о подлоге документа и мошенничестве, к одному году условного лишения свободы был приговорен адвокат и правозащитник Саидкамал Ахмедов, имевший в Казахстане статус беженца. Занимаясь защитой прав граждан, Саидкамал Ахмедов предавал огласке факты злоупотреблений чиновниками своей властью.

В июне 2007 года Алма-Атинский офис УВКБ ООН предоставил Ахмедову статус беженца. В Алма-Ате он жил в ожидании приглашения третьей страны. Но 5 сентября 2007 года во время поездки в Ташкент к своей семье его арестовали узбекские спецслужбы. В конце декабря того же года С.Ахмедова передали кыргызским властям.

Правозащитник Равшан Гапиров, директор центра «Правосудие - Истина» был арестован 11 марта 2008 года и освобожден только 29 декабря 2008г. Гапирову инкриминировалась ст.299 ч.2 УК КР предусматривающее лишение свободы на срок от 3 до 5 лет за «возбуждение национальной или религиозной вражды». Уголовное дело было возбуждено в связи с распространением им текста открытого письма Р.Гапирова «Наглая ложь Рыскула Мондошева», в котором он заявлял о непричастности в религиозной организации «Хизб ут-Тахрир».

Постоянным арестам, сопровождавшимся избиениями, оскорблениями и последующими административными штрафами в различных размерах, подвергался правозащитник М.Кулешов ОО «Мир!Свет!Культура!».

В 2008 году он инициировал и провел десятки акций в поддержку демократии в городе Бишкек и Токмок. Все акции проводимые Кулешовым, длились не более 10-15 минут, в связи с их пресечением сотрудниками МВД. В большинстве случаев Кулешов задерживался и доставлялся в Первомайское РОВД г. Бишкек и в дальнейшем привлекался к административной ответственности Первомайским районным судом г. Бишкек.

8 февраля, сотрудниками Первомайского РОВД г.Бишкек, была сорвана акция «Я хочу верить». Несколько часов позже, при попытке зарегистрировать заявление в связи с прерыванием акции, М Кулешов был избит прокурором Первомайской прокуратуры К. Токтогуловым.

4 марта 2009 года, во время проведения акции «Хватит, мерзавец!» в рамках серии акций «Уличные уроки демократии», М.Кулешов был задержан и насильно доставлен сотрудниками Первомайского РОВД в Республиканский психоневрологический диспансер. В РЦПЗ Кулешову, насильно ввели «неизвестный препарат», от которого он три раза терял сознание. Только через сутки правозащитникам удалось освободить М.Кулешова. Второй участник акции – Михаил Голованов был осуждён решением Первомайского районного суда на 15 суток административного ареста.

После данного инцидента М.Кулешов, был вынужден покинуть страну.

КОНТРОЛЬ ЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ СМИ

В 2008 году в Кыргызстане власть обеспечила себе государственный контроль над деятельностью СМИ, путем принятия закона «О телевидении и радиовещании». Принятый парламентом, а затем подписанный Президентом КР Бакиевым К.С. 4 июля 2008 года закон «О телевидении и радиовещании» сразу же подвергся резкой критике со стороны ОБСЕ и Европейского Союза.

Закон предоставил право Президенту КР назначать и освобождать от должности генерального директора НТРК и его заместителей, по его представлению Жогорку Кенеш Кыргызской Республики избирает членов наблюдательного совета корпорации НТРК. По

заявлениям представительств ОБСЕ и Европейского Союза, закон противоречит становлению истинно плюралистического и независимого общественного вещания и может установить государственную монополию над СМИ.

Также закон требует вещания компаниями более половины программ и передач на государственном языке и не менее 50 процентов собственной продукции. Данные положения противоречат Конституции КР, нарушают права национальных меньшинств на получение информации на родном языке и права владельцев частных телерадиокомпаний вещающих на языках национальных меньшинств. По оценке экспертов, посредством закона, государство вмешивается во внутреннюю политику частных телекомпаний, притесняет и ущемляет граждан, что является недопустимым в демократическом государстве, Закон существенно ослабил телерадиокомпания страны, так как большинство из них вообще не в состоянии исполнить положения этого закона и будут вынуждены закрыться.

Правозащитный Центр «Граждане против коррупции» и частные телекомпании «Ош ТВ», «Мезон ТВ» обратились в Конституционный Суд КР для защиты прав национальных меньшинств, однако наше ходатайство о несоответствии нормы об ограничении телерадиовещания на родном языке национальных меньшинств не было поддержано. На данный момент нашим юристом готовится жалоба в Комитет ООН по правам человека о том, что Кыргызстан нарушает не только внутренние законы, но и выполняет международные обязательства.

ДАВЛЕНИЕ НА СМИ, ПРЕСЛЕДОВАНИЕ ЖУРНАЛИСТОВ

Увеличение количества случаев насилия против журналистов, ставшее причиной снижения уровня свободы слова в Кыргызстане, было отмечено в докладах ряда международных организаций. В феврале 2008 года Human Rights Watch, Комитет по защите журналистов (Committee to Protect Journalists) и Freedom House выразили свои опасения по поводу ситуации с правами человека в Центральной Азии и, в частности, в Кыргызстане. В рейтинге свободы СМИ, составленном организацией «Репортеры без границ», Кыргызстан занял 110-е место, в то время как Таджикистан оказался на 115-м месте, Казахстан – на 125-м, Узбекистан – на 160-м.

Международные организации отметили рост случаев запугивания СМИ, «работающих в обстановке усиливающихся преследований со стороны властей, насилия и беззакония». Об этом говорится в отчете Комитета по защите журналистов.

С каждым годом сокращается число судебных решений в пользу журналистов. К примеру, в 2007 году до 80% судебных дел были выиграны, однако в 2008 году уже можно делать вывод о том, что судьи стали более суровы к журналистам. По прогнозам юристов, в этом году количество выигранных дел составит не более 60 % от общего числа. В 2008 году, против кыргызских журналистов и СМИ было возбуждено, по меньшей мере, семь уголовных дел, в судах принято свыше 30 исков по защите чести и достоинства.

В июле и в августе 2008 года прекратили работу независимые газеты «Де-факто», «Алиби», их главные редакторы Чолпон Орозобекова и Бабырбека Джеенбекова были привлечены к уголовной ответственности за клевету.

2 июня 2008 года Первомайский районный суд города Бишкек вынес решение о взыскании по 1 миллиону сомов с газетных изданий «Де-факто» и «Алиби» по иску родственника Президента КР Салиева Асылбека (сына Жаныша Бакиева, брата Курманбека Бакиева) о защите чести и достоинства. Иск был подан в связи с опубликованием в вышеуказанных газетах статьи о том, что А.Салиев был участником ДТП, где погиб мужчина. А.Салиев требовал признать сведения в статьях недостоверными и взыскать с газет моральный ущерб. Суд удовлетворил его иск.

9 сентября 2008 года, был арестован главный редактор газеты «Алиби» Бабыр Жээнбеков за не исполнение судебного решения о выплате штрафа, и в связи с тем, что, находясь на свободе, он мог помешать установления истины по делу. В дальнейшем, он уволился из газеты "Алиби", и будучи главным редактором, абсолютно новой газеты "Ачык саясат", продолжал представляться правоохранительными органами, которые старались убедить его в недопустимости работы нового издания.

11 сентября 2008 года опасаясь ареста и беспокоясь за безопасность близких, покинула страну Чолпон Орозобекова. Сейчас она вместе с семьей находится в Швейцарии, где продолжает заниматься журналисткой деятельностью и редактированием Интернет-сайта о событиях в Кыргызстане. ПЦ «Граждане против коррупции» оказал Чолпон, ее малолетним детям, сестре и ее мужу получить паспорта и обеспечить им защиту.

10 сентября 2008 года, за клевету к ответственности была привлечена региональный корреспондент бюллетеня «Право для всех» С.Назарова.

В конце декабря 2007 года С.Назарова решила написать статью о нарушениях норм строительства и архитектуры фирмами, которые перепрофилируют нижние этажи жилых многоэтажных домов в различные офисы, магазины и прочие учреждения. А.Иминова, хозяйка одного их перепланированного строения, имеющая большие связи в городе обвинила С.Назарову в клевете. Согласно решению суда, журналист должна выплатить истце Иминовой, владелице салона красоты - 10580 сомов (около \$300) в качестве компенсации морального ущерба, а также затрат на лекарства и услуги адвоката.

Таким образом, в качестве основных тенденций развития медиа ситуации в Кыргызстане в 2008 году следует отметить ухудшение положения электронных СМИ, увеличение количества случаев насилия в отношении журналистов, сужение круга альтернативных и оппозиционных СМИ, сокращение доступа к информации, сохранение уголовного наказания журналистов, а также попытки регулирования информационных изданий в Интернете.

СВОБОДА ВЕРОИСПОВЕДАНИЯ

6 ноября 2008 года, Жогорку Кенеш КР принял Закон «О свободе вероисповедания и религиозных организациях в Кыргызской Республике». Одной из основополагающих стала норма, по которой религиозная организация может быть зарегистрирована при наличии в ней не менее 200 человек. Прежде эта норма составляла 10 человек.

