



**ПОСТОЯННОЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПРИ ОБСЕ**  
**PERMANENT MISSION OF THE  
RUSSIAN FEDERATION TO THE OSCE**

**Выступление  
Постоянного представителя Российской Федерации  
А.В.КЕЛИНА  
на заседании Постоянного совета ОБСЕ  
22 апреля 2014 года**

*О ситуации на Украине*

Уважаемый господин Председатель,

Женевское заявление от 17 апреля – важный шаг на пути снижения напряженности на Украине. В весьма непростой и напряженной обстановке удалось согласовать набор начальных мер, которые должны помочь самим украинцам справиться с кризисом мирным путем, избежать совершения непоправимых действий, которые могут привести к трагическим последствиям.

Надеемся, что на этот раз обязательства, которые киевские власти взяли на себя в Женеве, будут полностью реализованы. Миссия должна помогать центральным и местным властям, а не подменять собой их усилия.

Со своей стороны в соответствии с женевскими договоренностями и вместе с другими членами международного сообщества будем продолжать оказывать необходимое содействие, в том числе через миссию ОБСЕ.

Вместе с тем, вынуждены констатировать, что выполнение договоренностей находится под угрозой из-за неспособности и нежелания киевских властей положить конец насильственным действиям «Правого сектора» и других ультранационалистов, которые уже привели к человеческим жертвам. «Правый сектор» уже почти полгода хозяйничает в различных городах центра и запада Украины, пытается распространить свое влияние на юго-восточные регионы, используя силовые методы.

В ночь на 20 апреля в Славянске пасхальное перемирие было нарушено. В результате вооруженного нападения боевиков погибли ни в чем неповинные мирные граждане. Это преступление на руку только тем, кто хочет перечеркнуть выполнение женевских договоренностей.

Женевские договоренности предусматривают амнистию тем протестующим, кто покинул здания и сдал оружие. Пока, однако, судя по информации украинского коллеги, проект закона об амнистии только направлен в Верховную Раду, сколько он там пролежит, неизвестно. Более того, вместо того, чтобы освободить арестованных, киевские власти продолжают задерживать политических активистов юго-востока. Журналисты подвергаются арестам и задержаниям. Возбуждаются новые дела по обвинению в сепаратизме.

В Киеве остаются захваченные здания, а «майдан» продолжает процветать. Более того, назначенные Верховной Радой руководители открыто заявляют, что Женевские соглашения на майдан не распространяются. Это абсолютно неприемлемо.

Это означает сохранить главный источник нестабильности. Здесь, как и с «Правым сектором» налицо попытка «легализовать» радикалов – вместо расформирования оформить им право аренды помещений.

Признательны за информацию о планах Киева по поводу продвижения конституционной реформы и национального диалога. Однако, пока это лишь обещания, своего рода «заявления о намерениях». Эти вопросы следует решать в приоритетном порядке.

Призываем США и Евросоюз энергичнее воздействовать на Киев, не дать горячим головам там спровоцировать кровопролитный конфликт, побудить нынешнее украинское руководство к неукоснительному выполнению взятых на себя обязательств, что позволило бы начать деэскалацию обстановки. Нас очень тревожит, что вместо того, чтобы осознать ответственность за происходящее, киевские власти пытаются во всем обвинять Россию, выдумывают немыслимые смехотворные небылицы, даже не затрудняя себя доказательствами.

Важное требование Женева – немедленный запуск широкого национального диалога в рамках конституционного процесса, который должен быть инклюзивным, транспарентным и подотчетным. В него должны быть вовлечены все украинские регионы, политические группы. Нужно обеспечить широкое и открытое обсуждение положений разрабатываемой конституции. Люди должны быть уверены, что их пожелания будут должным образом учтены, а не проигнорированы, как это нередко бывало в прошлом.

В первую очередь, это касается вопросов децентрализации, существенного расширения полномочий регионов, включая право выбирать законодательные и исполнительные органы, обеспечения достойной роли русского языка в украинском обществе.

Авторитетные представители нынешних киевских властей должны немедленно направиться на восток и юг страны, вступить в диалог с народными движениями в регионах. Это придало бы импульс процессу сдачи оружия и освобождения зданий вооруженными формированиями, в т.ч. на юго-востоке.

Деэскалация может быть только взаимной. Протестующие на юго-востоке должны убедиться, что боевики «Правого сектора», различных «сотен майдана» и других радикальных группировок на самом деле разоружаются, а не переводятся на легальное положение, чтобы вернуться уже в облики «Национальной гвардии».

