



Правовой центр женских инициатив «Сана Сезім»

160005, Казахстан
г. Шымкент, пр. Республики 22 – 4
тел: +7 /7252/56 47 54,
факс: +7 /7252/ 56 27 32,
E-mail: ngosanasezim@rambler.ru
Web-site: www.sanasezim.org
www.migrant-help.org

Sana SeZim Legal center and women's initiative

Направления деятельности:

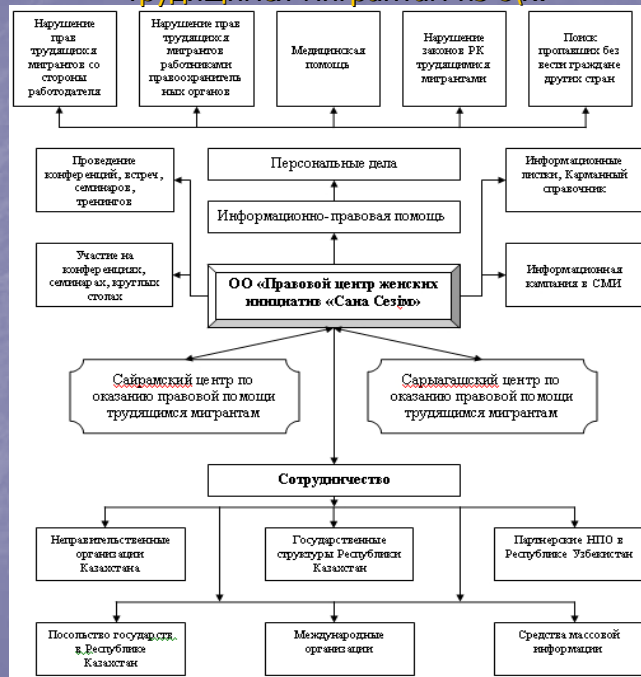
- **Стоп трафику!** (оказание психолого-юридических консультаций, обеспечение доступа к правосудию, проведение семинаров, тренингов, информационная кампания, телефон «горячей линии»).
- **Трудовая миграция** (оказание правовой помощи трудовым мигрантам и работодателям, информационная кампания, телефон «горячей линии», многопрофильная мобильная группа, международная и национальная система перенаправления, ресурсы для срочной помощи, деятельность веб-сайта www.migrant-help.org).

English Translation

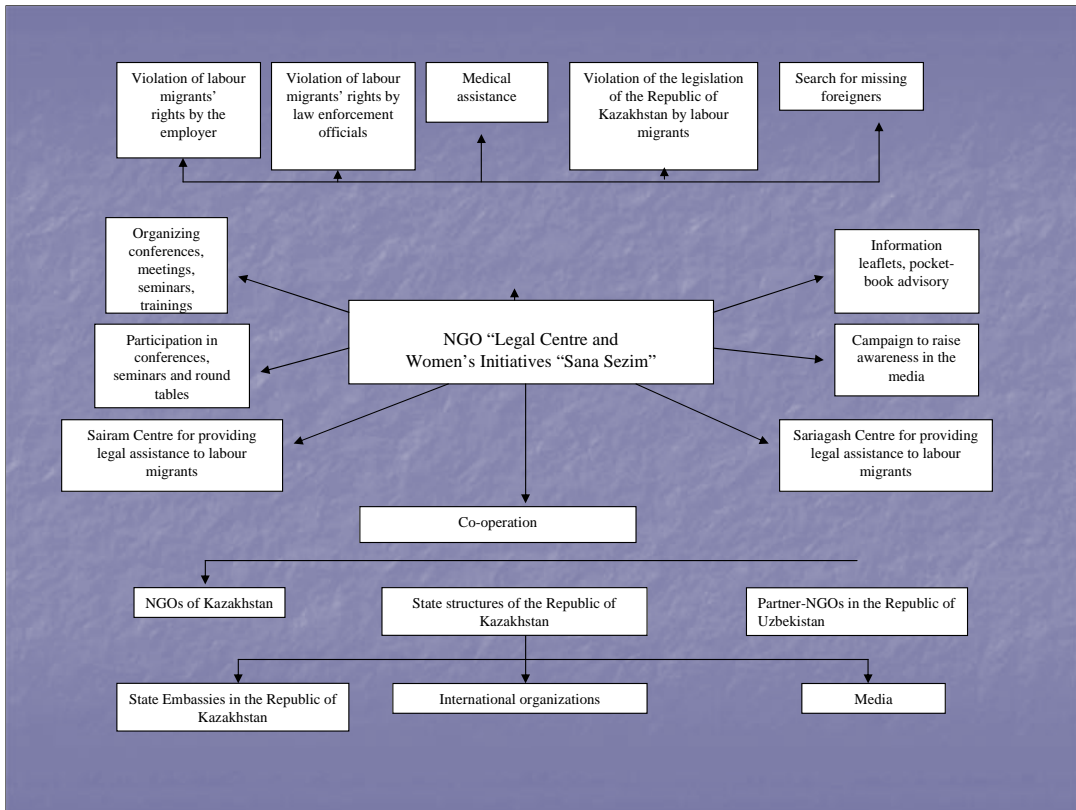
1. Stop the traffic! Provision of psychological and legal advice, access to justice, seminars, training, an information campaign and a telephone hot line.

