
Второй день четырнадцатой встречи
MC(14) Journal No. 2, пункт 8 повестки дня

РЕШЕНИЕ №. 5/06

ОРГАНИЗОВАННАЯ ПРЕСТУПНОСТЬ

Совет министров,

высказывая вновь глубокую обеспокоенность по поводу негативных последствий организованной преступности для мира, стабильности и безопасности,

будучи обеспокоен тем, что организованная преступность становится все более эффективной в эксплуатации нашей глобализованной экономики и открытых обществ и представляет собой растущий многомерный вызов всем государствам-участникам во всем районе ОБСЕ,

будучи обеспокоен тем, что организованная преступность распоряжается огромными богатствами и может оказывать чудовищное влияние, потенциально подрывая демократические ценности в наших обществах и угрожая прямо или косвенно спокойствию и безопасности обычных граждан,

будучи также обеспокоен вызовами и угрозами, исходящими от связей между организованной преступностью, торговлей людьми, незаконным оборотом оружия и наркотиков, коррупцией и терроризмом, а также другими формами транснациональной и национальной преступной деятельности,

будучи убежден, что борьба с организованной преступностью должна оставаться центральным элементом нашей политики по обеспечению спокойствия и безопасности наших граждан, как на национальном уровне, так и путем международного сотрудничества,

подчеркивая, что с организованной преступностью можно эффективнее всего бороться при помощи демократических институтов, уважающих права человека и верховенство закона и подотчетных гражданам и гражданскому обществу,

подчеркивая ключевую роль, которую играет действенная и эффективная система уголовного правосудия для поддержания общественного спокойствия и безопасности,

признавая, что политика и деятельность, касающиеся системы уголовного правосудия, должны включать в себя и охватывать, среди прочего, предупреждение преступности, правоохранительную деятельность, полицию, судебную систему, уголовное преследование, адвокатов и уголовно-пенитенциарные системы,

признавая, что надежные и эффективные системы уголовного правосудия могут создаваться лишь на основе верховенства закона и защиты прав человека, и что верховенство закона само по себе требует защиты таких систем уголовного правосудия,

признавая, что эффективные и действенные системы уголовного правосудия, основанные на верховенстве закона, являются предпосылкой для борьбы с организованной преступностью, торговлей людьми, незаконным оборотом наркотиков и оружия, терроризмом, коррупцией и другими формами транснациональной и внутринациональной криминальной деятельности и что требуются квалифицированные ответы на эти вызовы безопасности в общих рамках системы уголовного правосудия,

признавая непреходящее значение стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и роли Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) в поддержке использования и применения вышеупомянутых стандартов и норм и приветствуя расширение сотрудничества между Секретариатом ОБСЕ, ЮНОДК и Комиссией ООН по предупреждению преступности и уголовному правосудию;

отмечая деятельность других органов Организации Объединенных Наций и других международных форумов в области верховенства закона,

отмечая значение выполнения обязательств по Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (Палермская конвенция) и, там, где это необходимо, дополнительных протоколов к ней и обязательств по Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции как средств борьбы и с организованной преступностью, и с коррупцией, направленных также на укрепление международного сотрудничества в вопросах борьбы с преступностью,

принимая к сведению соответствующие конвенции и протоколы к ним, выработанные в рамках Совета Европы,

принимая к сведению выводы семинаров и практикумов ОБСЕ, состоявшихся в 2005 и 2006 годах, относительно международного правового сотрудничества в криминальной области, предупреждения терроризма, борьбы с незаконным оборотом наркотиков и другими формами незаконного оборота,

признавая необходимость того, чтобы ОБСЕ сфокусировалась на укреплении международного правового сотрудничества и совершенствовании систем уголовного правосудия как части своей общей повестки дня в области безопасности в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций и другими многосторонними форумами,

