



**ДОПОЛНИТЕЛЬНОЕ  
СОВЕЩАНИЕ**

**ДОПОЛНИТЕЛЬНОЕ СОВЕЩАНИЕ ПО ЧЕЛОВЕЧЕСКОМУ  
ИЗМЕРЕНИЮ**

*«Устойчивая политика в отношении интеграции Синти и  
Рома»*

10 – 11 июля 2008  
Хофбург, Вена

**АННОТИРОВАННАЯ ПОВЕСТКА СОВЕЩАНИЯ**

В то время как были успешно развиты институционные и правовые структуры, необходимые для интеграции меньшинств, далее существуют серьезные проблемы с реализацией прав человека в группах Рома и Синти, включая экономические, социальные и культурные права на всей территории региона ОБСЕ. В разных странах наблюдается появление новых тенденций, являющихся результатом изоляции, бедности и отсутствия социализации, а также намеренной дискриминации Рома и Синти. Национальные ответы на эти негативные феномены были очень неадекватными. Несмотря на то, что некоторые государства-участники ввели специальные программы и стратегии для рома и синти – часто поддерживаемые международными организациями, финансирующими организациями и группами занимающимися правами человека, внедрение предпринятых обязательств отставало за риторикой.

План действий по улучшению ситуации Рома и Синти в регионе ОБСЕ (*План действий*), принятый на Совете министров иностранных дел в Маастрихте в ноябре 2003 года, стремился к *«усилению попыток стран и соответствующих организаций и структур ОБСЕ, направленных на обеспечение того, что люди Рома и Синти смогут принимать полное и равное участие в их обществе и на искоренение их дискриминации»*. Дополнительно к участию Рома, передовой опыт участвующих стран, международных организаций, неправительственных организаций, представителей Рома и Синти и местных властей наиболее важен в процессе улучшения ситуации Рома и Синти.

Реализация *Плана действий* участвующими странами была предметом различных конференций и встреч ОБСЕ. Конференции в Варшаве (2005) и Бухаресте (2006) обратили внимание на ограниченный прогресс, достигнутый в преследовании политики и планов действий правительствами, межправительственными организациями и инициативами, сосредоточенными на вопросах Рома и Синти (например, Совет Европы, Европейский союз и Декада цыганской интеграции) и на необходимость координации их усилий для избегания дублирования.<sup>1</sup>

<sup>1</sup> Совместная комиссия по внедрению Политики/Плана мер для рома, синти, цыган и действий против феномена антицыганизма в Европе (Варшава, Октябрь 2005) и конференция *Внедрение и координация национальной политики по отношению к рома, синти и цыганам* (Бухарест, май 2006)

*План действий* ссылается далее на важность вовлечения локальных правительств, подчеркивая, что «внедрение стратегий должно также включать в себя механизмы по обеспечению внедрения национальной политики на локальном уровне». Это также побуждает участвующие страны к «оценке на регулярной основе, особенно на локальном уровне, результатов этих стратегий и вовлечению обществ рома и синти в процесс оценки».

Увеличивается беспокойство многих деятелей и организаторов связанное с тем, что, несмотря на различные программы и инициативы связанные с Рома, не были достигнуты запланированные изменения и результаты. Следует перенести внимание с риторики на действия, с центрального правительства на местные власти и администрацию, с обширных программ и политики конкретных реализаций, в частности в локальном отношении. Действительно, многие проблемы Рома и Синти могут быть исправлены местными властями. Процесс децентрализации позволяет установить компетенции и обслуживание на локальном уровне, что является наиболее значительным для улучшения ситуации рома и синти. Это применимо в частности в областях образования, обеспечения жилья, безопасности и поддержания порядка, а также трудоустройства.

Данное ДСЧИ направлено на просмотр инициатив и практик и предложит меры по обеспечению эффективности внедрения *Плана действий* на муниципальном и общественном уровнях. Прежде всего, будет рассмотрено, как региональные и локальные власти могут быть более активными в поддержке практической реализации прав человека по отношению к группам Рома и Синти, включая экономические, социальные и культурные права, и как обеспечить устойчивость политики связанной с рома и ее эффективное внедрение. Дополнительно будут обсуждаться меры по эффективному партнерству с Рома и Синти в течение этого процесса. Первая сессия будет пытаться найти ответы на общие вопросы относительно мандатов, роли и ответственности региональных и локальных властей. На второй сессии локальные власти поделятся опытом и представят их взгляд на интеграцию с Рома и Синти. Третья сессия сосредоточится на взгляде самих Рома и Синти на то, как лучше всего включиться в публичную жизнь.

