
Председатель: Финляндия

555-е ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ ФОРУМА

1. Дата: среда, 10 сентября 2008 года

Открытие: 11 час. 00 мин.
Закрытие: 12 час. 15 мин.

2. Председатель: г-н М. Кангасте

3. Обсуждавшиеся вопросы – Заявления – Принятые решения/документы:

Пункт 1 повестки дня: **ВСТУПИТЕЛЬНОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ
ФИНЛЯНДСКОГО ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВА ФСБ**

Генеральный директор и руководитель Департамента оборонной политики министерства обороны Финляндии (Приложение 1), Франция – Европейский союз (присоединились страны-кандидаты Хорватия и Турция; страны – участницы процесса стабилизации и ассоциации, являющиеся потенциальными кандидатами, – Албания, Босния и Герцеговина и Черногория; страны – члены Европейской ассоциации свободной торговли Исландия и Норвегия, входящие в Европейское экономическое пространство; а также Украина) (FSC.DEL/143/08 OSCE+), Армения, Армения (также от имени Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, Узбекистана, Российской Федерации и Таджикистана) (Приложение 2) (SEC.DEL/243/08 OSCE+) (SEC.DEL/244/08 OSCE+), Соединенные Штаты Америки, Грузия (Приложение 3), Эстония, Российская Федерация

Пункт 2 повестки дня: **ОБЩИЕ ЗАЯВЛЕНИЯ**

Выступлений не было.

Пункт 3 повестки дня: ПРОЧИЕ ВОПРОСЫ

- a) *Вопросы протокола:* Албания, директор Центра по предотвращению конфликтов, Австрия, Польша, Швеция, Словаки, Испания, Дания, Черногория, Председатель
- b) *Брифинг Центра по предотвращению конфликтов для новых членов делегаций, запланированный на 18 сентября 2008 года:* Центр по предотвращению конфликтов
- c) *Ежемесячный отчет ЦПК за август об основных мероприятиях по выполнению:* Центр по предотвращению конфликтов
- d) *Руководство по лучшей практике в области обычных боеприпасов:* Центр по предотвращению конфликтов
- e) *Назначение нового председателя Группы ОБСЕ по связи:* Центр по предотвращению конфликтов
- f) *Организационные вопросы:* Председатель

4. Следующее заседание:

Среда, 17 сентября 2008 года, 10 час. 00 мин., Нойер-зал.

555-е пленарное заседание
FSC Journal No. 561, пункт 1 повестки дня

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ ФИНЛЯНДИИ

Ваши Превосходительства,
дамы и господа,

для меня большое удовольствие и честь выступить перед вами сегодня, когда Финляндия приступает к выполнению функций Председательства Форума по сотрудничеству в области безопасности на третьей сессии 2008 года.

Прежде всего хотел бы поздравить Эстонию с весьма успешным выполнением ею функций Председательства и выразить заинтересованность в продолжении нашего сотрудничества в составе Тройки. Хочу также выразить признательность Испании, завершающей свое членство в Тройке, и приветствовать ее нового члена – Францию.

После того как в августе в Южной Осетии (Грузия) произошли боевые действия, военно-политическая обстановка в регионе ОБСЕ резко изменилась. Выполняя функции Председательства ОБСЕ, Финляндия прилагала все силы к тому, чтобы способствовать снижению напряженности, достижению договоренности о прекращении огня и урегулированию конфликта. После произошедшей 8 августа эскалации вооруженных действий Действующий председатель, министр иностранных дел Финляндии г-н Александр Стубб посетил Тбилиси и Москву с целью достижения соглашения о немедленном прекращении огня и подготовки почвы для гуманитарных акций.

Здесь, в Вене, с короткими интервалами проводились специальные заседания Постоянного совета для обсуждения обстановки в Грузии и информирования государств-участников о предпринимаемых Председательством ОБСЕ действиях.

