

ВЫПУСК НОМЕР 4/2013

СООБЩЕСТВО БЕЗОПАСНОСТИ

ЖУРНАЛ ОБСЕ



Общий обзор



1 Украина Огромные запасы ядовитой химической смеси, произведенной в годы холодной войны для запуска ракет, вывозятся из страны, стр. 4

2 Афганистан Граждане говорят о своих надеждах и опасениях за свою страну и о том, что могла бы сделать ОБСЕ, стр. 16

3 Хорватия НПО ведут мониторинг судебных дел о военных преступлениях и о сексуальном насилии, стр. 34

4 Прага Взгляд изнутри бюро, хранящего институциональную память ОБСЕ, стр. 48

СОДЕРЖАНИЕ Выпуск номер 4/2014

Возрождение гуманности

Процессы по делам о военных преступлениях в Юго-Восточной Европе призваны восстановить справедливость по отношению к их жертвам. Но всегда ли суд означает конец безнаказанности? Могут ли подобные процессы служить целям примирения в крайне политизированных обществах? — 30



Вехи

Меланж покидает Украину
Крупнейший из всех проектов ОБСЕ на средства доноров близится к завершению — 4



Открытый форум

Энергетика, безопасность и окружающая среда — 6

Голоса

Посол Силапберды Нурбердыев, Туркменистан — 8

#ОБСЕ — 9

Интервью

Янез Линарчич о демократических выборах — 10



Фокус

Афганистан: глядя в будущее — 12

Ожидания — 16

Передовой опыт

Изгнать дьявола из деталей
Руководство по защите важнейших объектов энергетической инфраструктуры — 20

Сообщество безопасности
"День безопасности", посвященный урегулированию конфликтов — 24

Изменение фаз предотвращения конфликтов

Рассказы четырех директоров Центра по предотвращению конфликтов — 26

Специальный раздел

Возрождение гуманности
Могут ли процессы по делам о военных преступлениях служить цели примирения? — 30

Преимущества трезвого, объективного правового анализа
Мониторинг судов по делам о военных преступлениях в Хорватии — 34

Адаптация к принципу состязательности — 37

Контроль над вооружениями
По следам глока — 38
Сомнительный освободитель — 41
"Руки вверх!" в 3D — 41

Торговля людьми

Когда почки становятся товаром — 43

Координатор проектов в Украине
Теперь в Украине есть механизм защиты жертв торговли людьми — 46

В ОБСЕ
Пражское бюро — 48

Разное

Сеть аналитических центров ОБСЕ; Летняя академия в Штадтшлайнинге — 50



На обложке:

"Неразгаданные тайны" © Ивана Марчука.

Иван Степанович Марчук – украинский художник, картины которого отражают самые шокирующие аспекты современного бытия.

"Меланж"

покидает Украину

В течение нескольких лет длинные бело-серые железнодорожные составы со специальными вагонами-цистернами регулярно шли из Украины на восток, в Российскую Федерацию. При ближайшем рассмотрении на цистернах можно было увидеть надписи жирными буквами "опасно" и "меланж".





"Меланж" – это термин, использовавшийся в странах – членах Организации Варшавского договора для обозначения высокотоксичной горючей химической смеси, применявшейся в качестве компонента ракетного топлива в эпоху холодной войны. После распада Советского Союза в Украине осталось около 16 200 тонн этого чрезвычайно опасного вещества. Вскоре благодаря крупнейшему из когда либо осуществлявшихся ОБСЕ внебюджетных проектов страна полностью от него избавится.

Специальное химическое название меланжа – красная дымящая азотная кислота с присадками. Ученые разработали эту смесь, с тем чтобы можно было запускать ракеты без воспламенения запала. Когда это вещество смешивается с ракетным топливом, например, саминим, происходит мгновенное возгорание. На самом деле, оно воспламеняется при соприкосновении с любой органикой – человеческой кожей, кожаным ботинком или растительностью. Вот почему оно столь опасно в обращении.

Кроме того, эту крайне летучую жидкость чрезвычайно трудно хранить. Со временем входящие в ее состав химические ингибиторы, препятствующие коррозии, теряют свои свойства. К началу 2000-х годов хранившийся в Украине меланж начал разъедать контейнеры, в которых он содержался. Любая утечка ядовитых паров этого вещества привела бы к гибели людей в радиусе нескольких километров.

В 2004 году Украина обратилась за помощью к ОБСЕ. Поскольку эта организация привержена оказанию государствам-участникам содействия в уничтожении опасных военных материалов, она приступила к осуществлению проекта по вывозу из страны всех запасов меланжа.

С момента начала работ в 2009 году примерно 14 000 тонн этого вещества было вывезено с шести хранилищ министерства обороны, находящихся в западной, центральной, восточной и южной частях Украины, на два химических предприятия в Российской Федерации, где осуществляется его безопасная утилизация путем переработки в топливные присадки или используемые в промышленных целях взрывчатые вещества.

Эти военные хранилища в Украине закрываются и после экологической санации будут переоборудованы для использования в гражданских целях.

Средства на осуществление этого проекта были безвозмездно предоставлены Венгрией, Германией, Данией, Испанией, Норвегией, Польшей, Соединенными Штатами, Чешской Республикой, Финляндией и Швецией. Украина предоставила обладающий соответствующей подготовкой военный персонал для осуществления погрузочных работ, а также специализированное насосное оборудование и железнодорожные цистерны. Кроме того, она оплатила транспортные расходы по доставке меланжа к российской границе.

Выступая на организованном украинским Председательством ОБСЕ в июне с. г. параллельном мероприятии в контексте Ежегодной конференции по обзору проблем в области безопасности, директор департамента международной безопасности и разоружения МИД Украины Александр Александрович выразил признательность донорам и российскому консорциуму, занимающемуся утилизацией меланжа.

"Этот проект важен не только для правительства и народа Украины, но и для всего сообщества ОБСЕ. Надеюсь, что опыт, приобретенный экспертами украинского министерства обороны, в дальнейшем пригодится ОБСЕ в осуществлении аналогичных проектов в Беларуси, Болгарии и Кыргызстане", – заявил он.

Данная статья была подготовлена на основе информации, предоставленной украинским Председательством.



Реализация совместного проекта ОБСЕ и Украины под названием "Оказание содействия правительству Украины в уничтожении запасов меланжа" была начата в ответ на просьбу об оказании помощи, с которой Украина обратилась к ОБСЕ в 2004 году.

Государственная программа ликвидации жидкого ракетного топлива на 2010–2014 годы содержит положения, направленные на предотвращение чрезвычайных ситуаций в связи с хранением, транспортировкой и уничтожением меланжа.

Ожидается, что последний эшелон с меланжем будет отправлен с юга Украины в начале 2014 года.



Энергетика, безопасность и окружающая среда

2013 год был в ОБСЕ годом дискуссий на тему энергетики. Участники состоявшихся в Праге и Ашхабаде конференций делятся своими мнениями.

"Энергоснабжение всегда было одним из насущных факторов повседневной жизни практически каждого человека, но лишь иногда становилось одним из центральных вопросов политики. На протяжении десятилетий энергетика оставалась предсказуемой, но сейчас все изменилось. В результате технологической революции, связанной с разработкой месторождений сланцевого газа, цена производимого в США газа опустилась до невероятного уровня по сравнению с ценами в остальном мире. Внутренние тарифы в ЕС на электроэнергию из возобновляемых источников более не могут оставаться на нынешнем уровне, и испытывающий вследствие этого серьезное давление рынок постепенно подвергается все более жесткому регулированию. Закрытие атомных электростанций в Японии привело к перераспределению потоков мировых поставок природного газа. Появляющиеся новые возможности и угрозы чрезвычайно быстро вызывают кризисы, фундаментальные сдвиги в инвестициях и даже войны. Остается надеяться, что они также порождают решающие технологические перемены, являющиеся самым правильным ответом на все новые вызовы".

Янез Копач,
директор секретариата Энергетического
сообщества, Вена

ОТКРЫТЫЙ ФОРУМ



"Строительство зданий по экологически рациональным технологиям может обеспечить снижение энергопотребления и повысить качество жизни. Гармонизация правил экологически рационального строительства могла бы открыть путь к более эффективной реализации таких программ. Общеввропейская методика оценки параметров экологически рационального строительства (СЕСБА) является инструментом, обеспечивающим набор ключевых показателей и эталонных критериев, помогающих сравнивать разные строительные стандарты".

Петер Штойрер,
Организация развития провинции Форарльберг, Австрия

"Хотела бы рекомендовать ОБСЕ заняться сбором данных по всем этапам энергопроизводственного цикла и анализом связанных с производством энергии экологических издержек, которые не входят в расходы, оплачиваемые потребителями и покрываемые государственными субсидиями, или экологических издержек, связанных, например, с производством панелей солнечных батарей".

Мариска де Вильд Шольтен,
старший научный сотрудник компании "СмартГринСкэнс",
Нидерланды

"Энергетическая безопасность основана на взаимозависимости, и чтобы обеспечить ее в Центральной Азии, все страны региона должны действовать согласованно. Эффективное управление межгосударственными отношениями является ключом к обеспечению мира и безопасности в регионе".

Бенджамин Мор,
Директор Регионального
экологического центра для
Центральной Азии (РЭЦ ЦА), Алматы,
Казахстан

Мероприятия ОБСЕ

21-я встреча Экономико-экологического форума на тему "Повышение стабильности и безопасности: сокращение воздействия на экологию деятельности в области энергетики в регионе ОБСЕ", Прага, 11–13 сентября.

Международная конференция высокого уровня на тему "Энергетическая безопасность и устойчивость – подход ОБСЕ", организованная совместно в Ашхабаде украинским Действующим председательством ОБСЕ и правительством Туркменистана 17–18 октября.

Региональное рабочее совещание по передовому опыту в развитии возобновляемой энергетики, Ташкент, 3–4 октября.

Инициатива "Окружающая среда и безопасность" (ЭНВСЕК) отметила свой 10-летний юбилей проведением 6 ноября дискуссии в Брюсселе на тему "Переплетение рисков – вызовы в области окружающей среды и безопасности в XXI веке".

"Наступил ноябрь, и ОПЕК и МЭА опубликовали свои прогнозы по энергетике и нефтедобыче. Суть их сводится к тому, что эпоха ископаемых видов топлива еще далеко не закончилась. Открытие новых месторождений, повышение коэффициента извлечения углеводородов из месторождений и так называемая "сланцевая революция" в Северной Америке, судя по всему, обеспечивают необходимый объем предложения на рынке. Соединенные Штаты намерены вновь стать экспортером ископаемого топлива, каким они были до 1945 года.

В то время как голоса некоторых вливаются в общий хор, прославляющий "сланцевый бум" и его геополитические последствия, включая уменьшение зависимости от Ближнего Востока, другие проявляют большую осмотрительность, задумываясь над многими возникающими в связи с этим бумом вопросами, которые варьируются от экологических угроз и коммерческих издержек до неопределенности геологических последствий быстрого истощения месторождений. Компания "Роял Датч Шелл" приняла решение прикрыть все свои нестандартные проекты в Соединенных Штатах и Канаде и считает риторику вокруг "сланцевой революции" "рекламной шумихой".

Согласно старому принципу "следуй за деньгами", политическая воля и инвестиции сейчас отворачиваются от перспектив провозглашенной новой эпохи преобразования энергобаланса в более устойчивую систему. Сланцы привлекают плохо информированных стратегов и тех, кто занимается хеджированием. Что нас ждет в 2014 году – бум или крах? Высокие цены на нефть будут играть на руку сторонникам сланцевой революции, а более низкие цены, соответственно, аналогичным образом придется по душе производителям, предпочитающим обычные методы добычи. В конечном итоге все решит цена. Между тем мы лишь потеряем время и деньги, если будем переосмысливать то, как мы тратим энергию".

Карин Кнайсль,
независимый аналитик, Вена

Мы хотели бы узнать ваше мнение!

Присылайте нам свои

соображения по проблемам

безопасности по адресу:

oscemagazine@osce.org. Некоторые

комментарии будут опубликованы

в журнале "Сообщество

безопасности".

Прокладывая пути дальнейшего сотрудничества

Посол Силапберды Нурбердыев,
руководитель делегации Туркменистана в ОБСЕ

Туркменистан как государство-участник плодотворно сотрудничает с Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) в целях укрепления безопасности в регионе ОБСЕ. Для Туркменистана приоритетными задачами в рамках этого партнерства являются: создание эффективных механизмов предупреждения и урегулирования международных конфликтов; противодействие политическому и религиозному экстремизму, трансграничным угрозам, торговле наркотиками и трансграничной преступности; а также разработка современных моделей международного сотрудничества в экономическом, энергетическом и экологическом секторах.

2–3 октября 2013 года Туркменистан провел у себя 11 ю конференцию Центральноазиатской инициативной группы по безопасности границ (КАБСИ). Представители международных и региональных организаций, включая ОБСЕ, учреждения ООН и структуры Европейского союза, встретились с представителями правоохранительных органов, пограничной и миграционной служб заинтересованных стран для обмена опытом. Повестка дня включала такие вопросы, как модернизация систем пограничного контроля, противодействие нелегальной миграции и борьба с незаконной трансграничной торговлей, контрабандой наркотиков и коррупцией. Кроме того, участники обсудили проблемы, касающиеся трансграничного сотрудничества между центральноазиатскими государствами и Афганистаном.

Для Туркменистана эта конференция явилась возможностью для развития сотрудничества с международными организациями, включая ОБСЕ, с целью реализации масштабных инициатив глобальной значимости в рамках его внешней политики.

Правительство Туркменистана считает, что обеспечение безопасности в сфере энергетики – один из важнейших факторов стабильности мировой экономики и ее защиты от перекосов и потрясений. 17–18 октября 2013 года украинское Председательство ОБСЕ и правительство Туркменистана совместно провели в Ашхабаде конференцию высокого уровня на тему "Энергетическая безопасность и устойчивость – подход ОБСЕ", о которой в феврале договорились президенты двух стран. Участники конференции смогли обсудить широкий круг вопросов, важных для сотрудничества в сфере энергетики, включая обеспечение необходимых условий для развития энергетического сектора, усиление регионального энергетического сотрудничества, безопасность и надежность энергопоставок и энергетической инфраструктуры, а также содействие внедрению устойчивых энергетических решений, энергосбережению и энергоэффективности.

Целью конференции было осуществление выдвинутых Туркменистаном инициатив по обеспечению мира и устойчивого развития во всем мире и дальнейшему развитию законодательной базы для обеспечения энергетической безопасности.

Как показывают эти мероприятия, Туркменистан энергично поддерживает консолидацию усилий международного сообщества по поддержанию и укреплению всеобщего мира, стабильности и безопасности путем принятия значимых решений в сфере устойчивого развития и борьбы с появляющимися новыми вызовами и угрозами. Соответственно, Туркменистан неуклонно и решительно проводит политику добрососедства и активного содействия процессам миростроительства.

ОБСЕ

Права всех

"Гражданское общество и НПО стоят на страже прав человека. Если они захотят, они могут быть милыми, но делать это они не обязаны", – заявил специальный представитель ЕС по правам человека Ставрос Ламбринидис в своем докладе на состоявшемся в Варшаве 23 сентября – 4 октября **Совещании 2013 года по рассмотрению выполнения обязательств, посвященном человеческому измерению**. На совещание съехалось рекордное число участников – 1134 человека, включая более 600 представителей НПО.

Прозвучали, в частности, следующие рекомендации: принять законы против бытового насилия; защитить детей от жестокого обращения; совершенствовать сбор данных по преступлениям на почве ненависти; обеспечить право на свободу вероисповедания; положить конец нападениям на журналистов; уважать конфиденциальность частной информации в онлайн-режиме; защищать языковые права меньшинств.

Ознакомиться со сводным отчетом можно здесь: www.osce.org/hdim_2013.

Что отрицают террористы

"Поскольку угроза терроризма не ослабевает, столь же непреклонной должна оставаться и наша решимость вести с ним борьбу. Поскольку террористическая угроза эволюционирует, аналогичным образом должна меняться и реакция на нее со стороны международного сообщества. Однако в своих ответных действиях против терроризма государства должны всегда отстаивать и защищать то, что пытаются отрицать и подрывать террористы – права человека и принцип верховенства права", – заявил постоянный представитель Украины в ОБСЕ посол Игорь Прокопчук на двухдневной **Конференции по первоочередным вопросам международного сотрудничества в борьбе с терроризмом**, организованной украинским Председательством в Киеве 10-11 октября. Повестка дня Конференции была посвящена



текущим вызовам и вопросам реализации Консолидированной концептуальной базы ОБСЕ для борьбы с терроризмом.

