

**Выступление**  
**директора Национального центра Республики Узбекистан по**  
**правам человека А.Саидова на ежегодном совещании ОБСЕ по**  
**человеческому измерению (28 сентября 2009 г., Варшава)**

**Уважаемый Председатель!**  
**Уважаемые участники совещания!**

Разрешите коротко проинформировать Вас о ходе реформ в Узбекистане, непосредственно затрагивающих права и основные свободы человека в период 2008-2009 г.г.

Впрочем, новейшие тенденции в области прав человека в Узбекистане мы подробно обсудили с директором БДИПЧ господином Ленарчичом в ходе недавнего его визита в Ташкент.

2008 год – год 60-летия Всеобщей декларации прав человека, открывшей современную эпоху в развитии защиты прав и свобод человека и международного сотрудничества в этой области, для Узбекистана был ознаменован следующими значительными шагами в области прав человека:

**Во-первых**, с 1 января полностью отменена смертная казнь. Парламентом ратифицирован Второй факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, касающийся отмены смертной казни. Узбекистан стал 62-ым государством, ратифицировавшим этот Протокол.

Кроме того, для нас глубоко символично, что в Год 60-летия Всеобщей декларации в Узбекистане ратифицирован 8 важнейших международных документов в сфере прав человека.

Две Дополнительные протоколы к Конвенции по правам ребенка, Конвенции МОТ 138 «О минимальном возрасте для приема на работу», Конвенции МОТ 182 «О запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда», Протоколу о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных наций против транснациональной организованной преступности, Конвенции ООН по борьбе с коррупцией и др.

В настоящее время в рамках ООН Республика Узбекистан присоединилась к 70 международным актам по вопросам прав человека.

Все международные документы, к которым присоединился Узбекистан служат важной основой для совершенствования деятельности государственного аппарата, в том числе, органов законодательной, исполнительной и судебной ветвей власти в сфере обеспечения прав человека. Международные стандарты прав человека, как показала практика, содействуют совершенствованию законодательства, корректировке государственной политики по созданию условий для реализации отдельных категорий прав граждан, в т.ч. в сфере правосудия.

**Во-вторых**, введен демократический институт правосудия «хабеас корпус», который последовательно стал реализовываться в практику. При этом мы тесно сотрудничаем с Координатором проектов ОБСЕ в Узбекистане.

**В-третьих**, Парламент Узбекистана в апреле 2008 г. принял Закон «О противодействии торговле людьми», для реализации которого принято Постановление Президента «О мерах по повышению эффективности борьбы с торговлей людьми», утвержден Национальный план действий по противодействию торговле людьми на 2008-2010 годы, который предусматривает разработку новых нормативных актов, проведение социологических и криминологических исследований, а также конкретных мер по защите свидетелей и жертв торговли людьми. Принято также Постановление Правительства «Об образовании Республиканского реабилитационного центра по оказанию помощи и защите жертв торговли людьми».

**В-четвертых**, принят по рекомендации Комитета ООН по правам ребенка Закон Республики Узбекистан «О гарантиях прав ребенка», закрепивший не только весь комплекс прав ребенка, установленный Конвенцией о правах ребенка, но и развивший ее положения путем предоставления ребенку права на жилье и на частную собственность.

**В-пятых**, вступила в действие новая редакция Закона Республики Узбекистан «О социальной защищенности инвалидов», учитывающая международные стандарты обеспечения прав инвалидов. С огромным удовольствием информируем о том, что в феврале 2009 г. Правительство Узбекистана подписало Конвенцию ООН о правах инвалидов.

**В-шестых**, вступил в силу Конституционный закон о повышении роли политических партий в демократизации общества, ставший важным стимулом развития политического плюрализма и многопартийности в стране;

**В-седьмых**, 1 мая 2008 года был принят Указ Президента «О Программе мероприятий, посвященных 60-летию Всеобщей декларации прав человека». Празднование юбилея Декларации в Узбекистане в течение всего года с широким участием государственных органов, образовательных учреждений, средств массовой информации и институтов гражданского общества, позволило по-новому осознать идеалы и ценности, закрепленные в этом документе.

Мы распространяем для участников Совещания 15 брошюр в серии «Права человека в Узбекистане», изданные в честь 60-летия Всеобщей декларации прав человека.

**В-восьмых**, 2008 год был объявлен Годом молодежи. Учитывая, что 40 % населения Узбекистана составляют дети до 18 лет, 64% населения – это молодежь до 30 лет, защита прав детей и молодежи является приоритетным направлением государственной политики;

**В-девятых**, с 2008 года осуществляется целый ряд законодательных и организационно-правовых реформ, связанных с адвокатурой. Создана Палата адвокатов – независимая профессиональная ассоциация, выполняющая

достаточно широкий круг задач по социальной защите адвокатов, поддержке и образованию, представительству и защите перед государством. Гарантией правового статуса адвоката стало введение административной ответственности должностного лица за воспрепятствование адвокатской деятельности.

