
Второй день четырнадцатой встречи
MC(14) Journal No. 2, пункт 8 повестки дня

РЕШЕНИЕ №. 19/06
ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ОБСЕ

Совет министров,

принимая во внимание рекомендации, подготовленные Группой видных деятелей (CЮ.GAL/100/05 от 27 июня 2005 года),

во исполнение Решения Совета министров No. 17/05 о повышении эффективности ОБСЕ,

вновь подтверждая свою полную приверженность нормам, принципам и обязательствам ОБСЕ, в частности принципам хельсинкского Заключительного акта 1975 года и Парижской хартии для новой Европы 1990 года, которые имеют равную силу для всех государств-участников,

подчеркивая роль Организации как регионального соглашения по смыслу главы VIII Устава ООН и как одного из главных инструментов раннего предупреждения, предотвращения конфликтов, урегулирования кризисов и постконфликтного восстановления,

вновь подтверждая всеобъемлющий подход ОБСЕ к проблеме безопасности и важность всех трех измерений: военно-политического, экономического и экологического и человеческого измерений, учитывая при этом, что многие виды ее деятельности осуществляются на стыке этих измерений,

признавая общие для государств-участников вызовы и необходимость сотрудничества в духе партнерства и единства целей,

призывая государства-участники в полной мере использовать Организацию в качестве форума для политического диалога,

1 Включает поправки, внесенные в результате сверки текста делегациями 29 января 2007 года.

побуждая государств-участников воспользоваться, при необходимости, содействием, которое предлагают институты и структуры ОБСЕ на местах для выполнения их обязательств,

подтверждая свою решимость повышать эффективность ОБСЕ и постоянно приводить деятельность Организации и методы ее работы в соответствие с требованиями времени и изменяющимися вызовами, руководствуясь, в частности, следующими целями:

- лучше обеспечить сфокусированность и расстановку приоритетов деятельности Организации в тех областях, в которых она обладает сравнительным преимуществом,
- обеспечивать согласованность долгосрочных приоритетов и планов действий с обязательствами и решениями ОБСЕ,
- повышать транспарентность и эффективность процесса принятия решений на основе суверенного равенства государств и правила консенсуса,
- укреплять среди государств-участников чувство единства цели и общей ответственности,

Раздел 1. Доклад Постоянного совета

1. Выражает благодарность Постоянному совету за работу, проделанную в соответствии с пунктом 1 Решения Совета министров No. 17/05, и принимает к сведению доклад, изданный под эгидой Председательства (МС.GAL/2/06);
2. Ссылается на принятие Советом министров:
 - Правил процедуры ОБСЕ (МС.DOC/1/06);
 - решения о Руководящем совете ОБСЕ (МС.DEC/4/06);
 - решения об усовершенствовании процесса консультаций;
 - решения о правовом статусе, привилегиях и иммунитетах ОБСЕ;
 - решения о повышении эффективности исполнительных структур ОБСЕ;
3. Приветствует принятие Постоянным советом:
 - решения о переименовании Экономического форума ОБСЕ (РС.DEC/743);
 - решения о руководящих принципах организации совещаний ОБСЕ;
 - решения о внесении поправок в Положения и Правила о персонале ОБСЕ;

- решения о повышении эффективности и действенности людских ресурсов ОБСЕ;
4. Выражает надежду, что последние решения Постоянного совета внесут вклад в обеспечение транспарентности, беспристрастности и последовательности действий при наборе персонала, повысят профессионализм сотрудников ОБСЕ, усилят систему управления ее людскими ресурсами, а также будут способствовать сохранению квалифицированных и талантливых сотрудников с помощью процедур состоятельности и равноправного доступа; признает необходимость содействия установлению гендерного баланса среди сотрудников, а также более широкого национального многообразия персонала ОБСЕ на различных уровнях;
 5. С удовлетворением принимает к сведению позитивные изменения в системе управления сводным бюджетом и внебюджетными ресурсами, которые способствуют повышению действенности, эффективности и транспарентности деятельности Организации, в том числе мероприятий по ее финансированию, анализу и оценке;
 6. Приветствует усилия Генерального секретаря по дальнейшему совершенствованию системы, с помощью которой обеспечивается принятие внебюджетных взносов, составление бюджетных смет, распределение и расходование средств, мониторинг, составление отчетов и подготовка доклада под его/ее руководством и контролем;
 7. Подчеркивает сохраняющуюся необходимость улучшить общую регламентирующую базу в финансовой области ОБСЕ и в этой связи обращается с просьбой к Председательству до 31 марта 2007 года подготовить доклад Постоянному совету о прогрессе, достигнутом на переговорах по Финансовым положениям; призывает Постоянный совет принять эти измененные Финансовые положения, желательно, до 1 июля 2007 года;
 8. Считает, что требуется дополнительно изучить вопрос о том, каким образом можно было бы превратить тематические миссии в полезный и эффективный инструмент для рассмотрения вновь возникающих угроз для системы безопасности, особенно с учетом потребностей, охватывающих весь регион ОБСЕ, при том понимании, что эти миссии, если и когда они будут созданы, будут в конечном итоге сформированы в зависимости от конкретных вопросов, с учетом также финансовых последствий;
 9. Постановляет продолжать усилия по повышению эффективности ОБСЕ, описанные в положениях настоящего раздела и в решениях, упомянутых в настоящем разделе, и с этой целью поручает Постоянному совету периодически рассматривать ход их выполнения;