19 августа, после интенсивных переговоров, Постоянный совет ОБСЕ постановил увеличить количество военных наблюдателей в Грузии на число, составляющее до 100 человек. Было принято решение о немедленном направлении на места 20 дополнительных наблюдателей для контроля за соблюдением соглашения о прекращении огня. В настоящее время Председательство проводит консультации об условиях размещения остальных 80 дополнительных наблюдателей и надеется на скорое достижение договоренности по этому вопросу.

В своем национальном качестве Финляндия будет активно участвовать в вышеуказанной наблюдательной деятельности. Мы готовы направить до 10 военных наблюдателей, причем первые двое из них уже прибыли на место.

Усилия Действующего председательства ОБСЕ сейчас сосредоточены на вопросе о том, каким образом ОБСЕ – совместно с другими "международными игроками" – может способствовать укреплению перемирия и началу международных переговоров с целью мирного урегулирования.

Кризис в Грузии – это также вызов для поддерживаемых ОБСЕ и ФСБ режимов контроля над вооружениями и укрепления доверия. Сейчас наше внимание должно быть четко сфокусировано на вопросе о том, как обеспечить эффективное осуществление этих режимов в сложившейся новой ситуации.

Дамы и господа,

наши главные приоритеты в области военно-политического измерения ОБСЕ ранее уже были изложены в представленной в январе 2008 года программе финляндского Председательства ОБСЕ. Считаю, что они ни в коей мере не утратили своей актуальности и в нынешней обстановке в области безопасности.

Финляндия будет стремиться к углублению ведущегося в рамках Форума диалога на темы безопасности, недавнюю активизацию которого мы всячески приветствуем. ФСБ обладает уникальными возможностями для обсуждения всех проблем европейской безопасности: его мандат должен быть использован в полной мере.

Финляндия старается способствовать более энергичному выполнению существующих военно-политических соглашений и призывает все государства-участники неизменно соблюдать принятые ими обязательства. Венский документ 1999 года, Кодекс поведения, касающийся военно-политических аспектов безопасности, а также документы о легком и стрелковом оружии (ЛСО) и о запасах обычных боеприпасов остаются основополагающими нормативными документами нашего Форума.

Мы будем вести работу с целью активизации деятельности ОБСЕ в области ЛСО и излишков боеприпасов. Важнейшее значение следует придавать координации действий и сотрудничеству между соответствующими организациями, если мы хотим эффективно решать проблемы, касающиеся незаконного оборота стрелкового оружия, и повысить безопасность людей.

Как показало состоявшееся недавно третье совещание государств, созываемое раз в два года с целью рассмотрения хода выполнения Программы действий ООН, для достижения прогресса в вопросах ЛСО на глобальном уровне требуется время. ОБСЕ находится на переднем крае глобальной борьбы с тем злом, которое представляет собой ЛСО, и мы должны стремиться сохранить свои позиции. Мы предложили представителям соответствующих экспертно-аналитических центров высказать свои соображения о том, что нового и ценного могла бы принести ОБСЕ в решение данной проблемы. Надеемся, что это облегчит дискуссии в ФСБ по подготовке поручения

министров о продолжении работы по вопросам, касающимся ЛСО и запасов обычных боеприпасов. В этой связи мы могли бы счесть целесообразным провести всесторонний обзор нашей работы в области ЛСО.

Помимо этого Финляндия будет привлекать внимание ФСБ к проблеме прав человека в вооруженных силах. Этой межизмеренческой теме будет посвящено совместное заседание ФСБ и ПС, запланированное на 29 октября.

В качестве Председателя ФСБ мы также готовы к рассмотрению новых предложений, касающихся военно-политических обязательств, при условии, что они пользуются широкой поддержкой среди государств-участников.

Дамы и господа,

мы распространили примерное расписание заседаний под нашим Председательством (документ FSC.INF/11/08 от 22 июля). Мы намерены дать делегациям и Форуму возможность сосредоточить усилия на подготовке к хельсинкской встрече министров в ноябре.

Мы также планируем продолжить общую практику приглашения наших партнеров по сотрудничеству в качестве наблюдателей не только на наши пленарные заседания, но и на заседания рабочих групп.