2. Labour migration services such as providing legal assistance to migrant workers and employers, an information campaign, a telephone hot line, a multidisciplinary mobile group, an international and national system for the diversion of resources for relief and the website www.migrant-help.org

Деятельность ОО ПЦЖИ «Сана Сезім» по оказанию помощи трудящимся-мигрантам из с\х:



English translation next page



Трудовая миграция в Республике Казахстан характеризуется приездом мигрантов из Узбекистана, Киргизстана, Таджикистана, Китая, Турции, России.

(данные представлены по обращениям на горячую линию ОО ПЦЖИ «Сана Сезим» с 1 января 2008 года по 01 января 2009 года)

Причины миграции:

- Экономическая нестабильность, безработица в стране отправки – 86 %
- Семейные проблемы (разводы, конфликты и т.д.) - 8 %;
- Бизнес – 4 %;
- Политические мотивы – 2 %.

Мигранты, обратившиеся в ОО ПЦЖИ «Сана Сезим», были заняты в различных сферах деятельности:

- Торговля – 3 %;
- Строительство – 43 %;
- Сфера услуг – 13 %;
- Промышленность – 1 %;
- **Сельское хозяйство – 40%.**

За период работы «горячей линии» с 01 января 2008 года по 01 января 2009 года поступило 2560 обращений:

- вопросам трудоустройства, составления трудовых договоров, регистрации по месту пребывания – 1324 обращения;
- по вопросам получения гражданства, вида на жительство – 819;
- вопросов частного характера – 417;
- юридических консультаций – 1899.

Была реально оказана помощь жертвам трафика, мошенничества и трудовой эксплуатации в с/х – 42 человека.

Из них возвращено на Родину 29 человек:

- Граждане Узбекистана – 27;
- Гражданин Израиля – 1 человек;
- Гражданин Казахстана – 1.

Одно дело доведено до судебного решения, где был вынесен приговор по 133 (торговля несовершеннолетними), 271 (организация и содержание притонов) статьям Уголовного Кодекса РК: лишение свободы сроком на 7 лет.

Labour Migration Trends in Kazakhstan

Labour migration in the Republic of Kazakhstan is mainly made up of migrants from Uzbekistan, Kyrgyzstan, Tajikistan, China, Turkey and Russia.

Reasons for migration:

Economic instability or unemployment in the country of departure - 86%

Family problems (divorce, conflict, etc.) - 8%;

Business - 4%;

Political motives - 2%.

Migrants applying for help from Sana Sezim were employed in various fields of activity:

Trade - 3%;

Construction - 43%;

Services - 13%;

Industry - 1%;

Agriculture - 40%.

During the period from 01 January 2008 to 01 January 2009, the hot line received 2560 applications:

On employment, employment contracts or registration of places of residence - 1324

On the acquisition of nationality, residence - 819;

Of a private nature - 417;

Legal Advice - 1899.

It was a real help to 42 victims of trafficking, fraud and labour exploitation. Of those, 29 people were repatriated:

Citizens of Uzbekistan - 27;

A citizen of Israel - 1;

A Citizen of Kazakhstan - 1.

One case was brought to court, where he was sentenced for

133 counts of trafficking in minors

271 counts of organising and maintaining premises contrary to articles of the Criminal Code of the Republic of Kazakhstan: Sentenced to imprisonment for 7 years.

Рабочие, занятые в сельскохозяйственной отрасли делятся:

- **Аграрные мигранты.** Это в большей степени - женщины, подростки, узбекской национальности, возраст варьирует от 10 до 55 лет, имеют среднее общее образование и учащиеся, выходцы из сельских районов, преимущественно приграничных с Махтааральским районом. Работают на хлопковых плантациях меньше во время сева и больше в сезон прополки и уборки урожая. Миграция их сезонная, волнообразная, работа заключается в тяжелом ручном труде в ходе посева и уборки урожая, ее можно назвать «семейной» (так как зачастую трудятся мать с детьми). Масштаб этого миграционного потока достигает пика в период уборки урожая (это приблизительно с середины сентября по ноябрь месяц, в зависимости от степени созревания хлопка). Это нелегальная миграция, так как мигранты нелегально пересекают государственную границу через поля, реку Сырдарья, канал им. Кирова. Распространено преимущественно в Махтааральском районе. В других районах области помимо работы на хлопковых плантациях, мигранты заняты на бахчевых культурах и виноградниках.
- **Хлопковые рабочие.** Это мужчины этнические узбеки, реже таджики, работающие на хлопкообрабатывающих и хлопкоочистительных комбинатах и других объектах, связанных с хлопком. Средний возраст – 35-45 лет, имеют большой опыт работы в данной сфере, обладают хорошими навыками, которые нужны при укладке хлопка и т.д., которыми не обладают местные рабочие. Также распространено в Махтааральском и Сарыагашском районах.