По новому закону, государственным органам дана возможность контролировать, почти в тотальном режиме, деятельность религиозных организаций. Это относится к нормам закона о ввозе в Кыргызскую Республику религиозной литературы, иных печатных, аудиовидеоматериалов только после проведения государственной религиоведческой литературы.

В то же время в законе не предусмотрено участие религиоведов в проведении государственной религиоведческой экспертизы, в том числе и проведение независимой религиоведческой экспертизы по инициативе самих религиозных организаций, в случае их несогласия с выводами государственной религиоведческой экспертизы, а также проведение международной религиоведческой экспертизы с привлечением экспертов признанных мировых религиозных центров.

По оценке юристов ПЦ «Граждане против коррупции», закон не в полной мере соответствует международно-правовым стандартам, в нем не отражены международные стандарты свобод вероисповедования. Безсистемное изложение в законе стандартов свободы вероисповедования, несоответствия положений данного закона международным нормам права, не может обеспечить эффективную защиту свободы вероисповедования.

Подвергались масштабному насилию со стороны правоохранительных органов простые граждане, лишённые права – право граждан на вероисповедание. Ноокатские события произошедшие в день Орозо Айт в 2008 году были инициированы представителями власти, в результате которых к участникам мирного собрания были применены жестокие пытки, позднее 32 человека были осуждены до 20 лет лишняя свободы.

ПРАВА ЖЕНЩИН

Правозащитным Центром был проведен анализ Семейного Кодекса с точки зрения правовой защиты имущественных прав женщин, состоявших в браке, не зарегистрированном в

соответствии с законодательством Кыргызской Республики. В Семейном кодексе Кыргызской Республики имеются нормы, защищающие совместную собственность, к которой относится имущество, нажитое супругами во время брака, и на часть которого имеет право женщина даже после прекращения брака. Однако данная правовая защита имущественных прав женщины относится только к правам женщин состоящих в зарегистрированном браке.

В то же время в Семейном кодексе отсутствует норма, защищающая имущественные права женщин, состоявших в не зарегистрированном браке, если даже супруги фактически создали семью, жили вместе, совместно нажили имущество, имеют общих детей, однако впоследствии по различным причинам семья распалась. В результате женщина, состоявшая в незарегистрированном браке лишается имущественных прав. Судебные тяжбы в гражданско-правовом порядке, как правило, заканчиваются не в их пользу.

Такой законодательный подход не в полной мере соответствует Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин от 18 декабря 1979 года (присоединение к которой для Кыргызской Республики вступило в силу 12 марта 1997 года), в частности о том, что супруги в отношении владения, приобретения, управления, пользования и распоряжения имуществом имеют равные права (статья 16). Нормы данной Конвенции не разделяют имущественное право женщин по признакам состояния их в зарегистрированном браке или их отсутствия и не дает имущественного преимущества одних женщин перед другими.

Аналогичную норму содержит Всеобщая декларация прав человека от 10 декабря 1948 года пункт 1 статья 17 которой гласит, что «Каждый человек имеет право владеть имуществом как единолично, так и совместно с другим», т.е. имущественное право женщины должно сохраняться, независимо состояла ли женщина в зарегистрированном браке или нет.

Нормы Конституция Кыргызской Республики также исходят из того, что семья - исток общества и что семья, отцовство, материнство, детство являются предметом заботы всего общества и преимущественной охраны законом, т.е. закон обязан защищать не только имущественное право женщин, состоявших в зарегистрированном браке, но и женщин, не состоявших в зарегистрированном браке, и исходить из самого факта создания семьи.

Такой подход соответствует пункту 6 статьи 21 Конституции страны о том, что «Законы о правах и обязанностях граждан должны одинаково применяться ко всем гражданам и не создавать ни для кого из них преимуществ и привилегий, кроме случаев, предусмотренных настоящей Конституцией и законами по социальной защите граждан».

Таким образом, нормы Конституции Кыргызской Республики, и международные нормы права содержат правовые основания, чтобы имущественные права женщин, состоявшие в зарегистрированном и незарегистрированном браках были защищены одинаково.

В этом плане в Семейном кодексе имеется пробел и в него необходимо вносить соответствующие изменения и дополнения. К таким действиям Правительство Кыргызской Республики обязывает и статья 2 Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин о том, что «государства – участники обязуются принимать все соответствующие меры, **включая законодательные**, для изменения или отмены действующих законов, постановлений, обычаев и практики, **которые представляют собой дискриминацию в отношении женщин**».

ПРАВО НА ЖИЗНЬ В ТЮРЬМАХ

Всего на территории Кыргызской Республики находится 32 пенитенциарных учреждения: 11 из них представляют собой исправительные учреждения строгого режима или “колонии”, включая по одной для женщин, подростков мужского пола и осужденных из числа бывших работников правоохранительных структур. В систему ГУИН также входит 15 колоний поселений, которые заключенные могут покидать в течении дня, при условии возвращения на ночь. Однако практика такова, что из 2416 осужденных, отбывающих наказание в колониях-поселениях - 1256 находятся в бегах (на 01 января 2009 года по официальным данным Министерства юстиции КР).

Наконец, ГУИН подчиняются следственные изоляторы или СИЗО, которых насчитывается 6, включая один для женщин.

На 1 января 2009 года в ГУИН содержалось 9607 заключенных (В СИЗО- 2515 чел; в ИК- 8631 чел; в КП- 3981 чел).

Проблемы уголовного законодательства в КР, как несоответствие Конституции КР и международным обязательствам УК КР:

25 июня 2007 года Президентом Кыргызской Республики был подписан Закон Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс Кыргызской Республики, Уголовно-процессуальный кодекс Кыргызской Республики, Кодекс Кыргызской Республики об административной ответственности, Уголовно-исполнительный кодекс Кыргызской Республики, в Законы Кыргызской Республики "О Верховном суде Кыргызской Республики и местных судах", "О прокуратуре Кыргызской Республики", "О порядке и условиях содержания под стражей лиц, задержанных по подозрению и обвинению в совершении преступлений", "Об общих принципах амнистии и помилования", "О введении в действие Уголовно-процессуального кодекса Кыргызской Республики" и "О введении в действие Уголовного кодекса Кыргызской Республики"». В рамках данного Закона исключительная мера наказания - "смертная казнь" заменена таким видом наказания, как "пожизненное лишение свободы", то есть Парламент принял пакет законов по гуманизации уголовного законодательства, исполнения наказаний в КР и ее нормы, в том числе и право на жизнь, привел в соответствие с новой редакцией Конституции Кыргызской Республики.

Однако в принятом пакете законов по гуманизации есть оговорка в ст.4 Уголовно-процессуального кодекса КР на реализацию рекомендации (декларации) международных организаций по вопросам исполнения наказаний при наличии **необходимых социально-экономических возможностей**. В то время, как никакие факторы не должны повлиять на исполнение того или иного международного обязательства, возложенного на сторону договора. Расходы на обеспечение гуманных условий содержания лиц лишенных свободы, в отличие от социальных расходов государства, не могут зависеть от экономического положения государства, а должны быть связаны с минимальными потребностями человеческого организма - физическими и психическими. Недопустимо ставить исполнение международных обязательств в зависимость от наличия социально-экономических возможностей. Имеется примат подписанных международных Соглашений над национальным законодательством, что закреплено в Конституции Кыргызской Республики.

Кроме этого в соответствии с уголовным законодательством (ст. 50 Уголовного кодекса КР) «Пожизненное лишение свободы в порядке помилования может быть заменено лишением свободы сроком на 30 лет».

Здесь следовало бы учитывать, что главная идея наказания не в его суровости, а в его неотвратимости и достижения одной из его цели — восстановление социальной справедливости. После отмены смертной казни пожизненное лишение свободы стало самым суровым наказанием. И такое наказание как - пожизненное лишение свободы, хоть и не отнимает жизнь в отличие от смертной казни, является бессрочным, не означает ли это то, что «смерть в рассрочку» намного страшнее.

К тому же если до проведения гуманизации в уголовном кодексе было 3 статьи санкции которых предусматривали наказания в виде смертной казни (убийство, изнасилование, геноцид), то теперь наказание в виде пожизненного лишения свободы в действующем Уголовном кодексе предусматривают 6(шесть) статей Уголовного кодекса (убийство, изнасилование, геноцид; убийство государственного или общественного деятеля; убийство лица, осуществляющего правосудие или следствие; убийство сотрудника правоохранительного органа и военнослужащего).

Отказ к доступу к справедливому правосудию граждан, приговоренных к смертной казни, после ее отмены:

С учетом нормы Конституции и исключения из Уголовного кодекса смертной казни пересмотр 105 уголовных дел по вновь открывшимся обстоятельствам в отношении 133 осужденных к исключительной мере наказания рассматривались в Верховном суде **с января по март 2008 года и автоматически были заменены на пожизненное лишение свободы. То есть люди, приговоренные ранее к смертной казни были лишены доступа к справедливому судебному разбирательству их дел после отмены смертной казни в Кыргызстане.** Однако, п.4 ст.15 Конституции КР четко регламентирует, что каждому гарантируется судебная защита его свобод и прав.

