

# Председательство

БОВО/Сражиг Зилуович



**Действующий председатель Дмитрий Рупел (слева) встречается с ныне покойным президентом Косово Ибрагимом Руговой 25 марта 2005 года.**

*Действующий председатель | Постоянный совет*

*Личные представители Действующего председателя*

*Председатели групп для контактов со средиземноморскими*

*и с азиатскими партнерами по сотрудничеству*

# Действующий председатель

## Введение

Председательские полномочия в ОБСЕ Словения приняла в нелегкий момент. Развернувшаяся на высоком уровне дискуссия об актуальности работы ОБСЕ и справедливости ее подхода привела к возникновению атмосферы глубокого политического кризиса. Отсутствие консенсуса о шкалах взносов государств-участников в бюджет Организации, невозможность достижения согласия по сводному бюджету на 2005 год и затянувшийся поиск преемника завершающему свою деятельность Генеральному секретарю дополнительно усугубляли сложившуюся ситуацию.

Соответственно, главной задачей Словении стало вновь вывести Организацию на прямой путь, попытаться возродить ощущение единства целей и предпринять шаги по повышению эффективности ОБСЕ. Все это требовалось сделать наряду с осуществлением решений, принятых на встрече Совета министров в Софии, и с повседневным руководством политической деятельностью Организации.

С позитивной стороны следует отметить, что 2005 год был юбилейным: на него пришлось 30-я годовщина хельсинкского Заключительного акта и 15-я годовщина Парижской хартии. Это помогало по достоинству оценить историческое значение ОБСЕ и давало государствам повод поразмыслить о будущем Организации.

Как обычно, от Председательства требовалась постоянная готовность к непредвиденному. В 2005 году ОБСЕ пришлось оперативно реагировать на события в Кыргызстане и Узбекистане. Словения также стремилась двигать вперед дело урегулирования вялотекущих конфликтов. Председательство приветствовало совместное заявление Грузии и Российской Федерации о закрытии к 2008 году российских военных баз и объектов в Грузии.

Немало было сделано за 2005 год и в отношении конфликта, являющегося предметом рассмотрения на Минской конференции: так называемые пражские встречи министров иностранных дел Армении и Азербайджана принесли позитивные плоды, создав условия для встреч между президентами обеих стран в Варшаве и Казани и тем самым придав новый импульс процессу разрешения нагорнокарабахского конфликта.

К концу года была достигнута договоренность о шкалах взносов в сводный бюджет, назначен новый Генеральный секретарь и предприняты шаги по повышению эффективности ОБСЕ, чему способствовали доклад Группы видных деятелей, а также консультации на высоком уровне и достигнутая в ходе Люблянской встречи Совета министров договоренность о «дорожной карте» реформ.

Несмотря на отсутствие согласия по заявлению министров, встреча Совета помогла восстановить дух конструктивности и завершилась принятием ряда решений, направленных на повышение способности ОБСЕ противостоять новым угрозам и вызовам безопасности, в том числе исходящим от трансна-

циональной организованной преступности, торговли людьми, наркобизнеса и терроризма, а также на расширение деятельности Организации в области пропаганды прав человека, миграции, поощрения терпимости и недискриминации; было также принято решение о повышении эффективности ОБСЕ.

Достойным завершением успешного года стало принятие бюджета, который впервые за пять лет был утвержден в срок.

Словения с гордостью передает Бельгии бразды правления Организацией, которая находится сегодня в хорошей форме: с удовлетворением оценивает свое прошлое, хорошо подготовлена к решению современных задач и настроена применять конструктивный и новаторский подход в будущем.

## Реформа ОБСЕ



**Первое заседание Группы видных деятелей ОБСЕ в Брдо-при-Краню 17 февраля. (Слева направо: посол Кнут Воллебек, председательствовавший на заседаниях Группы, и Действующий председатель Дмитрий Рупел.)**

Проведение реформы было одним из главных приоритетов ОБСЕ в 2005 году. Государства – участники Организации ощущали ее необходимость уже несколько лет, и эта тема выдвигалась на передний план несколькими председательствами. На своей встрече в Софии министры иностранных дел приняли решение о создании Группы видных деятелей по вопросам повышения эффективности ОБСЕ, открывшее путь к проведению обстоятельной дискуссии о роли и реформировании Организации. Перед Группой была поставлена задача придать новый импульс политическому диалогу и определить стратегические перспективы ОБСЕ на XXI век.

