

Бабин Борис

babinb@ukr.net

Донецкий офис ФРИ

Фонд исследования и поддержки коренных народов Крыма

Международные программы как средство преодоления этнической дискриминации

International programs as a tool of resisting the ethnic discrimination

Сегодня гражданское общество в Украине столкнулось с проблемой регулирования межэтнических отношений, во многом доставшейся в наследие от советских времен. Отсутствие адекватного ответа публичной власти на соответствующие вызовы обостряет ситуацию с обеспечением и защитой прав личности и коллективных прав в нашей стране. Особый аспект этой проблемы составляет ситуация с ранее депортированными этническими группами, в первую очередь, крымскими татарами. В отношении данного этноса два основных комплекса проблем состоят в неопределенности его правового статуса и отсутствии механизмов эффективной реституции и компенсации прав и законных интересов крымских татар, ущемлявшихся в советский период на протяжении десятилетий. Недостатки организационно-правового характера в сфере предотвращения и разрешения таких конфликтов приводят к широкому использованию программно-управленческого подхода. Однако соответствующие национальные программы (касающиеся, например, обеспечения развития и интеграции в украинское общество крымских татар) не срабатывают в полном объеме, финансовые ресурсы расхищаются, задачи программ не исполняются, а виновные не несут ответственности. Отсутствие эффективных законов и компетентного управленческого аппарата приводит к необходимости максимального использования ресурсов гражданского общества, которое в Украине, к сожалению, до сих пор не получило надлежащего развития, не создана соответствующая сеть волонтерства и социального партнерства.

В то же время специфика этнических групп Украины обуславливает необходимость межгосударственного сотрудничества, в котором должны

участвовать как страна их проживания, так и государства, являющиеся исторической родиной, государства, где проживали данные этнические группы в условиях депортации либо иных форм массового переселения, а также государства, культурно близкие данным этническим группам либо содержащие их многочисленную диаспору. В то же время безусловно необходимым является участие международных правительственных и неправительственных организаций. Также необходимо упоминание о программно-управленческих механизмах межгосударственного сотрудничества в проектах национальных законов Украины касательно защиты прав этнических групп, обеспечения интересов ранее депортированных граждан и т.д. Считаем, что формой сотрудничества в таком формате является разработка и реализация специальных международных программ. В то же время данные программные документы и системы соответствующих мероприятий, уже осуществляемые в Украине (Программа развития ООН, ряд программных проектов ОБСЕ) должны получить ясные и прозрачные механизмы разработки, финансирования, проверки эффективности, контроля и отчета об реализации. Кроме этого, они должны быть связанными по срокам, проектам и финансированию с национальными целевыми программами и программами развития. Кроме этого, возможно принятие программных документов в данной сфере путем прямого межгосударственного диалога и заключения соответствующих двух- и многосторонних соглашений.

Особое внимание следует уделять программным актам, принимаемым самими международными организациями. Как удачный пример подобной практики ОБСЕ можно указать на План действий по улучшению ситуации по ромам и синти в регионе ОБСЕ, утвержденный в 2003 г. Реализация данного программного акта позволяет согласовывать действия 56 стран-участников по обеспечению участия рома и синти во всех сферах гражданской и политической жизни, преодолению дискриминации в их отношении; План содержит рекомендации государствам касательно характера мероприятий, которые следует проводить в данной сфере. Кроме этого Планом предусмотрены специальные

формы сотрудничества с органами ОБСЕ, такими как БДИПЧ, Верховный комиссар по национальным меньшинствам и полевые миссии ОБСЕ.