

## ПРОМЕЖУТОЧНЫЙ ОТЧЕТ 8-21 мая 2019 г.

24 мая 2018 г.

### I. ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

- 19 марта Нурсултан Назарбаев, первый президент Казахстана с 1991 года, подал в отставку. В соответствии с Конституцией, председатель Сената Касым-Жомарт Токаев принял полномочия президента. 9 апреля г-н Токаев объявил о проведении 9 июня досрочных президентских выборов.
- Президент избирается на пятилетний срок абсолютным большинством голосов. В случае, если ни один из кандидатов не наберет более 50 процентов голосов, между двумя кандидатами, набравшими наибольшее количество голосов, в течение двух месяцев проводится повторное голосование.
- В результате конституционной реформы 2017 года в Закон о выборах были внесены изменения, касающиеся регистрации кандидатов, регистрации избирателей и структуры нижестоящих избирательных комиссий. Многие предыдущие приоритетные рекомендации БДИПЧ остаются неучтенными, в том числе касающиеся основных прав и свобод, прав кандидатов и их регистрации, а также медиа сферы.
- Организацию выборов осуществляют ЦИК, 232 территориальные избирательные комиссии (ТИК), 9970 участковые избирательные комиссии (УИК). Трое из семи членов ЦИК и около 67 процентов членов комиссий – женщины. До сих пор ЦИК проводила регулярные заседания, открытые для наблюдателей и средств массовой информации. Продолжается подготовка членов нижестоящих комиссий. Некоторые собеседники МНВ БДИПЧ выразили беспокойство по поводу механизмов назначения нижестоящих комиссий и их возможного влияния на независимость комиссий.
- Всего зарегистрировано порядка 11.9 миллионов избирателей. Списки избирателей составляются местными исполнительными органами (*акиматами*) на основе государственной базы данных о физических лицах. Списки избирателей публикуются и могут корректироваться, начиная с 25 мая. Избиратели, которые могут представить подтверждение своего постоянного проживания на территории избирательного участка, могут быть включены в список в день выборов. ЦИК сообщила МНВ БДИПЧ о принимаемых мерах для повышения точности списков избирателей, в том числе путем сверок и усовершенствованной электронной интеграции с государственной базой данных о физических лицах.
- Потенциальные кандидаты должны соответствовать строгим критериям отбора, включая высшее образование, официальное проживание в стране на протяжении последних пятнадцати лет и не менее 5 лет опыта работы на государственной службе или на выборных государственных должностях. К дополнительным требованиям относятся прохождение теста на знание казахского языка и сбор подписей в свою поддержку. Ряд собеседников МНВ БДИПЧ обеспокоены тем, что критерии на право баллотироваться на президентских выборах содержат слишком много ограничений и могут сдерживать конкуренцию. Всего зарегистрировано семь кандидатов. Один кандидат не сдал языковой тест, одна кандидатура была снята.

- На данный момент избирательная кампания малозаметна и ограничивается агитационными плакатами и рекламными щитами. Проведение избирательной кампании строго регулируется, и кандидаты могут проводить публичные собрания или мероприятия только с разрешения местных органов власти, заявка на получение которого должна быть подана за десять дней до планируемого мероприятия. Лидер недавно запрещенного движения, находясь за границей, использует социальные сети для призывов к бойкоту выборов.
- Законом о выборах предусмотрены государственное и частное финансирование избирательных кампаний. Некоторые собеседники МНВ БДИПЧ выразили беспокойство по поводу слишком сложных процедур подачи заявки, использования и представления отчетов о расходовании средств государственного финансирования. По состоянию на 17 мая все кандидаты открыли счета и начали сбор средств.
- Свобода выражения мнений, свобода СМИ и право на доступ к информации гарантируются Конституцией. Клевета и оскорбление остаются уголовно наказуемыми правонарушениями. СМИ обязаны осуществлять объективное освещение избирательных кампаний в рамках новостных и информационных программ. Всем кандидатам гарантируется доступ к СМИ на равных условиях. Многие собеседники МНВ БДИПЧ сообщают, что доступ к некоторым онлайн-изданиям и социальным сетям часто прерывается или блокируется. Некоторые собеседники МНВ БДИПЧ выразили беспокойство по поводу того, что телерадиовещательные и печатные СМИ недостаточно беспристрастны.
- Жалобы, касающиеся избирательного процесса, могут подавать все заинтересованные стороны избирательного процесса в избирательные комиссии или суды. На данный момент в ЦИК поступили восемь жалоб, в основном касающихся регистрации кандидатов и нарушения правил проведения кампании; все они были отклонены. В Верховный суд поступили три апелляции в отношении регистрации кандидатов, две были отклонены, одна находится на рассмотрении.
- Закон о выборах предусматривает работу гражданских и международных наблюдателей. Несколько организаций гражданского общества планируют направить наблюдателей в день выборов.

## II. ВВЕДЕНИЕ

По приглашению властей Республики Казахстан с целью наблюдения за досрочными президентскими выборами 9 июня 2019 года, и на основе рекомендаций Миссии по оценке потребностей (МОП), которая была проведена с 16 по 18 апреля, Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ (БДИПЧ/ОБСЕ) 8 мая учредило Миссию по наблюдению за выборами (МНВ).<sup>1</sup> МНВ, возглавляемая Послом Уршулой Гашек, состоит из основной команды, в которую входят 11 экспертов, находящихся в г. Нур-Султан, и 22 долгосрочных наблюдателей, направленных 14 мая в 11 населенных пунктов по всей стране. В состав Миссии входят представители 20 стран-участниц ОБСЕ. БДИПЧ направило странам-участницам запрос на предоставление 300 краткосрочных наблюдателей для наблюдения за процедурами в день выборов, включая голосование, подсчет голосов и подведение итогов.

