



## Миссия США при ОБСЕ

# Продолжающиеся нарушения Российской Федерацией международного права и ее пренебрежение принципами и обязательствами ОБСЕ в Украине

Выступление посла Дэниела Бэера  
на заседании Постоянного совета в Вене  
12 ноября 2015 года

Соединенные Штаты приветствуют усилия министров иностранных дел Нормандской четверки, которые встретились в Берлине 6 ноября, направленные на прекращение российской агрессии в Украине и укрепление осуществления Минских соглашений. Переговоры проходили на фоне роста напряженности и увеличения числа нарушений режима прекращения огня в Донецкой и Луганской областях. Хотя эти инциденты были в основном сконцентрированы в районе аэропорта Донецка, мы наблюдаем активизацию военной деятельности в ряде мест вдоль линии соприкосновения. Нарушения не ограничиваются применением стрелкового оружия и легких вооружений; СММ сообщает об использовании гранатометов и минометов, а также другого тяжелого оружия. Этот тревожный рост насилия может привести к полному провалу прекращения огня, и он неприемлем. Не должно быть возвращения к полномасштабному насилию; нам необходимо удвоить усилия в поддержку прекращения огня, начавшегося 1 сентября.

Нас обрадовало то, что в Берлине стороны подтвердили свою приверженность отводу тяжелого оружия калибром более 120 мм, как это предусмотрено в Минских соглашениях. Призываем к достижению договоренности о новом наборе параметров вывода тяжелых вооружений в Рабочей группе по безопасности в течение месяца – эту цель стороны установили в Берлине. В этом контексте мы отмечаем, что, по мнению СММ, на дальнейших переговорах, возможно, будет необходимо рассмотреть вопрос о создании демилитаризованной зоны в районе линии соприкосновения для предотвращения дальнейшего насилия, и также должны быть приняты механизмы для хранения отведенного оружия.

Россия подписала Минские соглашения, и она должна устранить препятствия для поддержки СММ реализации Минских договоренностей и проверки СММ выполнения положений этих соглашений. СММ может выполнять свой мандат и эффективно действовать в поддержку хрупкого прекращения огня, только когда она имеет полный доступ к зоне конфликта. Все ограничения в отношении операций СММ должны прекратиться, и СММ необходимо разрешить создать передовые базы патрулирования и центры патрулирования на территории, контролируемой сепаратистами под руководством России. СММ также должны иметь стабильный, полный доступ к международной границе, который Россия и ее прокси отказываются обеспечить.

Г-н председатель, в то время как мы приближаемся к концу 2015 года и последнему сроку, установленному Минским Комплексом мер, сейчас нам необходим прогресс больше, чем когда-либо. Настало время для России и поддерживаемых ею сепаратистов вести конструктивный диалог о предложениях Украины по проведению местных выборов в некоторых районах Донецкой и Луганской областей. Эти выборы должны быть организованы в полном соответствии с украинским законодательством и международными стандартами, включая свободное участие украинских политических партий, гражданского общества и СМИ, и под наблюдением БДИПЧ. Отказ обеспечить это будет невыполнением Минских соглашений, к которым безоговорочно привязаны санкции.

В седьмом пункте Минского Комплекса мер подписавшие его стороны обязались обеспечить безопасный доступ для гуманитарной помощи. В этой связи обнадеживает тот факт, что после трех месяцев обструкции со стороны сепаратистов Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН), наконец, смогло направить колонну гуманитарной помощи в районы Луганской области, находящиеся вне правительственного контроля. Так и должно быть, но руководитель операций УВКБ ООН в Украине сказал: “Это малая капля в океане потребностей, который мы видим в пострадавших от конфликта районах”. УВКБ ООН отмечает, что, с учетом снижения температуры воздуха, необходимо быстро оказать помощь с жильем. Например, в контролируемой сепаратистами Горловке СММ видела дома с поврежденными крышами и окнами – многие из них не имеют отопления и действующего водопровода. Поэтому колонна с гуманитарной помощью, направленная УВКБ 7 ноября, не может быть одноразовым явлением; она должна быть началом непрерывного потока законной помощи людям, которые в ней нуждаются. Хотя мы приветствуем заявление министра Лаврова от 6 ноября о том, что гуманитарным организациям, желающим работать в Донбассе, должна быть предоставлена такая возможность, в своем заявлении министр Лавров призвал лишь к дальнейшим переговорам о помощи. Поэтому мы настойчиво призываем Российскую Федерацию четко дать понять, как действиями, так и заявлениями, что все остающиеся ограничения в отношении гуманитарной помощи должны быть немедленно отменены.

Сегодня получены новости об очередной крупной российской колонне “белых грузовиков”. В то время как разгораются бои на линии соприкосновения, разумные наблюдатели могут задаться вопросами: “Что в этих грузовиках? Эти конвои предназначены для снабжения руководимых Россией сепаратистских сил, которые возобновляют нападения?” У России имеется возможность работать с Украиной над организацией законной доставки помощи, с разрешения Украины и с полным досмотром, и она должна вести переговоры с Украиной по ее предложению. Незаконные конвои должны прекратиться.

Не менее важным является обязательство, в соответствии с Минским протоколом, немедленно освободить всех заложников и лиц, незаконно удерживаемых под стражей. Подчеркиваем, что Россия обязана освободить украинских заложников, которых она удерживает, в том числе Надежду Савченко, Олега Сенцова, Александра Кольченко и всех остальных.

Г-н председатель, соглашение о прекращении огня находится в опасности. Для его укрепления требуется подлинная приверженность соблюдению Минских соглашений со стороны Украины, России и сепаратистов, которых она поддерживает. Необходима прозрачность для установления взаимного доверия в условиях прекращения огня, а это, в свою очередь, зависит от бескомпромиссной поддержки Специальной мониторинговой миссии и предоставления ей полного доступа. Как агрессоры в этом конфликте, Россия и их прокси должны доказать, что они отказались от своих военных амбиций в Украине и действительно привержены полной реализации Минских соглашений.

Россия также должна прекратить оккупацию Крыма, который остается частью Украины, и который Россия захватила в нарушение международного права и в нарушение своих обязательств в рамках ОБСЕ.

Благодарю вас, г-н председатель.