Agricultural migrants. These tend to be women and adolescents, of Uzbek nationality ranging in age from 10 to 55 years old. They have a general secondary education and are students from rural areas, mainly the border with Mahtaaralskim region.

They work on cotton plantations less during the planting season and more in the weeding and harvesting seasons. Seasonal migration fluctuates, the work is hard manual labour during planting and harvesting, it can be called family work as mothers are often employed with their children.

This migratory flow reaches a peak during the harvest season (approximately mid-September to November, the month depending on the ripening of the cotton).

It is illegal immigration, as migrants illegally cross the state border through the fields or across the Syr Darya river. The Distribution is mainly in the Mahtaaralskom area. In other areas, in addition to work on cotton plantations, migrant workers are employed in melon fields and vineyards.

Cotton workers. These are men, primarily ethnic Uzbeks and Tajiks working more in cotton ginning factories and other facilities related to cotton.

Average age - 35-45 years old. They have great experience in this field and have good skills that are needed in the packing of cotton, etc., which local workers do not have.

These workers are also available in the Mahtaaralskom and Saryagashskom areas.

**Оплата труда мигрантов по роду
деятельности
(из обращений в ОО ПЦЖИ «Сана Сезім»)**

Вид работ трудящихся – мигрантов	Средняя заработная плата в месяц	
	В тенге	В долларах США
Разнорабочий	18 000	120
Квалифицированный рабочий на стройках	20 000	133,3
Продавец на рынке	25 000	166,6
Сельскохозяйственный рабочий	10 000	66,6
Бригадир	40 000	266,6
Кухрабочий, повар	22 000	146,6
Работники сферы обслуживания	25 000	166,6

Types of work for migrants and average wages per month

	In Tenge	In US Dollars
Handyman	18 000	120
Skilled construction	20 000	133,3
Market trader	25 000	166,6
Agricultural Worker	10 000	66,6
Foreman	40 000	266,6
Kitchen worker/ Cook	22 000	146,6
Service Workers	25 000	166,6

Механизм оказания помощи трудящимся-мигрантам в сельскохозяйственной отрасли:

- Оказание правовой помощи и юридических консультаций с 9.00 часов до 18.00 часов ежедневно и с регулярными выездами в районы Южно-Казахстанской области вплоть до доведения, в случаях необходимости, до судебного вмешательства. В организации 2 юриста-консультанта, 3 мобильных консультанта, а также действуют 2 центра по оказанию правовой помощи трудящимся-мигрантам в районах ЮКО.
- Взаимодействие с государственными и правоохранительными органами при решении проблем трудящихся-мигрантов (регистрация, проблемы с работодателем, невыплата заработной платы, нарушение таких прав как: свобода от рабства, защита от насилия, личная неприкосновенность и др.).
- * Трудовые мигранты, приехавшие на заработки в Казахстан, зачастую нарушают казахстанское законодательство, занимаются нелегальной трудовой деятельностью: правила пребывания и нахождения на территории РК, переход границы, Трудовой кодекс РК. В следствии чего, происходит нарушение их прав: не заключение трудового договора; забирают паспорта; не выплата заработной платы; эксплуатация; содержание в условиях непригодных для жизни.
- * Гражданин Израиля находился в рабстве, а после побоев страдал потерей памяти, а также у него были отобраны документы. Когда он обратился в центр, он находился в Казахстане нелегально в течение 4 лет без документов. Миграционная полиция в соответствии с законодательством должна была депортировать его из страны, за нарушение срока пребывания на территории Казахстана. При содействии сотрудников центра было доказано, что данный гражданин находился в рабстве. Ему были восстановлены документы и он был возвращен на Родину.

Для решения подобных ситуаций ОО ПЦЖИ «Сана Сезім» обращается в Миграционную полицию, также в УБОП ДВД ЮКО, Прокуратуру, Департамент координации занятости и социальных программ ЮКО.

Reasons for the exploitation of migrant workers in the agricultural sector:

Labour migrants are paid less than Kazakhstani workers.

This leads to legal disenfranchisement.

The quotas for migrant workers are insufficient.

Corruption.

Irregular migration.

The psychological pressure of their employers, farmers and law enforcement officials.

The economic crisis.

Situations:

H. arrived in Kazakhstan in May 2007 from Uzbekistan. S. promised that he would receive 300,000 - 400,000 Soms per month. Together with him, she recruited another 100 people to work in cotton fields. Then, S. brought him to the citizen in Mahtaaralsky, where he worked on the cultivation of cotton harvesting for 7 months. Living conditions, food was terrible and H was subjected to threats and blackmail. For the time he did not receive any money. He had no opportunities to leave. Eventually H turned to Sana Sezim and the result was a psychiatric consultation, his documents were returned. However, the employer avoided liability. H. returned safely to his homeland.

Alexander came from Uzbekistan to Kazakhstan with his brother to work for a farmer in the vineyards. He entered into an oral contract about payment.

After 6 months the employer refused to give back the documents taken from the brothers and refused to pay the money.

