



Постоянное представительство Соединенных Штатов при ОБСЕ

**Первое пленарное заседание Обзорной  
конференции ОБСЕ  
Вена, Австрия**

Выступление д-ра Майкла Халтзела, главы делегации США  
Обзорная конференция ОБСЕ  
Вена, Австрия  
18 октября 2010 года

Г-н председатель, ваши превосходительства,

Соединенные Штаты приветствуют продолжение Обзорной конференции в Вене. Мы считаем, что первый сегмент в Варшаве охватил очень важные вопросы, продемонстрировав достижения нашей организации за последние тридцать пять лет после Хельсинкского Заключительного акта, обратив при этом внимание на оставшуюся работу, необходимую для выполнения наших общих обязательств.

Возлагая надежду на декабрь, мы считаем, что для успеха саммита в Астане необходимо, чтобы на нем ОБСЕ взяла на себя обязательство добиться дальнейшего прогресса во всех трех областях нашей общей безопасности. Позвольте мне кратко изложить наши приоритеты.

На военно-политическом направлении Соединенные Штаты считают, что нам необходимо активизировать работу в этом измерении, и мы уже выдвинули конкретные предложения для того, чтобы стимулировать обсуждение. Ситуация вокруг ДОВСЕ является предметом озабоченности для всех членов ОБСЕ, а не только для 30 нынешних государств-участников договора. Мы приветствуем дискуссии, которые сейчас ведутся, и подчеркиваем необходимость творческого мышления и конкретного прогресса в укреплении и модернизации этого ключевого режима, чтобы выйти из затянувшегося тупика. В то же время нам необходимо повысить возможности ОБСЕ по предотвращению конфликтов и управлению кризисами, двигаться вперед в деле обновления и модернизации Венского документа 1999 года и приниматься за решение ряда новых вызовов безопасности. ОБСЕ также должна активизировать свои усилия по урегулированию затянувшихся конфликтов, в том числе путем восстановления значимого, статусно-нейтрального присутствия ОБСЕ в Грузии. В глазах значительной части общественного мнения это восстановление воспринимается как критерий эффективности ОБСЕ как организации. В экономическом и экологическом измерении мы поддерживаем меры по повышению прозрачности и активизации консультаций, в частности, по вопросам энергетической безопасности, борьбы с коррупцией и укрепления эффективного государственного управления. Мы считаем, что для решения этих задач структуры и деятельность ОБСЕ должны быть адаптированы к потребностям 21-го века.

Теперь что касается деталей.

ОБСЕ добилась большого успеха в укреплении европейской стабильности, но мы считаем, что возможности организации могут быть расширены для принятия на себя остающихся вызовов безопасности. Госсекретарь Клинтон абсолютно ясно дала понять, что мы не видим необходимости в новых договорах или новых институтах для укрепления кооперативной безопасности в Европе. Трудно переоценить важность этого момента. Мы, однако, согласны с Российской Федерацией в том, что нам следует работать вместе более эффективно, – и наши институты должны работать более эффективно, – чтобы успешно противостоять серьезным вызовам безопасности, с которыми все мы сталкиваемся сегодня. Процесс Корфу был чрезвычайно полезен в качестве форума для выявления проблем, на которые необходимо бросить свежий взгляд, и выработки идей, помогающих нам двигаться вперед.

Одним из результатов диалога Корфу – и недавнего опыта – было внесение ясности в практически универсальное мнение о том, что ОБСЕ нуждается в дополнительных возможностях для реагирования на кризисы. По этому вопросу были выдвинуты конкретные предложения, в том числе Соединенными Штатами и Российской Федерацией. Между этими идеями существуют различия, но есть и общие точки соприкосновения. Мое правительство готово упорно работать в течение ближайших недель, чтобы определить пути движения вперед, с тем чтобы на саммите в Астане достичь соглашения о новом механизме, который позволит нашей организации своевременным и конкретным образом реагировать на напряженные ситуации в регионе ОБСЕ.

В вопросе контроля над вооружениями и мер укрепления доверия и безопасности мы добиваемся большей транспарентности в отношении военной силы и деятельности друг друга. ОБСЕ имеет впечатляющий свод обязательств и практических приемов в этой области, причем некоторые из них нуждаются в обновлении, чтобы более гибко реагировать на сегодняшние проблемы безопасности. Нас радуют содержательность диалога по модернизации Венского документа 1999 года и значительных обновлений, которые были предложены. Мы считаем, что главам государств и правительств будет необходимо установить конкретные приоритеты и цели на саммите для дальнейшей работы по улучшению Венского документа.

