



Защита «общих ценностей безопасности людей» – главная тема встречи в Маастрихте



Ричард Мэрфи

Маастрихт. – На встрече, в связи с которой в этом голландском городе были приняты невиданные доселе меры безопасности, министры иностранных дел государств – участников ОБСЕ утвердили Стратегию ОБСЕ по противодействию угрозам безопасности и стабильности в XXI веке и Документ-стратегию по экономическому и экологическому измерению.

Однако отсутствие консенсуса по конкретным политическим проблемам не позволило им согласовать традиционную декларацию Совета министров, а также тексты, касающиеся положения в Молдове и Грузии – двух региональных проблем, доминировавших в повестке дня 11-й встречи Совета министров ОБСЕ 1–2 декабря.

Другие важные решения касались запасов обычных боеприпасов, переносных зенитно-ракетных комплексов, надежности документов на въезд и выезд, борьбы с торговлей

людьми и улучшения положения рома и синти в регионе ОБСЕ. Министры договорились также о том, что в 2006 году председательствовать в ОБСЕ будет Бельгия.

Среди почетных гостей в Маастрихте были бывший спикер парламента Нино Бурджанадзе, исполнявшая обязанности президента Грузии, и министр иностранных дел Афганистана Абдулла Абдулла. Эта была первая зарубежная поездка Н. Бурджанадзе после того, как семью днями раньше они временно приняла на себя полномочия президента Грузии в результате мирной смены власти, к которой привели несколько недель политических волнений в стране. Для Афганистана, получившего статус партнера ОБСЕ по сотрудничеству в апреле 2003 года, это был первый опыт участия во встрече Совета министров ОБСЕ.

После интенсивной серии двусторонних встреч с министрами стран ОБСЕ, а также созданного Действующим председателем (ДП) совещания доноров Н. Бурджанадзе увезла с собой из Маастрихта обещания оказать Грузии помощь в размере свыше семи миллионов евро на нужды проведения новых президентских и парламентских выборов в 2004 году.

Для Действующего председателя Яапа де Хооп Схеффера эта встреча была не только кульминацией его годичной работы на посту руководителя Организации, но и последним

официальным мероприятием, в котором он участвовал в качестве министра иностранных дел Нидерландов. По завершении встречи он оставил оба эти поста, готовясь в январе 2004 года вступить в новую должность генерального секретаря НАТО.

Насыщенные политические дискуссии

Выразив сожаление в связи с отсутствием согласия по декларации Совета министров, ДП тем не менее заявил, что ОБСЕ доказала свою важность для всех 55 ее государств-участников, послужив местом серьезного обсуждения таких значимых тем, как Грузия и Молдова.

«Несмотря на разногласия, мы провели насыщенную политическую дискуссию, а это лучше, чем прийти после долгих переговоров к консенсусу по мало к чему обязывающей декларации», – отметил он.

Подводя итоги двухдневной встречи в своем заключительном председателем заявлении, Яап де Хооп Схеффер отметил, что министрами приняты весомые документы, которые определяют направление работы Организации на годы вперед.

Специально остановившись на стратегии противодействия новым угрозам безопасности и стабильности, он заявил: «Принятие этого документа – важный первый шаг в утверждении ОБСЕ как современной организации по вопросам безопаснос-

● Защита «общих ценностей безопасности людей» – главная тема встречи в Маастрихте	1
● Сбор средств на выборы в Грузии: аплодисменты и добрые пожелания ..	3
● Первое в мире руководство по борьбе с незаконной торговлей легким и стрелковым оружием	4
● Новаторскую работу ОБСЕ по проблеме стрелкового оружия пора продолжить	7
● После Маастрихта ОБСЕ расширит сотрудничество с государствами-партнерами	8
● Лорд Робертсон: «ОБСЕ должна принадлежать ключевая роль в новых условиях в сфере европейской безопасности»	9
● Министр иностранных дел Афганистана ждет поддержки от ОБСЕ	11
● Военная информация: обмен за доли секунды. Предотвращение конфликтов в XXI веке	12
● Залечить раны бывшей Югославии: главный прокурор МТБЮ призывает укреплять связи с ОБСЕ	14
● Конец безнаказанности военных преступников? (стратегия ОБСЕ по укреплению судебных органов Сербии)	15
● Наблюдение за ходом дел о военных преступлениях в национальных судах	17
● Посол Крейг Дженнес: оценивая преимущества и недостатки ОБСЕ в ее деятельности на местах	18
● Таджикистан: расчищая путь к жизни без мин. Многообещающее начало первого проекта ОБСЕ по разминированию	21
● Бюро по демократическим институтам и правам человека	23
● Делегации, парламентарии и Секретариат – «естественные союзники»	25
● Премия ОБСЕ за журналистику в 2004 году присуждена КЗЖ	27
● Опубликованы руководящие принципы использования языков меньшинств на телевидении и радио	28
● Безопасности сотрудников должно быть уделено первостепенное внимание	29
● ОБСЕ: выставка работ мастеров из Сербии, представляющих словачское меньшинство	31
● Решения, принятые на 11-й встрече Совета министров ОБСЕ	32



ОБСЕ/Любомир Котек

Министр иностранных дел России Игорь Иванов и министр иностранных дел Болгарии Соломон Пасси, Действующий председатель ОБСЕ в 2004 году.

ти, способной реагировать на изменения общей ситуации в этой сфере».

Министр иностранных дел России Игорь Иванов назвал стратегию противодействия угрозам «несомненно, ключевым документом нашей встречи».

При этом он добавил: «Одного лишь принятия этого документа недостаточно. Важно, чтобы все государства-участники признали свою ответственность за выполнение задач, поставленных в Стратегии, и сделали все возможное для того, чтобы она действительно работала – и работала не избирательно, а повсюду в регионе ОБСЕ».

В унисон с И. Ивановым высказался государственный секретарь США Колин Пауэлл, отметивший, что и Стратегия противодействия угрозам, и Документ-стратегия по экономическому и экологическому измерению содержат указания относительно того, как ОБСЕ могла бы «применить свой практический опыт для решения проблем реальной жизни».

«Об ОБСЕ будут судить по ее делам, а не по словам; по конкретным результатам, а не по намерениям», – заявил К. Пауэлл.

Опора на сильны стороны ОБСЕ

Тема глобальной борьбы с терроризмом красной нитью пронизывала все дискуссии на встрече Совета министров, проходившей вскоре после серии терактов в Турции и гибели военнослужащих и гражданских лиц из целого ряда стран ОБСЕ и госу-

дарств-партнеров от руки террористов в Ираке.

«Террористы стремятся подорвать безопасность, стабильность, демократию, основные свободы и права человека – те самые ценности, которые объединяют нас, – подчеркнул ДП. – Государства-участники твердо намерены одержать над ними верх, опираясь на сильные стороны ОБСЕ и одновременно оберегая демократические и правовые нормы и права человека».

Я. де Хооп Схеффер отметил, что нависшие над миром угрозы требуют коллективных ответных мер и что ни одно государство не может справиться с ними в одиночку.

«Перед нами сложный комплекс международных проблем, среди которых как прямые угрозы – терроризм, распространение оружия массового поражения, региональные конфликты и торговля людьми – так и косвенные: бедность, дискриминация и деградация окружающей среды, – сказал ДП. – Думаю, что ОБСЕ в состоянии реально изменить ситуацию в нескольких из перечисленных областей».

Документ-стратегия в области экономического и экологического измерения посвящен экономическим и экологическим аспектам новых угроз безопасности.

«Реакция ОБСЕ направлена на развитие сотрудничества между государствами-участниками, на проведение мероприятий и политики, имеющих целью укрепить надлежа-



Государственный секретарь США Колин Пауэлл.



Министр иностранных дел Германии Йоска Фишер с Действующим председателем Яапом де Хооп Схеффером.

щее управление, обеспечить устойчивое развитие и сохранение окружающей среды», – отметил ДП.

Его откровенное признание того, что ОБСЕ должна оправдать свое существование и оказываемое ей доверие в постоянно меняющемся мире, нашло отклик в выступлениях ряда других министров.

Министр иностранных дел России И. Иванов подчеркнул, что ОБСЕ может быть эффективной лишь в том случае, если будет учитывать интересы всех государств-участников. «От нас всех будет зависеть, сможет ли Организация полностью адаптироваться к современным нуждам и стать эффективным инструментом укрепления безопасности и сотрудничества на евроатлантическом пространстве».

Его американский коллега Колин Пауэлл заявил, что ОБСЕ продол-

жает вносить ключевой вклад в ведущуюся на местах работу по строительству демократической, процветающей и безопасной Европы. Вместе с тем, отмечая продолжающиеся региональные конфликты, недостатки в проведении выборов и угрозу правам человека в некоторых странах ОБСЕ, он добавил: «Хельсинкские ожидания еще предстоит реализовать в полной мере».

Действующий председатель сказал, что за год, проведенный на своем посту, он успел полюбить «эту уникальную организацию,» и пожелал следующему ДП – министру иностранных дел Болгарии Соломону Пасси – всяческих успехов в 2004 году. Начиная с января 2004 года в состав Тройки министров будут входить Болгария, Нидерланды и Словения, к которой председательские функции перейдут в 2005 году.

Яап де Хооп Схеффер напомнил свои коллегам-министрам, что основополагающие принципы прав человека, заложенные в фундамент ОБСЕ, никогда не следует упускать из вида.

«Хотя нам необходимо проявлять решительность в ответ на угрозы и вызовы, как старые, так и новые, мы никогда не должны забывать, что главнейшая цель нашей борьбы – отстаивать общие ценности безопасности и достоинства людей», – подчеркнул он.

Двенадцатая встреча Советов министров ОБСЕ под председательством Болгарии состоится в этой стране 6–7 декабря 2004 года.

Ричард Мэрфи – пресс-секретарь ОБСЕ/начальник Отдела прессы и общественной информации Секретариата.

Сбор средств на выборы в Грузии: аплодисменты и добрые пожелания

Сообщения о драматичной, но мирной смене правительства Грузии 23 ноября еще не сошли с первых полос газет по всему миру, когда Действующий председатель Яап де Хооп Схеффер решил воспользоваться присутствием в Маастрихте министров иностранных дел десятков государств для созыва со-

вещания доноров, готовых помочь временным властям Тбилиси в организации президентских и парламентских выборов.

Атмосфера на этом совещании заинтересованных стран, которое Я. де Хооп Схеффер проводил в забитом до отказа подвальном помещении маастрихтского конгресс-центра, на-

поминала нечто среднее между публичным аукционом и эстрадным конкурсом Евровидения: объявления министров о размерах донорских взносов своих стран коллеги встречали одобрительными выкриками и аплодисментами.

Исполняющая обязанности президента Грузии Нино Бурджанадзе, ко-

тору собравшимся кратко представил Действующий председатель, рассказала об острых бюджетных проблемах своей страны и призвала срочно оказать ей международную помощь в организации выборов.

Руководитель Миссии ОБСЕ в Грузии посол Рой Рив сообщил участникам, что намеченные на 4 января президентские выборы, обойдутся, согласно оценкам, в 2,6 млн. евро, а расходы на отдельное проведение парламентских выборов составят еще приблизительно 3,5 млн. «Время не ждет», – подчеркнул он. Р. Риву будет поручено управление специальным фондом для финансирования выборов.

Как сообщил Директор Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) по-



Действующий председатель ОБСЕ в 2003 году Яап де Хооп Схеффер с исполняющей обязанности президента Грузии Нино Бурджанадзе.

сол Кристиан Штрогал, БДИПЧ уже готовится направить на президентские выборы около 30 долгосрочных и примерно 450 краткосрочных наблюдателей.

Недвусмысленное обязательство

Первым на совещании слово взял

министр иностранных дел Канады Билл Грэм. После громких аплодисментов, сопровождавших его сообщение о выделенной сумме в 500 000 канадских долларов и о направлении восьми краткосрочных наблюдателей, он, обращаясь к ДП, сказал: «Надеюсь, ставки будут расти».

За этим последовало более десятка других объявлений о денежных взносах и об отправке наблюдателей на выборы. ДП сообщил, что удалось собрать свыше пяти миллионов евро, однако на

следующий день общая сумма выросла до более чем семи миллионов.

«Помочь Грузии – несомненный долг ОБСЕ, и мы оказались на высоте этого долга», – сказал Действующий председатель, обращаясь к исполняющей обязанности грузинского президента Н. Бурджанадзе.

ОБСЕ публикует первое в мире руководство для стран, борющихся с незаконной торговлей легким и стрелковым оружием

Кит Джинкс

Уже с 2000 года 55 государств – участников ОБСЕ добиваются все больших успехов в принятии конкретных мер, призванных сократить немалое количество легкого и стрелкового оружия (ЛСО), которое ежегодно оказывается в незаконном владении. Важным новым шагом к этой цели стала состоявшаяся на 11-й встрече Совета министров в Маастрихте презентация и передача в Организацию Объединенных Наций

новой публикации ОБСЕ о лучшей практике, которой государства могут следовать в деле сокращения исходящей от ЛСО угрозы.

Хотя в новостях чаще всего приходится слышать об оружии массового уничтожения, в реальной жизни гораздо больше людей гибнут и получают увечья от оружия, обладающего куда меньшей разрушительной силой.

Незаконно приобретенное стрелковое оружие от револьверов до мощ-

ных автоматических винтовок – которое к тому же нередко оказывается в руках вовлеченных в вооруженные формирования детей – позволяет ежегодно терроризировать и убивать тысячи мирных гражданских лиц. Любым группировкам или силам, готовым уплатить соответствующую цену, хорошо организованный черный рынок может кроме того предложить и легкие вооружения вроде переносных противотанковых и даже зенитно-ракетных комплексов.

Согласно данным базирующейся в Женеве независимой исследовательской группы «Смол армс сарвей», в незаконном обороте по всему миру на сегодняшний день находится свыше 630 миллионов единиц легкого и стрелкового оружия. Почему его так много? По общему мнению экспертов, это оружие обычно поступает (за соответствующую мзду) из районов недавних конфликтов, «уводится» из легальной торговли или похищается с плохо охраняемых оружейных складов, многие из ко-

торых достались в наследство от холодной войны.

Независимо от их источника, такие вооружения подрывают стабильность, затрудняют усилия по постконфликтному примирению и препятствуют попыткам восстановления во многих частях региона ОБСЕ, как и в других районах мира.

Недавно опубликованный ОБСЕ *Справочник по лучшей практике, касающейся легкого и стрелкового оружия* содержит огромный объем информации об опыте государств-участников Организации в деле борьбы с этим злом и принятия практических мер по защите жизни людей в зонах конфликтов. Справочник предназначен в помощь правительствам, парламентам, неправительственным и международным организациям при рассмотрении законопроектов и разработке новых программ, сокращающих доступность стрелкового оружия для населения.