### **Сессия I: Роль и ответственность региональных и локальных властей в поддержке интеграции Рома**

Концепция интеграции, учитывающая разнообразие популяции и стимулирующая взаимное уважение и понимание в ней является принципом человеческого измерения, соблюдать который обязались государства-участники ОБСЕ. Региональные и локальные власти поощряются к активному включению меньшинств в политическую, социальную, экономическую и культурную жизнь основного общества, с одновременным обеспечением мер по сохранению их собственной тождественности и культуры. Для достижения этого необходимы специфические модели интеграции, которые будут поощрять и способствовать разнообразию, при обеспечении практических нужд интегрируемых меньшинств. Вклад на региональном и локальном уровне как властей, так и обществ меньшинств таких, как Рома и Синти, является ключевым в определении эффективного подхода к интеграции.

При достижении эффективной интеграции остаются вызовы, существующие во многих странах с большой популяцией рома и синти. Рома и Синти остаются чаще всего пассивными, не участвуют в процессе децентрализации и не обладают информацией о своих гражданских правах и обязательствах.

Региональные и локальные власти должны работать с локальными представителями рома для переложения национальных программ по интеграции на каждодневную практику.

На этой сессии будут обсуждаться роль и ответственность властей регионального и локального уровня во внедрении национальных стратегий по интеграции обществ Рома и Синти. Дискуссии будут сосредоточены на мандатах региональных и локальных властей и на способах переложения этого на практическое внедрение политики по отношению к Рома и Синти. Особенное внимание будет обращено на рассмотрение того, как региональные и локальные власти справляются с вызовами, с которыми сталкиваются в их локальных обществах Рома и Синти, в национальных релевантных рамках, и оценку вовлечения ключевых организаторов, включая общества и представителей Рома и Синти.

***Вопросы для обсуждения:***

- Какую функцию исполняют региональные и локальные власти в регулировке и курировании стратегий по интеграции Рома и Синти?
- Какие существуют предпосылки для эффективного внедрения политики на региональном и локальном уровне?
- Какие существуют преимущества и барьеры в структуре специфики Рома (направленный подход) и в общих стратегиях интеграции меньшинств (общий подход)?
- Какие процедуры и механизмы необходимы для развития планов действий касательно интеграции Рома на региональном и локальном уровне?
- Какое партнерство необходимо для подготовки и внедрения стратегии интеграции Рома?
- С какими главными помехами можно столкнуться и как их можно преодолеть?

**Сессия II: Хороший опыт и главные вызовы в улучшении ситуации Рома и Синти на локальном уровне: Примеры властей**

Важность обеспечения принятия активного участия локальных властей в помощи Рома и Синти в интеграции с широким обществом подчеркнута в *Плане действий* ОБСЕ. Специфическим заданием локальных властей является работа с представителями Рома и Синти и внедрение национальных стратегий по интеграции Рома на локальном уровне. Как это подчеркнута в Разделе IV относительно социально-экономических вопросов: *«Необходимы действия по обеспечению в частности социальных и экономических прав народностей Рома и Синти. Для продвижения интеграции народностей Рома и Синти в социальную и экономическую жизнь общества, а также для уничтожения их изоляции и бедности, особенно необходимы действия на массовом уровне, особенно те, происходящие от самих групп Рома.»*

Широко распространенная нетерпимость и дискриминация Рома и Синти является печальным фактом в регионе ОБСЕ. Это содействует исключению многих Рома и Синти и из публичной жизни, что может влиять на социально-экономические вызовы, с которыми они сталкиваются. Если Рома и Синти должны эффективно интегрироваться, локальные власти должны играть важную роль в преодолении барьер и обеспечении доступа к социально-экономическим областям, включая доступ к качественному образованию, адекватному жилью, включая надежность связанную с жильем, и в приостановке цикла зависимости, вызванного отсутствием трудоустройства и экономических возможностей.

