

Пункт 2 повестки дня: ПРОЧИЕ ВОПРОСЫ

Выступлений не было.

4. Следующее заседание:

Будет объявлено позднее.



Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
Форум по сотрудничеству в области безопасности
Постоянный совет

FSC-PC.JOUR/62
16 October 2019
Annex 1

RUSSIAN
Original: ENGLISH

75-е совместное заседание ФСОБ и ПС
FSC-PC Journal No. 62, пункт 1

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ АВСТРИИ

Позвольте прежде всего поблагодарить посла Бундера за его работу в качестве председателя неофициальной рабочей группы в 2019 году и за распространение второго промежуточного доклада (C/O.GAL/137/19 Restr.), в котором содержится полезный краткий обзор работы заседаний, проведенных в 2019 году.

Полностью поддерживая заявление Европейского союза, Австрия также хотела бы взять слово и выступить в своем качестве инициатора создания неофициальной рабочей группы по структурированному диалогу в период ее председательства в ОБСЕ в 2017 году.

Положение в области безопасности сегодня требует не только выполнения существующих обязательств, но и их адаптации и, более того, принятия нового подхода к проблеме контроля над обычными вооружениями. Мы обеспокоены продолжающейся постепенной эрозией режимов контроля над вооружениями и убеждены в неотложной необходимости проведения предметных и всеобъемлющих обсуждений вопроса о создании нового режима контроля над обычными вооружениями в Европе.

Поэтому Австрия продолжает поддерживать структурированный диалог о нынешних и будущих вызовах и угрозах безопасности в регионе ОБСЕ. Главная цель структурированного диалога состоит в том, чтобы вдохнуть новую жизнь в контроль над вооружениями и меры по укреплению доверия и безопасности в Европе. На наш взгляд, работа, проведенная в рамках неофициальной рабочей группы в прошлом году, уже привела к лучшему пониманию нынешних и будущих вызовов и угроз. Кроме того, мы считаем, что в нашей дальнейшей работе было бы полезно сосредоточить внимание на основном элементе Декларации встречи Совета министров в 2016 году, озаглавленной "От Лиссабона до Гамбурга" и посвященной 20-й годовщине принятия Концептуальной базы ОБСЕ для контроля над вооружениями (MC.DOC/4/16), т. е. на самой Концептуальной базе для контроля над вооружениями, в которой также говорится о вызовах и угрозах, и на вопросе о том, как эта Концептуальная база могла бы служить общей основой для дальнейших усилий.

Австрия убеждена, что контроль над вооружениями, включая разоружение и укрепление доверия и безопасности, представляет собой неотъемлемую часть

принятой ОБСЕ концепции всеобъемлющей безопасности, основанной на сотрудничестве. Укрепление военной и политической стабильности в регионе ОБСЕ требует от государств-участников ОБСЕ твердой приверженности выполнению в полном объеме и дальнейшему развитию договоренностей по контролю над вооружениями. Активная вовлеченность всех государств-участников в структурированный диалог является необходимым условием углубления понимания соответствующих вызовов и угроз.

Одна из важных задач в наших совместных усилиях по укреплению стабильности – обновление Венского документа. Другая ключевая задача заключается в том, чтобы вдохнуть новую жизнь в контроль над вооружениями, начав с проведения практической и трезвой оценки сохранившихся и/или существующих режимов контроля над вооружениями и вклада, который они продолжают вносить в обеспечение военной стабильности и предсказуемости. Обе задачи следует осуществлять согласованно и комплексно, с тем чтобы создать систему взаимосвязанных и подкрепляющих друг друга обязательств и договоренностей в соответствии с принципом неделимости безопасности всех государств – участников ОБСЕ.

Благодарю Вас, г-н Председатель. Прошу приобщить текст этого заявления к Журналу сегодняшнего заседания.

75-е совместное заседание ФСОБ и ПС
FSC-PC Journal No. 62, пункт 1

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Уважаемые сопредседатели,

прежде всего, хотели бы поблагодарить вас за организацию сегодняшнего заседания и, конечно, уважаемого посла Й. Бундера – за умелое руководство неофициальной рабочей группой по "структурированному диалогу" и подготовку добротного доклада, подводящего итоги состоявшихся заседаний неофициальной рабочей группы с участием представителей из столиц.

На сентябрьских дискуссиях мы обратились к важному вопросу – как использовать уже имеющиеся инструменты и механизмы для повышения прозрачности, уменьшения опасности и предотвращения инцидентов. Прошедшие встречи подтвердили важность контактов военных представителей на площадке ОБСЕ, в частности, по проблематике инцидентов. Видим пользу в рассмотрении данной тематики, считаем важным делиться позитивным опытом в сфере реализации двусторонних соглашений по предотвращению инцидентов на море и в воздухе, а также опасной военной деятельности.

Вновь прозвучали небезынтересные предложения о том, как можно оптимизировать реализацию существующих договоренностей. В частности, о разработке кодекса поведения по прозрачности, уменьшению опасности, предотвращению и урегулированию инцидентов. Мы продолжаем внимательно изучать данную инициативу и были бы заинтересованы в получении большей информации о ней, включая детали. Что касается добровольных мер прозрачности, то разделяем точку зрения, что они должны осуществляться на основе взаимности. Со своей стороны проявляем достаточную открытость, направляя государствам – участникам ОБСЕ добровольные уведомления об учениях, проводим дополнительные брифинги в Москве, Брюсселе и Вене о мероприятиях военной деятельности. Вместе с тем, как мы уже высказывались в ходе сентябрьского заседания, идея разработки "шаблона" для брифингов о военных учениях, на наш взгляд, не в полной мере соответствует принципу добровольности.

