

Рабочее заседание 3
Основные свободы, включая свободу передвижения
Бюро по правам человека и соблюдению законности
Таджикистан

Уважаемый модератор, дамы и господа.

Я хотел бы сказать несколько слов по вопросам свободы передвижения лиц без гражданства, проживающих в Республике Таджикистан.

Таджикистану необходимо отменить институт прописки и регистрации, как неконституционные в отношении граждан Республики Таджикистан, а в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства оставить уведомительных характер регистрации.

До настоящего времени в Таджикистане существует институт прописки как для граждан страны, та и иностранных граждан и лиц без гражданства. Для лиц без гражданства, для получения вида на жительство, лицо должно предоставить документ о временном проживании (регистрация) и/или разрешение родственников или знакомых о прописке. Институт прописки в Республике Таджикистан является наследием советского времени и нарушает права человека на свободу передвижения, предусмотренных Конституцией Республики Таджикистан и статей 12 Международного пакта о гражданских и политических правах, который закрепляет права на свободу передвижения. Иностранцы граждане и лица без гражданства не имеют права приобретения в собственность жилые помещения на территории Республики Таджикистан, что делает институт прописки для лиц без гражданства практически невозможным.

Таджикистану и странам, где такая практика существует, отменить институт выездных виз как нарушающие права на свободу передвижения

Лица без гражданства, постоянно проживающие в Республике Таджикистан, для выезда за пределы Республики Таджикистан получают выездные визы, который является основным проездным документом. Комитет ООН по правам человека в своих замечаниях общего порядка №27 указывает, что в отношении лица, который на законном основании находится на территории государства, любые ограничения в отношении его права на свободу передвижения, а также любое обращение,

отличающееся от того, которое обеспечивается гражданам государства, должны являться обоснованными. Применение ограничений в каждом конкретном случае должно объясняться чёткими правовыми основаниями и соответствовать критерию необходимости и требованиям соразмерности, не должно противоречить осуществлению других прав, гарантируемых Пактом, а также основополагающим принципам равенства и недискриминации. В национальном законодательстве не указаны основания и цели выездных виз, которые должны получать иностранные граждане и лица без гражданства. В отношении граждан Республики Таджикистан данное ограничение было отменено, как неконституционное и нарушающее свободу передвижения. Таким образом, норма о необходимости получения разрешения на выезд иностранным гражданам и лицам без гражданства является дискриминационной и нарушает свободу передвижения, предусмотренную частями 1.2 статьи 12 МПГПП.

Таджикистану необходимо привести свое национальное законодательство в части административного выдворения в соответствие с международными стандартами.

Не урегулированы также процедуры административного выдворения лиц без гражданства. Законодательство предусматривает, что «лицо должно быть выдворено за пределы Республики Таджикистан», однако не указывается в какую страну (страну рождения лица без гражданства, страну последнего места проживания и/или другое). Для лиц без гражданства не существует государства, которое было бы обязано его (ее) принять по возвращении. Хотя во многих случаях представляется возможным определить государство, имеющее законные обязательства по приему такого лица и желающее его(ее) принять, в других ситуациях это может создавать риски существования принципа «пинг-понга», когда человек высылается в страну, которая в свою очередь не принимает его и он возвращается обратно и так может продолжаться неопределенное количество времени. В соответствии с нормами международного права прав человека, каждый имеет право свободно покинуть свою страну и возвращаться в свою страну. Свобода от высылки связано с правом возвращения в страну своей гражданской принадлежности. В своих Замечаниях Общего Порядка №27, Комитет по Правам Человека объясняет что это право «не ограничивается гражданством в формальном значении этого понятия, т.е. гражданством, приобретенным по рождению или в результате присвоения; оно распространяется, как минимум, на лиц, которые в силу своих особых связей с рассматриваемой страной или своих претензий в отношении этой страны не могут рассматриваться в качестве иностранцев».

Специальный докладчик по вопросам высылки иностранцев Международной Комиссии ООН Морис Камто указывает, что «Государство не может выслать апатрида, находящегося [законно] на его территории, за исключением соображений государственной безопасности или общественного порядка [или терроризма], или если заинтересованное лицо, будучи осужденным вошедшим в силу приговором за совершение особо тяжкого преступления или деяния, представляет угрозу для общества данного государства. Государство, которое высылает апатрида в условиях, предусмотренных настоящими проектами статей, предоставляет ему срок, достаточный для того, чтобы он мог получить на законном основании право на въезд в другую страну. [При этом если по истечении этого срока окажется, что апатрид не смог получить право на въезд в принимающую страну, государство может [, по согласованию с ним,] выслать его в любое государство, которое согласно его принять.]»