

Совместно обсуждая возможные меры

«Винервальд» принимает представителей сторон, разделяемых рекой Днестр



В течение двух дней в июне небольшой городок Мауэрбах на холмах близ Вены был – без ведома его жителей – сценой необычного события важного геополитического значения. Его лучшая гостиница, популярное убежище, уютно расположившееся в венском лесу, была специально выбрана Председательством ОБСЕ и Миссией ОБСЕ в Молдове для организации встречи должностных лиц военных ведомств и служб безопасности по обе стороны Днестра – семь человек из столицы Молдавии Кишинева на правом берегу и столько же из столицы самопровозглашенного Приднестровья Тирасполя на левом берегу.

КЕННЕТ ПИКЛЕС

Со своими великолепными видами и располагающей атмосферой Мауэрбах представлял собой декорацию, специально созданную для того, чтобы способствовать улучшению климата для налаживания диалога и сотрудничества между правительством Молдовы и правительством отколовшегося региона – Приднестровья. Предполагалось, что это поможет долгим усилиям ОБСЕ по содействию переговорам, направленным на достижение политического урегулирования 17-летнего конфликта.

ОБСЕ и другие международные эксперты направили дискуссию в русло обсуждения существующего всеобъемлющего пакета военных и ориентированных на обеспечение безопасности «МДБ» – мер укрепления доверия и безопасности, – призванных способствовать устранению возможности возобновления вооруженного конфликта путем уменьшения напряженности между Кишиневым и Тирасполем и началу процесса сотрудничества во всех сферах обеспечения безопасности.

Открывая семинар от имени греческого Председательства, посол Харалампос Христопулос, специальный представитель Действующего председателя, напомнил участникам, что эти МДБ были первоначально разработаны в 2004 и 2005 годах тремя посредниками в урегулировании конфликта – Миссией ОБСЕ, Российской Федерацией и Украиной. Проявляя единодушную поддержку этого пакета мер, в июле 2005 года три посредника совместно представили его президенту Молдавии Владимиру Воронину и лидеру Приднестровья Игорю Смирнову.

(Владимир Воронин является сейчас членом парламента и остается руководителем Коммунистической партии.)

«Укрепление доверия – важный аспект урегулирования конфликта, и, несомненно, наиболее сложными вопросами, подлежащими рассмотрению, являются военные вопросы и вопросы обеспечения безопасности, – заявил участникам Генеральный секретарь ОБСЕ Марк Перрен де Бришамбо. – Успеха можно достичь только в случае проявления духа открытости и готовности к компромиссу. Для этого необходимо, чтобы данный процесс получил поддержку на самых высоких уровнях».

БОГАТЫЙ ОПЫТ

Основу для дискуссий подготовили два видных эксперта, обладающие большим практическим опытом в области МДБ – Ханс-Иоахим Шмидт, старший научный сотрудник

Франкфуртского института по изучению проблем мира, и бригадный генерал (в отставке) Бернар Осседа из Франции, который был главным архитектором пакета МДБ в годы его работы в Миссии ОБСЕ в Молдове.

Оба подчеркнули важность транспарентности и проверки как основы укрепления доверия и безопасности между вооруженными силами.

Приводя примеры успешного применения МДБ, г-н Шмидт отметил также, что продвижение подобных мер в условиях неурегулированных конфликтов по поводу статуса является особенно трудным делом, несмотря на ту пользу, которую МДБ приносят осуществляющим их сторонам.

«Когда незамедлительное урегулирование не представляется возможным, как в случае Молдовы, эти меры могут по крайней

Что такое МДБ?

Переговоры по созданию, осуществлению и продвижению продуманной системы мер укрепления доверия и безопасности (МДБ) широко известны как один из наиболее выдающихся вкладов СБСЕ/ОБСЕ в усилия государств-участников по повышению уровня транспарентности и взаимного доверия в сфере безопасности.

