



Организация по безопасности и
сотрудничеству в Европе

Специальная мониторинговая миссия в Украине

ТЕМАТИЧЕСКИЙ ОТЧЕТ

Ограничения свободы передвижения
и другие препятствия в выполнении
мандата СММ

Январь — июнь 2019

Опубликовано Специальной мониторинговой миссией ОБСЕ в Украине

© Специальная мониторинговая миссия ОБСЕ в Украине 2019

Все права защищены. Использование и копирование содержания этой публикации разрешено исключительно в некоммерческих целях при условии обязательной ссылки на Специальную мониторинговую миссию ОБСЕ в Украине.

Электронная версия отчета на английском, украинском и русском языках доступна по ссылке: <https://www.osce.org/ukraine-smm>

СОДЕРЖАНИЕ

Краткое содержание	4
Роли и зоны ответственности	6
СММ	6
Подписанты Минских соглашений	6
Совместный центр контроля и координации	6
Категории ограничений	7
Обзор ограничений	8
Ограничения с применением оружия вблизи патрулей СММ, прямыми угрозами и агрессивным поведением	9
Ограничения на блокпостах	10
Ограничения мониторинга отвода вооружения	12
Другие ограничения при фиксации вооружения	13
Ограничения при использовании БПЛА СММ	13
БПЛА дальнего радиуса действия	14
БПЛА среднего и малого радиусов действия	15
Камеры СММ	15
Приграничные районы, которые не контролируются правительством	16
Участки разведения сил и средств	17
Мины, неразорвавшиеся боеприпасы и другие взрывные устройства	21
Препятствия в процессе сбора информации	22
Вклад СЦКК	23
Заключительные наблюдения	23
Приложение №1: «Диаграммы и карты»	25
Приложение №2: «Насилие и угрозы в отношении наблюдателей или в их присутствии»	29
Приложение №3: «Инциденты с применением оружия против мини-БПЛА СММ»	30

КРАТКОЕ СОДЕРЖАНИЕ

Свобода передвижения наблюдателей Специальной мониторинговой миссии ОБСЕ в Украине (СММ) является чрезвычайно важной для выполнения порученных Миссии задач, а также для эффективного выполнения роли, отведенной СММ в Протоколе и Меморандуме от сентября 2014 года, Минском Комплексе мер от февраля 2015 года и Дополнении к нему от сентября 2015 года. Любые ограничения свободы передвижения СММ потенциально снижают ее способность осуществлять мониторинг ситуации с безопасностью и выполнять положения мандата, что нарушает волю 57 государств-участников ОБСЕ и противоречит обязательствам, взятым на себя подписантами Минских соглашений.

В данном отчете представлен обновленный обзор ограничений и других препятствий, с которыми сталкивалась СММ ОБСЕ при выполнении своего мандата в течение первых 6 месяцев 2019 года (с 1 января по 30 июня). Предыдущий обзор был опубликован в [феврале 2019 года](#).

В первом полугодии 2019 года количество случаев ограничения свободы передвижения Миссии снизилось. Тем не менее, по сравнению с предыдущим полугодием СММ сталкивалась с большим количеством ограничений или прямых угроз, когда в непосредственной близости от наблюдателей применялось оружие¹. Миссия зафиксировала порядка 450 ограничений, что на 37% меньше, чем в предыдущее полугодие².

В большинстве случаев это был запрет доступа. Практически 90% таких ограничений произошли в неподконтрольных правительству районах. По сравнению с предыдущим полугодием СММ

СММ зафиксировала на 45% меньше ограничений свободы передвижения в неподконтрольных правительству районах Луганской области (90 против 165) и на 26% меньше ограничений в неподконтрольных правительству районах Донецкой области (310 против 421). При этом в подконтрольных правительству районах обеих областей зафиксировано на 62% меньше ограничений свободы передвижения (50 против 134). Несмотря на это снижение, ограничения свободы передвижения СММ влияли на работу Миссии и ухудшали ее мониторинговые возможности.

В частности, Миссия продолжала сталкиваться с ограничениями свободы передвижения на различных блокпостах у линии соприкосновения и в других местах, при этом большинство таких случаев наблюдалась в неподконтрольных правительству районах Донецкой области. СММ также продолжала фиксировать систематические недопуски в приграничных районах в неподконтрольной правительству части на юге Донецкой области и в неподконтрольных правительству пунктах пропуска на границе в Луганской области. В целом СММ реже сталкивались с ограничениями во время посещения неподконтрольных правительству приграничных районов Донецкой и Луганской областей (43% всех визитов по сравнению с 54% во второй половине 2018 года).

¹ Предоставленная в этом разделе статистика не включает регулярные ограничения, связанные с тем, что сторонами не было проведено разминирование и извлечение неразорвавшихся боеприпасов на отдельных дорогах, определенных как важные для осуществления Миссией эффективного мониторинга, и не было обеспечено полного доступа к участкам разведения.

² В период с 1 января по 30 июня 2019 года Миссией было направлено аналогичное количество патрулей, что и за предыдущий отчетный период.

КРАТКОЕ СОДЕРЖАНИЕ

Возможность Миссии осуществлять мониторинг отвода вооружения оставалась ограниченной, поскольку стороны неоднократно отказывали наблюдателям в доступе к выделенным местам хранения вооружения и потенциально препятствовали СММ осуществлять мониторинг вооружения. Количество таких случаев увеличилось по сравнению с предыдущим отчетным периодом. Большинство из них (73%) по-прежнему имели место в неподконтрольных правительству районах.

В 38 случаях беспилотные летательные аппараты (БПЛА) СММ подвергались обстрелам. БПЛА СММ продолжали сталкиваться с воздействиями помех сигнала GPS (по оценке, в результате глушения или вероятного глушения) во время ориентировочно 86% всех полетов БПЛА дальнего радиуса действия и примерно 15% всех полетов БПЛА СММ среднего и малого радиусов действия. Во время полетов над неподконтрольными и неподконтрольными правительству районами Донецкой и Луганской областей были потеряны три БПЛА дальнего радиуса действия, четыре мини-БПЛА и один БПЛА среднего радиуса действия. Все три БПЛА дальнего радиуса действия подвергались воздействию помех сигнала обоих модулей GPS (по оценке, в результате глушения), а БПЛА малого и среднего радиусов действия подвергались воздействию помех сигнала GPS (по оценке, из-за вероятного глушения) перед тем, как связь с ними была потеряна³.

Оставалась в силе дополнительная мера безопасности Миссии, согласно которой сотрудники СММ должны передвигаться только асфальтированными и бетонными дорогами в Донецкой и Луганской областях,

после того как [23 апреля 2017 года](#) [произошел инцидент вблизи н. п. Пришиб](#) (неподконтрольный правительству), в результате которого погиб один член патруля Миссии. Продолжали применяться дополнительные меры безопасности, поскольку несмотря на то, что подписанты Минских соглашений обязались извлечь или оградить мины и неразорвавшиеся боеприпасы, извлечение таких предметов осуществлялось нерегулярно и несистематически. Стороны также не предоставили карты этих районов, несмотря на неоднократные запросы СММ (включая письмо Главы Миссии, отправленное в марте 2019 года).

Вывод офицеров Вооруженных сил Российской Федерации из состава Совместного центра по контролю и координации (СЦКК) в конце декабря 2017 года продолжал негативно влиять на обеспечение оперативного реагирования на препятствия, с которыми сталкивалась СММ во время осуществления мониторинга и верификации.

³ Помехи сигнала могли создаваться из любого района в радиусе нескольких километров от местоположения БПЛА.

РОЛИ И ЗОНЫ ОТВЕТСТВЕННОСТИ

СММ

[Решение Постоянного совета ОБСЕ №1117](#)

определяет, что целью СММ ОБСЕ является содействие снижению напряженности и обеспечению мира, стабильности и безопасности по всей стране. Мандатом Миссии предусмотрен безопасный и надежный доступ СММ по всей Украине. Неограниченный и безусловный доступ ко всем районам необходим для обеспечения эффективного мониторинга и информирования о ситуации с безопасностью, соблюдении режима прекращения огня, отводе вооружения, разминировании, а также о разведении сил и средств. Кроме того, согласно мандату Миссии поручено докладывать о любых ограничениях свободы ее передвижения или об иных обстоятельствах, препятствующих выполнению ее мандата.

Подписанты Минских соглашений

Подписанты Дополнения к Комплексу мер и [Рамочного решения о разведении сил и средств](#) (2016 год) согласились с тем, что Вооруженные силы Украины и вооруженные формирования обеспечивают безопасный и надежный доступ наблюдателям СММ, а также оперативно реагируют на конкретные нарушения, зафиксированные Миссией. Они также договорились, что ограничения свободы передвижения Миссии, в частности вмешательство в работу средств дистанционного наблюдения СММ, является нарушением мандата Миссии, и обязались обеспечить эффективный мониторинг и верификацию со стороны СММ.

Совместный центр контроля и координации

СЦКК был создан в сентябре 2014 года в рамках двусторонней инициативы между Генеральным штабом Вооруженных сил Украины Министерства обороны Украины и Генеральным штабом Вооруженных сил Российской Федерации Министерства обороны Российской Федерации. Подписанты Дополнения к Комплексу мер и Рамочного решения согласились, что СЦКК должен содействовать оперативному реагированию на факты препятствования в осуществлении мониторинга и верификации СММ, а также обеспечению безопасности наблюдателей Миссии⁴. 18 декабря 2017 года офицеры Вооруженных сил Российской Федерации были выведены из состава СЦКК. До того дня СММ обращалась к обеим сторонам СЦКК — к офицерам Вооруженных сил Украины и офицерам Вооруженных сил Российской Федерации — с просьбой посодействовать немедленному устранению препятствий, с которыми сталкивались патрули Миссии. Несмотря на то, что выход из состава СЦКК офицеров Вооруженных сил Российской Федерации повлиял на рабочие процессы в Совместном центре, Миссия продолжала поддерживать коммуникацию с украинской стороной СЦКК. СММ также поддерживала коммуникацию с вооруженными формированиями.

⁴ Кроме того, в соответствии с Решением ТКГ относительно противоминной деятельности от 03.03.2016 СЦКК отвечает за общую координацию работ по разминированию и соблюдение режима прекращения огня во время проведения этих работ.

КАТЕГОРИИ ОГРАНИЧЕНИЙ

Миссия классифицирует ограничения свободы передвижения следующим образом:

Запрет доступа — недопущение СММ в зону особого внимания, включая участки международной границы, или препятствование следованию патруля по запланированному маршруту, а также отказ в прохождении/проезде через блокпост или линию соприкосновения.

Доступ при условии — предоставление Миссии доступа только после выполнения определенных условий, включая согласие на сопровождение патруля, предъявление документов (например, национальных паспортов наблюдателей Миссии) или проведение обыска (осмотра) автомобилей СММ.

Задержка — сюда относятся случаи ожидания, например, на блокпостах, пока ответственные лица проверяют документы сотрудников Миссии, записывают номерные знаки автомобилей СММ или ожидают разрешения от своего руководства. В категорию задержки также попадали случаи ограничения свободы передвижения, когда патрули Миссии были вынуждены ожидать дольше, чем положено, и соответственно доступ СММ был неправомерно ограничен.

Другие препятствия — это форма запрета доступа, когда работе технических средств мониторинга СММ создаются препятствия, например: глушение систем БПЛА или нежелание соответствующих лиц взаимодействовать с наблюдателями Миссии.

