

---

Председатель: Швеция

## СПЕЦИАЛЬНОЕ ЗАСЕДАНИЕ ПОСТОЯННОГО СОВЕТА (1317-е пленарное заседание)

1. Дата: пятница, 28 мая 2021 года (Нойерзал и в формате видеотелеконференции)  
  
Открытие: 12 час. 05 мин.  
Закрытие: 12 час. 35 мин.
2. Председатель: посол У. Фунеред
3. Обсуждавшиеся вопросы – Заявления – Принятые решения/документы:  
  
Пункт 1 повестки дня: РЕШЕНИЕ О ПРОДЛЕНИИ СРОКА  
РАЗМЕЩЕНИЯ НАБЛЮДАТЕЛЕЙ ОБСЕ НА  
ДВУХ РОССИЙСКИХ ПУНКТАХ ПРОПУСКА  
НА РОССИЙСКО-УКРАИНСКОЙ ГРАНИЦЕ

Председатель

**Решение:** Постоянный совет принял Решение № 1402 (PC.DEC/1402) о продлении срока размещения наблюдателей ОБСЕ на двух российских пунктах пропуска на российско-украинской границе; текст Решения прилагается к настоящему Журналу.

Португалия – Европейский союз (присоединились страны-кандидаты Албания, Северная Македония и Черногория; страна – член Европейской ассоциации свободной торговли Исландия, входящая в европейское экономическое пространство; а также Грузия, Молдова и Сан-Марино) (интерпретирующее заявление, см. Добавление 1 к Решению), Соединенное Королевство (интерпретирующее заявление, см. Добавление 2 к Решению), Канада (интерпретирующее заявление, см. Добавление 3 к Решению), Российская Федерация (интерпретирующее заявление, см. Добавление 4 к Решению), Норвегия (интерпретирующее заявление, см. Добавление 5 к Решению), Соединенные Штаты Америки (интерпретирующее заявление,

см. Добавление 6 к Решению), Франция (также от имени Германии)  
(интерпретирующее заявление, см. Добавление 7 к Решению), Украина  
(интерпретирующее заявление, см. Добавление 8 к Решению)

Пункт 2 повестки дня: ОБЗОР ТЕКУЩИХ ВОПРОСОВ

Выступлений не было.

Пункт 3 повестки дня: ПРОЧИЕ ВОПРОСЫ

Выступлений не было.

4. Следующее заседание:

Четверг, 3 июня 2021 года, 10 час. 00 мин., Нойерзал и в формате  
видеотелеконференции

---

**1317-е пленарное заседание**

PC Journal No. 1317, пункт 1 повестки дня

**РЕШЕНИЕ № 1402  
ПРОДЛЕНИЕ СРОКА РАЗМЕЩЕНИЯ НАБЛЮДАТЕЛЕЙ ОБСЕ  
НА ДВУХ РОССИЙСКИХ ПУНКТАХ ПРОПУСКА НА  
РОССИЙСКО-УКРАИНСКОЙ ГРАНИЦЕ**

Постоянный совет,

ссылаясь на свое Решение № 1130 от 24 июля 2014 года о размещении наблюдателей ОБСЕ на двух российских пунктах пропуска на российско-украинской границе (PC.DEC/1130),

Постановляет:

1. Продлить срок действия мандата о размещении наблюдателей ОБСЕ на двух российских пунктах пропуска «Донецк» и «Гуково» на российско-украинской границе до 31 июля 2021 года;
2. Утвердить организационные условия, а также параметры финансовых и людских ресурсов для Наблюдательной миссии, изложенные в документе PC.ACMF/26/21/Rev.2 от 27 мая 2021 года. В связи с этим санкционирует использование для финансирования предлагаемого бюджета на срок действия мандата до 31 июля 2021 года суммы в размере 234 000 евро из остатка денежных средств за 2019 год.