Вместе с тем надо отметить, что существенная гуманизация уголовного законодательства и отмена смертной казни, ее замена на пожизненное лишение свободы не повлияли на карательный характер судебной практики. Приговоры к пожизненному лишению свободы продолжают выноситься судами с той же категоричностью, как и ранее к смертной казни и количество этих

приговоров растет (В 2007 году 19 человек были приговорены к пожизненному лишению свободы; в 2008- 12 осужденных; с 1 января по 20 мая 2009 - 4 осужденных).

После судов осужденные к ПЛС попадают в многолетнее заключение в камеры СИЗО, где нет никаких условий для жизни, достаточного питания и каких-либо медицинских услуг, и увеличивается количество заключенных, страдающих туберкулезом. В результате, люди, приговоренные к пожизненному заключению в течение нескольких лет полностью подрывают свое здоровье и часто умирают. К примеру, с момента наложения моратория на смертную казнь с 1998 года из-за содержания ИМН в нечеловеческих условиях, умерло более 70 человек.

29 декабря 2008 года, несмотря на возражения правозащитных организаций, общественности, родственников осужденных к пожизненному лишению свободы лиц, был принят **Закон КР от 29 декабря 2008 года N 273**, которым установлено, что до создания в Кыргызской Республике исправительной колонии особого режима для содержания осужденных к пожизненному лишению свободы лица, которым смертная казнь заменена пожизненным лишением свободы, а также осужденные к пожизненному лишению свободы отбывают наказание в следственных изоляторах и помещениях камерного типа исправительных колоний.

Одной из главных проблем тюремной системы является коррумпированная, делающая упор на обвинение система уголовного правосудия. Кроме этого, нет никаких сомнений в том, что система уголовного правосудия - милиция, Генеральная прокуратура, суды и тюрьмы - в основном сохранили свой карательный характер. Более 70 % преступлений, согласно уголовному кодексу, предусматривают лишение свободы. Альтернативные наказания разрешены, но судьи их применяют редко. В отношении же осужденных к пожизненному лишению свободы, дела были пересмотрены по вновь открывшимся обстоятельствам автоматически (без права на защиту).

Что же касается медицинского обслуживания, то оно пенитенциарной системе организовано по ведомственному принципу. Наряду с центральной больницей общего профиля при исправительном учреждении № 47 в системе функционируют три специализированных лечебных учреждения для больных туберкулезом (ИК №№ 3, 27, 31):

- при учреждении № 31 проводится лечение больных с чувствительными и полилекарственно - устойчивыми формами туберкулеза;

- при учреждении № 27 проводится лечение больных с мультилекарственно-устойчивыми формами туберкулеза;

- в учреждение № 3 направляются больные после завершения курса специфической терапии из противотуберкулезных больниц для диспансерного наблюдения.

За первое полугодие 2009 год в учреждениях ГУИН зарегистрировано 85 случаев впервые выявленным туберкулезом.

С активной формой туберкулеза лечение получают 6 лиц, осужденных к пожизненному лечению.

Укомплектованность штатов медицинским персоналом по состоянию на 01.07.2009 года составляет 82,7 %. Подобно тому, как это происходит в части снабжения продуктами питания и предметами первой необходимости, многие лица, лишённые свободы, нуждающиеся в лечении, организуют его за свой счет.

В структуре смертности основной причиной остается туберкулез (поздняя обращаемость, выявление и госпитализация). Наибольшее количество осужденных умерло от сердечно-сосудистых заболеваний. По-прежнему, остро стоит проблема, смертности на почве злокачественных образований и цирроза печени.

Полный отчет по ситуации в Пенитенциарной системе смотрите в Приложении.

ПРЕЗИДЕНТСКИЕ ВЫБОРЫ 23 июля 2009 г.

Предвыборная ситуация.

«Граждане против коррупции» совместно с партнерами по Союзу гражданских организаций за права избирателей «Время моего выбора!» провели мониторинг предвыборной ситуации в Кыргызстане и избирательного процесса в день голосования 23 июля 2009 года. По результатам мониторинга было сделано заключение, согласно которому в Кыргызстане произошло резкое обесценивание институтов государственности и выборов в результате создания возможности для президента формировать состав ЦИК. Наблюдатели фиксировали нарушения при формировании составов районных и участковых избирательных комиссий с момента проведения жеребьевок, когда в составах комиссий оказались только президентская и лояльные президенту партии. В

предвыборную агитацию действующего президента-кандидата в президенты были привлечены лица, находящиеся в непосредственной служебной зависимости: государственные и муниципальные служащие, депутаты парламента. Для организации и проведения встреч с избирателями, использовались финансовые, транспортные, коммуникационные средства, находящиеся в государственной или муниципальной собственности. Местные органы власти препятствовали проведению предвыборных кампаний другим кандидатам, запугивали членов избирательных комиссий от оппозиционных кандидатов, жителей регионов приходящих на встречу с этими кандидатами. Грубо нарушалось законодательство регулирующее доступ кандидатов к СМИ. Большая часть эфирного времени отводится кандидату Бакиеву К, действующему президенту. При формировании списков избирателей на выборах Президента Кыргызской Республики допущены многочисленные нарушения норм ст. 22 и 24 Кодекса «О выборах в КР» и созданы условия для массовой фальсификации результатов выборов. За день до дня голосования, сайт jashtar.kg, опубликовал отчет Союза по предвыборной ситуации, в результате ЦИК обвинил лидеров Союза в нарушении требований Кодекса о выборах, запрещающего публикацию каких-либо исследований связанных с выборами за 5 дней до дня голосования, обвинил в пристрастности и передал дело в Генеральную Прокуратуру. В результате рассмотрения Генеральная прокуратура нарушений со стороны Союза не признала.

День голосования

Ко дню голосования Союз подготовил 2806 наблюдателей на 1403 избирательный участок по всему Кыргызстану. Их работу координировало 80 координаторов. В результате наблюдения было выявлено большое количество избирателей, проголосовавших досрочно и количество полученных открепительных удостоверений, отмечался массовый вброс избирательных бюллетеней, зачастую, самими членами избирательных комиссий под давлением представителей государственных органов на избирателей. Наблюдалось масштабное использование административного ресурса в пользу одного из кандидатов. В день голосования 14 независимых наблюдателей от Союза, осуществляющих мониторинг выборов в г. Бишкек и в Таласской области, были выдворены с избирательных участков. Отмечались многочисленные факты запугивания и давления на наблюдателей в течение всего дня голосования. Союз отметил, что выход двух кандидатов в президенты из избирательного процесса, с нарушением избирательного законодательства, деморализовал их сторонников в регионах и усугубил ситуацию, которая в дальнейшем послужила причиной последовавших за этим нарушений, которым независимые наблюдатели Союза не смогли противостоять в одиночку на участках. При подсчете голосов зафиксированы многочисленные факты невыдачи и не заверения протоколов наблюдателям, вброс и манипуляция избирательными бюллетенями. Сверка данных протоколов по итогам показания, показали несоответствие данных протоколов наблюдателей Союза с данными представленными ЦИК. Первоначальные данные ЦИК показали, что за Бакиева было отдано 1 миллион 817 тысяч 692 голоса, на следующий день эти данные уменьшились до 1 миллиона 720 тысяч 421 голоса..

По заключению Союза, прошедшие Президентские выборы не соответствовали основным принципам ОБСЕ по проведению честных, прозрачных, демократических выборов, все факты нарушений избирательного законодательства демонстрировали нарушение конституционного право граждан избирать свободно, тайно, справедливо, прозрачно и демократично.

(Информация подготовлена на основе заявлений Союза гражданских организаций «Время МОЕГО выбора» о результатах независимого наблюдения за порядком голосования избирателей на выборах Президента КР 23 июля 2009 года).

Заключение

Гражданское общество в Кыргызстане активно, и зачастую является единственной социальной группой, которая протестует против сужения демократии и свободы слова в Кыргызстане. НПО также выступают против религиозной нетерпимости, бедности, необузданной коррупции. Несмотря на надежды большинства граждан, связанные с «тюльпановой» революцией 2005 года, Кыргызстан превратился в более репрессивный режим, ситуация с правами человека и свободами в настоящее время критическая.

Анализ деятельности Парламента КР за 2008 , сделанный юристами ГПК показал, что более 70 % законов были приняты с нарушением международных обязательств по правам человека и свободе слова, также, некоторые из них были антиконституционными.

Более 89 активистов стали жертвами незаконных преследований со стороны властных структур после прошедших нечестных президентских выборов 23 июля 2009 года.

Пустота, оставленная коммунистической идеологией сменилась на традиционализм и ислам, что в свою очередь, постепенно ослабляет статус светского государства. Восхождение религиозной нетерпимости является результатом межрелигиозных столкновений и возрастающего давления на женщин. Женщины все чаще контролируются относительно их одежды и поведения. Государство открыто финансирует религиозные мероприятия, поддерживает финансирование через официальные банки «Эко Банк» которые дают кредиты с условием соблюдения граждан шариатских принципов.

