

ДЕЛЕГАЦИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

DELEGATION OF
THE RUSSIAN FEDERATION

ОБЗОРНОЕ СОВЕЩАНИЕ ОБСЕ
ПО РАССМОТРЕНИЮ ВЫПОЛНЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ
В ОБЛАСТИ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ИЗМЕРЕНИЯ
(Варшава, 10 сентября – 21 сентября 2018 года)

Рабочее заседание 18. Обсуждение деятельности в области человеческого измерения (с уделением особого внимания работе по проектам)
(21 сентября 2018 года)

**Выступление представителя российской делегации,
атташе ДОС МИД России В.Ю.Хохлова**

Уважаемый господин Председатель,

Уважаемые коллеги,

Дискуссии в ходе Совещания показали, что проблемы в области прав и свобод человека имеются во всех странах ОБСЕ, как к востоку, так и к западу от Вены. Причем эти проблемы одинаково серьезны, и, следовательно, требуют равного внимания со стороны исполнительных структур ОБСЕ.

К сожалению, в работе этих структур сохраняются серьезные географические дисбалансы. Ни для кого не секрет, что миссии ОБСЕ работают только в республиках бывшей Югославии и Советского Союза. Там же осуществляются практически все проекты Секретариата и исполструктур – БДИПЧ, ВКНМ и Представителя по свободе СМИ. В странах Евросоюза, США и Канаде проекты не реализуются, а полевые миссии не открывались. Искусственное отстранение ОБСЕ от решения проблем в этих государствах-участниках приводит к их накоплению и усугублению.

Показательным негативным примером является работа БДИПЧ по наблюдению за выборами. В страны к востоку от Вены зачастую направляются крупные миссии по 400-500 чел., а в «развитые демократии» наблюдателей либо вообще не направляют, либо ограничиваются небольшими группами по несколько экспертов. Уверены, что если бы к

западу от Вены работали полноформатные миссии БДИПЧ, то они бы выявляли соизмеримое количество нарушений обязательств ОБСЕ. Считаем, что БДИПЧ должно наблюдать за выборами во всех без исключения странах региона ОБСЕ, делать это одинаково, а критерии и правила наблюдения должны быть разработаны не кулуарно экспертами БДИПЧ, а открыто и прозрачно самими государствами-участниками.

Необходимо, чтобы проекты институтов и миссий отвечали интересам принимающих стран и осуществлялись по их запросам. Проекты не должны навязываться донорами, которые их финансируют. Надеемся, что исполнительные структуры руководствуются и будут руководствоваться этим постулатом.

Хотели бы также напомнить, что институты вправе работать только на территории государств-участников и не должны выходить за географические рамки зоны ответственности ОБСЕ. Любая деятельность за их пределами, так называемый «outreach», в т.ч. содействие БДИПЧ организации выборов в странах-партнерах по сотрудничеству, может осуществляться только по решению директивных органов ОБСЕ.

Уважаемые коллеги,

К сожалению, в работе институтов и миссий ОБСЕ имеются не только географические, но и тематические дисбалансы. Непонятно, почему одним темам уделяется гипертрофированное внимание, в то время как невыполнение обязательств в других областях замалчивается или игнорируется. Более того, создаются проекты по темам, в отношении которых в ОБСЕ обязательств вообще не принималось. Например, по защите правозащитников. Призываем исполнительные структуры более ответственно и сбалансированно подходить к тематическому наполнению проектов.

Существенный дефицит внимания со стороны институтов ОБСЕ присутствует в таких областях, как борьба с агрессивным национализмом и неонацизмом, решение проблемы безгражданства, поиск путей

урегулирования миграционного кризиса и связанных с ним вызовов. Остро стоит вопрос нарушения языковых, религиозных и образовательных прав на Украине и в Прибалтике. В этих странах идет искусственное выдавливание родного для значительной части населения русского языка из образовательной системы, происходит дискриминация русскоязычного населения. БДИПЧ, ВКНМ и Представитель по свободе СМИ не должны оставаться в стороне от этих вопиющих нарушений. Очевидно, что «тихой дипломатии» тут недостаточно, надо переходить к решительным мерам.

Нельзя признать удовлетворительной деятельность ОБСЕ по защите журналистов и свободы слова. Непонятно, почему на равноценные факты в одних случаях выпускаются развернутые пресс-релизы, а в других публикуются краткие ремарки в «Твиттере». Призываем Представителя по свободе СМИ соразмерно, без «двойных стандартов» реагировать на факты преследования журналистов и препятствования их деятельности в разных странах.

Уважаемые коллеги,

Россия всегда последовательно выступает за транспарентность и подотчетность проектной деятельности ОБСЕ. Это касается и внебюджетных проектов, объем финансирования которых превышает показатели бюджета ОБСЕ. В связи с этим приветствуем введенную в 2017 году практику отчетов государствам-участникам о внебюджетных проектах, а также представленный БДИПЧ 11 сентября стратегический обзор его внебюджетных программ. Такая транспарентность и подотчетность важна, поскольку проекты реализуются под флагом ОБСЕ, т.е. от имени всех государств-участников, а не только стран-доноров. Важно также, чтобы внебюджетные проекты соответствовали мандатам реализующих их институтов и миссий и обязательствам государств-участников.

Благодарю за внимание.