Серьезная угроза

Открывая в дни маастрихтской встречи министров специальное мероприятие, посвященное выходу в свет *Справочника ОБСЕ по ЛСО*, посол США Стефан М. Миникес отметил, что от незаконной торговли стрелковым оружием в наши дни исходит особенно серьезная угроза, ибо она служит как терроризму, так и организованной преступности.

Посол Миникес, являющийся сейчас председателем Форума по сотрудничеству в области безопасности (ФСБ), напомнил, что три года тому назад, 24 ноября 2000 года, участники ФСБ подписали первый Документ ОБСЕ о легком и стрелковом оружии.

«В этом документе ОБСЕ установила политически обязательные нормы, призванные положить конец бесконтрольному распространению стрелкового оружия, – заявил он. – В нем рассматриваются вопросы, которые сейчас уже переведены в плоскость практических мер – такие, как необходимость нанесения на основные компоненты оружия серийных

номеров, обеспечивающих их надлежащее отслеживание и учет, более строгие требования к безопасному хранению оружия, а также максимально эффективные и действенные процедуры его уничтожения».

В своем документе о ЛСО ОБСЕ предложила ряд беспрецедентных норм и механизмов для ограничения передачи, обеспечение безопасного хранения оружия и его изъятия из обращения, которые можно отнести к числу самых строгих в мире.



ОБСЕ/Михаил Егистфес

На презентации *Справочника по ЛСО* старший сотрудник по обеспечению деятельности ФСБ Юрий Кривонос подчеркнул, что в жизни детей оружие и его образы не должны присутствовать на каждом шагу: «Когда дети играют, оружие притягивает их не меньше, чем мороженое. Неважно, настоящее это оружие или игрушечное: по сути дела самое опасное – если они не видят разницы между одним и другим».

«Однако осуществление Документа о ЛСО будет тяжелой юридической, финансовой и административной задачей для ряда государств ОБСЕ», – указал посол.

В помощь этим государствам группа из 12 стран при поддержке Форума ОБСЕ по сотрудничеству в области безопасности и при содействии Центра по предотвращению конфликтов вызвалась разработать *Справочник по ЛСО*. Этими странами были Германия, Испания, Канада, Нидерланды, Норвегия, Российская Федерация, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты Америки, Финляндия, Франция, Швеция и Швейцария.

«Без их целеустремленных и весьма ценных усилий мы не смогли бы собраться здесь сегодня на презентацию *Справочника*», – подчеркнул сотрудник миссии США при ОБСЕ Джим Кокс, выступая от имени Председательства ФСБ.

Как заявил посол Дан Эвертс – руководитель целевой группы, представляющей нидерландское Председательство, – завершение работы над *Справочником* еще не означает окончания всего проекта:

«Теперь у нас есть уникальное, первое в практике международных и региональных учреждений пособие: всеобъемлющая подборка «руководств по лучшей практике» в области сокращения угрозы, исходящей от стрелкового оружия. Его нужно будет время от времени обновлять с учетом имеющихся передовых технологий и опыта.

Но прежде всего ОБСЕ и ФСБ должны наладить вслед за его выходом оказание практической помощи и осуществление проектов на местах – в том числе через нашу уникальную сеть миссий».



Д-р Кунико Иногучи, председатель первого Двухгодичного межгосударственного совещания по выполнению программы действий ООН в области стрелкового оружия, принимает экземпляр Справочника ОБСЕ по ЛСО из рук посла Дана Эвертса.

Справочник ОБСЕ по лучшей практике в области легкого и стрелкового оружия

В помощь государствам-участникам в выполнении их обязательств, касающихся легкого и стрелкового оружия, Форум ОБСЕ по сотрудничеству в области безопасности разработал восемь Руководств по лучшей практике, посвященных различным аспектам контроля:

- контроль за производством
- маркировка, учет и отслеживание
- экспортный контроль
- контроль за посреднической деятельностью
- управление запасами и обеспечение их безопасности
- показатели наличия излишков
- методы уничтожения
- меры в области легкого и стрелкового оружия в процессах разоружения, демобилизации и реинтеграции

Руководства имеются на английском, испанском, итальянском, немецком, русском и французском языках. Их можно получить по отдельности или в комплекте. За дополнительной информацией просьба обращаться по электронной почте: asc-projects@osce.org

Полезные ссылки:

www.osce.org/events/mc/netherlands2003/handbook
www.osce.org/events/mc/netherlands2003
www.osce.org/docs/english/fsc/2000/decisions/fscew231.htm
www.smallarmssurvey.org

Вдохновляющая роль

Принимая Справочник из рук посла Эвертса, представитель Организации Объединенных Наций посол Кунико Иногучи (Япония) отметила, что ОБСЕ играет «лидирующую и вдохновляющую роль» в работе ООН над проблемой легкого и стрелкового оружия. В июле 2003 года д-р Иногучи председательствовала на первом в серии межгосударственных совещаний, которые ООН будет созывать каждые два года для рассмотрения выполнения своей собственной программы действий по стрелковому оружию.

«Справочник ОБСЕ сыграет важнейшую роль в усилиях по борьбе с незаконной торговлей легким и стрелковым оружием на глобальном и региональном уровне, – заявила посол Иногучи. – Я ожидаю, что принятая Первым комитетом (по вопросам разоружения) в этом году резолюция о руководящих принципах ОБСЕ по лучшей практике в области стрелкового оружия будет поддержана консенсусом на Генеральной ассамблее ООН».

Руководитель проекта в организации «Смол армс сарвей» Питер Бэтчелор, помогавший редактировать «Справочник по ЛСО», обратил внимание государств-участников и журналистов еще на одну новую публикацию – обзор политики и практики десяти стран ОБСЕ, озаглавленный «Утилизация излишков стрелкового оружия». Она выпущена совместно организацией «Смол армс сарвей», Боннским международным центром по вопросам конверсии, организацией «Сейфуорлд» и Британско-американским информационным советом по вопросам безопасности.

Кит Джинкс – заместитель начальника Отдела прессы и общественной информации Секретариата.



Новаторскую работу ОБСЕ по проблеме стрелкового оружия пора продолжить

Кейт Джозеф

Презентация в Маастрихте Справочника по лучшей практике в области легкого и стрелкового оружия (ЛСО) стала кульминационным моментом многомесячной работы государств-участников, которую можно назвать крупным вкладом в дело контроля за распространением стрелкового оружия. Однако выпуск Справочника является лишь одной из мер ОБСЕ по борьбе с этим глобальным злом. «Я сообщил всем, что не нужно привозить с собой заготовленные тексты речей для протокола, поскольку на этом совещании словесная форма будет не так важна, как смысл: реальный диалог и свободный обмен опытом», – подчеркнул Р. Монк, возглавляющий в Секретариате Группу по стратегическим вопросам полицейской деятельности (ГСПД), которая была организатором этого мероприятия.

Согласование более трех лет тому назад Документа ОБСЕ о легком и стрелковом оружии уже было важным шагом, который сразу вывел Организацию на передний край международных усилий по борьбе с распространением и накоплением ЛСО. Достигнутые недавно договоренности по боеприпасам и портативным зенитно-ракетным комплексам положили начало созданию сети мер контроля за стрелковым оружием в дополнение к другим нормам ОБСЕ в военно-политической области.

Угроза, исходящая от стрелкового оружия, рассматривается сегодня как одна из крупных мировых про-

блем. По оценкам базирующейся в Женеве организации «Смол армс сарвей», насилие, сопровождающееся применением стрелкового оружия, ежегодно уносит жизни 500 000 человек – цифра, более чем в 20 раз превышающая потери от противопехотных мин. Всемирная организация здравоохранения ведет учет масштабов вооруженного насилия и его последствий точно так же, как и учет глобальной смертности от других причин – туберкулеза, малярии и ВИЧ/СПИД.

Астрономическая цена

Косвенные последствия насилия с применением стрелкового оружия как в плане ресурсов, расходуемых на охрану правопорядка и медицинскую помощь, так и в плане упущенного заработка и потерь социального капитала, начинают подсчитываться лишь сейчас. По всем имеющимся признакам, речь идет об астрономических цифрах.

Ряд возможных мер по изменению этой ситуации выдвигаются сейчас международным сообществом в качестве приоритетных:

♦ На глобальном уровне предпринимаются усилия по введению критериев экспортного контроля, базирующихся на уважении к правам человека и отказе от агрессии. Они зафиксированы в Документе ОБСЕ. В рамках Организации Объединенных Наций обсуждается возможный режим, который предусматривал бы маркировку и отслеживание незаконного оружия. В Документе ОБСЕ признается

ключевое значение таких мер.

♦ Принимаются меры с целью регулирования деятельности посредников по сделкам с оружием; лидирующую роль в этой работе играет ОБСЕ.

♦ О нормах и стандартах обращения с имеющимися у государств излишками оружия и их утилизации не идет речь ни в одном многостороннем соглашении – за исключением соглашений, принятых в ОБСЕ.

Нет сомнений в том, что деятельность ОБСЕ стала огромным вкладом в выработку норм, касающихся борьбы с распространением и незаконным использованием стрелкового оружия, как и в том, что установленные в ОБСЕ стандарты являются более высокими и всеобъемлющими, чем положения практически всех других многосторонних соглашений. В данной области ОБСЕ поистине можно назвать лидером.

Практическое воплощение

Однако сейчас не время для самоуспокоенности. Пройдя период определения задач и мобилизации политической воли, большинство организаций сегодня работают над практической реализацией имеющихся инициатив. Этим должна заняться и ОБСЕ.

Давно уже признанная другими в качестве одного из главных участников решения проблемы стрелкового оружия, ОБСЕ до сих пор не сделала контроль над таким оружием постоянным элементом своей общей повестки дня. Это объясняется рядом причин, одни из которых но-

сят политический характер, другие – чисто бюрократический.

Дело отчасти в том, что широкая доступность стрелкового оружия по-прежнему рассматривается (если не считать работы, ведущейся в области экономического измерения) как чисто военный вопрос, хотя есть все основания считать, что его политические, гуманитарные, экономические и социальные последствия являются более важными и уж наверняка более сложными.

Новаторские меры контроля над легким и стрелковым оружием могли бы стать составной частью многих аспектов деятельности Организации, таких как полицейская реформа. Если же говорить о ресурсах, выделяемых на помощь государствам-участникам в выполнении обязательств по стрелковому оружию, то их объем до сих пор даже не приблизился к уровню, соразмерному масштабам проблемы или тому, что расходуется на другие приоритетные цели ОБСЕ.

Переход к проектному принципу построения работы дает Организации ценнейшую возможность использовать то, что уже делается сегодня, для разработки и реализации маломасштабных проектов, ориентированных на конкретные нужды государств-участников. Превосходным примером деятельности, которую ОБСЕ могла бы при наличии ресурсов поставить на более регулярную основу, является разработанная Центром по предотвращению конфликтов для Узбекистана и Афганистана программа подготовки персонала по менеджменту границ.

Хотя ОБСЕ не может и не должна превращаться в учреждение по оказанию помощи развитию, она в состоянии совместно с другими организациями более эффективно действовать государствам-участникам в выполнении их обязательств.

Большинство этих обязательств требуют серьезных усилий на правительственном уровне, и ОБСЕ рас-

полагает особенно широкими возможностями по общерегиональной мобилизации экспертных кадров для остро необходимой работы по подготовке специалистов и укреплению потенциала в таких областях, как законодательная реформа, обеспечение безопасного хранения запасов и их уничтожение в масштабах региона и даже за его пределами.

Справочник по лучшей практике в области ЛСО может служить Организации превосходной базой, источником информации и практическим подспорьем при разработке такого ориентированного на практические действия подхода.

Кейт Джозеф – специалист по вопросам стрелкового оружия и демобилизации в Программе развития ООН (Бюро по предупреждению кризисов и восстановлению). С 2000 по август 2003 года она работала в Центре ОБСЕ по предотвращению конфликтов.

После Маастрихта ОБСЕ расширит сотрудничество с государствами-партнерами

Откликаясь на призыв средиземноморских и азиатских партнеров по сотрудничеству, государства – участники ОБСЕ приняли решение существенно расширить свои связи с ними. Впервые представители десяти государств-партнеров будут приглашены регулярно присутствовать в качестве наблюдателей на заседаниях Постоянного совета (ПС) и Форума по сотрудничеству в области безопасности (ФСБ), а также участвовать в деятельности Организации и вносить в нее свой вклад.

2 декабря на своей встрече в Маастрихте министры иностранных дел государств ОБСЕ приступили к воплощению в жизнь нескольких рекомендаций семинара по Средиземноморью, состоявшегося в Акабе (Иордания) 20–21 октября этого года.

В принятой ими Стратегии ОБСЕ по противодействию угрозам безо-

пасности и стабильности в XXI веке государства-участники закрепили свое намерение «активизировать сотрудничество со своими средиземноморскими и азиатскими партнерами по сотрудничеству, своевременно выявляя области взаимных интересов и озабоченностей и



ОБСЕ/Александр Нишце

Посол Иордании Мухиеддин Тук (слева) и посол Болгарии Иво Петров, председатель Контактной группы по Средиземноморью в 2003 году и будущий Председатель Постоянного совета.

возможности для дальнейших скоординированных действий».

Кроме того, министры иностранных дел постановили, что Организация должна рассмотреть способы, «с помощью которых другие районы, и в частности соседние районы, можно было бы знакомить с нормами, обязательствами и ценностями ОБСЕ». Они проявили интерес к взаимодействию с партнерами в целях упрочения обоюдной безопасности, в частности, путем подключения их к обмену информацией, являющемуся частью режима укрепления доверия и безопасности в рамках ОБСЕ.

Одним из важнейших предложений, выдвинутых в Акабе, была новая программа развития связей со средиземноморскими партнерами, которая позволяла бы им приглашать к себе группы специалистов ОБСЕ для проведения брифингов, учебных занятий и семинаров по характерным для ОБСЕ видам деятельности, таким, как меры укрепления доверия, наблюдение за выборами и подготовка полицейских. Эта программа получит дальнейшее развитие после Маастрихтской встречи.

Страны-партнеры тепло приветствовали решение, принятое в Маастрихте. «Мы убеждены, что этот шаг послужит расширению обмена опытом, развитию нашего сотрудни-

чества и повышению взаимной транспарентности», – заявил министр иностранных дел Египта Ахмед Махер эль-Сайед.

«Данный форум, возникший с появлением средиземноморских партнеров по сотрудничеству в 1994 году, можно использовать для наведения мостов», – отметил представитель Израиля на встрече Совета министров посол Йоав Биран.

Заместитель министра иностранных дел Таиланда Соряк Касемсуван выразил надежду, что участие азиатских партнеров в качестве наблюдателей в заседаниях ПС и ФСБ сделает их сотрудничество с ОБСЕ более взаимовыгодным и плодотворным.