Помимо традиционных вопросов военно-политического измерения, имеется чрезвычайно важный ряд нарождающихся вызовов безопасности. Мы рассчитываем на План действий, который положит начало созданию единого профиля организации в вопросе борьбы с транснациональными угрозами. Этот профиль должен охватывать области, где ОБСЕ уже активна, – управление границами, борьбу с терроризмом, борьбу с наркотиками, борьбу с торговлей людьми и правоохранительную деятельность, – более интегрированным образом, дающим возможность бороться с новыми, более стойкими и дестабилизирующими угрозами, такими как кибератаки и распространение оружия массового уничтожения. Соединенные Штаты полны решимости работать в позитивном духе со всеми государствами-участниками во всех этих важнейших областях в целях укрепления европейской безопасности.

Все мы пришли к пониманию того, что безопасность в Афганистане – государстве-партнере ОБСЕ, которое граничит с тремя государствами-участниками – неразрывно связана с безопасностью в Центральной Азии и в регионе ОБСЕ в целом. Многие из нас выражают обеспокоенность по поводу многочисленных проблем, по-прежнему стоящих перед правительством Афганистана. К ним относятся терроризм и воинствующий экстремизм, организованная преступность и коррупция, незаконный оборот наркотиков и химических прекурсоров, торговля оружием и людьми. Эти угрозы тесно взаимосвязаны и, по сути, не относятся к какому-то одному измерению. Мы должны адаптировать имеющиеся инструменты, а при необходимости – разрабатывать новые, чтобы противостоять этим угрозам и побеждать их, активизируя политическую волю и выделяя средства для этой важной работы. Кроме того, мы поддерживаем подготовленный действующим председателем Документ о понимании сотрудничества по Афганистану и считаем его значимой основой для плана действий по Афганистану, который предстоит принять на саммите.

На нынешней Обзорной конференции также будет уделено серьезное внимание экономическому и экологическому измерению для оценки того, в каких областях мы добились улучшения и способствовали укреплению всеобъемлющей безопасности, и обсуждения того, как развивать эту работу на фоне меняющихся ландшафтов – институционального и политического. Мы считаем, что есть возможности для расширения работы по вопросам окружающей среды, поскольку они способны воздействовать на региональную безопасность, ярким примером чего является проблема водных ресурсов в Центральной Азии. Мы также считаем, что ОБСЕ должна играть важную роль в обеспечении энергетической безопасности, особенно в повышении прозрачности в области инфраструктуры и коммерческих соглашений. Соединенные Штаты придают особое значение добросовестному государственному управлению и борьбе с коррупцией – жизненно важным темам, по которым ОБСЕ необходимо вести дальнейшую работу.

Наш подход к решению этих задач будет важной частью Обзорной конференции и итоговых документов саммита. Соединенные Штаты твердо убеждены, что у нас есть шанс сделать ОБСЕ еще более актуальной и эффективной организацией. Для этого необходимо взглянуть на то, как ОБСЕ решала проблемы прошлого, и обсудить, как мы можем укрепить возможности организации, чтобы она помогала нам в решении всех текущих и будущих задач.

Эффективность требует своевременного и правильного выполнения нужной работы. Позвольте мне привести конкретные примеры. Мы высоко ценим достижения полевых миссий и считаем, что они представляют собой один из наиболее важных аспектов деятельности ОБСЕ. Мы поддерживаем расширение прав и возможностей БДИПЧ по выполнению рекомендаций в вопросах наблюдения за выборами, о чем говорится в документе “Пища для размышлений”, представленном США и девятью другими государствами-участниками 14 мая нынешнего года. Мы также выступаем за укрепление полномочий представителя по вопросам свободы средств массовой информации. Мое правительство представило документ “Пища для размышлений” с подробным предложением 12 мая нынешнего года.

Одним из серьезных препятствий, мешающих эффективности нашей организации и ее деятельности, является продолжающееся отсутствие статуса юридического лица. Соединенные Штаты по-прежнему считают, что согласованный текст Конвенции о привилегиях и иммунитетах может служить прекрасной основой для разработки статуса юридического лица и снятия неопределенности и издержек, вызванных его отсутствием. Мы надеемся, что в Астане наши лидеры будут в состоянии дать важный импульс к завершению работы по этой Конвенции.

Нам с вами предстоит напряженные полторы недели с огромной повесткой дня. Мы по-прежнему надеемся и ожидаем, что, оценив проделанную работу и стоящие перед нами задачи, мы сможем содействовать формированию амбициозных, но заслуживающих доверия итогов саммита, которые позволят нам вывести ОБСЕ на продуктивный путь вперед.