Более того, Миссия также сталкивается с ограничениями своей свободы передвижения со стороны гражданских лиц, в том числе иногда это выражается в их нежелании сотрудничать с СММ. Этот вид ограничения, в частности, влияет на возможность Миссии осуществлять мониторинг прав человека. Однако количество таких ограничений трудно определить, поэтому они не были включены в статистические данные этого отчета.

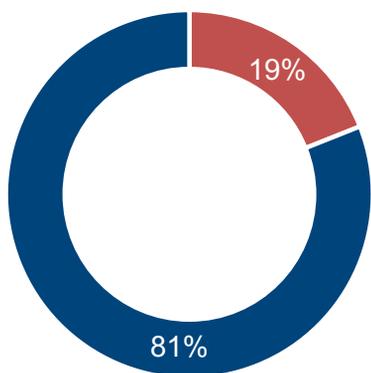
ОБЗОР ОГРАНИЧЕНИЙ

С 1 января по 30 июня 2019 года СММ столкнулась с меньшим количеством ограничений свободы передвижения и других препятствий в выполнении ее мандата по сравнению со вторым полугодием 2018 года. В целом Миссия сталкивалась с ограничениями примерно в 450 случаях, что почти на 37% меньше, чем во втором полугодии 2018 года, когда было зафиксировано 720 таких ограничений⁵. Как и в предыдущие отчетные периоды, ограничения происходили преимущественно в неподконтрольных правительству районах Донецкой и Луганской областей (практически 90%)⁶.

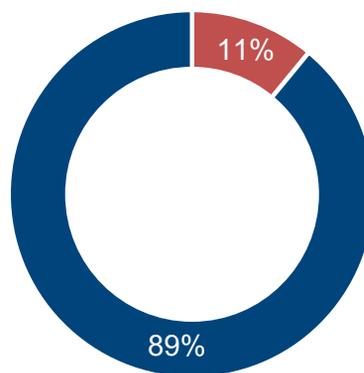
В течение первого полугодия 2019 года общая доля инцидентов с недопусками (70%) выросла по сравнению со вторым полугодием 2018 года (62%).

СММ зафиксировала около 25 отказов в доступе в подконтрольных правительству районах и ориентировочно 290 — в неподконтрольных правительству районах.

География ограничений свободы передвижения
2018–2019 гг.



июль–декабрь



январь–июнь

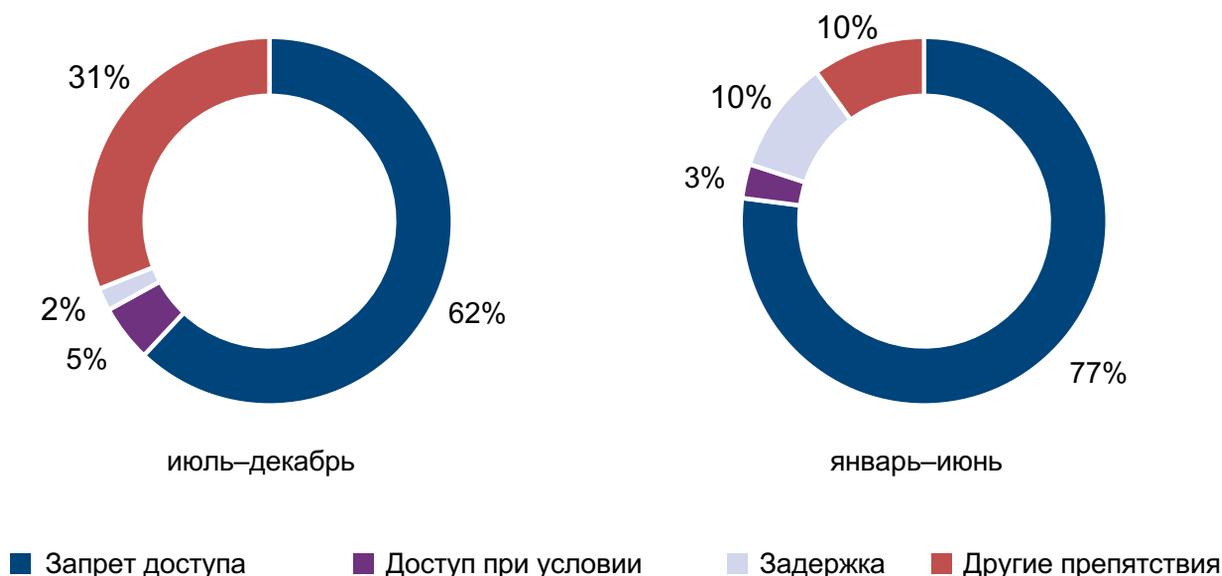
■ Подконтрольные правительству районы

■ Неподконтрольные правительству районы

⁵ Приведенные в этом разделе цифры не включают случаи постановки помех сигнала GPS БПЛА СММ (по оценке, в результате глушения или вероятного глушения) и ограничения, которые регулярно возникают из-за зафиксированного или потенциального наличия мин и неразорвавшихся боеприпасов на определенных дорогах, которые являются важными для эффективного мониторинга, а также на участках разведения в районах Петровского, Станицы Луганской и Золотого и вблизи них. Для ознакомления с более подробной информацией за последние шесть месяцев 2018 года см. [Тематический отчет СММ ОБСЕ «Ограничения свободы передвижения и другие препятствия выполнения мандата СММ за июль–декабрь 2018 г.»](#)

⁶ Для получения информации относительно регулярных ограничений см. [Ежедневные отчеты СММ](#).

Типология ограничений свободы передвижения 2018–2019 гг.



Ограничения с применением оружия вблизи патрулей СММ, прямыми угрозами и агрессивным поведением

Некоторые случаи ограничения передвижения представляли собой инциденты со стрельбой вблизи патрулей, прямые угрозы или агрессивное поведение по отношению к сотрудникам СММ. В первой половине 2019 года было восемь таких случаев (за последнее полугодие 2018 года было зафиксировано четыре), при этом два из них произошли в подконтрольных, а шесть — в неподконтрольных правительству районах⁷. Например, в районе Софиевки (быв. Карло-Марксово) и в Пикузах члены вооруженных формирований в устной форме угрожали сотрудникам Миссии и отказали им в доступе к определенным частям обоих населенных пунктов⁸.

В феврале 2019 года, когда команда СММ находилась на западной окраине неподконтрольного правительству

Золотого-5 (Михайловки) с целью мониторинга ситуации проведения ремонтных работ на водопроводе, на высоте около 10 м над головами наблюдателей пролетели пули. Члены патруля Миссии укрылись в автомобилях, а ремонтная бригада укрылась за трактором⁹. В связи с этим инцидентом и дальнейшими нарушениями режима прекращения огня в тот день ремонтные работы были прекращены.

В мае 2019 года, находясь вблизи подконтрольной правительству Каменки для мониторинга ситуации с безопасностью и содействия обеспечению функционирования Донецкой фильтровальной станции (ДФС), члены патруля Миссии слышали взрыв, по оценке, в результате исходящего огня из вооружения неустановленного типа ориентировочно в 100–300 м от них¹⁰. На следующий день СММ приняла решение изменить формат работы и осуществлять мониторинг соблюдения режима прекращения огня с расстояния в несколько километров от ДФС.

⁷ Для ознакомления со всеми перечисленными инцидентами см. ежедневные отчеты СММ от [3 января 2019 года](#), [27 февраля 2019 года](#), [4 марта 2019 года](#) и [26 июня 2019 года](#), а также [оперативные отчеты СММ от 4 февраля 2019 года](#), [18 февраля 2019 года](#), [26 февраля 2019 года](#), [15 мая 2019 года](#) и [9 июня 2019 года](#).

⁸ См. ежедневные отчеты СММ от [3 января 2019 года](#) и [4 марта 2019 года](#).

⁹ См. [Оперативный отчет СММ от 26 февраля 2019 года](#) и [Ежедневный отчет СММ от 27 февраля 2019 года](#).

¹⁰ См. [Оперативный отчет СММ от 15 мая 2019 года](#).

Через день Миссия вернулась к привычному формату работы.

Стоит отметить, что оба инцидента как в Золотом-5 (Михайловке), так и на ДФС произошли, несмотря на предоставленные гарантии безопасности и соблюдения локального режима тишины. Эти инциденты подвергают наблюдателей СММ чрезвычайной опасности и препятствуют выполнению мандата Миссии. Поэтому в течение отчетного периода Глава Миссии дважды призывал подписантов Минских соглашений безотлагательно принять меры для исправления ситуации для обеспечения соблюдения режима прекращения огня, выполнения гарантий безопасности и защиты объектов гражданской инфраструктуры (для ознакомления с информацией о всех инцидентах с применением оружия вблизи патрулей Миссии, прямыми угрозами и агрессивным поведением см. Приложение №2).

Ограничения на блокпостах

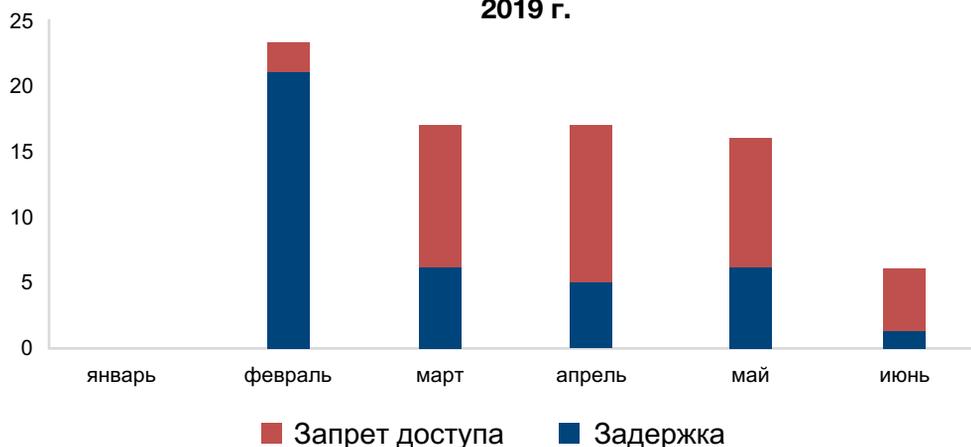
Доступ СММ ограничивался на различных блокпостах вдоль линии соприкосновения 256 раз (350 в предыдущем отчетном периоде). Большинство таких ограничений (169) имели форму запрета доступа в неподконтрольных правительству районах Донецкой области (317 в предыдущем отчетном периоде).

В первом полугодии 2019 года сохранилась тенденция систематических недопусков в неподконтрольных правительству районах на юге Донецкой области. Ограничения начались в марте 2017 года и продолжались в конце отчетного периода. В частности, ограничения в этом районе составили около 31% от общего количества недопусков, зафиксированных в течение отчетного периода.

Например, с января 2019 года Миссии 42 раза отказывали в доступе на блокпосте вблизи неподконтрольного правительства Заиченко (и еще один раз была зафиксирована задержка) по сравнению с 88 недопусками (и двумя задержками) во второй половине 2018 года¹¹. Кроме того, в апреле 2019 года в районе Заиченко гражданский автомобиль с двумя мужчинами в одежде военного типа выехал на полосу движения патруля СММ, заставив автомобиль Миссии свернуть, чтобы избежать столкновения. Спустя один час тот же автомобиль повторил этот маневр в отношении другого патруля СММ около Заиченко. В обоих случаях после этих маневров автомобиль уезжал, а команды Миссии продолжали свое патрулирование¹². На блокпосте возле Новоазовска наблюдателям отказывали в доступе 30 раз (см. раздел «Приграничные районы, которые не контролируются правительством»).