Тесная связь

Сотрудничество ОБСЕ с государствами-партнерами имеет более чем 25-летнюю историю – со времен принятия в 1975 году хельсинкского Заключительного акта, провозгласившего, что «безопасность в Европе... тесно связана с безопасностью в районе Средиземноморья».

С тех пор шесть стран южного побережья Средиземного моря – Алжир, Египет, Израиль, Иордания, Марокко и Тунис – установили особые отношения с Организацией. Позднее к ним присоединились Япония (1992 год) и Корея (1994 год), Таиланд

В прошлом месяце Иордания стала местом проведения совещания ОБСЕ с ее средиземноморскими партнерами, на котором обсуждалась актуальность европейского опыта ОБСЕ для Ближнего Востока... Это может стать важным шагом в развитии дискуссий о подходящей модели регионального диалога».

Из статьи министра иностранных дел Дании Пера Стига Моллера и министра иностранных дел Иордании Марвана Муашера в газете «Файнэншл таймс» от 16 ноября 2003 года.

(2000 год), а также, в апреле 2003 года, – Афганистан. Помимо доступа к документам ОБСЕ партнеры имеют право доводить свою точку зрения до сведения Председательства и принимать участие в различных совещаниях и мероприятиях.

Более подробная информация о состоявшемся в Акабе семинаре 2003 года по Средиземноморью имеется по адресу: www.osce.org/ec.

Александр Ницше – сотрудник по вопросам прессы и общественной информации в Секретариате ОБСЕ,

ОБСЕ должна принадлежать ключевая роль в новых условиях в сфере европейской безопасности

Покидая свой пост, генеральный секретарь НАТО обратился к делегатам ОБСЕ с оптимистическими словами

Александр Ницше

Всего за несколько недель до того, как передать полномочия генерального секретаря НАТО Яану де Хооп Схефферу,

занимавшему в 2003 году пост Действующего председателя ОБСЕ, лорд Джордж Робертсон выступил в Вене перед представителями 55 государств в Постоянном совете ОБСЕ. Сотрудни-

чество между ОБСЕ и НАТО, сказал он, более чем когда-либо представляет собой стратегическую необходимость, но при этом двум организациям нужно быть смелее в постановке задач.

В своей речи на заседании 6 ноября лорд Робертсон отметил, что «цель, к которой издавна стремится НАТО, объединяет нас с ОБСЕ: способствовать консолидации Европы как единого пространства безопасности, где никогда больше не начнется война». В деле развития сотрудничества в Юго-Восточной Европе достигнуты поистине качественные сдвиги, «демонстрирующие практическое взаимодействие с четко осознанной целью», – отметил он. «Это пример, на который нам следует ориентироваться перед лицом аналогичных проблем: слабости пограничного режима, беззакония и организованной преступности – в других регионах мира, начиная с Афганистана».

Лорд Робертсон заявил членам Постоянного совета, что он видит потенциал для расширения сотрудничества на Кавказе и в Центральной Азии – «в стратегически важных регионах, где у ОБСЕ есть опыт работы на местах».

Он призвал обе организации изучать возможности совместной работы в Афганистане и стремиться к взаимному усилению своей деятельности в Средиземноморском регионе.

«Если мы сумеем добиться там большей стабильности и безопасности, это повысит безопасность и для нас самих», – подчеркнул он.

Лорд Робертсон указал, что многие мероприятия НАТО в области реформирования обороны дополняют собой работу ОБСЕ по предотвращению конфликтов и постконфликтному восстановлению. «Эта еще одна сфера, где нам, на мой взгляд, следует и далее обмениваться информацией. Мы должны оптимизировать свое сотрудничество в решении таких конкретных проблем, как безопасность границ, организованная преступность, легкое и стрелковое оружие». Дж. Робертсон приветствовал новую Стратегию ОБСЕ по противодействию угрозам безопасности и стабильности в XXI веке.

«События 11 сентября имели далеко идущие последствия для развития как НАТО, так и ОБСЕ», – сказал он. – Терроризм находит для



Лорд Робертсон

себя питательную среду там, где плохо поставлено государственное управление, слабо функционируют общественные институты и отсутствует уважение прав человека и основных свобод. ОБСЕ – главный сборник этих норм, которому должна принадлежать ключевая роль в новых условиях в сфере безопасности, бок о бок с НАТО и другими».

Уже не конкуренты

За речью лорда Робертсона последовали выступления представителей нескольких делегаций в ОБСЕ, в том числе Российской Федерации, США и Италии, выступавшей от имени Европейского союза. Посол Италии Гвидо Ленци отметил важность совершенствования сотрудничества международных организаций в целях защиты от новых угроз безопасности.

«Международные организации и институты должны эволюционировать и адаптироваться к новым условиям, дополнительно усиливая тем самым специфические преимущества каждой из них», – сказал он. – XXI век несет с собой столько вызовов – как старых, так и новых, – что мы не можем позволить себе малоэффективно расходовать ресурсы». Посол Российской Федерации Александр Алексеев подчеркнул, что ОБСЕ и НАТО более не должны рассматриваться в качестве «конкурентов». «Сегодня НАТО и ОБСЕ объединены в решении главной стратегичес-

кой задачи – найти адекватный ответ на появление новых трансграничных рисков и вызовов безопасности, среди которых на передний план выдвигается угроза международного терроризма», – заявил он.

Российский посол напомнил, что новая Стратегия ОБСЕ содержит приглашение к партнерским организациям подумать над возможностью создания совместного механизма консультаций ad-hoc по актуальным проблемам европейской безопасности.

«Появление такого механизма все больше становится настоятельной необходимостью, позволяющей экономить материальные ресурсы и обеспечивать эффективную координацию шагов», – заявил он, обращаясь к лорду Робертсону и Постоянному совету.

Не просто слова

Посол США Стефан Миникес сосредоточил внимание на нескольких направлениях, где НАТО и ОБСЕ могли бы расширить свое сотрудничество. Это, в частности, утилизация боеприпасов через целевые фонды «Партнерства ради мира», планирование на случай чрезвычайных ситуаций гражданского характера, обеспечение безопасности границ и нераспространение обычных вооружений.

США, заявил он, решительно поддерживают усилия по оценке возможного вклада ОБСЕ в оказание афганским властям помощи в правоохранительной области и в организации выборов. «Учитывая присутствие НАТО в Кабуле и ее планы распространить это присутствие на провинции, НАТО и ОБСЕ следует и здесь координировать свои действия».

Посол Миникес также настоятельно призвал обе организации к скоординированной работе над проблемой торговли людьми, этой «современной формы рабства».

Подчеркнув важность объединения опыта, ресурсов и воли двух организаций, посол Миникес заявил: «Безопасность – это не просто слова, не просто оружие, не просто деньги, не просто усилия одной страны или одной организации: для безопасности необходимо партнерство».

Министр иностранных дел Афганистана ждет поддержки от ОБСЕ

Впервые выступая 4 декабря на заседании Постоянного совета, министр иностранных дел Афганистана Абдулла Абдулла отметил, что его страна, являющаяся с апреля 2003 года партнером ОБСЕ по сотрудничеству, уже начала извлекать для себя пользу из опыта и экспертного потенциала Организации. Он призвал государства-участники и впредь поддерживать усилия Афганистана по обеспечению стабильности и безопасности – будь то на двусторонней основе, через ОБСЕ или во взаимодействии с другими организациями. Ниже следуют выдержки из его выступления.

«Хотел бы поблагодарить всех вас за предоставленную Афганистану возможность стать партнером ОБСЕ по сотрудничеству. Я убедился в твердой поддержке и понимании нашего положения со стороны государств – участников ОБСЕ, а также других партнеров по сотрудничеству.

Еще два года назад Афганистан был мировым центром нестабильности. Истоки сегодняшних событий во всем мире можно проследить в том, что происходило в Афганистане до 11 сентября 2001 года.

Сейчас история сделала крутой поворот. Сегодня мы можем говорить о прогрессе, о достижениях и важных задачах. На повестке дня – всеобщие выборы в 2004 году, конституция, права человека, реконструкция и национально-государственное строительство.

В силу своего географического положения Афганистан может выступать и уже выступает в роли сухопутного моста между Южной и Центральной Азией, а также между Центральной Азией, Средним и Ближним Востоком. Нами подписано несколько соглашений с соседними странами по вопросам торговли, транзита, транспорта, связи и развития культурных обменов.

Упомяну лишь несколько областей, где нам необходима поддержка в подготовке кадров и наращивании организационного потенциала. Важнейшей проблемой является разминирование. Думаю, что Афганистан опережает сейчас любую другую страну мира по числу лежащих в его земле мин, которые достались в наследство от нескольких периодов нашей истории. Нам также приходится иметь дело с незаконным оборотом наркотиков и стрелкового оружия.

Население Афганистана составляет 25 миллионов человек, 55–60 процентов из которых – женщины. Сегодня им лучше уже потому, что они свободны. Но просто ощущать себя свободными мало. Им необходимы образование, здравоохранение и возможности трудоустройства. В стране, где образование в свое время было поставлено вне закона, сегодня насчитывается 4 миллиона учащихся, в том числе 35–40 процентов девочек и женщин.

Нам также нужна помощь в создании института комиссара по правам человека. Кроме того, мы об-

ращаемся к международному сообществу за содействием в организации наблюдения за нашими выборами в 2004 году.

Борьба с торговлей наркотиками – важное дело, в котором ОБСЕ может сыграть свою роль совместно с Управлением ООН по наркотикам и преступности. Другие задачи связаны с контролем границ и повышением потенциала правоохранительных органов – работой, для которой у ОБСЕ имеются богатый опыт и знания.



Министр иностранных дел Афганистана Абдулла Абдулла

У Афганистана еще никогда не было более реальной надежды на демократию, стабильность и процветание, чем сегодня. При всей нашей признательности международному сообществу немалая часть заслуги в этом принадлежит самому афганскому народу, очень много сделавшему для успеха в этом отношении.



Военная информация: обмен за доли секунды

Работа ОБСЕ по предотвращению конфликтов в XXI веке

Сеть связи ОБСЕ – необходимый инструмент обмена военной информацией между государствами-участниками – сейчас реконструирована на базе новейших технологий и готова к расширению. Этот смелый проект, начатый в июле 2002 года с целью повышения эффективности, надежности и защищенности Сети, свидетельствует о решимости государств-участников выполнять свои обязательства в сфере военно-политической безопасности, уменьшая тем самым риск возникновения конфликтов.

В 2003 году практика поддержания контактов между столицами государств-участников через имеющуюся у ОБСЕ компьютерную сеть связи вышла на качественно новый уровень. «Нам удалось завершить модернизацию системы по графику и в рамках утвержденного бюджета», – отмечает сотрудник действующего в Секретариате Центра по предотвращению конфликтов (ЦПК) Марк Уэрт. После того как к модернизированной Сети недавно подключились Армения, Грузия, Исландия и Молдова, общее число ее абонентов достигло 44. Теперь, когда связанные с этим расходы уменьшились, первые шаги по присоединению к системе предприняты еще несколькими государствами-участниками.

Созданная в начале 1990-х годов, Сеть связи представляет собой жизненно важный канал для передачи военной информации в рамках ряда международных соглашений, предусматривающих меры укрепления доверия и безопасности. В среднем по ней проходит около 250 000 сообщений в год.

«Эти согласованные обмены информацией и механизмы контроля не следует воспринимать как нечто само собой разумеющееся, – говорит М. Уэрт. – Они представляют собой очень серьезное достижение в деле сокращения угрозы крупномасштабного конфликта с применением

обычного оружия в Европе в эпоху после холодной войны».

К числу крупных соглашений, закладывающих основу транспарентности, контактов и сотрудничества в военной области в регионе ОБСЕ, относятся:

- ♦ **Венский документ**, последний вариант которого был принят Форумом ОБСЕ по сотрудничеству в области безопасности в ходе Стамбульской встречи на высшем уровне в 1999 году;

- ♦ **Договор об обычных вооруженных силах в Европе (ДОВСЕ)** – эпохальное соглашение по контролю над вооружениями, подписанное в 1990 году членами НАТО и бывшего Варшавского договора; и

- ♦ подписанный в 1992 году **Договор по открытому небу**, предусматривающий наблюдательные полеты невооруженных самолетов над территориями Государств-участников.

Хотя ДОВСЕ и Договор по открытому небу были выработаны вне рамок ОБСЕ как таковой, их положения распространяются на многие из государств-участников Организации.

По мнению главы постоянного представительства Сербии и Черногории при ОБСЕ посла Бранислава Милинковича, модернизированная Сеть связи, облегчая и ускоряя обмен ключевой информацией, тем самым существенно расширяет возможности механизмов ОБСЕ по укреплению взаимного доверия и

Военнослужащие итальянской бригады им. Гарибальди отвечают на вопросы военных представителей государств – участников ОБСЕ и государств-партнеров, посетивших недавно армейское училище механизированной разведки вблизи г. Лечче (Италия) в качестве меры укрепления доверия и безопасности согласно Венскому документу 1999 года.

обеспечению стабильности на основе транспарентности в военных вопросах.

«Например, для Сербии и Черногории, присоединившейся к Сети связи в прошлом году, она оказалась весьма полезной в плане обмена особо важной и срочной информацией о проведении учений, посещениях, инспекциях и других военных мероприятиях, – отмечает посол. – Государства-участники придают очень большое значение выполнению обязательств, касающихся военно-политического измерения безопасности. Укрепление Сети – еще одна инициатива, позволяющая подтвердить их приверженность этому».

Пункты доступа к Сети связи в столицах государств имеются в министерствах иностранных дел либо в министерствах обороны. Из Вены функционирование Сети контролируется Группой ОБСЕ по связи, которая состоит из представителей государств-участников и возглавляет которую М.Уэрт, старший сотрудник ЦПК по Сети связи. Эта группа подчиняется непосредственно Форуму по сотрудничеству в области безопасности (см. врезку).

До и после

Работу Центра управления Сетью, который был в 2001 году перенесен из Гааги в Вену, непосредственно обеспечивают сотрудники ЦПК Глен Сиббит и Карен Меликян.

Приводимые этими двумя специалистами по управлению Сетью цифры и факты о возможностях системы до и после модернизации дают представление о том, насколько техническое перевооружение позволило повысить защищенность, быстродействие и надежность Сети связи.

♦ Еще год тому назад рассылка сообщений всем подключенным к Сети государствам занимала до 30 минут. Сейчас средний срок доставки сообщения, включая ее подтверждение получателем, составляет всего 30 секунд.