---

<sup>1</sup> См. предыдущие [отчеты БДИПЧ по Казахстану](#).

### III. ПРЕДЫСТОРИЯ И ПОЛИТИЧЕСКИЙ КОНТЕКСТ

19 марта Нурсултан Назарбаев, президент Казахстана с 1991 года, подал в отставку с поста президента. В соответствии с Конституцией, Председатель Сената, Касым-Жомарт Токаев принял полномочия президента.<sup>2</sup> Нурсултан Назарбаев сохраняет за собой статус Первого Президента – Лидера Нации, остается лидером правящей политической партии «Нур Отан» и пожизненным Председателем Совета безопасности.<sup>3</sup> 9 апреля после консультаций с Н. Назарбаевым, с председателями обеих палат Парламента и Премьер-Министром, а также по согласованию с Конституционным советом, Касым-Жомарт Токаев объявил о проведении 9 июня досрочных президентских выборов и подчеркнул, что выборы будут свободными, прозрачными и справедливыми.<sup>4</sup> Предстоящие выборы станут шестыми подряд прямыми национальными выборами, проводимыми досрочно.

Казахстан является президентской республикой, в которой президент наделен широкими конституционными полномочиями, включая право роспуска Парламента. Президент определяет внутреннюю и внешнюю политику, выполняет широкие законодательные функции и назначает министров иностранных дел, внутренних дел и обороны, а также председателя и двух членов Центральной избирательной комиссии (ЦИК). Конституционная реформа, инициированная в 2017 году Президентом Назарбаевым, преследовала цель усилить роль Парламента и совершенствовать систему сдержек и противовесов. После досрочных парламентских выборов 2016 года партия «Нур Отан» занимает 84 из 98 избранных прямым голосованием мест в нижней палате Парламента (*Мажилисе*). Дополнительные 9 мест избираются путем непрямых выборов Ассамблеей народа Казахстана (АНК), консультативным органом, назначаемым Президентом.<sup>5</sup> Женщины занимают около 27 процентов мест в *Мажилисе* и 2 из 18 министерских постов. Комитет ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ) выразил озабоченность по поводу общего участия женщин в политической жизни.<sup>6</sup>

После объявления о досрочных выборах в крупных городах прошло несколько акций протеста с призывами освободить политических заключенных и бойкотировать выборы. Власти объявили эти собрания незаконными, что привело к задержанию десятков людей.<sup>7</sup> Ряд международных организаций выразили обеспокоенность относительно возможности участия в

<sup>2</sup> Конституция предусматривает, что в случае отставки председатель Сената принимает полномочия президента до окончания срока. Срок бывшего президента Назарбаева должен был закончиться в 2020 г. Новым Спикером Сената назначена Дарига Назарбаева, дочь Н. Назарбаева.

<sup>3</sup> В состав Совета безопасности входят высокопоставленные государственные должностные лица. Совет разрабатывает внешнюю, оборонную политику и политику национальной безопасности, контролирует их реализацию государственными органами, оценивает правовые акты и дает рекомендации президенту. Кроме того, Первый Президент по закону наделяется значительными полномочиями пожизненно, в том числе правом вносить инициативы на рассмотрение правительства и других должностных лиц, а также координировать государственную политику.

<sup>4</sup> См. [Обращение президента к народу от 9 апреля](#).

<sup>5</sup> В Парламенте представлены еще две партии: *Ақ-Жол* и Коммунистическая народная партия Казахстана, имеющие по 7 мест каждая.

<sup>6</sup> См. CEDAW [Заключительные замечания к объединенным третьему и четвертому периодическим отчетам по Казахстану](#) (2014)

<sup>7</sup> 21 апреля два гражданских активиста были приговорены к 15 суткам административного ареста за вывешивание во время марафона в Алматы баннера «От правды не убежишь!» с хэштегами #засправедливыевыборы и #уменяетьвыбор. 1 мая во время празднования Дня единства народов Казахстана и 9 мая на мероприятиях в честь Дня Победы протестующие требовали освободить политических заключенных и призывали бойкотировать предстоящих выборы. Протесты прошли в Нурсултане, Алматы, Актобе, Шымкенте и Уральске

политической жизни.<sup>8</sup> В последние годы некоторые оппозиционные партии были либо запрещены, либо лишились политического влияния в результате применения ограничительного законодательства или уголовного преследования.<sup>9</sup>

#### IV. ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА И НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ БАЗА

Президент избирается на пятилетний срок абсолютным большинством голосов по единому общенациональному избирательному округу.<sup>10</sup> В случае если ни один из кандидатов не набирает более 50 процентов голосов, в течение двух месяцев после выборов между двумя кандидатами, набравшими наибольшее количество голосов, проводится повторное голосование, дата которого определяется ЦИК.<sup>11</sup> При повторном голосовании избирается кандидат, получивший наибольшее число голосов.

