

---

Председатель: Мальта

## 747-е ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ ФОРУМА

1. Дата: среда, 26 февраля 2014 года  
  
Открытие: 10 час. 00 мин.  
Заккрытие: 12 час. 35 мин.
  
2. Председатель: посол К. Аццопарди
  
3. Обсуждавшиеся вопросы – Заявления – Принятые решения/документы:  
  
Пункт 1 повестки дня: ДИАЛОГ ПО ВОПРОСАМ БЕЗОПАСНОСТИ
  - а) *Сообщение г-на Д. Титова, помощника Генерального секретаря Организации Объединенных Наций по верховенству права и институтам в сфере безопасности, на тему "Подход Организации Объединенных Наций к реформе сектора безопасности: потерянная роль ОБСЕ":* Председатель, помощник Генерального секретаря Организации Объединенных Наций по верховенству права и институтам в сфере безопасности (FSC.DEL/29/14 OSCE+), Греция – Европейский союз (присоединились страны-кандидаты бывшая югославская Республика Македония, Исландия, Черногория и Сербия; страны – участницы процесса стабилизации и ассоциации, являющиеся потенциальными кандидатами – Албания и Босния и Герцеговина; страна – член Европейской ассоциации свободной торговли Норвегия, входящая в европейское экономическое пространство; а также Армения, Грузия, Молдова и Украина) (FSC.DEL/36/14), Испания (Приложение 1), Швейцария (Приложение 2), Словакия (Приложение 3), Афганистан (партнер по сотрудничеству), представитель Центра по предотвращению конфликтов, Российская Федерация, Беларусь, Азербайджан, Армения
  
  - б) *Сообщение подполковника И. Николса, сотрудника по вопросам политики в области контроля над вооружениями и ЛСО, федеральное министерство обороны Германии, о разработке концепций контроля за ЛСО для будущей современной оперативной обстановки:* подполковник И. Николас (FSC.DEL/31/14 OSCE+), Греция – Европейский союз

(присоединились страны-кандидаты бывшая югославская Республика Македония, Исландия, Черногория и Сербия; страны – участницы процесса стабилизации и ассоциации, являющиеся потенциальными кандидатами – Албания и Босния и Герцеговина; страна – член Европейской ассоциации свободной торговли Норвегия, входящая в европейское экономическое пространство; а также Грузия, Молдова и Украина) (FSC.DEL/37/14), Беларусь, Соединенное Королевство, Дания, Турция, председатель неофициальной группы друзей по легкому и стрелковому оружию (Испания), Швеция, Австрия, Канада, Германия

Пункт 2 повестки дня: ОБЩИЕ ЗАЯВЛЕНИЯ

- a) *Совместные общевойсковые учения под названием "Холодный ответ 2014", которые будут проведены в Норвегии 7–22 марта 2014 года:* Норвегия (Приложение 4)
- b) *Финансовый взнос на программу развития потенциала по управлению запасами обычных боеприпасов (УЗОБ) в Сербии:* Германия (Приложение 5), Сербия (Приложение 6)

Пункт 3 повестки дня: ПРОЧИЕ ВОПРОСЫ

- a) *Распространение аннотированной повестки дня и примерного расписания 24-го Ежегодного совещания по оценке выполнения, которое состоится 4–5 марта 2014 года (FSC.AIAM/4/14/Rev.1):* Председатель
- b) *Пилотный курс по Венскому документу, который будет проведен в Германии 23 июня – 3 июля 2014 года:* Германия

4. Следующее заседание:

Среда, 12 марта 2014 года, 10 час. 00 мин., Нойер-зал

---

**747-е пленарное заседание**  
FSC Journal No. 753, пункт 1а повестки дня

## **ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ ИСПАНИИ**

Г-н Председатель,

делегация Испании хотела бы поблагодарить г-на Дмитрия Титова, помощника Генерального секретаря ООН, за его исчерпывающее сообщение о деятельности Организации Объединенных Наций в области реформы сектора безопасности (РСБ) и потенциальной роли ОБСЕ в этой сфере.

Делегация Испании присоединяется к только что сказанному представителем Европейского союза и хотела бы в своем национальном качестве поделиться некоторыми соображениями.