СММ по-прежнему сталкивалась с ограничениями на блокпосте вооруженных формирований вблизи Верхнешироковского (быв. Октябрь). Миссии отказывали в проезде 39 раз по сравнению с 37 такими случаями во второй половине 2018 года. В еще 40 случаях наблюдателей задерживали на этом блокпосте (во второй половине 2018 года было зафиксировано три случая задержки). Например, в феврале 2019 года у дороги возле этого блокпостанаблюдатели отметили, что противопехотную мину (МОН-100), впервые зафиксированную в ноябре 2018 года (которая с тех пор препятствовала проезду СММ через блокпост), убрали. Важно отметить, что блокпост возле Верхнешироковского — это единственное место, где можно пересечь линию соприкосновения в неподконтрольных правительству районах на юге Донецкой области.

Ограничения в Верхнешироковском по месяцам 2019 г.



Таким образом, ограничение или препятствование передвижению Миссии там имеет существенное влияние на мониторинговую деятельность СММ, в том числе на осуществление мониторинга отвода вооружения и другой техники в этих районах и в зоне, в которой размещение тяжелого вооружения и военной техники запрещено согласно п. 5 Меморандума от 19 сентября 2014 года.

В девяти случаях Миссии отказывали в проезде через блокпост неподалеку от неподконтрольного правительства Безыменного, шесть из которых произошли в апреле 2019 года. Во многих случаях, когда вооруженные формирования отказывали патрулям СММ в проезде, наблюдатели видели, что гражданские автомобили свободно проезжали через блокпост. Такие недопуски препятствовали Миссии осуществлять мониторинг ситуации с безопасностью в районе.

Кроме того, члены вооруженных формирований в Донецкой области продолжали обуславливать проезд СММ выполнением определенных требований. В основном это были требования проезда в сопровождении вооруженных формирований или осмотр транспортных средств Миссии

(см. раздел «Приграничные районы, которые не контролируются правительством»). В общей сложности проезд наблюдателей был разрешен только при определенных условиях 19 раз (против 31 во второй половине 2018 года). Все эти случаи произошли в неподконтрольных правительству районах Донецкой области. Например, в шести случаях на блокпосте в Старомихайловке (населенный пункт менее чем в 2 км от линии соприкосновения) наблюдателям позволяли проезд только в сопровождении членов вооруженных формирований.

Все девять случаев ограничения свободы передвижения Миссии, имевших место в неподконтрольных правительству районах Луганской области (все, кроме трех, в форме отказов в проезде), произошли на блокпостах в Леоновом (быв. Красный Октябрь), Молодежном, Славяносербске, Веселогоровке, Вознесенке (быв. Червонопартизанск) и вблизи них, а также на южном крае участка разведения в районе Золотого. При этом недопуски СММ члены вооруженных формирований объясняли различными причинами, в частности «плохими дорожными условиями», «минной опасностью» и «проведением операции».

В подконтрольных правительству районов Миссия столкнулась с 14 ограничениями (из которых девять запретов доступа). Подряд недопусков подряд имели место на блокпосте на восточной окраине Попасной (недалеко от линии соприкосновения) в период с последней недели февраля и до первой недели марта 2019 года, когда военнослужащие Вооруженных сил Украины ссылались на приказы командиров и не позволяли патрулям СММ проехать дальше¹³.

Ограничение мониторинга отвода вооружения

Возможность Миссии осуществлять всесторонний мониторинг отвода вооружения оставалась ограниченной, поскольку стороны неоднократно отказывали наблюдателям в доступе к местам размещения вооружения, в частности к местам размещения отведенного тяжелого вооружения (МРОТВ) и постоянным местам хранения вооружения (ПМХВ).

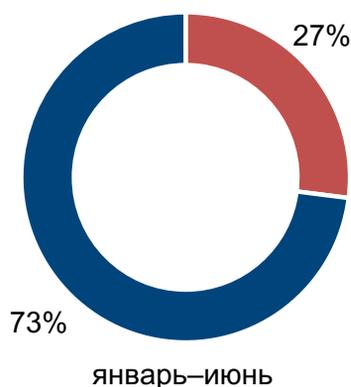
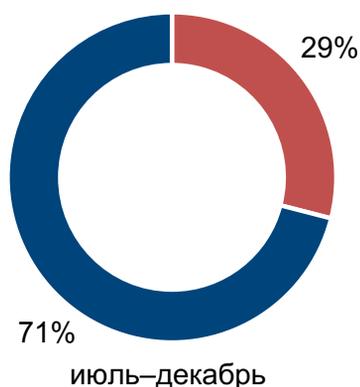
В общей сложности СММ столкнулась с большим количеством ограничений свободы

передвижения во время посещения таких мест (30 против 21 во второй половине 2018 года). Подавляющее большинство этих случаев (73%) произошло в неподконтрольных правительству районах (71% в предыдущем отчетном периоде), в том числе систематические ограничения в одних и тех же местах¹⁴. Например, в неподконтрольном правительству районе Донецкой области доступ наблюдателей к одному и тому же ПМХВ ограничивался шесть раз подряд, так как ворота были всегда закрыты, а охраны на месте не было. Также в Донецкой области, но в подконтрольном правительству районе, командам СММ три раза подряд запрещали доступ к МРОТВ.

В частности, доступ Миссии ограничивался:

- в 21 случае к МРОТВ (все, кроме одного, были недопусками: 8 произошли в подконтрольных правительству районах Донецкой области, а остальные — в неподконтрольных правительству районах Донецкой и Луганской областей); и
- в 9 случаях к ПМХВ (все, кроме одного, были недопусками и произошли в неподконтрольных правительству районах Донецкой и Луганской областей).

Ограничения мониторинга отвода вооружения 2018–2019 гг.



■ Подконтрольные правительству районы

■ Неподконтрольные правительству районы

¹³ См. ежедневные отчеты СММ от [27 февраля 2019 года](#), [28 февраля 2019 года](#), [1 марта 2019 года](#), [2 марта 2019 года](#) и [4 марта 2019 года](#).

¹⁴ См. [Тематический отчет СММ ОБСЕ «Ограничения свободы передвижения и другие препятствия в выполнении мандата СММ за июль–декабрь 2018 г.»](#)

ДРУГИЕ ОГРАНИЧЕНИЯ ПРИ ФИКСАЦИИ ВООРУЖЕНИЯ

СММ по-прежнему сталкивалась с ограничениями, которые потенциально препятствовали Миссии фиксировать вооружение, которое согласно Минским соглашениям должно быть отведено. В некоторых случаях наблюдатели сами раньше видели военную технику в районах, где они сталкивались с ограничениями, тогда как в других — при уточнении сообщений о наличии такого вооружения.

Пытаясь получить доступ к военным объектам и объектам военного типа, команды СММ четыре раза сталкивались с ограничениями в подконтрольных правительству районах (все случаи, кроме одного, были недопусками) и пять раз — в неподконтрольных правительству районах (все случаи были недопусками)

Ограничения при использовании БПЛА СММ

Подписанты Меморандума, Комплекса мер и Дополнения к нему согласились с тем, что Миссия будет использовать все необходимые технические средства, в частности БПЛА, с целью выполнения своего мандата¹⁶. К сожалению, с самого начала деятельности Миссии средства дистанционного наблюдения СММ стали объектом нападений, а также подвергались вмешательству в их работу. В 2019 году Глава Миссии продолжал обращаться к подписантам Минских соглашений с призывами принять меры для обеспечения безопасности наблюдателей и технических средств СММ,

а также недопущения ограничения ее деятельности.

СММ использует БПЛА с 2014 года для того, чтобы дополнить мониторинговую деятельность наземных патрулей, в частности путем ведения наблюдения в районах, доступ к которым невозможен по соображениям безопасности и из-за ограничений доступа Миссии. В течение первого полугодия 2019 года Миссия выполнила более 2 518 полетов, что на 55% больше, чем за последние шесть месяцев прошлого года. Это стало возможным благодаря более благоприятным погодным условиям в течение весенних и летних месяцев.

БПЛА СММ по-прежнему попадали под обстрелы и подвергались воздействию помех сигнала. В период с 1 января по 30 июня 2019 года БПЛА СММ дальнего радиуса действия подвергались воздействию помех сигнала одного или обоих модулей GPS (по оценке, в результате глушения или вероятного глушения) во время ориентировочно 86% полетов. В то же время БПЛА СММ среднего и малого радиусов действия подвергались воздействию помех сигнала GPS (по оценке, в результате вероятного глушения) во время около 15% полетов¹⁷.

К сожалению, стороны не продемонстрировали решительности в принятии мер по устранению ограничений, которые препятствовали дистанционному наблюдению СММ.

¹⁵ См. ежедневные отчеты СММ от [12 февраля 2019 года](#) и [21 мая 2019 года](#).

¹⁶ Согласно Меморандуму, в зоне безопасности запрещено осуществлять полеты боевой авиации и иностранных БПЛА, за исключением БПЛА СММ, тогда как в Комплексе мер указано, что подписанты обеспечивают эффективный мониторинг и верификацию режима прекращения огня и отвода тяжелого вооружения со стороны ОБСЕ с применением всех необходимых технических средств. В соответствии с Дополнением, Вооруженные силы Украины и вооруженные формирования оперативно реагируют на конкретные нарушения, зафиксированные СММ, в том числе вмешательство с целью препятствования применению технических средств, необходимых для осуществления мониторинга и верификации отвода вооружения.

¹⁷ Глушение сигнала могло осуществляться из любого района в радиусе нескольких километров от местоположения БПЛА.

БПЛА ДАЛЬНОГО РАДИУСА ДЕЙСТВИЯ

БПЛА дальнего радиуса действия, как и ранее, были объектами обстрелов и подвергались воздействию помех сигнала одного или обоих модулей GPS (по оценке, в результате глушения или вероятного глушения).

В двух случаях на БПЛА СММ дальнего радиуса действия был направлен огонь:

- во время полета у неподконтрольного правительству Долгого БПЛА СММ дальнего радиуса действия зафиксировал 14 очередей из крупнокалиберного пулемета (неустановленного типа), выпущенных, по оценке, в направлении БПЛА¹⁸; и
- пролетая недалеко от неподконтрольного правительству Золотого-4 (Родины), БПЛА СММ дальнего радиуса действия обнаружил человека, находившегося на военной позиции Вооруженных сил Украины, который вел огонь в направлении БПЛА¹⁹.

В течение отчетного периода СММ потеряла

три БПЛА дальнего радиуса действия. Несмотря на приложенные Миссией усилия, найти их не удалось. В частности, 18 февраля БПЛА СММ дальнего радиуса действия подвергся глушению сигнала обоих модулей GPS, после чего разбился вблизи неподконтрольного правительству Бердянки²⁰. 19 апреля БПЛА СММ дальнего радиуса действия подвергся воздействию помех сигнала обоих модулей GPS (по оценке, в результате глушения), после чего разбился в районе между неподконтрольного правительству Горловкой и подконтрольным правительству Новгородским²¹. 27 июня у неподконтрольного правительству Заиченко было утерян БПЛА СММ дальнего радиуса действия после того, как он подвергся воздействию помех сигнала обоих модулей GPS (по оценке, в результате глушения), а бортовые системы определили, что температура двигателя достигла критически высокого уровня.



