

HDIM.DEL/3/08
29 September 2008

**Совещание ОБСЕ по рассмотрению выполнения
обязательств по человеческому измерению 2008 года**

Варшава, 29 сентября–10 октября 2008 г.

ТЕКСТ ВЫСТУПЛЕНИЯ

**директора Национального центра Республики
Узбекистан по правам человека
А.Х. Саидова**

Национальный центр Республики Узбекистан по правам человека

Уважаемый Председатель!

Дамы и господа!

2008 год – год 60-летия Всеобщей декларации прав человека, открывшей современную эпоху в развитии защиты прав и свобод человека и международного сотрудничества в этой области. Всеобщая декларация прав человека - первый международный документ, к которому присоединился Узбекистан после провозглашения государственной независимости. Тем самым Узбекистан продемонстрировал приверженность идеалам и ценностям прав человека в своей государственной политике.

1 мая 2008 года был принят Указ Президента «О Программе мероприятий, посвященных 60-летию Всеобщей декларации прав человека». Празднование юбилея Декларации в Узбекистане в течение всего года с широким участием государственных органов, образовательных учреждений, средств массовой информации и институтов гражданского общества, позволяет по-новому осознать идеалы и ценности, закрепленные в этом документе.

2008 год для Узбекистана ознаменован следующими значительными шагами в области прав человека:

во-первых, с 1 января полностью отменена смертная казнь;

во-вторых, введен демократический институт правосудия «хабеас корпус»;

в-третьих, вступил в силу конституционный закон о повышении роли политических партий в демократизации общества;

в-четвертых, 2008 год объявлен Годом молодежи. Учитывая, что 40 % населения Узбекистана составляют дети до 18 лет, 64% населения – это молодежь до 30 лет, защита прав ребенка является приоритетным направлением государственной политики. В январе 2008 года вступил в силу Закон «О гарантиях прав ребенка». Парламент ратифицировал две Конвенции МОТ № 138 и 182,

касающиеся минимального возраста приема на работу и ликвидации наихудших форм детского труда. На основе этого Правительство утвердило Национальный план действий по реализации положений этих конвенций, в которых предусмотрены меры по совершенствованию законодательной базы и мониторингу выполнения международных обязательств;

в-пятых, в мае 2008 года изданы два Указа Президента «О программе мероприятий, посвященных 60-летию Всеобщей декларации прав человека» и «О совершенствовании института адвокатуры», в сентябре 2008 года создана Плата адвокатов;

в-шестых, при Верховном суде создан Исследовательский центр по демократизации и либерализации судебного законодательства и обеспечения независимости судебной системы. Основными направлениями деятельности Центра является анализ правоприменительной и судебной практики, состояние обеспечения независимости судебной власти, подготовка предложений по совершенствованию законодательства;

в-седьмых, совместным Постановлением двух палат узбекского Парламента был создан Общественный Фонд по поддержке негосударственных некоммерческих организаций и других институтов гражданского общества. Образована Парламентская комиссия, которая управляет средствами Фонда. Тем самым государственная финансовая поддержка институтов гражданского общества из ведения органов исполнительной власти передается в ведение высшего законодательного органа;

в-восьмых, Парламент Узбекистана в апреле 2008 г. принял Закон «О противодействии торговле людьми» и ратифицировал Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности. Для реализации положений этих документов было принято Постановление Президента «О мерах по повышению эффективности борьбы с торговлей людьми», утверждающее Национальный план действий по противодействию торговле людьми на 2008-2010 годы, который предусматривает разработку новых нормативных актов, проведение социологических и

криминологических исследований, а также конкретных мер по защите свидетелей и жертв торговли людьми;

в-девятых, в июне состоялся второй диалог по правам человека с ЕС;

в-десятых, в этом году Узбекистаном подготовлены по новым правилам национальные доклады в Комитет ООН по правам человека и в Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, а также Национальный доклад для Универсального периодического обзора в Совет ООН по правам человека.

Дамы и господа,

Государственная политика Узбекистана в области прав человека последовательно и системно осуществляется в следующих направлениях:

Первое направление - создание системы законодательства по правам человека. Парламентом принято свыше 400 законов регламентирующих основные права и свободы человека. Положения Всеобщей декларации прав человека нашли свое воплощение в Конституции и национальном законодательстве Республики Узбекистан.