Выборы

Проведение свободных и честных выборов является одним из главных постулатов ОБСЕ. В 2013 году 17 государств-участников пригласили представителей Бюро по демократическим институтам и правам человека для наблюдения за девятью парламентскими, семью президентскими и одними местными выборами плюс – в двух случаях – довыборами. Своих краткосрочных наблюдателей направляет на выборы и Парламентская ассамблея.

В соответствии с достигнутым Белградом и Приштиной соглашением от 19 апреля Миссия в Косово содействовала проведению 3 ноября муниципальных выборов в четырех муниципалитетах на севере Косово, а также повторному туру голосования в Северной Митровице.

Дни безопасности

Темой проведенного ОБСЕ 16 сентября 2013 года в Вене Дня безопасности было **"Содействие долговременным решениям: подходы к урегулированию конфликтов в регионе ОБСЕ"**. См. стр. 24.



"Демократические выборы – основа легитимности демократического правительства"

Интервью с Янезом Ленарчичем

Янез Ленарчич

занимает должность Директора Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) – основного института ОБСЕ, занимающегося вопросами человеческого измерения, – с июля 2008 года.

Среди вопросов, рассматриваемых БДИПЧ, наблюдение за выборами занимает довольно значимое место. Должно быть, работать на этом направлении было для Вас интересно в прошедшие пять с лишним лет.

Деятельность БДИПЧ по наблюдению за выборами, действительно, часто привлекает к себе большое внимание, но на самом деле важно все, что мы делаем. Я горжусь той помощью, которую наше Бюро оказывает государствам-участникам в формировании демократических институтов, укреплении принципа верховенства права, продвижении и обеспечении осуществления прав человека и основных свобод, а также в культивировании терпимости и недопущении дискриминации. Весьма важны и наши усилия, направленные на улучшение положения рома и синти.

Что же касается выборов, то за время своего пребывания на этом посту я принял участие в более чем 30 наблюдательных миссиях, работавших в самых разных частях региона ОБСЕ; не могу сказать, что я лично наблюдал за выборами от Ванкувера до Владивостока, но, можно сказать, приблизился к этому. Работа наша бывает порой трудна, но в то же время она приносит большое моральное удовлетворение. Она дает возможность увидеть, как функционирует множество разных электоральных систем, и внести определенный вклад в их совершенствование.

ОБСЕ объединяет 57 государств-участников, каждое из которых имеет свою историю, свои традиции и форму правления, да и правительства их тоже избираются по разному. Не является ли это проблемой для БДИПЧ в его деятельности по наблюдению за выборами?

Вы правы: среди существующих систем проведения выборов и формирования правительства невозможно найти двух одинаковых. Так, например, в некоторых странах парламенты избираются на основе системы пропорционального представительства. В других государствах они формируются путем прямых выборов в одномандатных округах. Выбор электоральной системы – дело правительства и народа каждой страны.

Однако все эти страны объединяет в рамках ОБСЕ их приверженность идее о том, что подлинно демократические выборы являются основой власти и легитимности любого демократического правительства. Независимо от того, какая выбрана система правления, она должна соответствовать основополагающим стандартам демократических выборов, в

частности, праву избирать и быть избранным. Она должна обеспечивать, чтобы волеизъявление народа на самом деле являлось единственным источником власти и легитимности тех, кто находится в правительстве. Таковы ключевые нормы, которыми руководствуется БДИПЧ в своей работе по наблюдению за выборами в соответствии со своим мандатом.

То есть задача Вашего Бюро заключается в определении того, соблюдают ли они эти стандарты?

Роль БДИПЧ состоит в том, чтобы предлагать им свои рекомендации о возможных путях совершенствования их электоральных процедур в соответствии с этими стандартами, и именно это мы и делаем в своих итоговых отчетах. Оценки, подготавливаемые на основе объективного наблюдения, позволяют выявлять возможные недостатки и определять, что можно улучшить: идеальных выборов, как известно, не бывает. Все эти стандарты довольно подробно изложены в Копенгагенском документе ОБСЕ, а также в ряде других важных документов.

А сама процедура наблюдения одинакова для всех выборов?

Применительно ко всем выборам мы используем одну и ту же методику. Она основывается на определении "добавленной стоимости", которую может дать наблюдательная деятельность в отношении электорального процесса в каждой данной стране. Это определяется на основе результатов работы миссии по оценке потребностей, направляемой в соответствующую страну, где она встречается с представителями властей, политических партий и (или) кандидатами, а также с представителями гражданского общества и СМИ. На основе информации, собранной миссией, подготавливаются рекомендации о том, какой формат наблюдательной деятельности, если в этом есть необходимость, обеспечит наибольшую "добавленную стоимость".

В мире неограниченных финансовых и человеческих ресурсов в такой оценке не было бы необходимости. Однако в реальном мире наши ресурсы не беспредельны, и наша задача заключается в том, чтобы с учетом этих ограничений оказать наиболее широкую и эффективную помощь государствам – участникам ОБСЕ в совершенствовании избирательных процессов.

Тем не менее, любое связанное с выборами мероприятие БДИПЧ, независимо от его формата и масштабов, всегда осуществляется в строгом соответствии со следующими согласованными всеми государствами – участниками

ОБСЕ принципами наблюдения за выборами: независимость, беспристрастность и профессионализм. При этом не существует никаких скрытых политических или любых иных мотивов. Мы подходим ко всем выборам беспристрастно и непредвзято.

А что потом?

Независимо от того, что именно сочтено приносящим наибольшую "добавленную стоимость", будь то миссия по наблюдению за выборами, ограниченная наблюдательная миссия или миссия по оценке выборов, имеется целый ряд разных форматов. Свои выводы и заключения миссия формулирует исключительно на основе информации, собранной на местах штатной группой аналитиков, а также краткосрочных и долгосрочных наблюдателей. Вся эта информация должным образом изучается, анализируется и проверяется. Мы не принимаем во внимание слухи или сведения не из первых рук.

Затем мы подготавливаем оценку электорального процесса и в своем составленном на базе этой оценки итоговом отчете представляем соответствующей стране набор рекомендаций относительно того, как можно улучшить избирательный процесс.

Какой бывает реакция на эти рекомендации?

Разной. В большинстве случаев нам удается наладить сотрудничество с правительствами и другими органами власти в осуществлении дальнейших шагов в свете содержащихся в наших отчетах выводов, в ходе которого мы, используя свой экспертный потенциал, помогаем им реализовать эти рекомендации. Это мы всегда делаем с готовностью.

Бывают, однако, случаи, когда политическая воля к осуществлению рекомендаций отсутствует. Это достойно сожаления, поскольку суть состоит в том, что все эти страны обязались не только приглашать наблюдателей от БДИПЧ, но и осуществлять дальнейшие меры в свете рекомендаций, содержащихся в отчетах о наблюдении за выборами. Когда такое происходит, это означает не только невыполнение взятых на себя государствами обязательств в рамках ОБСЕ, но и пренебрежение той ответственностью, которая лежит на всех них в плане защиты и реализации демократических прав их избирателей.

Узнай больше!



Обзор избирательного законодательства и практики в государствах – участниках ОБСЕ
www.osce.org/odihr/elections/107073

Руководство по наблюдению за использованием новых технологий голосования www.osce.org/odihr/elections/104939.



Афганистан: глядя в будущее

Десятилетний переходный период в Афганистане подходит к концу, и начинается период преобразований. Ввиду ухода из страны Международных сил содействия безопасности и предстоящих выборов международным игрокам, включая ОБСЕ, следует подумать о реформировании своего подхода к укреплению безопасности и стабильности в Афганистане и в регионе в целом. Им следует искать пути более эффективного обеспечения своих долгосрочных стратегических интересов и совершенствования координации усилий в рамках взаимодействия со странами региона.

Марцел Пешко

Все мы знаем, что переходный процесс взятия самими афганцами ответственности за страну в свои руки происходит в весьма зыбкой с точки зрения безопасности и политических условий ситуации. Налицо непосредственные риски, связанные с безопасностью и системной нестабильностью, а также серьезная угроза того, что незаконная торговля наркотиками и оружием, терроризм, организованная преступность и экстремизм распространятся и на соседние страны, подрывая их стабильность. В этот критический момент одной из важнейших и непростых задач международного сообщества, включая ОБСЕ, является обеспечение хорошо скоординированных и эффективных мер реагирования. Международному сообществу следует искать пути обеспечения долгосрочного взаимодействия со

стратегическим прицелом на укрепление безопасности и управления как на национальном, так и региональном уровне и на оказание афганскому правительству помощи с целью повышения его способности напрямую противостоять этим вызовам.

В перспективе очевидно, что страны региона должны быть в полной мере вовлечены в этот процесс реагирования. В самом деле, они – ключевые игроки, играющие самостоятельную роль в процессе повышения безопасности, стабильности и экономического роста. На состоявшейся недавно в Нью-Йорке встрече старших должностных лиц в рамках инициативы "Сердце Азии" Генеральный секретарь ОБСЕ подтвердил, что эта организация, выразившая свою готовность

поддержать три из семи мер укрепления доверия, принятых по линии указанной региональной инициативы в поддержку Афганистана, а именно борьбу с терроризмом и наркотиками, а также развитие образования, по прежнему привержена участию в этом процессе и активизации выполнения соответствующих мер.

Мандат ОБСЕ на взаимодействие с Афганистаном, сформулированный в соответствующих решениях Совета министров и акцентированный в Астанинской юбилейной декларации 2010 года, основывается на едином совместном понимании того, что безопасность в регионе ОБСЕ неразрывно связана с безопасностью в соседних регионах. В 2007 году государства-участники постановили расширить взаимодействие ОБСЕ с

Афганистаном, являющимся государством – партнером Организации; на встрече Совета министров в Вильнюсе в 2011 году они приняли решение об укреплении взаимодействия ОБСЕ с этой страной.

Дополняющая роль Все эти обязательства подчеркивают дополняющий характер роли ОБСЕ по отношению к усилиям международного сообщества по укреплению стабильности в Афганистане и в более широком контексте. Они служат мандатом на проведение операций по укреплению пограничного режима между центральноазиатскими государствами и Афганистаном в целях борьбы с терроризмом, противодействия незаконному обороту оружия, наркотиков и торговле людьми, содействия деятельности в области экономико-экологического измерения, особенно в том, что касается надлежащего управления и торговли, а также защиты прав человека, культивирования терпимости, недопущения дискриминации, обеспечения свободы СМИ и равноправия мужчин и женщин.

Проекты За время после принятия решения 2007 года был успешно осуществлен ряд проектов. Некоторые из них стали главными направлениями деятельности ОБСЕ в регионе, включая Высшее пограничное училище, проект по планированию патрулирования и осуществлению руководства пограничными дозорами, проект по подготовке работников таможни и проект по подготовке женщин-предпринимателей.

Полевые присутствия ОБСЕ в Центральной Азии также оказывают поддержку ряду важных инициатив, в том числе связанных с разминированием территорий вдоль таджикско-афганской границы, региональным сотрудничеством по обезвреживанию взрывоопасных предметов, программами, касающимися проблемы радикализации, диалогом по вопросу о трансграничном водопользовании, созданием свободных экономических зон и информационных центров по приграничной торговле. Академия ОБСЕ в Бишкеке, где проходят постдипломное обучение слушатели со степенью магистра из стран Центральной Азии и Афганистана, создает Афганский научно-исследовательский центр, который будет помогать сообществу ОБСЕ в решении появляющихся проблем в области региональной безопасности.

Планируется также создать региональный центр повышения квалификации полицейских. Генеральный секретарь инициировал консультации с Шанхайской организацией сотрудничества на тему о возможном взаимодействии в осуществлении этой инициативы.

Верно, однако, и то, что некоторые из совместно намеченных проектов не получили поддержки со стороны соответствующих властей или продолжают сталкиваться с нехваткой финансирования, препятствующей их реализации.

Однако в целом опыт осуществления наших проектов, связанных с Афганистаном, весьма позитивен. Поскольку деятельность ОБСЕ сосредоточена на развитии потенциала, она способствует не только укреплению безопасности в Афганистане, но и повышению стабильности во всем Центральноазиатском регионе.

Уникальные преимущества ОБСЕ продемонстрировала свои уникальные преимущества как открытая для широкого состава участников площадка для диалога, сотрудничества, координации действий и обмена информацией между основными "игроками" в Афганистане и Центральной Азии. Ранее в этом году Генеральный секретарь посвятил отдельную конференцию в рамках Дней безопасности теме взаимодействия международного сообщества с Афганистаном и центральноазиатскими государствами. В этом мероприятии приняли участие высокопоставленные представители центральноазиатских государств и Афганистана, а также ООН, НАТО, ЕС, ОДКБ и ШОС, подчеркивавшие, что одним из ключевых компонентов инициатив международного сообщества, направленных на развитие сотрудничества в регионе, должно быть взятие государствами региона на себя ответственности за решение его проблем.

Выборы. Двумя важнейшими событиями в Афганистане в 2014 году будут президентские выборы и выборы в советы провинций. Недавно БДИПЧ получило официальное приглашение от Независимой избирательной комиссии Афганистана с просьбой об оказании содействия в проведении президентских выборов, намеченных на 5 апреля 2014 года.

Можем ли мы сделать больше?

Главный вопрос сегодня – можем ли мы сделать еще что-то в плане поддержки преобразований в Афганистане, предлагая ему воспользоваться сравнительными преимуществами ОБСЕ, накопленным ею опытом и ее огромным потенциалом. Хотя процесс преобразований сопряжен с многочисленными трудностями, он в то же время позволяет использовать базу и инструментарий ОБСЕ для более энергичной реализации наших совместных целей.

В рамках своих усилий по укреплению региональной стабильности, особенно по линии процесса "Сердце Азии", ОБСЕ может играть еще более заметную роль в содействии региональному сотрудничеству с участием Афганистана и центральноазиатских государств-участников. Перед процессом "Сердце Азии" сейчас стоит непростая задача перехода к выполнению согласованных в его рамках мер укрепления доверия. ОБСЕ могла бы инициировать и поддерживать региональный диалог о путях их осуществления.

Хельсинкский процесс СБСЕ, как и инициатива "Сердце Азии", был задуман с целью укрепления доверия между странами, имеющими разные интересы, но объединенных стремлением избежать дальнейшей военной конфронтации и конфликта. Хотя геополитическая и историческая специфика каждого региона неповторима, опыт ОБСЕ и уроки, вынесенные ею из процесса выработки и осуществления мер укрепления доверия, могли бы пригодиться сегодня, когда процесс "Сердце Азии" вступает в свою следующую фазу.

В этом отношении выработанный нами набор взаимосвязанных и взаимодополняющих обязательств в области контроля над вооружениями мог бы служить вдохновляющим примером.

Так, Сеть связи ОБСЕ могла бы быть использована в качестве основы для налаживания линии "горячей связи" между Афганистаном и его центральноазиатскими соседями. ОБСЕ могла бы предоставить доступ к своей сети для расширения контактов между Афганистаном и соседними государствами-участниками ОБСЕ. Эта защищенная и надежная связь могла бы также использоваться для обмена информацией по вопросам политики в области безопасности, состояния вооруженных сил и оборонного планирования. Можно было бы совместно задействовать оперативные ресурсы или возможности сотрудничества по военной линии, включая совместную подготовку кадров.

ОБСЕ могла бы содействовать практической работе в области контроля за запасами и экспортом легкого и стрелкового оружия и связанной с этим посреднической деятельностью. Она также могла бы помогать организовывать совещания и курсы подготовки для афганских экспертов по вопросам контроля за передачей обычных вооружений.

В области физической безопасности и управления запасами можно было бы подумать о совершенствовании координации действий с другими организациями, включая НАТО и ОДКБ. Что касается

режима нераспространения оружия массового уничтожения, можно было бы организовать обмен передовым опытом стран центральноазиатского региона в разработке национальных планов действий и, возможно, даже их совместную разработку. ОБСЕ могла бы предоставить в этих целях свой экспертно-технический потенциал и содействие, а также приглашать участников из Афганистана на проводимые в Центральной Азии на национальном и региональном уровнях рабочие совещания и семинары на тему осуществления резолюции 1540 Совета Безопасности ООН. Кроме того, она могла бы помочь Афганистану в выработке национального плана действий. В среднесрочной перспективе доверие можно было бы укреплять путем проведения совместных учебных курсов, контактов по военной линии, налаживания трансграничных сетей связи или посредством добровольных уведомлений о военных операциях. В краткосрочной перспективе ОБСЕ следовало бы рассмотреть возможность приглашения афганских должностных лиц на более систематической основе на соответствующие рабочие совещания и семинары в регионе.