1. Как заявил председатель Совета Безопасности ООН на заседании Совета Безопасности, состоявшемся 20 февраля 2007 года, РСБ является важнейшим элементом в поддержании международного мира и безопасности. Именно в этом контексте, исходя из концепции всеобъемлющей и неделимой безопасности ОБСЕ, рассматриваемой в межизмеренческом ракурсе, государства-участники в 2007 году инициировали проведение консультаций с целью выработки решения Совета министров о базовых нормах и принципах ОБСЕ в области реформы сектора безопасности/управления сектором безопасности.
2. Дискуссии, переговоры и редакционная работа по этому вопросу проводились в 2007 году в рамках Комитета по безопасности, и в результате проект решения Совета министров был поставлен в повестку дня Комитета по безопасности под номером РС.DEL/823/07/Rev.1 (15 октября 2007 года). Этот документ был разделен на четыре основных главы: i) введение; ii) определение и нормативные аспекты реформы сектора безопасности/управления сектором безопасности; iii) деятельность и нормы ОБСЕ, касающиеся сектора безопасности; и iv) выводы.
3. Один из основных выводов, включенных в этот проект решения, заключается в том, что СБСЕ/ОБСЕ на базе своего многолетнего опыта выработала всеобъемлющий межизмеренческий подход к безопасности и широкомасштабным практическим мерам в области реформы сектора безопасности/управления сектором безопасности, в частности, в отношении таких видов деятельности, как демократический контроль за вооруженными силами, обеспечение безопасности границ и пограничный режим,

борьба с терроризмом, борьба с торговлей людьми, подготовка кадров и реформа полиции, борьба с коррупцией, реформа избирательного законодательства и судебной системы и верховенство права.

4. Принимая во внимание тот факт, что некоторые позиции государств-участников во время дискуссии по реформе сектора безопасности/управлению сектором безопасности в Комитете по безопасности оставались открытыми, испанское Действующее председательство 30 ноября 2007 года опубликовало документ с изложением понимания Председателя под номером MC.GAL/9/07 и приветствовало разработку базовых норм и принципов ОБСЕ в области реформы сектора безопасности/управления сектором безопасности, изложенных в проекте решения Совета министров. Этот документ с изложением понимания был включен в сборник министерских документов, которые были рассмотрены на встрече Совета министров, состоявшейся в Мадриде в ноябре 2007 года.

Г-н Председатель,

делегация Испании отдает должное уделяемому Председательством вниманию этому важному вопросу и приветствует все инициативы в этом отношении, среди прочего, потому, что, как упомянул представитель Европейского союза в своем ответе на выступление г-на Дмитрия Титова, главными вехами в области РСБ являются доклады Генерального секретаря ООН 2008 и 2013 года, в которых определяются конкретные рекомендации, в частности, относительно того, как наилучшим образом наращивать вклад региональных межправительственных организаций в реформу сектора безопасности/управление сектором безопасности.

С учетом этой задачи, если государства-участники примут решение внести свой вклад в ее достижение путем дальнейшей работы по выработке возможного конкретного политического механизма осуществления реформы сектора безопасности/управления сектором безопасности, то наша делегация хотела бы предложить государствам-участникам использовать в качестве отправной точки проект базовых норм и принципов ОБСЕ в этой области, содержащийся в ранее упомянутых документах.

Я хотел бы еще раз поблагодарить г-на Титова за его выступление, которое является весьма актуальным в контексте уже проделанной ОБСЕ работы в области реформы сектора безопасности/управления сектором безопасности, и пожелать ему всего самого наилучшего в выполнении своих обязанностей в качестве помощника Генерального секретаря ООН по верховенству права и институтам в сфере безопасности.

Прошу Вас, г-н Председатель, приложить текст данного заявления к Журналу заседания.

Благодарю Вас за внимание.

---

**747-е пленарное заседание**  
FSC Journal No. 753, пункт 1а повестки дня

## **ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ ШВЕЙЦАРИИ**

Уважаемый г-н Председатель,  
уважаемый г-н министр,  
Ваши Превосходительства,  
уважаемые коллеги,

Швейцария тепло приветствует в ОБСЕ, в частности на Форуме по сотрудничеству в области безопасности, помощника Генерального секретаря Дмитрия Титова и благодарит его за весьма воодушевляющее выступление. Мы также поздравляем мальтийское Председательство ФСОБ за внесение еще одного важного вопроса в повестку дня сегодняшнего диалога по проблемам безопасности.

Повышение заметности роли ОБСЕ в управлении и реформе сектора безопасности (СБУ/Р) является одним из приоритетов швейцарского Председательства ОБСЕ. Действительно, ОБСЕ активно участвует в обеспечении поддержки СБУ/Р в рамках своих исполнительных структур, институтов и полевых присутствий. ОБСЕ является самой крупной региональной организацией; поэтому мы особенно признательны г-ну Титову за упоминание потенциальной роли ОБСЕ в рамках подхода Организации Объединенных Наций к СБУ/Р.

