

13 сентября 2017

Рабочее заседание 5 (конкретно выбранная тема). Обеспечение равного осуществления прав и равноправного участия в политической и общественной жизни.

Как показывает мировая практика, без обеспечения равного участия граждан и их объединений в политической и общественной жизни страны не может быть ни подлинной демократии, ни гармоничного и всестороннего развития личности и гражданского общества.

Одним из путей осуществления участия граждан и их объединений в политической и общественной жизни, на наш взгляд является политическое участие, т.е. действия гражданина с целью повлиять на принятие и реализацию государственных решений, выбор своих представителей в представительные органы государственной власти.

Политическое участие, характеризуется вовлеченностью членов конкретного общества в политическом процессе.

Уровень участия граждан определяется политическими правами и свободами, закрепленные в Конституции страны и других законах. Участие может быть организовано в таких формах как объединение граждан в политические партии, общественные объединения, цели и задачи которых определяются их программами, уставами и другими внутренними положениями. Политическое участие граждан в управлении государством при демократическом правление выражается в следующем:

- 1) право избирать и быть избранным в представительные органы государственной власти, непосредственно и через своих представителей;
- 2) право объединяться в общественные организации, в том числе и в политические партии;
- 3) право проводить митинги, демонстрации, шествия и пикеты;
- 4) право доступа к объективной и беспристрастной информации посредством свободных средств массовой информации;
- 5) право на обращение в государственные органы и др.

Естественно, что осуществление прав имеет свои границы и регулируется законами и другими нормативными актами.

Так право собираться на митинги, демонстрации сопровождается указанием на то, что они должны проходить мирно, без применения насилия, после

**Human Rights Vision Foundation**

Reigersbos 100-IV, 1107 ES Амстердам, Нидерланды

Тел.: +31 (61) 980-6160

[www.hrvf.org](http://www.hrvf.org)

предварительного уведомления властей с указанием ответственного лица и(или) организации.

Право на объединение в политические партии и общественные объединения, ограничивается запретом на организацию и деятельность политических партий, нацеленных на насильственное изменение основ конституционного строя, разжигание социальной, расовой, национальной, религиозной розни и пр.

Установленные нормативные ограничения, требования и запреты вводятся в интересах безопасности личности, общества и государства, охраны нравственности и общественного порядка, которые определены в ст. 14 Конституции Республики Таджикистан.

Политическое участие бывает опосредованным (представительным) и непосредственным (прямым). Опосредованное участие осуществляется через избранных представителей. Непосредственное участие - это воздействие гражданина на власть без посредников. Оно проявляется в следующих формах:

- реакция граждан (положительная или отрицательная) на импульсы, исходящие от политической власти;
- периодическое участие в действиях, связанных с выборами представителей, с передачей им полномочий для принятия решений;
- участие граждан в деятельности политических партий, общественно-политических организаций и движений;
- воздействие на политические процессы через обращения и письма, встречи с политическими деятелями;
- прямые действия граждан (участие в митингах, пикетированиях и пр.);
- деятельность отдельных влиятельных политических лидеров.

Обозначенные формы политической активности могут быть массовыми, групповыми и индивидуальными. Так, рядовой гражданин, который хочет влиять на политику, обычно присоединяется к группе, партии или движению, чьи политические позиции совпадают или близки его собственным. Член партии, например, проявляя активность в делах своей организации и избирательных кампаниях, оказывает постоянное и наиболее эффективное воздействие на власть. Сейчас кроме партии исламского возрождения Таджикистана (ПИВТ), еще 7 партий в Таджикистане, пять проправительственных во главе с народно-демократической партией Таджикистана (НДПТ): аграрная партия Таджикистана (АПТ), демократическая партия Таджикистана (ДПТ), партия экономических реформ Таджикистана (ПЭРТ), социалистическая партия Таджикистана (СПТ), одна примыкающая к проправительственным – коммунистическая партия Таджикистана (КПТ), одна оппозиционная – социал-демократическая партия Таджикистана (СДПТ).

Нередко граждане, группы или коллективы, возмущенные несправедливостью государственного решения, требуют его пересмотра. Они обращаются с

**Human Rights Vision Foundation**

Reigersbos 100-IV, 1107 ES Амстердам, Нидерланды

Тел.: +31 (61) 980-6160

[www.hrvf.org](http://www.hrvf.org)

петициями, письмами и заявлениями в соответствующие инстанции, на радио и телевидение, в редакции газет и журналов. Проблема приобретает общественный резонанс и вынуждает власть, как уже отмечалось, изменить или скорректировать свое решение.