ОБСЕ могла бы оказывать более активную помощь в таких важнейших областях, как управление водными и иными ресурсами, энергетическая и транспортная безопасность, культивирование терпимости и недопущение дискриминации, надлежащее управление и верховенство права, торговля и инвестиции, образование, электоральная реформа и обеспечение равноправия мужчин и женщин.

Нам, очевидно, следует постоянно иметь в виду, что роль международного сообщества, включая ОБСЕ, заключается в том, чтобы оказывать поддержку процессу преобразований в Афганистане, а не навязывать его. Более значимая степень самостоятельности Афганистана и центральноазиатских государств в решении собственных проблем – ключевой фактор эффективного регионального сотрудничества.

Уверен, что ОБСЕ готова вновь активизировать свои усилия с целью помочь стране, являющейся нашим партнером, в преодолении трудностей, с которыми она сталкивается в процессе взятия на себя полной ответственности за собственную безопасность.

Марсел Пешко является Директором Канцелярии Генерального секретаря ОБСЕ. В основу статьи положен текст выступления на совместном заседании Постоянного совета и Форума по сотрудничеству в области безопасности 9 октября 2013 года.

Ожидания

Граждане Афганистана делятся своими надеждами и опасениями, связанными с периодом после 2014 года

"Несмотря на длившийся десятилетиями конфликт, в Афганистане произошли коренные перемены. Они начались сразу после налаживания сотрудничества с Соединенными Штатами в различных секторах в 2001 году. Я даже назвал бы эти перемены революционными, поскольку они весьма осязаемы и затрагивают жизнь каждого жителя Афганистана. В школах по всей стране сегодня учатся более восьми миллионов афганских детей. У жителей страны теперь есть электроснабжение, дороги с покрытием, питьевая вода, улучшенное медицинское обслуживание, свободные средства массовой информации, технические средства, средства связи, мобильные телефоны, функционирующие военные и гражданские институты, подотчетная и весьма прозрачная система сбора таможенных пошлин.

Подписание двустороннего соглашения об обеспечении безопасности с Соединенными Штатами диктуется необходимостью. Подписав это важное соглашение, мы сможем обеспечить свое будущее. Проведение в апреле 2014 года свободных и честных президентских выборов будет играть важную роль в укреплении демократии в Афганистане. Хочу призвать всех афганцев принять в них участие, с тем чтобы сформировать без всяких махинаций новое легитимное правительство. Хочу также призвать друзей Афганистана на международной арене и впредь оказывать стране помощь, пока в ней не установятся полный мир и стабильность".

Абдул Сатар Сархал, химик и международный эксперт по наркотикам, который в настоящее время возглавляет управление Таможенной службы Афганистана в Балхе, принимал участие в конференциях и учебных мероприятиях, проводившихся ОБСЕ в Душанбе и Баку.

"Сможет ли Афганистан справиться с важными переменами, которые произойдут в 2014 году? У меня есть все основания надеяться на это. Мы смогли значительно улучшить наши внешние связи с далекими и близкими соседями. В Вашингтоне, Берлине, Лондоне, Москве, Пекине, Тегеране, Исламабаде, Дели и в любой другой столице хорошо понимают, что никто не заинтересован в том, чтобы в Афганистане сохранялась неразбериха. Сценарий, который намечен для Афганистана, предполагает сотрудничество.

И все же возникает вопрос: что если? Что если международное сообщество вновь откажется от Афганистана? Что если достигнутый прогресс будет обращен вспять? Что если достижения окажутся напрасными, особенно в части вовлечения женщин в политическую и экономическую жизнь? Что если афганское правительство окажется не в состоянии самостоятельно вести дела? Что если угрозы, исходящие от соседних стран, будут и далее подрывать прогресс? Что если не удастся удержать страну на рельсах прогресса?"

Сухайла Хибер из Афганистана была слушательницей Академии ОБСЕ в Бишкеке.

Ожидания

"В самом слове "амниат", которое на большинстве используемых в Афганистане языков означает "безопасность", заключен подтекст, акцентирующий интересы "истеблишмента" и подразумевающий защиту режима от внутренней и внешней агрессии – почти во всех случаях за счет граждан.

Сейчас эта точка зрения превалирует как никогда за время с 2001 года. На смену прежде провозглашенной цели построения демократического процветающего афганского государства, внутри которого царит мир и которое живет в мире с остальными странами, постепенно приходит минималистская цель создания Афганистана, который более не является убежищем и платформой для международного терроризма. Короче говоря, это безопасность в основном с военным лицом. Однако в долгосрочном плане этот подход может оказаться проигрышным. Афганистану необходимо делать акцент на безопасности человека и ориентироваться не на государство, а на человеческую личность.

Безопасность это не просто прекращение войны, но и возможность безопасно вести свои дела в надежной среде; иметь работу; участвовать в политической жизни; иметь возможность дать образование своим детям; жить в здоровой среде; а также делать все это, сознавая, что все эти блага не будут отняты завтра.

Афганскому правительству необходимо обеспечить всем жителям страны право и возможность реализовывать себя и тем самым содействовать восстановлению и развитию страны. Это позволит ему снискать полномасштабную поддержку со стороны международного сообщества. Безопасность с человеческим лицом – вот к чему можно и нужно стремиться".

Саид Реза Каземи, бывший слушатель Академии ОБСЕ в Бишкеке, является приглашенным научным работником Норвежского института международных отношений (НИМО) в Осло.

"Большинство людей, проживающих за пределами Афганистана, считают, что 2014 год несет с собой опасность и рост нестабильности. Но я и мое поколение думаем иначе. Оптимизм и надежда формируют наши ожидания.

И вот почему: мы вернулись из различных международных университетов, с тем чтобы трудиться на благо развития нашей страны. Тысячи афганцев получили образование за границей, и многие из нас уже работают в государственных органах, в частном секторе и международных организациях.

Несмотря на многие пробелы в сфере управления, развития и безопасности, за истекшее десятилетие Афганистан изменился. В результате перемен в сферах образования, СМИ, коммуникационных технологий, банковском секторе и секторе услуг жизнь людей коренным образом изменилась. В политическом отношении Афганистан является относительно свободным государством с активно функционирующими СМИ и развивающимся гражданским обществом.

Несмотря на многие структурные ограничения, женщины начинают приобретать политический вес. Демократия остается надеждой и даже необходимостью в стране, населенной меньшинствами, для которых это вопрос выживания.

Проблемы в налогово-бюджетной сфере являются одной из угроз для выживания страны. Силы безопасности в Афганистане финансируются почти исключительно за счет международных партнеров, и правительство страны не сможет содержать многочисленную армию в предстоящие десятилетия. Поэтому крайне важным является сохранение международных обязательств по оказанию поддержки Афганистану в период после 2014 года.

Политические преобразования гораздо более важны, чем мирные переговоры с талибами. Мирная передача власти новому правительству в результате выборов 2014 года может обеспечить организационно-административную преемственность в государстве, что отвечает базовым интересам национальной безопасности. Поэтому международному сообществу, включая ОБСЕ, необходимо сфокусировать внимание на успешной реализации программы передачи власти в результате выборов 2014 года".

Эльхам Гарджи, выпускник Академии ОБСЕ, в настоящее время возглавляет частный университет Гавхаршад в Кабуле. Кроме того, он принадлежит к числу основателей афганского "Движения 1400", молодежного движения, занимающегося подготовкой молодых людей к занятию руководящих политических постов в Афганистане в наступающем XIV столетии (по афганскому календарю сейчас идет 1392 год).

КИДАНИЯ

"Я помню дни во время правления талибов, когда мы боялись выйти из дома. Женщинам нельзя было появляться на людях, и нам пришлось распрощаться со школой. Я не раз видела, как талибы били женщин и обращались с ними как со скотом. Они превратили Афганистан в руины.

После падения талибов в 2001 году женщины попытались восстановить свои социальные позиции, участвуя во всех сферах экономической, политической и общественной жизни. Поэтому вполне понятно, что они обеспокоены неопределенностью перспектив.

Мне видятся три возможных сценария развития событий после 2014 года. Предстоящие выборы могут быть прозрачными, и, опираясь на помощь международного сообщества, афганский народ обеспечит себе стабильное будущее. В противном случае, в Афганистане может вспыхнуть еще одна гражданская война в результате столкновения частных интересов различных сторон. Либо вновь могут одержать верх талибы.

Вероятность последних двух вариантов по ряду причин весьма высока. Большинство людей, проживающих в сельской местности, все еще недовольны социально-политическими переменами в стране. Они против привлечения женщин на рынок труда. Поэтому они склонны поддержать режим талибов.

Проявлять оптимизм по поводу развития ситуации в Афганистане в ближайшие годы наивно. Любые события негативно скажутся на правах женщин. Их едва ли ожидает светлое будущее".

Сакина Касени является слушательницей Академии ОБСЕ в Бишкеке (Кыргызстан).

"Передача полномочий от международных сил национальным силам безопасности Афганистана может стать поворотным моментом в истории страны. Однако в одиночку афганцам это не под силу. Необходимо, чтобы наши международные союзники стояли бок о бок с нами и продолжали оказывать нам поддержку, с тем чтобы выдворить Аль-Каиду из региона и убедить афганских талибов, что возврата к прошлому нет.

Этого можно добиться посредством развития возглавляемого Афганистаном мирного процесса, поддержанного соседними государствами. Присутствие иностранных сил может смягчить угрозы безопасности и помочь афганцам оживить свою хрупкую экономику. Другим важным шагом стало бы подписание соглашения о безопасности с Соединенными Штатами.

ОБСЕ следует взаимодействовать с Афганистаном и центральноазиатскими странами в деле преодоления трудностей, связанных с выращиванием мака и незаконным оборотом наркотиков, создающих угрозу для здоровья людей во всем мире.

ОБСЕ способна внести свой вклад в повышение качества выборов 2014 года и доверия к ним за счет развертывания команд по содействию выборам. Она может задействовать свой экспертный потенциал в связи с реализацией мер по укреплению доверия между Афганистаном и его центральноазиатскими соседями. Она может и дальше осуществлять подготовку пограничников и сотрудников пограничной полиции, чтобы помочь Афганистану сделать свои границы непроницаемыми для международных террористов и наркоторговцев".

Фарима Наваби является сотрудницей министерства иностранных дел Афганистана, отвечающей за афганско-канадские двусторонние отношения. С марта по июль 2013 года она работала в составе Группы по пограничным вопросам Департамента по противодействию транснациональным угрозам Секретариата ОБСЕ в Вене.

Ожидания



VIR

class="jargon" style="color

HTML PUBLIC "-//W3C//DTD" title="

Изгнать дьявола из деталей

Защита важнейших объектов энергетической инфраструктуры от терактов

Акведуки Древнего Рима были вершиной инженерной мысли, но когда империя начала рушиться, оказалось, что грациозные арки являются её самой слабой точкой, наиболее уязвимой для атак.

Современные технологии оставили акведуки в далёком прошлом, но, как ни смешно, мы даже более уязвимы, чем наши римские предки.

Мы полагаемся на сложную инфраструктуру энергоснабжения, с помощью которой мы получаем воду, свет, тепло и энергию для многочисленных механизмов и устройств, которыми мы пользуемся чуть ли не ежеминутно, пока мы бодрствуем. Когда они перестают функционировать, нарушается привычная для нас жизнь.

С появлением информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) эта уязвимость еще более возросла. Интеллектуальные энергосети, управляемые компьютерами, обеспечивают более безопасную переброску электроэнергии, так как могут регистрировать любые помехи на линиях передач в реальном времени. В то же время они уязвимы для кибератак со стороны хакеров, недовольных служащих, конкурентов – или террористов.

Мы воспринимаем нашу энергетическую инфраструктуру как данность. Если нас спросят: "Какая угроза безопасности беспокоит вас больше всего?" – мы скорее всего ответим: "экономический кризис", "хромающая система социального страхования", "нестабильность в соседних регионах", "бесконтрольная миграция". Вряд ли кто-то скажет, что ночами не спит из-за мысли о том, что утром выключатель может не сработать. Мы можем несколько озаботиться тем, что не работает кофеварка, улицы погрузились в темноту, не ходят трамваи и погасли компьютеры на работе.

Ущерб от масштабного удара по инфраструктуре может быть весьма обширным, в результате чего может создаться так называемый каскадный эффект. В течение нескольких дней перестанут работать системы управления воздушным движением, остановится транспорт, прекратят функционировать системы жизнеобеспечения в больницах.

В докладе, подготовленном Национальной академией наук США в прошлом году, сказано, что удар по национальной системе энергосетей может привести к отключению электроэнергии на несколько месяцев и привести к гибели сотен и даже тысяч людей.

Угроза лишь возрастает в том случае, если такое отключение вызвано кибератакой. Если атака всё ещё продолжается и её источник не нейтрализован, задействование стандартных механизмов восстановления может причинить ещё больший ущерб.

Однако такие сценарии маловероятны. Именно так и должно обстоять дело, поскольку, если какой-либо из них станет реальностью, как произошло в случае нападения германских племен на акведуки Рима и Кельна, исправить что-либо будет уже сложно.

Урок, который мы должны вынести из этого, заключается в следующем: крайне важно осознавать уязвимость инфраструктурных объектов, от которых мы зависим. Необходимо вкладывать интеллектуальный труд, время и средства в их защиту.

Недавно Антитеррористический отдел Департамента по преодолению транснациональных угроз Секретариата ОБСЕ выпустил руководство с изложением примеров оптимальной практики, с тем чтобы побудить государства – участники ОБСЕ следовать именно такому подходу. В нем правительствам и частным предприятиям энергетического сектора предлагаются политические рекомендации и примеры наилучшей практики защиты важнейших объектов энергетической инфраструктуры с особым акцентом на возможных террористических атаках в киберпространстве.

Анализ рисков

Важнейший способ недопущения катастрофы – минимизация самой ее возможности. Ключевые объекты нашей энергетической инфраструктуры невероятно сложны и включают множество взаимосвязанных физических, человеческих и информационных компонентов. Чтобы быть готовыми к любым возможным неприятностям, нам необходимо предвидеть и производить аналитический разбор каждого возможного случая, сценария или события. Нам нужно просчитывать риски.

К счастью, уже проделана немалая работа для того, чтобы упростить эту задачу. Руководство по оптимальной практике содержит ценную информацию об имеющихся инструментах управления рисками, таких, как процедуры, разработанные Международной организацией по стандартизации (ИСО), включая стандарт ИСО 27000, который касается именно энергетической инфраструктуры. Эти стандарты постоянно дорабатываются, с тем чтобы не допустить их отставания от стремительного технологического прогресса в энергетической сфере.

Партнерские связи

Поскольку основная ответственность за содержание инфраструктуры ложится на плечи частных предприятий, лейтмотивом в области защиты важнейших объектов энергетической инфраструктуры стало налаживание частно-государственных партнерских связей.

Великолепным примером такого партнёрства является Швейцария, где организуются "круглые столы" по вопросам защиты важнейших объектов инфраструктуры с участием различных государственных ведомств и частных компаний, в которых обеспечивается преемственность в вопросах управления бизнесом; на этих встречах ведется согласование между ними порядка управления рисками.

Министерством внутренней безопасности США разработан национальный план защиты инфраструктурных объектов, который подготавливает почву для сотрудничества между

частными предприятиями в рамках отраслевых координационных советов и государственными органами различного уровня в рамках правительственных координационных советов.

ОБСЕ в качестве форума, который объединяет представителей государственных ведомств, деловых кругов, экспертного сообщества и гражданского общества, способна содействовать обмену опытом, мобилизации политической воли и оказывать поддержку в деле наращивания потенциала по защите важнейших объектов энергетической инфраструктуры. Кроме того, она способна вести просветительскую работу, например, с помощью вышеупомянутого руководства.

Заложенная в нем мысль звучит в двух словах следующим образом: необходимо повысить стойкость нашей инфраструктуры. Исходя из того, что, если то или иное пагубное деяние возможно, то рано или поздно будет предпринята попытка его осуществить, нам необходимо создать механизмы, чтобы не допустить коллапса инфраструктурных объектов.

Скачать Руководство по оптимальной практике защиты важных объектов неядерной энергетической инфраструктуры от терактов с акцентом на угрозах, исходящих из киберпространстве, можно здесь: www.osce.org/atu/103500

"День безопасности", посвященный урегулированию конфликтов

Работают ли привычные для нас методы разрешения конфликтов? Как достичь прорыва в переговорах? Как сделать так, чтобы достигнутое мирное соглашение не осталось лишь на бумаге?