♦ Значительно облегчилось выявление и устранение неполадок в системе, которая теперь оснащена более совершенными средствами управления и контроля. Раньше на одно лишь выяснение того, вызван технический сбой нарушением связи или неисправностью установленного на другом конце линии оборудования, приходилось затрачивать не ме-

нее, а то и более часа.

♦ Применение более совершенных брендмауэров и криптографических технологий позволяет обеспечить беспрецедентный уровень защиты информации, передаваемой в ходе обмена.

♦ Часы системного времени установленной во всех столицах аппаратуры сейчас синхронизированы по Гринвичу, что крайне важно для своевременной реакции на срочные сообщения.

♦ Переход на современные технологии позволил резко сократить расходы на поддержание связи, что дает всем странам возможность подключиться к Сети.

«Задачи по модернизации Сети связи были успешно решены нами благодаря тесному сотрудничеству между Центром Секретариата ОБСЕ по предотвращению конфликтов, государствами-участниками и одной из компаний, специализирующихся на новых информационных технологиях, – говорит М. Уэрт. – Все участники этой работы настойчиво стремились преодолеть технические и финансовые затруднения, мешавшие сделать Сеть более доступной».

Типы информации по военным и связанным с ними вопросам, обмен которой практикуется в ОБСЕ

В соответствии с договоренностями, достигнутыми в рамках Форума по сотрудничеству в области безопасности (ФСБ), государства – участники ОБСЕ обмениваются подробной информацией о своих военных силах.

ФСБ – автономный орган для принятия решений, в состав которого входят делегации

всех 55 государств – участников ОБСЕ и который играет центральную роль в выполнении мандата Организации в части, касающейся военных аспектов безопасности. Это достигается им за счет создания атмосферы открытости и транспарентности в военных вопросах, а также выработки мер по уменьшению опасности вооруженного конфликта. ФСБ также приступил

к рассмотрению таких возникающих сейчас проблем безопасности, как применение силы в ходе внутренних конфликтов и распространение легкого и стрелкового оружия.

Заседания ФСБ еженедельно проводятся в Вене; он подотчетен Действующему председателю и Совету министров ОБСЕ.

Примеры информации, обмен которой в настоящее время осуществляется по Сети связи ОБСЕ:

Военные контакты, ежегодные планы и ограничительные положения

Эта информация, обмен которой согласно Венскому документу 1999 года должен производиться не позднее 15 ноября каждого года, включает сведения об обширных контактах и сотрудничестве между государствами-участниками, включая посещение авиабаз и других военных объектов, посещения с целью наблюдения и демонстрацию новых типов основных систем вооружений.

Ежегодный обмен военной информацией

Эта информация, обмен которой согласно Венскому документу 1999 года и Договору об ОБСЕ осуществляется не позднее 15 декабря каждого года, включает сведения об организации и личном составе вооруженных сил, а также об основных системах вооружений и техники, включая их развертывание, запланированное на предстоящий год. Абоненты Сети связи получают по ней уведомления о дополнениях и изменениях к этой информации.

Инспекции

Согласно Венскому документу 1999 года и Договору об ОБСЕ государства проводят инспекции и оценку вооруженных сил друг друга. Абоненты Сети связи получают по ней уведомления о такой деятельности и другую информацию на этот счет.

Полеты

В соответствии с Договором по открытому небу государства могут объявлять о предстоящих полетах над территорией друг друга, в ходе которых будет вестись аэрофотосъемка для целей контроля.

Следует отметить два вида информационного обмена, приобретающих все большее значение для глобальной борьбы с терроризмом, но осуществляемых на сегодняшний день помимо Сети связи ОБСЕ.

Легкое и стрелковое оружие (ЛСО)

Документ о ЛСО предусматривает семь видов обмена информацией:

Пять разовых обменов, проведенных в 2001 и 2002 годах, касались национальных систем маркировки, процедур контроля за изготовлением, политики в области экспорта, методов уничтожения, а также управления запасами и обеспечения их безопасности.

В 2002 году государства-участники положили начало двум видам ежегодного обмена информацией: о количествах конфискованного и уничтоженного стрелкового оружия и, что самое важное, об импорте такого оружия из других государств — участников ОБСЕ и его экспорте

в эти государства. Крайний срок представления информации: 30 июня каждого года.

Вопросник по Кодексу поведения

Кодекс поведения, касающийся военно-политических аспектов безопасности, содержит конкретные обязательства государств-участников относительно поведения их вооруженных сил и контроля за ними. Кроме того, государства-участники договорились делиться друг с другом информацией о выполнении этих обязательств посредством вопросника, который заполняется к 15 апреля каждого года.

Залечить раны бывшей Югославии

Главный прокурор МТБЮ призывает укреплять связи с ОБСЕ

Чтобы залечить раны, нанесенные конфликтом, необходимо честно оценить прошлое, как бы тяжело это ни было с эмоциональной и политической точки зрения. Такова главная мысль, с которой 4 ноября обратилась Карла дель Понте к странам бывшей Югославии. Главный прокурор Международного уголовного трибунала для бывшей Югославии (МТБЮ) предложила конкретные способы дальнейшего укрепления сотрудничества ОБСЕ с этим трибуналом, особенно на местах.

Выступая перед членами Постоянного совета в Вене, К. дель Понте указала, что мандат ОБСЕ имеет непосредственное отношение к мандату МТБЮ. Она особо отметила одну из областей, где ОБСЕ может помочь МТБЮ в завершении порученной ему работы: создание национальных судебных институтов, способных рассматривать дела о военных преступлениях

в соответствии с международными нормами.

Такая работа чрезвычайно важна, поскольку стратегия, определенная Советом Безопасности ООН, предусматривает роспуск МТБЮ к 2010 году: чтобы это стало реальным, МТБЮ должен сосредоточиться на «крупномасштабных» делах, поручив рассмотрение «мало- и среднемасштабных» национальным судебным органам.

К. дель Понте, назначенная на свой пост в Гааге в сентябре 1999 года и являвшаяся до этого генеральным прокурором Швейцарии, выделила основные элементы, без которых она считает невозможным обеспечение в регионе необходимых условий для предания суду военных преступников.

◆ Перед передачей дел национальным инстанциям в странах должны быть созданы внушающее доверие судебные органы с хорошо подготовленным персоналом и при-



ОБСЕ/Эйхан Эрпенсель

Главный прокурор МТБЮ Карла дель Понте

нято соответствующее законодательство.

◆ МТБЮ нужны гарантии того, что преследование виновных и судебные процессы над ними будут доведены до конца.

◆ Потребуется организовать программы защиты свидетелей, по-

СТРАТЕГИЯ ЗАВЕРШЕНИЯ РАБОТЫ МТБЮ

Международный уголовный трибунал для бывшей Югославии был учрежден Организацией Объединенных Наций в 1993 году в связи с серьезными нарушениями международного гуманитарного права, имевшими место на территории бывшей Югославии начиная с 1991 года, и в ответ на создаваемую этими нарушениями угрозу международному миру и безопасности.

Выступая на заседании Постоянного совета, главный прокурор Карла дель Понте сообщила о следующем:

- ★ Согласно жесткому графику завершения работы МТБЮ, все проводимые им расследования должны быть завершены к концу 2004 года, а все процессы в судах первой инстанции — к концу 2008 года, после чего еще два года будет отведено на обжалование.
- ★ В настоящее время Трибунал ведет расследование 13 «крупномасштабных» дел.
- ★ До сих пор на свободе благодаря «сети сторонников» в соответствующих странах находится 21 обвиняемый.

В соответствии со стратегией завершения работы МТБЮ, 12 дел, по которым проходят 48 подозреваемых, будут переданы Трибуналом судебным органам Боснии и Герцеговины, и несколько меньшее число дел — органам Хорватии и Сербии и Черногории.

скольку «внутри соответствующих стран вероятность запугивания, безусловно, намного выше».

◆ Кроме того, «должно быть дано согласие на то, чтобы суды над военными преступниками проходили под соответствующим наблюдением — как со стороны международных институтов, подобных ОБСЕ или МТБЮ, так и со стороны местных неправительственных организаций».

Истина и примирение

Выразив сожаление в связи с тем, что в бывшей Югославии еще всерьез не начался процесс осознания собственного прошлого, К. дель Понте предложила ОБСЕ внести свой вклад в создание в данном регионе комиссий по установлению истины и примирению.

По ее убеждению, это необходимо для устранения потенциальных зачатков новых конфликтов и связанных с ними преступлений. «В более непосредственной перспективе это нужно потерпевшим и членам их семей, чтобы они могли понять, что случилось с их близкими, и добиться справедливости», — подчеркнула она. Это также позволило бы улучшить долгосрочные перспективы примирения и сохранения мира в регионе.

«Быть может, международному сообществу следует подумать о каких-то действиях в этом направлении», — сказала К. дель Понте. — Мне представляется, что ОБСЕ могла бы стать в этом деле естественным партнером гражданского общества и правительств стран бывшей Югославии».

К. дель Понте призвала правительства стран региона наращивать усилия по установлению демократического и гражданского контроля над своими силами безопасности и укреплению судебной системы, поскольку отсутствие реформ тормозит работу МТБЮ.

«Десять лет назад некоторым из стран, представленных за этим столом, удалось быстро и глубоко реформировать свои полицейские, военные и разведывательные структуры. Их опыт мог бы оказаться весьма полезным», — заявила она.

«Я знаю, что ОБСЕ может сыграть ценнейшую роль в ускорении и укреплении этих столь необходимых, но в то же время очень трудных реформ», — добавила она. — Их проведение помогло бы соответствующим странам выполнить свои международные обязательства перед Трибуналом и быстро двинуться по пути интеграции в европейские и евроатлантические институты».

Конец безнаказанности военных преступников?

Стратегия ОБСЕ по укреплению судебных органов Сербии

Давид Диас Жогекс

Проявив немалую политическую волю, правительство Сербии и Черногории сделало первые шаги по долгому и нелегкому пути, пройти который необходимо, чтобы положить конец безнаказанности военных преступников

и обеспечить торжество правосудия в интересах потерпевших и их семей. Решение об учреждении должности специального прокурора и создании особой судебной коллегии вступило в силу вместе с законом о военных преступлениях, принятым в июле



Новая коллегия по военным преступлениям в белградском окружном суде

2003 года, вскоре после того, как в марте того же года был убит премьер-министр страны Зоран Джинджич.

Обеспечить твердую поддержку этого решения на правительственном уровне и последовательные меры по его реализации – задача хотя и выполнимая, но нелегкая; поэтому ожидания международного сообщества должны носить разумный характер.

Необходимость укрепления национальной судебной системы приобрела сейчас более неотложный характер, так как своевременное завершение деятельности Международного уголовного трибунала для бывшей Югославии (МТБЮ) будет во многом зависеть от того, сможет ли он передать ряд дел национальным судебным органам.

«Помочь стране создать собственный потенциал для проведения процессов над военными преступниками было в истекшем году одной из самых первоочередных задач Миссии ОБСЕ в Сербии и Черногории, – говорит руководитель Миссии посол Маурицио Массари. – Но прежде чем разрабатывать подробную стратегию оказания помощи, включающую конкретные проекты, мы должны были задать себе множество вопросов».

Самыми насущными из этих вопросов были следующие:

◆ Способна ли судебная система провести процессы о военных преступлениях так, чтобы безнаказанности преступников был положен конец и при этом обвиняемым были предоставлены все гарантии, предусмотренные законом?

◆ Есть ли у правительства политическая воля к оказанию судебной системе всей необходимой поддержки в долгосрочной перспективе?

◆ Сможет ли правительство назначить независимых и квалифицированных обвинителей, способных доказать вину подозреваемых?

◆ Будут ли созданы такие условия для расследований, при которых им не смогут помешать те лица и структуры, в отношении которых эти расследования будут вестись?

Ответы на эти вопросы, как и сам процесс поиска ответов, составили основу разработанной Миссией всеобъемлющей стратегии содействия.

«Опираясь на помощь ведущих международных экспертов, мы завершили первые два этапа нашей стратегии, – говорит посол Массари. – Мы провели общую оценку потребностей национальных судебных органов и сыграли активную роль в создании организационно-правовых условий для рассмотрения дел о военных преступлениях».

Консультации по правовым вопросам, полученные от Миссии сербским министерством юстиции, позволили скупшине принять закон об организации и юрисдикции государственных органов по преследованию виновных в военных преступлениях. Помимо учреждения должности прокурора по военным преступлениям и создания в белградском окружном суде коллегии по военным преступлениям, этот закон предусматривает ряд принципиально новых процедур, включая получение свидетельских показаний с помощью видеотрансляции.

Набирают темп усилия Миссии ОБСЕ по облегчению сбора вещественных доказательств, что применительно к военным преступлениям является очень трудным делом. Не меньшее значение имеют меры по содействию сотрудничеству и обмену информацией между национальными судебными органами и МТБЮ, а также на двусторонней основе между сербским правительством и правительствами Хорватии и Боснии.

Еще одним важнейшим элементом стратегии Миссии ОБСЕ являются программы информационно-просветительской работы – особенно постольку, поскольку, как отмечает посол Массари, «ни рядовые граждане, ни политики еще не осознали до конца смысл сотрудничества с МТБЮ».

«Мы планируем провести общественно-информационную кампанию, призванную «демистифицировать» конфликты и объяснить людям доступным языком, сколь важна для примирения и прочного мира задача привлечения к суду всех, кто поддается в военных преступлениях – с тем, чтобы виновные, на какой бы из сторон они ни находились, были привлечены к ответственности», – говорит руководитель Миссии.

Недавний обмен взаимными извинениями между Хорватией и Сербией и Черногорией, а также признание Сербией и Черногорией своей вины перед Боснией и Герцеговиной приветствовались многими международными наблюдателями как мужественные шаги.

Лидерам страны, считает посол Массари, теперь следует, проявив такое же мужество, объяснить обществу, что надлежащая оценка прошлого поможет открыть путь в лучшее будущее. «Слишком часто политические партии используют вопросы сотрудничества с МТБЮ и проведения процессов над военными преступниками в национальных судах для достижения собственных политических целей, что лишь мешает делу».

Несмотря на большую предстоящую работу, посол Массари считает, что у страны, где работает его миссия, есть все основания для оптимизма: «Давайте решать эти вопросы прагматично, по-европейски. Давайте, засучив рукава, обеспечим поддержку уже существующих институтов и сделаем их работоспособными. Давайте шаг за шагом добиваться, чтобы национальные суды могли вершить правосудие в соответствии с мировыми стандартами». *В 2003 году Давид Диас Жогекс возглавлял департамент Миссии ОБСЕ в Сербии и Черногории по вопросам верховенства закона и прав человека. Недавно он перешел на работу в «Эмнести интернэшнл».*

Наблюдение за ходом дел о военных преступлениях в судах Сербии

Бранко Николич и Шандор Заварко

С 1996 года суды Сербии и Черногории рассмотрели около десятка дел о военных преступлениях. В большинстве случаев на скамье подсудимых оказывались простые солдаты и младшие офицеры сил безопасности, обычно по обвинению в убийствах или других серьезных военных преступлениях.

