



**Organization for Security and Co-operation in Europe
Secretariat**

RC.NGO/63/10
4 October 2010

RUSSIAN only

Conference Services

**2010 OSCE REVIEW CONFERENCE
30 September – 8 October 2010
Warsaw**

WORKING SESSION 2

Fundamental freedoms I, including:
Freedom of thought, conscience, religion or belief,
Presentation of activities of the ODIHR
and the other OSCE institutions and field operations
to implement priorities and tasks contained in the OSCE decisions and other documents

Statement by Mr. Borys Babin, Association of the Maritime Law of Ukraine

Программное регулирование как орудие человеческого измерения и стабильного развития в регионе ОБСЕ

Program regulation as a tool of the human dimension and sustainable development in OSCE region

Бабин Б. В., Лобов Д.В., Кроленко В.О., Клочков В.О.

Донецкий офис ФРИ, *babinbv@list.ru*

В современных условиях развитие международных организационных, правовых и финансовых механизмов в сфере обеспечения международной безопасности обуславливает необходимость трансформации соответствующих региональных институций. Задачей компетентных органов государств региона при этом является создание организационно-правовых механизмов имплементации правовых стандартов международной безопасности, в частности, стандартов и предписаний ОБСЕ, с целью создания надлежащих условий для обеспечения стабильного развития. Особенности и структура соответствующих институций и механизмов должна стать объектом специальных экспертных исследований.

Трансформация международного взаимодействия при разрешении вопросов международной безопасности и сотрудничества в сферах человеческого измерения, стабильного развития и защиты прав человека обуславливает использование программно-управленческого подхода в межгосударственных региональных и глобальных системах. Решение соответствующих проблем зачастую требует программных мероприятий, а принятые программы носят характер международных. Их характерными особенностями являются: целевая ориентация программ, системный характер, связь программного нормативного подхода и управленческого решения. Особенностью подхода к таким программам является усиление внимания к долгосрочному прогнозированию тенденций развития, определения и координации национальных целей, анализа и планирования программ, к их всесторонней оценке. Основой формирования программной организации управления в первую очередь служит уровень, на котором возникает комплексная проблема. Отсюда возникают три направления решения возникающих вопросов:

- реорганизация высшего руководства, создание новых органов, или изменение функций уже существующих;
- разработка механизмов взаимодействия с регионами и громадами, управление программами на региональном уровне;
- создание механизма внутренней координации в целевых органах управления программой, разработка структур управления для входящих в программу проектов.

Принцип устойчивого развития, признанный как в глобальных международных документах, так и в актах СБСЕ и ОБСЕ – это общая концепция относительно необходимости установления баланса между удовлетворением современных потребностей и защитой интересов будущих поколений, включая их потребность в безопасном и здоровой окружающей среде. В целом обеспечение устойчивого развития в условиях постмодерна ставит задачу эволюции системы регуляторов; в рамках такого усовершенствования логичным становится использование международными структурами программных норм и программных актов, внедрение принципов программно-управленческой деятельности. Разработанные концепции модернизации, развития и устойчивого развития обуславливают тесную связь этих явлений и стать основанием для программного регулирования на наднациональном уровне.

При этом статус и правовая роль международных программных актов сегодня остаются неопределенными. Характерным примером при этом может служить программная деятельность в рамках ОБСЕ. Следует подчеркнуть, что соответствующая программная деятельность ОБСЕ имеет, в частности, ключевое значение и для нашего государства. Это обусловлено тем, что в рамках решения № 295 Постоянного Совета ОБСЕ от 1 июня 1999 г. и доклада по Украине Личного представителя действующего председателя ОБСЕ от 30 апреля 1999 г., в Украине начал свою деятельность Координатор проектов ОБСЕ. Сотрудничество с его участием заключается в планировании, выполнении и мониторинге проектов между соответствующими органами власти Украины и ОБСЕ и ее институтами. Проекты могут касаться всех аспектов деятельности ОБСЕ и привлекать как правительственные, так и неправительственные организации. Меморандум о взаимопонимании между Правительством Украины и ОБСЕ по созданию новой формы сотрудничества от 13 июля 1999 г. был ратифицирован Законом Украины от 10 февраля 2000 г. Как отмечается в чч. 2-3 ст. 1 Меморандума, модальности проектов будут разработаны в процессе сотрудничества ОБСЕ с соответствующими правительственными и неправительственными организациями. МИД Украины в контакте с соответствующими учреждениями Украины несет ответственность за окончательное принятие проектов, которые будут планироваться и осуществляться в Украине, а также за общую координацию и мониторинг осуществления проектов. Согласно ст. 2 Меморандума с целью выполнения вышеуказанных задач создается должность Координатора проектов ОБСЕ в Украине, назначаемого Действующим председателем ОБСЕ после консультаций с Правительством Украины.