Не меньшую эффективность могут иметь и массовые акции, митинги и протесты. Политологи называют эти формы протестными, ибо они являются негативной реакцией людей на сложившуюся в обществе ситуацию. В Таджикистане этот способ участия граждан в политической и общественной жизни реализовать невозможно. Например, некоторое время назад таджикистанцы пытались организовать митинг в Гиссаре, в Душанбе, в Вахдате, в Фархаре и других городах страны с участием различных групп населения, против социальной несправедливости, непрозрачных выборов, коррупции, несвоевременных выплат зарплаты, ухудшения условий труда или растущей безработицы. Однако подобные митинги для людей заканчивались серьезными последствиями, такими как огромные суммы штрафов, аресты и заключения под стражу с обвинениями в разжигании розни, экстремисткой и террористической деятельности.

Наиболее развитой и чрезвычайно важной формой политического участия граждан в политической жизни страны являются выборы, которые могут быть демократическими или формальными ради легализации своей власти обычно не очень большой группой людей, в случае Таджикистана пришедшей к власти с применением грубой силы.

Никто не спорит, что это необходимый, гарантированный конституциями минимум политической деятельности, что в рамках института выборов каждый полноправный гражданин совершает свое индивидуальное действие, голосуя за какую-либо партию, какого-либо кандидата или политического лидера, или вовсе не голосовать или голосовать против всех. Присоединив свой голос к голосам других избирателей, сделавших такой же выбор, он напрямую влияет на состав народных представителей, а значит, и на политический курс. Поэтому участие в выборах - дело ответственное. Но в Таджикистане нет этого гарантированного минимума, выборы проводятся под полным контролем государственной власти, Центризбирком и местные избирательные комиссии формируются представителями одной партии – НДПТ, причем со стороны его председателя, депутаты утверждаются заранее, голосование и подсчет голосов носит формальный характер.

Двадцать лет назад политологи предупреждали, что в ходе выборов нельзя поддаваться разным впечатлениям и эмоциям, ибо велика опасность попасть под влияние популизма. Популизм (от лат. *populus* - народ) - это деятельность, цель которой обеспечить популярность в массах ценой необоснованных обещаний, демагогических лозунгов, апелляций к простоте и понятности предлагаемых мер. Предвыборные обещания требуют критического к себе отношения. Но Таджикистан уже прошел все эти стадии. Действующая власть пришла к власти и зиждется на популизме, прежде всего, популизме первого лица в стране, и сегодня популизм стал главной преградой на пути развития Таджикистана.

**Human Rights Vision Foundation**

Reigersbos 100-IV, 1107 ES Амстердам, Нидерланды

Тел.: +31 (61) 980-6160

[www.hrvf.org](http://www.hrvf.org)

К выборам близко примыкают референдумы - голосование по законодательным или иным вопросам. Так, на общенациональном референдуме была принята Конституция РТ от 6 ноября 1994 года. Все изменения и дополнения внесенные в эту Конституцию в 1999, 2003 и 2016 годах закрепили авторитарную власть в стране, ограничили любые формы обеспечения осуществления прав на равноправное участие граждан в политической и общественной жизни Таджикистана, сделав на сегодня действующего президента страны бессменным монархом, а его семью (клан) в правящую династию.

Политическое участие может быть постоянным (членство в партии), периодическим (участие в выборах), разовым (обращение в органы власти). Тем не менее оно всегда направлено, как мы выяснили, на то, чтобы сделать что-то (изменить ситуацию, избрать новый состав законодательного органа) или не допустить чего-то (ухудшения социальных условий людей).

К сожалению, в каждом обществе некоторые группы граждан уклоняются от участия в политике. Многие из них полагают, что стоят вне политических игр. На практике же такая позиция, называемая абсентеизмом, укрепляет определенную политическую линию и может нанести государству ущерб. Например, неявка на выборы может сорвать их и тем самым парализовать важнейшие звенья политической системы. Граждане, бойкотирующие выборы, порой включаются в политические процессы, особенно в конфликтных ситуациях, когда затрагиваются их интересы. Но политическое участие может вызвать разочарование, ибо оно далеко не всегда эффективно. Здесь многое зависит от того, рациональны ли политические действия или иррациональны. Первое - это действия осознанные и спланированные, с пониманием целей и средств. Второе - действия, мотивированные главным образом эмоциональным состоянием людей (раздражением, равнодушием и пр.), впечатлениями от происходящих событий. В этой связи особое значение приобретает нормативность политического поведения, т. е. соблюдение политических правил и норм. Так, даже санкционированный и организованный митинг может иметь непредсказуемые последствия, если его участники действуют преимущественно иррационально и не по правилам (допускают хулиганские выходки, оскорбление оппонентов, надругательство над государственными символами). Чрезвычайно опасны насильственные, экстремистские формы поведения, разновидностью которых является терроризм. Каковыми бы не заявлялись цели, суть и последствия остаются неизменны. Суть-запугивание, последствия трагичны и бесчеловечны.