Согласно решению СМ №. 16/04 Действующему председателю (ДП) было поручено назначить после консультаций со всеми государствами-участниками членов упомянутой группы. В феврале назначения в ее состав получили семь видных деятелей, хорошо знакомых с проблемами Организации, подобранных с учетом многообразия сообщества ОБСЕ и представлявших, в частности, государства-участники, в которых у ОБСЕ имеются присутствия на местах. Ими стали посол Николай

Афанасьевский (которого на последнем заседании группы сменил посол Владимир Шустов (Российская Федерация), посол Ханс ван ден Брук (Нидерланды), посол Вильгельм Хойнк (Германия), посол Куаныш Султанов (Казахстан), посол Кнут Воллебек, председательствовавший на заседаниях Группы (Норвегия), посол Ричард Уильямсон (Соединенные Штаты Америки) и посол Миомир Жужул (Хорватия). Секретариат ОБСЕ оказывал Группе активную поддержку, а контакт между ее членами обеспечивался через Действующего председателя. К сожалению, посол Афанасьевский не дожил до дня представления доклада Группы.

С февраля по июнь члены Группы пять раз собирались на свои заседания и встречались более чем с 30 экспертами из международных организаций, включая Организацию Объединенных Наций (ООН), Европейский союз (ЕС), Организацию Североатлантического договора (НАТО) и Совет Европы (СЕ), а также из различных аналитических центров и неправительственных организаций (НПО). Доклад Группы с ее рекомендациями был представлен государствам-участникам через Действующего председателя в конце июня.

Одновременно публикации на тему реформы были выпущены также другими лицами и институтами; среди них были издания Парламентской ассамблеи ОБСЕ (совместно со Швейцарским фондом мировой политики) и Центра по изучению проблем ОБСЕ, а также публикация "Хельсинкский мониторинг".

В принятом в Софии решении говорилось о созыве консультаций на высоком уровне, в ходе которых на основе доклада Группы были бы выработаны рекомендации для принятия соответствующих решений на декабрьской встрече Совета министров. Эти консультации состоялись в сентябре, а реализацией их итогов занялась *рабочая группа по повышению эффективности ОБСЕ* под председательством Словении.

На Люблянкой встрече Совета министров было принято важное решение о повышении эффективности ОБСЕ. В нем была намечена "дорожная карта" реформ и содержалось поручение Постоянному совету заняться работой по ряду связанных с этим конкретных вопросов (правила процедуры, совершенствование процесса консультаций, проведения совещаний ОБСЕ, ее деятельности, бюджетного и внебюджетного финансирования, роль Генерального секретаря, модернизация Секретариата, составление программ работы, профессионализм сотрудников ОБСЕ, миссии тематического характера) и представить отчет на встрече Совета министров в 2006 году. Согласно тому же решению БДИПЧ было поручено представить для обсуждения на следующей встрече Совета министров доклад о выполнении существующих обязательств, возможных дополнительных обязательствах и мерах по наращиванию и поддержке деятельности ОБСЕ в связи с выборами, а также о повышении эффективности ее помощи государствам-участникам.

### Юбилейный год

Состоявшееся в 1975 году первое Совещание по безопасности и сотрудничеству завершилось подписанием хельсинкского Заключительного акта. Процесс СБСЕ и "дух Хельсинки" спо-

ЛЕХТИКУВА ОйГанс Пауль



Подписание хельсинкского Заключительного акта СБСЕ 1 августа 1975 года. Слева направо: глава правительства Испании Карлос Ариас Наварро, президент Финляндской Республики Урхо Кекконен, президент Франции Валери Жискар Д'Эстен.



ФОТО АПА/ЛЕХТИКУВА/Левитти Коскисен



Фотографы и телеоператоры запечатлевают момент подписания

собствовали ослаблению напряженности в Европе и приблизили конец холодной войны. Это было признано на встрече глав государств и правительств, проведенной в Париже в 1990 году и увенчанной подписанием Парижской хартии для новой Европы.