Дамы и господа,

задача финской делегации – организовать подготовку к хельсинкской встрече Совета министров, имея в виду конкретную цель: подготовить значимый вклад ФСБ в работу встречи. В качестве Председателя Финляндия будет действовать активно и транспарентно, плотно взаимодействуя со всеми государствами-участниками. Мы рассчитываем на ваше сотрудничество в нашем общем деле. Наша делегация в Вене с заинтересованностью ожидает тесной совместной работы с вами.

Наконец, хотел бы напомнить всем, что в соответствии с Венским документом Финляндия организует 23–26 сентября 2008 года посещение авиабазы и военного объекта. Так что у вас будет уникальная возможность до встречи Совета министров в Хельсинки побывать на севере Финляндии!

Благодарю Вас, г-н Председатель.

555-е пленарное заседание
FSC Journal No. 561, пункт 1 повестки дня

**ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ АРМЕНИИ
(ТАКЖЕ ОТ ИМЕНИ БЕЛАРУСИ, КАЗАХСТАНА, КЫРГЫЗСТАНА,
УЗБЕКИСТАНА, РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
И ТАДЖИКИСТАНА)**

Придавая особое значение всемерному укреплению военно-политического измерения безопасности в регионе ОБСЕ, государства – члены ОДКБ считают необходимым обеспечить солидный вклад Форума в подготовку и проведение СМВД ОБСЕ в Хельсинки, в том числе путем представления трех полновесных докладов – по контролю над вооружениями и мерам укрепления доверия и безопасности (МДБ), Кодексу поведения, касающемуся военно-политических аспектов безопасности, легкому и стрелковому оружию (ЛСО) и запасам обычных боеприпасов, как это предусматривается Решением мадридского СМВД ОБСЕ № 3/07 "Вопросы, относящиеся к Форуму по сотрудничеству в области безопасности".

Государства – члены ОДКБ с удовлетворением отмечают, что в последнее время в работе Форума появились признаки некоторого оживления. В частности, стала более сбалансированной повестка дня, активизировался "Диалог в области безопасности", интенсивнее обсуждается вопрос о разработке новых мер укрепления доверия и безопасности. Значительное внимание стало уделяться совершенствованию выполнения действующих МДБ. Принято несколько конкретных решений на этот счет.

Опираясь на данную позитивную тенденцию, необходимо наращивать вклад Форума в совершенствование и развитие общеевропейского режима мер укрепления доверия и безопасности. В этом контексте государства – члены ОДКБ убеждены в необходимости активизировать усилия по согласованию решения Форума относительно обмена информацией о многонациональных силах быстрого реагирования.

Трудно найти рациональное объяснение тому обстоятельству, что за рамками нынешнего режима МДБ все еще остаются военно-морские силы. Интересам укрепления общеевропейской безопасности отвечала бы скорейшая разработка МДБ в военно-морской области. Соответствующие предложения были распространены делегацией Российской Федерации в ОБСЕ 2 июля с. г.

Государства – члены ОДКБ считают, что назрел и вопрос о придании политически обязательного характера предварительным уведомлениям о наиболее крупной военной деятельности.

Важно обеспечить эффективное выполнение Документа ОБСЕ об ЛСО и Документа ОБСЕ о запасах обычных боеприпасов. Деятельность государств-участников ОБСЕ по содействию друг другу в утилизации излишков ЛСО и обычных боеприпасов, включая компонент ракетного топлива "меланж", сотрудничество в управлении запасами ЛСО и обычных боеприпасов, а также в повышении безопасности их хранения заслуживают поддержки и дальнейшего развития.

С учетом позитивного опыта проведения специального заседания Форума по существующим и будущим мерам в области контроля над вооружениями и укрепления доверия и безопасности в октябре 2007 года, государства – члены ОДКБ полагают целесообразным провести весной 2009 года аналогичное мероприятие.

Считаем необходимым подготовить для принятия на СМИД в Хельсинки проект нового министерского решения о работе Форума в соответствии с его мандатом.

Государства – члены ОДКБ готовы тесно сотрудничать с другими государствами – участниками ОБСЕ в решении этих задач.

