



Общественный фонд
«Фонд развития Парламентаризма
в Казахстане»

Зауреш Батталова – президент Общественного фонда
«Фонд развития парламентаризма в Казахстане»,
zauresh.battalova@gmail.com

Виктор Ковтуновский – независимый эксперт

Совещание ОБСЕ по рассмотрению выполнения обязательств,
посвященное человеческому измерению
30 сентября 2013 года, г. Варшава

О РЕГИСТРАЦИИ И РЕГЛАМЕНТАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ В КАЗАХСТАНЕ

Разрешите поблагодарить за возможность представить видение казахстанских экспертов по вопросам регистрации и регламентации деятельности политических партий в Казахстане и сложившиеся тенденции в этой сфере за последние годы.

Общественным фондом «Фонд развития парламентаризма в Казахстане» при поддержке Центра ОБСЕ в Астане с привлечением независимых экспертов проведено исследование партийной системы в Казахстане в период с 1992 по 2012 годы (для справки: к концу 2012 года в Казахстане насчитывалось 10 зарегистрированных политических партий. В настоящее время их число сократилось на две партии).

По результатам исследования эксперты отмечают, что в Казахстане существует порочная практика приостановления деятельности политических партий по сомнительным мотивам. Так деятельность Коммунистической партии Казахстана (КПК) была приостановлена дважды. Основанием для приостановления деятельности данной партии на 6 месяцев во второй раз по решению суда г. Кокшетау послужила статья в местной прессе, в которой была указана должность первого секретаря обкома партии, что было квалифицировано как доказательство того, что партия нарушила предыдущее постановление о приостановлении ее деятельности.

А попытка объединения оппозиционных партий «Азат» и Общенациональной социал-демократической партии (ОСДП) в единую партию завершилась отказом министерства юстиции в регистрации. В результате партия «Азат», по сути, лишилась своего прежнего статуса зарегистрированной партии, а в недавнем прошлом и своего лидера.

Незарегистрированная партия «Алга» не сумела получить регистрацию с 2006 года. А в ноябре 2012 года лидер партии Владимир Козлов приговорен к семи с половиной годам тюремного заключения с формулировкой «за создание и руководство преступной организацией, разжигание социальной розни, призыв к насильственному свержению власти», а также в связи с тем, что он и его партия оказывали поддержку бастующим нефтяникам перед массовыми беспорядками в Жанаозене в 2011 году.

Прокуратура Алматы, используя приговор В. Козлову, ходатайствовала о запрете партии «Алга», политического движения «Халык майданы» и нескольких оппозиционных СМИ, обвинив их в экстремизме. Судами эти организации признаны экстремистскими, их деятельность запрещена на территории страны.

Следует отметить, что в Казахстане за последние десять лет это вторая закрытая партия. Ранее по решению суда была закрыта политическая партия «Демократический выбор Казахстана».

Согласно положению Венецианской комиссии Совета Европы касательно запрета и роспуска политических партий, членом которой является Казахстан, необходимо эти процедуры максимально усложнить, такие решения должны соответствовать принципу соразмерности и приниматься в исключительных случаях высшими судебными органами государства с тем, чтобы защитить права политической оппозиции.

Законодательством Республики Казахстан предусмотрено, что для получения регистрации партии обязаны провести учредительный съезд с участием не менее 1000 делегатов, представляющих две трети областей Казахстана, а также городов Астана и Алматы. Более того, партиям дополнительно нужно собрать не менее чем по 700 подписей из каждой области и городов Астана и Алматы, затем зарегистрироваться в Центральной избирательной комиссии, а также во всех областных избирательных комиссиях.

Согласно международным стандартам законодательство регулирующее деятельность политических партий не должно содержать каких-либо чрезмерных требований по созданию и регистрации политической партии. Однако Закон Республики Казахстан «О политических партиях» содержит большое количество необоснованных требований. Например, минимальное число подписей граждан для регистрации политической партии составляет 40 000 при численности населения 16 миллионов. При этом процедура проверки подписей также непрозрачна и партии получают отказ в регистрации из-за некоторого количества неподтвержденных подписей даже при условии, что общее число подтвержденных подписей превышает необходимый 40 000 барьер.

В вопросах регламентации деятельности политических партий Казахстана следует указать на отсутствие четкого толкования понятия «агитация» в сравнении с «распространением информации и пропагандой целей и задач партии», что позволяет достаточно произвольно интерпретировать действия партий и привлекать их к ответственности за так называемую «преждевременную агитацию». Такая проблема существует и для отдельных кандидатов в депутаты Парламента или в Президенты Республики Казахстан. Данное обстоятельство указывает на необходимость законодательно обеспечить свободу выражения мнения и распространения политических взглядов.

Имеет место и проблема обеспечения гарантии деятельности депутатам от политической партии. Депутат – это выборная должность и должен нести ответственность перед избирателями. Однако законодательством предусмотрено досрочное прекращение депутатских полномочий вследствие изменения партийной принадлежности. Так статьей 97-1 Конституционного закона Республики Казахстан «О выборах» предусмотрено, что «ликвидация политической партии, либо прекращение членства в политической партии является основанием для прекращения полномочий депутатов Мажилиса Парламента, избранных по партийному списку этой партии».