В период с января по октябрь 2003 года мы наблюдали в Сербии за ходом двух таких процессов: «подуевского дела», двое обвиняемых по которому предстали перед судом в Прокупле, на юге Сербии, и «северинского дела» против четверых обвиняемых, рассматривавшегося в Белграде.

Наша цель была двоякой: собрать как можно больше достоверной информации о проблемах и трудностях, с которыми сталкиваются сербские судебные органы при проведении процессов по столь чувствительным делам и одновременно определить, в какой именно поддержке они нуждаются для надлежащего выполнения своих функций.

Наши усилия по мониторингу, дополнявшие проводимую Миссией ОБСЕ стратегию повышения профессионализма работников национальных судов, предпринимались в рамках более широкого проекта мониторинга отдельных судебных процессов, осуществлявшегося на средства, выделенные посольством Нидерландов в Белграде.

В интересах преемственности после каждого судебного заседания мы составляли предварительный отчет.

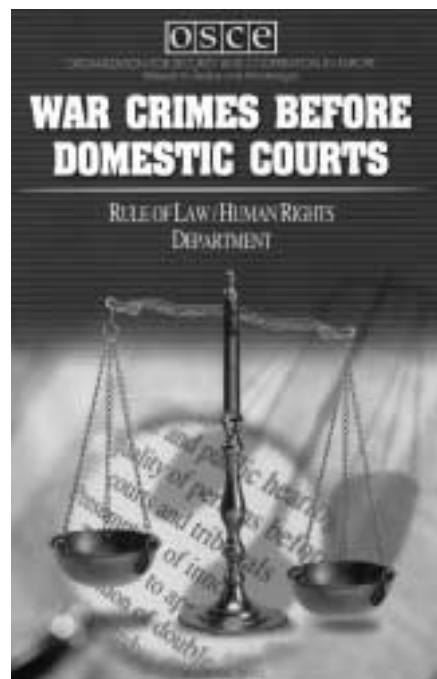
Во всех отчетах по в совокупности 17 слушаниям основное внимание было уделено процедурным аспектам судопроизводства и его соответствию применимому национальному законодательству и международным нор-

мам, касающимся прав человека и права на справедливое судебное разбирательство. Мы не учитывали весомость вещественных доказательств и свидетельских показаний.

В 76-страничной брошюре под названием «Рассмотрение дел о военных преступлениях в национальных судах» содержится наш анализ способности сербских судов вести судебные разбирательства по делам о военных преступлениях в соответствии с принятыми в международной практике стандартами. Мы высказали ряд критических замечаний, предложив меры – например, необходимость введения в рамках правовой системы Сербии нормы, касающейся ответственности командующих, – которые должны быть приняты, с тем чтобы национальные суды могли успешно вести дела о военных преступлениях. Мы подвели итоги судебных разбирательств в национальных судах за последние восемь лет.

Опираясь на помощь правительственных ведомств, а также местных и международных организаций, мы также предприняли попытку спрогнозировать количество и характер судебных дел о военных преступлениях, которые теоретически могли бы быть рассмотрены в судебных органах Сербии и Черногории.

Брошюра «Рассмотрение дел о военных преступлениях в национальных судах» была предложена вниманию представителей правительства, международной общественности и неправительственных организаций на встрече за круглым столом, состоявшейся в белградском Сава-центре 12 ноября. Перед собравшимися выступили министр иностранных дел Сербии и Черногории Горан Свилянович, также являющийся председателем Национального совета по сотрудниче-



ству с МТБЮ, и министр юстиции Сербии Владан Батич.

На встрече за круглым столом Миссии также представилась возможность поблагодарить других национальных и международных партнеров за оказание экспертной помощи и выделение финансовых ресурсов на цели поддержки сербских судов в успешном рассмотрении дел о военных преступлениях.

Брошюра «Рассмотрение дел о военных преступлениях в национальных судах: усилия ОБСЕ по наделению национальных судов потенциалом, необходимым для рассмотрения дел о военных преступлениях, и по контролю за таким рассмотрением» размещена на сетевой странице: www.osce.org/sim/documents/reports.

Бранко Николич и Шандор Заварко (оба являются юристами) работают в группе по верховенству закона в составе Миссии в Сербии и Черногории. Они продолжают мониторинг судебных разбирательств в 2004 году.



Оценивая преимущества и недостатки ОБСЕ в ее деятельности на местах

Интервью с послом Крейгом Дженнесом

Бывший руководитель Контрольной миссии в Скопье по предотвращению распространения конфликта посол Крейг Дженнес делится своими соображениями о сильных сторонах и слабостях ОБСЕ с высоты своего семилетнего опыта работы на руководящих постах в миссиях.

Посол Крейг Дженнес работал в качестве руководителя Контрольной миссии ОБСЕ в Скопье по предотвращению распространения конфликта с августа 2001 по ноябрь 2003 года. До этого он являлся заместителем руководителя Миссии ОБСЕ в Косово (сентябрь 1999 – декабрь 2000 года) и руководителем отдела прав человека, а также специальным заместителем руководителя Миссии ОБСЕ в Боснии и Герцеговине (февраль 1996 – июль 1999 года). В БиГ в качестве председателя комиссии по реализации результатов национальных выборов он руководил переговорами об учреждении первых в послевоенное время многоэтнических муниципалитетов. Он родился в Оттаве в 1960 году. Имеет степень бакалавра права, полученную в Оттавском университете, и бакалавра искусств по экономике, полученную в Королевском университете провинции Онтарио (Канада).

Вестник ОБСЕ: Проработав на различных должностях в трех миссиях ОБСЕ, Вы, должно быть, имеете ясное представление о сильных сторонах и слабостях в деятельности Организации на местах. Не могли ли бы Вы поделиться с нами некоторыми из своих выводов?

Посол Крейг Дженнес: Я был свидетелем того, как наша Организация добивалась многих замечательных результатов. Приведу лишь один при-

мер: в Боснии и Герцеговине (БиГ) свершением исторических масштабов стало возвращение в свои прежние дома полумиллиона человек. Могу заверить вас, что, хотя свою роль сыграли и другие партнеры, движущей силой, позволившей обратить вспять процесс этнической чистки, была ОБСЕ.

Как и любой другой организации, нам следует задействовать наши сильные стороны. Политические и оперативные преимущества нашей организации хорошо известны. В политическом отношении это широкое многообразие нашего состава. Все мы, включая особенно Соединенные Штаты, страны Европейского союза (ЕС) и Российскую Федерацию, на равных (по крайней мере теоретически) сидим за одним столом. Не секрет, что в оперативных вопросах мы способны действовать и «переключать скорости» быстрее, чем любая другая крупная международная невоенная организация.

Что касается слабостей, то, опираясь на мой опыт работы в Юго-Восточной Европе (ЮВЕ), можно особо отметить две следующие. Во-первых, в политическом отношении авторитет ОБСЕ в странах ЮВЕ не идет ни в какое сравнение с авторитетом ЕС и НАТО. Это, несомненно, в значительной мере обусловлено общим для всех них стремлением к вступлению в члены этих союзов. Но

это положение является следствием и второй слабости – некоторой ограниченности наших финансовых возможностей по реализации программ, особенно в вопросах организационного строительства. Мы наблюдали, как проявляется действие этих двух факторов в связи с обсуждением в Боснии вопроса о том, кому будут переданы полицейские функции, выполнявшиеся Организацией Объединенных Наций.

На мой взгляд, наличие своих сильных и своих слабых сторон делает Организацию особенно пригодной для регулирования кризисов и предотвращения конфликтов, но вместе с тем, вероятно, менее пригодной – по крайней мере в регионе ЮВЕ – для организационного строительства в более долгосрочной перспективе. Чем плотнее мы подступаем к работе по развитию, тем меньше мы можем предложить.

Как Вы считаете: структура ОБСЕ скорее способствует или скорее препятствует деятельности миссий на местах?

В деле регулирования кризисов и в ситуациях, складывающихся сразу по окончании конфликтов, постоянные перемены и неприятные сюрпризы – дело обычное. Миссия должна быть способной быстро и эффективно осуществлять маневр людьми и ресурсами и должна быть наделена

соответствующими возможностями для принятия трудных политических решений без лишних проволочек.

ОБСЕ выполняет это лучше многих. Не раз за последние годы представители других организаций в частном порядке выражали восхищение – и даже в какой-то мере зависть – по поводу того, что именно способна сделать ОБСЕ и насколько быстро она способна это сделать.

Мы можем принять решение после пятиминутного разговора по телефону, тогда как другим приходилось дожидаться письменных инструкций до следующего утра – или следующей недели. Мы можем обеспечить прибытие эксперта на место или инициировать там программу за считанные дни, в то время как другим требуются месяцы. Поэтому гибкость ОБСЕ, ее относительная незабюрократизированность и наличие у руководителя миссии прямого выхода на Председательство и Генерального секретаря представляют собой колоссальное преимущество с точки зрения деятельности на местах.

Есть, конечно, и менее привлекательные моменты, касающиеся структуры. Ежегодная смена политического руководства может вносить свежую струю, но вовсе не обязательно способствует решению долгосрочных стратегических проблем. Есть свои минусы, как представляется, и у системы прикомандирования персонала. К тому же раздвоение ответственности между Действующим председателем и Генеральным секретарем может порою производить дезориентирующий эффект.

Страны, принимающие у себя миссии ОБСЕ, сами входят в состав Организации – и потому обладают правом голоса в принятии важных решений. Следует ли считать это плюсом или минусом?

Это должно быть плюсом. Процедура, возможно, не столь проста, но качество конечного продукта должно быть лучше.

Однако, реализуется ли этот потенциал, зависит от того, с каким на-

строено стороны садятся за стол переговоров. Страны, принимающие у себя миссии, не должны рассматриваться как «пациенты». Они являются частью семейства ОБСЕ. Разногласия в семьях могут проявляться с грубой прямоотой, но при этом надо особо следить за тем, чтобы критика была конструктивной. В семье люди менее склонны навязывать свое мнение и более склонны консультироваться друг с другом. И, разумеется, помощь, предлагаемая в этом духе, должна и восприниматься соответствующей страной в том же духе. Понятно, что не все мандаты в равной мере располагают к гармоничным отношениям с принимающими странами. Мандат, предусматривающий мониторинг и представление докладов, предполагает деликатные отношения с властями. В конечном счете, не найти тех, кто с чрезмерным энтузиазмом относился бы к тому, чтобы его ошибки регистрировались и сообщались коллегам.

Считаете ли Вы, что опыт ОБСЕ в ЮВЕ может быть «экспортирован» на Кавказ или в Центральную Азию?

Я согласен с теми, кто считает, что ОБСЕ следует уделять все более пристальное внимание этим регионам. В силу своего политического многообразия, которое так точно выражено фразой «от Ванкувера до Владивостока», ОБСЕ, как никто другой, обладает тем, что необходимо для выполнения ведущей роли.

Я считаю, что политическая задача на евро в Центральной Азии и на Кавказе будет постепенно повышаться по сравнению с другими регионами. Медленно, но неуклонно положение в ЮВЕ нормализуется, и в относительных величинах там, возможно, наблюдается даже некоторый избыток международных организаций.

Не может быть автоматически перенесен на другие регионы, например, опыт присоединения стран ЮВЕ к ЕС и НАТО. Процедура такого присоединения является чрезвычайно действенным орудием реформ, и

миссии ОБСЕ все чаще используют ее в качестве политического рычага для наращивания деятельности Организации. Но даже там, где мы не имеем возможности воспользоваться этим преимуществом, тесные отношения с ЕС, НАТО, ООН и другими ключевыми двусторонними и многосторонними партнерами отвечают нашим интересам.

Поделитесь своими лучшими и худшими воспоминаниями о пребывании в бывшей Югославии?

Мне вспоминается много хорошего: гордость на лицах новоиспеченных выпускников полицейского училища; спокойные дни выборов, на которых люди дали ясно понять своим руководителям: мы хотим, чтобы дела делались по другому; долгие приятные часы на заседаниях неофициальной финансовой комиссии [прим. ред.: улыбается].

Пожалуй, более всего мне запомнился день 7 июня 1998 года. Тогда, после года переговоров, ОБСЕ созвала в Сребренице заседание первого в послевоенный период избранного органа власти. Два десятка победивших на выборах членов совета – из числа перемещенных лиц, проживавших в различных частях Боснии, – были первыми боснийцами, вступившими на землю Сребреницы после кровавых событий. К охране были привлечены около 2000 военнослужащих НАТО и полицейских Республики Сербской.

Сербы и боснийцы вместе проголосовали за смешанный состав местных органов самоуправления: мэром стал босниец, а председателем совета – серб. Было немало опасений и слез. Я никогда не забуду, как члены совета – серб и босниец, бывшие в прошлом врагами, – вместе поднимали флаг государства БиГ. В Республике Сербской этот новый флаг был поднят впервые.

Мы все знаем, что в Сребренице остается немало серьезных проблем, но тот день ознаменовал исторический шаг от ужасов прошлого к миру и примирению.

Но, пожалуй, лучшие мои воспоминания связаны с моими сослуживцами. В ОБСЕ и ее миссиях есть столько порядочных, трудолюбивых, преданных и достойных людей из числа как национальных, так и международных сотрудников.

Немало было и скверных моментов – во многом из-за высокомерия как людей, так и организаций. В ряде случаев причиной был комплекс превосходства несведущих людей в отношениях с населением тех стран, в которых мы служим. К счастью, в ОБСЕ такие случаи встречаются не так уж часто.

Какой должна быть «стратегия ухода» из этих стран, когда работа выполнена?

Должен признаться, я несколько озадачен спорами и эмоциональными всплесками в связи с этой темой. Никто не станет отрицать, что миссии ОБСЕ – в ЮВЕ и других регионах – это средство, а не самоцель. Они создаются не для того, чтобы существовать вечно. Вопрос не в том, будут ли они закрыты, а в том – когда и, надо думать, как.

Несомненно, что окончательное решение принимается под воздействием многих факторов. Но в конечном счете единственный, на мой взгляд, правильный путь – он же и наиболее очевидный – взглянуть на мандат. Если миссия добилась того, для чего она в принципе была создана, то она должна быть расформирована. Либо Постоянный совет должен сформулировать для нее новый мандат и выделить ресурсы для решения новых задач. Бояться надо не завершения работы, а создания впечатления, что мы никогда не окончим дело. Людям и организациям, умеющим доводить дело до конца, обычно поручают новые дела. По-моему, все очень просто.