Система государственного образования очень слабо финансируется правительством, количество альтернативных исламских школ и университетов увеличивается. Группы этнических меньшинств жалуются на дискриминацию и ограниченный доступ к информации и ресурсам. События в Ноокате, Петровке и Искре показывают, что власти открыто, содействуют правоохранительным органам, которые занимаются «этнической чисткой». В последнее время НПО и активисты стали объектом дискриминации и запугивания со стороны властных структур. Под угрозой стоит вопрос изменения Закона об НПО, с целью контроля и закрытия активных НПО в Кыргызстане. Последние часто рассматривают их или как надоедливый отвлекающий элемент или еще хуже как прямую угрозу. Более того, у НПО зачастую мало опыта, знаний и навыков для обеспечения эффективности их действиям.

Подытожить анализ проблемы можно следующими внешними факторами: Кыргызстан окружают тоталитарный Узбекистан, Китай, Казахстане. Также, обстановка в приграничных с Узбекистаном и Таджикистаном районах очень напряженная. В связи с этим, важно активизировать гражданское общество Кыргызстана через поддержку и увеличение его потенциала по отстаиванию демократических ценностей, соблюдению прав и свобод человека и мирной политической трансформации Кыргызстана в правовое демократическое государство.

Приложение 1.

Отчет Правозащитного Центра «Граждане против коррупции» 2008 – 2009 годы с использованием некоторых фактов по насильственной смертности осужденных и конфликтных ситуаций в пенитенциарной системе КР

Право на жизнь в тюрьмах КР.

С 2002 года пенитенциарная система Кыргызской Республики находится в ведении главного управления исполнения наказаний или ГУИН, ранее ГУИН относился к юрисдикции министерства Внутренних Дел (МВД КР). В 2002 году по настоянию международных организаций и местных правозащитников контроль над ГУИН был передан Министерству юстиции Кыргызской Республики, поскольку с помощью этой передачи предполагалось улучшить прозрачность системы и обеспечить местным и международным наблюдателям более свободный доступ в пенитенциарные учреждения.

Всего на территории Кыргызской Республики находится 32 пенитенциарных учреждения: 11 из них представляют собой исправительные учреждения строгого режима или “колонии”, включая по одной для женщин, подростков мужского пола и осужденных из числа бывших работников правоохранительных структур. В систему ГУИН также входит 15 колоний поселений, которые заключенные могут покидать в течении дня, при условии возвращения на ночь. Однако практика такова, что из 2416 осужденных, отбывающих наказание в колониях-поселениях - 1256 находятся в бегах (на 01 января 2009 года по официальным данным Министерства юстиции КР).

Наконец, ГУИН подчиняются следственные изоляторы или СИЗО, которых насчитывается 6, включая один для женщин.

Из 32 исправительных учреждений 22 расположены в северной Чуйской области; единственная исправительная колония за ее пределами находится в южной Жалалабатской

области (ИК №10). СИЗО имеются в 4 из 7 областей. Три исправительные колонии специально оборудованы для содержания заключенных больных туберкулезом (ИК №№ 3, 27, 31).

На 1 января 2009 года в ГУИН содержалось 9607 заключенных.

	На 01.01.2007 г.	на 01.01.2008 г.	На 01.01.2009 г.
В следственных изоляторах	2515 чел.	1754 чел.	1878 чел.
В исправительных колониях	8631 чел.	6673 чел.	5313 чел.
В колониях-поселениях	3981 чел.	2981 чел.	2416 чел.
ВСЕГО	15127 чел.	11408 чел.	9607 чел.

Хронология отмены смертной казни в Кыргызстане:

С 1998 года в Кыргызской Республике Указом Президента А. Акаева был введен мораторий на исполнение смертных приговоров.

Осужденные к смертной казни (из-за отсутствия колонии особого режима) данный вид наказания отбывали в следственных изоляторах пенитенциарной системы (ГУИН Министерства Юстиции). Места их содержания, по заключениям результатов мониторинга правозащитных НПО, приравнивались к пыткам. В помещениях, (так называемых камерах) размером 2 X 3 квадратных метров содержалось по 3 – 5 заключенных, где они находились и днем и ночью. Некоторым из них приходилось спать на полу. В этом же помещении располагались туалет и водопровод для питьевой воды и умывания.

29 декабря 2005 г. Президент Кыргызской Республики Бакиев К.С. подписал Указ «О продлении срока моратория на исполнение смертной казни в КР» до полной ее отмены законодательным путем.

9 ноября и 30 декабря 2006г были приняты Конституции Кыргызской Республики в новых редакциях, нормами которых смертная казнь, как вид уголовного наказания была отменена.

Проблемы уголовного законодательства в КР, как несоответствие Конституции КР и международным обязательствам УК КР:

25 июня 2007 года Президентом Кыргызской Республики был подписан Закон Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс Кыргызской Республики, Уголовно-процессуальный кодекс Кыргызской Республики, Кодекс Кыргызской Республики об административной ответственности, Уголовно-исполнительный кодекс Кыргызской Республики, в Законы Кыргызской Республики "О Верховном суде Кыргызской Республики и местных судах", "О прокуратуре Кыргызской Республики", "О порядке и условиях содержания под стражей лиц, задержанных по подозрению и обвинению в совершении преступлений", "Об общих принципах амнистии и помилования", "О введении в действие Уголовно-процессуального кодекса Кыргызской Республики" и "О введении в действие Уголовного кодекса Кыргызской Республики"». В рамках данного Закона исключительная мера наказания - "смертная казнь" заменена таким видом наказания, как "пожизненное лишение свободы", то есть Парламент принял пакет законов по гуманизации уголовного законодательства, исполнения наказаний в КР и ее нормы, в том числе и право на жизнь, привел в соответствие с новой редакцией Конституции Кыргызской Республики.

Таким образом, осенью 2007 года в Кыргызской Республике была поставлена точка длительной работе по отмене смертной казни.

Однако в принятом пакете законов по гуманизации есть оговорка в ст.4 Уголовно-процессуального кодекса КР на реализацию рекомендации (декларации) международных организаций по вопросам исполнения наказаний при наличии *необходимых социально-экономических возможностей*. В то время, как никакие факторы не должны повлиять на исполнение того или иного международного обязательства, возложенного на сторону договора. Расходы на обеспечение гуманных условий содержания лиц лишенных свободы, в отличие от социальных расходов государства, не могут зависеть от экономического положения государства, а должны быть связаны с минимальными потребностями человеческого организма - физическими и

психическими. Недопустимо ставить исполнение международных обязательств в зависимость от наличия социально-экономических возможностей. Имеется примат подписанных международных Соглашений над национальным законодательством, что закреплено в Конституции Кыргызской Республики.

Кроме этого в соответствии с уголовным законодательством (ст. 50 Уголовного кодекса КР) «Пожизненное лишение свободы в порядке помилования может быть заменено лишением свободы сроком на 30 лет».

Здесь следовало бы учитывать, что главная идея наказания не в его суровости, а в его неотвратимости и достижения одной из его цели — восстановление социальной справедливости. При таких нечеловеческих условиях содержания в тюрьмах, максимальный срок отбывания наказания можно было бы свести и к 20 годам, так как 20 лет это существенный срок для человека, в среднем это 1/3 часть человеческой жизни исходя из статистики среднего возраста жизни в нашей стране.

В случае изменения условий содержания лица, осужденного к пожизненному лишению свободы, возможно у некоторых из них был бы определенный стимул к изменению своего «бывшего» образа жизни и это послужило бы достижению другой важной цели наказания как исправление осужденного.

После отмены смертной казни пожизненное лишение свободы стало самым суровым наказанием. И такое наказание как - пожизненное лишение свободы, хоть и не отнимает жизнь в отличие от смертной казни, является бессрочным, не означает ли это то, что «смерть в рассрочку» намного страшнее.

Надежда на условно-досрочное освобождение через тридцать лет лишения свободы в наших условиях исправительных учреждений довольно призрачна. Выжить при существующих условиях в местах лишения свободы, как правило, невозможно.

К тому же если до проведения гуманизации в уголовном кодексе было 3 статьи санкции которых предусматривали наказания в виде смертной казни (убийство, изнасилование, геноцид), то теперь наказание в виде пожизненного лишения свободы в действующем Уголовном кодексе предусматривают 6(шесть) статей Уголовного кодекса:

1. Часть 2 статьи 97 – Убийство
2. Часть 4 статьи 129 – Изнасилование малолетней
3. Статья 294 – Убийство государственного или общественного деятеля
4. Статья 319 – Убийство лица, осуществляющего правосудие или следствие
5. Статья 340 – Убийство сотрудника правоохранительного органа и военнослужащего
6. Статья 373 – Геноцид (Действия, направленные на полное или частичное уничтожение национальной, этнической, расовой или религиозной группы путем убийства и т.д.)

Из вышеуказанных статей Уголовного кодекса по статье 373 (Геноцид) в Кыргызской Республике за всю ее историю не зарегистрировано ни одного преступления. Основная доля преступлений приходится на умышленные убийства и только единицы, на остальные вышеуказанные статьи Уголовного кодекса. Этот вид наказания не назначается женщинам, а также лицам, совершившим преступления в возрасте до восемнадцати лет; мужчинам, достигшим в момент совершения преступления шестидесятилетнего возраста.

