

Обращение в БДИПЧ за оказанием поддержки в сфере законотворческой деятельности



Обеспечение соответствия законодательства правам человека

БДИПЧ анализирует по запросу законопроекты и действующие законодательные акты на соответствие обязательствам ОБСЕ в области человеческого измерения и международным стандартам прав человека. Осуществляя правовой анализ, БДИПЧ предоставляет конкретные рекомендации по совершенствованию законодательства с примерами передовой практики других государств-участников ОБСЕ. БДИПЧ также может проводить анализ совместно или в сотрудничестве с другими структурами ОБСЕ и международными организациями, в частности с Европейской комиссией за демократию через право (Венецианской комиссией). За более чем 20 лет БДИПЧ провело свыше 500 правовых анализов для почти 40 государств-участников ОБСЕ. В среднем БДИПЧ готовит около 25 правовых анализов в год.

Зачем запрашивать поддержку?

- Для обеспечения соответствия законодательства международным и региональным обязательствам в области прав человека, а также учета и отражения в нем гендерных аспектов и потребностей различных групп населения;
- Для получения индивидуальных, осуществимых рекомендаций по улучшению качества, ясности, последовательности законодательства;
- Для использования региональных знаний и передовой законодательной практики со всего региона ОБСЕ; и
- Для демонстрации приверженности принципам открытости и прозрачности и конструктивному международному сотрудничеству.

Виды правового анализа

- Заключение и комментарии: глубинный правовой анализ законопроектов и действующих законов с точки зрения их соответствия обязательствам ОБСЕ и международным стандартам в области прав человека с конкретными практическими рекомендациями по их совершенствованию.
- Записки: индивидуальный обзор, анализ или разъяснение конкретных правовых вопросов или сопоставительный обзор международных норм

или надлежащей законодательной практики в определенной правовой области.

- Анализ *amicus curiae*: экспертная правовая помощь, предоставление информации и анализ применимости норм международного права к вопросам, рассматриваемым национальными или международными судами.

Как обратиться с запросом на предоставление поддержки?

Запросы направляются в виде официального письма на имя директора БДИПЧ по адресу office@odihr.pl и должны содержать:

- указание существующего или разрабатываемого закона (-ов), который следует проанализировать;
- желаемые сроки проведения правового анализа;
- текст закона (-ов), законопроекта (-ов) или статей законодательных актов, которые следует проанализировать (БДИПЧ обеспечит перевод).

Кто может направить запрос на проведение правового анализа?

Органы власти и государственные институты государств-участников ОБСЕ, такие как:

- парламент (например, спикер и заместители спикера/руководители или заместители руководителей комитетов, включая специальные парламентские рабочие группы)
- исполнительная власть (например, президент/глава президентской администрации, министры/заместители министров/главы ведомств/председатели межправительственных комиссий)
- органы судебского самоуправления или национальные суды (включая запросы на проведение анализа *amicus curiae* от Конституционных или Верховных судов)
- органы, занимающиеся организацией и проведением выборов
- национальные правозащитные учреждения/учреждения с функциями омбудсмана или омбудсмены/органы по обеспечению равенства/антикоррупционные или надзорные органы/другие независимые статутные органы

Полевые операции или учреждения/органы ОБСЕ (по собственной инициативе или от имени государственных институтов или органов)

По приглашению международных, региональных или межправительственных организаций — по запросу государственного органа государства-участника ОБСЕ — или международных/региональных судов для проведения анализа *amicus curiae*

БДИПЧ не принимает запросы на проведение правового анализа от отдельных лиц (включая членов парламента), политических партий, частных и неправительственных организаций.

Вопросы, по которым осуществляется правовой анализ

Права человека и основные свободы:

- Право на справедливое судебное разбирательство
- Свобода мирных собраний, ассоциаций, выражения мнения и доступа к информации, свобода религии или убеждений, а также право на инклюзивное участие в политической жизни
- Право на частную и семейную жизнь и защиту персональных данных
- Цифровые права и регулирование искусственного интеллекта (ИИ)
- Миграция и свобода передвижения
- Правовое регулирование деятельности политических партий
- Гендерное равенство и недопущение дискриминации
- Предотвращение и борьба с терроризмом
- Предотвращение и борьба с торговлей людьми
- Предотвращение и борьба с насилием в отношении женщин и насилием в семье
- Предотвращение и борьба с преступлениями на почве ненависти
- Экологические права человека

Институциональные реформы, демократические институты и процессы:

- Конституционная реформа и разделение властей
- Независимость судебной и прокурорской власти
- Национальные правозащитные учреждения, саморегулируемые органы
- Парламентская реформа (включая надзор и процедуры)
- Добросовестность государственных служащих, предотвращение и борьба с коррупцией
- Избирательная реформа
- Управление и реформа сектора безопасности
- Реформа уголовного права и процедуры
- Постконфликтное и переходное правосудие

Сколько времени занимает подготовка правового анализа?

От 2 до 4 месяцев, в зависимости от:

- объема документов и сложности правового вопроса
- необходимости в переводе документов
- срочности проведения анализа

В исключительных случаях правовой анализ может быть подготовлен **менее чем за месяц**.

Роль БДИПЧ

- составление анализа и предоставление практических рекомендаций
- перевод (по запросу)
- размещение правового анализа в сети интернет

Предварительные/окончательные заключения:

Когда речь идет о значительной реформе, расхождении во мнениях или разработка законопроекта еще не завершена, БДИПЧ выносит предва-

рительное заключение, и после может посетить страну для консультаций с ключевыми сторонами. Затем БДИПЧ может вынести окончательное заключение по результатам консультаций и/или анализ окончательного проекта законодательного акта.

Поддержка после правового анализа

БДИПЧ оказывает поддержку в реализации рекомендаций, а именно:

- очные или онлайн-встречи с разработчиками законопроектов с целью технической поддержки и разъяснений
- последующие визиты/мероприятия для обсуждения выводов и рекомендаций с ключевыми сторонами
- участие в публичных мероприятиях или консультациях
- иная поддержка в реализации рекомендаций, включая мониторинг их выполнения и корректировки, обмен передовым опытом и уроками, извлеченными из опыта стран региона ОБСЕ, и т.д.
- последующий правовой анализ, например, для изучения пересмотренного закона (законопроекта) или предложенных новых поправок или для оценки прогресса в реализации ранее вынесенных рекомендаций

Для дополнительной информации или подачи запроса просим обращаться по адресу: office@odihr.pl.

Основные ресурсы БДИПЧ



Руководство по демократическому законодательству в целях совершенствования законодательства



Руководящие принципы правового регулирования деятельности политических партий (второе издание)



Руководящие принципы по свободе мирных собраний (третье издание)



Руководящие принципы по свободе объединений

[Legislationline.org](https://legislationline.org)

Со всеми предыдущими правовыми анализами БДИПЧ и их переводами можно ознакомиться по ссылке:

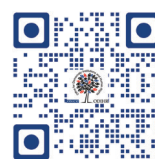
<https://legislationline.org/legal-reviews> или
<https://www.osce.org/odihr/legal-opinions-and-comments>



Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека

Ул. Миодова 10
00-251 Варшава,
Польша

Офис: +48 22 520 06 00
office@odihr.pl



Читать БДИПЧ