Человек на военной позиции Вооруженных сил Украины у Золотого-4 (Родины) ведет огонь в направлении БПЛА дальнего радиуса действия

2019 ОБСЕ

¹⁸ См. [Ежедневный отчет СММ от 26 марта 2019 года](#).

¹⁹ См. [Ежедневный отчет СММ от 28 июня 2019 года](#).

²⁰ См. [Оперативный отчет СММ от 18 февраля 2019 года](#).

²¹ См. [Оперативный отчет СММ от 19 апреля 2019 года](#).

БПЛА СРЕДНЕГО И МАЛОГО РАДИУСОВ ДЕЙСТВИЯ

За период с 1 января по 30 июня 2019 года СММ выполнила 2 425 полетов БПЛА малого и среднего радиусов действия. БПЛА малого радиуса действия попадали под обстрелы в 35 случаях (среднего радиуса действия — 1 раз): 19 в неподконтрольных правительству районах, а в подконтрольных — 17. В одном из случаев у подконтрольной правительству Курдюмовки, вернув БПЛА малого радиуса действия, наблюдатели отметили, что пропеллер винта летательного аппарата был поврежден (по оценке, пулей из автомата)²². В другом случае мини-БПЛА СММ зафиксировал трех членов вооруженных формирований, которые целились в него вблизи неподконтрольного правительству Сосновского (см. Приложение № 3)²³.

25 апреля во время выполнения полета у неподконтрольного правительству Азова (быв. Дзержинское) СММ потеряла БПЛА среднего радиуса действия после того, как летательный аппарат подвергся воздействию помех сигнала GPS (по оценке, в результате вероятного глушения)²⁴. Впоследствии, осуществляя полеты двух мини-БПЛА с целью установления местонахождения указанного БПЛА, наблюдатели слышали более 35 очередей и выстрелов из стрелкового оружия (по оценке, все они были направлены по БПЛА СММ; см. Приложение № 3)²⁵. Миссия также потеряла 4 мини-БПЛА: два после того, как члены патрулей СММ слышали огонь из стрелкового оружия в районе полетов БПЛА, и еще два — после постановки помех сигнала GPS (по оценке, в результате вероятного глушения; см. Приложение № 3).

В течение отчетного периода СММ фиксировала в неподконтрольных правительству районах комплексы радиоэлектронной разведки «ТОРН», а также автоматические станции постановки радиопомех и комплексы радиоэлектронной борьбы по обе стороны от линии соприкосновения в районах, где БПЛА Миссии также подвергались воздействию помех сигнала GPS (по оценке, в результате возможного глушения). Например, в феврале и июне 2019 года в неподконтрольной правительству Новогригорьевке два мини-БПЛА СММ зафиксировали комплексы радиоэлектронной разведки «ТОРН» возле жилых домов²⁶.

Кроме того, в одном случае наблюдатели видели автоматическую станцию постановки радиопомех (P-378A) и комплекс радиоэлектронной борьбы (неустановленного типа) в подконтрольном правительству Бахчевике, а также 4 грузовика, оценённых как комплексы радиоэлектронной борьбы (P-330U или P-330T), возле подконтрольного правительству Пищевика²⁷.

Камеры СММ

В 2015 году Миссия начала применять камеры для осуществления мониторинга в ключевых районах возле линии соприкосновения, в том числе для обеспечения возможности ведения наблюдения в ночное время, в районах, где СММ не присутствует на постоянной основе. В первом полугодии 2019 года были установлены 2 новые камеры.

²² См. [Ежедневный отчет СММ от 20 апреля 2019 года](#).

²³ См. [Ежедневный отчет СММ от 16 апреля 2019 года](#).

²⁴ См. [Ежедневный отчет СММ от 26 апреля 2019 года](#).

²⁵ См. [Ежедневный отчет СММ от 29 апреля 2019 года](#).

²⁶ См. ежедневные отчеты СММ от [12 февраля 2019 года](#) и [11 июня 2019 года](#).

²⁷ См. ежедневные отчеты СММ от [3 мая 2019 года](#) и [11 мая 2019 года](#).

КАМЕРЫ СММ

Таким образом, общее количество установленных камер составило 22: шестнадцать в подконтрольных правительству районах, четыре в неподконтрольных правительству районах и две на участках между подконтрольными и неподконтрольными правительству районами. Камеры Миссии по-прежнему фиксировали нарушения режима прекращения огня в непосредственной близости, а также попытки вмешательства в работу оборудования СММ.

Так, вечером 28 и в ночь на 29 апреля камера СММ на ДФС зафиксировала нарушения режима прекращения огня, в частности взрывы, на расстоянии 100–800 м от камеры²⁸. 3 февраля спутниковая антенна камеры СММ в подконтрольном правительству Чермалыке была смещена со своей обычной позиции и были выдернуты кабели. В результате связь была потеряна более чем на два дня.

В первой половине 2019 года СММ не могла использовать свою камеру на участке разведения в районе Петровского, отснятый материал с которой необходимо загружать вручную. С июня 2018 года Миссии не удавалось попасть на участок, где установлена камера, из-за наличия мин, которые перекрывали единственный безопасный путь к камере²⁹. 6 августа (вне отчетного периода) саперы вооруженных формирований очистили участок дороги, ведущей от Петровского к месту расположения камеры, и СММ получила доступ к камере.

3 марта команда СММ заметила, что неразорвавшийся снаряд, который

наблюдатели обнаружили 25 декабря 2018 года в 100 м от камеры на шахте «Октябрьской» (на северо-западной окраине Донецка) и из-за которого Миссия не имела доступа к ней, убрали³⁰.

Приграничные районы, которые не контролируются правительством

В течение первой половины 2019 года СММ посещала неподконтрольные правительству пограничные районы в общей сложности 205 раз (107 в Донецкой области и 98 в Луганской области). Для сравнения, во втором полугодии 2018 года было осуществлено 207 таких посещений. Во время этих посещений свобода передвижения СММ ограничивалась 87 раз: 32 раза в Донецкой области и 55 раз в Луганской области (по сравнению с 59 и 52 ограничениями соответственно во второй половине 2018 года). Следовательно, общий уровень ограничений в этих приграничных районах был ниже в первом полугодии 2019 года (42%) по сравнению со вторым полугодием 2018 года (54%).

Доступ СММ в неподконтрольных правительству приграничных районах на юге Донецкой области по-прежнему оставался ограниченным. Например, доступ Миссии был ограничен в 30 из 36 случаев, когда наблюдатели пытались проехать через блокпост вблизи Новоазовска (у границы с Российской Федерацией) (по сравнению с 54 случаями недопусков за последнее полугодие 2018 года). В двух случаях на том же блокпосте Миссии позволили проехать в Новоазовск только в сопровождении членов вооруженных формирований³¹.

²⁸ См. [Ежедневный отчет СММ от 30 апреля](#).

²⁹ См. [Оперативный отчет СММ от 23 июня 2018 года](#).

³⁰ См. [Тематический отчет СММ ОБСЕ «Ограничения свободы передвижения и другие препятствия в выполнении мандата СММ за июль–декабрь 2018 г.»](#)

³¹ См. [Ежедневный отчет СММ от 27 апреля 2019 года](#) и [Ежедневный отчет СММ от 25 июня 2019 года](#).

ПРИГРАНИЧНЫЕ РАЙОНЫ, КОТОРЫЕ НЕ КОНТРОЛИРУЮТСЯ ПРАВИТЕЛЬСТВОМ

В Луганской области сохранилась тенденция запрета патрулям Миссии находиться более нескольких минут после их прибытия в пунктах пропуска на границе возле Изварино, Должанского, Северного и Вознесеновки (быв. Червонопартизанск) (включая железнодорожную станцию вблизи Вознесеновки). Когда наблюдатели приезжали в эти пункты, члены вооруженных формирований, обычно ссылаясь на приказы своих командиров, говорили наблюдателям либо выехать из приграничной зоны (которая охватывает участок в несколько километров от границы), либо покинуть служебную зону пункта пропуска (примерно 50 м от первых ворот пункта пропуска). Подобные частые запреты серьезно препятствовали мониторингу СММ в этих районах.

Даже когда наблюдатели вблизи пунктов пропуска на границе не сталкивались с ограничениями свободы передвижения со стороны членов вооруженных формирований, им не удавалось там долго находиться (обычно не более часа) ввиду длительного переезда, который замедлялся из-за плохого состояния дорог, неблагоприятных погодных условий и ограниченной продолжительности светового дня, особенно в зимний период. Возможность осуществления мониторинговой деятельности по-прежнему была ограниченной, поскольку те, кто фактически контролирует эти районы, отказывались предоставить гарантии безопасности, что позволило бы СММ открыть патрульный центр и передовые патрульные базы в городах, расположенных вблизи этих приграничных районов,

в частности в Антраците, Амвросиевке, Сорокино, Должанском, Новоазовске и Бойковском. Таким образом, возможности Миссии по наблюдению в неподконтрольных правительству приграничных районах оставались ограниченными, поэтому из-за этих ограничений мониторинг нельзя было назвать всеобъемлющим и независимым.

Участки разведения сил и средств

Миссия продолжала осуществлять мониторинг на участках разведения в районах Станицы Луганской, Золотого и Петровского по обе стороны от линии соприкосновения путем регулярного патрулирования и дистанционного наблюдения, как это предусмотрено в Рамочном решении Трехсторонней контактной группы (ТКГ) о разведения сил и средств от 21 сентября 2016 года.

5 июня участники ТКГ согласовали разведение сил и средств на согласованном участке в районе Станицы Луганской³². 26 июня наблюдатели видели, что Вооруженные силы Украины и вооруженные формирования (с оружием) начали отвод сил и средств от крайних передовых и других позиций и выход из участка. 29 и 30 июня СММ получила уведомления от Министерства иностранных дел Украины и от вооруженных формирований о завершении разведения сил и средств³³. Процесс разведения является важным шагом к выполнению обязательств, предусмотренных Рамочным решением.

³² В Луганской области мост в Станице Луганской является единственным местом, где можно пересечь линию соприкосновения.

³³ См. [Оперативный отчет СММ от 30 июня 2019 года](#).

УЧАСТКИ РАЗВЕДЕНИЯ СИЛ И СРЕДСТВ

Следует отметить, что разведение сил и средств также снизило риск попадания гражданских лиц под перекрестный огонь во время пересечения линии соприкосновения.

Несмотря на эти положительные подвижки, доступ Миссии к двум другим участкам разведения оставался полностью или частично ограниченным из-за бездействия сторон по обеспечению безопасного и надежного доступа. Это включает неизвлечение мин и неразорвавшихся боеприпасов, несмотря на то, что подписанты Рамочного решения договорились о том, что Вооруженные силы Украины и вооруженные формирования должны извлечь или оградить мины и неразорвавшиеся боеприпасы на участках разведения (см. ниже раздел «Мины, неразорвавшиеся боеприпасы и другие взрывные устройства» для ознакомления с наблюдениями за пределами участков разведения). По состоянию на 1 августа (вне отчетного периода) наблюдатели зафиксировали проведение работ по разминированию на участке разведения в районе Станицы Луганской, происходившие после того, как 5 июня на заседании ТКГ было согласовано проведение 26 июня разведения сил и средств.