Казахстан является стороной основных международных и региональных инструментов, касающихся проведения демократических выборов.<sup>12</sup> Правовой основой проведения президентских выборов являются Конституция и Конституционный закон о выборах (Закон о выборах).<sup>13</sup> ЦИК издает нормативные правовые акты, направленные на устранение законодательных пробелов.<sup>14</sup>

Помимо перераспределения политических полномочий, поправками в Конституцию, принятыми 2017 году, был отменен институт самовыдвижения кандидатов, введено дополнительное требование о наличии у кандидатов высшего образования, и предусмотрена возможность установления законами дополнительных критериев к кандидатам. Это привело к внесению в 2017 году поправок в Закон о выборах, которыми были закреплены новые требования к кандидатам, а также изменен порядок регистрации избирателей и структура избирательных комиссий. Однако многие предыдущие приоритетные рекомендации БДИПЧ остаются неучтенными, в том числе в отношении основных прав и свобод, прав кандидатов, их регистрации, а также медиасреды. Некоторые собеседники МНВ БДИПЧ выразили

<sup>8</sup> Комитет ООН по правам человека (КПЧ) 2016 [Заключительные замечания ко второму периодическому отчету по Казахстану](#).

<sup>9</sup> В марте 2018 года суд признал политическое движение «Демократический выбор Казахстана» экстремистской организацией и запретил его. В 2015 г. Экономический суд г. Алматы вынес постановление о приостановлении деятельности Коммунистической партии Казахстана на основании заявления о неточностях в списке членов. В 2012 г. после заключения под стражу лидера незарегистрированной политической партии «Алга» суд признал партию экстремистской и запретил ее деятельность.

<sup>10</sup> Установлено конституционное ограничение о невозможности быть избранным более двух сроков подряд, которое не распространяется на Первого Президента.

<sup>11</sup> ЦИК сообщила МНВ БДИПЧ, что определит дату повторного голосования при необходимости только после результатов выборов 9 июня.

<sup>12</sup> В том числе Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 г. (МПГПП), Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 1979 г., Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации 1965 г., Конвенция против коррупции 2003 г., Конвенция о правах инвалидов 2006 г. (КПИ) и Конвенция о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах-участниках Содружества Независимых Государств 2002 г. Казахстан является членом Комиссии Совета Европы за демократию через право (Венецианская комиссия).

<sup>13</sup> Другими источниками регулирования являются: Закон «О Президенте», Конституционный закон «О Первом Президенте – Елбасы», Закон «О государственной службе», Закон «Об общественных объединениях», Закон «О порядке организации и проведения мирных собраний, митингов, шествий, пикетов и демонстраций» (Закон о мирных собраниях), Уголовный кодекс, Кодекс об административных правонарушениях и Гражданский процессуальный кодекс.

<sup>14</sup> В отношении данной избирательной кампании ЦИК был утвержден календарный план предвыборных мероприятий для первого тура и издан ряд постановлений, касающихся голосования лиц с ограниченными возможностями, вопросов, связанных со СМИ, рекомендации по проверке достоверности подписей в поддержку кандидатов.

обеспокоенность обеспечением соблюдения общей правовой базы, отметив, что последние изменения еще более ограничивают право выдвижения кандидатуры на президентские выборы. Они также отметили, что действующая правовая база и ее применение могут препятствовать свободному проведению избирательной кампании, указав на отмеченную ранее обеспокоенность вопросами ограничения основных свобод выражения мнений, собраний и объединений.<sup>15</sup>

## V. ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ КОМИССИИ

Система избирательных комиссий действует на постоянной основе и имеет трехуровневую структуру, состоящую из ЦИК, 232 территориальных избирательных комиссий (ТИК) и 9970 участковых избирательных комиссий (УИК).<sup>16</sup> Трое из семи членов ЦИК и около 67 процентов членов всех нижестоящих комиссий – женщины.

ЦИК и ТИК формируются на пятилетний период и состоят из семи членов. Согласно поправкам, внесенным в 2018 году в Закон о выборах, количественный состав УИК должен быть нечетным и может варьироваться в пределах от пяти до одиннадцати членов в зависимости от числа избирателей на обслуживаемом ими участке.<sup>17</sup> Кроме того, теперь законом допускается, что менее половины членов ТИК и УИК могут быть сотрудниками одного и того же учреждения. Председатель и два члена ЦИК назначаются Президентом, по два члена назначают Сенат и *Мажилис*. Члены нижестоящих комиссий избираются местными советами (*маслихатами*) из кандидатур, предлагаемых зарегистрированными политическими партиями, по одному на избирательную комиссию. При отсутствии достаточного количества предложений, рассматриваются заявления некоммерческих и общественных объединений, и если их все еще недостаточно, заявления вышестоящих избирательных комиссий.<sup>18</sup> *Маслихаты* путем голосования могут принимать или отклонять отдельные кандидатуры, предложенные всеми выдвигающими органами. Политические партии и объединения могут выдвигать лиц, не являющихся членами их организации. Новый состав нижестоящих комиссий был утвержден в январе 2019 года.<sup>19</sup> По данным ЦИК, пять из семи зарегистрированных партий формально имеют равное представительство.<sup>20</sup> Хотя ЦИК сообщила МНВ БДИПЧ о том, что нижестоящие комиссии создаются с учетом принципов сбалансированности и инклюзивности, некоторые собеседники МНВ выразили беспокойство по поводу того, что механизмы назначения нижестоящих комиссий могут ослаблять их независимость.

