



Заявление от Центра Гражданских Свобод о ситуации с соблюдением свободы мирных собраний в Украине.

1 . В Украине существуют системные проблемы правового регулирования и практики правоприменения, что существенно затрудняет возможность практической реализации гражданами свободы мирных собраний и создает прямую угрозу самой сущности этого права из-за ограничения его содержания и / или объема .

2 . Отсутствует четкое правовое регулирование свободы мирных собраний. Разное толкование норм действующего законодательства субъектами властных полномочий и противоречивая практика национальных судов обуславливает ситуацию правовой неопределенности . В Украине отсутствует специальный закон о свободе мирных собраний.

3 . Вопреки Конституции в 17,4 % населенных пунктов Украины свобода мирных собраний ограничивается решениями органов местного самоуправления , т.е. местными подзаконными нормативными актами, регламентирующими порядок организации и проведения мирных собраний. В трети населенных пунктов Украины свобода мирных собраний ограничивается Указом Президиума ВС СССР N9306 - XI от 28.07.88 "О порядке организации и проведения собраний , митингов , уличных шествий и демонстраций в СССР" , нормы которого нарушают Конституцию Украины.

4 . В 2012 году более чем на треть возросло количество рассматриваемых судебных дел о запрете мирных собраний. Единый государственный реестр судебных решений содержит 358 постановлений суда по данной категории дел , из которых 316 - о запрете мирных собраний. Таким образом, в 88 % дел суды приняли решение в пользу органов власти . Лидером по количеству запретов стала Харьковская область (103 запрета) , Автономная Республика Крым (43 запрета) , Киевская (26 запретов) и Николаевская области (24 запрета) . В городе Харьков , которое насчитывает около 2 млн. населения, иски органов власти о запрете мирных собраний удовлетворяются в 100 % случаях .

5 . Чаще основаниями для судебных запретов мирных собраний является нарушение решений органов местного самоуправления, уведомления о проведении контрсобрания, невозможность обеспечить общественный порядок, потенциальное нарушение правил благоустройства, нарушение права на отдых других граждан.

6 . Продолжается незаконное ограничение свободы мирных собраний правоохранительными органами. Зафиксированы случаи привлечения сотрудников правоохранительных органов без форменной одежды, в форменной одежде без надлежащей идентификации, вмешательство с целью помешать принять участие в мирных собраниях, предпочтение одной из сторон во время их проведения, бездеятельности во время конфликтов, возникающих в ходе проведения мирных собраний, безосновательного прекращения проведения мирных собраний и задержание их участников, чрезмерного применения силы и специальных средств против участников, преследования участников мирных собраний после проведения мероприятия.



7. За нарушение порядка организации и проведения собраний, митингов, уличных шествий и демонстраций к административной ответственности в 2012 году было привлечено 124 человека. Зато за незаконное препятствование организации или проведению собраний, митингов, шествий и демонстраций правоохрнительными органами не было возбуждено ни одного уголовного дела.

8. В решении Европейского суда по правам человека от 11 апреля 2013 по делу «Веренцов против Украины» суд установил, что хотя Конституция Украины предусматривает некоторые общие правила возможных ограничений свободы мирных собраний, но эти правила требуют дальнейшей разработки во внутреннем законодательстве. Также суд не может согласиться с тем, что задержка больше на двадцать лет для создания собственной законодательной базы оправдана.

Рекомендации органам власти Украины:

1. Урегулировать вопрос правовой неопределенности, приняв специальное законодательство о свободе мирных собраний в соответствии с положениями Пакта и практики Комитета ООН по правам человека.
2. Официально признать Указ Президиума ВС СССР N 9306 - XI от 28.07.88 "О порядке организации и проведения собраний, митингов, уличных шествий и демонстраций в СССР" недействительным в Украине и исключить его применение органами государственной власти и местного самоуправления.
3. Безотлагательно внести в Кодекс об административном судопроизводстве Украины изменения для обеспечения права на эффективное апелляционное обжалование судебных решений по делам по искам об ограничении права на мирные собрания.
4. Урегулировать вопрос о привлечении к охране порядка во время мирных собраний сотрудников органов внутренних дел без форменной одежды, а также обязать сотрудников органов внутренних дел на форменной одежде носить нагрудный знак (жетон) с указанными именем, фамилией и личным номером на законодательном уровне.
5. Безотлагательно внести изменения в Устав патрульно - постовой службы милиции Украины для приведения его в соответствие с Конституцией Украины и определенной Законом Украины "О милиции" компетенции Министерства внутренних дел Украины.
6. Отменить все решения органов местного самоуправления, регламентирующие порядок организации и проведения мирных собраний.
7. Предоставить официальное разъяснение законодательства по одиночным протестам.



Рекомендации структурам ОБСЕ:

1. На данный момент в парламенте зарегистрированы законопроекты, которые регулируют свободу мирных собраний. В связи с этим мы призываем структуры ОБСЕ способствовать тому, чтоб принятые законы соответствовали стандартам ОБСЕ по свободе мирных собраний, в частности, Руководящим принципам.
2. Структурам ОБСЕ способствовать работе таких гражданских механизмов, как общественный мониторинг свободы мирных собраний. Вырабатывать общую практику мониторинга свободы мирных собраний общественными активистами, представителями гражданских организаций и БДИПЧ, чтобы совместно решать выявленные системные проблемы как на уровне законодательства, так и практики.