Миссия неоднократно подчеркивала, что принятие дополнительных шагов с целью обеспечения полного выполнения Рамочного решения по разведению сил и средств, в частности разминирования, могло бы существенно облегчить условия пересечения линии соприкосновения для гражданского населения (и улучшить

условия патрулирования для СММ).

Кроме того, несмотря на частые обращения Миссии о необходимости извлечения мин и других препятствий, зафиксированных на автодороге Т1316 на участке разведения в районе Золотого, о которых сообщалось в отчетах, СММ не имела доступа к автодороге, проходящей через этот участок разведения. Это ухудшало возможности Миссии по мониторингу и препятствовало ее работе³⁴.

На участке разведения в районе Золотого СММ продолжала фиксировать противотанковые мины, которые, по оценке, принадлежали Вооруженным силам Украины. 8 апреля БПЛА СММ снова зафиксировал не менее 12 противотанковых мин поперек автодороги Т1316, примерно в 200 м к югу от железнодорожных путей. 15 апреля другой БПЛА СММ обнаружил, что эти противотанковые мины были извлечены (по оценке Миссии, их переместили к юго-западу от начальной позиции на расстояние 5–10 м от дороги). 25 июня БПЛА СММ зафиксировал протянутую поперек дороги камуфляжную сетку, под которой на месте бывшего расположения противотанковых мин были хорошо заметны диски цилиндрической формы. 17 апреля СММ обратилась к Вооруженным силам Украины и вооруженным формированиям за гарантиями безопасности для обеспечения соблюдения локального режима тишины, для того чтобы можно было извлечь возможные мины и неразорвавшиеся боеприпасы и обеспечить проезд СММ на участке разведения.

³⁴ См. ежедневные отчеты СММ от [17 апреля 2019 года](#) и [27 июня 2019 года](#).



Возможные противотанковые мины на автодороге Т1316 на участке разведения в районе Золотого, принадлежащие, по оценке, вооруженным илам Украины.

2019 ОБСЕ



Проволочное ограждение, протянутое через автодорогу Т1316 на участке разведения в районе Золотого, принадлежащее, по оценке, вооруженным формированиям.

2019 ОБСЕ

Вооруженные формирования не предоставили таких гарантий безопасности.

29 июня наблюдатели впервые заметили противотранспортное проволочное ограждение, протянутое через ту же дорогу, ориентировочно в 350 м к северу

от блокпоста вооруженных формирований на южном крае участка разведения. Из-за наличия проволоки дорога была непроходимой для СММ. Вооруженные формирования отказались убирать это ограждение, несмотря на соответствующее обращение Миссии.

На участке разведения в районе Петровского СММ продолжала фиксировать противотанковые мины вблизи его северо-восточного края, которые, по оценке, принадлежали вооруженным формированиям³⁵. Наблюдатели также по-прежнему фиксировали противотанковые мины поперек дороги между подконтрольной правительству Богдановкой и неподконтрольной правительству Викторовкой, которые, по оценке, принадлежали Вооруженным силам Украины.

Кроме того, стороны должны провести работы по очистке от растительности и разминированию вдоль дорог, ведущих к КПВВ, и в Золотом, согласно соответствующей договоренности, которая была достигнута участниками рабочей подгруппы ТКГ по вопросам безопасности (РГПБ) 28 ноября 2017 года.



11 противотанковых мин поперек дороги между Викторовкой и Богдановкой На линии соприкосновения

Возле н. п. Богдановка (подконтрольный правительству) Донецкая область
25 июня 2019 года
Материалы фотофиксации мини-БПЛА



12 противотанковых мин на участке разведения в районе Петровского, принадлежащие, по оценке, вооруженным формированиям

Участок разведения в районе Петровского Донецкая область
12 апреля 2019 года
Материалы фотофиксации БПЛА среднего радиуса действия

³⁵ См. [Ежедневный отчет СММ от 2 апреля 2019 года](#).

МИНЫ, НЕРАЗОРВАВШИЕСЯ БОЕПРИПАСЫ И ДРУГИЕ ВЗРЫВНЫЕ УСТРОЙСТВА

Подписанты Меморандума согласились наложить запрет на закладывание и установку мин в зоне безопасности. Однако в течение отчетного периода угроза от мин и неразорвавшихся боеприпасов сохранялась. Наблюдатели снова не могли проехать через мост в Счастье из-за наличия противотанковых мин на дороге, ведущей к нему³⁶. В июне 2019 года наблюдатели видели три хвостовых стабилизатора минометных мин (два были зафиксированы ранее, а один был замечен впервые) на дороге на восточной окраине подконтрольной правительству Попасной. Также они видели хвостовой стабилизатор минометной мины посреди дороги, которой ежедневно пользуются около 3 500 человек и патрули СММ, в районе между КПВВ вблизи подконтрольного правительству Пищевика и блокпостом вооруженных формирований в Верхнешироковском³⁷.

Из-за возможного наличия и фиксации (одноразовой или повторяющейся) мин и неразорвавшихся боеприпасов в течение отчетного периода наблюдатели снова не могли осуществить патрулирование в еще нескольких районах вдоль линии соприкосновения в дополнение к тем, где это было невозможно в течение предыдущих отчетных периодов, в том числе такими особенно важными маршрутами, как³⁸:

- дорога С051532 (между неподконтрольными правительству Петровским и Стыла)³⁹;

- автодорога М03 (от неподконтрольного правительству Дебальцевого до подконтрольного правительству Светлодарска)⁴⁰;
- автодорога М14 (от неподконтрольного правительству Новоазовска до подконтрольного правительству Мариуполя)⁴¹;
- дорога С051532 (между подконтрольной правительству Богдановкой и неподконтрольным правительству Петровским);
- дорога Т1317 (примерно в 3 км к северу от неподконтрольной правительству Сентяновки (быв. Фрунзе))⁴²;
- дорога Т1315 (между неподконтрольными правительству Пришибом и Красным Лиманом).

Наличие мин возле блокпостов продолжало представлять угрозу для гражданского населения, пересекающего линию соприкосновения, и для патрулей СММ, осуществляющих мониторинг в этих районах. Например, в феврале 2019 года Миссия подтвердила информацию о ранении 59-летнего мужчины и гибель еще двух человек (мужчины и женщины 34 и 85 лет) в результате срабатывания взрывного устройства (вероятно противотанковой мины), установленного на разделительной полосе автодороги у передовых позиций вооруженных формирований вблизи неподконтрольной правительству Оленовки⁴³.

³⁶ На мины можно наткнуться с обеих сторон моста. См. например, ежедневные отчеты СММ от [4 мая 2019 года](#), [11 мая 2019 года](#), [15 мая 2019 года](#), [27 мая 2019 года](#) и [27 июня 2019 года](#).

³⁷ См. ежедневные отчеты СММ от [17 июня 2019 года](#) и [20 июня 2019 года](#).

³⁸ См. [Тематический отчет СММ ОБСЕ «Ограничения свободы передвижения и другие препятствия в выполнении мандата СММ за июль–декабрь 2018 г.»](#)

³⁹ См. [Ежедневный отчет СММ от 25 февраля 2019 года](#).

⁴⁰ С начала 2015 года наблюдатели не могли проехать по автодороге М03, соединяющей Дебальцево и Светлодарск.

⁴¹ Наличие мин в этом районе было вновь подтверждено в июне 2019 года.

⁴² См. [Ежедневный отчет СММ от 6 мая 2019 года](#).

⁴³ См. [Оперативный отчет СММ от 25 февраля 2019 года](#), а также ежедневные отчеты СММ от [25 февраля 2019 года](#) и [2 июля 2018 года](#).

⁴⁴ См. [Ежедневный отчет СММ от 30 мая 2019 года](#).

29 мая наблюдатели впервые заметили две противотанковые мины на разделительной полосе автодороги вблизи указанных передовых позиций вооруженных формирований⁴⁴.

После инцидента 23 апреля 2017 года вблизи Пришиба, в результате которого погиб один член патруля Миссии, СММ ограничила патрулирование до использования только асфальтированных или бетонных дорог для своего проезда. Это ограничение по-прежнему влияло на следующую деятельность:

- посещения и проведение проверки наличия вооружения в местах размещения вооружения, к которым можно добраться только по грунтовым дорогам (СММ может посещать примерно 53% от общего количества выделенных мест);
- наземное патрулирование на транспортных средствах в пределах зоны безопасности;
- полеты БПЛА, запуск или посадка которых должна осуществляться на мягкой поверхности; и
- техническое обслуживание камер и извлечение материалов фото- и видеофиксации, для чего необходимо передвигаться по грунтовым дорогам (см. выше раздел «Камеры СММ»).

СММ снова отметила незначительный прогресс в вопросе извлечения мин, нераззорвавшихся боеприпасов и других взрывных устройств, несмотря на то, что подписанты договорились о необходимости осуществления СЦКК координации работ по разминированию и определили лиц, ответственных за устранение рисков, связанных с этими взрывными устройствами. Во время заседаний рабочей подгруппы ТКГ

по вопросам безопасности и в своих письмах подписантам Минских соглашений Глава Миссии также неоднократно призывал стороны провести работы по разминированию возле КПВВ.

Препятствия в процессе сбора информации

В неподконтрольных правительству районах Миссия продолжала сталкиваться с препятствиями в работе по установлению и освещению фактов в ответ на конкретные инциденты или сообщение о них, а также по налаживанию контакта с местным населением⁴⁵.

Как и в течение предыдущих месяцев и лет, во многих случаях гражданские лица неохотно общались с наблюдателями Миссии и часто среди причин такого поведения отмечали получения «приказа» от лиц, которые фактически контролируют неподконтрольные правительству районы Донецкой и Луганской областей, а иногда высказывали опасения, что такое общение будет иметь для них негативные последствия.

В частности, эта тенденция четко прослеживалась во время общения СММ с медицинским персоналом и другими собеседниками в неподконтрольных правительству районах для подтверждения сообщений о жертвах среди гражданского населения (12 случаев: 10 в Донецкой и 2 в Луганской области). Медперсонал больниц обычно отказывался предоставлять наблюдателям конфиденциальную, по их мнению, информацию о ранении людей в результате конфликта (без разрешения тех, кому принадлежит фактический контроль в этих районах).

⁴⁴ 30 ноября 2018 года лица, которые фактически контролируют отдельные районы Луганской области, в письме предупредили Миссию не прибегать к попыткам установить контакты с представителями образовательных и других учреждений «без согласования» с ними. См. [Тематический отчет СММ ОБСЕ «Ограничения свободы передвижения и другие препятствия в выполнении мандата СММ за июль-декабрь 2018 г.»](#)

Например, весной 2019 года часто отказывались предоставлять информацию в больнице № 2 в Горловке и в больнице №14 в Донецке. Учитывая это, некоторые жертвы среди гражданского населения не удавалось подтвердить в течение почти трех месяцев⁴⁶.

В четырех случаях Миссия сталкивалась с подобным нежеланием предоставлять информацию во время мониторинга ситуации в учебных заведениях в неподконтрольных правительству районах для оценки влияния конфликта на детей и их образование. Так, дважды это произошло в Угледорске, один раз — в Петровском районе Донецка и еще один — в Гольмовском (в предыдущем отчетном периоде зафиксировано 80 таких случаев).