16 сентября в Вене в рамках ОБСЕ был проведен "день безопасности" с целью обобщения наработанного в ходе многолетних усилий ОБСЕ по урегулированию конфликтов опыта и поиска новых подходов. Среди рассмотренных вариантов были предложения о переносе акцента в спорах, где стороны зашли в тупик, использовании моментов, когда стороны созрели для решения, вовлечении сил, способных подорвать прогресс, в процесс урегулирования и работе по разным каналам. Трое из участников поделились своими соображениями о состоявшихся дискуссиях.

Широкий состав участников

"Наиболее сильной стороной ОБСЕ и залогом ее эффективности является ее присутствие на местах, т. е. тот факт, что ее сотрудники работают в миссиях в самых разных местах и следят за развитием обстановки, а также то, что у нее есть такие институты, как Верховный комиссар по делам национальных меньшинств, которые могут попытаться противодействовать конфликтам на местах до того, как они перерастут в нечто большее. Весьма важной составляющей этой картины является привлечение широкого круга участников. ОБСЕ сильна, в частности, тем, что ее миссии способны действовать на самом высоком дипломатическом уровне и одновременно взаимодействовать с объединениями гражданского общества и с отдельными гражданами.

Больше всего расстраивает, конечно, то, что стороны, желающие заблокировать усилия по урегулированию конфликта, способны этого добиться, особенно в организации, которая основана на принципе консенсуса. В 1992 году принцип консенсуса минус 1 был использован для приостановления членства Югославии, что привело к закрытию Миссии, после чего Организация, на мой взгляд, пыталась избежать таких издержек. Порою это означает сохранение присутствия даже в тех случаях, когда она не в состоянии непременно делать все то, чего от нее ожидают. И тем не менее она оказывает определенное постоянное давление, напоминает о необходимости продвижения вперед к урегулированию конфликта и

имеет структуры, которые могут быть задействованы, если ситуация в той или иной момент созреет".

– П. Теренс Хопман, директор программы преодоления конфликтов при Школе углубленных международных исследований им. Пола Нитце Университета Джонса Хопкинса (США).

Уважение местного опыта

"Когда международные партнеры прибывают в наш регион в целях предотвращения конфликтов и миростроительства, люди на местах ожидают, что эти партнеры будут прислушиваться к ним и адаптировать свои программы к нашим местным потребностям. У нас нередко складывается впечатление, что они приезжают с заранее утвержденными повестками дня и намеченными мероприятиями.

Во многих странах, например в Кыргызстане, гражданское общество и местные организации являются достаточно квалифицированными для того, чтобы проводить базовую подготовку по вопросам трансформации конфликтов своими силами на местном языке, что крайне важно в отдаленных районах. Но когда мы сталкиваемся с незнакомой тематикой, то да, нам есть чему поучиться у наших международных партнеров.

Когда Центр ОБСЕ в Бишкеке и его местное отделение в Оше намечают какие то новые мероприятия, они, как правило, приглашают на встречу представителей НПО, с тем чтобы ознакомиться с нашим мнением. Это хорошая практика, и мы уважаем ее. И все же, порою международные организации могли бы действовать по-другому. После июньских событий 2010 года, например, Роза Отунбаева, бывшая на тот момент президентом страны, обратилась за помощью в подготовке посредников. При этом получилось так, что все международные организации выделили средства на посредничество, и по всей стране люди, как безумные, посещали семинары и другие учебные мероприятия по посредничеству. Вот почему столь важно сотрудничество между международными организациями".

– Раиса Кадырова, президент фонда "За международную толерантность" (Кыргызстан).

Скрытый потенциал

"ОБСЕ накоплен немалый опыт посредничества, предотвращения конфликтов, вмешательства на раннем этапе, урегулирования и претворения в жизнь достигнутых в его ходе договоренностей. В 1990-х и 2000-х годах ей удавалось сделать намного больше, а сейчас ее действия затруднены в силу меньшей сговорчивости, проявляемой основными партнерами. Это сказывается на способности Организации к достижению консенсуса и к осуществлению мероприятий, особенно на местах. Я не хочу сказать, что успехов нет вообще; просто они встречаются реже, а охват мероприятий намного уже, чем раньше. На мой взгляд, это нехорошо, так как потенциал организации не столь уж мал. Страны ОБСЕ, вместе взятые, обладают огромными талантами и потенциалом, и, сфокусировав их на решении проблем, существующих в самих государствах-участниках и в отношениях между ними, Организация способна добиться многого. Она даже не приближается к полномасштабному задействованию того потенциала, который она демонстрировала в прежние годы. И если мы будем указывать на это на подобных совещаниях, это, на мой взгляд, поможет изменить сложившуюся ситуацию к лучшему".

– Уильям Хилл, Национальный военный колледж, Форт Макнейр (США)

Ознакомиться с ключевыми выводами и рекомендациями по итогам "дня безопасности", посвященного теме "Содействие достижению прочных решений и подходов к урегулированию конфликтов в регионе ОБСЕ", можно на веб-странице совещания: www.osce.org/sg/103915.

Изменение фаз предотвращения конфликтов

Как видоизменялась со временем сложная задача предотвращения конфликтов? Четыре последовательно сменявших друг друга директора Центра по предотвращению конфликтов делятся своими мыслями.

Мартон Краснаи (1998–2002 годы)

Когда я работал Директором Центра по предотвращению конфликтов (ЦПК), высокоприоритетной темой по-прежнему были конфликты в Юго-Восточной Европе. Самой крупной и, возможно, самой трудной операцией за всю историю ОБСЕ была Миссия по проверке в Косово, которая функционировала с октября 1998 по март 1999 года. Немалой нагрузкой на относительно небольшой Центр ложилась деятельность по укреплению Контрольной миссии в Скопье по предотвращению распространения конфликта и Присутствия в Албании и по учреждению в июле 1999 года крупной Миссии в Косово, а также оказание дальнейшей поддержки Миссии в Боснии и Герцеговине.

Еще одним приоритетным направлением был Южный Кавказ. Определенные трудности были связаны с учреждением операции по пограничному мониторингу при Миссии в Грузии. По причине логистических сложностей и крайне чувствительного характера собираемой информации ЦПК тесно взаимодействовал с миссиями на Южном Кавказе в разработке новых творческих подходов, которые позволили бы ОБСЕ постепенно продвигаться в направлении урегулирования затянувшихся конфликтов. Несмотря на ряд успешных проектов, эта задача выходила за рамки возможностей и мандата ЦПК.

Учреждение летом 1998 года центров ОБСЕ в Ашхабаде, Астане и Бишкеке, Бюро ОБСЕ в Душанбе, а позднее, в 2000 году, Центра ОБСЕ в Ташкенте потребовало оказания поддержки в иных формах. Однако Центральная Азия не была приоритетным направлением. Имевшиеся (как у ЦПК, так у миссий) ресурсы не соответствовали масштабу и сложности проблем, с которыми сталкивался регион, – от религиозного экстремизма, незаконного оборота наркотиков и

споров по поводу водных ресурсов до трудностей с демократизацией. ЦПК неоднократно указывал на наличие "окна возможностей", открывшегося в связи со вступлением сил коалиции в Афганистан, которое позволило добиться лишь ограниченных успехов.

Выполнять столь многочисленные и разнородные задачи относительно малыми силами (планировать и учреждать миссии, обрабатывать информацию, проводить анализ, оказывать поддержку Действующему председателю, разрабатывать новые подходы к предотвращению и урегулированию конфликтов, координировать усилия и взаимодействовать с организациями-партнерами) было захватывающей и трудной задачей. Направление прикомандированных сотрудников позволило Организации быстро нарастить масштаб крупных структур и поддерживать внушительное присутствие на местах при скромном бюджете. В то же время прикомандированным сотрудникам порою недоставало углубленных знаний политических, экономических и гуманитарных аспектов конфликта. В большинстве случаев ЦПК, в распоряжении которого было относительно небольшое число некарьерных сотрудников, не удавалось восполнить этот пробел.

Я считал первейшим приоритетом наращивание поддержки структурам на местах, в частности, за счет создания Ситуационного/коммуникационного центра и налаживания более тесного сотрудничества между миссиями, Верховным комиссаром по делам национальных меньшинств и Бюро по демократическим институтам и правам человека, а также такими организациями-партнерами, как ЕС, НАТО, Совет Европы и Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев.

В настоящее время Мартон Краснаи является курирующим Специальную программу ООН для экономик Центральной Азии, сопредседателем Целевой группы ЕК ООН по программе "Региональный диалог и сотрудничество по управлению водными ресурсами в Центральной Азии", а также координатором ЕК ООН по Конференции по региональному экономическому сотрудничеству, посвященной Афганистану.

Ламберто Заньер (2002–2006 годы)

Я возглавлял ЦПК в период консолидации и преобразований. ОБСЕ подводила итоги своего быстрого организационного роста в 1990-х годах, одновременно адаптируя свою повестку дня и операции к задаче нахождения ответов на вызовы нового столетия. Разумеется, и сегодня в работе ЦПК во многом сохранились прежние направления деятельности, такие, как структурированные усилия по поиску путей урегулирования затянувшихся конфликтов; однако контекст заметно изменился. Во многих отношениях это было захватывающее время, и мы решали сложные задачи, такие, как обеспечение функционирования нашей миссии в Чечне и операция по пограничному мониторингу в Грузии на границе с Россией.

Одной из моих первых задач в 2002 году стало согласование нового мандата нашего присутствия в Минске, и мы успешно справились с этой задачей после напряженных переговоров с высокопоставленной делегацией из Минска, продолжавшихся и в Рождество. Параллельно с этим наше присутствие и роль в Центральной Азии неуклонно возрастали. Страны этого региона наращивали свое взаимодействие с Организацией и приносили в нашу повестку дня новые вопросы.

В то же время это был период смуты и перемен. Нам приходилось иметь дело с волнениями, кризисами и более или менее мирными преобразованиями в таких странах, как Грузия, Кыргызстан, Узбекистан и Украина. И нам пришлось так или иначе изыскивать пути решения возникавших проблем, с тем чтобы избежать перспективы расширения сферы нестабильности.

Юго-Восточная Европа во многом остается в центре внимания ОБСЕ, поскольку Организация сильно вложилась в этот регион в предыдущее десятилетие. Особенно наглядно это проявляется в Косово, где наша структура на местах продолжала функционировать в качестве одного из опорных элементов Миссии ООН.

В качестве одного из успешных примеров можно привести работу полицейского училища, результаты которой хорошо видны на местах: я убедился в этом, когда побывал там тремя годами ранее, представляя ООН. Ключевой предпосылкой успешной полицейской деятельности в Косово в наши дни является налаживание полиэтнической подготовки кадров. На тот момент мы уже имели крупную структуру в лице нашей Миссии в Боснии и Герцеговине, которая была вовлечена в различные виды политической деятельности международного сообщества в этой стране. У

нас активно работала крупная Миссия в Хорватии, которая была закрыта при мне менее двух лет назад. При большинстве миссий в регионе, включая миссии в бывшей югославской Республике Македонии и в Албании, действовала сеть более мелких местных отделений, число которых к настоящему времени значительно сократилось по причине прогресса, достигнутого в соответствующих странах пребывания.

Кроме того, в те дни мы стали уделять повышенное внимание глобальным вызовам, которые сегодня составляют немалую часть повестки дня ОБСЕ. Я пришел на работу в ЦПК менее года после теракта 11 сентября и стал свидетелем разворачивавшихся дискуссий о том, что региональной организации необходимо заниматься этими новыми видами вызовов. Я внес свой вклад в эту работу, создав в ЦПК Группу по пограничным вопросам. Впоследствии мне удалось учредить Департамент по противодействию транснациональным угрозам, который занимается этими проблемами на более систематической основе.

Кроме того, в те годы в ОБСЕ шла внутренняя реформа. Тогда сообща с директором Департамента по вопросам управления и финансов Микаэлем фон дер Шуленбургом под руководством Генерального секретаря Яна Кубиша мы внедрили систему комплексного управления ресурсами и систему составления бюджета исходя из целевых результатов. Тем самым удалось в корне изменить порядок функционирования ОБСЕ. Именно в это время я учредил в ЦПК группу по анализу и оценке наших проектов, с тем чтобы обеспечить эффективность, связность и транспарентность нашей деятельности по программам.

Позднее, по мере эволюции ее повестки дня и ее деятельности на местах, ОБСЕ начала обращать свой взор за пределы своей непосредственной зоны ответственности с целью взаимодействия с другими внешними партнерами. В порядке признания важности этой работы я сделал периодически проводимые совещания руководителей миссий частично открытыми для участия организаций-партнеров. Это придало стратегическую глубину нашим дискуссиям и вместе с тем позволило нам повысить эффективность нашей работы. Кроме того, это во многом согласуется с принятой на встрече на высшем уровне в Стамбуле в 1999 году Платформой безопасности, основанной на сотрудничестве. Я по-прежнему рассматриваю тот период в качестве поворотного момента на пути взаимодействия ОБСЕ с другими организациями.

Ламберто Заньер в настоящее время является Генеральным секретарем ОБСЕ.

Герберт Зальбер (2006–2011 годы)

Цель пресечения конфликтов до того, как они примут насильственный характер или приведут к причинению недопустимого ущерба, граничит с невозможным. Хотя у ОБСЕ, в принципе, имеются инструменты и механизмы для того, чтобы принять необходимые меры, следует признать, что итоги деятельности по предотвращению конфликтов являются в целом неудовлетворительными. Центром по предотвращению конфликтов подготовлены внушительные подборки документов, непосредственно касающихся предотвращения конфликтов, которые возникли в динамичный период развития ОБСЕ после окончания "холодной войны". Итоги углубленного анализа их эффективности были малообнадёживающими. Мы обнаружили, что в большинстве случаев они так и остались неиспользованными. Чем это объясняется? Ответ неоднозначен, но основной причиной, как представляется, является растущее нежелание государств-участников применять основанные на сотрудничестве подходы к обеспечению безопасности. Почти по каждому вопросу между государствами-участниками наблюдается широкий разброс взглядов, которые трудно примирить. Не все стороны, вовлеченные в конфликт или наблюдающие за возникновением конфликта извне, имеют схожие или совпадающие представления о его серьезности или пагубности. Однако еще до конфликтной ситуации необходимо принимать меры, с тем чтобы обуздать

возникающий конфликт. Именно здесь и начинаются трудности: как мобилизовать политическую волю для достижения консенсуса о необходимых мерах?

Многие воспринимают вовлеченность международного сообщества в качестве неоправданного вмешательства извне и готовы принять помощь, когда уже поздно, когда конфликт уже перерос в насильственную стадию. В этом случае мы довольно быстро оказываемся в режиме регулирования конфликтов или постконфликтного восстановления. Несомненно, это функция также имеет свои плюсы: такими мерами можно улучшать положение, сокращать масштабы или предотвращать страдания людей и не допускать возникновения последующих конфликтов; однако, первоначальной цели предотвращения конфликтов этим не добиться. Как преодолеть эту дилемму? Не остается ничего другого, как убеждать представителей государств-участников в необходимости укрепления инструментов предотвращения конфликтов и недопущения их задействования в случае необходимости. Предложения на этот счет находятся на столе переговоров не первый день. Однако готовности конструктивно заняться ими по-прежнему не хватает.

Это тревожный момент. Нельзя сказать, что на пространстве ОБСЕ урегулированы все конфликты. Так, например, имеются "затяжные конфликты". Прогресс на политическом уровне в деле выработки путей урегулирования этих конфликтов следует подкрепить усилиями по углубленной работе в затронутых конфликтами в регионах сообществах. Первопричиной конфликтов, которые приобрели насильственный характер уже более 20 лет назад, все еще не искоренены: разделительные линии, возникшие по этническим, религиозным или политическим мотивам, не исчезли. Было бы перспективным заняться этими проблемами, с тем чтобы укрепить мир, который во многих случаях остается хрупким. Это, разумеется, могло бы быть связано с некоторой долей вмешательства, но такого вмешательства, которое пошло бы на пользу всем затронутым сторонам.

Герберт Зальбер в настоящее время является заместителем постоянного представителя Германии в НАТО.

Адам Коберацкий (2011 год – настоящее время)

Моя работа в ЦПК еще не завершена, и поэтому я ограничусь лишь парой замечаний. В ОБСЕ в настоящее время ведется поиск подходов к предотвращению конфликтов и необходимых для этого инструментов.

Как бы это ни было легко понять – хотя и трудно сделать, – нам необходимо будет адаптировать имеющиеся в нашем распоряжении инструменты к новым политическим реалиям и новой ситуации в области безопасности. При этом наша философия остается неизменной: речь идет о всестороннем предотвращении конфликтов.