В-десятых, принято решение Правительства о поддержке таких национальных институтов по правам человека, как парламентский Омбудсман и Национальный центр по правам человека, которые созданы на основе Парижских принципов, Венской декларации и Программы действий.

Уважаемый председатель, Республика Узбекистан уделяет приоритетное внимание осуществлению международных обязательств в сфере прав человека. Поощрение и обеспечение, поддержка и защита прав человека является приоритетным направлением государственной политики Республики Узбекистан с момента провозглашения государственной независимости. Политика государства в области прав человека осуществляется в русле основополагающих принципов и мер, разработанных Организацией Объединенных Наций. Исходя из этого, Узбекистан установил тесные отношения как с уставными, так и конвенционными органами, а также со специальными механизмами ООН.

В 2008 году подготовлены и представлены по новым правилам три очередных национальных доклада Узбекистана в Комитет ООН по правам человека, в Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин и Комитет по ликвидации расовой дискриминации. В 2010 г. в Комитет ООН по правам ребенка будет представлен Третий национальный доклад о выполнении положений Конвенций о правах ребенка.

Впервые был подготовлен в 2008 г. Универсальный периодический обзор, представленный в соответствии с пунктом 15 а) приложения к Резолюции 5/1 Совета ООН по правам человека. Его рассмотрение состоялось 12 декабря 2008 г. на Третьей сессии Рабочей группы Совета ООН по правам человека. В обсуждении доклада Узбекистана приняло участие 55 государств, подавляющее большинство которых, признав значительный прогресс в сфере прав человека в Узбекистане, дали высокую оценку качеству представленного доклада.

В рамках сложившейся в Узбекистане практики принятия национальных планов действий по итогам рассмотрения каждого национального доклада по правам человека, в 2009 г. был подготовлен **Национальный план действий по выполнению рекомендаций Совета ООН по правам человека по итогам рассмотрения Универсального периодического обзора Узбекистана.** В его подготовке и обсуждении приняли более 40 государственных и негосударственных структур. В августе 2009 г. данный План был утвержден Межведомственной Рабочей группой по изучению состояния соблюдения правоохранительными органами прав человека. Он содержит важные мероприятия по дальнейшему совершенствованию законодательства, касающегося ювенальной юстиции, защиты прав человека в условиях чрезвычайного положения, борьбы с преступностью и терроризмом, обеспечения экологической безопасности и

т.д. В рамках реализации данного Национального плана действий мы готовы к сотрудничеству с БДИПЧ.

В 2009 году Узбекистан взаимодействовал не только с конвенционными органами ООН, но и европейскими структурами по правам человека, приняв участие на 6-ом заседании Подкомитета «Узбекистан - ЕС» по юстиции, внутренним делам, правам человека и сопутствующим вопросам (июнь 2009 г.), заседании Совета сотрудничества «Узбекистан – ЕС», которое состоялась 14 сентября 2009 г.

Важным направлением является - осуществление национального мониторинга реализации соблюдения и защиты прав и свобод человека. Он включает в себя процедуры парламентского контроля по реализации законов, принятых узбекским Парламентом, а также мониторинг ратифицированных Республикой Узбекистан международных конвенций. Парламентом проведены мониторинги Конвенции против пыток, Конвенции о правах ребенка и др. Мониторинговая деятельность становится эффективной практикой деятельности не только парламента, но и других государственных органов, которые по результатам этого принимают решения по защите прав и свобод человека.

Правительство Узбекистана считает логическим продолжением празднования 60-летия Всеобщей декларации прав человека объявление ООН 2009 года Годом образования в сфере прав человека, что способствует совершенствованию методологии и методики образовательного процесса и активизации с точки зрения охвата различных групп населения.

В 2008-2009 г.г. была продолжена **информационно-просветительская** деятельность по правам человека. При техническом содействии различных органов ООН продолжаются публикации международных документов по правам человека. В 2009 году при техническом содействии ЮНИСЕФ на узбекском языке опубликованы ратифицированные в декабре 2008 г. Узбекистаном Факультативные протоколы к Конвенции о правах ребенка, подготовлена электронная книга: «**Права ребенка: сборник международных договоров**». Публикация этих сборников направлена на лучшее понимание принципов Конвенции о правах ребенка и положений Закона «О гарантиях прав ребенка» и повышение ответственности соответствующих государственных органов за реализацию всех прав детей. В рамках информирования населения о содержании Закона «О гарантиях прав ребенка» опубликован **Научный комментарий к данному закону**.