Раздел 2. Доклад БДИПЧ

1. Выражает благодарность БДИПЧ за работу, проделанную в соответствии с пунктом 2 Решения Совета министров No. 17/05, и принимает к сведению его доклад, изданный 10 ноября 2006 года;
2. Признает, что БДИПЧ при осуществлении своего мандата продемонстрировало свои возможности по оказанию содействия государствам-участникам в выполнении ими своих обязательств в сфере человеческого измерения;
3. Напоминает государствам-участникам, что им следует обеспечивать соответствие своего законодательства и правовой практики обязательствам ОБСЕ;
4. Принимает к сведению оценку относительно текущей ситуации с выполнением государствами-участниками существующих обязательств, и подчеркивает, в частности, что ответственность за эффективное исполнение обязательств, принятых в рамках ОБСЕ, лежит на самих государствах-участниках. В этом контексте БДИПЧ играет важную роль в оказании им содействия;
5. Поручает Постоянному совету, принимая во внимание рекомендации БДИПЧ и других соответствующих институтов ОБСЕ, обратить внимание на проблемы выполнения обязательств в областях, сформулированных в докладе, имея в виду более эффективное использование содействия БДИПЧ;
6. Принимает к сведению содержащиеся в докладе предложения, касающиеся новых обязательств, и просит Постоянный совет вынести по ним свое заключение к встрече Совета министров в Мадриде в 2007 году;
7. Признает экспертный опыт БДИПЧ в оказании содействия государствам-участникам с помощью своей деятельности в сфере выборов, включая обзор избирательного законодательства и проведение наблюдений за выборами;
8. Обязуется и далее развивать деятельность ОБСЕ в сфере выборов и в этой связи вновь подтверждает положения Документа Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению СБСЕ (1990 год) в качестве краеугольного камня общих обязательств ОБСЕ, принятых государствами-участниками в целях защиты и поддержки прав человека и основных свобод, включая права и свободы, необходимые для проведения демократических выборов;
9. Отмечает, что данные обязательства дополнены соответствующими положениями Декларации Будапештской встречи на высшем уровне (1994 год), Декларации Лиссабонской встречи на высшем уровне (1996 год), Декларации Стамбульской встречи на высшем уровне (1999 год), Хартии европейской безопасности (1999 год) и последующими решениями встреч Совета министров в Порту (2002 год) и Маастрихте (2003 год);

10. Вновь подтверждает обязательства государств-участников приглашать на выборы наблюдателей из других государств-участников, БДИПЧ, Парламентской ассамблеи ОБСЕ и соответствующих институтов и организаций, которые хотели бы наблюдать за их проведением;

11. Подчеркивает, что сами государства-участники могут эффективно способствовать укреплению честности избирательного процесса, направляя на них своих наблюдателей;

12. Признает существующую необходимость обеспечения подотчетности, объективности, транспарентности и профессионализма наблюдения за выборами;

13. Соглашается в том, что БДИПЧ должно осуществить все улучшения и рекомендации, касающиеся деятельности в сфере выборов, в том числе рекомендации, содержащиеся в докладе и особенно в приводимом ниже перечне, и регулярно представлять доклады об их исполнении, через своего Директора, для рассмотрения Постоянным советом по мере необходимости:

- далее совершенствовать методологию наблюдения и программы оказания помощи;
- обеспечить максимально широкий географический охват деятельности БДИПЧ в сфере выборов;
- далее диверсифицировать участие краткосрочных и долгосрочных наблюдателей, а также наблюдателей "основного состава" за счет усиленной поддержки со стороны большего числа государств-участников, поощрения государств-участников вносить взносы в фонд диверсификации, поддержки национальных усилий по подготовке кадров и развития сетей, объединяющих специалистов-практиков по наблюдению за выборами из региона ОБСЕ;
- при поддержании наивысших профессиональных стандартов обеспечить дальнейшее повышение уровня транспарентности набора кандидатов в состав наблюдательных миссий, в том числе путем проведения активной агитации и учебных мероприятий, разработки конкурсных процедур и открытых списков кандидатов на посты руководителей миссий по наблюдению за ходом выборов и членов "основного состава", которые должны регулярно доводиться до сведения государств-участников и распространяться через находящиеся в публичном доступе базы данных;
- уделять максимальное внимание вопросам независимости, беспристрастности и профессионализма деятельности БДИПЧ по наблюдению за выборами;
- расширять лингвистический охват и обеспечивать, чтобы используемые языки никоим образом не сказывались на эффективности наблюдения за выборами;

14. Подчеркивает, что наблюдение за выборами является общим делом, объединяющим ОБСЕ/БДИПЧ, Парламентскую ассамблею ОБСЕ и другие парламентские институты;
15. Признает, что тесное сотрудничество с Парламентской ассамблеей ОБСЕ существенно повышает авторитетность усилий ОБСЕ по наблюдению за выборами, и призывает БДИПЧ в партнерстве с Парламентской ассамблеей продолжать работу по проведению миссий по наблюдению за выборами на основе Соглашения о сотрудничестве 1997 года;
16. Приветствует предложения относительно дальнейших усилий по наращиванию эффективности содействия БДИПЧ, оказываемого государствам-участникам по их просьбе, в том числе путем более эффективного использования встреч по человеческому измерению.