After mediation the documents were returned, the wages were paid and the employer was fined for violating the legislation of Kazakhstan.

Причины эксплуатации трудящихся-мигрантов в сельскохозяйственной отрасли:

1. Труд мигрантов требует меньшей оплаты, чем труд граждан РК.
2. Правовой нигилизм трудящихся-мигрантов.
3. Недостаточная квота для трудящихся- мигрантов в с\х.
4. Коррупция.
5. Нерегулируемая трудовая миграция, особенно в с\х.
6. Психологический прессинг со стороны работодателей-фермеров, правоохранительных органов.
7. Экономический кризис.

Ситуации:

Х. приехал в Казахстан мае 2007 года из Узбекистана. Привезла его С., которая угрозами и шантажом заставила его приехать на работу в Казахстан. Обещала, что он будет получать 300.000 – 400.000 сумов в месяц. Вместе с ним она завербовала еще 100 человек для работы на хлопковых полях. После чего, С. привезла его к гражданину К. в Махтааральский р/н, где он работал по выращиванию и сбору хлопка 7 месяцев. Условия проживания, питания были ужасные. Заработную плату забирала С. За все время работы он не получил никакой суммы денег. Возможности уйти у него не было. После обращения в УБОП ДВД ЮКО, гражданин Х. был вызволен. (результат – проведена психологическая консультация, возвращены документы, работодатель ушел от ответственности) гражданин Х. возвращен благополучно на Родину.

А. приехал из Узбекистана в Казахстан с братом на заработки. Устроился работать к одному фермеру для работу на виноградниках, заключили устный договор об оплате. По окончании работы через 6 месяцев работодатель отказался отдавать взятые документы у братьев и отказался выплачивать заработанные деньги. (результат – была проведена медиация: возвращены документы, выплачена заработная плата; работодатель оштрафован за нарушение законодательства РК).

The difficulties and complexities facing migrant workers and potential victims of trafficking.

Lack of accommodation: Most migrants live in the margins of society in buildings constructed themselves. Sometimes they are granted sheds by the employer.

Many earn money carrying freight across the border. This leaves them open to exploitation by border customs officials, police and dealers.

Health problems: difficulties in obtaining medical care.

Corruption on the part of law enforcement agencies: with registration at the place of residence, when checking the documents, border crossing, in the verification employment licences and taxes.

The relationship with the employer and society: the provision of physical and psychological pressure, threats of non-payment of wages, etc.

Lack of Protection: In case of trial and the recovery of lost/ stolen documents migrants need the provision rehabilitation assistance to victims of labour exploitation and human trafficking.

Трудности и сложности трудящихся-мигрантов в с\х, потенциальных жертв торговли людьми:

- Отсутствие условий проживания (Большинство мигрантов живут на полях в построенных самими мигрантами, меньше живут у работодателя в пристройках или сараях).
- Перевозка заработанных денег через границу (по обращениям трудящихся-мигрантов, деньги отбирают таможенники на границе, полицейские, посредники).
- Проблемы со здоровьем (трудности при получении медицинской помощи).
- Коррупционные действия со стороны правоохранительных органов (при регистрации по месту пребывания, при проверке документов, пересечение границы, при проверке объектов на которых работают трудящиеся-мигранты, поборы).
- Взаимоотношения с работодателем и обществом (оказание физического и психологического давления, угрозы невыплаты заработной платы и т.д.).
- Отсутствие приюта (в случаях судебного разбирательства, восстановление утерянных/украденных документов, для оказания реабилитационной помощи жертвам трудовой эксплуатации и торговли людьми).

The problematic aspects of irregular migration:

Disadvantages of the legislative and institutional framework;
Migrants lack of awareness of the potential risks of irregular migration;
Violations of the rights of migrants and trafficking in persons;
Worsening socio-economic status of low-skilled local personnel, and potential growth of social tension;
Lack of monitoring system of living and working conditions of migrants and human rights of migrants.

Weak points of Legislation:

It was not developed until the end of the conceptual apparatus.

As a consequence there is a lack of legal status of migrant workers , there are no fixed rights and responsibilities;

The lack of autonomy of a migrant worker in the choosing of work (representing the passive side of labour relations)

The lack of employer's liability for violation of labour laws against migrant workers

Нерегулируемая миграция: проблемные моменты

- Недостатки законодательной и институциональной базы;
- Неосведомленность мигрантов о потенциальных рисках нерегулируемой миграции;
- Нарушения прав мигрантов и торговля людьми;
- Ухудшение социально-экономического положения местных низкоквалифицированных кадров и потенциальный рост социальной напряженности;
- Отсутствие системы мониторинга условий жизни и труда мигрантов и нарушений прав трудовых мигрантов.

Болевые точки Законодательства:

- Не до конца разработанный «понятийный аппарат» (гlossарий);
- Отсутствие правового статуса трудящегося-мигранта, как следствие, не определен объем прав и обязанностей;
- Отсутствие самостоятельности трудящегося-мигранта в распоряжении своим трудом (пассивная сторона в трудовых отношениях)
- Отсутствие ответственности работодателя за нарушение норм трудового законодательства в отношении трудящегося-мигранта.