Подчеркнем, что насилие и вражда порождают только насилие и вражду. Альтернатива этому - гражданское согласие. Но это не обязательно означает, что граждане и общественность не должны ничего делать. Гражданам необходимо отстаивать свои права и свободы, а не соглашаться со всем, что делает власть только ради сохранения стабильности. Ведь если граждане считают себя ответственной политической силой, они не должны отдаляться от проблем общества. Необходимо предлагать альтернативу, иначе при отсутствии альтернативного противовеса власти, общество может радикализироваться и эта радикальная часть общества может сама начать поиски решения своих проблем,

**Human Rights Vision Foundation**

Reigersbos 100-IV, 1107 ES Амстердам, Нидерланды

Тел.: +31 (61) 980-6160

[www.hrvf.org](http://www.hrvf.org)

и она может их находить в такой форме, что всем мало не покажется. Таких примеров в не далекой истории было и есть не мало.

В современных условиях в государстве должны формироваться новые механизмы политического общения людей:

- общественный контроль за соблюдением политических норм,
- прогнозирование последствий политических действий,
- конструктивный диалог политических сил.

Это требует от участников политического процесса новой демократической политической культуры.

Любое из перечисленных политических прав и свобод должно иметь обеспеченность (правовую, организационную, материально-финансовую и т.д.) в его осуществлении, для чего, главным условием выступает – равноправие и равные возможности в участии в политической и общественной жизни. Это требует конкретизации фактами и условиями реализации.

Все те права приведенные нами выше, посредством которых граждане могут реализовать свое политическое участие в правлении государством, невозможны без существования независимых судов как института власти. Без независимости суда невозможны ни свободные выборы, ни существование свободной прессы, и политические партии не смогут свободно выражать свою позицию, которая не всегда может совпадать с официальной позицией правящей элиты. Как показывает таджикская практика именно находясь на служении исполнительной власти, обслуживая интересы правящей элиты, судебная власть и стала тем звеном, которое и обеспечило Рахмону безграничную власть. Кроме громких политических дел и несправедливых, самых жестких приговоров политическим оппонентам, было немало примеров выигранных судебных исков приближенных к власти даже бизнес-структур против представителей СМИ, не говоря уже непосредственно об исках властей разных уровней к журналистам, адвокатам и правозащитникам. А последние даже попали вместе с политзаключенными на длительные сроки в тюрьму в качестве сообщников. Кроме того, и во время выборов и победы в них альтернативного кандидата, для защиты последним своих завоеванных голосов тоже необходимо наличие независимого суда. Есть немало примеров выявленных фальсификаций на выборах, которые невозможно стало доказать именно потому, что суды обслуживали интересы правящей партии. Объединение людей в политические партии и общественные объединения тоже становится невозможным, поскольку мы видим, что происходит сегодня с членами ПИВТ и социал-демократы тоже заявляют о невозможности работать легально на территории Таджикистана. Многие члены этих двух партий сегодня эмигрируют из Таджикистана, а у кого есть возможность отречься от членства в этих партиях, делают вид, что никогда не состояли ни в какой политической партии. Таким образом, сегодня гражданин Таджикистана не имеет возможности реализовать свое конституционное право на участие в управление государством ни в какой форме.

**Human Rights Vision Foundation**

Reigersbos 100-IV, 1107 ES Амстердам, Нидерланды

Тел.: +31 (61) 980-6160

[www.hrvf.org](http://www.hrvf.org)

## ***Роль молодежи в политической и общественной жизни в Таджикистане.***

Начиная с середины 90-х годов XX века, а точнее, до и в процессе работы Комиссии по национальному примирению (КНП) и, по существу, до 2005 года исследователями достаточно активно проводились различные опросы и анкетирования на тему «политической активности молодежи» с целью определения у молодежи уровня политической активности и политического участия. Это было необходимо для того, чтобы понять какие мысли, идеи и настроения были наиболее популярны в молодежной среде на тот момент.