ЦИК регулярно проводит заседания, на которых присутствуют наблюдатели, представители средств массовой информации и политических партий. Большинство комиссий, включая ЦИК, открыты и предоставляют информацию МНВ БДИПЧ. Все постановления ЦИК своевременно публикуются на ее вебсайте. На данный момент постановления принимаются единогласно практически без обсуждения. ЦИК проводит закрытые для общественности подготовительные совещания по существенным вопросам.

<sup>15</sup> См. также [Заключительные замечания ко второму периодическому отчету по Казахстану по Международному пакту о гражданских и политических правах](#) (2016), пп. 51-53.

<sup>16</sup> Действуют 14 областных ТИК, 163 районных ТИК, 36 городских ТИК, 3 ТИК городов Нур-Султан, Алматы и Шымкент и 16 ТИК городских районов. 65 УИК созданы в 51 посольствах и консульствах для голосующих за рубежом.

<sup>17</sup> Пять членов – до 1000 избирателей, семь членов – от 1001 до 2000 избирателей, девять членов – от 2001 до 2500 избирателей и одиннадцать членов – от 2501 до 3000 избирателей. Ранее для всех комиссий был установлен количественный состав из семи членов.

<sup>18</sup> По данным ЦИК, 68.7 процента членов представляют различные партии, 29.9 процента были выдвинуты общественными объединениями, 1.4 процента – вышестоящими избирательными комиссиями.

<sup>19</sup> По данным ЦИК, вновь назначенные ТИК и УИК включают около 40 процентов новых членов.

<sup>20</sup> Партия «*Азам*» не выдвигала своих членов, в то время как Общенациональная социал-демократическая партия представлена в 5 ТИК и 68 УИК.

Общенациональная программа подготовки по процедурам дня выборов для новых членов избирательных комиссий была начата 27 апреля и продолжается на данный момент. ЦИК ведет всеобъемлющий вебсайт и выпустила несколько различных образовательных видеороликов для избирателей, которые регулярно транслируются в средствах массовой информации. Несмотря на то, что после каждого заседания ЦИК проводит брифинги для прессы, до сих пор она предоставляла СМИ ограниченное количество информации об избирательном процессе, если их вопросы не относились к конкретной теме повестки дня.

## VI. РЕГИСТРАЦИЯ ИЗБИРАТЕЛЕЙ

Все граждане, достигшие 18-летнего возраста, имеют право голосовать, за исключением лиц, признанных по решению суда недееспособными, а также отбывающих наказание в местах лишения свободы, вне зависимости от тяжести совершенных преступлений.<sup>21</sup> Регистрация избирателей осуществляется в пассивном порядке. В соответствии с последними изменениями в закон, на местные исполнительные органы (*акиматы*) возлагается задача составления списков избирателей исключительно на основе сведений из государственной базы данных о физических лицах Министерства юстиции.<sup>22</sup> *Акиматы* представляют списки избирателей в соответствующие ТИК два раза в год. ТИК сверяют списки с данными ЦИК, где ведется отдельная база данных, содержащая единый электронный реестр избирателей.<sup>23</sup> В случае обнаружения любых несоответствий они направляются в *акиматы* на рассмотрение.<sup>24</sup>

Выдержки из списка избирателей направлены *акиматами* в соответствующие УИК 20 мая и 25 мая представлены на избирательные участки для ознакомления граждан.<sup>25</sup> С этого дня и до дня выборов включительно граждане могут подавать заявления о внесении изменений в списки избирателей. По данным ЦИК, любые корректировки или дополнения к спискам избирателей, внесенные УИК в период ознакомления или в день выборов, не отражаются в электронных реестрах избирателей *акиматов* и ЦИК.

Избиратели включаются в списки избирателей по месту жительства. Избиратели, желающие голосовать за пределами постоянного места проживания, могут подать запрос о временном изменении регистрации в течение 30 дней до дня выборов. Лица, имеющие право голосовать, но не включенные в список избирателей, могут быть внесены в список в день выборов, при условии представления доказательства проживания на территории соответствующего избирательного участка. По данным ЦИК, по состоянию на 20 мая зарегистрировано 11,947,995 избирателей. Кроме того, в течение 16 дней до дня выборов избиратели могут подать заявление на получение открепительного удостоверения на право голосования (ОУПГ), которое позволяет им голосовать на любом избирательном участке за пределами города, поселка или села, в которых они зарегистрированы. Согласно ЦИК, УИК должны вносить серийные номера ОУПГ в свои экземпляры списка избирателей в момент выдачи. Избиратели также могут быть зарегистрированы для голосования на специальных избирательных участках с 4 по 8 июня.<sup>26</sup> При этом, согласно ЦИК, они не исключаются из списка избирателей по месту

<sup>21</sup> См. также пункт 55 [доклада](#) Специального докладчика ООН по правам инвалидов от 19 января 2018 г.

<sup>22</sup> До внесения в 2018 г. поправок в Закон о выборах *акиматы* составляли списки на основе данных, представленных напрямую организациями, участвующими в составлении базы данных о физических лицах, и информации, собранной в ходе поквартирных опросов.

<sup>23</sup> Данные, получаемые ЦИК из ТИК, и данные реестра ЦИК, взяты из одного источника (государственной базы данных о физических лицах).

<sup>24</sup> Согласно закону, *акиматы* отвечают за формирование и точность списков избирателей.

<sup>25</sup> Списки также направляются в электронной форме в ТИК, которые представляют их в ЦИК.