Хотя многие другие организации применяют этот подход инстинктивно, в ОБСЕ он вызывает колоссальные споры. Как представляется, подспудно проводится мысль – редко озвучиваемая, но, несомненно, преобладающая – о том, что ОБСЕ не может быть сильной и нужной организацией без крупных полевых миссий в ЮВЕ. На мой взгляд, это просто неверно.

Во-первых, мы, как мне думается, станем никак уж не слабее – а возможно и сильнее, – если мы еще более решительно займемся проблемами в других частях региона ОБСЕ. Более половины бюджета ОБСЕ по-прежнему расходуется на миссии в ЮВЕ. Правильно ли отражает такое положение эволюцию европейских приоритетов в сфере безопасности?

Во-вторых, мне не хотелось бы, чтобы эта Организация превратилась в надсмотрщика. Это свело бы на нет все то ценное, чего ОБСЕ добилась. Мы не сможем остаться востребованными, только лишь спрашивая с других или разглагольствуя о наших прошлых достижениях. Наша востребованность будет зависеть от нашей реакции на меняющиеся условия современного мира и нашей реакции на новые угрозы, возникающие в XXI веке. Мы должны быть динамичными. Стоит нам остановиться, как мы останемся позади.

Я хочу, чтобы меня поняли правильно. Моим друзьям и коллегам в миссиях, действующих в Юго-Восточной Европе, предстоит выполнить

ОБСЕ/Контрольная миссия в Скопье



Посол Крейг Дженнес (в центре) и его сотрудники регулярно участвовали в «весенних забегах», которые ежегодно организовывались ОБСЕ в качестве мероприятий по сбору средств в пользу инвалидов из всех этнических групп. «Я с огромным удовольствием вспоминаю время, проведенное в Скопье, и был бы вовсе не прочь остаться там подольше, но настало время уезжать, – сказал он в интервью «Вестнику ОБСЕ». – На все свое время, а мое время здесь истекло».

ОБСЕ/Контрольная миссия в Скопье



В июле количество выпускников полиэтнической полицейской академии в Идризово близ Скопье перевалило за 1000 человек, тем самым превысив целевые показатели, установленные согласно Охридскому соглашению от августа 2001 года. «Общественность самым положительным образом отреагировала на увеличение на улицах числа полицейских, представляющих различные меньшинства страны; это позволило повысить доверие, – сказал посол Дженнес. – Миссия готова оказать министерству внутренних дел помощь в продолжении подготовки полицейских в 2004 году».

еще немало важной работы. У каждой миссии свой мандат, и поэтому каждой из них остается пройти свой путь до финишной черты. Но, видимо, подошло время приступить к обсуждению этого вопроса несколько более открыто и с позиции стратегического видения. Нужно преодолеть тот рубеж, до которого такие фразы, как «свертывание», «стратегия ухода» и «закрытие» считаются ере-

тическими или предательскими, т.е., иными словами, запретными. Вопрос серьезен и заслуживает серьезного обсуждения.

Расскажите о своих ощущениях, когда прошлым летом Вы стали свидетелем того, как 1000-ый курсант из числа представителей меньшинств завершил обучение в функциониру-

щем под эгидой ОБСЕ полицейском училище возле Скопье?

Я испытывал большую гордость. В результате переговоров в Охриде на ОБСЕ были возложены весьма серьезные задачи, по некоторым из которых были установлены очень жесткие сроки. На мой взгляд, Организация оказалась на высоте этих задач.

Таджикистан: расчищая путь к жизни без мин

Многообещающее начало первого проекта ОБСЕ по разминированию

Салла Кайхко

Прошло более шести лет с момента окончания кровопролитной пятилетней гражданской войны в Таджикистане, но ее трагические последствия по-прежнему дают о себе знать. Ежегодно более 30 человек гибнут, подорвавшись на одной из тысяч мин, оставшихся необезвреженными на территории страны. И вот, наконец, появилась реальная перспектива избавления от этой беды. Ранее в этом году ОБСЕ и неправительственная организация (НПО) из Швейцарии дали старт первому в стране проекту по разминированию, осуществляемому при помощи международного сообщества на средства, поступившие от Канады, швейцарского кантона Женевы и Бельгии.

Представьте, что заминирован весь Люксембург – все составляющие его 2 586 кв. километров.

Примерно такова общая площадь участков в Таджикистане, где остались необезвреженными мины и взорвавшиеся боеприпасы. Хотя такие участки составляют в общей сложности всего лишь около 2 процентов территории страны, речь идет

о ценных культивируемых землях, которые из-за этого невозможно использовать производительно в этой горной аграрной стране.

По условиям проекта, инициированного и координируемого Центром ОБСЕ в Душанбе, проводится обучение групп таджикских специалистов особым приемам, позволяющим им определять опасные зоны, точные границы минных полей и обезвреживать мины. Программа подготовки включает обучение мерам безопасности, приемам оказания медицинской помощи и эвакуации; обучение основано на международных нормах по разминированию.

«Каждая обезвреженная мина означает спасение людей от гибели или тяжких увечий», – говорит руководитель программы Швейцарского фонда помощи в разминировании (ШФР) Дэвид Смит. Эта НПО отвечает за набор и подготовку групп специалистов и последующее направление их туда, где в них есть нужда.

Хотя минные поля, оставшиеся со времен гражданской войны, заложены в менее населенных местностях, реальное число погибших, возможно, намного превышает предположи-



Вверху: группа саперов на пути к учебному полигону. Внизу: разминирование с помощью специального щупа.

тельную цифру в 30 человек в год из-за того, что сведения поступают не о всех случаях, и из-за отсутствия доступа к медицинской помощи.

Жертвами по преимуществу ста-

новятся люди, просто занимающиеся своими повседневными делами, как то обработка полей, выпас скотины, сбор хвороста или грибов либо посещение родственников и друзей в Сугдской области на севере страны. Среди них много женщин и детей.

В недавнем правительственном докладе о положении с разминированием в Таджикистане предложены соответствующие меры и указаны заминированные правительственными войсками участки. Территории, на которых предстоит произвести минную разведку и разминирование, охватывают 2 500 кв. километров земель и 700 километров дорог; речь идет о Тавильдарском районе в центральном Таджикистане, Сагирдаштском районе и Раштской долине, участках на южной границе Горно-Бадахшанской области и о пограничных участках в Хатлонтской области на юге и Сугдской области на севере страны.

Только в Тавильдарском районе за последние годы от мин погибло по меньшей мере 60, а ранено до 100 человек, не говоря уже о подорванной скотине.

Немалое терпение

Разминирование может производиться различными способами в зависимости от плотности установки мин в той или иной местности, – поясняет Дэвид Смит, преподававший на четырехнедельном курсе обучения первых двух команд, состоявших по большей части из военнослужащих саперного батальона вооруженных сил Таджикистана.

«Самый медленный способ – извлечение взрывных устройств. Он применяется на участках, подвергшихся интенсивному обстрелу или бомбежкам, например, вдоль дорог, внутри и вокруг зданий или там, где велись интенсивные боевые действия, – говорит Д. Смит. – Земля напичкана огромным количеством металлических обломков и патронов, а это означает невозможность использования миноискателей. Поэтому приходится ножницами удалять траву, выпалывать корневища и прощупывать почву металлическими прутами.

Для этого требуется немалое терпение. «Квалифицированные специалисты, – говорит он, – способны обезвреживать 50–60 кв. метров в день в зависимости от степени «засоренности» участка».

С сентября до начала ноября две команды численностью по 10 человек, прошедших обучение летом, дважды провели минную разведку в 285 поселках, деревнях и местностях в удаленных районах близ Тавильдары и Сагирдашта, а также в Каратегинской (Раштской) долине вплоть до границы с Киргизией. Была проведена общая разведка на дорогах протяженностью порядка 14 000 километров. Были выявлены, зарегистрированы и помечены около 30 участков, усеянных минами и неразорвавшимися боеприпасами.

Результаты, полученные в ходе осуществлявшейся в рамках проекта разведки, вводятся в информационную сеть Таджикского центра по разминированию (ТЦР) – координирующего органа страны, который был создан и приступил к работе благодаря помощи правительства Великобритании, предоставленной по линии Программы развития ООН. Обработка этой информации позволяет ТЦР определять, какие из будущих операций по разминированию являются наиболее неотложными.

Разминирование – дело дорогостоящее, и Таджикистан, относящийся к числу беднейших республик бывшего Советского Союза, нуждается в любой помощи, позволяющей залечить нанесенные войной социально-экономические и политические раны. Первоначальный бюджет проекта – 500 000 евро – покрывает нужды, включая стоимость оборудования и автотранспорта, на период в шесть месяцев. Руководитель Центра ОБСЕ в Душанбе посол Ив Барген заявил в октябре государствам-участникам, что, как он надеется, этот первый в истории проект ОБСЕ по разминированию перерастет в динамичную, рассчитанную на многие годы программу, которая по мере ее осуществления позволит мобилизовать дополнительную помощь.

ОБСЕ И ТАДЖИКИСТАН: ЗАЛЕЧИВАНИЕ РАН, НАНЕСЕННЫХ ВОЙНОЙ

В июле 2002 года численность населения Таджикистана по оценкам составляла 6,7 миллиона человек. В результате гражданской войны, продолжавшейся в стране с 1992 по 1997 год, предположительно погибло от 60 000 до 100 000 человек. Еще один миллион людей вынуждены были покинуть свои дома.

По сведениям из официальных источников, в стране было поэтапно заложено по меньшей мере 16 000 мин – во время конфликта на таджикско-афганской границе; обеими сторонами во время гражданской войны; пограничниками вдоль приграничной полосы после окончания гражданской войны; и после сентября 2000 года на таджикско-узбекской границе.

Начав осуществление проекта по разминированию и взяв на себя руководящую роль в деле координации функций различных партнеров, Центр ОБСЕ в Душанбе помогает Таджикистану выполнять свои обязательства по Оттавской конвенции, представляющей собой всеобъемлющую основу для решения проблемы инженерных мин в глобальном масштабе.

Деятельность ОБСЕ в Таджикистане стартовала в феврале 1994 года, когда была учреждена Миссия, которая позднее внесла свою лепту в мирный процесс и выступила в роли гаранта соглашения о мире в Таджикистане, подписанного в июле 1997 года.

В октябре 2002 года Миссия была преобразована в Центр ОБСЕ в Душанбе в знак признания значительного прогресса, достигнутого со времени окончания гражданской войны. Сформулированный ОБСЕ мандат с новой расстановкой акцентов позволил Центру расширить свою деятельность.

В Центре ОБСЕ в Душанбе и в пяти его отделениях на местах заняты 16 международных и более 70 местных сотрудников.



Для разминирования требуется немало терпение и опыт.

Недавнее заявление Норвегии о выделении 100 000 евро на мероприятия по этому проекту позволяет надеяться на лучшее. В 2004 году нынешними командами будут обследованы новые участки; будут также набраны, обучены разминированию и затем направлены на места еще две команды численностью 26 человек.

«Мы убеждены, что деньги пойдут на благое дело, – сказал в Вене посол Норвегии при ОБСЕ Метте

Конгсхем. – Как представляется, управление проектом осуществляется эффективно и находится в хороших руках».

Салла Кайхко работала в качестве пресс-секретаря Центра ОБСЕ в Душанбе в 2003 году. Свой вклад в подготовку этой статьи внесли заместитель руководителя Центра Александру Кодреану и офицер безопасности Игорь Михайлевский.

БЮРО ПО ДЕМОКРАТИЧЕСКИМ ИНСТИТУТАМ И ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Борьба против применения пыток: можно ли когда-нибудь рассчитывать на победу?

Требуется решимость на самом высоком уровне

Михаил Евстафьев

Большинство людей знакомы с пытками не ближе чем по кино или по литературе. Совсем иное и к тому же мощное впечатление произвели на 200 представителей из различных частей региона ОБСЕ рассказы жертв пыток, правозащитников и медицинских работников, которые поделились своими соображениями об одном из наиболее жестоких и гнусных посягательств на человеческое достоинство. Это имело место на совещании на недопущению пыток, организованном в Вене 6–7 ноября Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ).

Когда вас подвешивают головой вниз на балке, это называется «попугай на жердочке». Когда вас подвешивают за руки,

растягивая их в стороны в виде креста, это называется «подвеска по палестински». Когда из-за надетого на вас противогаза вы почти теряете сознание, вам смеются в глаза и называют «слоненок». Когда вас засовывают в клетку, настолько тесную, что в ней можно лежать только скурчившись, это называется «черепашка».

Собирательное имя для тех, кто это делает – исполнитель. Эти люди имеют в своем распоряжении обширный арсенал средств, позволяющих заставить заключенного говорить. Они являются специалистами по избиваниям, изнасилованиям, удушению, прижиганию и причинению всевозможных физических и психических страданий своим жертвам – и членам их семей, – чтобы заставить их сознаться в преступлениях независимо от того, были ли они ими на деле совершены.



С разрешения организации «Эмнести интернэшл» (Австрия)

«Это ранит глубоко» – плакат, используемый в организованной «Эмнести интернэшл» кампании против пыток.

И это проходит им безнаказанно, хотя практика пыток запрещена и наказуема согласно международному праву. Всесторонняя система правовых гарантий в борьбе с применением пыток стала темой многочисленных выступлений на состоявшемся в Вене Дополнительном совещании по человеческому измерению, посвященном недопущению пыток.

«Действительно, такие технические дискуссии сами по себе важны, но не надо забывать о сути проблемы: как не допустить, чтобы государства сознательно причиняли боль лицам, чьи права они обязаны защищать согласно международному праву», – сказал Директор БДИПЧ Кристиан Штрогал.

Рациональный смысл

Как было отмечено на Совещании, ратификации международных конвенций явно недостаточно. Подавляющее большинство государств – участников ОБСЕ ратифицировали Конвенцию ООН против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. И тем не менее, как утверждает сотрудник института здравоохранения Копенгагенского университета Йенс Модвиг, пытки и жестокое обращение все еще практикуются по меньшей мере в половине из 55 государств – участников ОБСЕ.

Почему же не удается одержать победу в борьбе против пыток?

«К сожалению, пытки имеют место не по причине бессознательной злобы или пассивного сокрытия, а потому, что полиция, прокуроры и судьи усматривают в них рациональный смысл», – говорит заведующая сектором верховенства закона в БДИПЧ Синтия Элкон.

«Во многих странах показания, полученные с применением пыток, принимаются в судах. Вопрос считается решенным, когда обвиняемый признал свою вину, – независимо от того, каким путем это признание добыто. По сути дела, в системах уголовного правосудия признания нередко считаются основным доказательством вины при рассмотрении дела».