Швейцария полностью поддерживает определение сравнительных преимуществ ОБСЕ, а также синергию и эффективное разделение труда между Организацией Объединенных Наций и ОБСЕ, в том числе во избежание дублирования работы. Мы также признательны Словакии и Испании за ту активную роль, которую в последние годы они играли в области СБУ/Р.

Одним из типичных примеров синергии с подходом Организации Объединенных Наций к реформе сектора безопасности является Кодекс поведения ОБСЕ, касающийся военно-политических аспектов безопасности, который широко воспринимается как нормативный краеугольный камень демократического контроля за вооруженными силами. Он служит основой для многих принципов управления сектором безопасности. Швейцария всегда активно участвовала в продвижении и осуществлении Кодекса поведения как на практическом уровне на региональных рабочих совещаниях в регионе ОБСЕ, так и на нормативном уровне, где последним примером является пересмотренный вариант документа с информацией для

размышления относительно подготовки сборника практических примеров осуществления демократического контроля за вооруженными силами и силами безопасности.

Еще одной типичной областью для обеспечения синергии между Организацией Объединенных Наций и ОБСЕ является борьба с распространением незаконной торговли и злоупотреблением легким и стрелковым оружием (ЛСО). Программа действий ООН является важным инструментом в деле выработки норм обеспечения политической поддержки и повышения осведомленности в области проблематики ЛСО.

ОБСЕ создала прочный и эффективный механизм оказания содействия, в рамках которого Швейцария, как и другие, оказывает странам помощь в уничтожении излишнего ЛСО и в совершенствовании обеспечения его физической защиты и управления запасами. Швейцария также стремится к усовершенствованию механизмов оказания содействия в осуществлении.

Поэтому ключевым словом, определяющим роль ОБСЕ в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций, является слово "осуществление": с одной стороны Швейцария будет и далее в рамках ООН играть активную роль в разработке и укреплении существующих норм; с другой стороны, она будет также продолжать активную поддержку деятельности по обеспечению физической защиты и управлению запасами в приоритетных для Председательства ОБСЕ регионах и укреплять режимы, касающиеся ЛСО.

Как следует из Вашего выступления, Организация Объединенных Наций недавно осуществила процедуру по формализации своей поддержки СБУ/Р. Таким образом, обмен Вашим опытом, несомненно, служит для ОБСЕ ценной информацией и источником вдохновения в деле укрепления ее подхода к поддержке СБУ/Р. Мы надеемся, что Ваше сообщение поможет нам повысить осведомленность о преимуществах управления сектором безопасности, улучшить сотрудничество с Организацией Объединенных Наций, в частности с ДОПМ ООН, и повысить согласованность и эффективность текущей деятельности ОБСЕ.

Благодарим Вас за внимание.

Прошу приложить текст данного заявления к Журналу заседания.

**747-е пленарное заседание**

FSC Journal No. 753, пункт 1а повестки дня

**ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ СЛОВАКИИ**

Г-н Председатель,

Словакия присоединяется к заявлению, с которым выступил ЕС, и также хотела бы поблагодарить г-на Дмитрия Титова, помощника Генерального секретаря ООН, за его весьма актуальное сообщение о деятельности ООН в области реформы сектора безопасности (РСБ) и о потенциальной роли ОБСЕ в этой области. Позвольте мне в моем национальном качестве акцентировать ряд аспектов этого вопроса.

1. В последние годы Словакия уделяет много внимания, сил и энергии продвижению всеобъемлющих, систематических и скоординированных подходов к РСБ в ООН. В феврале 2007 года, в период председательства Словакии в Совете Безопасности ООН, мы выбрали РСБ в качестве основной темы нашего Председательства и вместе со своими партнерами выступили с инициативой, благодаря которой удалось добиться большей степени единства по вопросам РСБ в ООН. Соответственно, этот новый подход ООН предусматривает, в частности, налаживание партнерских отношений с большим числом других региональных организаций.

2. В этой связи хотел бы особо остановиться на потенциале партнерства между ООН и ОБСЕ в области РСБ/УСБ. ОБСЕ является одной из крупнейших и наиболее широких по охвату региональных организаций по вопросам безопасности и по линии своего Секретариата, институтов и полевых миссий уже оказывает значительную поддержку деятельности в области РСБ/УСБ, хотя и не имеет всеобъемлющей стратегии в этой области. Полагаем, что в ОБСЕ можно было бы применять комплексный подход к РСБ/УСБ в целях достижения устойчивого синергического эффекта в рамках этих процессов на местах.

