

ДОПОЛНИТЕЛЬНОЕ СОВЕЩАНИЕ ПО ЧЕЛОВЕЧЕСКОМУ ИЗМЕРЕНИЮ

**ПРЕСТУПЛЕНИЯ НА ПОЧВЕ НЕНАВИСТИ –
ЭФФЕКТИВНОЕ ВЫПОЛНЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

**4 – 5 мая 2009 г,
Хофбург, Вена**

АННОТИРОВАННАЯ ПОВЕСТКА СОВЕЩАНИЯ

На заседании Совета Министров, которое состоялось в Маастрихте в 2003 году, государства-участники ОБСЕ совместно признали важность законодательства для борьбы с преступлениями на почве ненависти, и взяли на себя обязательство «информировать БДИПЧ об имеющемся законодательстве относительно преступлений, мотивированных нетерпимостью и дискриминацией», а также в соответствующих случаях «обращаться к БДИПЧ за помощью в разработке и пересмотре такого законодательства».¹ Более того, государства-участники обязались рассмотреть возможность усиления законодательства о преступлениях на почве ненависти.

В соответствии со своим мандатом по оказанию поддержки государствам-участникам в деле борьбы с преступлениями на почве ненависти,² БДИПЧ предоставляло свои комментарии и обзоры законопроектов, содействовало в проведении подготовки сотрудников правоохранительных органов, а также издало публикацию под названием «Законодательство против преступлений на почве ненависти: практическое руководство».³ Данное руководство послужит инструментом для законодателей, чиновников, занимающихся разработкой политики, а также для представителей гражданского общества в деле обзора и выполнения законодательства против преступлений на почве ненависти. В этом руководстве ОБСЕ излагает два неизменных компонента, составляющих преступление на почве ненависти:

Первый компонент преступления на почве ненависти означает, что совершено действие, которое составляет преступление в смысле положений обычного уголовного права. Второй компонент преступления на почве ненависти состоит в том, что уголовное деяние совершается с определенным мотивом

¹ Решение Совета министров ОБСЕ № 4/03, Маастрихт, 2 декабря 2003 г.

² Решение Совета министров № 12/04 «Толерантность и недискриминация», София, 7 декабря 2004 г.; Решения Постоянного Совета № 607, «Борьба с антисемитизмом» и № 621 «Толерантность и борьба с расизмом, ксенофобией и дискриминацией».

³ http://www.osce.org/publications/odihr/2009/03/36671_1265_ru.pdf на русском языке,
http://www.osce.org/publications/odihr/2009/03/36671_1263_en.pdf на английском языке.

предубеждения. Он означает, что преступник умышленно избирает *объект* для своего преступления, исходя из какого-то *защищаемого признака*.

- *Объектом* преступления может быть одно или более лиц; кроме того, объектом может быть имущество, имеющее отношение к группе, которую связывает определенный общий признак.
- *Защищаемый признак* – это признак, объединяющий группу лиц («раса», язык, религия, этничность, национальность или иной подобный общий фактор).

Данное объяснение проясняет, что преступление на почве ненависти состоит из самого *преступления* и *мотива предубеждения*.

Законодательство против преступлений на почве ненависти недвусмысленно устанавливает более строгое наказание за совершение преступлений, мотивированных предубеждением или ненавистью в отношении жертвы, основанных на принадлежности ее к расовому, этническому, религиозному, сексуальному или иному меньшинству. В то время как преступления на почве ненависти, в принципе, могут расследоваться и преследоваться в рамках обычного уголовного права, опыт явно показал, что конкретные законы о преступлениях на почве ненависти являются более эффективными, чем общее уголовное право.

Однако законодательство может быть эффективным только в том случае, если оно выполняется на практике ответственными органами. Существует ряд мер, которые могут быть предприняты государствами-участниками, для обеспечения того, что их законы будут иметь воздействие; инструментарий БДИПЧ призван оказать содействие в принятии этих мер.

Особый вызов для правоохранительных органов представляет собой необходимость вести борьбу с организованными группировками, объединенными общей ненавистью, которые осуществляют насильственные акты или побуждают к этому других. Подход к упорядочению деятельности этих группировок, основанный на правах человека, требует признания и уважения их свободы выражения мнений в определенных рамках, закрепленных национальным и международным правом.