PC.DEC/1402  
28 May 2021  
Attachment 1

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

## **ИНТЕРПРЕТИРУЮЩЕЕ ЗАЯВЛЕНИЕ В СООТВЕТСТВИИ С ПУНКТОМ 6 РАЗДЕЛА IV.1(A) ПРАВИЛ ПРОЦЕДУРЫ ОРГАНИЗАЦИИ ПО БЕЗОПАСНОСТИ И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ**

Делегация Португалии как страны, председательствующей в ЕС, передала слово представителю Европейского союза, который выступил со следующим заявлением:

«В связи с Решением Постоянного совета о продлении срока размещения наблюдателей ОБСЕ на двух российских пунктах пропуска на российско-украинской границе Европейский союз хотел бы сделать следующее интерпретирующее заявление согласно соответствующим положениям Правил процедуры.

Мнение Европейского союза о крайней важности мониторинга украинско-российской государственной границы хорошо известно. Эффективный и всеобъемлющий мониторинг этой границы является неотъемлемой частью устойчивого политического решения, соответствующего принятым в рамках ОБСЕ принципам и обязательствам, которое восстанавливает полный контроль Украины над своей суверенной территорией, включая границу. Мы напоминаем, что в Минском протоколе предусматривается постоянно действующий мониторинг на границе и верификация со стороны ОБСЕ и что Минский комплекс мер включает обязательство восстановить полный контроль Украины над всей ее международной границей.

Весьма ограниченный в настоящее время мандат Наблюдательной миссии ОБСЕ и ее небольшой численный состав не обеспечивают всеобъемлющего мониторинга границы. Поэтому мы вновь призываем к значительному расширению деятельности Наблюдательной миссии и ее распространению на все пункты пропуска на российско-украинской государственной границе, которые в настоящее время не находятся под контролем украинского правительства, а также к осуществлению мониторинга границы между этими пропускными пунктами. Это должно подкрепляться пограничным мониторингом, осуществляемым Специальной мониторинговой миссией на украинской стороне границы, и координироваться с ним, и мы вновь заявляем о необходимости обеспечения для Специальной мониторинговой миссии безопасного и беспрепятственного доступа ко всем участкам границы, не находящимся в настоящее время под контролем украинского правительства, поскольку мониторинг границы и мониторинг соблюдения режима прекращения огня весьма тесно взаимосвязаны. Кроме того, мы подчеркиваем необходимость предоставления Наблюдательной миссии достаточного количества технических средств и достаточной свободы передвижения на нынешних пунктах пропуска для более эффективного мониторинга перемещений на границе.

Мы также не видим никаких оснований для дальнейших возражений со стороны Российской Федерации против расширения деятельности Наблюдательной миссии, необходимость которого давно назрела, включая улучшение ее обеспечения техническими средствами, и настоятельно призываем Российскую Федерацию пересмотреть свою позицию.

Просьба России сократить срок действия мандата всего до двух месяцев ставит под вопрос поддержку Российской Федерацией Наблюдательной миссии и посылает неблагоприятный политический сигнал. Кроме того, срок действия мандата Миссии закончится летом, перед самым перерывом в работе, что также наводит на серьезные сомнения, уж не намерена ли Россия на самом деле не продлевать мандат на период после 31 июля. Рассчитываем на конструктивное обсуждение вопроса о следующем продлении мандата.

Мы неохотно соглашаемся на двухмесячное продление. Мы глубоко разочарованы тем, что из-за позиции Российской Федерации не удалось достичь консенсуса относительно продления мандата Наблюдательной миссии на четыре месяца. Это означает, что обсуждение продления мандата придется проводить каждые несколько недель. Такое сокращение срока будет иметь значительные негативные последствия для способности Миссии выполнять свой мандат, а также для ее деятельности и эффективного управления ею. Это идет во вред работе Миссии и её усилиям по поиску устойчивого мирного урегулирования конфликта на востоке Украины.

Просим приложить текст этого интерпретирующего заявления к принятому Решению и включить его в Журнал сегодняшнего заседания».

К данному заявлению присоединяются страны-кандидаты Республика Северная Македония<sup>1</sup>, Черногория<sup>1</sup> и Албания<sup>1</sup>; страна – член ЕАСТ Исландия, входящая в европейское экономическое пространство; а также Республика Молдова, Грузия и Сан-Марино.

---

1 Республика Северная Македония, Черногория и Албания продолжают оставаться участниками процесса стабилизации и ассоциации.

PC.DEC/1402  
28 May 2021  
Attachment 2

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

**ИНТЕРПРЕТИРУЮЩЕЕ ЗАЯВЛЕНИЕ  
В СООТВЕТСТВИИ С ПУНКТОМ 6 РАЗДЕЛА IV.1(A)  
ПРАВИЛ ПРОЦЕДУРЫ ОРГАНИЗАЦИИ ПО БЕЗОПАСНОСТИ  
И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ**

со стороны делегации Соединенного Королевства:

«В связи с Решением Постоянного совета о продлении срока размещения наблюдателей ОБСЕ на двух российских пунктах пропуска на российско-украинской границе Соединенное Королевство также хотело бы сделать следующее интерпретирующее заявление в соответствии с пунктом 6 раздела IV.1(A) Правил процедуры ОБСЕ.

Соединенному Королевству очевидна насущная необходимость установления поистине всеобъемлющего мониторинга всего участка украинско-российской государственной границы, не контролируемого правительством Украины, а также восстановление полного контроля Украины над этой границей.

Присоединяясь к консенсусу в отношении этого решения, мы глубоко разочарованы тем, что срок, на который продлевается мандат Миссии, по не относящимся к делу политическим соображениям был сокращён с четырёх до двух месяцев. Это неоправданно повысит неопределённость ситуации, в которой находятся сотрудники Миссии, работающие в непростых условиях, осложняемых пандемией COVID-19, а также и без того коротким сроком действия мандата. Кроме того, урезание срока, на который продлевается мандат Миссии, приведёт к повышению несомой ею функциональной нагрузки и ограничит её способность эффективно осуществлять свой мандат, причём именно в то время, когда существует острая потребность в прозрачности и доверии.

Ограниченный масштаб Миссии, а также чрезмерные ограничения, налагаемые на нее принимающей страной, означают, что она уже сталкивается со множеством трудностей в осуществлении своей наблюдательской деятельности. Это далеко не всеобъемлющий мониторинг границы, предусмотренный Минскими соглашениями.

Миссия присутствует лишь на двух пунктах пропуска на более чем 400-километровом участке государственной границы между Украиной и Россией, не контролируемом правительством Украины, причем даже на этих двух пунктах пропуска свобода ее передвижения жёстко ограничена. Это снижает ее способность наблюдать за лицами в одежде армейского образца, перемещающимися в транспортных средствах, за санитарными машинами, пересекающими границу в

ночные часы, поездами, следующими через пограничный пункт пропуска «Гуково», и определять, пересекают ли эти транспортные средства границу с Украиной или нет, – и это всего лишь некоторые из поднимаемых Миссией проблем. Помимо этого мониторинговая деятельность Миссии затрудняется отказом России разрешить наблюдателям использовать технические средства наблюдения, такие как бинокли, видеокамеры и фотоаппараты.

Соединенное Королевство воздаст должное Миссии за те непрестанные усилия, которые она прилагает в этих непростых условиях. Мы присоединяемся к адресованным России призывам многих других положить конец всем неправомерным ограничениям, наложенным на Наблюдательную миссию, и снять свои возражения против распространения зоны действий миссии на весь неконтролируемый участок границы. Если России скрывать нечего, то она не должна против этого возражать. Мы также в очередной раз заявляем о важности предоставления Специальной мониторинговой миссии полного, безопасного и беспрепятственного доступа ко всей территории Украины, включая границу.

Позвольте также, пользуясь возможностью, вновь заявить о непоколебимой поддержке Соединенным Королевством суверенитета и территориальной целостности Украины в пределах ее международно признанных границ, включая ее территориальные воды.

Прошу приложить текст этого заявления к Решению и к Журналу заседания».

PC.DEC/1402  
28 May 2021  
Attachment 3

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

**ИНТЕРПРЕТИРУЮЩЕЕ ЗАЯВЛЕНИЕ  
В СООТВЕТСТВИИ С ПУНКТОМ 6 РАЗДЕЛА IV.1(A)  
ПРАВИЛ ПРОЦЕДУРЫ ОРГАНИЗАЦИИ ПО БЕЗОПАСНОСТИ  
И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ**

со стороны делегации Канады:

«Г-жа Председатель,

в связи с Решением Постоянного совета о продлении срока размещения наблюдателей ОБСЕ на двух российских пунктах пропуска на российско-украинской границе Канада хотела бы сделать следующее интерпретирующее заявление в соответствии с пунктом 6 раздела IV.1(A) Правил процедуры ОБСЕ.

Канада сожалеет, что одно государство-участник заблокировало консенсус в отношении продления мандата Наблюдательной миссии на очередные четыре месяца. Мы задаемся вопросом о том, каким образом сокращение срока действия мандата Миссии демонстрирует предполагаемую «добрую волю» России как принимающей Миссию стороны и как это способствует укреплению доверия в регионе. Как постоянно повторяет Канада и другие страны, срок действия мандата Наблюдательной миссии следует сделать ещё более продолжительным, чтобы облегчить значительное логистическое и финансовое бремя как для принимающей страны, так и для ОБСЕ. Каждое продление мандата требует трудоемкого и обременительного процесса согласования и обеспечения контрактов, виз, лицензий и арендных соглашений и сопряжено с ненужной дополнительной нагрузкой на сотрудников Миссии. Двухмесячный цикл возобновления и повторения этих процессов крайне неэффективен и приводит к потере драгоценных ресурсов.

Г-жа Председатель,

Наблюдательная миссия призвана способствовать повышению транспарентности и созданию позитивной атмосферы для урегулирования конфликта между Россией и Украиной, но для этого необходимо, чтобы обе стороны конструктивно участвовали в работе различных переговорных форумов, демонстрируя выполнение ими взятых на себя обязательств. Мы отдаем должное Украине за её продолжающееся участие и сотрудничество в Трехсторонней контактной группе, за открытие ею пунктов пропуска со своей стороны границы, размещение у себя Специальной мониторинговой миссии и неизменно проявляемую сдержанность. Мы настоятельно призываем Россию проявить такую же политическую волю и конструктивное участие в урегулировании конфликта. К сожалению, момент, выбранный для отказа продлить мандат на четыре месяца сразу



же после произведённого Россией наращивания вооруженных сил и техники на границе с Украиной и попытки закрыть для судоходства некоторые части Черного моря, вызывает большие вопросы и только усиливает напряженность в регионе.

Канада твердо убеждена, что Наблюдательной миссии должен быть предоставлен полный доступ с российской стороны ко всей международно признанной границе, прилегающей к отдельным районам Донецкой и Луганской областей Украины, включая полномочия по мониторингу близлежащих железнодорожных путей и всех 11 официальных пограничных пунктов пропуска. Наблюдательная миссия также нуждается в необходимых инструментах для выполнения своего мандата, которые включают более широкий доступ к транспортным средствам и тому, что в них находится, использование биноклей, видео- и фотокамер и другого технического оборудования, а также более тесные рабочие отношения с российскими пограничными властями. Мы сожалеем, что Российская Федерация продолжает противиться расширению географического мандата и предоставлению столь необходимых Наблюдательной миссии ОБСЕ технических средств.

Канада просит приложить текст данного заявления к Решению и отразить его в Журнале заседания.

Благодарю за внимание».

Original: RUSSIAN

**ИНТЕРПРЕТИРУЮЩЕЕ ЗАЯВЛЕНИЕ  
В СООТВЕТСТВИИ С ПУНКТОМ 6 РАЗДЕЛА IV.1(A) ПРАВИЛ  
ПРОЦЕДУРЫ ОРГАНИЗАЦИИ ПО БЕЗОПАСНОСТИ И  
СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ**

со стороны делегации Российской Федерации:

«Российская Федерация присоединилась к консенсусу в отношении решения Постоянного совета о продлении мандата Группы наблюдателей ОБСЕ на двух российских пунктах пропуска «Гуково» и «Донецк» на российско-украинской границе на два месяца, до 31 июля 2021 года, рассматривая работу этой Группы в качестве меры доверия вне контекста выполнения сторонами внутриукраинского кризиса – Киевом, Донецком и Луганском – своих обязательств в рамках Минских соглашений, подписанных уже после развертывания Группы.

Решение Российской Федерации основано на приглашении от 14 июля 2014 года, сделанном в развитие Берлинской декларации министров иностранных дел России, Германии, Франции и Украины от 2 июля 2014 года.

Отмечаем, что согласованное сегодня продление мандата не влечет никаких дополнительных финансовых последствий по сравнению с четырехмесячным периодом. Нет в этом решении и никаких негативных последствий для эффективности работы – ее функции будут и далее выполняться в полном объеме на очередной период продления. Исходим из того, что все связанные с работой Группы административные процедуры и формальности будут успешно осуществляться в рамках имеющихся кадровых ресурсов.

Минский протокол от 5 сентября 2014 года и Меморандум от 19 сентября 2014 года никак не затрагивают вопросы размещения наблюдателей ОБСЕ на российской стороне границы с Украиной. Ничего об этом не говорится и в принятом 12 февраля 2015 года, а затем одобренном резолюцией 2202 Совета Безопасности ООН «Комплексе мер по выполнению Минских соглашений». Решения о допуске наблюдателей ОБСЕ на российскую территорию, а также о нахождении на российских пунктах пропуска украинских пограничников и таможенников являются исключительно жестами доброй воли со стороны России.

Многолетняя работа Группы, которая подтверждала стабильно спокойную ситуацию на российско-украинской границе, должна была оказать положительный эффект применительно к разрешению внутриукраинского кризиса и побудить украинские власти прекратить карательную операцию в Донбассе. Однако должной реакции Киева так и не последовало: там, при поддержке зарубежных кураторов,

пошли по пути дальнейшей милитаризации и вооруженной эскалации, что влечет за собой новые жертвы и разрушения. Руководство Украины не прилагает результативных усилий для достижения устойчивого всеобъемлющего политического урегулирования внутреннего конфликта на востоке страны.

Налицо и стремление ряда государств-участников политизировать деятельность Группы наблюдателей путем безосновательных призывов изменить ее мандат и увязывания ее деятельности с передачей Киеву контроля над границей в Донбассе в нарушение последовательности выполнения минского «Комплекса мер».

Подчеркиваем, что мандат и места работы Группы четко определены решением Постоянного совета № 1130 от 24 июля 2014 года. Модальности работы наблюдателей не предусматривают функциональное взаимодействие с присутствиями ОБСЕ в других государствах.

Рассматриваем разрушающие доверие конфронтационные подходы ряда государств-участников к вопросу о Группе и внутриукраинскому урегулированию в целом как злоупотребление доброй волей России. Они ставят под сомнение эффективность такой меры, подрывают основу дальнейшей работы этого полевого присутствия ОБСЕ. Будем учитывать складывающуюся ситуацию при рассмотрении перспектив продления мандата Группы.

Просим приложить данное заявление к принятому решению и включить в Журнал дня сегодняшнего заседания Постоянного совета.»

**ИНТЕРПРЕТИРУЮЩЕЕ ЗАЯВЛЕНИЕ  
В СООТВЕТСТВИИ С ПУНКТОМ 6 РАЗДЕЛА IV.1(A)  
ПРАВИЛ ПРОЦЕДУРЫ ОРГАНИЗАЦИИ ПО БЕЗОПАСНОСТИ  
И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ**

со стороны делегации Норвегии:

«Г-жа Председатель,

в связи с принятием решения о продлении срока размещения наблюдателей ОБСЕ на двух российских пунктах пропуска на российско-украинской границе делегация Норвегии хотела бы сделать следующее интерпретирующее заявление в соответствии с пунктом 6 раздела IV.1(A) Правил процедуры Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе.

Норвегия приветствует решение о продлении срока размещения пограничной Наблюдательной миссии. Напоминаем, что в Минском протоколе содержится указание на необходимость обеспечения постоянно действующего мониторинга границы и что минский Комплекс мер включает восстановление полного контроля Украины над всей ее государственной границей. На протяжении всего времени, пока вооруженные формирования отдельных районов Луганской и Донецкой областей препятствуют установлению такого контроля со стороны украинских властей, а также продолжают ограничивать свободу передвижения Специальной мониторинговой миссии вблизи государственной границы, пограничная Наблюдательная миссия продолжает играть жизненно важную роль в качестве меры укрепления доверия.

Географически ограниченное присутствие ограничивает способность Миссии осуществлять эффективный мониторинг границы, поэтому мы бы предпочли расширить ее географический охват. Более того, короткие сроки действия мандата приводят к несоразмерному перетягиванию ресурсов на административные задачи. В организации, обладающей ограниченными и сокращающимися ресурсами, такое использование времени и средств является нецелесообразным.

В идеале сроки действия мандата следует увеличивать, а не урезать. Российская Федерация не привела никаких убедительных аргументов в обоснование своего несогласия продлить мандат, как обычно, на четыре месяца, при том, что такое несогласие ведет к переключению ресурсов с предусмотренных мандатом задач на цели внутреннего управления. Настоятельно призываем российскую делегацию до следующего продления мандата пересмотреть свой вновь избранный подход.

Г-жа Председатель, прошу приложить текст этого заявления к Решению и Журналу заседания.

Благодарю за внимание».

PC.DEC/1402  
28 May 2021  
Attachment 6

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

**ИНТЕРПРЕТИРУЮЩЕЕ ЗАЯВЛЕНИЕ  
В СООТВЕТСТВИИ С ПУНКТОМ 6 РАЗДЕЛА IV.1(A)  
ПРАВИЛ ПРОЦЕДУРЫ ОРГАНИЗАЦИИ ПО БЕЗОПАСНОСТИ  
И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ**

со стороны делегации Соединенных Штатов Америки:

«Благодарю Вас, г-жа Председатель.

В связи с принятием решения о продлении срока размещения наблюдателей ОБСЕ на двух российских пунктах пропуска на российско-украинской границе делегация Соединенных Штатов хотела бы сделать следующее интерпретирующее заявление в соответствии с пунктом 6 раздела IV.1(A) Правил процедуры Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе.

Соединенные Штаты неоднократно выражали сожаление по поводу продолжающегося блокирования Россией усилий по расширению географического охвата Наблюдательной миссии ОБСЕ на российских пунктах пропуска «Гуково» и «Донецк», несмотря на однозначную и неизменную поддержку этих усилий со стороны других государств-участников. Государствам-участникам приходится согласиться с миссией, сфера действия которой ограничивается всего двумя пограничными пунктами пропуска, на которые приходится лишь несколько сотен метров из 2300-километровой украинско-российской границы, значительная часть которой не контролируется Украиной.

Цель миссии – содействовать укреплению доверия, повышая прозрачность путем проведения мониторинга и представления докладов о ситуации на этих пунктах пропуска, в том числе о перемещениях через государственную границу между Россией и Украиной.

Теперь Россия решила заблокировать стандартное продление мандата миссии на четыре месяца, предложив сократить срок действия ее мандата до двух месяцев и добавить дополнительные административные трудности, которые осложняют выполнение миссией своего и без того слишком ограниченного мандата. В целях обеспечения непрерывности работы миссии Соединенные Штаты скрепя сердце присоединились к консенсусу по этому решению. При этом мы подчеркиваем наше решительное несогласие с сокращением срока действия мандата и выражаем неизменно твердую поддержку послу Варге, его сотрудникам и выполняемой ими миссии.

Обращаем внимание на то, что пункт 4 Минского протокола четко определяет задачу ОБСЕ по мониторингу и проверке по обе стороны украинско-российской государственной границы и по созданию зоны безопасности в приграничных районах России и Украины. Между мониторингом прекращения огня и пограничным мониторингом существует неразрывная связь, и то, что одно государство-участник препятствует ОБСЕ в осуществлении этой деятельности, наносит ущерб всем усилиям по урегулированию данного конфликта.

Многолетние усилия России, направленные на препятствование работе этой миссии и недопущение расширения ее географического охвата, наглядно демонстрируют нежелание Москвы серьезно относиться к своим минским обязательствам.

Эта очередная уловка, которая еще больше затруднит работу миссии, заставляет еще больше усомниться в добросовестности России в отношении взятых ею на себя обязательств. Более частое продление мандата создаст неопределенность в отношении статуса миссии и отвлечет ресурсы от обеспечения ее эффективности, заставляя, в частности, ее руководство уделять больше времени административным вопросам. Не видим никакого смысла в сокращении срока действия мандата, которое противоречит столь часто декларируемым Россией целям повышения затратоэффективности функционирования ОБСЕ. Стремление России сократить срок действия мандата посылает контрпродуктивный сигнал и порождает сомнения относительно целей и намерений России в период, когда для нас всех очевидна целесообразность снижения напряженности в регионе и не только.

Соединенные Штаты настоятельно призывают Россию пересмотреть эту неконструктивную позицию и присоединиться в июле к консенсусу по вопросу о продлении срока действия мандата Наблюдательной миссии как минимум на четыре месяца.

Г-жа Председатель, прошу приложить текст этого интерпретирующего заявления к Решению и Журналу заседания.

Благодарю Вас г-жа Председатель».

PC.DEC/1402  
28 May 2021  
Attachment 7

RUSSIAN  
Original: FRENCH

**ИНТЕРПРЕТИРУЮЩЕЕ ЗАЯВЛЕНИЕ  
В СООТВЕТСТВИИ С ПУНКТОМ 6 РАЗДЕЛА IV.1(A) ПРАВИЛ  
ПРОЦЕДУРЫ ОРГАНИЗАЦИИ ПО БЕЗОПАСНОСТИ И  
СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ**

со стороны делегации Франции (также от имени Германии):

Г-жа Председатель,

присоединяясь к заявлению Европейского союза, хотела бы дополнительно сделать следующее интерпретирующее заявление от имени Франции и Германии в соответствии с пунктом 6 раздела IV.1(A) Правил процедуры ОБСЕ.

Франция и Германия глубоко сожалеют, что Россия выступает против продления на четыре месяца мандата Наблюдательной миссии на российских пунктах пропуска «Гуково» и «Донецк», являющейся важнейшим инструментом укрепления доверия. Именно по этой причине шведское Председательство было вынуждено внести проект решения о продлении срока размещения наблюдателей только на два месяца вместо четырех.

Напоминаем, что Минским протоколом предусматривается постоянный мониторинг границ и верификация со стороны ОБСЕ и что согласованный в Минске комплекс мер включает обязательство восстановить полный контроль Украины над всей ее международной границей. Франция и Германия продолжают предпринимать усилия в рамках «нормандского» формата, нацеленные на осуществление Минских соглашений в полном объеме. В частности, для улучшения ситуации в сфере безопасности и выработки долгосрочного политического решения конфликта необходимо обеспечить, при помощи Наблюдательной миссии, эффективный и всеобъемлющий мониторинг российско-украинской границы.

Позвольте напомнить, что создание Наблюдательной миссии и утверждение ее мандата были инициированы министрами иностранных дел стран – участниц переговоров в «нормандском» формате с целью повышения прозрачности на украинско-российской границе в качестве меры восстановления доверия.

К нашему глубокому сожалению, предложение Российской Федерации приведет к значительному ограничению оперативного потенциала Наблюдательной миссии, снижению прозрачности и подрыву доверия. Это усиливает напряженность, наблюдающуюся на протяжении последних недель в результате необычной военной



деятельности Российской Федерации. Это посылает неправильный и негативный сигнал, противоречащий букве и духу Минских соглашений.

Франция и Германия, как и многие другие государства-участники, полностью поддержали предыдущий проект решения, предложенный шведским Председательством. Четырехмесячное продление уже ложилось чрезвычайно тяжелым административным бременем на Наблюдательную миссию. Такое сокращение срока действия мандата окажет значительное негативное влияние на способность миссии его реализовывать.

Призываем Российскую Федерацию вернуться в течение ближайших двух месяцев к более конструктивному подходу, чтобы найти жизнеспособное решение, отвечающее требованиям Наблюдательной миссии и служащее нашей общей цели – повышению прозрачности и укреплению доверия.

Прошу приложить это Заявление к Решению и Журналу заседания.

Благодарю за внимание.

PC.DEC/1402  
28 May 2021  
Attachment 8

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

**ИНТЕРПРЕТИРУЮЩЕЕ ЗАЯВЛЕНИЕ  
В СООТВЕТСТВИИ С ПУНКТОМ 6 РАЗДЕЛА IV.1(A)  
ПРАВИЛ ПРОЦЕДУРЫ ОРГАНИЗАЦИИ ПО БЕЗОПАСНОСТИ  
И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ**

со стороны делегации Украины:

«Г-жа Председатель,

в связи с Решением Постоянного совета о продлении срока размещения наблюдателей ОБСЕ на двух российских пунктах пропуска на российско-украинской границе делегация Украины хотела бы сделать следующее интерпретирующее заявление в соответствии с пунктом 6 раздела IV.1(A) Правил процедуры Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе.

Присоединяясь к консенсусу по решению о продлении мандата Наблюдательной миссии ОБСЕ всего на два месяца, делегация Украины исходила из того понимания, что это единственный способ обеспечить дальнейшую деятельность Миссии после того, как Российская Федерация отказалась дать согласие на обычное продление в четыре месяца.

Сожалеем, что российская сторона вынудила государства-участники вдвое укоротить мандат этого полевого присутствия ОБСЕ, вместо того чтобы обеспечить более стабильное функционирование Миссии, которая продолжает работать в условиях неоправданных ограничений, введенных принимающей страной. Мы вновь настоятельно призываем Россию обратить должное внимание на многочисленные призывы государств-участников установить для Миссии более длительный мандатный цикл и расширить географическое присутствие ОБСЕ, с тем чтобы охватить весь неконтролируемый участок украинско-российской государственной границы.

Напоминаем российской стороне, что в Берлинской совместной декларации «нормандской четверки» от 2 июля 2014 года ОБСЕ предлагается предпринять все шаги, необходимые для размещения наблюдателей ОБСЕ, с целью содействия установлению эффективного контроля над российско-украинской границей. Два месяца спустя Россия подписала Минский протокол от 5 сентября 2014 года, пунктом 4 которого предусматривается обеспечение постоянно действующего мониторинга на украинско-российской государственной границе. Реализация этого положения в полном объеме напрямую связана с устойчивым прекращением огня вдоль линии соприкосновения, разрядкой ситуации в области безопасности в Донецкой и Луганской областях Украины и мирным разрешением российско-украинского гибридного вооруженного конфликта.

Упорное нежелание России выполнять свои обязательства можно объяснить только неизменным намерением продолжать интервенцию в украинском Донбассе, в том числе путем направления туда оружия, военной техники, боеприпасов, регулярных войск и наемников, а также путем разжигания конфликта. Мы неустанно продолжаем настоятельно призывать Россию к немедленному прекращению этих международно-противоправных деяний.

Делегация Украины просит приложить настоящее заявление к Решению и зафиксировать его в Журнале заседания.

Благодарю Вас, г-жа Председатель».