Отказ к доступу к справедливому правосудию граждан, приговоренных к смертной казни, после ее отмены:

С учетом нормы Конституции и исключения из Уголовного кодекса смертной казни пересмотр 105 уголовных дел по вновь открывшимся обстоятельствам в отношении 133 осужденных к исключительной мере наказания¹ рассматривались в Верховном суде *с января по март 2008 года и автоматически были заменены на пожизненное лишение свободы. То есть люди, приговоренные ранее к смертной казни были лишены доступа к справедливому судебному разбирательству их дел после отмены смертной казни в Кыргызстане.* Однако, п.4 ст.15 Конституции КР четко регламентирует, что каждому гарантируется судебная защита его свобод и прав.

¹ Ответ Верховного суда Кыргызской Республики за исх.№ 01-11/582 от 4 июня 2009 года на письмо Правозащитного Центра “Граждане против коррупции” за исх.№ 59 от 22 мая 2009 года.

Вместе с тем надо отметить, что существенная гуманизация уголовного законодательства и отмена смертной казни, ее замена на пожизненное лишение свободы не повлияли на карательный характер судебной практики. Приговоры к пожизненному лишению свободы продолжают выноситься судами с той же категоричностью, как и ранее к смертной казни и количество этих приговоров растет.

В 2007 году 19 человек были приговорены к пожизненному лишению свободы

В 2008- 12 осужденных

С 1 января по 20 мая 2009 - 4 осужденных.

После судов осужденные к ПЛС попадают в многолетнее заключение в камеры СИЗО², где нет никаких условий для жизни, достаточного питания и каких-либо медицинских услуг, и увеличивается количество заключенных, страдающих туберкулезом. В результате, люди, приговоренные к пожизненному заключению в течение нескольких лет полностью подрывают свое здоровье и часто умирают.

С момента наложения моратория на смертную казнь с 1998 года из-за содержания ИМН в нечеловеческих условиях, умерло более 70 человек.

Отказ в минимальных стандартах содержания граждан приговоренных к пожизненному заключению через изменения в уголовном законодательстве, помещение их условия, приравненные к пыткам:

29 декабря 2008 года, несмотря на возражения правозащитных организаций, общественности, родственников осужденных к пожизненному лишению свободы лиц, был принят **Закон КР от 29 декабря 2008 года N 273³**, которым установлено, что до создания в Кыргызской Республике исправительной колонии особого режима для содержания осужденных к пожизненному лишению свободы лица, которым смертная казнь заменена пожизненным лишением свободы, а также осужденные к пожизненному лишению свободы отбывают наказание в следственных изоляторах и помещениях камерного типа исправительных колоний.

Принятый закон противоречит статье 45-1 Уголовно-исполнительного кодекса Кыргызской Республики о том, что лица, осужденные к пожизненному лишению свободы, отбывают наказание в исправительной колонии особого режима на территории Кыргызской Республики.

В соответствии со статьями 19 ч.1 и статьи 41 Уголовного кодекса Кыргызской Республики наказание не имеет целью причинение физических страданий или унижение человеческого достоинства и что ни один человек не должен подвергаться антигуманным унижительным наказаниям. Поэтому возвращение осужденных к пожизненному лишению свободы в Следственные изоляторы и помещения камерного типа– это антигуманное унижительное наказание и не отвечает требованиям правового положения осужденных, установленной статьей 9 Уголовного кодекса о том, что “Государство обеспечивает установленные законом условия отбывания наказания” и нарушает конституционную норму о том, что “В Кыргызской Республике личность и достоинство человека святы и неприкосновенны(п.2 ст.13 Конституции).

Таким образом, принятие данного закона не соответствует законодательству Кыргызстана, нормам международного права в отношении заключенных, умаляет факт ратификации

² В связи с отсутствием в республике колонии особого режима на сегодняшний день осужденные к ПЛС содержатся в исправительных учреждениях строгого режима, следственных изоляторах и в лечебных учреждениях (№ 1, 3, 16, 21, 24, 25, 27, 31, 47). В ИК-1, 3, 16 данная категория осужденных изолирована от общей массы осужденных в отдельные локальные помещения. Осужденные к ПЛС, содержащиеся в следственных изоляторах № 1 г.Бишкек, № 4 г. Нарын, № 5 г. Ош содержатся по камерно. В ИК-27, 31, 47 в отдельных изолированных помещениях проходят курс лечения

³ Закон КР от 29 декабря 2008 года N 273"О внесении изменений и дополнения в Закон Кыргызской Республики "О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс Кыргызской Республики, Уголовно-процессуальный кодекс Кыргызской Республики, Кодекс Кыргызской Республики об административной ответственности, Уголовно-исполнительный кодекс Кыргызской Республики, в законы Кыргызской Республики "О Верховном суде Кыргызской Республики и местных судах", "О прокуратуре Кыргызской Республики", "О порядке и условиях содержания под стражей лиц, задержанных по подозрению и обвинению в совершении преступлений", "Об общих принципах амнистии и помилования", "О введении в действие Уголовно-процессуального кодекса Кыргызской Республики" и "О введении в действие Уголовного кодекса Кыргызской Республики".

Кыргызской Республикой Второго факультативного Протокола Конвенции ООН по предотвращению пыток (содержание осужденных без надлежащих условий по законам Кыргызстана - это пытка), а также подрывает имидж Кыргызстана, как демократического и правового государства.

В результате произошли чрезвычайные происшествия, приведшие к убийству работников колоний и осужденных к пожизненному лишению свободы. В связи с этим осужденные к пожизненному лишению свободы были возвращены в следственные изоляторы, а только незначительная часть осужденных этой категории оставлены отбывать наказание в помещениях камерного типа колоний. На данный момент осужденных к ПЛС опять из помещений камерного типа были выпущены в общую зону и периодически их этапируют в СИЗО, а других осужденных из СИЗО в колонии.

Заключенные, приговоренные к пожизненному лишению свободы, имеют те же права, что и другие категории заключенных, и они должны соответствовать стандартам ООН по правам человека, в том числе Минимальным Стандартным Правилам Обращения с Заключенными. Обращение с такими заключенными и забота о них в местах заключения определяются индивидуальными потребностями, а не видом наказания, которое они отбывают. Все заключенные должны иметь право на условно-досрочное освобождение, которое должно основываться на оценке степени их опасности для общества, а не определяться факторами, зависящими от политической ситуации.

Доступ к справедливому правосудию.

Одной из главных проблем тюремной системы является коррумпированная, делающая упор на обвинение система уголовного правосудия. Кроме этого, нет никаких сомнений в том, что система уголовного правосудия - милиция, Генеральная прокуратура, суды и тюрьмы - в основном сохранили свой карательный характер. Более 70 % преступлений, согласно уголовному кодексу, предусматривают лишение свободы. Альтернативные наказания разрешены, но судьи их применяют редко.

В отношении же осужденных к пожизненному лишению свободы, дела были пересмотрены по вновь открывшимся обстоятельствам автоматически (без права на защиту).

Насилие.

Физические злоупотребления по отношению к задержанным - обычная практика в системе досудебной изоляции Кыргызстана. (см. приложение) №1

К тому же большую обеспокоенность вызывает насилие между заключенными. Наше законодательство определяет четыре категории колоний: «общего», «усиленного», «строного», и «особого» режимов. Но на практике имеются только колонии «усиленного» и «строного» режима, следовательно, осужденные часто находятся в условиях более строгого содержания, чем те, в которых они должны были отбывать наказание.

Предметом особой обеспокоенности является соблюдение прав самой низкой категории заключенных – обиженных. Они вынуждены жить обособленно, выполнять наиболее грязную работу и предоставлять сексуальные услуги.

К примеру, в СИЗО № 21 г.Бишкек всего отбывают наказание 103 осужденных к пожизненному лишению свободы- из них 17 заключенных относятся к категории «обиженных».

Материальные условия.

Общее состояние следственных изоляторов.

Здания следственных изоляторов находятся в плачевном состоянии, так как были построены в первой половине 19 века. К примеру СИЗО-23 г. Каракол в 2009 году исполнилось 100 лет.

Интерьер большинства камер оценивается как крайне неудовлетворительный. Во всех камерах - цементные полы. Туалеты, в основном, отгорожены занавеской, в некоторых из них прямо над туалетом установлен умывальник с холодной водой. Сантехническое оборудование в большинстве случаев находится в крайне неудовлетворительном состоянии, грязное и источает неприятный запах. Электрические провода во многих местах оголены, что само по себе представляет серьезную угрозу для жизни.

Доступ свежего воздуха и естественного света во многих камерах существенно ограничен жалюзи, плотными решетками и другими подобными приспособлениями; часть камер находится в подвальных и полуподвальных помещениях (в СИЗО № 21 г.Бишкек).

СИЗО, расположенные в пределах городов, имеют централизованное (городское) водоснабжение, но и это не полностью снимает проблему качества воды. В СИЗО № 21 устаревший водопровод проходит вблизи канализации и просачивается.

Ряд СИЗО пользуется городским центральным отоплением (СИЗО № 21), в других есть свои котельные (СИЗО № 23). Однако ввиду недостаточности тепла и изношенности оборудования зачастую для поддержания температуры приходится использовать электронагреватели, что чревато столь же серьезными негативными последствиями - повышенной влажностью и т.д. Подобный источник тепла является единственным (но нестабильным, как уже указывалось) для СИЗО № 24, в котором, помимо этого, заготавливаются дрова на случай отключения электроэнергии.

