



INIMÕIGUSTE TEABEKESKUS
LEGAL INFORMATION CENTRE FOR HUMAN RIGHTS
ЦЕНТР ИНФОРМАЦИИ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

СОВЕЩАНИЕ 2016 ГОДА ПО РАССМОТРЕНИЮ ВЫПОЛНЕНИЯ, ПОСВЯЩЕННОГО ЧЕЛОВЕЧЕСКОМУ ИЗМЕРЕНИЮ

Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ)

Варшава, 19–30 сентября 2016 года

26 сентября 2016 г. Рабочее заседание 10: Терпимость и недискриминация I

ЗАЯВЛЕНИЕ ЦЕНТРА ИНФОРМАЦИИ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА, ЭСТОНИЯ

Эстония: новые аспекты ситуации с безгражданством

Лариса Семёнова, исполнительный директор Центра информации по правам человека (Legal Information Centre for Human Rights - LICHR), Эстония

Уважаемый председатель! Уважаемый Верховный комиссар! Уважаемые участники!

В последнее время эстонскими властями сделан целый ряд символических шагов в сторону проживающих в Эстонии представителей нацменьшинств, в том числе и меры по уменьшению числа лиц без гражданства. В соответствии с поправками к Закону о гражданстве пожилым людям старше 65 лет не надо больше сдавать письменную часть языкового экзамена на гражданство, только устную, а дети родителей неграждан становятся гражданами Эстонии автоматически с момента рождения.

Несомненно, это очень позитивные шаги, хотя и запоздавшие, и недостаточные для решения проблем безгражданства. На начало 2016 года в Эстонии проживало 82 тысячи неграждан, что составляет 6 % населения страны. Несмотря на уменьшение числа лиц без гражданства среди представителей других национальностей существенных изменений не происходит. В 2015 году эстонское гражданство в порядке натурализации получили 892 человека, но при этом 332 человека отказались от него, и большинство 258 человек в пользу российского подданства. По данным Мониторинга интеграции эстонского

общества за 2015 год¹ каждый пятый представитель другой национальности, родившийся в Эстонии сам или его родители (т.н. третье поколение), не имеет до сих пор эстонского гражданства. Среди русскоязычной молодежи в возрасте до 24 лет и ниже лиц без гражданства 23%, а среди представителей старшего поколения в возрасте 65-лет и старше и того выше – почти 64 %².

По данным Мониторинга более половины из числа неграждан Эстонии (57%) хочет получить эстонское гражданство, но главным препятствием они считают отсутствие стимула и невозможность выучить эстонский язык. При этом одна пятая (22%) из этой категории лиц оценивает свое знание эстонского языка как хорошее или очень хорошее.

Основные проблемы неграждан в Эстонии, как уже неоднократно отмечалось, связаны с отсутствием полноты прав, включая политические. В результате наблюдается отреченность от политической жизни и недоверие к эстонским властям – особенно среди молодого поколения.

Но проблемы у неграждан Эстонии связаны не только внутри этой страны, но и с пребыванием за рубежом.

Как известно, паспорт иностранца не предоставляет его пользователю права на защиту представительства Эстонии в иностранном государстве. Если, например, негражданин с серым паспортом и постоянным видом на жительство в Эстонии, работая уезжает длительный срок за границу, получает в новой стране проживания постоянный вид на жительство, эстонский Департамент полиции и погранохраны, узнав об этом, лишает его вида на жительство в соответствии со статьей 241 Закона об иностранцах³. С потерей вида на жительство лицо без гражданства, оставаясь за рубежом, автоматически лишается и паспорта иностранца, и рейсового документа. Для получения какого-либо удостоверяющего личность документа ему необходимо пройти процедуру признания его лицом без гражданства, но таких процедур во многих странах нет.

В дополнение, в этом году лица без гражданства, постоянно проживающие в Латвии и Эстонии и родившиеся после 8 декабря 1991 года, впервые столкнулись с проблемой въезда на территорию Российской Федерации. В соответствии с Указом Президента РФ № 977 от 17 июня 2008 года⁴ правом безвизового въезда на территорию России обладают лишь те неграждане, которые родились, а также их несовершеннолетние дети.

¹ Мониторинг интеграции эстонского общества 2015, http://www.kul.ee/sites/kulminn/files/news-related-files/kokkuvote_rus.pdf.

² Мониторинг интеграции эстонского общества 2015, http://www.kul.ee/sites/kulminn/files/news-related-files/kokkuvote_rus.pdf.

³ Ст. Статья 241 (2) 3. Признание вида на жительство долговременного жителя недействительным. Вид на жительство долговременного жителя признается недействительным если иностранец получил статус долговременного жителя в другом государстве-члене Европейского Союза

⁴ Пресс-релизы Посольства РФ «О порядке въезда в Российскую Федерацию и выезда с территории Российской Федерации лиц без гражданства, состоявших в гражданстве СССР и проживающих в Эстонской Республике», <http://estonia.mid.ru/press-relizy-posol-stva>.

Означенный указ действует только в случае краткосрочных визитов в Россию. В случаях более длительного периода пребывания на территории России на всех постоянно проживающих в Эстонии и Латвии лиц без гражданства распространяется общий порядок въезда в Россию на основании визы⁵. Этот же порядок распространяется и на неграждан – подростков и достигших 18 лет детей, родившихся в Эстонии у родителей-неграждан до 8 декабря 1991 года, которые до этого пользовались правом безвизового въезда в Россию. По данным МВД Эстонии в стране их насчитывается на настоящий момент не более 1000. Не смотря на то, что означенный выше указ действует уже с 2008 г., по непонятным причинам до сих пор проблем с посещением России у этой категории неграждан Латвии и Эстонии не возникало.

Рекомендации.

1. Власти Эстонии и Латвии должны обеспечить в самое ближайшее время на законодательном уровне предоставления гражданства своей страны без каких-либо условий и ограничений всем проживающим на их территориях постоянным жителям лицам без гражданства.
2. До полного решения проблемы безгражданства власти Эстонии должны обеспечить на законодательном уровне право на защиту представительства Эстонии в иностранном государстве всем негражданам – обладателям эстонского паспорта иностранца.
3. В государствах при отсутствии процедур признания лицом без гражданства необходимо на законодательном уровне установить упрощенный порядок признания лицом без гражданства, предусматривающий выдачу необходимых документов удостоверения личности.
4. Хочется надеется, что до решения проблемы безгражданства в Латвии и Эстонии власти России в ближайшее время рассмотрят вопрос упрощения визового порядка посещения страны для всех лиц без гражданства, проживающих в этих странах Балтии.

Благодарю за внимание.

⁵ Федеральный закон РФ от 15 августа 1996 года № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию».