



Миссия США при ОБСЕ

Заседание 12

Демократические выборы и наблюдение за выборами: обмен передовым опытом

Подготовленный текст выступления Гэвина Уайса, делегация США
Совещание ОБСЕ по человеческому измерению
Варшава, 1 октября 2013 года

В 1990 году государства-участники обязались проводить свободные выборы с разумной периодичностью и в порядке, которые будут считаться справедливым. Хотя эти обязательства ясны и просты, ожидалось, что для их полной реализации странам с развивающейся демократией потребуются практика и опыт, накопленные за несколько избирательных циклов. Для оказания помощи государствам-участникам в выполнении их обязательств БДИПЧ и Парламентская ассамблея ОБСЕ предложили свои неоценимые знания и опыт, в том числе через свои усилия по наблюдению за выборами.

Двадцать три года спустя наблюдение за выборами со стороны как наблюдателей ОБСЕ, так и других международных и независимых местных наблюдателей продолжает доказывать свою ценность. Часто слабости в политических, а не технических возможностях государств-участников продолжают оказывать негативное влияние на избирательный процесс. В прошлом году ОБСЕ пришла к выводу, что недостатки в проведении президентских выборов в Армении и Болгарии были вызваны не неопытностью, а отсутствием политической воли со стороны государственных учреждений, что привело к низким уровням доверия граждан к избирательному процессу. Последнее время фильтрация кандидатов и использование широкого спектра технических средств, включая контроль над СМИ и политически мотивированные судебные процессы над кандидатами, ограничивают выбор избирателей в ходе местных и региональных выборов в России.

Во время парламентской избирательной кампании прошлого года в Украине международные наблюдатели пришли к выводу, что отсутствие равных условий отчасти было вызвано злоупотреблениями государственными ресурсами в пользу кандидатов правящей партии, отсутствием кампании и правил финансирования политических партий, а также отсутствием сбалансированного освещения в СМИ.

Во время парламентской избирательной кампании 2012 года в Грузии злоупотребления государственными ресурсами, как сообщается, благоприятствовало кандидатам правящей партии, в то время как избирательное применение законов о финансировании избирательной кампании ударило по оппозиционным партиям.

Уже существует озабоченность по поводу условий, в которых пройдут предстоящие президентские выборы в Азербайджане и Таджикистане, и США пользуются этой возможностью, чтобы призвать правительства этих стран обеспечить равные условия и уважение основных свобод собраний, ассоциаций и самовыражения в преддверии, во время и после выборов.

Соединенные Штаты сожалеют, что некоторые государства-участники продолжают ставить под сомнение и стремятся ослабить независимые усилия ОБСЕ по наблюдению за выборами, подразумевая, что они используют двойные стандарты и другие предубеждения. Такие позиции игнорируют сильные возможности мониторинга, которые ОБСЕ разработала для оказания помощи государствам-участникам в реализации наших обязательств в отношении проведения свободных и справедливых выборов.

Опыт ОБСЕ, конечно, выходит далеко за рамки простого мониторинга избирательного процесса. ОБСЕ оказывает значительную помощь посредством рекомендаций, которые она представляет в стране после выборов, а также анализа законодательства и технической подготовки. Более того, выводы и рекомендации по результатам мониторинга выборов ОБСЕ служат прекрасным руководством для разработки и принятия реформ после выборов. Методология ОБСЕ неоднократно принималась на вооружение другими организациями, поскольку она касается условий до выборов и событий в день выборов и позже.

В течение многих лет БДИПЧ выработало потенциал инфраструктуры эффективного долгосрочного наблюдения и методологии краткосрочного наблюдения. Парламентская ассамблея ОБСЕ вносит вклад в виде политического руководства для повышения значимости и доступности результатов. Очень важно, чтобы БДИПЧ и Парламентская ассамблея поддерживали активные и открытые рабочие отношения, включая как можно более раннюю координацию при подготовке предварительных выводов. Кроме того, государства-участники должны последовательно признавать, что и БДИПЧ, и ПА ОБСЕ способствуют успеху миссий по наблюдению за выборами.

Государства-участники, которые хотят, чтобы наблюдению за выборами уделялось меньше внимания, должны продемонстрировать свою способность проводить свободные и честные выборы, и добиться необходимого доверия среди своих избирателей и международного сообщества. Призываем ОБСЕ не забывать о проблемах, сохраняющихся в некоторых государствах-участниках, с медленными темпами прогресса, и о причинах, подрывающих доверие к выборам. Соединенные Штаты решительно поддерживают работу ОБСЕ по наблюдению за выборами. Призываем все государства-участники направлять ранние приглашения Миссиям БДИПЧ по наблюдению за выборами и предоставлять им необходимый доступ и поддержку. Приветствуем и поощряем наблюдение ОБСЕ за выборами в Соединенных Штатах. Считаем также, что очень важны последующие меры по выполнению рекомендаций, сделанных миссией по наблюдению. В конце концов, ОБСЕ может оказывать содействие путем наблюдения за выборами, но в конечном итоге ответственность за проведение свободных и справедливых выборов лежит на государствах-участниках. Соединенные Штаты продолжают работать над устранением проблем, обозначенных ОБСЕ, включая обсуждение с органами по проведению выборов в штатах вопроса о том, как обеспечить наблюдателям ОБСЕ более широкий доступ. США будут по-прежнему обсуждать такие вопросы в рамках ОБСЕ. Различные аспекты выборов и, в частности, право голоса, продолжают оставаться темами заголовков новостей, редакционных статей, судебных дел и активного общественного дискурса в Соединенных Штатах; это законная деятельность, которая укрепляет нашу демократию. Призываем все другие государства ОБСЕ делать то же самое.

Благодарю вас.