В формальном отношении фундаментом для работы на этом направлении служит принятое в Вильнюсе в 2011 году на встрече Совета министров решение об элементах конфликтного цикла. Руководствуясь этим поручением, мы рассматриваем различные возможности участия ОБСЕ в работе на разных этапах конфликтного цикла от "классического" предотвращения конфликтов, включая раннее предупреждение и срочные действия, и регулирования и разрешения конфликтов до постконфликтного восстановления. Немало внимания уделяется посредничеству и примирению.

Мы не пытаемся изобрести колесо, а просто стремимся добиться того, чтобы наши колеса были приспособлены к неровностям и кочкам дороги, ведущей к предотвращению конфликтов. Позвольте заверить вас: недостатка в идеях не ощущается. Вместе с тем хочу порекомендовать вам внимательно ознакомиться с соображениями моего непосредственного предшественника Герберта Зальбера о готовности государств-участников использовать имеющиеся у ОБСЕ арсенал, инструменты и механизмы.

Вышеуказанная работа, носящая скорее концептуальный характер, ведется параллельно с повседневными усилиями по предотвращению и

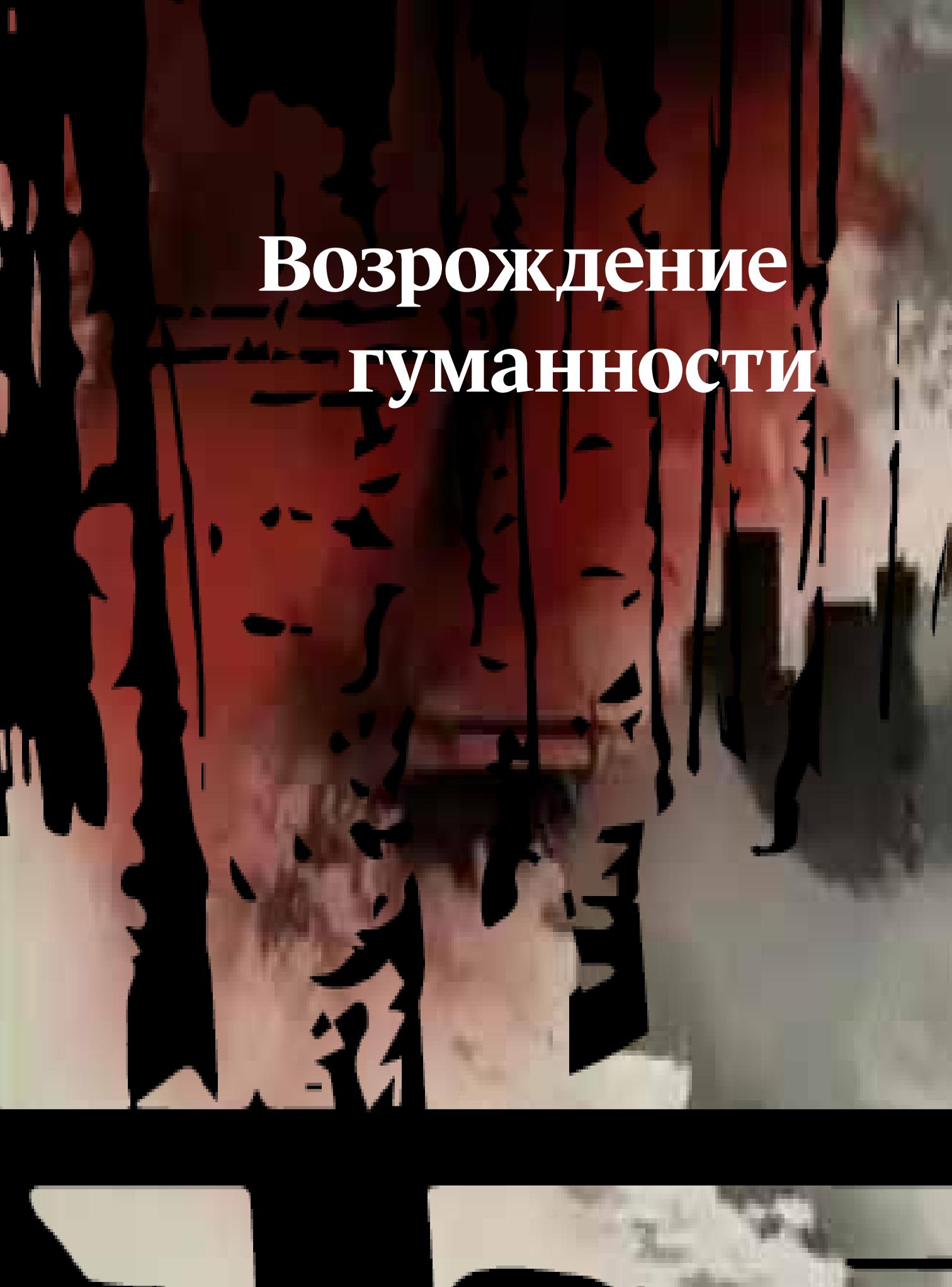
урегулированию конфликтов. Что касается так называемых затянувшихся конфликтов в регионе ОБСЕ, то имеющиеся переговорные форматы оказались более или менее успешными в плане их сдерживания, но ни на йоту не приблизили нас к их фактическому урегулированию.

ЦПК, укомплектованный высокопрофессиональными и преданными делу сотрудниками, не щадит усилий ради улучшения жизни людей, затронутых конфликтом, реализуя охватывающие несколько измерений проекты по наращиванию потенциала, а также меры укрепления доверия как военного, так и гражданского характера.

Еще одна из стоящих перед нами проблем заключается в том, как обеспечивать осуществление и координацию наших усилий по предотвращению конфликтов в условиях, когда некоторые из наших структур на местах либо закрыты (как в Минске), либо сталкиваются с пересмотром их мандатов (как в Баку – преобразование из Бюро ОБСЕ в Координатора проектов). Хочу подчеркнуть, что, на мой взгляд, структура на местах – это не самоцель, а весьма весьма важный инструмент.

В целом на данный момент меня тревожит то, что от нас постоянно требуют "делать больше меньшими ресурсами", обеспечивать более эффективное предупреждение и урегулирование конфликтов меньшими финансовыми и кадровыми ресурсами, более малочисленными структурами. С помощью только идей и концепций успеха не добиться.

Адам Коберацкий в настоящее время является Директором Центра ОБСЕ по предотвращению конфликтов.

A photograph of a group of people, including children, in a school hallway. The text "Возрождение гуманности" is overlaid on the image.

Возрождение гуманности

Могут ли процессы по делам о военных преступлениях служить цели примирения?

Сэр Джофри Най (королевский адвокат)

Опираясь на двадцатилетний опыт работы международных уголовных судов, можно ли сказать, что они как-то способствуют преодолению конфликтов или примирению? Я мог бы сказать: "Не особенно", - и поставить на этом точку.

Анализируя работу международных судов, всегда полезно несколько отстраниться и сравнить их с национальными системами правосудия, которые нам известны лучше. Системы наказания за преступления призваны защищать людей и наказывать преступников. Никто не требует от них примирения насильника с жертвой, домовладельца с грабителем, любителя погонять по дорогам с пострадавшим, хотя, конечно, можно и пометать о системе правосудия, ориентированной на интересы жертв, в которой центральной задачей является перевоспитание.

Однако именно эта мечта вдохновляла первые международные уголовные суды – по крайней мере, на начальном этапе их деятельности. Если взглянуть на документы об их учреждении, можно обнаружить, что перед ними была поставлена задача покончить с безнаказанностью. Идея прекрасная, но невоплотимая. В первом докладе Международного трибунала по бывшей Югославии Организации Объединенных Наций глубокоуважаемый юрист-международник Антонио Кассезе, светлая ему память, напомнил, что трибунал был задуман в качестве одного из инструментов, призванных постепенно содействовать прекращению боевых действий.

"Как женщине, которая была изнасилована военнослужащими, принадлежавшими к иной этнической группе, или человеку, чьи родители или дети были хладнокровно убиты, утолить свою жажду мести, если им известно, что лица, виновные в этих преступлениях, не наказаны и могут свободно передвигаться, возможно, в том же городе, где ими были совершены ужасающие деяния? Единственной цивилизованной альтернативой этой жажде мести является обеспечение того, чтобы свершилось правосудие, проведение справедливого судебного разбирательства подлинно независимым и беспристрастным трибуналом и наказание лиц, признанных виновными. Если справедливого судебного разбирательства не проводится, подспудно тлеющие чувства ненависти и обиды рано или поздно вырвутся наружу и приведут к возобновлению насилия, – писал он. – Роль трибунала трудно переоценить. Это вовсе не инструмент мести, а орудие примирения".

Почему? В чем состоит примиряющая роль системы наказания за преступления? На мой взгляд, это действительно непростая проблема. Преимущества таких судов и их польза колоссальны, но я боюсь, что ответ на простой вопрос о том, имеют ли они прямое отношение к урегулированию конфликта, отнюдь не всегда положителен. Конечно, если ознакомиться с последующими докладами трибунала, вы встретите там намного меньше подобных рассуждений и гораздо больше практических соображений о том, как проводить такие процессы.

В течение 500 дней слушаний по делу Милошевича в наши задачи никаких не входило обеспечение примирения. Если просмотреть это досье, можно

обнаружить всего лишь пяток моментов, которые с натяжкой можно признать интересными. Ни в одном из этих случаев речь не шла о работе собственно трибунала. Говорят, что примирение скорее зависит от всестороннего процесса демократизации в Сербии, от справедливого решения территориального вопроса в Боснии и Герцеговине и равного подхода ко всем лидерам, участвовавшим в конфликте.

Единственным исключением является заявление Милана Бабича, стоматолога из Книна, который на начальном этапе участвовал в конфликте в Хорватии на стороне сербов. Он признал себя виновным, был приговорен, а затем выступил свидетелем по делу Милошевича. Вначале, когда его показания прокручивались на экране, его изображение было пикселизировано, а голос искажен. Но со временем он отказался от этих мер предосторожности и через своего адвоката пояснил, почему он пошел на это. В качестве одного из доводов он сослался на то, что показ его правдивых показаний в суде послужит делу примирения.

В остальной истории Бабича, на мой взгляд, вызывает довольно тревожное чувство. Он был глубоко верующим семейным человеком и явно глубоко раскаивался в происшедшем. Он делал все от него зависящее для того, чтобы сослужить добрую службу любой судебной инстанции или любой комиссии по установлению истины, которая преследовала цель сплочения людей, поскольку он, как он сам говорил, выступал за примирение. Он был вызван и на второй суд в качестве свидетеля и записался на третий процесс. В ходе второго процесса он подвергся жесткому перекрестному допросу, где его пытались выставить в качестве предателя. Позднее он повесился.

Трибунал не проявил к этому делу большого интереса, лишь констатировав смерть и проведя расследование, с тем чтобы не допустить возложения вины на пенитенциарное заведение. Но разве этот человек в контексте процесса, касавшегося конфликта, не являлся одним из самых важных фигурантов? В трагическом ключе этот случай подчеркивает ту мысль, которую я высказал вначале, а именно: суды нужны не для того, чтобы сводить вместе преступников и их жертв. Они нужны для того, чтобы выполнять крайне важную, но гораздо более ограниченную функцию. Международные суды и правовые системы, обещающие покончить с безнаказанностью, должны признать, что в контексте национальных систем уголовного правосудия

наказаниями за такие преступления, как убийство или изнасилования, эти преступления предотвратить не удалось.

И все же нельзя ли рассматривать эти процессы не столько как самоцель, а как часть более широкого проекта? Я сам никогда не был жертвой насилия, связанного с конфликтом, и в силу этого не могу знать, как остро жертвы ощущают потребность в возмездии в виде признания виновности и осуждения преступников. Я не преуменьшаю потенциальной важности таких приговоров. Вместе с тем мне представляется очевидным, что после конфликтов затронутые ими граждане прежде всего хотят знать, что же произошло, и заинтересованы в том, чтобы события были зафиксированы с максимальной точностью.

Международные суды внесли неоценимый вклад в установление истины. Однако едва ли можно добиться эффекта сдерживания, хотя это и похвальная цель, только работой самих судов; этого можно добиться совместными усилиями политиков, социологов и многих других членов наших открытых обществ, иногда с привлечением юристов, с опорой на информацию, полученную из любых источников, и в особенности на точные документированные данные о вооруженных конфликтах.

Гаагские трибуналы и Международный уголовный суд послужили вдохновляющим примером для региональных и национальных судов, рассматривающих дела о военных преступлениях и намного более приближенных к гражданам в затронутых конфликтом районах, которые получают возможность присутствовать на судебных заседаниях и лично следить за процессом отправления правосудия.

Возможно, со временем мы будем рассматривать нынешние международные уголовные процессы в качестве экспериментов, своего рода "незавершенки". Дело в том, что в эпоху современных средств коммуникации и всемирной паутины, чтобы зафиксировать ход событий, гражданам больше нет нужды полагаться на работу мощных институтов, если те не проявляют добросовестности в своей работе. Так, например, недавно группа, сформированная из проживающих в разных странах членов иранской диаспоры, создала неофициальный трибунал для рассмотрения дела о массовых убийствах иранцев в иранских тюрьмах в 1980-х годах. В Лондоне при скромном бюджете было проведено разбирательство, в ходе которого с помощью Скайпа были заслушаны показания 75 свидетелей из различных стран мира, и в октябре материалы этого разбирательства вместе с другими важными свидетельскими показаниями были рассмотрены в Гааге весьма авторитетными судьями, работавшими на общественных началах.

Недавно, вспомнив о широком движении за мир, развернувшемся во второй половине XIX и начале XX века вплоть до Первой мировой войны, я сделал для себя следующее открытие. В тот период люди обсуждали такие идеи, как суды над подозреваемыми в военных преступлениях, и действительно считали, что удастся положить конец войнам. Как же они, должно быть, были разочарованы! Но если бы они могли совершить путешествие во времени, они обнаружили бы, что их идеалы воплотились в жизнь, сначала в форме Нюрнбергского и Токийского трибуналов и введения понятия таких преступлений, как геноцид и преступления против человечности, а затем и в виде серии нынешних судебных процессов над обвиняемыми в военных преступлениях, независимо от того, проводятся ли они в связи с конфликтами или нет. Хотя их идеалистические устремления не реализовались в начале века, они послужили конструктивными элементами для дальнейшего прогресса, плоды которого они могли бы рассматривать как успех.

На мой взгляд, наш долг сейчас состоит в том, чтобы провозгласить новые идеалы. Причем задача состоит не просто в том, чтобы проанализировать имеющиеся институты, которые послужат опорой при нашем продвижении вперед, если такая опора окажется необходимой и будет служить полезным целям. Я хочу, чтобы эти идеалы опирались не на карательное правосудие. Они включали бы его в качестве одной, но не главной составной части. Новые идеалы должны подчеркивать ценности знаний и информации, поскольку, на мой взгляд, именно максимально полное знание и информация о том, что произошло в ходе конфликта, помогут нам, как гражданам мира, найти в будущем более эффективные механизмы сдерживания и ограничения – хотя, подозреваю, и не пресечения – конфликтов и способны, хотя и не скоро, в той или иной мере приблизить примирение.

Сэр Джофри Найс является королевским адвокатом и профессором права в Грешемском колледже; с 1998 по 2006 год он работал в составе Международного трибунала по бывшей Югославии и руководил группой обвинителей по делу бывшего президента Сербии Слободана Милошевича.

Приведенная выше статья представляет собой согласованную с автором выжимку из прочитанных им в Грешемском колледже публичных лекций на темы "Суды над военными преступниками, служащие целям примирения: оксюморон или реальная возможность?" и "Международные уголовное трибуналы: эксперименты? "незавершенка"?". Ознакомиться с полным текстом этих и других лекций сэра Джофри Найса можно на веб-странице www.gresham.ac.uk.

Преимущества трезвого, объективного правового анализа

Мониторинг судов по делам о военных преступлениях в Хорватии

Смелые активисты в Хорватии на протяжении ряда лет пытаются пробить стену молчания, скрывающую страдания, причинённые военными преступлениями, горячо выступая за права жертв в полной убежденности, что лишь содержательный и интенсивный общенациональный диалог, каким бы болезненным он ни был, может ускорить развитие их общества. Так, например, НПО "Документа" с 1941 года собирала масштабную документацию о людских потерях и личных воспоминаниях.

Однако с 2012 года "Документа" и две другие НПО: "Центр по вопросам мира, насилия и прав человека" и

"Гражданский комитет по правам человека" – с равной устремленностью следуют по иному пути. Эти три организации занимаются мониторингом судебных процессов над обвиняемыми в военных преступлениях в Хорватии, работая с инструкторами ОБСЕ, с тем чтобы в интересах дела исключить из своих отчетов о мониторинге определенную эмоциональность и использовать объективный анализ.