<sup>26</sup> Специальные избирательные участки организованы в санаториях, больницах и других медицинских учреждениях, отдаленных районах, следственных изоляторах, консульствах и представительствах государственных ведомств за рубежом, воинских частях и на судах, находящихся в плавании.

жительств из-за отсутствия времени на проведение этой процедуры. Несмотря на то, что ЦИК сообщила МНВ БДИПЧ о постоянно принимаемых мерах по усовершенствованию процесса регистрации и повышению точности списков избирателей, включая сверку записей и улучшение электронной интеграции с государственной базой данных о физических лицах, потенциальная возможность неоднократного голосования в результате двойной регистрации и использования ОУПГ по-прежнему вызывает беспокойство.

## VII. РЕГИСТРАЦИЯ КАНДИДАТОВ

Кандидаты могут выдвигаться политическими партиями или другими зарегистрированными общественными объединениями; в результате внесенных в 2017 году поправок исключена возможность самовыдвижения кандидатов. Помимо активного избирательного права, потенциальные кандидаты должны быть гражданами по рождению, не моложе 40 лет, свободно владеть казахским языком, иметь высшее образование и официально проживать в стране на протяжении последних пятнадцати лет.<sup>27</sup> В соответствии с законом, лица, отбывающие уголовные наказания (в том числе условные), имеющие непогашенную судимость, а также осужденные за уголовное преступление или административное правонарушение, связанное с коррупцией, не имеют права участвовать в президентских выборах. Поправками, внесенными в Закон о выборах в 2017 году, введены дополнительные требования к кандидатам о наличии 5-летнего опыта работы на государственной службе или на выборных государственных должностях и прохождения медицинского освидетельствования.<sup>28</sup>

Всего было подано 9 кандидатур. С 28 апреля до 3 мая ЦИК проводила проверку соответствия потенциальных кандидатов, в рамках которой кандидаты должны были подтвердить свободное владение казахским языком путем сдачи языкового теста.<sup>29</sup> Согласно постановлению ЦИК 2005 г., языковой тест состоит из письменного задания, выразительного чтения и публичного выступления длительностью 15 минут. Четкие критерии оценивания результатов языкового теста не определены.

Один из потенциальных кандидатов не сдал языковой тест, один был отозван выдвигающей организацией.<sup>30</sup> Остальные семь кандидатов получили подписные листы и должны были собрать в свою поддержку не менее одного процента подписей от общего числа зарегистрированных избирателей (118,140 для предстоящих выборов), в равной мере представляющих не менее двух третей областей и городов Нур-Султан, Алматы и Шымкент. ТИК отводилось пять дней для проверки достоверности подписей и представления результатов ЦИК.<sup>31</sup> По данным ЦИК, все семь кандидатов собрали достаточное количество действительных подписей. Ряд собеседников МНВ БДИПЧ выразили беспокойство по поводу того, что

<sup>27</sup> По обращению г-на Токаева, который являлся Генеральным директором Офиса ООН в Женеве с 2011 по 2013 гг., Конституционный суд постановил, что проживание за рубежом в целях дипломатической службы не влечет изменения места постоянного проживания в Казахстане.

<sup>28</sup> По данным [Агентства Республики Казахстан по делам государственной службы и противодействию коррупции](#), в настоящее время насчитывается 90,932 государственных служащих. Совместным постановлением ЦИК и Министерства здравоохранения от 13 апреля 2019 г. утвержден перечень из 107 психических заболеваний, препятствующих регистрации кандидата в президенты.

<sup>29</sup> Согласно закону, действующий президент освобождается от прохождения теста на знание языка.

<sup>30</sup> Жуматай Алиев не сдал языковой тест и 6 мая подал жалобу в Верховный суд, которая была отклонена.

<sup>31</sup> ЦИК выпустила рекомендации для ТИК, содержащие девять оснований для признания подписей недействительными, в том числе путем проверки на предмет того, была ли подпись поставлена одним человеком от имени нескольких избирателей, или избиратель подписался несколько раз за одного кандидата. Кроме того, ТИК могут признать подпись недействительной по другим основаниям, которые они считают юридически оправданными.

требования к кандидатам содержат слишком много ограничений и направлены на подавление конкуренции.<sup>32</sup>

После уплаты избирательного взноса в размере около 5,000 Евро и подачи налоговых деклараций кандидатов и их супруг(ов), ЦИК зарегистрировала семь кандидатов в президенты, в том числе одну женщину.<sup>33</sup> Согласно закону, кандидаты указываются в избирательном бюллетене в алфавитном порядке.<sup>34</sup> Несмотря на то, что увеличение числа кандидатов рассматривается положительно, многие собеседники МНВ БДИПЧ высказали мнение о том, что большинство кандидатов не представляют реальную политическую альтернативу.