ОБСЕ подготовила впечатляющий перечень МДБ и нормоустанавливающих документов, касающихся обмена информацией и проверки информации о военных наличиях и деятельности. Будучи как политически обязывающими, так и добровольными, эти положения нашли отражение в таких соглашениях, как Венский документ 1999 года, Принципы, регулирующие передачу обычных вооружений, Глобальный обмен военной информацией, Кодекс поведения, касающийся военно-политических аспектов безопасности, и Документ о запасах обычных боеприпасов.

Первые меры укрепления доверия носили добровольный характер и, как говорится в хельсинкском Заключительном акте 1975 года, имели целью «содействовать уменьшению опасности вооруженного конфликта, неправильного понимания или неправильной оценки военной деятельности, которая могла бы вызвать опасения, в частности, в условиях, когда у государств-участников отсутствует ясная и

своевременная информация о характере такой деятельности».

Здзислав Лаховский, старший научный сотрудник Стокгольмского международного института исследования проблем мира, часто выступающий с публикациями по вопросам европейской военной безопасности и контроля над вооружениями, говорит, что «во время холодной войны добровольные правила открытости, сдержанности и сотрудничества в военных вопросах, предусмотренные в рамках МДБ, играли реальную роль в уменьшении напряженности в Европе и уклонении от конфликта между соперничающими блоками».

Он описывает, каким образом МДБ даже после падения Берлинской стены постепенно развивались и помогли сохранить стабильность во время происходящих в Европе судьбоносных изменений.

Переговоры по МДБ, приведшие к принятию в 1986 году Документа Стокгольмской конференции по мерам укрепления доверия и безопасности и разоружению в Европе, проложили путь к более активному политическому диалогу. Согласованные в Стокгольме обязательства получили дальнейшее развитие в Венском документе 1990 года. Последующие документы по МДБ 1992 и 1994 годов, согласованные в духе обеспечения безопасности на основе сотрудничества, стали трамплином,

ведущим к Венскому документу 1999 года, принятому на Встрече ОБСЕ на высшем уровне в Стамбуле.

Переговоры о дальнейшем развитии МДБ проводятся в рамках Форума по сотрудничеству в области безопасности ОБСЕ (ФСБ), который каждую неделю собирается в Вене с целью обсуждения военных аспектов безопасности в регионе ОБСЕ и принятия соответствующих решений.

«Сегодня, в начале XXI столетия, концепция и процесс МДБ оказываются все более востребованными для ответа на новые

риски и вызовы в области безопасности, включая негосударственное и неевропейское измерения, – говорит г-н Лаховский. – Все большее внимание уделяется мерам и механизмам, связанным с контролем над вооружениями на уровне, ниже континентального – на региональном, субрегиональном, двустороннем и межгосударственном уровнях, – а также растет интерес к тому, могут ли эти подходы эффективно применяться за пределами европейского континента».

Форум ОБСЕ по сотрудничеству в области безопасности (ФСБ), автономный орган по принятию решений, является тем форумом, где проходят переговоры по МДБ. 16 сентября ФСБ пригласил государственного секретаря Финляндии Пертти Торстилу (в центре) и заместителя верховного главнокомандующего объединенными вооруженными силами НАТО в Европе генерала сэра Джона Маккола (справа) для обсуждения вопросов безопасности и обороны. Председательство ФСБ, осуществляемое в настоящее время Соединенным Королевством, представлял Беренис Gear (слева), заместитель руководителя миссии по военно-политическим вопросам в делегации Соединенного Королевства





Полковник Сергиу Гуту из министерства обороны Молдовы (слева) присоединяется к делегации Приднестровья при фотографировании, а генерал Альбер Муанар (спиной к камере) из Миссии ОБСЕ наблюдает за этим. Несмотря на непрекращающийся дождь, светские развлечения в ходе этого мероприятия в немалой степени способствовали созданию благоприятной атмосферы. Обе стороны собрались в типичном австрийском винном трактире, дружески беседовали и провозглашали тосты за здоровье друг друга

мере привести к уменьшению напряженности, – сказал он. – Кроме того, соглашения относительно МДБ между центральным государством и образованием, направленные на решение практических проблем, не предопределяют решения самой проблемы статуса. При этом несущие взаимную выгоду обеим сторонам МДБ, такие, как меры по оказанию помощи при стихийных бедствиях, могут послужить хорошей отправной точкой».