Эксперт по судебным процессам над обвиняемыми в военных преступлениях Ричард Роджерс, один из международных инструкторов, делится опытом работы с хорватскими наблюдателями.

В чем заключалась цель подготовки?

После того как Бюро ОБСЕ в Загребе завершило выполнение своего мандата по мониторингу судебных процессов над обвиняемыми в военных преступлениях в Хорватии, ответственность за этот мониторинг взяли на себя местные НПО. Программа подготовки позволила ОБСЕ передать НПО необходимые знания и опыт.

Когда два года тому назад мы начали работать с НПО, мы встретились с группой молодых толковых, энергичных и высоконравственных наблюдателей. Проблема заключалась в том, что они пытались решать свою задачу с менталитетом активистов и оценивать дела исключительно с позиций жертв. Человек, являющийся наблюдателем за судебным процессом, должен оценивать дела объективно и строго в соответствии со стандартами справедливого судебного разбирательства. Это вопрос репутации.

Мы посоветовали наблюдателям придерживаться гораздо более структурированного метода наблюдения и составления отчетов на базе международных стандартов справедливого судебного разбирательства, как об этом говорится в Европейской конвенции по правам человека и в Международном пакте о гражданских и политических правах. Хорватия подписала оба этих международных договора, и поэтому на государстве лежит обязательство применять их, и не только по отношению к отдельным судьям. К числу наиболее важных прав относится право на презумпцию невиновности, на эффективную защиту, на открытое судебное разбирательство, право вызывать свидетелей и задавать им вопросы и право на независимый и беспристрастный суд. В Хорватии важнейшим правом, которое нуждается в мониторинге, является право жертв на эффективную правовую защиту.

Применяя эти международные стандарты справедливого судебного разбирательства, наблюдатели имеют возможность оценивать, отвечает или нет судебное разбирательство этим

международным обязательствам, и сравнивать хорватские суды с другими судами в регионе или в международном масштабе.

Необходимо четко понимать: цель мониторинга судебного разбирательства не заключается в изменении результатов какого-либо отдельного судебного процесса. Наблюдатели существуют не для того, чтобы выступать в роли второго апелляционного суда. Фактически их цель должна заключаться в том, чтобы не оказывать никакого влияния на отдельные судебные процессы. Единственно, что им надлежит делать, так это выражать личную озабоченность, указывать на проблемы, носящие систематический характер, и предлагать рекомендации о путях совершенствования системы уголовного правосудия.

В Хорватии проводятся весьма важные и сложные судебные разбирательства. И очень полезно, чтобы наблюдатели следили за этими судебными процессами, делились своими озабоченностями с обществом, публиковали свои открытые доклады и составляли точные объективные публичные отчеты о том, что происходит, преследуя цель развития механизмов подотчетности. То, что делают НПО, имеет большую важность не только для сторон в процессе, но и для всего общества в целом.

Какие надежды можно возлагать на мониторинг судебных разбирательств?

Продуманная программа мониторинга судебных разбирательств может способствовать повышению справедливости всей системы. Это, несомненно, отвечает интересам обвиняемого и также является позитивным для жертвы. Справедливые судебные разбирательства быстрее приведут к достижению нужного результата, что важно как для жертв, так и для всех остальных. Если ваш муж был убит, вы не просто хотите, чтобы кто-либо был осужден; вы хотите, чтобы был признан виновным и заключен в тюрьму именно тот, кто совершил это преступление.

Мониторинг также является полезным для общества. Публичные отчеты дают точную историческую картину судебного процесса. Те, кто не имел возможности присутствовать на суде, имеют возможность прочитать о нем. Научные работники могут обратиться к НПО и спросить:

сколько судебных процессов состоялось за последние десять лет, сколько из них завершились вынесением приговора, сколько было вынесено оправдательных приговоров, в чем заключались проблемы, как много сербов, как много хорватов, какие были обвинения?

Эти отчеты полезны также для хорватских властей. Они могут не только воспользоваться рекомендациями для совершенствования своей системы. В отчетах могут быть также отражены те достижения, которые в противном случае остались бы незамеченными.

Необходимо помнить, что мониторинг судебных процессов не должен быть ориентирован только на критику; из его поля зрения не должны также выпадать достижения. Я думаю, что для Хорватии это важно, особенно в связи с делами, касающимися военных преступлений. Для государств по ряду причин всегда очень трудно судить военных преступников. Во-первых, весьма трудно проводить сами судебные процессы из-за их масштабов и сложности. Во-вторых, существуют такие непростые проблемы, как защита свидетелей, которые в международных судах не стоят так остро. И в-третьих, часто суд испытывает огромное давление со стороны общественности в том плане, что государство якобы не должно судить своих собственных граждан.

Несмотря на это, Хорватия провела сотни судебных процессов не только над этническими сербами, но и над хорватами. Я думаю, что в проведении после войны судов над своими собственными гражданами Хорватия продвинулась так же далеко, как почти любая другая страна, и это определенно следует отметить как позитивное явление.

Какие озабоченности высказывают наблюдатели?

Серьезнейшей проблемой в Хорватии является наличие огромного числа нерассмотренных судебных дел. Главная озабоченность, о которой говорят наблюдатели в своих отчетах, заключается в том, что жертвы не находят справедливости. Кроме того, существуют некоторые озабоченности в отношении различия подходов к этническим сербам и хорватам обвиняемым в военных преступлениях, как при признании виновности, так и при определении наказания. В первые дни проводилось гораздо больше судебных процессов над сербами, тогда как суды над хорватами откладывались на более поздний срок. На востоке

Хорватии существует целый район, где во время масштабной кампании этнической чистки "Операция шторм" из своих домов были изгнаны 200 000 человек, и огромное количество жертв-сербов – сербов по национальности, но хорватов по гражданству – все еще ожидают правосудия. Это очень болезненный вопрос, раскалывающий общество.

Некоторые из основных рекомендаций наблюдателей так или иначе касаются дальнейшего продвижения этого процесса, передачи этих дел в суд и обеспечения этим жертвам необходимого правосудия. Эти рекомендации они сформулировали с точки зрения международного права на эффективную правовую защиту в результате прохождения ими подготовки.

Ежегодный доклад наблюдателей за 2012 год составлен в соответствии с передовой международной практикой. Он открывается изложением мандата и целей программы по мониторингу и содержит исторический, политический и социальный анализ, явно отличающийся от результатов судебного мониторинга, которые главным образом касаются нарушений международных стандартов справедливого судопроизводства. Конкретные замечания по отдельным делам приводятся в приложении. По сравнению с предыдущими этот доклад более краткий и легко читается.

Каковы дальнейшие шаги?

В этом году мы перешли в учебных занятиях к новой области – к проблемам мониторинга преступлений, связанных с сексуальным насилием в военное время. Это очень актуально в Хорватии. В 2012 году правительство опубликовало протокол, касающийся порядка действий в делах о сексуальном насилии. НПО получают возможность следить за осуществлением этого протокола и смогут публиковать рекомендации национальным властям о принятии международной передовой практики.

Недавно эта тема получила новый импульс, когда Группа восьми опубликовала декларацию, призывающую страны принять меры для предотвращения сексуального насилия в военное время. Она была подготовлена в июне, когда Совет Безопасности ООН выпустил резолюцию 2006,

требующую ликвидации сексуального насилия как орудия войны и настоятельно призывающую все государства привлекать к уголовной ответственности за подобные деяния. Затем, в сентябре, ООН опубликовала декларацию высокого уровня по этому вопросу, которая была одобрена более чем ста странами. Выдвинутая Соединенным Королевством инициатива по предотвращению сексуального насилия предусматривает направление экспертов в различные части мира с целью оказания местным партнерам помощи по предотвращению сексуального насилия в военное время. Обнадеживает, что НПО в Хорватии в настоящее время разрабатывают проект нового предложения о мониторинге дел, связанных с сексуальным насилием, поскольку они могут играть важную роль в этом процессе.

Проект "Укрепление потенциала хорватских НПО, осуществляющих мониторинг судебных процессов над военными преступниками" был осуществлен юридической службой Секретариата ОБСЕ в 2012 году. В 2013 году он был продолжен в качестве внебюджетного проекта, финансируемого Нидерландами, Австрией, Соединенными Штатами, Швецией и Соединенным Королевством.

Вы можете ознакомиться с совместным ежегодным докладом трех НПО за 2012 год о мониторинге судебных процессов над обвиняемыми в военных преступлениях на хорватском и английском языках на вебсайте НПО "Документа": www.documenta.hru на вебсайте НПО "Центр по вопросам мира, ненасилия и прав человека": www.centar-za-mir.hr

Адаптация к принципу состязательности

Суды над военными преступниками на Западных Балканах во многом сталкиваются с одинаковыми проблемами. Общая тенденция заключается в том, что огромное количество нерассмотренных до сих пор дел привело к переходу от следственного принципа правосудия к принципу состязательности, что открывает возможность для сокращенной процедуры рассмотрения дел или сделки между обвинением и защитой как пути их ускоренного рассмотрения.

Если обвиняемый признает свою вину без прохождения длительной процедуры суда взамен на смягчение приговора, у суда появляется возможность перейти к рассмотрению других дел. Сделка между обвинением и защитой и связанные с этим неофициальные переговоры сопряжены с определенными трудностями. Без судебного разбирательства могут остаться нереализованными поиск жертвой истины и признание ее статуса.

В рамках организованной Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) серии дискуссионных встреч судьи из Западных Балкан имеют возможность обсудить проблемы, связанные с процедурами, предусмотренными сделкой со следствием, и способы более эффективного проведения судебных процессов по делам военных преступников, а также обменяться соответствующим опытом.

БДИПЧ тесно сотрудничает с полевыми операциями ОБСЕ в деле укрепления потенциала институтов и сотрудников органов правосудия Юго Восточной Европы с целью восстановления справедливости по отношению к жертвам и эффективного рассмотрения дел военных преступников в соответствии с международными стандартами.

ОБСЕ проводит подготовку сотрудников органов правосудия на базе учебной программы по международному праву, разработанной БДИПЧ, содействует проведению региональных обменов и налаживанию между ними сотрудничества, а также оказывает помощь в передаче национальным юрисдикциям знаний и опыта международных судов.

Дополнительную информацию о работе БДИПЧ в области правосудия в отношении военных преступлений можно получить на сайте <http://www.osce.org/odihr/74803>

125576788888

По следам глока

В 2010 году Национальная разведывательная баллистическая служба (НРБС) Соединенного Королевства получила запрос на определение происхождения трех пистолетов фирмы "Глок", обнаруженных в Северо-Западной Англии. В течение нескольких дней было установлено, что это оружие было приобретено у изготовителя оружия в Северной Каролине, Соединенные Штаты.

"Это оказалось возможным благодаря тесному

сотрудничеству с американским Бюро по надзору в сфере распространения алкоголя, табака и вооружения (ATF) и использованию eTrace, его инструмента по отслеживанию в онлайн-режиме", – объясняет Ян Хэд, менеджер по вопросам разведки НРБС.

Были установлены не только пункт продажи оружия, но и серийные номера 80 других единиц огнестрельного оружия, которые были приобретены

у того же производителя за шестимесячный период. К сожалению, разведывательная служба не смогла предотвратить использование одного из упомянутых глоков в качестве орудия убийства, совершенного в Соединенном Королевстве девятью месяцами позднее. Однако знание истории этого оружия дало следователям хороший толчок в раскрытии преступления".

"В Торонто, крупнейшем городе Канады, община под названием Джеймс Таун пребывала в атмосфере страха перед лицом постоянно чинимого бандами насилия, торговли наркотиками и

целой серии убийств. Полиция приняла решение отследить все огнестрельное оружие, захваченное поблизости от этого места за последние пять лет", – рассказывает Венсан Пари, помощник государственного обвинителя и адвокат полиции Торонто. – Многие из единиц этого оружия поступили из небольшого городка на границе между Техасом и Оклахомой в 2400 км от этого места. ATF нашло человека, который за несколько лет приобрел в этом магазине несколько сотен единиц огнестрельного оружия. Дальнейшее расследование раскрыло подробности того, каким образом пособники перевозили крупные партии оружия и наркотиков через границу. В результате проведенного розыска была ликвидирована вся контрабандная сеть, и этот пригород Торонто стал теперь гораздо более безопасным местом.

Послесловием к этой истории является то, что первым свидетельством, побудившим полицию приступить к расследованию, стал DVD-диск с музыкальным номером в исполнении членов джеймстаунской банды, рассказывающих об их контроле над наркотиками и насилии в городе. Позднее контрабандисты были потрясены, когда узнали, что их банда была ликвидирована из-за семиминутного видео с исполнением рэпа".

Обе эти истории иллюстрируют важный момент: отслеживание огнестрельного оружия оказывает ценную помощь в борьбе с преступностью. Такие инструменты, как eTrace, использованный в двух вышеописанных случаях, и iARMS, аналогичная система обмена информацией на базе Интернета, недавно запущенная для 190 стран – членов Интерпола, являются мощным орудием в следственной и аналитической работе. Они могут способствовать не только аресту и судебному преследованию конкретного подозреваемого, но и ликвидации целой криминальной структуры.

"Успешное отслеживание включает три главные задачи: маркировка, ведение учета и сотрудничество между государствами", – говорит Гленн Макдональд из Женевского института исследований стрелкового оружия.

"Если вы посмотрите на конфискованное стрелковое оружие, то увидите нанесенный на рамку или ствольную коробку серийный номер. Для того чтобы маркировка была вам чем-то полезной, необходимо знать не только общий тип огнестрельного оружия, но и конкретную модель, поскольку многие производители повторяют одни и те же серийные номера. Это требует специальной экспертизы", – объясняет он.

"Во-вторых, важнейшее значение имеет надлежащий учет, – продолжает он. – Вы зависите от существующих записей, рассказывающих вам о смене владельца легкого и стрелкового оружия, чтобы реконструировать всю его историю. Возможно, вам придется проследить во времени весь путь с момента его изготовления. Если вам повезет, вы сможете прийти до совсем недавнего момента времени, последнего законного импорта.

Третьей задачей является обеспечение сотрудничества между государствами. Многие государства еще до конца не осознают ценность и важность обращения с запросами об отслеживании и ответа на них. Это та область, где еще предстоит проделать большую работу, и именно здесь ОБСЕ может оказать помощь", – заключает Макдональд. После принятия в 2000 году Документа о легком и стрелковом оружии государства – участники ОБСЕ совместно работают над решением проблемы распространения незаконного стрелкового оружия. В этом документе излагаются обязательства, касающиеся производства, передачи, хранения, сбора, конфискации, уничтожения, а также отслеживания оружия.

Некоторые из положений ОБСЕ об отслеживании дополняют положения Международного документа по отслеживанию 2006 года, основного международного соглашения, касающегося отслеживания. Примером может служить рекомендация правительствам воздерживаться от практики передавать партии немаркированного оружия другим правительствам, собирающимся ставить свою собственную маркировку, во избежание перенаправления этого оружия по другому адресу в ходе доставки.

Однако еще более важную роль играет политическая работа ОБСЕ по стимулированию государств-участников использовать инструментарий отслеживания, которую она проводит в ходе еженедельных дискуссий на Форуме по сотрудничеству в области безопасности и на совещаниях, на которых собираются государственные служащие и эксперты по легкому и стрелковому оружию.

Вооруженный конфликт

Отслеживание обычно применяется при уголовных расследованиях, однако как обстоит дело с мониторингом потока оружия во время вооруженного конфликта? Возможно, не вызовет удивления, что до настоящего времени в этой области мало что было сделано, поскольку к оружию из зоны конфликта трудно получить доступ.

"Что касается передачи незаконного оружия, то конфликты обычно скрыты от глаз внешних наблюдателей. Это происходит потому, что большая часть поставок оружия в зоны конфликтов осуществляется по суше – автотранспортом или пешком – а не по воздуху или морем. Вследствие чего у нас имеется мало международных механизмов мониторинга для точного определения маршрутов незаконных поставок и выявления торговцев. Это усугубляется тем фактом, что незаконные передачи оружия странами-производителями непосредственно в зону вооруженного конфликта встречаются редко, а большую часть незаконных передач представляют передачи через посредников, организованные государствами, находящимися в регионе, затронутом конфликтом", – говорит Джеймс Биван, возглавляющий институт "Конфликт армament ресерч".

