



**Organization for Security and Co-operation in Europe
Secretariat**

EEF.DEL/37/09
26 May 2009

Original: RUSSIAN

Conference Services

**Seventeenth OSCE Economic and Environmental Forum - Part 2:
“Migration management and its linkages with economic, social and environmental
policies to the benefit of stability and security in the OSCE region”
Athens, Lagonissi Grand Resort, 18 - 20 May 2009**

**Session 1
Managing migration in a changing global Environment**

Please find attached the statement by Ms. Ekaterina Egorova, Deputy Director, Federal Migration Service, Russian Federation.

An English translation will be circulated later.

18-20 мая 2009 года, Афины

Сессия 1. Управление миграцией в меняющейся обстановке.
Разработка моделей миграционной политики, соединяющей
управление миграцией, обеспечение социально-экономического
развития и соблюдение прав человека.

Уважаемые коллеги!

Нынешний финансовый кризис, бросающий серьезный вызов всей формирующейся системе международного трудового обмена, как никогда остро поставил вопрос о разработке моделей миграционной политики, нацеленной на эффективное регулирование миграционных процессов в интересах устойчивого социально-экономического развития государства, обеспечения прав и свобод человека.

Очевидно, что справедливое и эффективное управление миграционными потоками возможно только в рамках конструктивного межгосударственного взаимодействия и диалога на основе учета и соблюдения баланса интересов принимающего общества, самих мигрантов и членов их семей, потребностей экономики и рынка труда государств приема и исхода.

Миграционная политика должна предусматривать совершенствование миграционных процессов в рамках гуманного, упорядоченного и последовательного управления миграцией. При этом не следует абстрагироваться от интересов трудоизбыточных стран, особенно когда с ними граничит и сохраняет исторические связи страна приема.

Одним из действенных механизмов решения стоящих задач по управлению миграционными потоками мы считаем создание более благоприятных условий для легальной трудовой миграции. Мы

благодарны трудовым мигрантам, которые, по оценке экспертов, создают более 8% валового внутреннего продукта в России.

Внесенные в 2007 году изменения в российское миграционное законодательство, связанные с упрощением и повышением прозрачности процедур постановки на миграционный учет и получения разрешений на работу, позволили многократно увеличить число иностранных граждан, работающих в России на законных основаниях, обеспечив защиту их трудовых прав.

Вместе с тем в конце 2008 года, когда последствия кризиса непосредственно сказались на реальном секторе экономики, был отмечен существенный рост числа фактов расторжения трудовых отношений с иностранными работниками.

Для снижения возникающей напряженности на российском рынке труда в ближайшее время предполагается дополнить миграционное законодательство следующими новациями.

Предлагается первоначально выдавать мигрантам разрешение на работу сроком действия до 90 суток, то есть на период установленного срока временного пребывания. После подтверждения факта трудоустройства мигранту будет пролонгирован период пребывания в стране на срок трудового договора.

Речь также идет о предоставлении трудящемуся-мигранту, в случае расторжения с ним трудового договора, возможности поиска другой работы в течение определенного срока.

Еще одно нововведение - возможность получения патента трудящимся-мигрантом, работающим у физического лица (так называемые домашние работники). Выдача подобного документа будет осуществляться без учета установленной квоты. В этом секторе занято от 4 до 6 млн. мигрантов.

Все эти шаги ни в коей мере не направлены на ограничение права мигрантов на трудоустройство на территории России. Мы стремимся обеспечить возможность более гибкого реагирования на меняющуюся ситуацию на рынке труда.

Хочу особо подчеркнуть, что кризис мы рассматриваем как временное явление, и в долгосрочной перспективе заинтересованы в привлечении иностранной рабочей силы.

Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года предусматривает организацию за рубежом центров, способствующих профессиональной подготовке и переподготовке иностранных работников, изучению ими русского языка, российской культуры и законодательства. В перспективе квалифицированные кадры из числа трудящихся-мигрантов смогут получить разрешение на работу в России в государстве своей гражданской принадлежности и без учета квот.

В настоящее время совместно с нашими партнерами по СНГ мы работаем над совершенствованием системы организованного привлечения трудовых мигрантов, в первую очередь на основе временной или циркулярной миграции. Эта система должна включать целый комплекс мероприятий, в том числе по профессиональной и языковой подготовке, медицинскому обследованию, страноведческой и культурной ориентации мигрантов.

Полагаем, что такая схема способна гибко и эффективно реагировать на потребности экономического и социального развития, предоставив более привлекательную альтернативу для тех мигрантов, которые еще работают в «теневом» секторе экономики.

Одновременно указанные механизмы позволяют более эффективно использовать приобретенный трудовыми мигрантами профессиональный потенциал, их инвестиционные возможности в целях социально-

экономического развития государств происхождения мигрантов.

Управление миграционными потоками должно предусматривать решительные меры по противодействию нелегальной миграции. Ежегодно российский бюджет теряет миллиарды рублей, не поступивших от работодателей в виде налогов за труд нелегальных мигрантов. Формируя

предложение более дешевой рабочей силы, нелегальные трудящиеся мигранты деформируют рынок труда и снижают общую стоимость рабочей силы. Одновременно развивается неформальный сектор занятости, характеризуемый наличием нарушений трудовых прав работников, в том числе права на безопасный труд, права на своевременную и полную выплату заработной платы. В результате в обществе усиливается социальная напряженность, появляется платформа для возникновения ксенофобии, национальной розни и элементов расовой дискриминации.

Особо отмечу, что в борьбе с негативными последствиями нелегальной миграции мы рассчитываем не только на жесткие меры, но и на содействие неправительственных организаций, представителей бизнес-сообщества, национальных диаспор и объединений мигрантов, без активного и ответственного участия которых невозможно эффективное и гуманное управление миграцией.

В контексте проблемы разработки моделей эффективного управления миграцией следует обратить внимание на то, что ситуации в различных странах могут значительно отличаться как по структуре миграционных потоков, так и по их объемам.

В ряде стран Западной Европы доля трудовых мигрантов в общем миграционном потоке не превышает 10-20%, а иностранцы, въезжающие в целях воссоединения семей, составляют почти 50 %. В России, напротив, цель въезда подавляющего большинства мигрантов - это

осуществление трудовой деятельности. При этом мы отмечаем неравномерность распределения трудовых мигрантов по территории страны - в некоторых регионах России площадью с небольшое европейское государство их труд не задействован совсем.

Имеются также отличия и в концепциях миграционной политики различных стран. Одни государства заинтересованы в приеме мигрантов - на постоянное жительство на основе трудоустройства, другие - во временной или циркулярной миграции.

В этой связи необходимо не пытаться создать некую универсальную модель миграционной политики, а тщательно взвешивать и анализировать, насколько, с учетом особенностей миграционной ситуации, применимы для каждой конкретной страны те или иные рекомендации и опыт партнеров по ОБСЕ. Это, в частности, касается вопросов массовой легализации, содействия добровольному возвращению и реинтеграции.

В заключение хотелось бы выразить уверенность в том, что в результате наших совместных действий понятие «экономическая миграция» будет включать в себя не столько вынужденные трансграничные перемещения лиц, которые покидают свои страны по экономическим причинам, сколько добровольный, согласованный и целенаправленный обмен трудовыми ресурсами между государствами в интересах развития стран происхождения и приема, а также самих мигрантов и членов их семей.

Благодарю за внимание.