## **VIII. ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КАМПАНИЯ**

Кампания началась после окончания регистрации кандидатов 11 мая и закончится в полночь 7 июня. Свобода собраний гарантируется Конституцией, проведение любых собраний строго регулируется Законом о мирных собраниях. Кандидаты могут проводить публичные собрания или мероприятия только после получения разрешения соответствующих местных органов, заявление на получение которого должно быть подано за десять дней до планируемого мероприятия. В заявлении должны быть указываны цель собрания, форма, место проведения, время начала и окончания, примерное число участников и имена организаторов. Местные уполномоченные органы определяют места для проведения агитационных мероприятий. Некоторые собеседники МНВ БДИПЧ выразили обеспокоенность тем, что система разрешений на проведение мероприятий, в отличие от системы уведомлений о проведении, ограничивает свободу мирных собраний.<sup>35</sup>

На данный момент МНВ БДИПЧ наблюдают малозаметную избирательную кампанию, ограниченную плакатами и рекламными щитами некоторых кандидатов.<sup>36</sup> На некоторых постерах Касым-Жомарт Токаев изображен вместе с Нурсултаном Назарбаевым, подчеркивая преемственность социальной, экономической и внешней политики. Большинство кандидатов, с которыми встречались представители МНВ БДИПЧ, не выделяли свои ключевые политические принципы, за исключением общих заявлений о необходимости реформ. Несмотря на заявление г-на Токаева о том, что он не будет проводить активную предвыборную агитацию, ограничиваясь участием в нескольких собраниях, он активно ездит по стране в качестве действующего президента. Лидер недавно запрещенного движения «Демократический выбор Казахстана», находясь за границей, использует социальные сети для призывов к бойкоту выборов. На данный момент наблюдатели МНВ БДИПЧ отметили ограниченное количество агитационных мероприятий, организованных по всей стране, и осуществили наблюдение за двумя такими мероприятиями.

<sup>32</sup> В ЦИК поступило 13 жалоб относительно требований к выдвижению кандидатов, включая право на самовыдвижение, и две жалобы были поданы в Верховный суд.

<sup>33</sup> Залог в размере 2,125,000 казахстанских тенге (KZT), исходя из 50-кратного размера минимальной заработной платы; 1 Евро = примерно 426 тенге. Залог возвращается кандидатам, набравшим не менее 5 процентов голосов.

<sup>34</sup> Жамбыл Ахметбеков, Коммунистическая народная партия Казахстана, Дания Еспаева, Демократическая партия Казахстана «Ақ Жол», Амиржан Косанов, общественное объединение «Национал-патриотическое движение “Ұлт тағдыры”», Толеутай Рахимбеков, Народно-демократическая патриотическая партия «Ауыл», Амангельды Таспихов, Федерация профсоюзов Республики Казахстан, Касым-Жомарт Токаев, партия «Нұр Отан», Садыбек Тугел, Республиканское движение «Ұлы дала қырандары».

<sup>35</sup> См. также [Отчет 2015 г.](#) Специального докладчика ООН по правам на свободу мирных собраний и объединений.

<sup>36</sup> ЦИК проинформировала МНВ БДИПЧ, что по состоянию на 23 мая, в рамках кампании было проведено 7,453 мероприятия.

## IX. ФИНАНСИРОВАНИЕ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КАМПАНИИ

Закон о выборах предусматривает государственное и частное финансирование избирательной кампании. Кандидаты могут покрывать расходы на выступление в средствах массовой информации, печать агитационных материалов и проведение встреч с избирателями из средств государственного бюджета. ЦИК определяет сумму и назначение государственных средств, выделяемых кандидату на цели избирательной кампании.<sup>37</sup> Некоторые собеседники МНВ БДИПЧ высказали беспокойство в отношении слишком сложных процедур подачи заявки, использования и представления отчетов о расходовании средств государственного финансирования.

Частные средства могут включать собственные средства кандидата, средства, выделенные политической партией или объединением, выдвинувшими кандидата, а также пожертвования других физических и юридических лиц.<sup>38</sup> Взносы государственных организаций, благотворительных организаций, религиозных общин, а также иностранных и анонимных источников запрещены. Кандидаты обязаны открыть специальные счета в банке, определенном ЦИК, в течение дня, следующего за их регистрации. Единая для всех кандидатов дата начала сбора средств не установлена.<sup>39</sup> Банк еженедельно предоставляет в ЦИК информацию обо всех поступлениях и расходах, а также случаях превышения лимитов расходования.<sup>40</sup> По состоянию на 17 мая, все кандидаты открыли счета и начали сбор средств.<sup>41</sup>

Кандидаты не обязаны представлять отчет о финансировании избирательной кампании до дня выборов. Через пять дней после объявления результатов выборов кандидаты обязаны представить отчеты о финансировании своих избирательных кампаний в ЦИК, которая публикует их на своем вебсайте. Нарушения кандидатом правил финансирования избирательной кампании могут повлечь отмену его регистрации. В случае установления после выборов и до инаугурации кандидата финансовых нарушений, совершенных победившим кандидатом, результаты выборов могут быть аннулированы.

## X. СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ

Свобода выражения мнений и право на доступ к информации гарантируются Конституцией, но законодательство содержит ряд норм, ограничивающих эти свободы. Клевета, оскорбление, разжигание социальной, национальной и религиозной розни, а также распространение ложной информации, являются уголовными преступлениями, предусматривающими максимальное наказание в виде лишения свободы на срок до 20 лет. Представитель ОБСЕ по вопросам свободы СМИ неоднократно заявлял о том, что «слишком часто журналисты работают под

<sup>37</sup> Каждый кандидат имеет право на получение 5,250,000 тенге (примерно 12,350 Евро) для выступлений на ТВ и 200,000 тенге (470 Евро) - на радио; 810,000 тенге (1900 Евро) на публикации в печатных СМИ; 200,000 тенге (470 Евро) на проведение публичных мероприятий; 400,000 тенге (940 Евро) на печать агитационных материалов и 471,200 тенге (1100 Евро) на транспортные расходы.