Вклад СЦКК

После того, как офицеры Вооружённых сил Российской Федерации были выведены из состава СЦКК 18 декабря 2017 года, Миссия продолжала свою ежедневную работу со штабом СЦКК в Соledаре, а также осуществляла координацию между украинской стороной СЦКК и патрулями Миссии, которые сталкивались с ограничениями свободы передвижения на местах в неподконтрольных правительству районах. СММ регулярно обращалась за содействием в обеспечении оперативного реагирования на факты препятствования мониторингу и верификации СММ, как это определено подписантами Дополнения к Комплексу мер и Рамочного решения. В своих отчетах Миссия предоставляла дополнительную информацию для реагирования на нарушения с целью их устранения.

Как и ранее, СММ неоднократно напоминала о том, что подписанты Минских соглашений поручили СЦКК осуществлять координацию работ по разминированию, как это предусмотрено Решением ТКГ относительно противоминной деятельности.

Вывод офицеров Вооруженных сил Российской Федерации из состава СЦКК продолжал оказывать влияние на рабочие процессы в Совместном центре, особенно в вопросах содействия предоставлению гарантий безопасности для проведения ремонта и технического обслуживания на объектах инфраструктуры, разминирования, а также содействия обеспечению безопасности и свободы передвижения СММ.

Заключительные наблюдения

В течение первого полугодия 2019 года свобода передвижения Миссии ограничивалась примерно в 450 случаях, что ограничивало возможности СММ в выполнении своего мандата. Несмотря на то, что всех видов ограничений было на 37% меньше, чем во второй половине 2018 года, СММ продолжала сталкиваться с систематическими ограничениями на определенных участках, особенно в неподконтрольных правительству районах на юге Донецкой области и в пунктах пропуска на границе в неподконтрольных правительству районах.

Как и в последнем полугодии 2018 года, подавляющее большинство ограничений (около 90%) происходило в неподконтрольных правительству районах.

⁴⁶ См. ежедневные отчеты СММ от [4 апреля 2019 года](#), [7 июня 2019 года](#) и [20 июня 2019 года](#), а также ежедневные отчеты СММ от [9 апреля 2019 года](#), [16 апреля 2019 года](#) и [9 мая 2019 года](#).

ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ НАБЛЮДЕНИЯ

БПЛА СММ по-прежнему подвергались воздействию помех сигнала GPS, а средства дистанционного наблюдения Миссии попадали под обстрелы с обеих сторон от линии соприкосновения. Эти ограничения сделали невозможным осуществление Миссией мониторинга в районах, где эти ограничения имели место, а также препятствовали работе по уточнению информации о влиянии конфликта на гражданское население.

Более того, некоторые ограничения по-прежнему представляли угрозу безопасности сотрудников СММ. Вновь наблюдались случаи агрессивного поведения и прямых угроз в отношении сотрудников Миссии (8 случаев по сравнению с 4 в предыдущем отчетном периоде). БПЛА малого и среднего радиусов действия попадали под обстрелы 35 раз (19 таких случаев произошли в неподконтрольных правительству районах и 17 — в подконтрольных). Это подвергало патрули СММ существенному риску, в частности в случае ведения огня по мини-БПЛА, которые часто совершают полеты недалеко от наблюдателей.

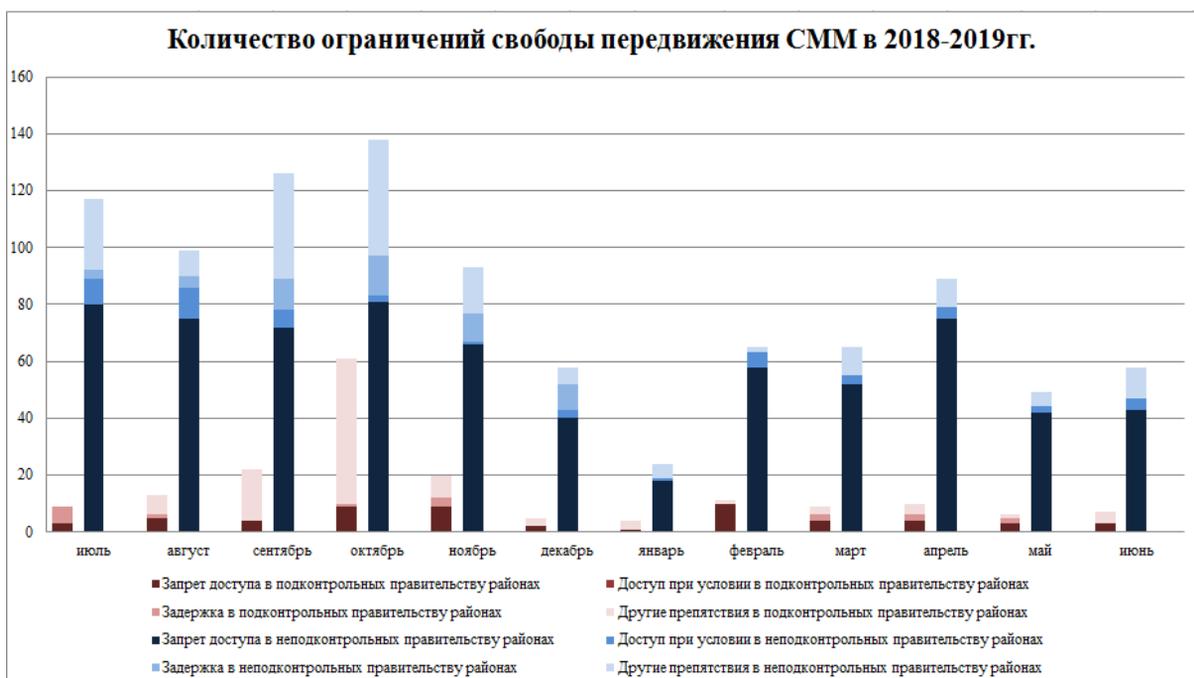
Такие инциденты также наносят ущерб имуществу СММ. В течение отчетного периода Миссия потеряла три БПЛА дальнего радиуса действия, один БПЛА среднего радиуса действия и четыре мини-БПЛА (для сравнения, в предыдущем отчетном периоде был утерян один БПЛА дальнего радиуса действия). Камеры Миссии по-прежнему фиксировали нарушения режима прекращения огня в непосредственной близости, а также попытки вмешательства в работу оборудования СММ.

Миссия продолжала сталкиваться с нежеланием Вооруженных сил Украины

и вооруженных формирований на постоянной основе проводить извлечение мин и неразорвавшихся боеприпасов, а также устранение других препятствий на участках разведения и вблизи них и на отдельных дорогах, определенных как важные для осуществления Миссией эффективного мониторинга. Несмотря на обязательства сторон и неоднократные призывы, Миссия констатировала лишь незначительный прогресс в этой работе, в частности на участках разведения в районах Петровского и Золотого и вблизи них. Оба участка разведения оставались недоступными для СММ из-за наличия там мин, неразорвавшихся боеприпасов и других препятствий. Однако вне отчетного периода, по наблюдениям Миссии, на участке разведения в районе Станицы Луганской работы по разминированию проводились в рамках процесса разведения сил и средств.

Ограничения свободы передвижения СММ и другие препятствия, с которыми наблюдатели сталкиваются при выполнении мандата, продолжают вызывать обеспокоенность. Такие ограничения непосредственно подрывают усилия Миссии, направленные на снижение напряженности и содействие обеспечению мира, стабильности и безопасности, как это предусмотрено решением 57 государств-участников ОБСЕ, а также на выполнение своей роли в соответствии с Минскими соглашениями. Для устранения всех нарушений свободы передвижения наблюдателей необходимо принять действенные и конкретные меры и сделать определенные шаги на местах. Неограниченный и безопасный доступ ко всем районам является чрезвычайно важным для того, чтобы Миссия могла в полной мере выполнять положения своего мандата.

ПРИЛОЖЕНИЕ № 1: «ДИАГРАММЫ И КАРТЫ»

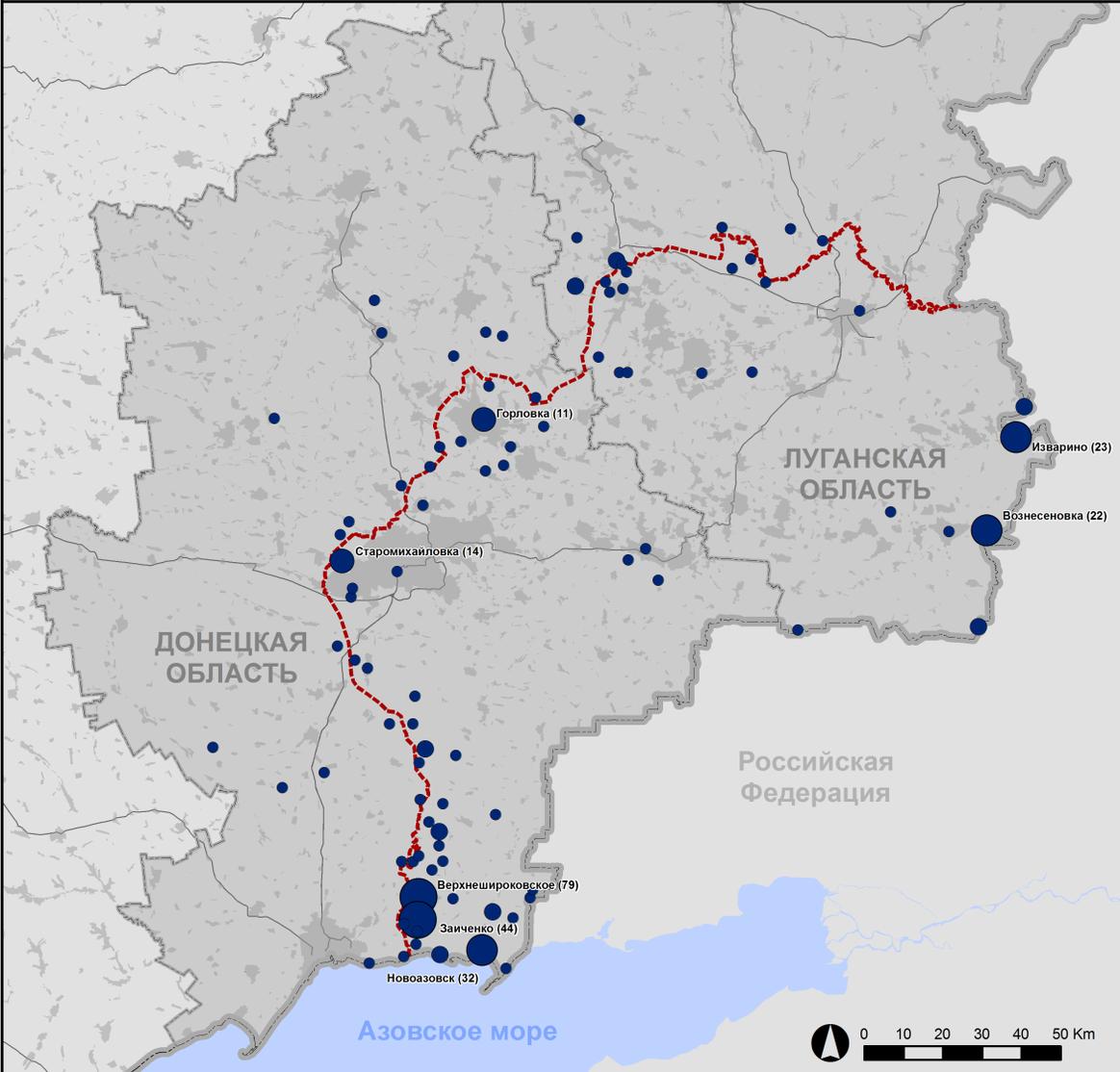




Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе

Специальная мониторинговая миссия в Украине

Ограничения свободы передвижения за период 1 января – 30 июня 2019 г.