В ходе данного ДСЧИ будут рассмотрены различные законодательные подходы государств-участников к этому вопросу; какие законы являются наиболее эффективными в деле борьбы с преступлениями на почве ненависти; преграды, с которыми сталкивается полиция и прокуратура при доведении подобных дел до суда; а также конкретные вызовы, связанные с насильственно настроенными организованными группировками, объединенными общей ненавистью.

Сессия I: Законодательство против преступлений на почве ненависти

Существует множество юридических подходов к уголовному преследованию преступлений на почве ненависти. Ввиду того, что многие государства не имеют отдельного законодательства против преступлений на почве ненависти, они всегда могут использовать для этой цели обычное уголовное право. Однако в подобных государствах преступления на почве ненависти не признаются в качестве отдельной категории преступлений. Это влечет за собой недостаток в сборе данных, что, в свою очередь, имеет негативные последствия в отношении признания существования этой проблемы со стороны правоохранительных органов, а также ведет к отсутствию специальной подготовки сотрудников и необходимых ресурсов. Тем не менее имеются весомые аргументы в пользу того, что конкретные законы, устанавливающие более суровое наказание за совершение преступлений на почве ненависти, являются необходимыми. Во-первых, характерный для преступлений на почве ненависти мотив предубеждения оказывает на жертву более значительное воздействие, чем такое же преступление без мотива предубеждения. Во-вторых, подобные преступления оказывают разрушительное воздействие на сообщество, к которому принадлежит жертва. В-третьих, преступления на почве ненависти имеют склонность к распространению, и без надлежащего эффективного вмешательства могут в конечном итоге привести к широкомасштабным общественным беспорядкам.

В государствах, где действуют хорошо разработанные и изложенные законы, касающиеся конкретных проявлений преступлений на почве ненависти, существует большая вероятность того, что будут совершенствоваться соответствующие меры реагирования, и что отдельные преступления не перерастут в общественно-значимую проблему. Подобные законы служат ряду целей. Во-первых, они указывают на общественное осуждение преступлений, мотивированных различными предубеждениями; во-вторых, они демонстрируют жертвам подобных преступлений, что их негативный опыт был признан государством.

На данной сессии будет рассмотрено, каким образом законодатели могут разработать законодательство, понятное для прокуратуры и полиции, которое может быть использовано ими на практике. В ходе обсуждения будут выделены различные подходы государств-участников ОБСЕ к законодательству против преступлений на почве ненависти, а также изучен вопрос о том, какое воздействие эти подходы оказывают на правоприменительную практику, осуществляемую правоохранительными органами. Данная сессия предоставит возможность услышать об опыте тех государств-участников ОБСЕ, где были недавно введены законы о конкретных преступлениях на почве ненависти, а также узнать о том, какое воздействие они имели. Наконец, данная сессия будет использована для того, чтобы обсудить, каким образом можно внедрить перспективу сообществ, наиболее часто становящихся объектами преступлений на почве ненависти, в законотворческий процесс.

Вопросы для обсуждения:

- Различные варианты законодательства против преступлений на почве ненависти в регионе ОБСЕ;

- Преимущества разработки конкретных законов, призванных решить проблему преступлений на почве ненависти;
- Включение перспективы жертвы преступления;
- Необходимость сбора данных;
- Сотрудничество с гражданским обществом.

Сессия II: Совершенствование путей расследования и уголовного преследования преступлений на почве ненависти

Преступления на почве ненависти представляют собой сложное явление, требующее применения особых методик расследования и уголовного преследования. Преступления на почве ненависти являются необычными по своей сущности, и требуют особого расследования и доказательства мотива. Это может быть сложным, так как мотив можно доказать только полагаясь на сделанные заключения и на косвенные улики. Таким образом, сотрудники полиции и прокуратуры должны быть специально подготовлены и обучены тому, как распознавать подобные дела, а также ознакомлены с конкретными навыками, необходимыми для доказательства мотива преступления.

В дополнение к этому, существует обозримое нежелание признавать расизм и нетерпимость как возможные мотивы совершения насильственных действий. В то время как правоохранительные органы склоняются к отрицанию подобных мотивов, несмотря на имеющиеся доказательства обратного, жертвы и затронутые сообщества теряют надежду и веру в способность государственных властей надлежащим образом реагировать на преступления на почве ненависти. А если сообщества, становящиеся объектами преступлений на почве ненависти, имеют сомнительную репутацию или низкий уровень общения с правоохранительными органами, то высока вероятность того, что о совершенных преступлениях на почве ненависти не будет заявлено.