<sup>38</sup> В совокупности средства кандидатов и выдвигающих органов не должны превышать 12,000 минимальных размеров заработной платы (примерно 1.2 миллиона Евро), пожертвования – 15,000 минимальных размеров заработной платы (примерно 1.5 миллиона Евро). Расходы кандидатов ограничены суммой частных и государственных средств, установленной законом (для предстоящих выборов приблизительно 2.72 миллиона Евро).

<sup>39</sup> Все операции должны быть завершены в 18:00 08 июня 2019 г.

<sup>40</sup> ЦИК сообщила МНВ БДИПЧ, что не осуществляет дополнительного контроля расходов из частных средств в период избирательной кампании.

<sup>41</sup> По данным ЦИК, самые крупные взносы были получены г-ном Токаевым и г-ном Ахметбековым (примерно 2.4 млн и 0.8 млн Евро, соответственно). Другие кандидаты вместе собрали примерно 1.12 млн Евро.

давлением и в страхе, не получая доступа к информации, особенно к публичной информации, которую могли бы предоставлять государственные органы» и что «задержания журналистов в Казахстане вызывает серьезное беспокойство».<sup>42</sup>

Телевидение является основным источником политической информации. В стране нет общественного телевидения, но некоторые телерадиовещательные компании и печатные СМИ полностью или частично финансируются государством. По словам некоторых собеседников МНВ БДИПЧ, финансируемым государством СМИ легче получить доступ к информации из официальных источников по сравнению с другими СМИ. Центральные и местные органы власти часто объявляют тендеры на освещение определенных тем или мероприятий, представляющих общественный интерес, принося существенный доход выигравшим тендер изданиям. В соответствии с законом, социальные сети относятся к СМИ.<sup>43</sup> Печатные источники также широко распространены.

Комитет связи, информатизации и информации (Комитет по вопросам СМИ) Министерства информации и общественного развития осуществляет контроль за теле- и радиовещанием и отвечает за выдачу лицензий на право вещания. Комитет по вопросам СМИ, а также Генеральная прокуратура, Комитет национальной безопасности имеют право блокировать вебсайты и налагать запрет на деятельность СМИ без решения суда. По сообщениям ряда собеседников МНВ БДИПЧ, доступ к определенным онлайн-ресурсам периодически ограничивается.<sup>44</sup> 9 мая ряд онлайн-источников, а также Facebook, Instagram и YouTube, были недоступны.<sup>44</sup> Органы власти сослались на существующие в тот день технические проблемы со стороны поставщиков услуг.<sup>45</sup>

В соответствии с Законом о выборах, СМИ обязаны осуществлять объективное освещение избирательных кампаний в рамках новостных и информационных программ, а всем кандидатам гарантируется доступ к СМИ на равных условиях. Каждому кандидату ЦИК выделяет средства на 15 минут эфирного времени на телевидении и 10 минут – на радио, а также печатные площади для публикации двух статей в печатных или онлайн-изданиях.<sup>46</sup> Платная реклама ограничивается только общей предельной суммой расходов на избирательную кампанию. Опросы общественного мнения могут проводиться организациями, уполномоченными ЦИК, и публикуются не позднее, чем за пять дней до дня выборов. ЦИК разработала правила организации дебатов между кандидатами в СМИ. До сегодняшнего дня дебаты не были объявлены.

ЦИК осуществляет контроль за соблюдением средствами массовой информации Закона о выборах, но не имеет никаких полномочий налагать санкции. Жалобы в отношении СМИ могут быть поданы в ЦИК или Генеральную прокуратуру. На сегодняшний день Комитет по вопросам СМИ направил в Генеральную прокуратуру информацию о двух нарушениях, связанных с публикацией результатов опросов общественного мнения в онлайн-изданиях.

<sup>42</sup> См. заявления Представителя ОБСЕ по вопросам свободы СМИ от [5 апреля 2018 г.](#), [8 ноября 2018 г.](#) и [27 февраля 2019 г.](#)

<sup>43</sup> По данным Министерства информации и социального развития, примерно 77 процентов населения имеют доступ к Интернету.

<sup>44</sup> См. [заявление](#) Представителя ОБСЕ по вопросам свободы СМИ от 10 мая 2018 г.

<sup>45</sup> См. [заявление](#) Министра информации и социального развития от 14 мая.

<sup>46</sup> В отношении электронных СМИ, только официально зарегистрированные издания имеют право на предоставление площадей для кандидатов.

11 марта МНВ БДИПЧ начала качественный и количественный мониторинг пяти телеканалов, одной радиостанции, пяти газет и трех онлайн-изданий.<sup>47</sup>

## XI. ЖАЛОБЫ И ОБРАЩЕНИЯ

Жалобы, касающиеся избирательного процесса, могут подаваться всеми заинтересованными сторонами избирательного процесса в избирательную комиссию или суды в течение десяти дней после предполагаемого нарушения.<sup>48</sup> Избирательным комиссиям отводится пять дней на рассмотрение жалоб и три дня на рассмотрения апелляций против решений нижестоящих комиссий. Жалобы, поданные в течение пяти дней до дня выборов или в день выборов, подлежат немедленному рассмотрению.<sup>49</sup> На сегодняшний день ЦИК получила и рассмотрела 72 заявления и восемь жалоб.<sup>50</sup>

В Верховный суд подаются жалобы и апелляции в отношении решений, действий или бездействия ЦИК. Жалобы и апелляции, касающиеся регистрации или отмены регистрации кандидатов, должны подаваться в течение десяти дней после решения ЦИК в Верховный суд, который в течение десяти дней выносит окончательное решение. В Верховный суд было подано три апелляции в отношении регистрации кандидатов.<sup>51</sup>

Результаты голосования могут быть обжалованы в Конституционном суде в течение десяти дней после объявления. Данное право предоставляется только Президенту, председателям обеих палат Парламента, не менее одной пятой от общего числа депутатов Парламента или Премьер-Министру.