Факторы, влияющие на нелегальную миграцию в РК

Экономический кризис, безработица и низкий уровень жизни в Узбекистане, Кыргызстане и Таджикистане

Экономический рост и сравнительно более высокий уровень жизни в Казахстане

Наличие спроса на неквалифицированную рабочую силу в отдельных отраслях экономики Казахстана

Большая доля теневой экономики в Казахстане

Сложные процедуры получения разрешения для работодателя на привлечение иностранной рабочей силы

Значительная удаленность учреждений по выдаче разрешений от районов

Самовоспроизводящийся характер миграции и анклавность рынков труда

Нелегальная миграция имеет определенные выгоды для стран назначения и стран происхождения мигрантов.

Для ряда отраслей Казахстана она является источником дешевой рабочей силы. Например, дешевый труд гастарбайтеров из Кыргызстана и Узбекистана на стройках оказывает сдерживающий эффект на затраты строительных компаний, а соответственно и на цены на строящуюся недвижимость в городах Казахстана. Нелегальные мигранты также работают на производствах, которые не являются привлекательными для местных работников в силу низких доходов, тяжелых и вредных условий труда. В особенности это касается сельскохозяйственного производства на юге страны.

В свою очередь, нелегальная миграция из стран Центральной Азии имеет свои позитивные моменты для последних. Во-первых, обеспечение занятости. Мигранты имеют возможность зарабатывать и поддерживать приемлемый уровень жизни в своих странах, что в свою очередь предупреждает рост социального напряжения в условиях экономического кризиса и высокой безработицы в странах исхода.

Справка: 1 миллион мигрантов из Узбекистана за год освобождают Узбекистан от как минимум 39,757 млн. долларов на пособия по безработице (выплаты мигранту и его 1 взрослому иждивенцу по 1 минимальному окладу в течение 3,6 месяцев средней продолжительности безработицы в Узбекистане) и 25,113 млн. долларов на пособия по бедности семей (из расчета крайне бедных до миграции 75,8% от 1 миллиона семей по 50% минимального оклада в течение 12 месяцев). Более 1,37 млрд. долларов, ежегодно ввозимых в республику узбекистанскими трудовыми мигрантами (1 миллион мигрантов со средней заработной платой 291,35 доллара и средним сроком миграции 4,7 месяца) являются прямыми инвестициями в экономику Узбекистана, поддерживающие товарный спрос и внутреннее производство. 5,1% мигрантов из Узбекистана благодаря зарубежным заработкам смогли накопить стартовый капитал на собственный бизнес в Узбекистане. При условии, что каждый из этих людей обеспечит занятость хотя бы 5-6 человек, это обеспечивает дополнительные 280 тысяч рабочих мест в стране.

Миграционная ситуация в Центральной Азии является нестабильной и она реагирует на изменения в экономической и политической жизни.

● Экономический кризис, безработица и низкий уровень жизни в Узбекистане, Кыргызстане и Таджикистане являются основными выталкивающими факторами, влияющими на нелегальную миграцию в Казахстане. Самый высокий уровень бедности в Таджикистане (74%) и Кыргызстане (70%).

● Экономический рост и сравнительно более высокий уровень жизни в Казахстане являются основными факторами притяжения нелегальных мигрантов. Казахстан намного опережает другие страны Центральной Азии по уровню ВВП.

● Наличие спроса на неквалифицированную рабочую силу в отдельных отраслях экономики Казахстана

● Большая доля теневой экономики в Казахстане поощряет найм нелегальных мигрантов. В свою очередь нелегальная миграция поощряет поддержку и развитие нелегальных, неконтролируемых экономических секторов.

● Сложные процедуры получения разрешения для работодателя на привлечение ИРС и значительная удаленность учреждений по выдаче разрешений от районов также способствуют нелегальной миграции.

● Самовоспроизводящийся характер миграции и анклавность рынков труда. Увеличение общего потока мигрантов ведет к тому, что новым мигрантам легче выезжать, так как мигранты, имеющие опыт по приезду в страну и трудоустройству, создают сети помощи по нахождению работы и другим аспектам пребывания в стране. Создалась тенденция анклавности рынков труда. В Алматы и Алматинской области граждане Кыргызстана

Disadvantages of the legislative and institutional framework;

Lack of awareness of migrants about the potential risks of irregular migration;
Violations of the rights of migrants and trafficking in persons;
Worsening socio-economic status of low-skilled local personnel, and potential growth of social tension;
Lack of monitoring system of living and working conditions of migrants and human rights of migrants.

Sore points of Legislation:

Not developed until the end of 'conceptual apparatus'
Lack of legal status of migrant workers as a consequence, no fixed amount of rights and responsibilities;
The lack of autonomy of migrant workers at the disposal of his work (the passive side of labour relations)
Lack of employer's liability for violation of labour laws against migrant workers.