Эта сессия будет рассматривать конкретный опыт властей относительно

практик интеграции популяции рома и синти. Локальными властями будут представлены накопленный опыт, хорошие практики и вызовы. Особое внимание будет представлено определению помех в эффективной интеграции Рома и действиям по их преодолению.

**Вопросы для обсуждения:**

- Какие примеры хороших практик и инициатив могут быть представлены и выдвинуты властями для определения главных вызовов в интеграции Рома и Синти и как эти практики могут копироваться и умножаться?
- Какие действия предприняты большими муниципалитетами по отношению к Рома и Синти, которые требуют немедленного развития в следующих областях: доступ к качественному образованию, обеспечению владения недвижимостью и жильем и обеспечение права на пользу от общественного обслуживания, которые могут влиять на вопросы трудоустройства и экономических трудностей?
- Как локальные власти обеспечивают участие Рома и Синти в процессе определения политики и ее оценки?
- Какие существуют факторы эффективности интеграции Рома, и какие имеются условия определяющие успех?
- Какие действия могут предпринять локальные власти для определения основных причин?

**Сессия III: Политика по предоставлению равного доступа рома и синти к общественному обслуживанию, в частности к социальному обслуживанию и образованию**

Глобальной целью *Плана действий* ОБСЕ является обеспечение того, чтобы Рома и Синти могли полностью и равноправно участвовать в их обществах и искоренение дискриминации против них. Введение проблем Рома в широкую институциональную структуру на национальном и локальном уровнях необходимо и требует продвижения лучших практик среди государств-участников, международных организаций, неправительственных организаций, представителей Рома и локальных властей государств-участников. *План действий* предусматривает повышенный уровень и качество отчета относительно прогресса внедрения *Плана действий* и создание сети среди неправительственных организаций рома и не-рома для того, чтобы внедрение политики связанной с рома на локальном уровне было более эффективным и устойчивым.

Несмотря на то, как национальные, так и международные организации в течение прошлых лет подчеркивали необходимость проведения действий по улучшению ситуации Рома и Синти, их интеграция ограничивается прямым вкладом самих обществ. Это было установлено Высоким комиссаром ОБСЕ в рапорте Национальные меньшинства относительно Рома и Синти<sup>2</sup> и являлось предметом специального Дня рома и синти на ДСЧИ 2007.<sup>3</sup>

Эта сессия сосредоточится на избранных областях интеграции, которые относятся непосредственно к Рома и Синти. Это включает в себя образование, жилье, трудоустройство, гражданскую регистрацию и доступ к общественному

---

<sup>2</sup> Рапорт по ситуации рома и синти в области ОБСЕ (2000): «К сожалению, многочисленные программы для рома были обречены на поражение, поскольку разрабатывались без участия рома и, соответственно с ограниченными знаниями о специфике культуры и нуждах заинтересованных лиц. Также важно то, что программы для рома составленные без рома вряд ли получают доверие и заинтересованность рома».

<sup>3</sup> Рабочая сессия 6 & 7: План действий ОБСЕ относительно рома и синти. Участие в политической жизни, Преодоление дискриминации

обслуживанию. Дискуссии с перспективы Рома и Синти по стратегиям интеграции на локальном уровне будут поддерживаться во время этой сессии.

***Вопросы для обсуждения:***

- Какие имеются главные области, на которых следует сосредоточиться для успешной интеграции в обществе? Как локальные власти и Рома могут приблизить выгоды от образования, жилья, трудоустройства и благосостояния.
- Имеются ли какие-то области интеграции, которые более важны и срочны с перспективы Рома и Синти, чем другие и почему? Существует ли необходимость в отдавании предпочтения некоторым конкретным областям?
- Как эффективно могут быть улучшены межэтнические отношения на локальном уровне?
- Как с перспективы Рома и Синти может быть определена политика, приспособляющая ожидания по интеграции Государства, народностей рома и не-рома.
- Как более эффективно может быть распространена информация относительно доступа рома к правовым механизмам?
- Какова роль, ответственность и собственный вклад Рома и Синти в процесс интеграции? Как рома, так и синти могут быть уполномочены к увеличению их участия в этом процессе?