Второе направление - создание институциональной системы защиты прав, свобод и законных интересов человека. Реализуя положения Венской Декларации и Программы действий, учреждены и функционируют национальные институты по правам человека: Уполномоченный Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека (омбудсман), Национальный центр по правам человека, Институт мониторинга действующего законодательства, а также специальные структуры по защите прав человека в Министерстве юстиции, Генеральной прокуратуре, Министерстве внутренних дел Республики Узбекистан.

Третье направление - осуществление национального мониторинга реализации соблюдения и защиты прав и свобод человека. Он включает в себя процедуры парламентского контроля по реализации законов, принятых Олий Мажлисом, мониторинг действующего законодательства, осуществляемый специальной структурой при Министерстве юстиции, подготовку национальных докладов по выполнению положений международных договоров по правам человека в конвенционные органы ООН. Мониторинговая деятельность становится

эффективной практикой деятельности государственных органов, которые по результатам этого принимают решения по защите прав и свобод человека.

Четвертое направление - функционирование непрерывной системы образования в области прав человека. В Узбекистане создана образовательная система в сфере прав человека. Во всех школах и университетах введен учебный курс «Права человека». Разработаны учебники и учебные пособия по правам человека для школ и высших учебных заведений.

В программу повышения квалификации работников правоохранительных органов (судей, адвокатов, милиции, прокуратуры) входит правозащитная тематика. Успешно реализуется Национальная программа повышения правовой культуры общества, принятая Парламентом.

Пятое направление - создание информационно-просветительской системы в области обеспечения прав, свобод и законных интересов человека. В рамках Всемирной кампании ООН по общественной информации в области прав человека осуществляется широкая информационно-просветительная деятельность в сфере прав человека. Так, переведены на государственный язык и изданы большими тиражами более 100 основных международно-правовых документов по правам человека, в тесном сотрудничестве с такими международными партнёрами, как ПРООН, ЮНЕСКО, ЮНИСЕФ, ОБСЕ, МККК. Программа мероприятий, посвященная 60-летию Всеобщей декларации прав человека, принятая Президентом включает в себя целое направление информационно-просветительских мер в сфере прав человека. В этом году осуществлено юбилейное издание Всеобщей декларации прав человека на узбекском языке совместно с ПРООН, а также совместно с МОТ изданы основные конвенции и рекомендации МОТ и Пособие для парламентариев по применению Конвенции №182. Совместно с ЮНИСЕФ готовятся к изданию Конвенция о правах ребенка и Факультативные протоколы к ней на трех языках.

В Узбекистане издаются более 20 юридических газет и журналов с правозащитной тематикой. Создана информационная база действующего законодательства Узбекистана, которая размещена в Интернете.

Шестое направление - осуществление судебно-правовой реформы, целью которой является защита прав, свобод и законных интересов человека.

Независимая судебная власть является важнейшим фактором обеспечения прав человека.

В области уголовного судопроизводства осуществлены следующие меры, направленные на обеспечение реальной независимости судов:

- осуществлена специализация судов по уголовным, гражданским и хозяйственным делам;
- введены институты апелляционного и кассационного рассмотрения судебных дел;
- законом сокращены сроки расследования и содержания людей под стражей, установлены жесткие сроки рассмотрения дел в судах;
- создан демократичный правовой механизм подбора и утверждения судебных кадров;
- действует Департамент по исполнению судебных решений, а суды освобождены от несвойственных им функций;
- в судебном процессе обеспечивается принцип состязательности, равенство прав прокурора и адвоката;
- введён демократический институт «хабеас корпус», то есть санкция на арест осуществляется судами.

В области уголовного и уголовно-исполнительного законодательства:

- полностью изменена классификация преступлений, существенно расширен состав преступных деяний, подпадавших под категорию менее тяжких и не несущих в себе общественной опасности. В результате такого подхода существенно сократилась доля лиц, к которым применены меры наказания в виде лишения свободы. Произошла существенная либерализация уголовного наказания;
- улучшены условия отбывания наказания в местах лишения свободы: смягчены режим и условия содержания в колониях.
- увеличено количество статей, в соответствии с которыми предоставляется право на досрочное освобождение. Сегодня по количеству заключенных (около 37 тысяч человек) Узбекистан в расчете на душу населения занимает лучшее место среди стран СНГ. Другими словами количество заключенных на 100 тысяч населения составляет в Узбекистане 142 человека;

- введен в законодательство институт примирения, как форма осуществления правосудия. Использование этого института дало возможность освободить от уголовной ответственности свыше 67 тысяч человек.