3. Полагаем, что межизмеренческий характер деятельности в области РСБ/УСБ пошел бы на пользу и нашему Форуму, хотя приходится констатировать, что нынешние вызовы военно-политического порядка в этой области связаны, главным образом, с выполнением существующих обязательств. Мы выступаем за более эффективное осуществление Кодекса поведения, касающегося военно-политических аспектов безопасности, как главного нормативного документа ОБСЕ в этой области путем использования всех мер, которые могли бы повысить его "добавленную стоимость".

4. В заключение позвольте мне вновь заявить о полной поддержке Словакией целей швейцарского Председательства в области повышения последовательности и информированности в вопросах РСБ/УСБ в ОБСЕ и выразить нашу готовность активно способствовать их реализации, например, выполняя ведущую роль в работе неофициальной группы друзей.

Просил бы Вас, г-н Председатель, приложить текст моего заявления к Журналу сегодняшнего заседания.

Благодарю Вас за внимание.



---

**747-е пленарное заседание**  
FSC Journal No. 753, пункт 2а повестки дня

## **ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ НОРВЕГИИ**

Г-н Председатель,

в соответствии со сложившейся традицией и в качестве жеста доброй воли наша делегация хотела бы проинформировать уважаемых коллег о предстоящих совместных общевойсковых учениях в Норвегии.

Как было указано в уведомлении согласно положениям главы V Венского документа (СВМ/НО/14/0003/F25/С), крупнейшим из проводимых в Норвегии в 2014 году учений станет учение под кодовым названием "Холодный ответ-2014" (ХО-14).

Это учение проводится на национальном уровне под командованием Объединенного штаба норвежских вооруженных сил в Будё и открыто для участия стран-союзников и партнеров. ХО-14 состоится 7–22 марта, включая полевую часть учений с 12 по 19 марта. Район проведения учений охватывает Северную Норвегию и прилегающую территорию Швеции, а также норвежскую береговую линию.

Главная цель "Холодного ответа-14" – обеспечить способность вооруженных сил Норвегии осуществлять трудные комплексные задачи как на своей территории, так и за ее пределами. Это включает проведение совместной подготовки с подразделениями иностранных вооруженных сил, совместных штабных учений и в целом внесение вклада в укрепление общего военного потенциала НАТО. Кроме того, учения позволят иностранным военнослужащим ознакомиться со спецификой действий в особо трудных условиях арктического региона. Целью учений "Холодный ответ" является поддержание и развитие профессиональных военных навыков в ходе интенсивных совместных общевойсковых операций, проводимых в непростой обстановке.

Таким образом, эти учения являются свидетельством уделяемого Норвегией неизменного внимания северным районам и призваны повысить предсказуемость и стабильность в данном регионе. Проводимые совместные общевойсковые зимние учения на севере Норвегии с международным участием важны для нас с точки зрения реализации этих целей. Использование шведской территории в качестве части района

учений отвечает стремлению норвежского правительства к более тесному сотрудничеству северных стран в пределах единой зоны безопасности и обороны.

Помимо Норвегии для участия в ХО-14 подразделения своих вооруженных сил направляют 15 стран: Бельгия, Германия, Дания, Ирландия, Испания, Канада, Латвия, Литва, Нидерланды, Польша, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты Америки, Франция, Швейцария и Швеция. В состав направляемых на учения контингентов входят подразделения ВМС, ВВС и сухопутных войск из вышеупомянутых участвующих стран, а также НАТО.

На оперативном уровне НАТО будет участвовать в учениях путем направления самолета дальнего радиолокационного обнаружения и предупреждения (АВАКС) и постоянной оперативной группы ВМС НАТО (СНМГ-1).

Ожидается, что в общей сложности в учениях примут участие 16 000 военнослужащих, из которых 7000 представляют вооруженные силы союзных стран. В учениях будет задействована 30 самолетов с неизменяемой геометрией крыла, которые, как предполагается, совершат 600 вылетов.

Несмотря на свои масштабы, данные учения ввиду состава задействованных сил не превышают определенных в главе VI Венского документа 2011 года пороговых значений, установленных применительно к наблюдению за уведомляемой военной деятельностью. Предусмотренная Венским документом численность войск, обуславливающая необходимость уведомления согласно главе V, составляет 11 855 военнослужащих.

Г-н Председатель,

Норвегия считает необходимым повышение прозрачности и предсказуемости в военной области и полагает целесообразным и впредь представлять подобного рода информацию Форуму, когда она:

- предоставляется до начала соответствующей военной деятельности;
- включает в себя существенные сведения, представляющие реальную ценность с точки зрения обеспечения прозрачности;
- является значимым дополнением к существующим официальным обязательствам.