С 2005 года этих исследований (опросов) стало мало, а после 2010 года исследования вовсе не проводились, потому как мы не нашли ни одного результата масштабных анкетирований по стране. Можно предположить, что это а) из-за «стабильности» на политической арене и наличия главенствующей (правлящей) политической партии, какой является в Таджикистане НДПТ во главе с президентом Э.Рахмон; и б) из-за ограничений интереса у исследователей создания новых методов привлечения молодежи в политику, так как в Таджикистане идеология одной партии стала господствующей; и в) на молодежь перестали делать ставки в предвыборных гонках (из-за их односторонней активности – только НДПТ, ибо молодежь, поддерживающая другие, в частности, оппозиционные партии (СДПТ, ПИВТ), в основном находится в трудовой миграции (СДПТ), а соответственно считается, что незачем узнавать их настроения.

Сотни молодых людей после окончания зарубежных учебных заведений, возвращаясь на родину технократами, обладающими знаниями современных точных наук, со знанием новейших технологий, не находя работу, уезжают в трудовую миграцию. Ежегодно десятки тысяч выпускников разных отечественных учебных заведений, не имея шанса на трудоустройства, уезжают в Россию на заработки.

Но говоря откровенно, к этому привели определенные процессы искусственно или естественным образом витавшие в молодежном сообществе на протяжении длительного времени, ведь умная грамотная молодежь неудобна власти. На активность молодежи очень сильно влияет правовая культура, уровень политического самосознания и воспитания, именно они и определяют уровень, частоту и глубину участия молодежи в политической жизни страны. А опыт доказывает, что уровень правовой культуры прямо пропорционален уровню гражданской активности, способности осуществлять обратную связь с государством, отстаивать свою позицию в различных вопросах.

В течение 2013-2017 гг. ОО «Таджикский Юридический Консорциум» (ТЮК), Фонд «Демократия» и Центр социально-экономического образования и развития (ЦСЭОР) провели выборочный опрос молодежи о доверии к политической информации, получаемой ими из различных источников (во всех областях и регионах республики), и из полученных данных можно сделать вывод, что к информации, полученной молодежью из государственных радио и телевидения мало доверия (13.1%), из социальных сетей, СМИ – неоднозначно (25.6%), а информация, полученная от непосредственных знакомых и очевидцев тех или

**Human Rights Vision Foundation**

Reigersbos 100-IV, 1107 ES Амстердам, Нидерланды

Тел.: +31 (61) 980-6160

[www.hrvf.org](http://www.hrvf.org)



иных событий считается самой надежной (45.7%), то есть авторитет центральных радио и телевидения в Таджикистане расшатан, и на наш взгляд, такое возможно из-за нынешней новостной политики таджикского телевидения, на котором по всем каналам передаются новости либо в связи с личностью президента Э.Рахмона, либо о событиях в Украине, Сирии и т.д., и постоянно говорится, что в стране, т.е. в Таджикистане, всё хорошо. А потому, по мнению молодежи, таким образом радио и телевидение, ведет политику замалчивания реальной политической, экономической и социальной ситуации в стране и у молодежи растет ощущение «обмана» со стороны телевидения и поэтому падает не только рейтинг самого телевидения и радио, но и правительства в целом.

Для примера, проиллюстрируем ответы на 2 вопроса (декабрь, 2014 года, т.е. перед выборами в парламент 2015 года). На вопрос «Депутату из какой партии Вы отдадите голос на предстоящих выборах?» респонденты отвечали (44,5%): зачем голосовать, все равно голоса пересчитают в пользу депутатов НДПТ. Остальные респонденты ответили следующим образом: проголосовали бы за кандидатов от ПИВТ (33.2%), НДПТ (17.6%), СДПТ (15.7%), КПТ (7.1%), против всех – 13.4 %, остальные партии получили бы меньше 4 %.

Из полученных данных можно сделать вывод, что в Таджикистане среди молодежи три партии (ПИВТ, НДПТ и СДПТ) занимают лидирующие положение, и если выборы прошли бы честно и прозрачно именно между ними происходила бы борьба за право стать главенствующей партией в стране. Ясно, что положение НДПТ на тот период было не столь прочное, как показывают итоги опроса.

На вопрос «Как Вы считаете, какими средствами граждане могут влиять на политику?» мнения распределились следующим образом. Большинство опрошенных (44.3 %) убеждены, что граждане никак не могут влиять на политику, 16.3% считают, что можно повлиять посредством деятельности в политических партиях и общественных движениях, 11.5 % опрошенных считают, что участие в выборах – лучшее средство влияния на политику, и 18.7% опрошенных выбрали в качестве механизма необходимость нахождения и поддержки нового и талантливого политика-лидера, 5.6 % опрошенных считает, что народное восстание является самым эффективным средством.