Бернар Осседа дал обзор МДБ, которые охватывают такие области, как разоружение, создание определенного координирующего органа, регулярный обмен военной информацией, взаимные

инспекции предприятий по изготовлению оружия и совместная подготовка к операциям по поддержанию мира. Он и другие эксперты опирались главным образом на опыт, приобретенный ОБСЕ и международным сообществом в связи с Договором об обычных вооруженных силах в Европе, Венским документом и региональными механизмами контроля над вооружениями в рамках Дейтонских мирных договоренностей.

Он заявил, что основной особенностью существующих предложений является гибкость, открывающая возможность селективного применения различных элементов и внесения новых предложений.

«Теперь основная задача должна заключаться в том, чтобы открыть постоянный диалог в рамках рабочей группы экспертов, которая будет продвигать данный процесс», – заявил г-н Осседа.

ПРОДУКТИВНЫЙ И ПОЛЕЗНЫЙ

Соглашаясь с необходимостью в МДБ, обе стороны тепло приветствовали возможность принять участие в «продуктивном и полезном» обмене мнениями и выслушать мнения международных экспертов. Они также признали, что включение вопроса о сотрудничестве между их соответствующими правоохранительными органами отвечало их взаимным интересам, и изучили возможности, позволяющие этого добиться. Не удивительно, что существовали расхождения во мнениях конкретно в отношении того, когда и каким образом должны

ОБСЕ в Молдове

www.osce.org/moldova

Весной 1992 года растущая напряженность между правительством Молдовы и правительством сепаратистского Приднестровья переросла в жестокий конфликт, в результате которого погибли более тысячи человек и еще более 100 000 оказались временно перемещенными. В июле 1992 года в Москве было подписано соглашение о прекращении огня, и стороны взяли на себя обязательство провести переговоры по урегулированию конфликта.

В 1993 году Совецание по безопасности и сотрудничеству в Европе, предшественник ОБСЕ, учредило Миссию в Молдове, базирующуюся в столице Кишиневе. Ее задачи заключались в том, чтобы содействовать проведению переговоров о прочном и всеобъемлющем политическом урегулировании конфликта, укреплять независимость и суверенитет Республики Молдова и достичь понимания относительно особого статуса Приднестровья.

Миссия ОБСЕ принимает участие в работе Совместной контрольной комиссии, осуществляющей наблюдение за прекращением огня в зоне безопасности – районе по обеим сторонам «контрольной линии», разделяющей вооруженные силы двух сторон. Сотрудники Миссии ОБСЕ часто осуществляют патрулирование в зоне безопасности.

Начиная с 1999 года Миссии было также поручено заниматься вопросами содействия уничтожению и удалению российских боеприпасов и вооружений из региона и обеспечению транспарентности этого процесса.

Кроме того, Миссия ОБСЕ занимается широким спектром

вопросов человеческого измерения, таких, как права человека, включая право на использование родного языка и права меньшинств, демократизация, свобода средств массовой информации и борьба с торговлей людьми.

Усилия по укреплению доверия выходят за пределы военной сферы и сферы безопасности. Меры, направленные на развитие диалога и сотрудничества, охватывают широкий круг областей деятельности, которая способствует развитию контактов между людьми и помогает улучшить жизнь людей, проживающих по обеим берегам Днестра.