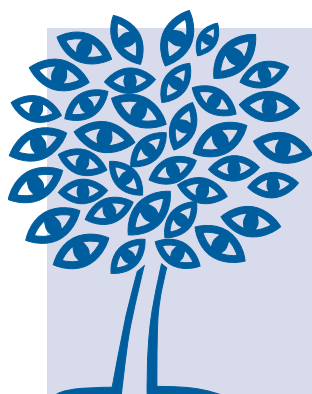
По ее словам, во многих странах одним из критериев оценки качества работы полицейских и их поощрения в виде повышения по службе и денежных премий является «раскрываемость»; в противном случае, полицейские сталкиваются с неприят-

ностями. Поэтому «раскрываемость» превалирует над каким-то там соблюдением прав заключенных и подозреваемых.

«Любые попытки реформировать систему уголовного правосудия должны предусматривать пересмотр процесса рассмотрения уголовных дел в судах и отношения к показаниям, добытым с помощью пыток, – говорит С. Элкон. – Вот почему вопрос о недопущении пыток фигурирует в программе работы БДИПЧ по реформе судебной системы. Лучше предотвращать пытки, чем пытаться исправить их последствия».

На самом высоком уровне

Участники подчеркивали, что для сокращения масштабов применения пыток и их пресечения требуется решимость и твердость линии на самом высоком уровне государственной власти. Они признали, что в некоторых странах правительство не проявляет политической воли к обузданию этой практики, поскольку



ОБСЕ/БДИПЧ: в борьбе против пыток акцент делается на недопущении

Активное присутствие ОБСЕ на местах заслужило высокую оценку на совещании, посвященном борьбе против пыток. Участники отметили, что Организация служит платформой для проведения в жизнь превентивных мер в сотрудничестве с неправительственными организациями и общественными институтами. Ключевые проекты и программы ОБСЕ/БДИПЧ охватывают:

- ★ реформирование уголовного законодательства в ряде стран, включая комплексный подход к оказанию помощи судьям, прокурорам, адвокатам и законодателям;

- ★ реформирование тюремной системы в Центральной Азии, на Кавказе и в странах Юго-Восточной Европы с четким акцентом на искоренении пыток, поскольку в большинстве случаев пытки имеют место во время содержания под стражей;

- ★ помощь в разработке национальных стратегий и планов действий против пыток – например, в Грузии, Таджикистане и Узбекистане, – в которых к тому же ставится цель начать процесс рестройки сознания и поведения на всех уровнях;

- ★ поощрение дискуссий о законодательных и практических мерах борьбы с пытками – например, в рамках обмена опытом между Казахстаном и Кыргызстаном;

- ★ поддержку усилий государств-участников по созданию национальных механизмов посещения или наблюдения. В соответствии с рекомендациями, сформулированными в Факультативном протоколе к Конвенции ООН против пыток, эти органы будут сообща организовывать регулярные посещения мест заключения.

ку зачастую она является одним из ключевых инструментов сохранения контроля, удержания людей в постоянном состоянии страха и подавления оппозиции и этнических меньшинств.

Помимо требования осмотрительно относиться к признаниям вины и добиваться иного рода доказательств властным органам было рекомендовано уделять повышенное внимание надлежащему уголовному преследованию виновных в применении пыток, систематическому документальному оформлению и расследованию выявленных фактов и поддержке механизмов отчетности.

«Кто-то обязательно должен быть привлечен к ответственности за при-

менение пыток, – говорит С. Элкон. – Следует продолжить практику посещения тюрем и мест заключения без предварительного оповещения, поскольку контроль на национальном уровне является одним из наиболее эффективных средств профилактики. Абсолютно необходимым является внимание СМИ к этой теме».

И наконец, что весьма немаловажно, некоторые участники подчеркнули ключевую роль организованных ОБСЕ полицейских училищ в балканских странах и других видов полицейской деятельности в Центральной Азии и на Кавказе.

«Перемены в рядах полиции – дело нескорое, но оно стоит того», – говорит старший советник по полицей-

ским вопросам ОБСЕ Ричард Монк.

«Без эффективной правоохранительной деятельности и соблюдения верховенства закона шансы на достижение подлинной социально-экономической и политической стабильности невелики, а пытки будут и далее оставаться одним из инструментов оказания давления на заключенных. Обучение полицейских профессиональным навыкам и приемам следствия в немалой мере помогает сократить масштабы применения пыток для получения признательных показаний».

Михаил Евстафьев является сотрудником по вопросам печати в отделе прессы и общественной информации Секретариата

ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССАМБЛЕЯ ОБСЕ

Делегации, парламентарии и Секретариат – «естественные союзники»

Размышления специального представителя ПА в Вене

Посол Андреас Нотелле

Посол Андреас Нотелле был направлен немецким бундестагом на работу в качестве специального представителя Парламентской ассамблеи ОБСЕ при Постоянном совете и институтах ОБСЕ. Он также является руководителем Бюро ПА по связи в Вене, которое официально открылось 13 января 2003 года.

А. Нотелле (48 лет), юрист по образованию, более 18 лет проработал в бундестаге. В последнее время он возглавлял отдел межпарламентских связей и являлся заместителем директора бюро по парламентским отношениям.

Когда в конце ноября 2002 года я прибыл в Вену, то почувствовал некоторую напряженность в рядах сообщества ОБСЕ. Специальный представитель Парламентской ассамблеи (ПА), посол, в задачи которого входит поддержание связи с Ассамблеей, состоящей из парламентариев, делегированных 55 государствами-участниками, подразделение копенгагенского секретариата Ассамблеи – что все это могло бы означать?

До этого председатели ПА, равно как и другие парламентарии неоднократно посещали Вену. Генеральный секретарь Ассамблеи Спенсер Оливер, а также сотрудники его аппара-

та нередко присутствовали на проводившихся здесь совещаниях.

Но направление в Вену постоянного представителя с задачей влиться в здешние структуры было новым и по меньшей мере необычным шагом. И в самом деле, этот первый этап, на мой взгляд, имел чрезвычайно важное значение, поскольку заставил всех – включая и саму Ассамблею – задуматься над тем, в чем состоит роль каждой из структур.

Возникло немало вопросов. Могут ли понятия, характерные для государств, такие, как статус различных ветвей власти и отношения между ними, быть перенесены на межгосударственный уровень?

Если да, то не противоречит ли концепции разделения властей назначение законодательной властью своего представителя, присутствующего на заседаниях «исполнительной» ветви – Постоянного совета? Многие в Вене поспешили прийти к этому выводу, не задавшись вопросом о вытекающем из него логическом умозаключении о том, что ПА, видимо, должна была бы обладать теми же полномочиями, что и национальный парламент в отношении правительства своей страны.

Здесь не место обсуждать целесообразность или реальность такого построения; к тому же ясно, что правительства государств вовсе не готовы согласиться с тем, что ПА должна быть наделена полномочиями, характерными для национальных парламентов.

(Такие полномочия, как минимум, включали бы право избрания Генерального секретаря и полный контроль над бюджетом, как это имеет место в Совете Европы, в который входит большинство государств – участников ОБСЕ).

Во всяком случае ПА последовательно воздерживалась от претензий на такие полномочия. Председатель Ассамблеи Брюс Джордж и его предшественники подчеркивали, что установление более тесных отношений между ПА и структурами исполнительной ветви ОБСЕ не преследует цели имитировать отношения между соответствующими структурами на национальном уровне.

Демократическая основа

Наоборот, цель состоит в том, чтобы облегчить работу обеих сторон за счет совершенствования обмена информацией и некоторого разделения труда, повысить информированность парламентариев о работе ОБСЕ и поставить деятельность Организации на непосредственно демократическую основу в виде контактов с депутатами, избранными гражданами путем прямого голосования. Еще одной задачей было привлечь внимание осведомленной в политических вопросах части общественности к деятельности ОБСЕ.

Хельсинкский Заключительный акт, а также Парижскую хартию, согласно которой были созданы ПА, Секретариат, Бюро по свободным выборам и Центр по предотвращению конфликтов, можно считать учредительными документами, «уставом» ОБСЕ.

ПА состоит из 300 выборных независимых представителей, обладающих колоссальным опытом парламентской деятельности – зачастую на международной арене, а не из представителей собственно государств. Они составляют необходимый противовес бюрократии в национальных структурах, занимающихся вопросами ОБСЕ, а также в Секретариате с его иерархической структурой и строгими правилами. Иерархические структуры, несомненно, играют незаменимую роль, но поощрение творческого подхода им в актив не записать.

Поэтому обеим сторонам надлежит играть взаимодополняющую роль, причем максимальной отдачи можно достичь при условии тесного взаимодействия. Идея разделения властей не является в этом случае стопроцентно применимой и следовательно не противоречит нашему участию в работе ОБСЕ в Вене.

Кстати, обычно предполагается, что в структуре руководства международными организациями проводится четкое различие между теми, кто устанавливает правила и положения, теми, кто их выполняет, и теми, кто обеспечивает независимый и объективный надзор. Мы видим, что в Вене все три функции сосредоточены в руках Постоянного совета. Тем менее логичным является проведение параллелей с конституционным устройством на национальном уровне.

Естественные союзники

Взять, например, бюджет. Национальным делегациям в Вене необходимо обеспечить эффективное использование взносов, вносимых

ПА ОБСЕ



государствами-участниками. То же касается и ПА, члены которой весьма заинтересованы в том, чтобы деньги налогоплательщиков расходовались экономно и эффективно. В этом вопросе делегации и ПА должны быть естественными союзниками.

Парламентская ассамблея, будучи неотъемлемой частью Организации, хотела бы содействовать достижению целей ОБСЕ, в частности, внося свой вклад в деятельность по эффективному предотвращению или урегулированию конфликтов, стимулированию экономического развития и рациональному природопользованию, а также по утверждению демократии, свободы и справедливости в странах региона.

Парламентарии при поддержке копенгагенского секретариата настойчиво добиваются этих целей. Деятельность Ассамблеи вовсе не ограничивается принятием резолюций. Она руководит организацией работы парламентского компонента при наблюдении за выборами. Работа специальных комитетов и поездки на места способствуют укреплению доверия и разрешению конфликтов; Ассамблея активно вовлечена в деятельность по укреплению демократии и защите прав человека.

Вместе с моим единственным помощником и временами со стажерами (не получающими жалования) я всеми силами пытаюсь поощрять продуктивный и взаимовыгодный обмен информацией и идеями, направляя свежую информацию в Копенгаген, в наш специальный комитет по

вопросам транспарентности и подотчетности, и всем членам парламентского компонента или сообщества ОБСЕ в Вене, кто интересуется той или иной темой.

Спустя год после начала моей работы в Вене у меня складывается основательное впечатление, что благодаря предыдущему, нынешнему и будущему председателям большинст-

во теперь понимают это и все сознают пользу от нашего присутствия в Вене.

Если последние препятствия к моему полноправному участию в работе Постоянного комитета и его неофициальных комитетов будут устранены, если станет нормой приглашать меня на неофициальные консультации по вопросам деятельности ОБСЕ

и если отклик на резолюции и рекомендации ПА и далее будет не простой формальностью, это пойдет на пользу всей Организации.

Это станет также отличной подготовкой к нашему следующему полномасштабному мероприятию по взаимодействию в ходе зимней сессии Парламентской ассамблеи в феврале 2004 года.

Венское Бюро Парламентской ассамблеи ОБСЕ • Neustiftgasse 3/8 • 1070 Vienna, Austria
Тел.: +43 1 523 3002 • Эл. почта: specialrep@oscepa.dk

Премия ОБСЕ за деятельность в области журналистики и защиты демократии 2004 года присуждена Комитету защиты журналистов

Комитет защиты журналистов (КЗЖ), некоммерческая, непартийная организация, отстаивающая свободу прессы во всем мире, была награждена премией ОБСЕ 2004 года за деятельность в области журналистики и защиты демократии.

Об этом было объявлено Председателем Парламентской ассамблеи (ПА) ОБСЕ Брюсом Джорджем 1 декабря на встрече Совета министров в Маастрихте. Премия в размере 20 000 долларов будет вручена 19 февраля 2004 года на зимней сессии ПА ОБСЕ в Вене.

«Присуждение КЗЖ этой награды означает решительную поддержку Парламентской ассамблеей бесстрашной профессиональной организации, которая выступает в защиту права журналистов освещать события, не опасаясь преследований», – заявил Б. Джордж.

Отвечая из офиса КЗЖ в Нью-Йорке на вопрос «Вестника ОБСЕ», исполнительный директор Комитета Энн Купер сказала, что для нее и ее коллег это ценное признание их трудов весьма лестно.

«Мы активно защищали кое-кого из предыдущих лауреатов этой премии, проявивших особое мужество и преданность идеям независимой журналистики и свободы

печати, – сказала она. – Мы благодарим Парламентскую ассамблею ОБСЕ и с радостью ожидаем встречи с ее депутатами в феврале месяце.

КЗЖ был создан 23 года назад на добровольной основе по инициативе американских журналистов, приверженных делу защиты прав своих коллег повсюду в мире. В настоящее время, сказала Э. Купер «мы следим за тем, как соблюдается свобода прессы более чем в 100 странах, ежегодно документируем более 500 случаев нападения на журналистов и принимаем меры по защите журналистов от заключения под стражу, физического насилия, цензуры или других попыток поставить преграды на пути свободного обмена информацией и идеями».

ПА ОБСЕ присуждает премию ежегодно с 1996 года, награждая ею журналистов или группы журналистов, которые содействуют утверждению принципов свободной журналистики, изложенных в Будапештской декларации ОБСЕ 1994 года. В 2003 году награду получила российская журналистка Анна Политковская за мужество, проявленное при выполнении своих функций в регионах, охваченных конфликтами, особенно в Чечне.

Опубликованы руководящие принципы использования языков меньшинств на телевидении и радио

Дмитрий Алехкевич

Действия в условиях языкового многообразия – нелегкая задача для правительств различных стран региона ОБСЕ. Тем более трудна она в области телевидения и радио, где наблюдается большое разнообразие и органов СМИ, и подходов к их регулированию. Какой нормативный режим выбрать государствам для этого сектора, с тем чтобы учесть потребности и интересы различных аудиторий, включая языковые меньшинства?

Меньшинства и СМИ, и в частности использование языков меньшинств в СМИ в качестве средства общения, – это постоянная тема в работе Верховного комиссара по делам национальных меньшинств (ВКНМ) ОБСЕ.

Откликаясь на ряд просьб со стороны государств – участников ОБСЕ о рассмотрении этой зачастую спорной проблемы, Верховный комиссар Рольф Экеус поручил независимым экспертам провести два отдельных, но тесно взаимосвязанных исследования:

- ♦ обзор практики, применяемой различными государствами региона ОБСЕ с целью установить основные факты, касающиеся регулирования порядка использования языков меньшинств на телевидении и радио; и

- ♦ анализ конкретных положений, предусмотренных различными международными соглашениями, и составление новых руководящих принципов, уточняющих эти положения.