- Частота ограничений свободы передвижения***
- 1 - 5
 - 6 - 10
 - 11 - 20
 - 21 - 40
 - 40 +
- Прочие обозначения**
- Линия соприкосновения (ориентир.)
 - Населенный пункт
 - Граница области
 - Государственная граница
- *Ограничения в местах хранения вооружения и на участках разведения, а также связанные с наличием мин, дорожных заграждений и неразорвавшихся боеприпасов не нанесены.

Источники: административные границы — УКГВ ООН; дороги/реки — проект OpenStreetMap; море — VLIZ (2005). Акватории МГО; другое — ОБСЕ

Система координат: WGS 1984 UTM Zone 37N

Данная карта предоставляется исключительно для наглядности. Отсутствие ошибок не гарантировано, а ее содержание не подразумевает, что СММ ОБСЕ утверждает или одобряет официальный статус карты.

© ОБСЕ 2019 Не разрешается использовать, копировать, воспроизводить, передавать, транслировать, продавать, лицензировать или применять без предварительного разрешения со стороны ОБСЕ в письменном виде.

Создано: 27/08/2019

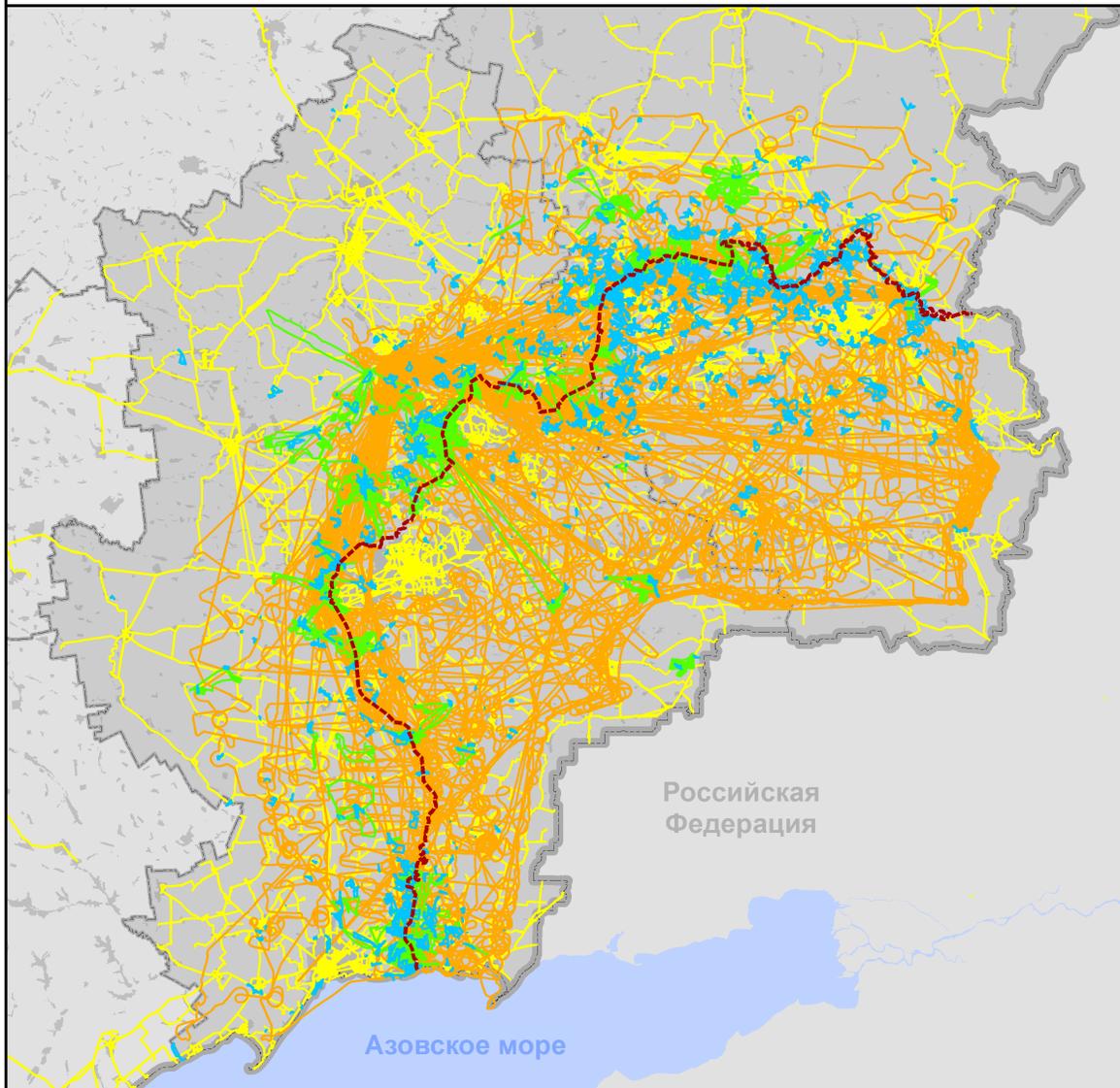


Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе

Специальная мониторинговая миссия в Украине

Карта маршрутов патрулирования и полетов БПЛА

1 января – 30 июня 2019 г.



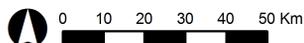
--- Линия соприкосновения (ориентир.)

— Полеты БПЛА малого радиуса действия

— Полеты БПЛА среднего радиуса действия

— Полеты БПЛА дальнего радиуса действия

— Маршрут патрулирования



Источники: административные границы — УКГВ ООН; дороги/реки — проект OpenStreetMap; море — VLIZ (2005). Акватории МГО; другое — ОБСЕ

Система координат: WGS 1984 UTM Zone 37N

Данная карта предоставляется исключительно для наглядности. Отсутствие ошибок не гарантировано, а ее содержание не подразумевает, что СММ ОБСЕ утверждает или одобряет официальный статус карты.

© ОБСЕ 2019 Не разрешается использовать, копировать, воспроизводить, передавать, транслировать, продавать, лицензировать или применять без предварительного разрешения со стороны ОБСЕ в письменном виде.

Создано: 27/08/2019

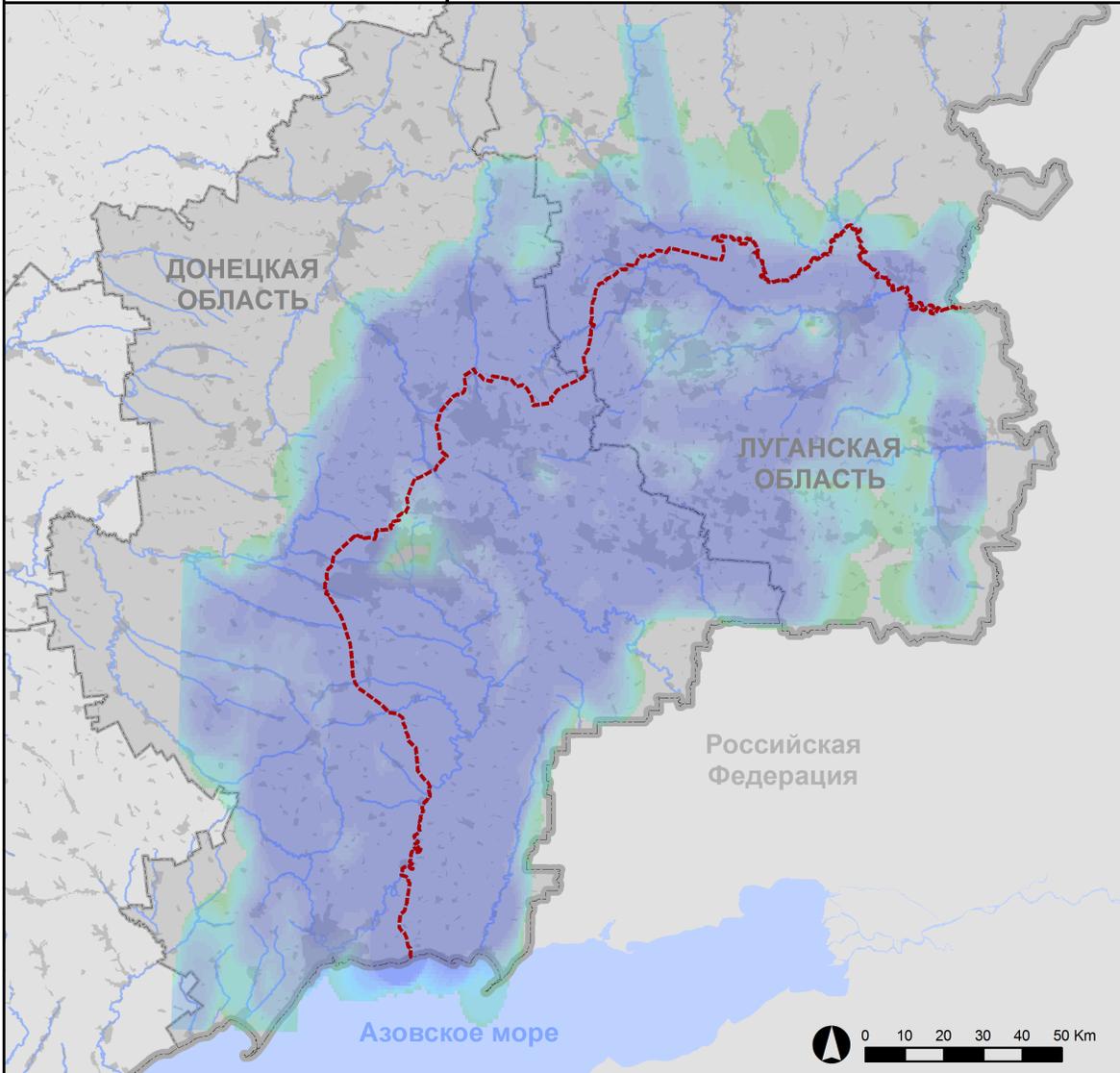


Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе

Специальная мониторинговая миссия в Украине

Инциденты постановки помех сигнала БПЛА дальнего радиуса действия

1 января – 30 июня 2019 г.



Российская Федерация

УКРАИНА

----- Линия соприкосновения (ориентир.)

Плотность постановки помех сигнала*



2-ой сигнал БПЛА дальнего радиуса действия не обнаружил спутниковых сигналов GPS*

Источники: административные границы — УКГВ ООН; дороги/реки — проект OpenStreetMap; море — VLIZ (2005). Акватории МГО; другое — ОБСЕ

Система координат: WGS 1984 UTM Zone 37N

Данная карта предоставляется исключительно для наглядности. Отсутствие ошибок не гарантировано, а ее содержание не подразумевает, что СММ ОБСЕ утверждает или одобряет официальный статус карты.

© ОБСЕ 2019 Не разрешается использовать, копировать, воспроизводить, передавать, транслировать, продавать, лицензировать или применять без предварительного разрешения со стороны ОБСЕ в письменном виде.