В ходе данной сессии будут обсуждаться конкретные вызовы, выявленные при расследовании и уголовном преследовании преступлений на почве ненависти, а также проведен обмен информацией о соответствующем положительном опыте. Данная сессия будет использована для обсуждения организационных вопросов, таких как создание специальных подразделений по борьбе с преступлениями на почве ненависти; включение специальной подготовки в учебный план полицейских академий; а также установление соответствующих целей, способствующих надлежащей регистрации преступлений на почве ненависти. Наконец, будут обсуждаться положительные стороны и преимущества работы с гражданским обществом, особенно если оно представляет интересы маргинальных сообществ. Будут приведены конкретные примеры того, как совместная работа с гражданским обществом может трансформировать отношения в пользу правоохранительных органов и самих затронутых сообществ.

Вопросы для обсуждения:

- Вызовы, сопряженные с правильным выявлением преступлений на почве ненависти;

- Пути наращивания потенциала полиции и прокуратуры в деле доказательства мотива преступления;
- Организационные вопросы, связанные с совершенствованием правоохранительной деятельности;
- Проблемы, связанные с доказательством мотива преступления, включая примеры возможных решений;
- Роль гражданского общества, как партнера и механизма усиления подотчетности.

Сессия III: Особые вызовы, связанные с насильственно настроенными группировками, объединенными общим мотивом ненависти

Насильственно настроенные группировки, объединенные общей ненавистью, побуждают к враждебности или насилию в отношении членов расовых, этнических, религиозных, гендерных групп, или же групп, объединенных общей сексуальной ориентацией, а также подобных им групп. Государствам особенно трудно вести борьбу с подобными насильственно настроенными группировками. В то время как некоторые группировки могут быть явно связаны с совершенными насильственными действиями, а нарушители быть наказаны по закону, многие другие группировки могут лишь разжигать и пропагандировать ненависть в отношении других сообществ, основанную на принадлежности сообщества к определенной расе, национальности, сексуальной ориентации или другим подобным характеристикам, без совершения конкретных действий. Подобные группировки зачастую пользуются различиями в нормативно-правовых системах разных стран для того, чтобы действовать на территории разных государств, и это может стать значительным вызовом при пресечении их деятельности.

Насильственно настроенные группировки, объединенные общим мотивом ненависти, представляют собой субкультуру, целью которой является активная вербовка новых членов, и, зачастую, среди молодежи. Подобным группировкам часто присущ характерный стиль одежды, отличительная символика и музыка, которые в совокупности подают знак об их взглядах. Сотрудники правоохранительных органов должны узнавать и понимать эти признаки, дабы эффективно расследовать преступления на почве ненависти, и суметь доказать мотивы предубеждения.

В ходе данной сессии будут обсуждаться вызовы, связанные с необходимостью уважения законной свободы выражения мнений и свободы собраний, одновременно с этим принимая соответствующие действия в отношении групп, разжигающих ненависть и насилие. На сессии также будет обсуждаться то, как эти группировки используют сеть Интернет, музыку и другие инструменты культурного воздействия для передачи своих идей новым аудиториям. Будет также рассмотрена взаимосвязь между речами и выступлениями подобных группировок, призывающими к нетерпимости и ненависти, и самими актами проявления ненависти. На данной сессии особое внимание будет уделено различным инструментам, которые доказали свою эффективность в деле борьбы с подобными группировками при полном соблюдении прав человека, таким, как международное сотрудничество.

Вопросы для обсуждения:

- Каким образом действуют насильственно настроенные группировки, объединенные общим мотивом ненависти, и как они вербуют своих членов, в частности, через сеть Интернет;
- Взаимосвязь между насильственно настроенными организованными группировками, объединенными общим мотивом ненависти, и актами насилия;
- Международное сотрудничество правоохранительных органов;
- Применение технологических, юридических и нормативно-правовых средств и механизмов для борьбы с группировками, объединенными общим мотивом ненависти;

Примеры положительной практики.