Из полученных данных можно сделать вывод, что участие в партиях и общественных движениях в Таджикистане не считается сегодня, в частности, среди молодежи, эффективным средством влияния на политику, и по мнению респондентов, выборы далеко не самый верный способ, чтобы повлиять на политику, и в местные органы власти, опрошенные верят меньше всего. Такие результаты, на наш взгляд, возможны из-за того, что в Таджикистане, правящей партией последние 15 лет является НДПТ во главе с действующим президентом Э.Рахмон, и молодые граждане страны убеждены, что путем выборов или иным мирным способом сегодня нельзя изменить политическую ситуацию в стране. Весьма парадоксальным выглядит, точнее, удивляет, что почти половина опрошенных (44.3 + 5.6 %) показали свою радикальную настроенность к политике, высказавшись о невозможности влияния на политику никакими средствами и влияния на неё лишь с помощью народного восстания, что весьма настораживает.

#### **Human Rights Vision Foundation**

Reigersbos 100-IV, 1107 ES Амстердам, Нидерланды

Тел.: +31 (61) 980-6160

[www.hrvf.org](http://www.hrvf.org)

Таким образом, подводя итоги проведенного опроса, можно сделать вывод, что в Таджикистане в целом, проживает молодежь безразличная к политике, что молодежь желает участвовать в политике, интересуется возможностью изменить что-либо на политической арене, но пока, на данный момент, не видит реальных средств воздействия на политику.

В этих условиях, считаем необходимым подчеркнуть еще один момент. Каждый из нас слышал слова подобные этим: «Ну, что я могу сделать?», «старайся не старайся, все равно ничего не изменится», а порой даже «ну, нафига мне, ведь это не мои проблемы». Эти фразы регулярно звучат, больше из уст старшего поколения, особенно, из среды интеллигенции, а младшее поколение впитывает и принимает это, особенно в Таджикистане, где традиции уважения старших, имеют весьма существенное значение.

В то же время, соглашаясь с тезисом, что «поколение взрослых людей внушает молодым, что их участие ничего не изменит», следует заметить, что это не чужое или постороннее поколение взрослых, а близких родных. А потому, главенствующую роль в этом процессе играет институт семьи. И торможение, и активизация. Ведь именно с малого и начинаются трансформации и изменения, сначала в человеке, потом в его окружении, обществе, а после и в городе, и наконец, стране. Проблема участия молодежи в политике и ее успехи, ее решения, лежат на взрослых. А ведь истина на самом деле проста – если каждый начнет принимать участие в политике, пользоваться своими конституционными правами, и не будет делать вида, что «моя хата с краю», этого мне не надо (а это самая «удобная» позиция в Таджикистане), то страна кардинально изменится, главное, усилится гражданский контроль, фальсификации на выборах, соответственно перестанут замалчиваться многие преступления, особенно, политического характера. Одним словом, сами люди и спускают это все на «тормозах», считая, что их участие ничего не изменит, не понимая, что так думают миллионы людей, тем самым, порождая процессы, о которых они же сами и говорят. Отсюда и вывод, что надо в первую очередь изменить общественное сознание, взгляд людей на политику.

Подводя итоги, хочется отметить, что политическая активность молодежи один из важнейших факторов развития политической системы и становления государственности в целом. Для повышения участия молодежи в политике и политических процессах необходимо внедрить четкую и структурированную систему пропагандистской работы в массы, начиная со школьной скамьи. Необходимо начать формирование гражданской идеологии начиная со школы. Что же касается возраста постарше, необходимо менять мировоззрение и взгляды людей, путем реальных примеров контроля за политиками и политическими решениями, привития правильного политического воспитания и проведения честных, а главное добровольных различных политических мероприятий, основанных на идеологии.

### ***Участие женщин в политических процессах в Таджикистане.***

**Human Rights Vision Foundation**

Reigersbos 100-IV, 1107 ES Амстердам, Нидерланды

Тел.: +31 (61) 980-6160

[www.hrvf.org](http://www.hrvf.org)



В настоящее время участие женщин в политических процессах в Таджикистане - вопрос не отдельных женщин, а всего женского движения страны и без активной мобилизации всех женских ресурсов эффективное продвижение женщины в сферу высокой политики невозможно.

Динамика последнего десятилетия развития в Таджикистане и, в особенности, участия женщин в последних выборах показала неустойчивость положения женщин в органах власти. Статистика показывает, что в органах власти недостаточно женщин. Наименьшее количество женщин приходится на высшие органы власти. Падение уровня количества женщин в органах власти свидетельствует о препятствиях на пути женщин во власть. Патриархальные модели, ценности и стереотипы существенно преграждают дорогу в политику для женщин. Правовые нормы не способствуют достижению гендерного равенства в политике. Ни один закон Таджикистана не обеспечивает гендерного равенства в Парламенте, правительстве и других высших органах власти страны. Продвижение в органы власти традиционно осуществляется через специализированные институты, такие как политические партии. Политические партии в Таджикистане практически не продвигают женщин. Отсутствие специализированных институтов и механизмов продвижения женщин в органы власти в ситуации падающего уровня участия женщин в политических процессах также является препятствием для женщин.