В 2005 году сообщество ОБСЕ отметило эти вехи современной европейской истории целым рядом мероприятий и публикаций.

ДП принимал участие в юбилейных церемониях в Вене 20 июля, в Хельсинки 1 августа, а также в ходе ежегодной сессии Парламентской ассамблеи в Вашингтоне 1 июля. Мероприятие, проведенное по случаю юбилея Парламентской ассамблеи ОБСЕ, было посвящено теме "Тридцать лет после Хельсинки: предстоящие вызовы".

С политической точки зрения юбилейные торжества были полезны в качестве напоминания государствам об историческом значении ОБСЕ и о ее ценной работе. Вновь обретенное ощущение причастности к общей истории и верности общим обязательствам способствовало смягчению кризисной атмосферы и критического настроя и пробудило у государств желание воспользоваться этой возможностью, чтобы наметить курс ОБСЕ на будущее. Именно эти мотивы звучали во вступительной части заявления Действующего председателя на Люблянской встрече Совета министров, в вступительной части доклада Группы видных деятелей и в решении Совета министров о повышении эффективности ОБСЕ.

### *Подход, объединяющий разные измерения*

По традиции ОБСЕ рассматривает стоящие перед ней проблемы сквозь призму различных „измерений“: военно-политического, экономического и экологического, а также человеческого. Вместе с тем она всегда подчеркивала всеобъемлющий характер своего подхода к безопасности.

Наметившаяся за последнее время тенденция ко все большей взаимной увязке различных изменений была дополнительно подкреплена в 2005 году рекомендациями Группы видных деятелей и принятием более комплексного подхода к таким проблемам, как миграция, борьба с транснациональной организованной преступностью, торговлей людьми и терроризмом. По этим вопросам Советом министров были приняты важные решения.

### *Деятельность в области военно-политического измерения*

Осуществление Стратегии ОБСЕ по противодействию угрозам безопасности и стабильности в XXI веке задавало тон работе в области военно-политического измерения и мерам по его дальнейшему укреплению. Участники проходившей в июне Ежегодной конференции по обзору проблем в области безопасности вновь подтвердили непреходящее значение „первого измерения“ и выдвинули ряд предложений и рекомендаций, направленных на дальнейшее повышение способности ОБСЕ эффективно реагировать на меняющиеся угрозы и вызовы. Некоторые из этих инициатив получили одобрение в ходе Люблянской встречи Совета министров.

В период, когда совершенные в регионе ОБСЕ террористические акты вновь продемонстрировали необходимость объеди-

нить усилия государств по защите от этой угрозы, вопросы предупреждения терроризма и борьбы с ним продолжали занимать видное место в повестке дня ОБСЕ. В 2005 году ОБСЕ занималась рассмотрением взаимосвязи между проблемой терроризма и правами человека. На своей Люблянской встрече Совет министров принял решение об укреплении сотрудничества в области уголовного правосудия в целях борьбы с терроризмом и с угрозой незаконного оборота наркотиков. Соответствующее внимание было уделено также проблеме безопасности контейнерных перевозок. Совет министров принял решение о дальнейшем усилении существующих мер.

Особо был рассмотрен вопрос о противодействии угрозе, исходящей от химических, биологических, радиоактивных и ядерных источников. На встрече Совета министров было принято решение в поддержку эффективного осуществления резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности ООН о нераспространении. Это стало очередным проявлением роли ОБСЕ в осуществлении на региональном уровне международно-правовых документов глобального характера.

Еще в одном решении Совета министров государствам-участникам было предложено предпринять дальнейшие усилия по осуществлению документов ОБСЕ о легком и стрелковом оружии и о запасах обычных боеприпасов.

Действуя в русле решения, принятого на Маастрихтской встрече Совета министров в 2003 году, и ставя перед собой цель обеспечения открытости и безопасности границ, а также решения трансграничных проблем, государства-участники вели работу над *концепцией в области безопасности границ и пограничного режима*, которая была затем согласована в окончательном виде на Люблянской встрече Совета министров.