Координатор подает список проектов, которые предполагаются для планирования и исполнения в Украине, включая информацию по их целям, финансированию и продолжительности; список должен обновляться по мере того как новые проекты предлагаются или завершаются, при этом Координатор предоставляет МИД Украины исчерпывающую информацию относительно планирования и осуществления каждого проекта. Одновременно Координатор на регулярной основе представляет доклады о ходе осуществления проектов в Постоянный Совет ОБСЕ, осуществляющий обзор его работы, доклады могут также предоставляться привлеченным к реализации проектов институциям ОБСЕ. Мандат Координатора может быть прекращен по договоренности, если в Украине более не планируется или не исполняется ни один проект ОБСЕ.

При внедрении программ Координатор проектов ОБСЕ в Украине тесно сотрудничает с Министерством Украины по делам семьи, молодежи и спорта, МВД Украины, Министерством образования и науки Украины, Министерством юстиции Украины, Конституционным и Верховным Судами Украины, Академией прокуратуры Украины, Академией судей Украины, Высшим административным судом Украины, а также многими региональными неправительственными организациями и другими партнерами.

Кроме того, координатор проектов ОБСЕ в Украине тесно сотрудничает с ООН, Международной Организацией по Миграции, Международной Организацией Труда и другими международными учреждениями, со Специальным представителем ОБСЕ по противодействию торговле людьми, с Отделом по борьбе с торговлей людьми ОБСЕ из Бюро демократических институтов и прав человека ОБСЕ, с Отделом стратегических вопросов полиции ОБСЕ, а также с офисом Координатора ОБСЕ по вопросам экономики и окружающей среды. При этом ОБСЕ реализует в Украине и совместные международные программы. Так, Координатор проектов ОБСЕ в Украине совместно с Международной программой по искоренению наихудших форм детского труда Международной Организации Труда реализуют Программу прямого действия «Преодоление наихудших форм детского труда». Региональными партнерами проекта в Украине является общественная организация

Херсонский областной центр «Успешная женщина» и Донецкий молодежный дебатный центр.

15 июня 2005 г. Координатором проектов ОБСЕ в Украине был назначен Шумейкер Дж. Сегодня деятельность Координатора проектов ОБСЕ в Украине осуществляется в рамках трех программ: «Демократизация и управление», «Экономическая сфера, сфера окружающей среды и политически-военной сферы», «Верховенство права и права человека». Считаем, что оптимальной формой сотрудничества в таком формате является разработка и реализация специальных международных программ. В то же время данные программные документы и системы соответствующих мероприятий, уже осуществляемые в Украине должны получить ясные и прозрачные механизмы разработки, финансирования, проверки эффективности, контроля и отчета об реализации. Кроме этого, они должны быть связанными по срокам, проектам и финансированию с национальными целевыми программами и программами развития.

Программы ОБСЕ имеют специфические черты, обусловленные развитием и некоторой неопределенностью статуса соответствующей международной структуры. Это требует, по нашему мнению, согласования бюджетной и плановой политики органов ОБСЕ в Украине как с соответствующим национальным законодательством о бюджетном процессе и государственных программах так и с практикой программного менеджмента, проводимой в соответствии со стандартами ISO отдельными государственными, региональными и муниципальными органами а также неправительственными организациями. Кроме того, возможно создание Типовых стандартов разработки программ ОБСЕ и Примерных требований к органам, созданным для контроля за их реализацией. Это позволит сделать практику такого нормативного обеспечения программной деятельности ОБСЕ в сферах человеческого измерения, стабильного развития и защиты прав человека более эффективной.