Хотя Норвегия представляет такую информацию в соответствии с главой V и сегодня информирует о проведении упомянутого учения, мы считаем, что для всех государств-участников было бы полезней и также явилось бы значительным вкладом в укрепление доверия и безопасности, если бы в практику вошло направление официальных уведомлений о проводимой на суше военной деятельности меньших масштабов.

В дальнейшем мы также хотели бы, чтобы государства-участники сделали мероприятия подобного рода и уровня объектом для наблюдения.

Поэтому, пользуясь возможностью, мы вновь заявляем о неотложной необходимости существенной модернизации Венского документа 2011 года, особенно в том, что касается снижения пороговых уровней, предусмотренных в его главах V и VI.

Прошу приложить текст этого заявления к Журналу сегодняшнего заседания.

---

**747-е пленарное заседание**  
FSC Journal No. 753, пункт 2b повестки дня

## **ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ ГЕРМАНИИ**

Г-н Председатель,  
уважаемые коллеги,

устаревшие боеприпасы по-прежнему несут скрытую угрозу людям во многих странах. Как вы, несомненно, помните, Сербия обратилась с просьбой о поддержке в уничтожении запасов старых боеприпасов. Этот проект поддерживает Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе, включая теперь большее количество доноров.

Еще в 2012 году Германия оказала поддержку в рамках компонента "уничтожение напалма" в размере 94 200 евро. Эта часть проекта после некоторой задержки теперь успешно завершена.

Сегодня я рад объявить, что Федеративная Республика Германия окажет поддержку в уничтожении боеприпасов, снаряженных фосфором, в размере еще 100 000 евро.

Поддержка Германии позволит Сербии продолжить запущенную в 2012 году программу по уничтожению старых запасов боеприпасов и, таким образом, внесет свой вклад в обеспечение безопасности населения.

Благодарю Вас за внимание и прошу приложить текст данного заявления к Журналу заседания.

**747-е пленарное заседание**

FSC Journal No. 753, пункт 2b повестки дня

**ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ СЕРБИИ**

Г-н Председатель,  
дамы и господа,

позвольте мне от имени Постоянного представительства Республики Сербии и от своего имени поблагодарить делегацию Германии за информацию о финансовой поддержке Программы развития потенциала по Сербии по управлению запасами обычных боеприпасов (УЗОБ) в демилитаризации боеприпасов, снаряженных белым фосфором, и выразить нашу признательность германской стороне за ее щедрый вклад.

В ноябре 2013 года был завершен первый этап проекта по утилизации напалма. В июле 2013 года около 161 тонны напалма было перевезено на специальный объект "САКАБ" в Кумле, Швеция, и утилизировано экологически безопасным и экономичным образом.

Мы интенсивно работаем над вторым этапом – демилитаризацией снаряженных белым фосфором боеприпасов, который является гораздо более сложной частью первого компонента Программы УЗОБ. Осуществление второго этапа проекта началось с демилитаризации 550 тонн боеприпасов, снаряженных белым фосфором. По окончании второго этапа, по нашим оценкам, взнос Сербии составит 600 000 евро.

Донорская поддержка этого проекта со стороны государств – партнеров ОБСЕ по-прежнему имеет большое значение для его дальнейшего осуществления. Мы хотели бы поблагодарить государства-доноры за их поддержку и согласие с предложенными изменениями, а именно с объединением компонентов 1 и 3 Программы УЗОБ в рамках существующего проекта. Компонент 3 Программы УЗОБ предусматривает модернизацию объекта по демилитаризации – ТРЗ в Крагуеваче, замену зеркал системами видеонаблюдения, установку противопожарной системы и монтаж антистатических полов.

Кроме того, я хочу сказать, что Программа УЗОБ, помимо своей главной цели, способствует обеспечению региональной безопасности и стабильности, повышению физической защиты населения и наращиванию мер борьбы с распространением путем сокращения излишков боеприпасов и модернизации и ремонта хранилищ.

Республика Сербия глубоко признательна за поддержку проектов государствами – участниками ОБСЕ. Позвольте мне еще раз поблагодарить уважаемую делегацию Германии за ее взнос и подтвердить готовность Сербии и далее сотрудничать с нашими партнерами из ОБСЕ по этому конкретному вопросу в духе открытости и транспарентности.

Благодарю Вас за внимание и прошу приложить текст данного заявления к Журналу заседания.

Благодарю Вас, г-н Председатель.