Заявления о предполагаемых правонарушениях, связанных с избирательным процессом, могут подаваться в государственную прокуратуру или суды, которые должны рассмотреть их в течение пяти дней. Прокуратура осуществляет активный мониторинг соблюдения законодательства о выборах.<sup>52</sup> По запросам избирательной комиссии правоохранительные

<sup>47</sup> Телеканалы: *Хабар ТВ*, *Qazaqstan TV* (телевещательные компании, финансируемые государством), *Первый канал Евразия* (телевещательная компания, преимущественно финансируемая государством), *31 канал* и *КТК* (частные каналы), радиостанции: *Qazaq Radio* (государственное финансирование); газеты: «*Егемен Қазақстан*» и «*Казахстанская правда*» (государственное финансирование), «*Литер*», «*Время*», «*Жас Алаш*» (частные); онлайн-ресурсы: [sputniknews.kz](http://sputniknews.kz), [tengrinews.kz](http://tengrinews.kz), [www.zakon.kz](http://www.zakon.kz).

<sup>48</sup> В случае, если жалоба подается одновременно в оба органа, избирательная комиссия обязана приостановить все процедуры до вступления в силу решения суда.

<sup>49</sup> Избирательные комиссии должны выносить решения по жалобам, касающимся включения в списки избирателей, в тот же день, и их решения подлежат дальнейшему ускоренному рассмотрению в суде.

<sup>50</sup> Всего было получено 35 заявлений в ходе регистрации кандидатов и 45 – с начала избирательной кампании. Большинство из них касалось вопросов организации выборов (28), заявлений о самовыдвижении (23) и запросов на толкование норм права (20). В ответ на заявления ЦИК разъяснила юридические положения. Шесть из восьми жалоб относятся к регистрации кандидатов, организации выборов и проведению предвыборной агитации; две жалобы по регистрации кандидатов были приостановлены и ожидают решения суда.

<sup>51</sup> Две апелляционные жалобы касались конституционности ограничений для регистрации кандидатов, одна была отклонена по причине неподсудности, другая в настоящее время рассматривается в суде. Третья апелляционная жалоба была подана в отношении оценки результатов языкового теста и предполагаемого ущерба для репутации кандидата Жуматая Алиева в результате публичного оглашения результатов теста. Суд провел три слушания по делу, одно из которых было закрыто для общественности и наблюдателей МНВ, и отклонил жалобу.

<sup>52</sup> По состоянию на 18 мая прокуратура возбудила три судебных разбирательства, связанных с избирательным процессом. Два из них касались нарушений порядка проведения опросов общественного мнения. Один иск против новостного портала Nur.kz рассматривался 13 мая в специализированном межрайонном суде г. Алматы, в результате чего было принято решение о наложении административного штрафа, другой ожидает рассмотрения в суде. Иск об уничтожении агитационных материалов, возбужденный прокуратурой г. Нур-Султан, завершился присуждением административного штрафа. На

органы расследуют предполагаемые нарушения избирательного процесса в течение трех дней или незамедлительно, если они поступили в течение пяти дней до дня выборов или в день выборов.

## **XII. ГРАЖДАНСКИЕ И МЕЖДУНАРОДНЫЕ НАБЛЮДАТЕЛИ**

Законом о выборах предусмотрена работа гражданских и международных наблюдателей. Гражданские наблюдатели могут выдвигаться общественными объединениями и некоммерческими организациями. Формальная процедура аккредитации в органах по проведению выборов отсутствует.<sup>53</sup> Кандидаты и зарегистрированные политические партии вправе иметь по одному доверенному лицу на избирательный участок. Ряд организаций гражданского общества сообщили МНВ БДИПЧ о намерении направить наблюдателей в регионы страны.

Международные наблюдатели проходят аккредитацию ЦИК. На данный момент ЦИК аккредитовала наблюдателей из БДИПЧ, Содружества независимых государств (СНГ) и Межпарламентской ассамблеи СНГ, а также Организации исламского сотрудничества.

## **XIII. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ МНВ БДИПЧ**

МНВ БДИПЧ начала свою работу в г. Нур-Султан 8 мая. Глава Миссии встретила с Министром иностранных дел, Председателем ЦИК, кандидатами и представителями политических партий и постоянно работающих в стране международных организаций. МНВ БДИПЧ также установила контакты с представителями СМИ, организаций гражданского общества, судебных и правоохранительных органов и другими заинтересованными сторонами избирательного процесса.

Парламентская ассамблея ОБСЕ объявила о намерении направить делегацию наблюдателей для наблюдения в день выборов.

*Текст отчета доступен также на английском и казахском языках.  
Единственной официальной версией является английская версия.*

---

сегодняшний день проводится расследование по 22 делам, содержащим признаки нарушения законодательства о выборах.

Гражданские наблюдатели должны иметь письмо выдвинувшей их организации.