Factors influencing illegal migration to the Republic of Kazakhstan:

Economic crisis, unemployment and low living standards in Uzbekistan, Kyrgyzstan and Tajikistan
Economic growth and relatively higher living standards in Kazakhstan
The existence of demand for unskilled labour in some sectors of the economy of Kazakhstan
A large shadow economy in Kazakhstan
Complicated procedures to for employers to obtain permission to hire foreign workers
The considerable distance of institutions permitting migration
The independent nature of migration and enclave labour markets

Illegal migration has some benefits for the countries of destination and countries of origin. For a number of sectors in Kazakhstan it is a source of cheap labour. For example, guest workers from Kyrgyzstan and Uzbekistan working on construction sites have a positive effect on the cost of construction companies, and consequently the prices of real estate under construction in the cities of Kazakhstan. Illegal migrants also work in production jobs which are not attractive to local workers because of low incomes and difficult and hazardous working conditions. This applies in particular to agricultural production in the south.

In turn, illegal migration from Central Asia has its positive points for the source countries, firstly through employment. Migrants have the opportunity to earn and maintain a decent standard of living in their countries, which in turn prevents the growth of social tension in the economic crisis and high unemployment in their countries of origin.

Reference: A minimum of 39.8 million dollars in unemployment benefits are reserved for 1 million migrants from Uzbekistan (payments to migrants and 1 adult dependent on minimum wage during the 3.6 months average duration of unemployment in Uzbekistan) and 25.1 million dollars to benefit poor families (the rate of extreme poverty is 75.8% of the migration of 1 million families in 50% of the minimum salary for 12 months).

More than 1.37 billion dollars, annually imported into the Republic of Uzbek labour migrants (1 million migrant workers with average wages 291.35 dollar and middle term migration 4.7 months) are a direct investment in Uzbekistan, supporting product demand and domestic production. 5.1% of migrants from Uzbekistan, because of foreign earnings, were able to accumulate capital to start their own businesses in Uzbekistan. Assuming that each of these people will ensure employment of at least 5-6 people, this adds 280 thousand jobs in the country.

The migration situation in Central Asia is unstable and it reacts to changes in economic and political life such as:

- Economic crisis, unemployment and low living standards in Uzbekistan, Kyrgyzstan and Tajikistan are the main push factors for irregular migration to Kazakhstan. The highest level of poverty is in Tajikistan (74%) and Kyrgyzstan (70%).
- Economic growth and relatively higher living standards in Kazakhstan are the main factors of attraction of illegal migrants. Kazakhstan is far ahead of other Central Asian countries in terms of GDP.
- The presence of demand for unskilled labour in some sectors of the economy of Kazakhstan
- A large proportion of the shadow economy in Kazakhstan promotes the hiring of illegal immigrants. This in turn encourages illegal immigration and supports the development of illegal, non-economic sectors.
- The complex procedure for obtaining permission for the employer at the IRS and the great distances between the agency of authorization and the area of employment also contribute to irregular migration.
- The self enclave nature of migration and labour markets. The increase in the total flow of migrants ensures that new migrants travel more easily, as migrants who have experience of arrival in the country and finding employment create a network of assistance to find work and other aspects of the host country. This created a tendency for enclave labour markets. In Almaty and Almaty Oblast, Kyrgyz citizens work in such areas as growing tobacco and vegetables in the field while citizens of Uzbekistan work in South Kazakhstan also in the production of vegetables and cotton. Everywhere, citizens of Kyrgyzstan and Uzbekistan are working in the construction industry. Also, in the countries of origin of migration in Central Asia it has become prestigious to go to work in Kazakhstan and Russia, as it allows you to enjoy a higher living standard and social status in society.
- Disadvantages of the legislative and institutional framework. Important aspects of migration policy (for example, the criteria for exit or refusal of registration or a temporary residence permit for foreign nationals) are governed by internal regulations, not laws, and there is no appeal procedure. There are many regulations governing the rights and obligations of aliens in the territory of Kazakhstan. There is no differential treatment in the punishment for violating the legislation on migration. There are no effective anti-corruption standards that make up a system to combat corruption in the immigration legislation. There is no regulation of rights, restrictions or obligations of foreign citizens in Kazakhstan in the laws and regulations, equal to law. There are no simple and clear procedures in the field of immigration law (registration of temporary residence, a permit for permanent residence, etc). There are no legal implications of passage of a procedure (attribution of a status, such as the status of indwelling foreign citizen). Regulations may contravene the Constitution, laws or each other. There are no public funding arrangements for voluntary return and deportation to the country of origin of illegal migrants and those who have not been granted asylum. Deficiencies also exist in the Instructions for the application of the Rules of entry and stay of foreign citizens in Kazakhstan, as well as their departure from the Republic of Kazakhstan and the operational performance of the internal affairs bodies to prevent illegal migration of foreign nationals to the territory of the Republic of Kazakhstan, which is one of the main normative legal acts regulating the work of the migration police of the Republic of Kazakhstan Ministry of Internal Affairs: Contrary to the rules, their instructions provide unlimited opportunities for subjective interpretation of these rules. Standards of Instructions are drawn up based on the principle of presumption of guilt in respect of foreign nationals. In the instructions there is no list of public authorities, members of which have the right to require the presentation of passports of foreign nationals, as well as the lack of regulation, when the officers are authorized state bodies have the right to require the presentation of passports of foreign nationals. There is a lack of clear instructions on the need to regulate invitations to enter Kazakhstan for citizens of countries with which Kazakhstan has a visa-free regime. Regulations do not provide a time limit within which the migration police officers should consider the documents of a foreign national for permanent residence in Kazakhstan and the instructions do not contain any reference to rules regarding liability, which should involve members of the migration police. This creates a breeding ground for corruption violations. Due to the vague nature of the rule and the instructions for their implementation it is not clear how and in what way to appeal. The mentality of Central Asia plays a role here as well as the lack of legal literacy.