- отменена смертная казнь как вид уголовного наказания.

Дамы и господа!

В Узбекистане активно развиваются **институты гражданского общества**, составляющие негосударственную систему защиты прав человека. Поэтапно реализуется принцип перехода «от сильного государства к сильному гражданскому обществу». Государство, осуществляя политику социального партнерства, поощряет развитие негосударственных некоммерческих организаций, среди которых определенная часть осуществляет правозащитную деятельность. Негосударственные некоммерческие организации оказывают огромную поддержку развитию гражданского общества и правового государства, осуществляя важные социально значимые функции, работая в таких сферах как, образовательные услуги, забота о детях и женщинах, об инвалидах и больных, социальная помощь нуждающимся. Созданы и успешно функционируют Национальная ассоциация негосударственных некоммерческих организаций и Фонд поддержки ННО.

Принятое в июле 2008 года Совместное постановление Кенгаша Законодательной палаты Олий Мажлиса и Кенгаша Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан «О мерах по усилению поддержки негосударственных некоммерческих организаций, других институтов гражданского общества» является дальнейшим шагом государства по развитию взаимодействия и поддержки институтов гражданского общества. В соответствии с этим функционирует Общественный Фонд по поддержке негосударственных некоммерческих организаций и других институтов гражданского общества, средства которого формируются из государственного бюджета и других добровольных спонсорских средств, в том числе грантов международных организаций и финансовых институтов. Решение о предоставлении поддержки неправительственным организациям будет определяться Парламентской комиссией, состоящей из депутатов и сенаторов, а также специалистов-экспертов.

В реализации принципа всеобщности прав человека неопределима роль гражданского общества, органов самоуправления граждан, в том числе махалли, которые должны оказывать самое непосредственное и повседневное влияние на формирование культуры прав человека и повышение правосознания населения. ННО уделяет особое внимание оказанию реальной адресной правовой помощи различным социальным группам населения.

В соответствии с Указом Президента по 60-летию Всеобщей декларации прав человека проведены процедуры общественного контроля структур по защите прав человека Министерства юстиции, МВД и Генеральной прокуратуры. Общественный контроль был организован с участием Ассоциации адвокатов, национальных институтов по правам человека, НПО. Результаты критического анализа деятельности этих структур широко освещались в СМИ и конкретные предложения по совершенствованию деятельности этих органов были переданы руководству этих структур. В различных регионах Узбекистана в мае-августе 2008 года были организованы 40 «круглых столов» с участием НПО и самих этих структур, где были обсуждены результаты этого общественного контроля.

Все **средства массовой информации** уделяют особое внимание вопросам защиты прав, свобод и законных интересов человека. СМИ осуществляют работу по формированию демократических и правовых ценностей в сознании людей, активной социально-правовой позиции граждан. Функционирует более 1000 негосударственных газет, журналов (наименований), а также 42 телерадиостанций, 4 информационных агентств и веб-сайты.

СМИ являются последовательными проводниками знаний о правах человека. Всё более очевидным становится необходимость активизации СМИ, ибо они выступают тем демократическим институтом, через который формируется общественное мнение и культура прав человека. Значительное внимание в СМИ уделяется правозащитной тематике, разъяснению на страницах периодических изданий, в телевизионных и радио-передачах тех юридических вопросов, которые возникают у населения.

Активно осуществляется **международное сотрудничество** в области прав человека. Узбекистан уделяет большое внимание осуществлению международных обязательств в сфере прав человека. Политика государства в области прав человека

осуществляется в русле основополагающих принципов и мер, разработанных ООН. Исходя из этого, Узбекистан установил тесные отношения как с уставными, так и конвенционными органами, а также со специальными механизмами ООН.

Являясь участником более 60 международных документов по правам человека, в том числе шести основных договоров ООН, Узбекистан последовательно выполняет свои международные обязательства и осуществляет конкретные меры по защите и поддержке прав, свобод и законных интересов человека.

За годы независимости Республикой Узбекистан было представлено 20 национальных докладов о выполнении международных договоров в конвенционные органы ООН, 18 из них рассмотрены. Разрабатываются и реализуются Национальные планы действий по реализации рекомендаций конвенционных органов ООН. В 2008 году Узбекистан в срок и в соответствии со своими международными обязательствами предоставил национальные доклады по выполнению Международного пакта о гражданских и политических правах, Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Национальный доклад в рамках Универсального периодического обзора.

Спасибо за внимание.