Во всех следственных изоляторах имеется возможность для помывки в душе. Стирка белья производится примитивным способом – вручную.

Общее состояние исправительных учреждений.

В основном, жилые помещения исправительных учреждений представляют собой кирпичные/каменные одно-, двухэтажные (в некоторых случаях и большей этажности) строения типа общежитий, распланированные для совместного проживания осужденных в больших комнатах размером до 100 и более квадратных метров.

На сегодняшний день у многих зданий сохранились лишь стены и цементные полы/межэтажные перекрытия. Не все строения обеспечивают даже предохранение от осадков ввиду неисправности или даже частичного отсутствия кровли (третий корпус, здание больницы колонии № 27 и др.), что делает это обстоятельство предметом первоочередной заботы с целью не только защиты проживающих осужденных от прямого влияния атмосферных явлений, но и элементарного сохранения остатков зданий. Значительное количество оконных проемов не имеют рам, и еще большее количество окон не застеклено. Имеющиеся рамы - ветхие, деформированные.

Серьезной является проблема отопления жилых помещений. По словам осужденных и сотрудников учреждений, основным средством отопления являются различного рода кустарные или фабричные электрические приспособления открытого накаливания. Состояние проводки подвергает осужденных непосредственной опасности воздействия электротоком. Во всех колониях жалуются на холод в зимний период, включая лечебное исправительное учреждение № 27.

Специальные помещения

Все вышеперечисленные факты неудовлетворительности материальных условий содержания заключенных в еще большей степени относятся к специальным помещениям, где лица, лишенные свободы, содержатся по различным основаниям в течение сравнительно короткого времени.

В плачевном состоянии находятся помещения, предназначенные для дисциплинарной изоляции лиц, лишенных свободы - карцеры в СИЗО №№1,3,4; штрафные изоляторы (ШИЗО) и помещения камерного типа (ПКТ) для осужденных, отбывающих наказание в исправительных учреждениях (ИК №№1, 3, 16). Все камеры таких помещений мрачны (если имеются окна, то они плотно закрыты железными плитами, жалюзи и т.д.), плохо вентилируются, не имеют достаточного искусственного освещения. Интерьер, постельные приспособления (нары, подъемные платформы и т.д.) и принадлежности являются крайне изношенными. Как правило, камеры имеют бетонные полы и зачастую являются грязными и сырыми.

Питание.

В 2009 году на содержание одного осужденного выделяется 44,95 сомов, при том, что норма положенности составляет 54 сома⁴. В эту сумму входит не только питание, но и оплата за свет и коммунальные услуги. При таких обстоятельствах, предоставление питания осужденным, согласно утвержденных норм невозможно. В результате обязанность обеспечения питанием

⁴ Интервью заместителя министра юстиции Майкозова К.А. на заседании № 7 Общественного наблюдательного совета по вопросам УИС при Министерстве юстиции Кыргызской Республики, июнь 2009 г.

осужденных частично ложится на их родственников, которые зачастую находятся в тяжелом материальном положении.

В большинстве исправительных учреждений и изоляторах имеются функционирующие электрические/паровые котлы для приготовления горячей пищи. В СИЗО № 5 за счет гранта, предоставленного через Местный офис ОБСЕ в г. Ош, оборудовалась так называемая «летняя кухня» для обеспечения возможности готовить пищу на дровах при отключении электроэнергии.

Столовые в исправительных учреждениях используются только для приготовления пищи и ее раздачи. Прием пищи осуществляется осужденными по месту проживания в общежитии либо в самовольно оборудованных «столовых» на территории промышленных зон, так как, количество столов и скамеек в столовой недостаточно, либо находятся в неисправном состоянии.

Освещение и вентиляция.

Эта проблема серьезно касается СИЗО-1, т.к. доступ свежего воздуха и естественного света во многих камерах существенно ограничен жалюзи, плотными решетками и другими подобными приспособлениями; часть камер находится в подвальных и полуподвальных помещениях. В то время как свет и воздух являются базовыми элементами жизни, которыми каждый осужденный имеет право пользоваться, более того, отсутствие этих элементов приводит к возникновению условий, благоприятствующих распространению заболеваний, особенно туберкулеза.

Кроме того, осужденные не имеют возможности включать и выключать свет в камере самостоятельно, т.к. электрические точки находятся в коридоре и регулируются администрацией учреждения. Осужденные единственно могут сами выкручивать лампочки, чтобы свет не светил ночью в глаза.

Санитарные условия.

Неудовлетворительно и снабжение санитарно-гигиеническими средствами (мыло, зубная паста и т.д.). Из них осужденным выдается только хозяйственное мыло, и то непостоянно.

Душ осужденные к пожизненному лишению свободы, отбывающие наказание в СИЗО-21, принимают один раз в неделю по понедельникам. На 6 заключенных выдается всего 2 куса хозяйственного мыла⁵.

Режим.

Категория заключенных приговоренных к пожизненному лишению свободы лишена реализации конституционного права – право на труд. В последние годы по соглашению с китайскими кампаниями с начальниками тюрем были построены в некоторых колниях кирпичные заводы, где не соблюдается право на труд и безопасность труда для заключенных. Осужденные, отбывающие пожизненное лишение свободы, к общему образованию не привлекаются. (ч.5 ст.84 УИК КР). Находясь в трудоспособном возрасте, большая часть осужденных не занята трудом, не учатся, что, безусловно, снижает эффективность исправительного процесса и препятствует закреплению социальных ролей характерных для данного возрастного периода.

Медицинское обслуживание.

Медицинское обслуживание в пенитенциарной системе организовано по ведомственному принципу. Наряду с центральной больницей общего профиля при исправительном учреждении № 47 в системе функционируют три специализированных лечебных учреждения для больных туберкулезом (ИК №№ 3, 27, 31):

при учреждении № 31 проводится лечение больных с чувствительными и полилекарственно - устойчивыми формами туберкулеза;

при учреждении № 27 проводится лечение больных с мультилекарственно-устойчивыми формами туберкулеза;

в учреждение № 3 направляются больные после завершения курса специфической терапии из противотуберкулезных больниц для диспансерного наблюдения.

За первое полугодие 2009 год в учреждениях ГУИН зарегистрировано 85 случаев впервые выявленным туберкулезом⁶.

⁵ Интервью с осужденными к пожизненному лишению свободы, отбывающими наказание в СИЗО-21 г.Бишкек, июль 2009 года.

Показатели заболеваемости туберкулезом (ИК, СИЗО)

	Первое полугодие 2009 год	2008 год	2007 год	2006 год
Состоят на диспансерном учете, в том числе:	786	578	720	2483
с активной формой туберкулеза	336	444	450	1242
Впервые выявленные абс./инт.	85	356	346	533

С активной формой туберкулеза лечение получают 6 лиц, осужденных к пожизненному лечению.

№ п/п		на 01.07.2009 г.	на 01.07.2008 г.
1.	Проведено флюорообследование (чел.)	2324	2927
2.	Из них положительных результатов (чел.)	433	395
3.	Бактериоскопическое обследование мокроты (обсл.)	2782	2534
4.	Из них положительных результатов (обсл.)	369	322

В местах, где содержатся лица, осужденные к пожизненному лишению свободы, не обеспечивается адекватного лечения и ухода, а также соответствующей диеты, физиотерапевтического лечения, реабилитации. Соблюдение указанного общего стандарта осложнено низким уровнем оснащения медицинских подразделений, в том числе и снабжения лекарственными препаратами. Главное управление исполнения наказаний Кыргызстана задолжало различным фармацевтическим организациям порядка 60 миллионов сомов.

Вследствие большого срока эксплуатации медицинское оборудование практически во всех учреждениях либо находится в нерабочем состоянии, либо не отвечает современным техническим и медицинским требованиям.

Укомплектованность штатов медицинским персоналом по состоянию на 01.07.2009 года составляет 82,7 %⁷. Также не налажена система консультирования больных врачами узких специальностей - их просто нет в штате учреждений (окулист, невропатолог, хирург и др.). В медсанчасти СИЗО №1 по штату закреплён 1 фельдшер для обеспечения мед.обслуживания осужденных к ПЛС. Отсутствует также кабинет для госпитализации больных осужденных данной категории. Выявленные больные получают лечение в камерных условиях где и содержатся. Больные туберкулезом по возможности изолируются однако не всегда. Имеется только клиническая лаборатория где обследуют общий анализ крови. Для оказания хирургического вмешательства отсутствуют условия и перевязочный кабинет. Из мед.процедур проводится внутримышечная внутривенная и подкожные инъекции.

Подобно тому, как это происходит в части снабжения продуктами питания и предметами первой необходимости, многие лица, лишённые свободы, нуждающиеся в лечении, организуют его за свой счёт.

Лечение зубов почти не существует, обычной процедурой, по словам заключённых и тырменных врачей, является удаление зуба, независимо от того, по какой причине он болит. Со слов приговорённых к пожизненному лишению свободы врачи объясняют это тем, что они им не пригодятся.