В соответствии с требованиями законодательства политические партии обязаны регистрировать личные данные своих членов, включая дату и место рождения, адрес и место работы. Такая мера приводит к тому, что граждане опасаются не только участвовать в деятельности политических партий, но даже оказывать какую-либо симпатию или поддержку партиям.

Формирование дееспособной политической системы связано с развитием политических партий, как главных элементов такой системы. Государство и общество

должны быть заинтересованы в развитии политических партий, в их способности вырабатывать альтернативы, доводить эти альтернативы до общества, создавать конкурентную среду и обеспечивать возможность прийти к власти путем свободных и справедливых выборов для реализации предлагаемого ими политического курса. Наличие возможности не означает гарантии прихода к власти, но она должна быть обеспечена реальными механизмами свободной и честной конкуренции.

Казахстанская политическая система механизмами ведения честной политической конкуренции не обеспечена. Еще на стадии создания и регистрации партии возникают проблемы: требования по численности, барьеры при регистрации, отсутствие прозрачных процедур проверки учредительных документов. Такое положение дел ставит под сомнение озвучиваемые властью намерения развивать политическую систему страны и стимулировать создание ее главных элементов – политических партий.

Официальный Казахстан утверждает, что ситуация с политическими свободами за период независимости существенно улучшилась. Учитывая, что основные права и свободы были получены в период распада СССР, следует отметить, что начатые в начале становления независимости процессы демократизации общества быстро сменились на совершенно иную тенденцию: ограничение политических прав, отсутствие равных возможностей, двойные стандарты, клонирование партий, репрессии в отношении оппозиции, фальсификация выборов.

Можно приветствовать то, что по итогам выборов 2012 года в Парламенте Республики Казахстан представлены три партии (с 2007 года Парламент РК был однопартийным). Однако количество партий не имеет принципиального значения. Важно, чтобы выборы проходили честно, и оппозиция имела возможность в них участвовать. Прогресса в этой сфере не наблюдается.

В рамках проектов «Содействие развитию политических партий в Республике Казахстан» и «Совершенствование деятельности партийных фракций в Парламенте Республики Казахстан», реализуемых с 2012 года Общественным фондом «Фонд развития парламентаризма в Казахстане» при поддержке Центра ОБСЕ в Астане были проведены ряд круглых столов с участием представителей политических партий, государственных органов, международных экспертов и казахстанской общественности. В ходе дискуссий представителями парламентских фракций, непарламентских партий и НПО были рассмотрены рекомендации (Приложение 1) касающиеся деятельности политических партий, реализация которых будет содействовать формированию дееспособной политической системы в Казахстане и демократизации общества.

Призываю ОБСЕ вернуться к обещаниям, данным Казахстаном перед председательством в ОБСЕ, и потребовать их исполнения: реформировать и привести в соответствие с международными стандартами национальное законодательство и правоприменительную практику по политическим партиям с целью обеспечения политического плюрализма и устойчивой демократии в стране.

Приложение 1:

Рекомендации экспертов, представителей политических партий и НПО по совершенствованию деятельности политических партий Республики Казахстан

По совершенствованию законодательства о политических партиях:

- Минимизировать ограничения и упростить процедуры создания и регистрации политических партий.

- Привести основания и процедуру роспуска и запрещения политических партий в соответствии с международными стандартами, в т.ч. отменить временное приостановление деятельности политических партий, ликвидацию партии за неучастие в выборах и пр.
- Законодательно закрепить равное отношение государственных органов к политическим партиям.
- Обеспечить равный доступ политических партий к средствам массовой информации, принадлежащим государству, в т.ч. в период между избирательными кампаниями.

По совершенствованию выборного законодательства:

- Наделить партии, участвующие в выборах, правом иметь своих представителей во всех избирательных комиссиях. Наделить все партии правом иметь своих представителей во всех избирательных комиссиях с совещательным голосом.
- Снизить порог прохождения партий в Мажилис Парламента Республики Казахстан.
- Снять запрет на партийные блоки.
- Ввести систему открытых списков.
- Отменить императивный мандат, т.е. возможность отзыва депутата после выхода/исключения из партии.
- Отменить возможность отстранения политических партий от участия в выборах любым органом, кроме суда.

По совершенствованию порядка финансирования политических партий:

- Снизить барьер финансирования политических партий, сделав его ниже порога прохождения в Мажилис Парламента Республики Казахстан.
- Запретить юридическим лицам финансировать политические партии.
- Повысить прозрачность финансирования партий при одновременных гарантиях от преследования за поддержку оппозиционных партий.

По совершенствованию уставов политических партий:

- Регламентировать уставами партий тайное голосование при выборах руководящих органов и формировании списков кандидатов в депутаты.
- Регламентировать уставами участие регионов в формировании списка кандидатов.
- Обеспечить в нормативных документах политических партий равные условия для женщин.