В дополнение к этим усилиям по инициативе покидающего свой пост Представителя ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации (ПССМИ) Фраймута Дуве осуществлялся проект по оценке реального климата и условий функционирования свободных и ответственных СМИ в многоязычных обществах.

Группа авторитетных международных независимых экспертов обобщила результаты этих взаимосвязанных исследований в документе «Руководящие принципы использования языков меньшинств на телевидении и радио», который был представлен Верховным комиссаром на международной конференции, состоявшейся 25 октября в Бадене (Австрия). Конференция была организована совместно ВКНМ и ПССМИ; в

ней приняли участие независимые эксперты, правительственные чиновники и руководители организаций гражданского общества из 30 государств – участников ОБСЕ.

«Руководящие принципы», созвучные международным нормам, предназначены в помощь парламентариям и политическим руководителям при разработке законодательства и практики, касающейся использования языков на телевидении и радио. Основное соображение при этом – поддержание баланса между потребностями и интересами различных групп населения.

«Я надеюсь, что «Руководящие принципы» станут в долгосрочном плане полезным инструментом для политических деятелей и специалистов, ведущих работу в этой области, – заявил собравшимся Р. Экеус. – Я также намерен довести их до сведения международного сообщества и поощрять их применение в ситуациях, которыми я занимаюсь».

В декабре «Руководящие принципы» и обзор практики различных государств были представлены вниманию Постоянного совета ОБСЕ; они будут размещены на веб-сайте www.osce.org/hcnm.

Инициатива Кыргызстана в области образования: краеугольный камень межэтнических отношений

Образование как двигатель интеграции в полиэтнических обществах – такова была основная тема международной конфе-

ренции, состоявшейся в Бишкеке (Кыргызстан) 3–4 ноября.

Конференция была организована совместно ВКНМ, министерством

образования и культуры Кыргызстана и Ассамблеей народов по инициативе президента Кыргызстана.

В своем вступительном слове

президент страны Аскар Акаев заявил, что образование является краеугольным камнем дружественных межэтнических отношений, поскольку играет ключевую роль в утверждении ценностей терпимости и взаимопонимания между этническими группами.

Верховный комиссар Рольф Экеус подчеркнул значение концепции интеграции в обеспечении прав человека как среди основного населения, так и среди меньшинств, а также в построении более стабильных и гармоничных обществ.

«Образование является ключе-

вым элементом успешной политики социальной интеграции и может быть средством развития того многообразия культур и языков, которое так обогащает наши общества», – сказал посол Экеус. По итогам конференции министерством образования и Ассамблеей народов Кыргызстана было принято решение сформировать новую рабочую группу по вопросам образования и интеграции, в которую войдут представители национальных меньшинств. Группа займется более детальным изучением вопросов поликультурного образования и подготовит ряд

конкретных рекомендаций, основанных на принципах интеграции, с целью их учета в политике страны в области образования.

Приветствуя эту инициативу и обещая оказать поддержку новой группе в ее работе, посол Экеус сказал: «Предполагаемые рекомендации могут послужить для всех государств позитивным примером того, что может быть достигнуто в этой важной области».

Дмитрий Алехкевич является помощником сотрудника по политическим вопросам в канцелярии ВКНМ.

ЗАМЕТКИ ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ

Безопасности сотрудников должно быть уделено первостепенное внимание

В своем выступлении на недавней встрече Совета министров в Маастрихте я назвал обеспечение безопасности сотрудников моей наиболее приоритетной задачей. На то у меня были веские основания. В истекающем году члены международного сообщества и гуманитарных организаций оказались во все более уязвимом положении, сталкиваясь с угрозой преднамеренных нападений, связанных с угрозой для жизни. Трагично то, что голубой флаг Организации Объединенных Наций и символика Красного креста и красного полумесяца больше не служат гарантией от угрозы подвергнуться насильственным действиям, а порой дело обстоит как раз наоборот.

Ужасающий удар, нанесенный в августе по комплексу ООН в Багдаде, последовавшие за этим нападения на сотрудников ООН в Афганистане, злодеяния в географическом

регионе ОБСЕ и за его пределами, а также выводы, сформулированные в докладе Независимой группы по вопросам охраны и безопасности персонала ООН в Ираке (доклад Ахтисаари) побудил меня предпринять обзор системы обеспечения безопасности в структурах ОБСЕ.

Я счел, что поскольку ОБСЕ является крупнейшей в мире региональной организацией по безопасности, нам срочно необходимо по-новому взглянуть на меры обеспечения безопасности как в штаб-квартире, так и на местах. ОБСЕ насчитывает порядка 3500 гражданских национальных и международных сотрудников, которые в различной степени подвергаются опасности на местах, сотни сотрудников в Секретариате и институтах ОБСЕ и сотни сотрудников делегаций ОБСЕ.

Невзирая на то, что главную ответственность за безопасность меж-

дународных и дипломатических сотрудников несет принимающая сторона, Организация должна принимать и свои собственные меры безопасности, отвечающие ее конкретным потребностям в сложившихся сегодня в мире условиях в этой области.

Хотя обзор еще продолжается, а руководство Организации и немногочисленный штат, занимающийся вопросами безопасности, проявляют бдительность, невооруженным глазом видно, что всеобъемлющая система обеспечения безопасности Организации нуждается в укреплении.

Функции в области обеспечения безопасности

Как указано в моем первоначальном предложении, представленном государствам-участникам, функции обеспечения безопасности в Организации будут централизованы под мо-

им непосредственным руководством. Канцелярия старшего координатора по вопросам безопасности, которая будет входить в состав канцелярии Генерального секретаря, будет:

- ◆ служить пунктом для обмена информацией по вопросам безопасности сотрудников ОБСЕ;

- ◆ определять политику и стандарты ОБСЕ в области безопасности и охраны;

- ◆ координировать и руководить системой обеспечения безопасности ОБСЕ;

- ◆ служить для управляющего звена Организации механизмом технической поддержки в выполнении их обязанностей по линии безопасности;

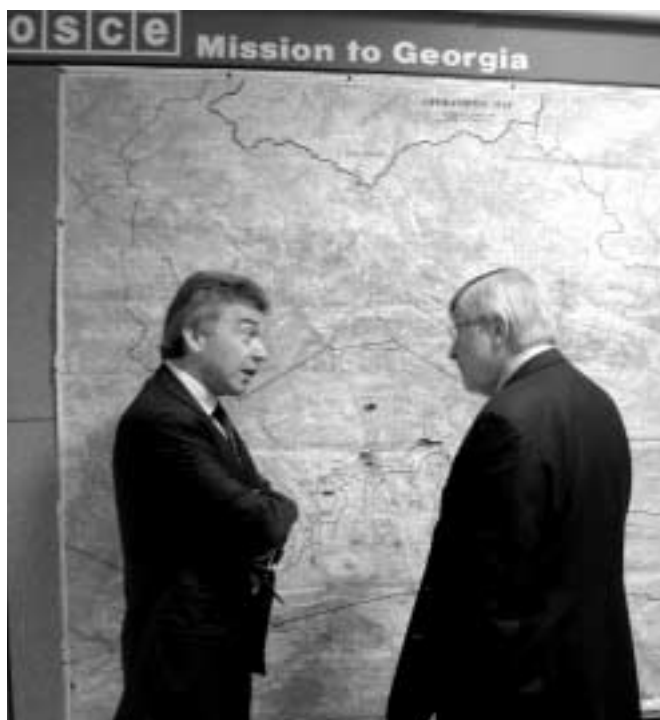
- ◆ налаживать и поддерживать тесные контакты с властями принимающей страны, с тем чтобы в полном объеме выполнять свои обязанности, касающиеся безопасности и охраны сотрудников; и

- ◆ налаживать более тесные рабочие отношения с нашими основными партнерами по международному сообществу и неправительственному сектору, особенно с теми из них, кто ведет активную деятельность на местах.

Я предложил укрепить эту канцелярию, введя в ее состав двух сотрудников, которые будут отвечать за безопасность на местах, а также за безопасность зданий и службу охраны.

Мои предложения широко затронут и другие направления деятельности ОБСЕ:

- ◆ институты ОБСЕ будут полностью охвачены системой обеспечения безопасности. В истекающем году мы видели ряд примеров того, что наблюдение за выборами связано со своими сложностями и требует принятия специальных мер безопасности, позволяющих группам наблюда-



Миссия ОБСЕ в Грузии/Богдан Удрште

Старший координатор по вопросам безопасности Деклен Гринуэй и руководитель Миссии Рой Рив обсуждают положение в области безопасности в Грузии.

телей выполнять свои функции в приемлемо безопасных условиях;

- ◆ службы внутреннего надзора включают в свою работу проведение ревизионных проверок в области безопасности;

- ◆ департамент людских ресурсов обеспечит всем сотрудникам, работающим в опасных условиях, надлежащее страховое покрытие;

- ◆ центральную роль в вопросах безопасности будет и впредь играть Ситуационный центр; это касается и отслеживания событий в области безопасности в регионе ОБСЕ и за его пределами. Повысится роль Центра в обеспечении функционирования ключевых систем отслеживания перемещений персонала; он также станет основным пунктом для связи с Организацией во вне рабочее время, а также в выходные и праздничные дни;

- ◆ будет проведено дальнейшее совершенствование и доработка программы занятий на учебных курсах, с тем чтобы в достаточной мере подготовить всех сотрудников для работы на местах.

Надежный подход

Процесс обзора, как я уже сказал, продолжается. Я намерен предпринять анализ и заняться оценкой угроз и рисков в целом. Я имею в виду также представить дополнительные рекомендации и, в частности, разработать таблицу, где будут указаны различные уровни угроз и рисков. Это должно позволить на постоянной основе оценивать ситуацию, а также определять на основе надлежащей координации соответствующие меры реагирования в масштабах всей Организации.

Частью наших целенаправленных усилий является также выработка политики, четко определяющей различные уровни полномочий и ответственности – а также практический по-

рядок реализации и финансирования – в случаях, когда деятельность временно приостанавливается, а структуры на местах эвакуируются или временно переводятся в другое место.

Я уверен, что, вооруженная этим более надежным подходом, Организация будет лучше оснащена для отражения новых угроз и вызовов. Мы могли позволить себе роскошь подготовительных мероприятий, чего были лишены наши коллеги из ООН в Ираке и других местах. Кроме того, нам повезло, что мы можем опереться на доклад Ахтисаари, который служит отправной точкой при оценке нашей работы по реализации мер защиты нашего персонала.

Обеспечение безопасности – обязанность руководства и право и долг сотрудников. Однако, как и во всех организациях, построенных на принципах партнерства, система обеспечения безопасности ОБСЕ будет действенной только в том случае, если все стороны выполняют свои обязательства и объединены решимостью выполнять выдвигаемые требования.

ОБСЕ: выставка работ мастеров из Сербии, представляющих словацкое меньшинство

В середине декабря в занимаемом ОБСЕ помещении конгресс-центра Хофбург была организована выставка работ словацких сельских мастеров, проживающих в деревне Ковачица, расположенной в 49 километрах к северу от Белграда в Сербии и Черногории.

Основанная два века назад словацкими иммигрантами, Ковачица пользуется всемирной известностью как традиционный центр наивного искусства.

Павел Бабка основатель Международного этноцентра Бабки лично ознакомил Генерального секретаря ОБСЕ Яна Кубиша и других гостей с экспозицией. Этот центр, работающий на круглогодичной основе, сохраняет и развивает уникальные художественные ценности и наследие местной общины.

«Ковачица – это своего рода оазис, почти не затронутый складывающимися в мире общими тенденциями, – сказал П. Бабка, чьи предки пять поколений назад переехали в деревню из Словакии. – Это место, где можно непосредственно прочувствовать похожую на сон простоту бытия и творчества. Нашим предкам удалось сохранить деревню, сделать ее богаче и передать ее нам, за что мы им глубоко благодарны. Они также научили нас, насколько важно уважать культуру других этносов, например сербов, венгров и румын, проживающих в соседних деревнях».

Картины и произведения прикладного искусства экспонировались на международных выставках в ряде городов мира.

ОБСЕ/Эйхан Эрренсель



Вдохновитель созданся «галереи Бабки» в Сербии и Черногории Павел Бабка (слева) и Генеральный секретарь Ян Кубиш на выставке в Хофбурге.

Генеральный секретарь Кубиш, словак по происхождению, входит в состав международного консультационного комитета по созданию этноцентра Бабки. Выставка в Хофбурге организована совместными усилиями посла Сербии и Черногории Бранислава Милинковича и посла Словакии Антона Пинтера – двух из 55 постоянных представителей в ОБСЕ.

Эйхан Эрренсель, сотрудник по вопросам печати Секретариата ОБСЕ.



Центр Бабки

Полотно Яна Чипки в стиле наивного искусства. Посетите веб-сайт www.babka-center.com.



Решения, принятые на 11-й встрече Совета министров ОБСЕ

Маастрихт, Нидерланды ■ 1–2 декабря 2003 года

Стратегия ОБСЕ по противодействию угрозам безопасности и стабильности в XXI веке

Документ-стратегия ОБСЕ в области экономического и экологического измерения

Решение № 1: Ежегодный доклад

Решение № 2: Борьба с торговлей людьми

Решение № 3: План действий по улучшению положения рома и синти в регионе ОБСЕ

Решение № 4: Толерантность и недискриминация

Решение № 5: Выборы

Решение № 6: Положение о Контртеррористической сети ОБСЕ

Решение № 7: Надежность документов на въезд и выезд

Решение № 8: Переносные зенитно-ракетные комплексы

Решение № 9: Документ ОБСЕ о запасах обычных боеприпасов

Решение № 10: Председательство ОБСЕ в 2006 году

Решение № 11: Сроки и место проведения следующей встречи Совета министров ОБСЕ

Решение № 570 Постоянного совета: Направление Совету министров проектов документов

Решение № 571 Постоянного совета: Дальнейший диалог с азиатскими и средиземноморскими партнерами по сотрудничеству

С дополнительной информацией о Маастрихтской встрече министров можно ознакомиться на сетевой странице: www.osce.org/cio/netherlands

Вестник ОБСЕ выпускается Секретариатом Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе. Материалы выражают точку зрения их авторов, которая не обязательно является отражением официальной позиции ОБСЕ и ее государств-участников.

ОБСЕ

Kärntner Ring 5-7, A-1010 Vienna, Austria

Тел.: (+43-1) 514 36-180 / Факс: (+43-1) 514 36-105 / Эл. почта: info@osce.org

Редактор: Патриция Саттер / Зам. редактора: Александр Ницше /
Пом. редактора: Кит Джинкс

www.osce.org

ВЕСТНИК

ОБСЕ