В структуре смертности основной причиной остается туберкулез (поздняя обращаемость, выявление и госпитализация). Наибольшее количество осужденных умерло от сердечно-сосудистых заболеваний. По прежнему, остро стоит проблема, смертности на почве злокачественных образований и цирроза печени.

⁶ Итоговый отчет об оперативно-служебной и финансово-хозяйственной деятельности Главного управления исполнения наказаний Министерства юстиции Кыргызской Республики за 2008 год.

⁷ Итоговый отчет об оперативно-служебной и финансово-хозяйственной деятельности Главного управления исполнения наказаний Министерства юстиции Кыргызской Республики за 2008 год.

Неприемлемые условия отбывания наказания и жесткие порой нечеловеческие взаимоотношения между осужденными в учреждении приводят к суициду среди осужденных.

В период 2008- август 2009 года в стенах Бишкекского СИЗО-1 от акта суицида скончался 1 осужденный к пожизненному лишению свободы.

	По состоянию			2006 год
	2009 год	2008 год	2007 год	
Общая смертность	56	103	151	216
Из них:				
Туберкулез	18	39	83	135
Неспецифические соматические заболевания, в том числе:	19	31	38	47
Сердечно-сосудистые заболевания	2	13	12	25
Цирроз печени	1	5	8	3
Отравления наркотическими веществами	7	16	9	9
Суицид	5	9	12	8
Травмы	4	8	9	17

Конфликты.

Нынешнее положение системы ГУИН, не способной обеспечить заключённым достойное содержание, питание и медицинскую помощь, грозит неминуемыми бунтами, являющимися естественным протестом заключенных против нечеловеческих условий содержания.

Низкая заработная плата сотрудников ГУИН, отсутствие элементарных знаний по вопросам обращения с осужденными, карательные методы работы приводят к постоянным конфликтам в тюрьмах, зачастую со смертельным исходом, как это было в ИК-16 в августе 2008 года.

14 августа 2008 года, в исправительном учреждении № 16 около 21.00 начались волнения заключенных. По словам С.Зубова (зам. министра юстиции) Кадырбек Абдышев, приговоренный к пожизненному заключению, в состоянии алкогольного опьянения нанес ножевое ранение начальнику охраны младшему лейтенанту Дулатбеку Аденову, который впоследствии скончался. Одновременно осужденные взяли в заложники нескольких прапорщиков. Около 22.00 в исправительное учреждение № 16 прибыло руководство ГУИН, сводный отряд и отряд специального назначения «Омега». В ходе спецоперации заложники были освобождены, а заключенные Абдышев и Урманбетов, а также еще 39 осужденных, были вывезены в СИЗО-1 в Бишкек.

В настоящее время адвокаты САС защищают осужденных, обвиняемых в причастности к убийству сотрудника ГУИН в 16 колонии в августе 2008 года в Московском районном суде Чуйской области. Обвиняемые находятся в СИЗО -1, г. Бишкек. (САС имеет альтернативное заключение по событиям в колонии 16, где конфликт был инициирован как сотрудниками ИК- 16, так и высокопоставленными чиновниками ГУИН и Министерства Юстиции КР).

20.12.2008 года примерно в 00 часов 30 минут сотрудниками учреждения № 3 на территории кузнечного цеха производственной зоны у предупредительного ограждения участка № 5 был обнаружен подкоп глубиной 1,50 метров, диаметром 70 см и длиной 10 метров. В ходе оперативно-розыскных мероприятий были выявлены лица, готовившие подкоп с целью совершения побега из числа осужденных к ПЛС. По данному факту СУ ГУИН возбуждено уголовное дело № 83-08-411 по пр.ст. 28-336 ч.1 УК КР. Цель подкопа заключалась в организации побега осужденных к ПЛС.

РЕКОМЕНДАЦИИ

- Совершенствование национального законодательства в области гуманизации и реформировании системы исполнения наказаний, приведение его в соответствие с Конституцией КР, обеспечив абсолютное право осужденных – право на жизнь. Лоббирование законодательной замены пожизненного лишения свободы на фиксированный срок лишения свободы 20-25 лет, с правом пересмотра каждые пять лет; обеспечив право каждого на доступ к справедливому правосудию
- Применение к осужденным к пожизненному лишению свободы правила условно-досрочного освобождения, после фактического отбытия им 15 лет лишения свободы;
- Предусмотреть в Уголовно-процессуальный кодекс КР норму о праве обращения к Президенту о помиловании не только лично осужденному, как предусмотрено действующим законом, но и адвокату, близким родственникам, правозащитным организациям, коллективам по прежнему месту работы осужденного;
- Постоянная работа с новым Парламентом через наказы правозащитных организаций (блок против пыток и реформу пенитенциарной системы, мониторинг Верховного Суда, участвуя в судебной реформе, также, принимая участие в гуманизации уголовного законодательства КР, требуя прозрачности бюджета ГУИН, через адресные и защищенные статьи национального бюджета КР);
- Укрепление адвокатской защиты, обеспечивая правовую защиту в судах всех уровней;
- Работа с Комитетом по правам человека ООН по индивидуальным жалобам граждан, приговоренных к пожизненному лишению свободы;
- Содействие работе Общественного Совета при Министерстве Юстиции КР по вопросам реформирования пенитенциарной системы в КР;
- Осуществление доступа к информации общественности, родственникам и людям, приговоренных к пожизненному лишению свободы;
- Обучение правозащитников и активистов инструментам мониторинга и проведения гражданской и юридической экспертизы соответствия национального законодательства международным стандартам защиты прав и свобод человека;
- Содействовать реформе Комиссии по помилованию при Администрации Президента КР, для обеспечения ее прозрачности и подотчетности для общественности;
- Содействовать в становлении национальных превентивных механизмов в закрытых учреждениях КР, в том числе в пенитенциарной системе

Приложение:

1. Список убийств совершенных в учреждениях ГУИН в период с октября 2005 года по июль 2009 года.
2. Список конфликтных ситуаций в учреждениях ГУИН за период с октября 2005 года по июль 2009 года.

**СПИСОК
убийств совершенных в учреждениях ГУИН
в период с октября 2005 года по июль 2009 года.**

1. 20.10.2005 года в учреждении №31 ГУИН МЮ КР расположенном в селе Молдовановка Аламудунского района группой осужденных были убиты депутат ЖК КР Акматбаев Т., начальник ГУИН МЮ КР Полотов, эксперт ЖК КР Оморов и телохранитель Алыкулов.

По результатам расследования привлечено к уголовной ответственности 39 лиц, из них к ПЛС - 3 осужденных, а также осужден к лишению свободы «вор в законе» Азиз Батукаев.

2. 06.04.2006 года в камере ШИЗО учреждения №1 ГУИН МЮ КР расположенном в селе Молдовановка осужденные Новиков и Стуков являясь приверженцами воровских идей, избили лопатой осужденного Абылова Э. являвшегося членом ОПГ Акматбаева Р.

По результатам расследования оба привлечены к ответственности и осуждены.

3. 02.05.2006 года в учреждении 316 ГУИН МЮ КР расположенном в селе Беловодск осужденный Лыгин из неприязненных отношений жестоко избил осужденного Бурханова А. в результате чего последний скончался.

По результатам расследования и судебного рассмотрения Лыгин признан виновным.

4. 23.06.2006 года в учреждении №16 ГУИН МЮ КР расположенном в селе Беловодск осужденный Ходжебеков нанес телесные повреждения осужденному Кушчубаеву Т в результате чего последний скончался.

По результатам расследования и судебного рассмотрения, Ходжибеков признан виновным.

5. 05.07.2006 года в учреждении №16 ГУИН МЮ КР расположенном в селе Беловодск осужденные Сатыбалдиев и Хаджиматов нанесли множественные ножевые ранения осужденному Шайбырову Р., в результате чего последний скончался.

В результате расследования и судебного рассмотрения оба признаны виновными.

6. 29.09.2006 года в камере СИЗО-1 города Бишкек следственно-арестованный Мельников А. нанес телесные повреждения заключенному Касимову Т. В результате чего последний скончался.

По результатам расследования и судебного рассмотрения Мельников А. признан виновным.

7. 01.11.2006 года в камере СИЗО-1 города Бишкек подследственный Касымбеков А. из личных неприязненных отношений нанес телесные повреждения подследственному Мусакунову К. в результате чего последний скончался.

В ходе следствия уголовное дело прекращено в связи со смертью Касымбекова А.

8. 2.11.2006 года в учреждении №35 ГУИН МЮ КР осужденный Догилов Р нанес ножевое ранение осужденному Суслову в результате чего последний скончался.

По результатам расследования и судебного рассмотрения Догилов признан виновным.

9. 19.11.2006 года в камере СИЗО-1 города Бишкек осужденный Неустроев А. нанес ножевое ранение осужденному Торшко В. В результате чего последний скончался.

По результатам расследования и судебного рассмотрения Неустров А. признан виновным.

10. 18.12.2006 года в учреждении №47 ГУИН МЮ КР расположенном в городе Бишкек осужденный Макаров Д. нанес телесные повреждения осужденному Абдыкадырову, в результате чего последний скончался.

По результатам расследования и судебного рассмотрения Макаров признан виновным.

11. 22.03.2007 года в камере СИЗО-1 города Бишкек обнаружен труп Каримова Ф. с признаками насильственной смерти.