555-е пленарное заседание

FSC Journal No. 561, пункт 1 повестки дня

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ ГРУЗИИ

Г-н Председатель,

от имени грузинской делегации хотел бы горячо приветствовать Финляндию в качестве приступающего к исполнению своих обязанностей Председателя ФСБ и Францию как нового члена Тройки ФСБ. Хотел бы выразить искреннюю благодарность Испании как слагающему свои полномочия члену Тройки за хорошее сотрудничество и компетентность. Особую признательность позвольте выразить предыдущему Председательству – Эстонии, которая, выполняя эти обязанности, эффективно руководила работой и внесла в нее существенный вклад. Здесь же должен поблагодарить и Центр по предотвращению конфликтов за проводившуюся им на протяжении всего года работу.

Г-н Председатель,

этот год имеет особое значение для вашей делегации, поскольку в дополнение к общему Председательству в Организации Вы имеете честь в последней трети года председательствовать и в ФСБ, что, безусловно, является непростой задачей, учитывая произошедшую кардинальную перемену в военно-политической ситуации в регионе ОБСЕ. Чуть позже я вернусь к этому вопросу.

Что касается ваших планов на будущее, то я полностью согласен с Вами в том, что приоритеты, изложенные в программе финляндского Председательства ОБСЕ в январе 2008 года, ни в коей мере не утратили своей актуальности в нынешней ситуации в области безопасности. Мы целиком разделяем выраженные в Вашем заявлении взгляды относительно приоритетов Форума на оставшуюся часть года. Соответственно, хотел бы заверить Вас и других членов Тройки ФСБ, а также все другие делегации в том, что мы будем сотрудничать в достижении целей, предложенных в Вашей программе и в Вашем сегодняшнем заявлении, особенно в свете предстоящей встречи Совета министров в Хельсинки.

Теперь же, г-н Председатель, хотел бы остановиться на ситуации в моей стране. Как Вы отметили, кризис в Грузии, а точнее ее оккупация, обсуждалась и будет предметно обсуждаться в Постоянном совете. Тем не менее мы считаем необходимым довести до сведения сообщества ФСБ дополнительную информацию о развитии

событий в этом конфликте, так как наша делегация по-прежнему твердо намерена повышать синергическое взаимодействие между Постоянным советом и Форумом.

Поскольку это первое заседание Форума в ходе осенней сессии, я ограничусь представлением вам лишь краткой информации о нынешней ситуации в моей стране. В целях экономии времени мы решили распространить среди всех делегаций в ФСБ подробную информацию по данному конфликту. Мы, однако, оставляем за собой право на обсуждение этого вопроса в ближайшее время в рамках диалога по проблемам безопасности.

Ситуация после недавней агрессии со стороны Российской Федерации и оккупации ею суверенных территорий Грузии по-прежнему остается весьма тяжелой. В результате российского вторжения была серьезно повреждена не только военная, но и гражданская, экономическая инфраструктура. Российские войска все еще размещаются в Грузии без каких бы то ни было законных оснований. Присутствие, устанавливаемое Российской Федерацией в Цхинвальском регионе/Южной Осетии (Грузия) и в Абхазии (Грузия), носит не миротворческий, а военный характер. Этническая чистка, проводившаяся в последние дни, по-прежнему продолжается, при этом грузинские деревни сжигаются, а грузины изгоняются из мест своего проживания в Цхинвальском регионе и за его пределами.

Кроме того, позвольте обратить ваше внимание на факт неизбирательного применения различных видов тяжелых обычных вооружений против гражданского населения и невоенных объектов в Грузии. Прежде всего, грузинская сторона располагает доказательствами того, что российские оккупационные силы широко использовали следующие виды вооружений: ракетный комплекс 9M72 "Искандер" (SS-26 Stone), тактические баллистические ракеты малой дальности "Точка-У" (SS-21 Scarab), реактивные системы залпового огня "Град" и "Ураган", а также различные типы кассетных и зажигательных боеприпасов и т. п.