"Конфликт армament ресерч" проделал первопроходческую работу по физическому документированию незаконных поставок оружия в случае конфликтов в Африке. "Документирование оружия, используемого в конфликтах на местах, и проведение параллельного изучения динамики контрабанды, пожалуй, служит наиболее надежным подтверждением передачи оружия в зону вооруженного конфликта, проливая свет на конкретные показатели, характеризующие передачу, и участвующие в этом стороны", – объясняет Биван.

"Нет никакой необходимости захватывать оружие; если можно приблизиться и сфотографировать, то при наличии соответствующих специальных знаний этого может оказаться достаточно для его отслеживания", – добавляет он.

"Конфликт армament ресерч" обладает растущим массивом данных, достигающим 20 000 отдельных файлов из районов конфликтов по всей Африки. Чем крупнее база данных, тем она более эффективна для анализа. Данные могут быть отсортированы по странам, по исполнителям или по году производства с указанием, например, пикового года для определенного типа вооружений.

Институт планирует представить эти данные на общедоступном глобальном онлайн-ом картографическом портале под названием "iTrace" в начале 2014 года.

Технология

Достижения в области технологии открывают теперь новые возможности для осуществления отслеживания. Для ограничения использования оружия законным пользователем, предотвращения его использования в определенных районах, для выведения его из строя с помощью дистанционного управления или для документирования и мониторинга его использования могут применяться соответствующие электронные устройства.

С другой стороны, преимущества существующей стереоскопической печати изделий указывают на то, что отслеживание, как бы тщательно оно ни осуществлялось, имеет свои пределы. Уже сегодня преступные элементы могут скачивать образцы оружия из Интернета и производить годное к использованию бросовое оружие, которое не отвечает требованиям в отношении отслеживания.

Однако в обозримом будущем основная угроза в отношении легкого и стрелкового оружия будет исходить от миллионов его единиц, находящихся в обращении, которые были изготовлены традиционным способом и должным образом промаркированы законными производителями. В регионе ОБСЕ находятся крупные производители и экспортеры оружия, и большую часть его контрабанды представляет оружие, выведенное из законного оборота. Осуществляя сотрудничество в области отслеживания, ОБСЕ может содействовать приостановлению подобной контрабанды в своем регионе и других районах мира.

Дополнительная информация

Документ ОБСЕ о легком и стрелковом оружии (2000 год) www.osce.org/fsc/20783

Справочник ОБСЕ по лучшей практике в области легкого и стрелкового оружия (2003 год) www.osce.org/fsc/13616

План действий ОБСЕ в отношении легкого и стрелкового оружия (2010 год) www.osce.org/fsc/68450

Первая конференция по отслеживанию незаконного легкого и стрелкового оружия в регионе ОБСЕ, организованная ОБСЕ, Интерполом, УНП ООН и УВР, состоялась 23–24 мая 2013 года в Вене.

Сомнительный освободитель

Если у вас в ближайшее время появится возможность побывать в Лондонском музее науки, посетите первый этаж центрального холла, где в одном из плексиглазовых ящиков вы обнаружите любопытный экспонат: сломанный пистолет Либерэйтор (освободитель), сделанный целиком из белой пластмассы. Целиком, то есть за исключением сверла, используемого в качестве бойка ударника взрывателя, и нескольких частей стреляной гильзы.

Созданный по подобию своего знаменитого исторического предшественника однозарядного пистолета, который сбрасывался с американских самолетов на оккупированные территории во время Второй мировой войны, этот "освободитель", бесспорно, является продуктом нашего информационного века. Он был отпечатан в Финляндии на 3D принтере с использованием бесплатного принтерного файла, размещенного в Интернете "Дефенсдистрибьютед", американской компанией, которая попала в заголовки газет в начале этого года, создав первый пистолет, почти целиком выполненный из печатных элементов.

При испытании стрельбой он разлетелся вдребезги. Но, тем не менее, он служит свидетельством грядущих возможностей.

3D: Печать будущего
Лондонский музей науки
До 15 июня 2014 года
#printthefuture



"Руки вверх!" в 3D



Мюррей А. Смит

Как и многие технологические достижения, вызвавшие сенсацию, техника 3D-печати или, как ее еще называют, стереоскопической печати, в действительности не является новой. Компании-производители используют ее на протяжении десятилетий главным образом как быстрый способ создания прототипов.

Однако новым является то, что 3D-принтеры стали достаточно дешевыми и легко доступными для обычного человека. Сегодня вы можете приобрести 3D-принтер за 1000 долл. США; за модель высшего класса вам придется заплатить в сотни раз больше.

Люди, будучи по своей природе любопытными, конечно же попытаются печатать все, что возможно, включая огнестрельное оружие и его компоненты.

В печатании в формате 3D нет ничего особенносложного. Собственно, вы изображаете какой-либо элемент, сохраняете его в качестве электронного файла, обычно в формате STL, и нажимаете "принт".

Единственная часть этого процесса, которая может быть связана с определенными трудностями, – это определиться с конструктивным решением. Однако принимая во внимание скорость и простоту 3D-печати, вполне оправдан так называемый подход проб и ошибок. Еще проще скачать из Интернета файл с готовыми к использованию образцами. На таких вебсайтах, как Thingiverse, к вашим услугам имеются целые коллекции.

В настоящее время производство в полной мере работоспособного огнестрельного оружия с использованием 3D-печати носит ограниченный и экспериментальный характер. Попытки его изготовления были вызваны главным образом ложным с философской точки зрения желанием избежать контроля за огнестрельным оружием или продемонстрировать его бесполезность. Наиболее известным примером является однозарядный самодельный пистолет Либерэйтор калибра 9 мм, сконструированный "Деферндистрибьютед" в Соединенных Штатах. Он ненадежен и небезопасен, поскольку может взорваться при выстреле.

Печатание компонентов потенциально представляет собой гораздо большую опасность. Например, рамка с курком для винтовки AR 15 является элементом, который работает при относительно низких нагрузках, поэтому может быть изготовлена с помощью 3D-печати. Кроме того, она является компонентом огнестрельного оружия, импорт, экспорт, регистрация которого и владение им подлежат наиболее строгому регулированию. Во многих странах остальные компоненты винтовки AR 15 не подлежат регулированию и доступны для любого. Это означает, что любой преступник может собрать работоспособное и надежное огнестрельное оружие, используя полученную с помощью 3D-печати рамку с курком и имеющиеся в продаже части.

Еще одной деталью, доступной для скачивания из Интернета, являются глушители. Обычно считается, что они способствуют использованию огнестрельного оружия в преступных целях и поэтому во многих юрисдикциях подлежат строгому регулированию.

3D-принтеры находят все более массовое употребление. Компании-производители все более широко используют их для изготовления не только прототипов, но и конечного продукта. НАСА изучает возможность использования инжекторов ракетного двигателями, изготовленных с помощью 3D-печати. По мере взросления технологии печати ее стоимость будет продолжать снижаться, и 3D-принтеры будут становиться все более широко доступными для обычного человека.

Регулирование продаж и контроль за их использованием практически невозможны. Одним из способов предотвращения несанкционированного использования, нашедшим ограниченное применение, является блокирование известных конструкторских

STL-файлов либо на уровне сети, к которой подсоединен принтер, либо в самом программном обеспечении управления принтером. Эта процедура напоминает работу антивирусной программы и требует частого обновления. Однако, как всем нам известно, компьютерные вирусы не искоренены, и нет никаких оснований полагать, что незаконные STL-файлы удастся уничтожить.

Сотрудникам правоохранительных органов следует осознавать, что все большее число людей, обладающих слабыми знаниями оружейного дела или вообще не имеющих их, будет иметь возможность изготавливать огнестрельное оружие и его компоненты. Кроме того, лица, имеющие доступ к промышленному оборудованию, могут получить возможность "печатать" оружие, несанкционированно используя принадлежащие компании 3D-принтеры. Подобное огнестрельное оружие будет использоваться в преступных целях. И поскольку учет серийной продукции, а также маркировка на огнестрельном оружии будут отсутствовать, следователям будет трудно, если вообще возможно, отслеживать его происхождение.

Лучшее, что может делать полиция в настоящее время, – это помнить при проведении конфискации и следственных процедур о технологии 3D-печати. Лишь учитывая при проведении анализа и выработке стратегии в рамках следственной операции эту новую реальность, они смогут находиться в такой игре на один шаг впереди.

Мюррей А. Смит является главным экспертом канадской программы по огнестрельному оружию в области изготовления оружия с помощью 3D-печати. Он является руководителем Специальной службы поддержки по огнестрельному оружию, подразделения, которое составляет справочную таблицу огнестрельного оружия, являющуюся элементом инициативы Интерпола iARMS. В рамках своей работы по мониторингу рынка огнестрельного оружия это подразделение в своей лаборатории с помощью 3D-печати изготовило пистолеты Либерэйтор, винтовки AR 15 и другие компоненты.

Когда почки становятся товаром

Торговля людьми с целью изъятия органов – грязный бизнес, процветающий там, где у человека отсутствует чувство защищённости. То, что в нем замешаны профессиональные медработники, лишь усугубляет вероломный характер этого вида преступности.

Все может выглядеть как простая операция с гуманитарными целями. Трансплантация спасает все больше жизней, однако органов для пересадки не хватает. В отчаянии семьи нуждающихся готовы практически на все, чтобы раздобыть почку. Коррумпированные медработники могут за определенную цену предложить им решение проблемы, поскольку у них есть связь с миром, где царит не меньшее отчаяние, – с людьми, живущими в столь ужасающей бедности, что они готовы лечь под нож и отдать часть своего тела, лишь бы прокормить свою семью. Жертвами заманчивых речей "охотников за почками" и распространяемых ими глянцевых рекламных брошюр становятся целые деревни. Людям говорят, что операция, мол, неопасна – обычное дело. Она спасет чью-то жизнь и сразу же принесет деньги, очень много денег. Достаточно для того, чтобы жильё обиталище и отправить детей в школу.

Реальность, однако, как правило, выглядит совсем иначе. Изъятие органа зачастую осуществляется крайне небрежно и практически всегда без должного послеоперационного ухода. Обманутым донорам платят меньшие, чем обещали или не платят вовсе. В любом случае деньги скоро заканчиваются, а их здоровье часто уже не позволяет им зарабатывать на жизнь физическим трудом, и они начинают катиться по наклонной плоскости нищеты и социальной маргинализации. Получатели донорских органов, в свою очередь, могут

испытывать постоянные проблемы со здоровьем, связанные с незаконно имплантированными органами.

"Здоровье людей подвергается жесточайшей угрозе", – так характеризует вред, наносимый этой бесчеловечной формой эксплуатации людей, Мария Грация Джаммаринаро, Специальный представитель и координатор ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми.

Единственные, кто, безусловно, выигрывает, – это международные посредники, вербовщики, кураторы и профессиональные медики, участвующие в этих преступлениях. Процент прибыли велик. В то время как пациенты могут отдать за почку 100 тысяч евро, доноры получают максимум несколько тысяч.

Еще каких то 15 лет назад торговля людьми с целью изъятия органов считалась малозаметным явлением, имеющим место в отдаленных уголках мира, о котором писали, главным образом, антропологи. Однако в последние годы до судов, в том числе и в регионе ОБСЕ, стало доходить все больше связанных с такой торговлей уголовных дел. Растет осознание острой необходимости борьбы с этими преступлениями.

Специальный представитель ОБСЕ прозорливо инициировала проведение исследования этого феномена с анализом соответствующих случаев в регионе ОБСЕ, результаты которого были опубликованы в этом году. Исследование показало всю сложность этого вида трансграничной преступности.

Один из авторов этой публикации, Милберт Шин, рассказывает о существующих трудностях и путях их преодоления.

Что затрудняет судебное преследование лиц, совершающих такие преступления?

"Всего одна сетевая организация, занимающаяся торговлей людьми, может подпадать под действие невероятно большого числа разных юрисдикций. Жертвы торговли и получатели органов могут быть гражданами разных государств; сама операция по пересадке может проводиться в третьей стране с участием профессиональных врачей, в свою очередь приехавших из разных стран. Кроме того, финансовый центр, куда поступают доходы, тоже может находиться в каком-то другом месте.

Все это чрезвычайно затрудняет выявление таких преступлений, их расследование и уголовное преследование виновных. Международный посредник, стоящий в центре преступной сетевой структуры, обычно с легкостью перемещается между разными странами, избегая таким образом ответственности. Возбуждение уголовного дела в стране, гражданином которой это лицо является, может не иметь смысла, если в ее национальном законодательстве отсутствуют соответствующие положения об экстерриториальности. С другой стороны, возбуждение дела в стране проживания жертвы порождает проблему экстрадиции обвиняемого, которая зачастую оказывается сложным и длительным делом.

К тому же, существует проблема сбора доказательств. В ряде дел, которые анализируются в опубликованном ОБСЕ докладе, доказательства были получены не только из страны, откуда приехала жертва, и не только из страны, где проходила операция по пересадке органа; для отслеживания финансового потока, по крайней мере в одном случае, потребовались свидетельские показания получателей органов".

Что может сделать ОБСЕ?

"Вследствие роста заболеваемости, в частности, диабетом, и нехватки почек, поступающих от доноров-альтруистов, растет спрос на незаконно получаемые донорские почки. Если мы хотим бороться с этой разновидностью преступлений, то нам следует быстро разобраться с тем, как осуществляется торговля людьми в целях изъятия органов и каким образом наши страны могут сотрудничать в борьбе с ней.

И в этом отношении ОБСЕ располагает особым преимуществом, поскольку она может объединить страны региона на основе обмена опытом. Дискуссия на эту тему началась еще в ходе подготовки ныне опубликованного доклада, в составление которого ряд государств-участников внесли ценный информационный вклад. Мне это представляется важным и смелым шагом, поскольку чем больше нам удастся открыто и откровенно говорить об этих проблемах, тем легче нам будет найти пути к сотрудничеству в борьбе с этой поистине транснациональной преступностью. Кроме того, крайне важно иметь в виду, что эта форма торговли людьми не является проблемой лишь относительно бедных стран, а в равной степени затрагивает Западную Европу, Канаду и Соединенные Штаты, поскольку занимающиеся ею преступные сети имеют глобальный охват.

Другая область, где ОБСЕ могла бы сыграть полезную роль, – это содействие межсекторальному сотрудничеству. Есть несколько самостоятельных профессиональных сообществ, которые занимаются изучением торговли людьми в целях изъятия органов и борьбой с ней, но они мало между собой контактируют. Существует сообщество НПО, чиновников и активистов, занимающихся проблемой торговли людьми, что традиционно подразумевает торговлю в целях сексуальной или трудовой эксплуатации. В медицинской профессии, особенно среди врачей-трансплантологов, существует сообщество, занимающееся этическими

проблемами. Помимо этого имеется медико-антропологическое сообщество и ученые-социологи, которые первыми высветили это явление в своих научных трудах и в сотрудничестве со СМИ. На основе взаимодействия этих трех сообществ можно добиться очень многого.

Одной из важнейших областей потенциально плодотворного взаимодействия является оказание помощи жертвам этой формы торговли людьми, страдающим от ее последствий на протяжении всей своей жизни. Даже в странах, где существуют относительно сильные структуры, предоставляющие поддержку жертвам торговли людьми, может иметься потребность в более комплексной и весомой помощи. При разработке мер противодействия торговле людьми возникают весьма важные вопросы, например, о том, как выявлять жертв торговли, каковы их потребности, каким образом они будут получать компенсацию и кто оплатит процесс реабилитации. В этом отношении огромное значение будет иметь изучение и использование опыта работы таких организаций, как Коалиция за решения проблем отказа

практически в каждой стране запрещена передача тел покойных и их частей в целях получения материальной выгоды. Тем не менее, ввиду растущего несоответствия между спросом на органы и их наличием продолжается дискуссия на тему о целесообразности создания легального рынка органов.

В ожидании прогресса по этим чрезвычайно трудным вопросам практическое взаимодействие, которое я предлагаю, может дать вполне реальные результаты, такие как повышение осведомленности граждан, благодаря чему потенциальные жертвы будут знать, что, возможно, имеют дело с мошенническими предложениями, касающимися органов, привлечение к ответственности тех, кто занимается этим видом торговли людьми, более тесное сотрудничество с медицинским сообществом в разработке и осуществлении превентивных стратегий и создание механизмов оказания помощи тем несчастным, которые стали жертвами ложных обещаний бесчестных торговцев органами".

Милберт Шин – юрист-международник, занимающийся правами человека, бывший эксперт – консультант ОБСЕ. Высказываемые им мнения – его сугубо личная позиция, которая необязательно отражает взгляды его нынешнего работодателя – Международного трибунала по бывшей Югославии или ООН в целом.

бедность принуждение

органов (КОФС), ведущей НПО в этой области".