Недостаточная поддержка со стороны женских организаций также играет значительную роль в уменьшении политических возможностей женщин. Принципиально важно участие самих женщин и их организаций в деле продвижения женщин в политику. Именно женщины смогут и должны стать катализатором гендерного равенства в области политики.

Опыт Таджикистана подтверждает международный урок о том, что только политической воли недостаточно для достижения гендерного равенства. В Таджикистане не хватает целевой ориентированности. Государственная программа по продвижению женщин в органы власти, введение временных специальных мер по ликвидации дискриминации в отношении женщин в политической и общественной жизни, увеличение участия женщин в политических процессах неэффективны без государственного финансирования. Фактический недостаток женщин в органах принятия решений говорит о серьезной проблеме в отношении государства к гендерному равенству и об отсутствии реального равенства возможностей.

За последний период в Таджикистане происходил процесс реформирования законодательства. Реформирование законодательства, однако, говоря о политической воле государства, не было последовательным, необходимые меры не были применены вообще или были применены частично.

Необходимо, чтобы у государства была последовательная программа и эффективный механизм выполнения и мониторинга участия женщин в политике, увеличения их роли в политике, вовлечения женщин в органы принятия решений в качестве руководителей; необходимо выделение средств из госбюджета для этих целей, чтобы преодолеть консервативное и патриархальное отношение к эффективности и полному и широкому участию женщины в политике.

**Human Rights Vision Foundation**

Reigersbos 100-IV, 1107 ES Амстердам, Нидерланды

Тел.: +31 (61) 980-6160

[www.hrvf.org](http://www.hrvf.org)

Проблема гендерного выравнивания политического представительства должна и может находиться в числе государственных приоритетов. Методы позитивной дискриминации, квотирования, позитивные действия, направленные на увеличение доли женщин в органах власти и управления, могут применяться для обозначения ориентиров государственной политики, направленной на достижение гендерного равенства. Обеспечение равенства возможностей женщин в политической жизни должно быть не только декларировано, но и подкреплено изменениями в экономическом положении женщин и активной государственной политикой исправления накопленной дискриминации.

Властные структуры Таджикистана, элита, политические партии и общественные организации декларируют, что современное таджикское общество приобретет устойчивый характер тогда, когда все граждане - мужчины и женщины - будут активно участвовать в жизни своей страны. Однако гендерные различия в политической жизни Таджикского общества проявляются во всех показателях политического участия и представительства: в отставании женщин от мужчин по уровню представленности в руководстве политических партий, органах законодательной и исполнительной власти на всех уровнях.

Наш анализ показывает, почему сегодня в Таджикистане господствует крайне бедственное положение с правами женщин, а особенно с правом на политическое участие, и это стало возможным в стране, объявившей себя демократическим обществом, стержнем которого является концепция прав человека. Жизненный опыт таджикских людей приобретался преимущественно в эпоху социалистической политической системы, породившей тоталитарно-патерналистский способ конструирования прав человека. Защищать эти права приходится в иных политических и экономических условиях, когда таджикское государство провозгласило суверенитет личности и в то же время демонстрирует свою неспособность гарантировать гражданам даже элементарный уровень выживания.

Трансформация общественно-политической системы способствует реализации конкретного социального заказа в лице развивающегося общественного движения и принципов партнерства мужчин и женщин в политике, являющихся источником более полной и представительной демократии. В Таджикистане, с одной стороны, целый ряд факторов обуславливают комплексную гендерную дисгармонию таджикского демократического переустройства ввиду отсутствия политической воли и реального национального механизма по вопросам продвижения интересов женщин. С другой, приветствуя становление демократических ценностей, возникает множество женских общественных объединений самого разного типа, которые энергично пытаются добиться обеспечения не формального, а реального равноправия.

Мы считаем, что до сих пор проблема равных возможностей женщин и мужчин не является приоритетной для политической элиты таджикского государства. Если не изменить положение в этой сфере, то Таджикистан может остаться страной, где управление находится под почти безраздельным контролем одной социальной группы - мужской. Гендерный дисбаланс в современном Таджикистане, как показывает и мировой, и отечественный опыт, препятствует устойчивому

**Human Rights Vision Foundation**

Reigersbos 100-IV, 1107 ES Амстердам, Нидерланды

Тел.: +31 (61) 980-6160

[www.hrvf.org](http://www.hrvf.org)

развитию и стабильности общества и способствует расточительности в использовании человеческих и природных ресурсов.