In this manual the rights of migrants are not protected properly.

- Among migrants there is a lack of awareness about the potential risks of illegal migration
- Human rights of migrants. According to a survey of migrants from Uzbekistan, conducted by IOM in the southern regions of Kazakhstan in 2004, migrants often suffer from the following types of violations of their rights:

Poor living conditions (in the cowshed, with livestock, garages, under a canopy in the field, in the absence of basic living conditions, water, bad food).

Arbitrary arrest and detention - this is the second most common violation of the rights of migrant workers in southern Kazakhstan. 53.6% of the surveyed migrants from Uzbekistan at least once been detained or arrested. The largest number of complaints (83.3%) was obtained in the Qyzylorda region, while the lowest - in Mangistau region (62.5%).

Low wages. Some Kyrgyz workers are willing to work in the southern regions in the plantations of tobacco, rice, and vegetables. It is very common that there is a partial or complete failure to be paid.

Disadvantages of the legislative and institutional framework;

Lack of awareness of migrants about the potential risks of irregular migration;
Violations of the rights of migrants and trafficking in persons;
Worsening socio-economic status of low-skilled local personnel, and potential growth of social tension;
Lack of monitoring system of living and working conditions of migrants and human rights of migrants.

Sore points of Legislation:

Not developed until the end of 'conceptual apparatus'
Lack of legal status of migrant workers as a consequence, no fixed amount of rights and responsibilities;
The lack of autonomy of migrant workers at the disposal of his work (the passive side of labour relations)
Lack of employer's liability for violation of labour laws against migrant workers.

Irregular working hours. Workers sometimes work 10-12 hours a day with half an hour break for lunch. The number of working hours per week on average was 62.5, which is 1.6 times higher than the norm established by law. One of the most irregular modes of operation was a migrant on a construction site in Kyzylorda who worked 112 - 120 hours per week.

There is also a lack of social safety nets, payment of sick leave and annual leave, overtime, the enrolment of migrants in Kazakhstan as employed and a lack of access to medical care.

The absence of mechanisms to protect the rights of migrants.

The rights of migrants are often violated because of their ignorance of the legislation of Kazakhstan and their rights. Workers do not go to the police or the courts because of low confidence in these bodies and the fear of expulsion and harassment by the law because of their illegal status. There are also cases of refusal by employers to sign contracts of employment, preventing the registration of migrants or them receiving permission to work.

Violation of migrants' rights to freedom of movement and choice of residence.

There is a restriction of movement placed on migrant workers by employers and the authorities. The largest number of migrants faced with restrictions on their freedom of movement were reported in a survey in Kyzylorda - 70.9%, while the lowest were in southern Kazakhstan (20.1%). Sometimes immigrants are prohibited from leaving a job under threat of arrest or fines due to lack of proper documentation.

There have been cases of ill treatment of migrants.

The ratio of the local population towards migrants.

Most migrants are met by a hostile attitude from local people since they create competition in the labour market and contribute to a substantial reduction in pay.

Human Trafficking

Experts estimate that trafficking in the Commonwealth ranks third after drugs and arms trafficking in the criminal business. On the black labour market foremen deal with employers willing to hire labour migrants from Uzbekistan. In accordance with the terms of the transaction the foreman receives from the employer the full amount for the migrants and then decide on what terms and what percentage of the money he gives to the workers.

There have been cases of outright slavery, 10.9% of the surveyed migrants admitted that foremen have forced them to become victims of trafficking. Places of purchase and sale of migrants are around bazaars. Places of recruiting migrant workers are at stations or bus stops, where the migrants come from Uzbekistan, or at train stations in Uzbekistan. Traffickers in the bazaars are normally present or former citizens of Uzbekistan who live on temporary or permanent basis in Kazakhstan.

«Price» migrant men are 4000-7000 Tenge (\$ 30 - \$ 52),

«price» of migrant women - 2500 Tenge (\$ 19),

«price» of minor children - 1500 - 2000 Tenge (\$ 11 - \$ 15).

The organization of illegal migration is a well-organized and highly profitable business. Transnational groups involved in the export of migrants use modern technologies that greatly complicate efforts to remove such structures.