Помимо этого, как вам известно, президент Медведев в одностороннем порядке признал независимость грузинских регионов Абхазия и Южная Осетия, тем самым не только легитимизируя предшествующие и происходящие сейчас акты этнической чистки, осужденной встречами ОБСЕ на высшем уровне в Будапеште, Лиссабоне и Стамбуле, но и разрушая сами основы международного права. Эти действия Российской Федерации наносят серьезный удар по хельсинкскому Заключительному акту 1975 года и Уставу ООН.

После вышеупомянутого решения правительство Грузии решило прекратить так называемые "миротворческие операции" в Абхазии и в бывшей Юго-Осетинской автономной области и немедленно положить конец любым основаниям для присутствия вооруженных сил Российской Федерации на территории Грузии.

В то же время парламент Грузии принял решение объявить Автономную республику Абхазию и бывшую Юго-Осетинскую автономную область территориями, оккупированными Российской Федерацией, а также объявить российские вооруженные силы, развернутые в настоящее время на территории Грузии, включая так называемые миротворческие силы, частями и подразделениями оккупационных войск. Мы также

разорвали дипломатические отношения с Российской Федерацией, оставив лишь функционирующее в Москве консульство.

Мы не хотели предпринимать этих шагов, но полномасштабная агрессия со стороны Российской Федерации и каскад осуществленных ею недружественных действий, кульминацией которых стало признание независимости грузинских территорий, не оставили нам иного выбора.

Г-н Председатель,

международное сообщество должно осознать, что происходящее сейчас угрожает не одной только Грузии. То, что мы сейчас наблюдаем, это попытка со стороны Российской Федерации возродить тоталитарную советскую империю и – что вызывает еще большую тревогу – поставить под вопрос сложившийся мировой порядок посредством таких действий, как перекраивание государственных границ в Европе.

Мы хотели бы поблагодарить Европейский союз, Соединенные Штаты и другие стороны, особенно государства – участники ОБСЕ, за выраженную ими решительную поддержку суверенитета и территориальной целостности Грузии и за осуждение незаконных и опасных шагов, предпринятых Российской Федерацией.

В то же время должен особо отметить, что в настоящий момент достигнутое при посредничестве французского президента соглашение о прекращении огня из шести пунктов по-прежнему грубо нарушается Российской Федерацией. Россия игнорирует это соглашение с самого первого дня его существования несмотря на то, что Грузия делает все для добросовестного выполнения его положений.

Говоря конкретно, Российская Федерация не отвела свои военные силы в места их постоянной дислокации, как это предусмотрено в пункте 5 соглашения о прекращении огня. В настоящее время на территории Грузии размещены российские войска численностью до 17 000 человек, причем около 1000 из них находятся за пределами районов конфликта. Присутствие Российской Федерации распространяется далеко за пределы зон конфликта, доходя даже до таких мест, как Поти, главный морской порт Грузии, и Сенаки.

В этой связи хотели бы выразить искреннюю признательность президенту Франции и ЕС за их неутомимые усилия с целью вновь вмешаться в ход событий и обеспечить полное выполнение соглашения о прекращении огня из шести пунктов. Мы высоко ценим визит президента Саркози в Москву и предпринятые им шаги для согласования путем переговоров решения этой проблемы с президентом Российской Федерации. В то же время мы глубоко сожалеем, что потребовались подобные дополнительные меры для обеспечения выполнения указанного соглашения российской стороной, что должно было иметь место сразу же по заключении этого соглашения.

Наконец, мы настоятельно призываем российскую сторону соблюдать все ее обязательства, согласованные с Председательством ЕС, и обеспечить полное и своевременное выполнение всех положений соглашения о прекращении огня из шести пунктов.

Только что я был проинформирован моим коллегой о том, что сегодня утром близ деревни Каралети выстрелами с блокпоста российских так называемых миротворцев был убит грузинский полицейский. Достоинно глубочайшего сожаления, что обязательство российского президента обеспечить прекращение огня не соблюдается военнослужащими на местах. Полагаю, что это является очередным наглядным свидетельством того, насколько серьезно Россия подходит к выполнению своих обязательств.