2008 году совместно с МОТ ИПЕК изданы на узбекском языке "Сборник основополагающих конвенций и рекомендаций МОТ", который включает 30 документов МОТ и Пособие для парламентариев "Искоренение наихудших форм детского труда: Практическое руководство по применению Конвенции МОТ №182", подготовленное МОТ и МПС.

Обе книги выпущены большим тиражом и распространены среди депутатов и сенаторов парламента, представителей профсоюзов, палаты товаропроизводителей, министерств, СМИ, учебных заведений и других государственных и неправительственных организаций.

В целях полной реализации положений Конвенций МОТ, обеспечения мер по недопущению принудительного детского труда в любых его формах и проявлениях, а также в целях координации деятельности министерств, ведомств и органов государственной власти на местах, усиления их взаимодействия с международными организациями был разработан Национальный план действий при широком участии государственных органов и неправительственных организаций. Данный документ получил поддержку ЮНИСЕФ, ПРООН и МОТ.

Негосударственные некоммерческие организации оказывают огромную поддержку развитию гражданского общества и правового государства, осуществляя важные социально значимые функции, работая в таких сферах как, образовательные услуги, забота о детях и женщинах, об инвалидах и больных, социальная помощь нуждающимся. Созданы и успешно функционируют Национальная ассоциация негосударственных некоммерческих организаций и Фонд поддержки ННО.

Принятое в летом 2008 года Совместное постановление Кенгаша Законодательной палаты Олий Мажлиса и Кенгаша Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан «О мерах по усилению поддержки негосударственных некоммерческих организаций, других институтов гражданского общества» является дальнейшим шагом государства по развитию взаимодействия и поддержки институтов гражданского общества. В соответствии с этим функционирует Общественный Фонд по поддержке негосударственных некоммерческих организаций и других институтов гражданского общества, средства которого формируются из государственного бюджета и других добровольных спонсорских средств, в том числе грантов международных организаций и финансовых институтов. Решение о предоставлении поддержки неправительственным организациям будет определяться Парламентской комиссией, состоящей из депутатов и сенаторов, а также специалистов-экспертов.

В соответствии с Указом Президента по 60-летию Всеобщей декларации прав человека осуществлен общественный контроль структур по защите прав человека Министерства юстиции, МВД и Генеральной прокуратуры. Общественный контроль был организован с участием Ассоциации адвокатов, национальных институтов по правам человека, НПО. Результаты критического анализа деятельности этих структур широко освещались в СМИ и конкретные предложения по совершенствованию деятельности этих органов были переданы руководству этих структур. В различных регионах Узбекистана в мае-августе 2008 года были организованы 40 «круглых столов» с участием НПО и самих этих структур, где были обсуждены результаты этого общественного контроля.

Координатор проектов ОБСЕ в Узбекистане реализует ряд проектов с Управлением прав человека МВД Узбекистана.

**В настоящее время Республикой Узбекистан уделяется значительное внимание защите прав человека в условиях мирового финансово-экономического кризиса. Политика государства направлена на недопущение**

снижения уровня жизни человека, ограждение от негативных факторов влияния финансового кризиса, обеспечение нормальной жизни как основы всех прав человека.

В рамках выполнения своих обязательств по Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах, Узбекистан уделяет приоритетное внимание экономическому благосостоянию граждан. В частности, в настоящее время принимаются активные меры по защите населения от воздействия мирового финансово-экономического кризиса. В рамках принятой Правительством Узбекистана «Антикризисной программы по предотвращению и нейтрализации последствий мирового экономического кризиса на 2009-2012 годы» реализуются специальные меры по защите прав собственников, предпринимательства и малого бизнеса, увеличению занятости населения, существенному снижению цен на основные продукты питания граждан и товары широкого потребления.

2009 год объявлен в Узбекистане Годом развития и благоустройства села и это не случайно. Большая часть населения Узбекистана (более 50%) живет в сельской местности и дальнейшее процветание страны зависит от будущего села. В Государственной программе по году села, утвержденной Правительством страны, предусмотрены конкретные меры по совершенствованию и укреплению законодательной базы обеспечения прав и интересов сельских жителей, созданию необходимых условий по развитию финансово-экономических основ развития села, улучшению медицинского обслуживания населения, повышению качества образования сельской молодежи и т.д.

Уважаемые Председатель и участники совещания, хотел бы обратить Ваше внимание на тесное сотрудничество государственных органов и институтов гражданского общества Узбекистана с представительствами международных организаций, функционирующих в Узбекистане, а именно: с ПРООН, ЮНИСЕФ, МОТ, МККК, ОБСЕ, фонд Ф. Эберта, К.Аденауэра, Посольство ФРГ, Германское общество технического содействия и др.

Сотрудничество с международными организациями и зарубежными партнерами оказывает значительное влияние на приведение национального законодательства, правоприменительной практики, информационно-просветительской и образовательной деятельности в соответствие в международными стандартами прав человека.

Спасибо за внимание.