Институциональное содержание политических прав женщин в свою очередь не в меньшей степени предопределяет уровень демократичности политической системы, выступая базовым компонентом его внутреннего содержания. К концу 90-х годов право на их участие в политике девальвируется, по крайней мере, по сравнению с периодом начала перестройки.

Независимое женское движение представляется как дополнительный институциональный ресурс для женщин, хотя не очень влиятельный для воздействия на формирование политики. Тем не менее, именно женское движение стало практически единственной возможностью для женщин-лидеров расширить социальную, психологическую, политическую базу поддержки проводимой ими политики.

На активное участие женщин в политической жизни общества влияют патриархальные традиции таджикской политической культуры, характеризующиеся давним и глубинным отчуждением от власти через полоролевою и специфически политическую социализацию, а также сложившиеся в обществе предрассудки и стереотипы. Однако в современном Таджикистане в политическом участии и представительстве женщин наметились тенденции, отражающие возрастание политической активности все большего числа женщин и разнообразие форм их политической мобилизации.

Во-первых, становится фактом, хотя и слабым, что качественные характеристики политического участия и представительства женщин изменились - они приобрели социальный опыт влияния на политическую жизнь, обретения власти, повышения самооценки и понимания гендерного аспекта проводимой политики.

Во-вторых, ясно, что только участие женщин в политике реально поднимет планку женского участия в целом. В политике появилась ролевая модель женщины - руководителя, которая предложила новое видение политики, стиля общения и стиля лидерства.

В-третьих, политика безусловно нуждается в женском видении, в женском подходе, а женщины нуждаются в выражении своих интересов в политике.

### ***О первоочередных средствах решения задачи достижения гендерного равенства в политической сфере:***

- Формирование политической воли

Проявление политической воли (или ее суть) состоит в том, что государство должно само сделать равенство полов одним из своих основных приоритетов. Если речь идет о какой-либо форме официальных обязательств, то этого недостаточно. Правительства должны сделать «заявление о намерениях», в которых бы ясно говорилось об их стремлении включить проблематику равенства между женщинами и мужчинами во весь комплекс политических проектов и программ и определялась в качестве цели способность реально содействовать установлению и укреплению равенства полов. Под политической волей следует

#### **Human Rights Vision Foundation**

Reigersbos 100-IV, 1107 ES Амстердам, Нидерланды

Тел.: +31 (61) 980-6160

[www.hrvf.org](http://www.hrvf.org)

понимать и стремление изучать и переосмысливать проблематику взаимоотношений между полами, а также те структуры и политические программы, которые воспроизводят и сами порождают какие-то формы неравенства.

- Формирование соответствующей организации процесса принятия решений с использованием комплексного подхода

Комплексный подход заключается в организации (реорганизации), улучшении, совершенствовании и оценке процессов принятия решений лицами, главным образом вовлеченными в осуществление политики, с тем, чтобы они инкорпорировали проблематику равенства между женщинами и мужчинами во все области политической системы. Комплексный подход к проблеме равенства полов может иметь в виду и то, что процесс принятия решений должен быть организован таким образом, чтобы лица, занимающиеся политикой, знали, каким образом интегрировать в политику измерение равенства полов и чтобы это знание стало нормальной квалификацией ответственных лиц, принимающих решения. Комплексный подход ставит вопрос о пересмотре мужской «поляризации» общества и о структурном характере неравенства между полами. Это определение поднимает также и проблему того, что равенство полов должно выходить за пределы компетенции лишь специализированных групп и требует более широкого участия в формировании более сбалансированного общества. Речь, таким образом, идет о всеобъемлющей формулировке, направленной на ускорение и усиление эгалитарных процессов в обществе.

- Улучшение демократической репрезентативности

Недостаточная репрезентативность, полное неучастие женщин в процессах принятия решений на всех уровнях и во всех областях являются главной проблемой, несмотря на существенные изменения, отмечаемые в этой сфере в той или иной стране. Укрепление идеи равного участия женщин и мужчин в политической и общественной сферах жизни благоприятно для общего развития общества. Для этого самым важным является то, чтобы и женщины, и мужчины совместно участвовали в принятии всех решений, принося в эту работу свой личный опыт. Как только женская (или мужская) составляющая в корпусе лиц, принимающих решения, начинает составлять 30% (то есть критическую массу), представители этой составляющей начинают оказывать влияние на повестку дня и изменения становятся возможными. Также необходимо, чтобы женщины становились более заметными в жизни общества, принимали равное участие в тех событиях, которые до этого были уделом лишь мужчин, и чтобы история каждого государства признала это участие.