С момента запуска "структурированного диалога" на СМВД ОБСЕ в Гамбурге прошло почти три года. В соответствии с мандатом, изложенным в Декларации "От Лиссабона до Гамбурга" (2016 год), государства-участники обязались "совместно работать над созданием условий, позволяющих вдохнуть новую жизнь в контроль над

обычными вооружениями и меры укрепления доверия и безопасности в Европе". На словах наши партнеры остаются приверженными этой цели – сегодня у нас есть возможность вновь в этом убедиться. На деле – мы видим продолжение политики "сдерживания", санкций и отказа от военного сотрудничества, которые несовместимы с курсом на возобновление доверия в военной области. В этих условиях модернизация Венского документа 2011 года, активно продвигаемая западными делегациями в качестве некой "панацеи" для улучшения ситуации в сфере евробезопасности, для России неприемлема.

С сожалением констатируем, что в целом атмосфера на заседаниях "структурированного диалога" не улучшается, а скорее деградирует. Некоторые сегодняшние выступления только подтверждают этот вывод. Наши встречи в рамках "структурированного диалога" все больше напоминают еженедельные заседания Форума по сотрудничеству в области безопасности (ФСОБ) и Постоянного совета ОБСЕ. Хотели бы отметить, что подыгрывание настроениям тех государств-участников, которые стараются превратить "структурированный диалог" в площадку для словесных баталий, ставит под вопрос готовность партнеров к предметной работе и размывает смысл наших встреч. Исходим из того, что диалог должен быть нацелен не на упражнения в конфронтационной риторике, а на серьезный ответственный поиск взаимоприемлемых решений военно-политических проблем. Об этом, в частности, говорил Министр иностранных дел России С. В. Лавров по итогам неформальной министерской встречи ОБСЕ в Высоких Татрах 9 июля с. г.

Наиболее показательными в этом плане были дискуссии по тематике так называемых "гибридных угроз", когда практически все выступающие считали своим долгом отчитаться о том, "насколько успешно они противодействуют России". Считаем, что это вряд ли можно назвать диалогом. По крайней мере, мы его видим совсем не так. Иной смысл, полагаю, в данную инициативу вкладывало и германское председательство ОБСЕ в 2016 году.

Вызывает озабоченность идея втянуть в процесс противодействия "гибридным угрозам" институты ОБСЕ – Представителя по свободе СМИ и БДИПЧ, а также полевые присутствия. Не приведет ли это к созданию некоего атрибутивного механизма, ускользающего из-под контроля государств-участников? Мы уже имели возможность убедиться, чем на практике заканчиваются политические игры вокруг якобы имевшихся попыток иностранного вмешательства в выборы.

В ходе сентябрьского заседания "структурированного диалога" стало очевидным, насколько продуктивнее – на контрасте с "гибридными" аспектами – развивались дискуссии между военными экспертами в ходе обсуждения возможных сценариев инцидентов военного характера и путей их предотвращения. Они делились национальным опытом, моделировали потенциальные случаи, обсуждали правовые аспекты. Словом, эксперты-практики занимались конкретными и практическими аспектами этой темы, а не старались ее политизировать.

Вновь подчеркиваем, что "гибридная" тематика не имеет единого международно-закрепленного определения и не вписывается в "гамбургский мандат". Это, кстати, признает и сам руководитель неформальной рабочей группы ОБСЕ,

уважаемый посол К. Дан. Это – откровенно конфронтационная тема и, на наш взгляд, потенциал ее обсуждения в рамках "структурированного диалога" исчерпан.

Что делать в условиях сложной военно-политической ситуации в Евро-Атлантике – хорошо известно. Прежде всего, необходимо сосредоточиться на практических шагах по деэскалации, уменьшению военного противостояния, восстановлению военных контактов.

Диалог возможен исключительно на основе равноправия и взаимного учета интересов сторон. Его целью должен стать поиск путей восстановления доверия, снижения градуса конфронтации на пространстве ОБСЕ. Если текущая ситуация в зоне ответственности нашей Организации беспокоит все государства-участники, то логично сфокусироваться на терпеливой работе по деэскалации ситуации. Она должна включать снижение военной активности на основе взаимности вдоль границ России и стран НАТО, а также совершенствование механизмов предотвращения инцидентов и опасной военной деятельности. Это поможет наработать доверие и опыт совместных действий, а главное – принесет осязаемый результат.

Уважаемые сопредседатели,

мы остаемся открытыми к профессиональному диалогу и дальнейшей совместной работе. Вспоминаем один из важных принципов "структурированного диалога", сформулированный постпредом Бельгии при ОБСЕ, уважаемым послом П. Хейненом, о руководящей роли государств в нашем переговорном процессе. Думается, что общими усилиями мы сможем завершить "хождение по кругу".

В условиях очевидного кризиса доверия в ОБСЕ и искусственно нагнетаемой военно-политической напряженности на пространстве Организации "структурированный диалог" сохраняет свою уникальную востребованность как площадка для обсуждения экспертами конкретных мер уменьшения военной опасности. Выступаем за возвращение "диалога" в рамки определенного для него мандата. Готовы продолжать усилия по деэскалации в Евро-Атлантике и Евразии, в более широком смысле – построению единого пространства безопасности, как к тому призывает Астанинская декларация 2010 года, под которой подписались лидеры всех государств-участников.

Благодарю за внимание и прошу приложить текст выступления к Журналу дня.