Corruption in the field of migration

Labour migration has become one of the most corrupt sectors of the economy. Corruption and fraud are common components of the entire migration process, including recruitment agencies, border and customs control, employment, licensing and quotas on foreign workers, wages, and the transfer of money home. This creates the preconditions for the emergence of "gray" intermediaries. It has been noted that countries that attract illegal immigrants, face a rise in corruption and organized crime.

Lack of coordination and cooperation among countries in the field of migration.

An important problem is the absence of unified terminology in the migration legislation. Some concepts from the field of international are not in the legislation of Kazakhstan and other countries in the region. Definitions such as 'migrants', and 'migrant' were not always consistent with international standards.

The absence of practical mechanisms for the implementation of signed treaties and agreements within the CIS should be noted, since it leads to low efficiency.

• The deteriorating socio-economic status of low-skilled local personnel leads to a potential increase in social tensions.

In some cases a cheap illegal labour force represents the competition for the national labour skills, which leads to lower wages in areas where migrants are employed. Irregular patterns of recruitment of illegal immigrants were adopted and are reproduced, and it provides further employment of extremely irregular migrants. For example, in the Atyrau region, the average monthly wage of construction workers fell from 60,000 Tenge in 2003 to 30,000 in 2004.

The large-scale international migration in a position to make the socio-economic situation of the local population and trigger the growth of social tension, cause a significant increase in ethnic tension and conflict that may turn into open ethnic conflict.

• Lack of monitoring system of living and working conditions of migrants and human rights of migrants. Civil society is not engaged in providing active legal aid to migrant workers and not involved in the resolution and prevention of conflicts related to migrants.

Формы сотрудничества с различными органами по решению проблем трудящихся-мигрантов в с\х:

- Механизм перенаправления между неправительственными и международными организациями.
- Представление интересов трудящихся-мигрантов и жертв торговли людьми в правоохранительных органах в случаях арестов или серьезных нарушений прав со стороны работодателей или полиции, перед органами прокуратуры об отзыве лицензий фирм, нарушающих права человека и национальное законодательство.
- Проведение информационных рейдов, ежемесячных рейдов в районы ЮКО по выявлению нарушений со стороны работодателей в отношении трудящихся-мигрантов работающих на полях, виноградниках, также в зимний период работы в парниках совместно с прокуратурой области.
- Выезд совместно с правоохранительными органами по обращениям о нарушении прав трудящихся-мигрантов в сельскохозяйственной отрасли.

The mechanism of referral of non-governmental and international organizations.

Representing the interests of migrant workers and victims of trafficking in law enforcement in cases of arrests or serious violations of the rights of the employers or the police, the prosecutors withdraw the licenses of companies that violate human rights and national legislation.

Information raids monthly raids into areas of South Kazakhstan to detect violations by employers of migrant workers working in the fields, vineyards, also in winter in the greenhouses in conjunction with the plant.

Checks, in conjunction with law enforcement agencies, on referrals of rights violations of migrant workers in the agricultural industry

На сегодня эффективность судебной практике как метода защиты прав трудящихся-мигрантов очень низкая, а большинство успешных дел связано с оспариванием решений судов об административном выдворении мигрантов.

At present, the effectiveness of the judicial practice as a method of protecting the rights of migrant workers is very low, and most successful cases associated with the defence of court decisions on administrative expulsion of migrants.

Рекомендации

- Упростить процедуру и процесс найма иностранных работников для работодателей, в случае если работников не хватает, и установить лимит на максимальное количество привлекаемых иностранных работников.
- Законодательно закрепить базовый уровень защищенности для нерегулярных трудящихся-мигрантов и обеспечивать для этой категории базовый уровень услуг, так как мигранты для работы на полях пересекают границу через поля. Это особенно касается таких сфер, как права человека, оплата и условия труда, процесс проведения коллективных переговоров между работниками и работодателями, доступ к срочной медицинской помощи увольнению.
- Укрепить механизм профессиональной подготовки трудовых мигрантов в странах отправки в целях упорядочения экспорта рабочей силы на легальной основе.
- Подключать СМИ для создания общественного резонанса по привлечению работодателей к ответственности за нарушение прав трудящегося-мигранта в с\х.
- Привести национальные законодательства в области трудовой миграции в соответствие с международными нормами.

Recommendations

Simplify the procedure and process for hiring foreign workers for employers, and set a limit on the maximum number of hired foreign workers.

Establish a basic level of protection for irregular migrant workers and provide for this basic level of services, as well as migrants working in the field to cross the border through the fields.

This is particularly true for such areas as human rights, pay and working conditions, the process of collective bargaining between workers and employers, access to emergency medical care and dismissal.

Strengthen the training of migrant workers in source countries in order to streamline the export of manpower in a legal manner.

Connect with the media to create public resonance to attract liability to employers for violation of the rights of migrant workers in Kazakhstan.

Bring national legislation in the field of labour migration into line with international standards.

Спасибо за внимание!

160005, Казахстан
г. Шымкент, пр. Республики 22 – 4
тел: +7 /7252/56 47 54,
факс: +7 /7252/ 56 27 32,
E-mail: ngosanasezim@rambler.ru
Web-site: www.sanasezim.org
www.migrant-help.org