1. Настоятельно призывает государства-участники продолжать борьбу с организованной преступностью, являющейся важной угрозой, и по возможности, укреплять выполнение соответствующих международных обязательств в рамках ОБСЕ во всех областях их систем уголовного правосудия;
2. Рекомендует рассмотреть вопрос о принятии, при необходимости, национальных планов, касающихся проблем, связанных с безопасностью, и применять интегрированный подход с учетом того факта, что каждый элемент системы уголовного правосудия оказывает воздействие на другие элементы;
3. Предлагает государствам-участникам рассмотреть вопрос о проведении самооценки своих систем уголовного правосудия, используя, при необходимости, инструменты, имеющиеся в распоряжении международных организаций, такие, как инструменты по оценке ЮНОДК/ОБСЕ и использовать, где это уместно, наилучшим образом другие существующие инструменты, включая инструменты Совета Европы (ЕКЭП) и других организаций, научных сообществ или юридических ассоциаций;
4. Настоятельно призывает государства-участники уделять надлежащее внимание добросовестности и профессионализму правоохранительных учреждений и органов уголовного преследования, эффективному отправлению правосудия и надлежащей работе судебной системы, независимости судов и должному функционированию пенитенциарной системы и изучить альтернативы лишению свободы;
5. Рекомендует как части планирования политики в области предупреждения организованной преступности и борьбы с ней усовершенствование сбора и анализа данных, разработку и использование в странах оценок опасностей и угроз и развитие обмена информацией и примеров наилучшей практики в той степени, в какой это еще не сделано;
6. Рекомендует наращивать национальные усилия в области международного сотрудничества, координации и обмена информацией в качестве важного шага в области противодействия транснациональной организованной преступности;
7. Настоятельно призывает государства-участники расширять международное правовое сотрудничество по криминальным вопросам путем, среди прочего, рассмотрения вопроса о том, чтобы стать участниками Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности (Палермская конвенция) и, если необходимо, дополнительных протоколов к ней, Конвенции ООН против коррупции, а также путем выполнения своих обязательств по этим и другим многосторонним и двусторонним инструментам сотрудничества, участниками которых они являются, в том числе путем соответствующего использования надлежащих статей о взаимной правовой помощи и экстрадиции;

8. Настоятельно призывает государства-участники рассмотреть вопрос о присоединении к Конвенции о передаче осужденных лиц (Страсбург, 21 ноября 1983 года) и дополнительных протоколов к ней от 1997 года, где это уместно, и рассмотреть вопрос о вступлении в двусторонние соглашения, дополняющие данную Конвенцию, для облегчения передачи осужденных лиц;
9. Поддерживает международное полицейское сотрудничество и принимает к сведению выводы встречи руководителей полиции стран ОБСЕ, состоявшейся в Брюсселе 24 ноября 2006 года, включая предложение о проведении регулярных встреч, когда такие встречи координируются и проводятся с учетом других встреч руководителей полиции;
10. Рекомендует предпринять усилия по расширению связей с населением, в том числе путем сотрудничества между правоохранными органами и организациями гражданского общества, с тем чтобы граждане могли более ясно осознавать свои гражданские права, испытывать большее доверие к системе уголовного правосудия как гаранту их прав и чувствовать себя комфортно, обращаясь в соответствующие органы;
11. а) Поручает Генеральному секретарю и соответствующим исполнительным структурам ОБСЕ, в пределах их мандатов, уделять повышенное внимание в своей политике и деятельности ключевой роле системы уголовного правосудия в организационном строительстве и содействии верховенству закона, а также сотрудничать и более тесно координировать работу, с тем чтобы лучше учитывать взаимодействие между компонентами этих систем;
- б) поручает Генеральному секретарю и соответствующим исполнительным структурам ОБСЕ, в пределах их мандатов, развивать и консолидировать существующие знания и опыт в области уголовного правосудия и борьбы с организованной преступностью;
- в) поручает Генеральному секретарю поддерживать и развивать международное правовое сотрудничество в области криминальных вопросов между государствами-участниками, принимая также во внимание рамки, установленные Конвенцией ООН против транснациональной организованной преступности, и поддерживать ее конференцию участников, а также продолжать сотрудничать с ЮНОДК по вопросам, в частности, борьбы с организованной преступностью и незаконным оборотом наркотиков;
- д) поручает Генеральному секретарю и БДИПЧ регулярно информировать государства-участники и представить государствам-участникам совместный письменный доклад по вопросу о выполнении вышеупомянутых задач до летнего перерыва в 2007 году;
- е) поручает Постоянному совету принять к сведению вышеупомянутый доклад и рассмотреть уместность возможных дальнейших шагов;

- f) поручает Генеральному секретарю и соответствующим исполнительным структурам ОБСЕ, включая БДИПЧ, при необходимости координируя работу и сотрудничая с другими международными организациями и институтами, быть готовыми отреагировать на проектные предложения и просьбы о сотрудничестве от государств-участников и рассмотреть вопрос о развитии учебных программ, которые проводились бы в рамках их соответствующих мандатов и при наличии взносов на эту цель;
- g) подчеркивает значение расширения единства и преемственности усилий всех заинтересованных органов ОБСЕ, а также укрепления сотрудничества со специализированными учреждениями. В этом контексте поручает Генеральному секретарю укреплять координацию такой деятельности в рамках имеющихся ресурсов и мандатов. Предлагает государствам-участникам оказать поддержку этой деятельности.