А как решать проблему дисбаланса между потребностью в органах и их доступностью?

"Это связано с целым комплексом стратегических вопросов здравоохранения, например, о том, какие можно принять дополнительные меры, чтобы увеличить предложение органов добровольных доноров и скончавшихся людей. В связи с растущим разрывом между спросом и предложением следует также отметить, что помимо запрещения торговли людьми



Материал "Торговля людьми с целью изъятия органов в регионе ОБСЕ: анализ и выводы" доступен на сайте: <http://www.osce.org/cthb/103393>

КАК МЫ ЭТО СДЕЛАЛИ

Координатор проектов в Украине

Механизм защиты жертв торговли людьми

Александр Кириленко

Шесть лет назад правительство Украины попросило Координатора проектов ОБСЕ в Украине оценить потребность в государственной поддержке жертв торговли людьми. Оценка ясно показала: соцработники, практикующие врачи и работники образования в стране были в массе своей не осведомлены о тяжелой участи тех, кто имел несчастье стать жертвой торговцев людьми. В некоторых регионах НПО работают замечательно, но их возможности по оказанию помощи зависят от их способности собирать необходимые средства. Налицо была необходимость создания под руководством государства системы выявления жертв торговли и оказания им помощи. Иными словами – национального механизма передачи и рассмотрения дел.

Правительство приняло решение о реализации соответствующего проекта и доверило это дело Координатору проектов ОБСЕ. Задача была не из легких. Для того чтобы гарантировать помощь жертвам торговли, обеспечить эффективное уголовное преследование виновных и принятие превентивных мер, требовалось выработать всеобъемлющий закон о противодействии торговле людьми.

Специально сформированной общенациональной редакционной группе, в состав которой входили представители министерств, гражданского общества и международных организаций, включая ОБСЕ, потребовалось семь месяцев для подготовки соответствующего законопроекта. После двух юридических экспертиз, проведенных БДИПЧ, общественных слушаний и почти четырех лет

разъяснительно-популяризационной работы этот проект был наконец утвержден законодательным органом Украины.

Принятый в сентябре 2011 года закон вполне оправдал ожидания. В соответствии с рекомендациями, содержащимися в Плане действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми, акцент в нем сделан на оказании помощи ее жертвам. Важно, что в нем указывается: лицо может быть признано жертвой торговли людьми независимо от того, сотрудничает ли оно в процессе уголовного судопроизводства или нет. Закон включает в себя положения о борьбе с торговлей детьми и о предоставлении помощи иностранцам, лицам без гражданства или без документов, ставшим жертвами торговли людьми.

"Пилотные" проекты в Донецке и Черновцах

Когда закон еще только разрабатывался, уже началась работа по экспериментальному налаживанию самого механизма передачи и рассмотрения дел, что, возможно, было еще более сложной задачей, поскольку требовалось определить, каким образом все должностные лица и профессионалы, которые так или иначе могут соприкоснуться с жертвами торговли людьми и которые представляют множество разных ведомств и организаций, каждая – с собственными правилами и процедурами, могли бы взаимодействовать в рамках слаженной системы поддержки.

Для осуществления этого пилотного проекта правительство выбрало два региона: крупный угледобывающий индустриальный край – Донецкую область и самую маленькую область страны –

Черновицкую. Главным фактором, определившим этот выбор, было то, что в каждом из этих регионов имела авторитетная НПО с многолетним опытом работы по выявлению жертв торговли людьми и оказанию им помощи – Областная лига деловых и профессиональных женщин в Донецке и "Сучасник" в Черновцах. Координатор проектов ОБСЕ выбрал их в качестве партнеров по осуществлению данной инициативы.

За два с половиной года интенсивных совещаний и учебных занятий, социальные работники, сотрудники правоохранительных органов, практикующие врачи, представители центров занятости и многих других заинтересованных сторон подняли и обсудили огромное число вопросов.

Такой практический подход к подготовке специалистов уже на "пилотной" стадии проекта имел благотворные последствия для жертв торговли людьми: были выявлены и получили помощь 66 нынешних жертв торговли и 338 человек, предположительно пострадавших от нее в прошлом, которые иначе могли бы остаться незамеченными.

Вся эта работа принесла свои плоды. 22 августа 2012 года кабинет министров Украины постановил создать государственный механизм передачи и рассмотрения дел, который стал синтезом моделей, опробованных в ходе пилотных проектов в Черновцах и Донецке, сочетая в себе лучшие черты обоих. Кроме того правительство издало постановления, определяющие статус "жертвы торговли людьми" и вводящие единовременное пособие для жертв торговли людьми.

Распространение опыта на всю страну

Донецкая и Черновицкая области – это лишь два региона в стране с населением в 45 миллионов человек. Координатор проектов сейчас организует внедрение национального механизма передачи и рассмотрения дел в масштабах всей страны, а именно, в Винницкой, Хмельницкой, Харьковской и Луганской областях. Планируется дальнейшее расширение этой практики, с тем чтобы начиная с 2014 года охватить всю Украину.

Примечание. По состоянию на середину ноября 2013 года 51 человек получил в Украине согласно новому постановлению официальный статус жертвы торговли людьми.

Александр Кириленко – национальный сотрудник по проектам в Бюро Координатора проектов ОБСЕ в Украине.

Пражское бюро: ИНСТИТУЦИОНАЛЬНАЯ ПАМЯТЬ

Посол Иржи Паркман, возглавляющий Пражское бюро Секретариата с 2008 года, знакомит читателей с "кухней" института, хранящего институционную память ОБСЕ.

Какую роль, по вашему, играет в ОБСЕ Пражское бюро?

На мой взгляд, существуют два неразрывно взаимосвязанных фактора – историко-политическое значение Бюро и его реальный вклад в работу Организации.

Начало СБСЕ/ОБСЕ было положено в Хельсинки в 1975 году. В первые десятилетия существования Организации ее цель сводилась лишь к недопущению перехода "холодной" войны в реальную. Однако по окончании холодной войны в 1989 году началась новая эпоха. Работа Организации обрела новое качество, связанное с общими ценностями, демократией, свободными выборами, рыночной экономикой. И в этом отношении Прага играла одну из главных ролей.

В Праге были учреждены первые постоянные структуры

Организации – Комитет старших должностных лиц и Секретариат, ставший центральным связующим звеном для институтов, находящихся в Варшаве и в Вене. Позднее, когда был создан пост Генерального секретаря, Секретариат перевели в Вену. Однако Пражское бюро осталось как напоминание об этом новом качестве, связанном с общими ценностями.

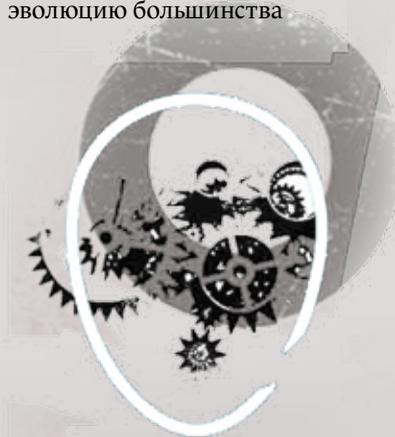
В чем состоит Ваша работа?

Наша основная задача, связанная с упомянутым историко-политическим значением Бюро, заключается в хранении архивов Организации. У нас есть рабочие документы, относящиеся к ранним этапам СБСЕ и отражающие редакционную эволюцию большинства



Чернинский дворец

основных документов СБСЕ/ОБСЕ, таких как Парижская хартия, "Вызов времени перемен" и Конвенция о мирном урегулировании споров. Здесь хранятся материалы ежегодного обмена государствами-участниками военной информацией. И когда та или иная Миссия ОБСЕ закрывается или завершает свою работу после выполнения мандата, все ее важнейшие рабочие материалы и представляющие историческое значение документы передаются в пражский архив. Мы оказываем помощь приезжающим в Прагу исследователям-резидентам; у нас есть специально оборудованные рабочие места для них, и на основании разработанного нами несколько лет назад юридического договора им предоставляется доступ к широкому кругу документов.



В своей повседневной работе мы отвечаем на информационные запросы, поступающие как изнутри, так и извне Организации; мы принимаем у себя группы посетителей, интересующихся историей и деятельностью ОБСЕ. Мы вплотную работаем с центральными службами делопроизводства и документооборота в Вене, а наш отдел ИТ размещает в сети журналы Постоянного совета и Форума по сотрудничеству в области безопасности и тексты выступлений на их заседаниях. Одной из наших важных общественных функций является распространение журнала "Сообщество безопасности" и других публикаций по подписке, и, кроме того, мы удовлетворяем потребности наших 67 библиотек-депозитариев по всему региону ОБСЕ.

Пражское бюро также организует встречи Экономико-экологического форума.

Да, начиная с самой первой встречи Форума, состоявшейся 21 год назад в Праге, они проходят в помещениях министерства иностранных дел в Чернинском дворце. Сегодня мы отвечаем за все аспекты обеспечения гладкого проведения этого мероприятия, включая подготовку помещений, регистрацию, аккредитацию, составление списков участников и оформление виз для делегатов. Мы обеспечиваем распространение документов и функционирование вебсайта Форума. Это чрезвычайно сложная задача, но выполнять ее для нас – настоящее удовольствие. Во встречах Форума принимают участие до 300 человек. На мой взгляд, обсуждаемые вопросы обретают все большую значимость и актуальность, например, такие как надлежащее управление, коррупция и транспорт.

А каковы планы на будущее?

Близится к завершению наш проект "История из первых уст". Мы записали воспоминания девяти дипломатов, участвовавших в подготовке первого совещания в Хельсинки. Их подборка будет издана в виде книги. Мы надеемся продолжить этот проект, охватив новую эпоху в ОБСЕ, наступившую в 1989 году, которая столь тесно связана с Прагой. На последней встрече Форума, состоявшейся в сентябре, Генеральный секретарь имел беседу с министром иностранных дел Яном Когоутом и предложил организовать Дни безопасности в Праге, т. е. впервые за пределами Вены. Их тема должна быть связана с безопасностью в экономико-экологическом измерении. Нам бы это дало хороший шанс

продемонстрировать возможности Пражского бюро как места проведения совещаний, а научно-исследовательским институтам в Чешской Республике – шанс присоединиться к дискуссии по тематике сообщества безопасности.



Сеть аналитических центров ОБСЕ



"Торговля наркотиками, организованная преступность, терроризм – все эти угрозы носят трансграничный характер. Каковы в этой связи наиболее перспективные направления для совместных действий государств?"

"Какие соображения лежат в основе позиций правительств в вопросе о возобновлении переговоров по контролю над обычными вооружениями, которые находятся на точке замерзания уже более десяти лет?"

Это лишь некоторые из вопросов, в поиске ответов на которые может помочь недавно созданная Сеть экспертно-аналитических центров и научных учреждений ОБСЕ.

Исследователи и аналитики объединяют свой мыслительный потенциал на благо ОБСЕ во все более сложной с точки зрения безопасности обстановке.

Эксперты из почти 20 институтов впервые объединили свои усилия с целью проанализировать то, как правительства их стран воспринимают существующие военные и транснациональные угрозы. Представлен каждый субрегион ОБСЕ. Исследования по отдельным странам будут сведены воедино в итоговом докладе, который поможет государствам-участникам определить, что у нас общего, а в чем мы расходимся.

Сеть экспертно-аналитических центров и научных учреждений ОБСЕ - открытый форум, в котором могут участвовать институты, находящиеся в регионе ОБСЕ.

За дополнительной информацией просьба обращаться к д-ру Вольфгангу Цельнеру, руководителю гамбургского Центра по изучению проблем ОБСЕ, являющемуся координатором Сети: zellner@ifsh/de

Летняя академия ОБСЕ

Для того чтобы просто добраться из Вены в Штадтшляйнинг, требуется сойти с "проторенного пути". Поездка из Вены в находящийся в небольшом городке замок, где размещается Летняя академия ОБСЕ, занимает немногим более часа. Извилистая дорога проходит по местности, которую сами австрийцы называют "горбатым краем" (BuckligeWelt), где в ложбинах между покрытыми лесом холмами уютно расположились живописные селения. Выйдя из машины и сделав первый же вдох, вы сразу понимаете, что оказались в совершенном ином мире.

Внутренний двор представляет собой совершенно идилическую картину, дополняемую клавишной музыкой и обрамлённую зелёными виноградными лозами. Вы присоединяетесь к сидящей за длинным деревянным столом компании из 20 с лишним молодых слушателей Академии и приглашенных на этот день лекторов и сразу же погружаетесь в их разговор об этнической ситуации в Оше (Кыргызстан), свободе СМИ в Сербии, последних событиях в Монголии, приоритетах следующего Председательства ОБСЕ.

За столом присутствуют также соучредитель Летней академии АриБлэд и руководящий вместе с ним ее работой Вальтер Кемп. "Мы создали академию 17 лет назад, чтобы удовлетворить реально существовавшую тогда потребность в подготовке кадров для миссий на местах и обучении дипломатов, получающих назначение на должности, связанные с деятельностью ОБСЕ. Эта летняя школа, созданная нами в качестве пилотного проекта, оказалась настолько успешной, что мы переименовали ее в Летнюю академию, чтобы тем самым отдалить должное поистине замечательным дискуссиям по определяющим политику вопросам, которые вели здесь дипломаты", – поясняет Блэд.

“Многие слушатели в последующем заняли высокие должности в ОБСЕ”, – добавляет он.

Обучающимся на этих двухнедельных курсах молодым профессионалам, выпускникам вузов и специалистам-практикам лекции об истории и функционировании ОБСЕ читают старшие научные работники, дипломаты и инструкторы из разных стран. Каждый год учеба завершается ролевой игрой. Сегодня это – имитация заседания Постоянного совета, посвященного подготовке решения о сотрудничестве по вопросам управления водными ресурсами в Центральной Азии. Дискуссия носит жаркий характер. Идут неофициальные консультации, возникают недоразумения, в дело вступают посредники, налаживается конструктивный диалог, и в конечном итоге принимается решение. Если все это – признак креативности будущих дипломатов, то мы на верном пути.

Следующий учебный курс в Летней академии состоится с 22 июня по 4 июля 2014 года. Заявки следует присылать до апреля 2014 года.

Обладающие достаточной квалификацией абитуриенты могут претендовать на получение стипендий, щедро предоставляемых государствами-участниками.

За дополнительной информацией обращайтесь на сайт: www.aspr.ac.at



Журнал “Сообщество безопасности” издается Отделом прессы и общественной информации Секретариата ОБСЕ
Wallnerstrasse 6
A-1010 Vienna, Austria
Тел.: (+43-1) 514 36-6267
osce.magazine@osce.org

Публикуется в печатном виде на английском и русском языках, а также в онлайн-формате на английском, русском, немецком и французском языках на сайте: www.osce.org

Журнал “Сообщество безопасности” доступен как бесплатное приложение для планшета.

Высказываемые в его статьях мнения принадлежат авторам и не обязательно отражают официальную позицию ОБСЕ и ее государств-участников.

Редактор

Урсула Фрëзе

Редакционная коллегия

Мирослава Бехам, Кэти Бартон, Урсула Фрëзе, Адам Коберацкий, Алексей Лыженков, Ян Митчел, Марсел Пешко, Дезире Швайцер

Дизайн и иллюстрации

Антуан ван Дэйк

Напечатано

Imprimerie Centrale, Luxembourg
Fonts LeMonde Journal; Akkurat

“Сообщество безопасности” призвано способствовать формированию сообщества людей, приверженных дальнейшему повышению доверия и стабильности во всем регионе ОБСЕ. Редакция приветствует письменные материалы по различным аспектам военно-политической, экономико-экологической и гуманитарной безопасности. Тексты подлежат редакторской правке.

Обложка “Сообщества безопасности” является пространством для отражения изобразительными средствами концепции сообщества безопасности и всего, что с ней связано. Приветствуется творческий вклад художников. Авторские права сохраняются за художником.

Все материалы публикуются по усмотрению ОБСЕ. За опубликованную работу гонорар не выплачивается. Пишите: oscemagazine@osce.org

ОБСЕ благодарит всех авторов и художников, предоставивших свои работы.

Обложка

“Неразгаданные тайны” © Ивана Степановича Марчука

Фотографии

р. 4 Украфото	р. 41 Лондонский музей науки/Дженни Хиллс
р. 5 Группа фотографий наверху: Украфото; остальные: ОБСЕ	р. 48 ОБСЕ/Любомир Котек
р. 10 gomea.cz	р. 49 ОБСЕ/Давид Беднар
р. 12 Скотт Кларксон	

Автор всех иллюстраций – Антуан ван Дэйк