По результатам расследования и судебного рассмотрения виновные выявлены и привлечены к ответственности.

12. 10.04.2007 года в камере СИЗО-1 города Бишкек заключенный Ордобаев Ж. нанес телесные повреждения сокамернику Суранбаеву Б. в результате чего последний скончался.

По результатам расследования и судебного разбирательства Ордобаев призна виновным.

13. 15.04.2007 года в камере СИЗО-1 города Бишкек обнаружен труп заключенного Сарыбаева Б. с признаками насильственной смерти.

По результатам расследования виновные выявлены и понесли наказание в соответствии с приговором суда.

14. 11.03.2007 года в камере СИЗО-5 города Ош с признаками насильственной смерти обнаружен труп осужденного Джумабаева А. Производство следствия приостановлено в связи с неустановлением лиц подлежащих привлечению к ответственности.

15. 17.05.2007 года в камере Сизо-1 города Бишкек обнаружен труп заключенного Карпова К. с признаками насильственной смерти. Производство следствия приостановлено в связи с неустановлением лиц подлежащих привлечению к ответственности.

16. 19.06.2007 года в учреждении №16 ГУИН МЮ КР расположенном в селе Беловодск осужденный Сулкарбеков М. нанес ножевое ранение осужденному Алимжанову в результате чего последний скончался.

По результатам расследования и судебного разбирательства Сулкарбеков признан виновным.

17. 09.02.2008 года в учреждении № 19 ГУИН МЮ КР расположенном в селе Жаныжер осужденный Омуркулов У. нанес телесные повреждения осужденному Жук Р. В результате чего последний скончался.

По результатам расследования и судебного рассмотрения Омуркулов У. признан виновным.

18. 01.08.2008 года в учреждении №1 ГУИН МЮ КР осужденный Латинков Г. нанес телесные повреждения осужденному Матиеву в результате чего последний скончался.

По результатам расследования и судебного рассмотрения латинсков Г. признан виновным.

19. 14.08.2008 года в учреждении №16 ГУИН МЮ КР осужденный к ПЛС Абдышев К. нанес ножевые ранения ДПНК Джуматаеву и начальнику отряда Абданову в результате чего последние скончались.

Уголовное преследование в отношении Абдышева К. прекращено в виду смерти последнего.

20. 14.08.2008 года при прибытии автозака из учреждения №16 в СИЗО-1 города Бишкек в автозаке среди 36 осужденных обнаружены трупы осужденных Абдышева К. и Урманбетова.

По результатам расследования привлечено к ответственности за совершение убийства Абдышева и Урманбетова 4 осужденных.

21. 18.12.2008 года в учреждении № 47 ГУИН МЮ КР расположенном в городе Бишкек обнаружен труп осужденного Ко К. с признаками насильственной смерти.

Производство следствия приостановлено в связи с неустановлением лиц подлежащих привлечению к ответственности.

22. 18.01.2009 года в учреждении №8 ГУИН МЮ КР расположенном в селе Петровка осужденные Сыдыков и Базарбаев нанесли ножевые ранения осужденному Кочкарову И. в результате чего последний скончался.

По результатам расследования и судебного рассмотрения оба признаны виновными.

23. 11.02.2009 года в учреждении №16 ГУИН МЮ КР расположенном в селе Беловодск осужденный Сеитов Т. Нанес ножевое ранение осужденному Жумабекову М. в результате чего последний скончался.

По результатам расследования и судебного рассмотрения Сеитов Т. Признан виновным.

24. 18.02.2009 года в учреждении №10 осужденный Кайделов И. нанес повреждение металлической трубой осужденному Жураев А. в результате чего последний скончался.

По результатам расследования и судебного рассмотрения Кайделов И. признан виновным.

25. 14.04.2009 года в учреждении №47 ГУИН МЮ КР расположенном в городе Бишкек осужденный Бегалиев А. нанес телесные повреждения осужденному Бообекову Н. в результате чего последний скончался.

По результатам расследования и судебного рассмотрения Бегалиев А. признан виновным.

26. 18.07.2009 года в учреждении №14 ГУИН МЮ КР расположенном в селе Вознесенка в результате массовой драки, от полученных телесных повреждений умер несовершеннолетний осужденный Зайтов С.

В данный момент проводится следствие.

СПИСОК
Конфликтных ситуаций в учреждениях ГУИН за период
с октября 2005 года по июль 2009 года.

1. Октябрь 2005 года массовое неповиновение среди осужденных ИК-3, избиения сотрудников, повреждение имущества учреждения. Руководит беспорядками осужденный Матякубов К.. Длительное время сотрудники учреждения не входят на территорию учреждения и охраняют внешний периметр. Неповиновение перекинулись на другие учреждения, где сотрудники вынуждены были оставить рабочие места и посты внутри учреждений. Вводится особый режим охранения. Во время выяснения обстоятельств беспорядков, комиссией во главе в депутатом ЖК КР Акматбаевым Т., группа осужденных подстрекаемых «вором в законе» Азизом Батукаевым убивают в учреждении №31 Акматбаева, его телохранителя Алыекулова, начальника ГУИН Полотова и эксперта ЖК КР Оморова. Бунты в учреждения продолжались вплоть до 10 чисел ноября 2005 года. По результатам расследования за организацию массовых беспорядков в учреждении №3 привлечено 9 осужденных во главе с Матякубовым. По учреждению №13 привлечено 39 осужденных за беспорядки и убийства.

2. 11.11.2005 года в воспитательной колонии для несовершеннолетних расположенной в селе Вознесеновка осужденными Зуевым, Садыкбековым, Бочаровым и Глазовым организованы массовые беспорядки в учреждении, повреждено имущество колонии, отказ от пищи, блокирование сотрудников в отрядах учреждения. События предотвращены силовым методом, силами спецназа ГУИН «Омега» и сотрудников ГУИН. Виновные в организации беспорядков привлечены к ответственности.

3. с 17 по 21 декабря 2005 года несовершеннолетние осужденные в ВК-14 подстрекаемые Данияровым А., Семенец А., Зуевым и Гуктовым вновь организовали массовые беспорядки с погромами общежитий и столовой, осужденный Андреев нанес телесные повреждения воспитателю Ногай В.А.. Беспорядки прекращены после вмешательства спецназа ГУИН и вывоза зачинщиков беспорядков и их привлечения к уголовной ответственности.

4. 28.11.2006 года в учреждении №27 ГУИН МЮ КР возникла конфликтная ситуация при попытке вывезти осужденных Эшимбетова Н. и Калилова К., которые в тот же день нанесли телесные повреждения сотрудникам учреждения Саманову Б. и Баисбекову М. . Осужденные долгое время не хотели выдавать вышеуказанных лиц, в конце концов удалось договориться, силы спецназа ГУИН не применялись, в результате инцидента кроме указанных лиц ни кто не пострадал, имущество не повреждено.

5. 10.03.2007 года в учреждении №14 несовершеннолетние осужденные Середин Н., Артыкбаев Б., Рустам уулу А. организовали массовое неповиновение администрации, выдвинули заведомо незаконные требования (отмена распорядка дня и т.д). Спецназ не применен, ситуация разрешена путем проведения переговоров.

6. 09.12.2007 года в камерах СИЗО при учреждении №14 несовершеннолетние осужденные под предлогом невыполнения администрацией заведомо незаконных требований (свободное перемещение по камерам, разрешение мобильной связи, свободный доступ в исправительное учреждение, отмена распорядка дня) с шумом и криками выломали решетки на окнах и дверях, заборикадировали входы в камеры, поджигали постельные принадлежности. Бунт остановлен усилиями спецназа и сотрудников ГУИН, несовершеннолетних вывели во двор и отремонтировав решетки и др. в камерах водворили обратно избиения несовершеннолетних не допускалось. Виновные в организации беспорядков привлечены к уголовной ответственности.

7. 13.02.2008 года в учреждении №14 несовершеннолетние осужденные Хорошенко, Иванов, Израйлов Табылда уулу Т. Избили сотрудника Савельева. Спецназ не применялся, виновные привлечены к уголовной ответственности.

8. 16.04.2008 года в учреждении №14 несовершеннолетний осужденный Можайцев В. Нанес телесные повреждения сотруднику Абдукаимову А., Спецназ не применен, Можайцев привлечен к уголовной ответственности.

9. 16.05.2008 года в СИЗО при учреждении №14 в камерах №32-35 несовершеннолетние выбили двери камер и разбили стекла, вооружившись осколками угрожали сотрудникам

учреждения расправой и выдвинули заведомо незаконные требования. Для прекращения беспорядков применен спецназ, виновные привлечены к уголовной ответственности.

10. 26.09.2008 года несовершеннолетние содержащиеся в камерах СИЗО при учреждении №14 выбили двери камер и оказавшись в коридоре учинили беспорядки угрожая сотрудникам расправой и выдвигая незаконные требования, повредили имущество учреждения. Для пресечения беспорядков применен спецназ, виновные привлечены к ответственности.

Human Rights Center "Citizens against corruption"

Moskovskaya str. 158, office 11

720040

Bishkek

Kyrgyzstan

Tel.: +996 312 318645, +996 312 314623

Fax: +996 312 314623