

ДЕЛЕГАЦИЯ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Выступление судьи Верховного Суда Республики Казахстан Марзии Балтабай на Заседании «Верховенство закона I», включая темы «Независимость судебной системы», «Право на справедливое судебное разбирательство». Варшава, 29 сентября 2008 года.

Уважаемый господин Директор!

Уважаемые участники Совещания!

Приветствуя всех присутствующих, хотела бы выразить искреннюю благодарность лично Директору Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека за прекрасную организацию нынешнего Совещания и заверить, что Казахстан уделяет приоритетное внимание вопросам человеческого измерения.

Казахстан последовательно проводит политику, ориентированную на обеспечение прав человека и гражданина, важным механизмом реализации которой служит **судебная власть**. Конституцией Республики гарантировано право каждого, находящегося на территории страны, на беспрепятственное обращение в суды за защитой своих прав и законных интересов. Это право не подлежит ограничениям и обеспечивается механизмами, предусмотренными в нормативных правовых актах. Суду и правосудию посвящен целый раздел в Конституции, что свидетельствует о гарантированности и **независимости судебных органов**. Осуществленные за годы независимости радикальные реформы в сфере правосудия позволили сформировать новую, отвечающую требованиям времени судебную систему, заложить прочные организационные и правовые основы ее независимости, значительно поднять статус судей. Все это положительно сказалось на росте доверия граждан к судебной власти. Создана принципиально новая правовая база, регламентирующая основы статуса судьи, его социального предназначения. Конституционными основами правосудия определены принципы неприкосновенности, несменяемости, **независимости**, назначаемости на постоянной основе. Судьи ограждены от какой-либо подотчетности по конкретным делам. Судьей может стать гражданин республики, достигший 25 лет, при наличии юридического образования, двухлетнего стажа работы по юридической специальности и сдачи квалификационного экзамена, **что свидетельствует об обладании надлежащей квалификацией и подготовки**. Судьи местных судов назначаются Президентом, а судьи Верховного Суда избираются Сенатом Парламента **на недискриминационной основе**, хотя в отношении последних высказываются мнения о необходимости назначения их также Президентом страны.

Принципиальное значение для обеспечения беспристрастности и независимости судопроизводства имеет введение запрета для судей быть депутатами, принадлежать к политическим партиям и движениям, осуществлять предпринимательскую деятельность. Судебные решения обязательны для исполнения всеми государственными органами и их должностными лицами, физическими и юридическими лицами.

В соответствии с изменениями и дополнениями, внесенными в 2006 году в Конституционный закон «О судебной системе и статусе судей Республики Казахстан», полномочия по возбуждению дисциплинарных производств в отношении судей переданы дисциплинарно-квалификационным коллегиям судей. Данные коллегии также рассматривают вопросы, связанные с отставкой судьи, присвоением квалификационного класса. Таким образом, все вопросы, связанные с оценкой деятельности судей, отнесены к компетенции органов судейского сообщества. В свете конституционных нововведений 2007 года, Верховным Судом разработан законопроект, регламентирующий вопросы, связанные с изменением порядка назначения судей, определением полномочий председателей судебных коллегий. С упразднением Квалификационной коллегии юстиции функции по отбору кандидатов в судьи переданы единому коллегиальному органу - Высшему Судебному Совету. Создано Судебное жюри, которое будет определять профессиональную пригодность действующего судьи.

Другой не менее важной мерой укрепления независимости судей явилось усиление социальных и материальных гарантий. В числе первоочередных мер состоялась передача организационного обеспечения деятельности судов из ведения исполнительной власти уполномоченному государственному органу - Комитету по судебному администрированию при Верховном Суде. В декабре 2006 года законодательно введена важная социальная норма, позволяющая судье при выходе в отставку получить единовременное выходное пособие. Кроме того, в 2007 году внесены изменения в пенсионное законодательство, предусматривающие дополнительные пенсионные отчисления в размере десяти процентов от ежемесячного дохода судьи за счет средств республиканского бюджета. Недавно Президентом страны поставлена задача повышения заработной платы судей местных судов на 60%. Значительно улучшилась материально-техническая оснащенность судов. Внедряются современные технологии, в том числе, единая информационно-аналитическая система делопроизводства, автоматизированное распределение дел, аудиовидеозапись судебных процессов, система видеоконференцсвязи с участниками процесса. С целью обеспечения максимальной открытости и доступности судебной информации для общественности, на официальном сайте Верховного Суда более пяти лет назад создана и регулярно пополняется единая база данных электронных текстов судебных актов, доступ к которому имеют не только судьи, но и заинтересованные стороны, граждане, любой пользователь Интернета.

В соответствии с конституционной реформой 2007 года, перенимая прогрессивный опыт других государств, Верховным Судом подготовлен проект закона «О санкционировании ареста судами», который принят 5 июля 2008 года, и сейчас суды дают санкцию. С 30 августа по 23 сентября рассмотрено более 800 материалов, в 1 день рассматривается более 35, что на половину меньше, чем в период санкционирования ареста прокурором, что свидетельствует о более качественной

подготовке материалов следственными органами. Установление судебного контроля на стадии досудебного рассмотрения дела обеспечивает реальную возможность выявления и устранения следственных ошибок на ранних стадиях судопроизводства, позволяет прокурорам сосредоточиться исключительно на надзорных функциях. Эта мера согласуется с реализацией положений ратифицированного Казахстаном Международного Пакта о гражданских и политических правах. Таким образом, введение судебного санкционирования ареста еще более приблизило наше законодательство к международным стандартам отправления правосудия.

В рамках поставленных задач Верховным Судом системно осуществляются мероприятия, связанные с объективным, качественным анализом тенденций развития судебной системы, ее взаимодействия с обществом, изучением зарубежного опыта и, на этой основе, выработки практических рекомендаций дальнейшего совершенствования судоустройства и судопроизводства. Для этих целей созданы Центр судебных исследований Верховного Суда, учебные центры областных и приравненных к ним судов, базовые суды по формированию безупречной модели современного суда, используются институты стажировки, наставничества и менторства. Функцию одной из важных ступеней системы непрерывного образования судей и судебных работников выполняет Институт правосудия Академии государственного управления при Президенте Республики Казахстан.

Судебной системой также ведется работа над решением вопросов улучшения исполнительного производства, в частности обсуждается проект закона о введении частных судебных исполнителей, создания по всех областях республики специализированных ювенальных судов, повышением роли адвокатов в судебном процессе. Представляется, что для повышения транспарентной и эффективной системы правосудия возможно надо законодательное закрепление положения об открытости судебной системы для того, чтобы гражданин получал максимально возможную информацию о суде и судьях. Ведь сейчас к человеку в мантии предъявляются повышенные требования, поэтому вопрос «а судьи кто?» не теряет своей актуальности. Нужно законодательное закрепление, позволяющее судам рассматривать дела о возмещении государством вреда, причиненного судебными органами. Речь идёт, например, о нарушении прав на судопроизводство в разумные сроки: если дело рассматривалось слишком долго, а человек сидел в камере. Сейчас нужен кодекс об административном судопроизводстве, содержащий подробную процедуру суда с государственными органами, когда гражданину нужно обжаловать решение госоргана, поскольку в споре гражданина и государства силы обычно неравны. Верховным Судом разработан проект Государственной программы на 2008-2010 годы, в которой определены приоритетные направления дальнейшего совершенствования **независимой судебной системы. Всем успешной работы. Спасибо за внимание.**