Требование воздерживаться от насилия, запугивания и провокаций в равной мере распространяется и на тех, кто сейчас находятся у власти в Киеве, кто отдает приказы вооруженным силам, спецслужбам и другим вооруженным формированиям, вроде «Национальной гвардии». Без вывода украинских армейских сил и силовиков из восточных областей доверие не вернуть.

Хотели бы еще раз обратить внимание на то, что цель женевских договоренностей – способствовать урегулированию внутриукраинского кризиса прежде всего силами самих украинцев. Не должно быть попыток переложить ответственность за этот процесс на кого-то другого, вместо того, чтобы самим выстраивать конструктивный диалог внутри страны с участием всех регионов и политических сил, всего гражданского общества Украины во всем его многообразии. Стремление Киева уйти от выполнения взятых на себя обязательств, вряд ли, приведет к подлинной деэскалации нынешней напряженности и разрешению на деле украинского кризиса.

Уважаемый господин Председатель,

Центральное место в реализации женевского заявления отводится специальной мониторинговой миссии ОБСЕ на Украине. Она должна оказывать содействие «украинским властям и людям на местах».

Приветствуем оперативность, с которой Миссия приступила к содействию реализации (operationalization) женевских договоренностей. Первые контакты с представителями протестного движения – важный шаг. Надеемся, он получит развитие. Важно и то, что Миссия приступила к составлению списка захваченных зданий. Эта работа должна проводиться во всех регионах Украины, где такие случаи имели место, в том числе и в Киеве.

Миссия обладает необходимыми полномочиями в рамках мониторинга для того, чтобы:

- фиксировать факты насильственных действий, запугивания, провокаций, проявлений экстремизма;
- вести учет процесса освобождения зданий, сдачи оружия, в том числе у «Правого сектора»;
- фиксировать наличие и передвижение вооруженных формирований, в т.ч. армейских и спецподразделений;
- проверить, происходит ли освобождение задержанных в полном объеме;
- следить, выполняются ли обязательства по амнистии.

Мандат также предусматривает установление контактов на местах и содействие диалогу. Миссия может помочь установить контакт между Киевом и народными движениями, теми, кто пользуются реальным авторитетом, а не являются лишь формальными назначенцами. Но не следует ожидать, что миссия сама будет развивать диалог. Это дело киевского руководства.

В том, что касается собственно мониторинга, наблюдатели должны присутствовать в ключевых точках страны, где есть вероятность «насильственных действий, запугивания, провокаций». Это касается не только востока и юго-востока. Одной из таких ключевых точек является и Киев, в том числе Верховная Рада и «майdan» (пока он не будет окончательно очищен).

На фоне тревожных событий в восточных регионах Украины наблюдатели миссии, работающие в других областях, как будто бы расслабились. Отсутствие блокпостов, большого скопления милиции и сил сопротивления еще не означает, что там ничего не происходит. Конечно, даже в расширенном составе миссия не может «увидеть все». Однако наличие прямых контактов с местным населением существенно повысит эффективность их работы. Там было немало проявлений экстремизма, расизма, религиозной нетерпимости, о которых шла речь в женевских договоренностях. Это следует фиксировать.

Призываем руководство миссии аккуратнее подходить к вопросам т.н. публичной дипломатии. Степень информированности населения Украины о деятельности ОБСЕ в стране невелика, нет еще и необходимого уровня доверия к наблюдателям. Они только «знакомятся». Поэтому принципиально важный момент – строжайшее соблюдение наблюдателями объективности и беспристрастности, что должно находить отражение в их публичных выступлениях и пресс-релизах. К сожалению, публикуемые на настоящий момент пресс-релизы полностью копируют внутренние доклады миссии. Собственной работы пресс-службы миссии пока не видно. Это не дело. Нельзя воспроизводить в пресс-релизах слухи и непроверенные сведения. Пресс-релизы должны быть аккуратно выписанной краткой «выжимкой» результатов деятельности миссии, как это делается во всех полевых присутствиях

ОБСЕ. Разумеется, содержание таких публикаций является личной ответственностью главы миссии и пресс-службы ОБСЕ.

Наблюдатели должны не только фиксировать факты, но и проверять поступающие от населения сигналы. Важно наладить «обратную связь», как с обращениями отдельных граждан, так и с представителями гражданского общества.

Россия будет продолжать оказывать мониторинговой миссии ОБСЕ необходимую поддержку, в том числе направлять в ее состав наблюдателей.

Ждем подробной информации и о деятельности других экспертов, работавших на Украине по линии ОБСЕ, в том числе о выводах и рекомендациях экспертов группы Бишевича в рамках проекта по содействию национальному диалогу на Украине.

Благодарю за внимание.