Создано: 27/08/2019

ПРИЛОЖЕНИЕ №2: «НАСИЛИЕ И УГРОЗЫ В ОТНОШЕНИИ НАБЛЮДАТЕЛЕЙ ИЛИ В ИХ ПРИСУТСТВИИ»⁴⁷

Дата	Место	Фактический контроль	Краткое содержание информации об инциденте	Источник
02.01.2019	Софиевка (быв. Карло-Марксово)	Неподконтрольный правительству	Вооруженные члены вооруженных формирований словесно оскорбляли наблюдателей, которых они остановили, заявив, что те не могут проехать дальше.	Ежедневный отчет СММ от 3 января 2019 года
04.02.2019	севернее участка разведения в районе Золотого	Подконтрольный правительству	Члены патруля Миссии слышали взрывы неопределенного происхождения примерно в 2–3 км к востоку и юго-юго-востоку, а также другие взрывы, оцененные как разрывы снарядов (и видели пламя, дым, сажу и пепел), находясь в автомобилях СММ в 70–100 м к востоку-юго-востоку.	Оперативный отчет СММ от 4 февраля 2019 года
18.02.2019	Донецк	Неподконтрольный правительству	Стоя перед местом базирования Миссии, сотрудники услышали взрывы ориентировочно в 100–150 метрах к юго-юго-востоку. Позже команда СММ зафиксировала две свежие воронки и повреждения расположенной поблизости газораспределительной станции и многоквартирного жилого дома.	Оперативный отчет СММ от 18 февраля 2019 года
26.02.2019	Золотое-5 (Михайловка)	Неподконтрольный правительству	Осуществляя мониторинг ремонтных работ, члены патруля Миссии слышали выстрелы из стрелкового оружия примерно в 200 м к западо-северо-западу и слышали, как пули пролетели над их головами на высоте около 10 м.	Оперативный отчет СММ от 26 февраля 2019 года и Ежедневный отчет СММ от 26 февраля 2019 года
03.03.2019	Пикузы (быв. Коминтерново)	Неподконтрольный правительству	Членов патруля Миссии попросили покинуть населенный пункт по соображениям безопасности.	Ежедневный отчет СММ от 4 марта 2019 года
15.05.2019	к юго-востоку от Каменки	Подконтрольный правительству	Осуществляя мониторинг ремонтных работ на ДФС, члены патруля Миссии слышали взрыв, по оценке, вследствие исходящего огня из вооружения неустановленного типа в пределах 100–300 м к западу от их позиции.	Оперативный отчет СММ от 15 мая 2019 года
09.06.2019	Молодежное	Неподконтрольный правительству	Члены патруля Миссии слышали огонь из стрелкового оружия примерно в 200 м к югу и слышали, как пули пролетели на расстоянии около 5 м над ними.	Оперативный отчет СММ от 9 июня 2019 года
25.06.2019	микрорайон Трудовские Петровского района Донецка	Неподконтрольный правительству	Члены патруля Миссии слышали свистящий звук срикошетившей пули на расстоянии 50 м над ними, сразу за которым последовал звук выстрела из стрелкового оружия на неопределенном расстоянии к западу от позиции патруля.	Ежедневный отчет СММ от 26 июня 2019 года

⁴⁷ Не включая случаи огня из стрелкового оружия, который, по оценке, велся в направлении БПЛА СММ, и нарушения режима прекращения огня, которые влияли на работу камер.

ПРИЛОЖЕНИЕ №3: «ИНЦИДЕНТЫ С ПРИМЕНЕНИЕМ ОРУЖИЯ ПРОТИВ МИНИ-БПЛА СММ»

Дата	Место	Фактический контроль	Краткое содержание информации об инциденте	Источник
02.01.2019	Артема	Подконтрольный правительству	Произведены выстрелы из стрелкового оружия ориентировочно в 600–800 м к северо-востоку в районе, где пролетал БПЛА.	Ежедневный отчет СММ от 3 января 2019 года
10.01.2019	Попасная	Подконтрольный правительству	Выпущены очереди из стрелкового оружия примерно в 1,5–2 км к востоку в районе, где пролетал БПЛА. БПЛА потерял высоту, и команде Миссии не удалось его вернуть.	Ежедневный отчет СММ от 11 января 2019 года
12.01.2019	Чермалык	Подконтрольный правительству	Выпущены многочисленные очереди из стрелкового оружия ориентировочно в 2 км юго-юго-востоку в районе, где пролетал БПЛА.	Ежедневный отчет СММ от 14 января 2019 года
14.01.2019	Чермалык	Подконтрольный правительству	Выпущены многочисленные очереди из стрелкового оружия примерно в 1–2 км к юго-юго-востоку в районе, где пролетал БПЛА.	Ежедневный отчет СММ от 15 января 2019 года
14.01.2019	Набережное	Неподконтрольный правительству	БПЛА обнаружил лиц, которые, по оценке, были членами вооруженных формирований на огневых позициях, и три пролетевших мимо трассирующих снаряда.	Ежедневный отчет СММ от 15 января 2019
17.02.2019	Желтое	Неподконтрольный правительству	Стреляли (очереди и выстрел) из стрелкового оружия ориентировочно в 1,3 км к западо-северо-западу в районе, где пролетал БПЛА. БПЛА получил незначительные повреждения во время аварийной посадки.	Ежедневный отчет СММ от 18 февраля 2019 года
23.02.2019	Сарабаш (быв. Коммунарка)	Неподконтрольный правительству	Команда СММ потеряла контроль над БПЛА, по оценке, из-за внешнего вмешательства.	Ежедневный отчет СММ от 25 февраля 2019 года
12.03.2019	Первомайское	Подконтрольный правительству	Произведены выстрелы из стрелкового оружия и выпущены очереди из крупнокалиберного пулемета ориентировочно в 300–500 м к востоку в районе, где пролетал БПЛА.	Ежедневный отчет СММ от 13 марта 2019 года
12.03.2019	Мануйловка	Неподконтрольный правительству	Выпущены очереди из стрелкового оружия примерно в 1 км к северо-западу в районе, где пролетал БПЛА.	Ежедневный отчет СММ от 13 марта 2019 года
27.03.2019	Невельское	Подконтрольный правительству	Произведены выстрелы из стрелкового оружия примерно в 1 км к югу в районе, где пролетал БПЛА.	Ежедневный отчет СММ от 28 марта 2019 года
13.04.2019	Приморское	Неподконтрольный правительству	Выпущены очереди из стрелкового оружия в районе, где пролетал БПЛА.	Ежедневный отчет СММ от 15 апреля 2019 года
13.04.2019	Вершина	Подконтрольный правительству	Выпущены очереди из стрелкового оружия в районе, где пролетал БПЛА.	Ежедневный отчет СММ от 15 апреля 2019
13.04.2019	Геевка	Подконтрольный правительству	Произведены выстрелы из стрелкового оружия в районе, где пролетал БПЛА.	Ежедневный отчет СММ от 15 апреля 2019
19.04.2019	Курдюмовка	Подконтрольный правительству	Произведены выстрелы из стрелкового оружия примерно в 700 м к юго-западу в районе, где пролетал БПЛА. БПЛА был поврежден, по оценке, в результате попадания пули.	Ежедневный отчет СММ от 20 апреля 2019 года
20.04.2019	Каменка	Подконтрольный правительству	Произведены выстрелы из стрелкового оружия примерно в 1,5–2 км к востоку-юго-востоку в районе, где пролетал БПЛА.	Ежедневный отчет СММ от 22 апреля 2019 года

27.04.2019	Азов (быв. Дзержинское)	Неподконтрольный правительству	Выпущены очереди из стрелкового оружия примерно в 650 м к юго-западу в районе, где пролетал БПЛА.	Ежедневный отчет СММ от 29 апреля 2019 года
27.04.2019	Азов (быв. Дзержинское)	Неподконтрольный правительству	Произведены выстрелы из стрелкового оружия примерно в 600 м к юго-западу в районе, где пролетал БПЛА.	Ежедневный отчет СММ от 29 апреля 2019 года
03.05.2019	Алмазная	Неподконтрольный правительству	Миссия потеряла контроль над мини-БПЛА после постановки помех сигнала.	Ежедневный отчет СММ от 4 мая 2019 года
05.05.2019	Зайцево	Неподконтрольный правительству	Выпущены очереди из стрелкового оружия примерно в 1,6 км к северо-востоку в районе, где пролетал БПЛА.	Ежедневный отчет СММ от 6 мая 2019 года
20.05.2019	Чермалык	Подконтрольный правительству	Выпущены очереди из стрелкового оружия примерно в 1 км к северу в районе, где пролетал БПЛА.	Ежедневный отчет СММ от 21 мая 2019 года
20.05.2019	Врубовка	Подконтрольный правительству	Произведены выстрелы из стрелкового оружия примерно в 500 м к юго-востоку в районе, где пролетал БПЛА.	Ежедневный отчет СММ от 22 мая 2019 года
30.05.2019	Первомайск	Неподконтрольный правительству	Выпущены очереди из стрелкового оружия примерно в 800 м к востоку-северо-востоку в районе, где пролетал БПЛА.	Ежедневный отчет СММ от 31 мая 2019 года
06.06.2019	Южный край участка разведения в районе Золотого	Неподконтрольный правительству	Выпущены очереди из стрелкового оружия примерно в 1,2 км к северо-северо-западу в районе, где пролетал БПЛА.	Ежедневный отчет СММ от 7 июня 2019 года
15.06.2019	Приморское	Неподконтрольный правительству	Произведены выстрелы из стрелкового оружия ориентировочно в 2 км юго-западу в районе, где пролетал БПЛА.	Ежедневный отчет СММ от 17 июня 2019 года
23.06.2019	Золотое-5 (Михайловка)	Неподконтрольный правительству	Стреляли (выстрелы и очередь) из стрелкового оружия примерно в 0,8–1,5 км к северо-западу в районе, где пролетал БПЛА.	Ежедневный отчет СММ от 24 июня 2019 года
23.06.2019	Первомайск	Неподконтрольный правительству	Стреляли (выстрелы и очереди) из стрелкового оружия примерно в 200–300 м к юго-востоку в районе, где пролетал БПЛА.	Ежедневный отчет СММ от 24 июня 2019 года
25.06.2019	Золотое	Подконтрольный правительству	Произведены выстрелы из стрелкового оружия примерно в 500 м к северу в районе, где пролетал БПЛА.	Ежедневный отчет СММ от 26 июня 2019 года
27.06.2019	Широкино	Подконтрольный правительству	Выпущены очереди из стрелкового оружия примерно в 3,4 км к востоку-северо-востоку и в 3,2 км к востоку-северо-востоку в районе, где пролетал БПЛА (над позициями вооруженных формирований).	Ежедневный отчет СММ от 28 июня 2019 года
27.06.2019	Старомихайловка	Неподконтрольный правительству	Произведены выстрелы из стрелкового оружия примерно в 900 м к юго-востоку в районе, где пролетал БПЛА.	Ежедневный отчет СММ от 28 июня 2019 года
28.06.2019	Выскрива	Подконтрольный правительству	Выпущены очереди из стрелкового оружия примерно в 1–1,5 км к юго-востоку в районе, где пролетал БПЛА.	Ежедневный отчет СММ от 29 июня 2019 года
29.06.2019	Южный край участка разведения в районе Золотого	Неподконтрольный правительству	Когда мини-БПЛА пролетал над районом между передовыми позициями Вооруженных сил Украины и вооруженных формирований, команда Миссии слышала очереди из стрелкового оружия ориентировочно в 1–2 км к северо-северо-западу, сразу после чего наблюдатели потеряли контроль над БПЛА.	Ежедневный отчет СММ от 1 июля 2019 года