Например, Миссия оказывает полную поддержку нескольким рабочим группам экспертов от обеих сторон, которые встречаются для обсуждения и изучения совместных мероприятий и проектов по вопросам, вызывающим взаимный интерес, включая здравоохранение и социальную защиту, транспорт и инфраструктуру, сельское хозяйство и окружающую среду, а также торговлю и экономику.

Миссия в Молдове имеет Отделение в Тирасполе и Бюро в Бендерах – в находящемся на правом берегу городе, контролируемом приднестровскими властями де-факто. Такое присутствие позволяет ОБСЕ находиться в постоянном и прямом контакте с обеими сторонами в конфликте и играть ведущую роль в координации выработки совместного подхода к укреплению доверия.

В состав Миссии входят 13 международных сотрудников, работающих при поддержке группы из 37 местных сотрудников.



Под наблюдением ОБСЕ молдавские солдаты выгружают ящики с пластиком в бункер, где предусмотрены меры их надежного и безопасного хранения



Инженер молдавской армии подготавливает радиоуправляемую систему для дистанционного подрыва взрывчатых веществ

Уничтожение ЛСО в Молдове

Бульбоака, учебный полигон приблизительно в 35 км к востоку от Кишинева. В 2007 и 2008 годах ОБСЕ помогла министерству обороны Молдовы уничтожить более 12 500 артиллерийских снарядов весом 336 метрических тонн. Финансируемая Финляндией, эта деятельность является частью всеобъемлющей программы помощи правительству Молдовы по внедрению наиболее эффективных методов хранения, обработки или уничтожения легкого и стрелкового оружия и обычных боеприпасов. Аналогичная помощь может быть предложена властям Приднестровья как часть пакета МДБ.

применяться МДБ, однако все участники излагали свои позиции в конструктивной манере.

Параллельно с ходом основных дискуссий, представители, участвующие в переговорах в т. н. формате «5+2» – трое посредников, наблюдатели от ЕС и Соединенных Штатов и основные переговорщики от обеих сторон – провели неофициальные консультации и согласились изучить возможности возобновления позднее в этом году переговорного процесса по урегулированию в рамках официального формата «5+2». Постоянное совещание по политическим вопросам в рамках приднестровского урегулирования, как называется этот формат, в официальном порядке не проводило свои заседания с марта 2006 года.

Хотя никто не ожидал, что семинар в тиши «Винервальда» приведет к какому-либо драматическому прорыву, он оказался успешным в достижении своих целей. Семинар позволил специалистам обеих сторон вновь наладить контакты друг с другом, обсудить пути возможного осуществления пакета МДБ и, что, возможно, наиболее важно, изучить вопрос о создании механизма для продвижения этого процесса. Присутствие ключевых высокопоставленных представителей служб обороны, внутренних дел и безопасности от обеих сторон послужило обнадеживающим сигналом, равно как их совместное заявление с выражением готовности продолжать переговоры под эгидой ОБСЕ.

«С тех пор в Кишиневе и Тирасполе в рамках дальнейших шагов уже прошли встречи с Миссией ОБСЕ, – говорит посол Филип Н. Ремлер, руководитель Миссии ОБСЕ в Молдове. – Впереди еще огромный объем работы, однако хорошее начало уже положено. При терпении и доброй воле, а также прибегая к опыту и экспертному потенциалу ОБСЕ в предстоящие месяцы мы надеемся наблюдать дальнейший прогресс».



Кеннет Пиклес приступил к своим обязанностям в качестве сотрудника по военно-политическим вопросам в Миссии ОБСЕ в Молдове в декабре 2004 года после двух лет работы в качестве помощника личного представителя Действующего председателя ОБСЕ по конфликту, являющемуся предметом рассмотрения на Минской конференции ОБСЕ (нагорнокарабахский конфликт), на месте. Ранее он служил в качестве офицера британской армии в различных частях мира и несколько раз был командирован в Боснию и Герцеговину, Косово и Грузию. С 1990 по 1992 год он был инспектором по контролю над вооружениями.