

# Регулирование Интернета и IP- телевидения

ОБСЕ: Девятая южнокавказская конференция  
СМИ  
Тбилиси, Грузия  
Октябрь 2012 г

# Причины регулирования телекоммуникаций в целом

- Обеспечение технического качества
- Поддержка сектора и стимуляция роста
- Особая роль СМИ в обществе
- Защита общественности и потребителей (особенно несовершеннолетних)



**ALBANY**

ALBANY ASSOCIATES

# Почему необходимо регулировать телевидение?

- Частотный спектр как ограниченный естественный ресурс
- Конвергенция технологий, большое число вариантов использования частотного спектра
- Воздействие вещания по сравнению с другими формами СМИ, влияние на общественное мнение.
- Особая роль телевидения в обществе (образование, культура, культура меньшинств)
- Потенциальный вред, который может быть нанесен посредством СМИ (побуждение к ненависти и насилию, клевета)
- Особая роль СМИ при проведении выборов
- Реклама и телевидение (защита прав потребителей)

# Почему нужно регулировать Интернет?

- Вопросы спектра отсутствуют, он оказывает меньшее воздействие, чем телевидение, более фрагментарно, но:
  - Контент может оказывать превратное влияние на несовершеннолетних
  - Контент может способствовать нанесению вреда взрослым, подстрекать к насилию, преступлениям и беспорядкам, передавать сообщения, способствующие разжиганию расовой и этнической ненависти, оскорблять религиозные и иные ценности.
  - Необходимо поощрять рост в этом секторе

# Вопросы юрисдикции

- Находится ли головной офис медийной компании на данной территории?
- Имеются ли представительства на данной территории?
- Находятся ли передающие средства на данной территории?
  - Наземное вещание, кабельные операторы
  - Спутниковое вещание - организация связи на линии «Земля-спутник»
  - Интернет – кабель, телефонные линии, ISP
  - IP-телевидение
- Находятся ли создатели и поставщики контента на данной территории?
- Могут ли пользователи получить доступ без какого-либо иного присутствия представительства СМИ на территории?

- Интернет

# Юрисдикция

- Если юрисдикция отсутствует (нет связи с определенной страной в соответствии с данными объяснениями), то невозможно подать иск против такого представительства СМИ.
- Возможно ограниченное воздействие (исключение контента из кабельного канала или Интернета и т.д.)
- Сотрудничество с иностранными государственными органами

# Регулирование интернет-контента: Как используется Интернет?

- Пользователи ищут и выбирают контент.
- Пользователи могут защитить себя и своих детей с помощью программного обеспечения для фильтрации.
- Часто используется в одиночку.
- Обычно используется старшими подростками или взрослыми или при надзоре со стороны взрослых
- Доступ к контенту, размещенному за рубежом, или с хостингом за рубежом, можно получить так же просто, как к местному контенту.

# Интернет ТВ против IP-телевидения

- Интернет-ТВ: контент передается через общедоступный Интернет в частную систему доступа к Интернету и в дома (поточковый или по запросу)
- IP-телевидение: контент обычно поставляется непосредственно через частную систему доступа, с поступлением в дома. Просмотр как обычного телевидения.



# IP-телевидение: Что это?

- Для пользователя IP-телевидение является заменяющей, а не дополняющей технологией.
- IP-телевидение может передавать сигнал цифрового телевидения, данные, голос, услуги подключения, видео по запросу.
  - Может заменить все прочие виды телевидения
  - тройные и четверные услуги

# Интернет-ТВ: Что это?

# Регулирование Интернета в целом

- Более слабое регулирование по сравнению с другими СМИ практически везде.
- Похоже, существуют сомнения по поводу обременения такого замечательного нового средства распространения информации излишними ограничениями.
- Интернет требует действий от пользователя.
- Кроме того, понятно, что в отсутствие фильтрации мало что можно сделать для того, чтобы предотвратить доступ к интернет-контенту, поскольку контент, к которому применяются ограничения, можно разместить через хост-систему за границей и таким же образом получить доступ к нему.
- До относительно недавнего времени Интернет был во многом подобен печатным СМИ, которые преимущественно состоят из текстов и статичных фотографий. Однако все меняется благодаря новым технологиям, обеспечивающим поток аудио- и видеоконтента.

# Интернет-ТВ: Регулирование

- Интернет-ТВ не существует с точки зрения регулирования – это просто еще один веб-сайт.
- Такое же регулирование относится к другим интернет-услугам, например, в юрисдикции с «мягкими условиями»:
  - Никаких особых ограничений, никаких требований к лицензированию.
  - Законодательство общего действия применяется в полной мере (авторские права, гражданский кодекс, антимонопольное законодательство, уголовное право)
  - Прочее регулирование (например, система проверки возраста)

# IP-телевидение против регулирования вещания

- Разный подход к регулированию этих двух областей
- Жесткое регулирование вещания в связи с его способностью влиять на общественное мнение.
- Облегченное регулирование IP-телевидения в связи с фрагментарностью его аудитории: меньшее влияние на общественное мнение.

# Регулирование IP-телевидения

- Поставщики IP-телевидения и основные телекоммуникационные компании предлагают линии DSL.
- IP-телевидение широко регулируется в соответствии с законодательством о телекоммуникациях, несмотря на то, что оно оказывает услуги платного телевидения с полным спектром каналов, аналогичные кабельному ТВ.
- Регулирование контента: теоретически, должно быть аналогично веб-услугам, а не услугам телевидения

# Регулирование IP-телевидения

- Однако сети IP-телевидения и кабельные сети могут передавать один и тот же контент и одни и те же услуги.
- В ЕС новые правила для аудио- и видео-услуг должны основываться на контенте, а не на способе его предоставления.
  - Различия между традиционными вещательными или линейными услугами и услугами «по запросу».
  - Услуги «по запросу» регулируются только базовым набором минимальных требований (например, защита несовершеннолетних и предотвращение разжигания расовой ненависти).

# Регулирование IP-телевидения

## в ЕС

- Разрешение на эксплуатацию сети электронных коммуникаций: Регистрация или уведомление регулятора телекоммуникаций или предоставление разрешения от него.
- Программы VOD: требования относительно регулирования телевидения отсутствуют или являются минимальными.
- Только распространение программ: отсутствуют требования или только уведомление регулятора телевидения.
- В случае редакторского контроля над контентом программ: лицензирование со стороны регулятора телевидения.