- Развитие и укрепление принципа равенства полов

Он дает оценку неотъемлемым различиям между мужчинами и женщинами и тем различным ролям, которые они играют в обществе. Принцип равенства включает и право на различия, что предполагает необходимость учитывать отличительные черты, характерные для мужчин и женщин, связанные с их принадлежностью к тому или иному социальному классу, их политическими взглядами, религией, этнической группой, расой или социальной ориентацией. Принцип равенства заставляет задуматься о том, каким образом можно добиться большего успеха в изменении тех общественных структур, которые вносят свой вклад в поддержание и сохранение несбалансированных властных взаимоотношений между

#### **Human Rights Vision Foundation**

Reigersbos 100-IV, 1107 ES Амстердам, Нидерланды

Тел.: +31 (61) 980-6160

[www.hrvf.org](http://www.hrvf.org)

женщинами и мужчинами и для достижения лучшего равновесия между различными ценностями и приоритетами, присущими для каждого из полов. Речь идет об использовании знаний и талантов каждого гражданина и достижении того, чтобы женщины в той мере, что и мужчины, участвовали в реконструкции наших обществ, решении существующих проблем и подготовке будущего. Для того, чтобы развиваться, обществу необходимо использовать все свои ресурсы и всех своих членов, что означает полное и всеобъемлющее участие в этих процессах женщин и мужчин.

- Проведение институциональных реформ, связанных с процессом отбора руководящих кадров на политическом и административном уровнях  
Политики играют первостепенную роль, поскольку официальными их функциями является определение политических приоритетов и инициирование программ. Они должны удостовериться в том, что в ходе этих действий должным образом учитываются интересы населения в целом, программы отвечают его потребностям и проводимая политика идет на пользу всех граждан - женщин и мужчин. Роль администрации заключается не только в осуществлении выбранного политического курса, но и все в большей степени в обнаружении и определении политических проблем, в подготовке и осуществлении программ действий. Фактически именно администрации реализуют различные программы на практике.

- Совершенствование национальных механизмов  
Хотя они являются составной частью государственной администрации, их назначение, тем не менее, отлично от функций администрации. Они имеют своей задачей обнаружение новых проблем, формирование новых стратегий и сбор информации. Эти механизмы являются тем местом, где проводятся аналитические разработки и идет процесс политического мышления. Они играют решающую роль в деле осознания проблем и провозглашают политическую необходимость равенства полов, оказывают ценную помощь главным участникам процесса.

- Развитие сотрудничества с национальными институтами  
Международные и национальные институты, такие как Совет Европы и институты Европейских сообществ, играют все возрастающую роль в плане поддержки, стимулирования и выдвижения новых идей. Их наднациональный характер превращает их в жизненно важные форумы обмена и распространения информации среди международных организаций, государств-членов и отдельных граждан. Эти институты предоставляют также широкое поле для размышлений, что позволяет им брать на себя инициативу в деле разработки новых стратегий, политических программ, методов и технологий.

- Развитие и укрепление женского движения, неправительственных организаций и лоббистских групп в политических партиях  
Женские ассоциации, профсоюзы, неправительственные организации занимают место в сердцевине общества и потому способны вскрыть и выяснить суть различных проблем. Они могут передавать ценные знания политическим деятелям, принимающим решения, и воздействовать на выработку планов-программ политической деятельности. Осуществляя, кроме того, наблюдательные

**Human Rights Vision Foundation**

Reigersbos 100-IV, 1107 ES Амстердам, Нидерланды

Тел.: +31 (61) 980-6160

[www.hrvf.org](http://www.hrvf.org)



функции, эти организации могут также привлекать внимание к проблемам равенства полов, где бы и когда бы они ни возникали.

Делая практические выводы по каждому из вышеотмеченных политических прав и свобод, надо помнить, чтобы понять тот или иной политический процесс, нужно выяснить, кто именно выступает его инициатором, в чьих интересах он осуществляется, кто и как в состоянии обеспечить его последовательное развитие. Поскольку реальный процесс всегда испытывает влияние различных политических сил, целесообразно оценить их расстановку. Иными словами, следует определить, какой слой, социальная группа стоят в центре событий, доминируют в них. Это позволит сделать выводы о характере и направленности происходящих изменений.

Виктория Надеждина  
Председатель  
Human Rights Vision Foundation