Важную роль в повышении способности государств-участников противостоять новым угрозам безопасности играла деятельность ОБСЕ, связанная с полицейскими функциями. Она направлена на создание потенциала, в том числе в области квартальной полиции, подготовки полицейских и кадровой работы в органах охраны правопорядка, а также на укрепление верховенства закона и проведение специализированных мероприятий, в частности, по борьбе с торговлей людьми, на обеспечение того, чтобы сотрудники правоохранительных органов были в состоянии более эффективно преследовать правонарушителей, а также на профилактику и пресечение преступлений на почве ненависти. Основными географическими направлениями этой деятельности были Центральная Азия, Южный Кавказ и Юго-Восточная Европа.

Председательство продолжало укреплять взаимодействие между Постоянным советом и Форумом по сотрудничеству в области безопасности и предпринимало активные шаги по превращению в жизнь повестки дня Форума. Оно оказывало поддержку усилиям по всестороннему выполнению существующих соглашений о контроле над вооружениями, нераспространении и мерах укрепления доверия и безопасности, по их своевременной адаптации и, при необходимости, дальнейшему развитию. Это включало активизацию работы, связанной с выполнением обязательств в области легкого и стрелкового оружия, запасов обычных боеприпасов и утилизации жидкого ракетного

# Решение проблемы запасов токсичных компонентов ракетного топлива

Миссии ОБСЕ на местах, Форум по сотрудничеству в области безопасности и Бюро Координатора деятельности ОБСЕ в области экономики и окружающей среды уделяют все большее внимание растущей проблеме, связанной со старыми запасами жидкого ракетного топлива, когда-то использовавшегося в управляемых и неуправляемых ракетах в регионе ОБСЕ. Обращение внимание на органически связанные с данной проблемой опасности – включая политические, гуманитарные и социально-экономические аспекты – наглядно демонстрирует принятый в ОБСЕ „всеобъемлющий подход к обеспечению безопасности“.

В 2004-2005 годах пять восточноевропейских, центральноазиатских и кавказских государств-участников обратились к ОБСЕ с просьбой о помощи в утилизации запасов этих веществ – *меланжа* (смесь) и *самина*. Самостоятельно решить данную проблему эти страны не могут, поскольку не обладают необходимыми техническими, материальными и финансовыми ресурсами.

Смесь обычно хранится в стальных или алюминиевых контейнерах, которые, однако, подвержены постепенной коррозии. В случае утечки это высокотоксичное и взрывоопасное летучее химическое вещество может нанести вред здоровью жителей целых населенных пунктов и окружающей среде. Вызванное этими веществами загрязнение почвы может сохраняться на протяжении почти столетия.

Это большая проблема. В Армении запасы этих веществ составляют 872 тонны, в Узбекистане – более 1000 тонн, в Украине – до 17 000 тонн, в Азербайджане – 1000 тонн, а в Казахстане – 1500.

Учитывая объемы и географический масштаб проблемы, ОБСЕ провела в июле семинар в Киеве, где обсуждались наиболее эффективные способы удаления или переработки этих запасов. Состоявшаяся дискуссия подтвердила опасность, которую представляет смесь, а также неотложную необходимость в безопасной утилизации, позволяющей избежать серьезных экологических катастроф и человеческих жертв.

К концу 2005 года ОБСЕ провела оценку ситуации с компонентами ракетного топлива во всех обратившихся за помощью странах за исключением Узбекистана, что создало хорошую основу для разработки и реализации соответствующих проектов, начиная с 2006 года.



**В июле ОБСЕ осуществила посещение Украины с целью оценки ситуации. На фотографии украинские специалисты проверяют состояние контейнеров с компонентами ракетного топлива.**

В Армении ОБСЕ удалось за год значительно продвинуться вперед. Был выбран метод нейтрализации компонентов ракетного топлива, в результате которого получается полезный продукт – жидкая минеральная добавка, используемая в качестве сельскохозяйственного удобрения. Эта добавка будет способствовать снижению высокой кислотности почв в регионе. Таким образом будет продолжен почин осуществленного в 2002 году экспериментального проекта, в рамках которого 450 тонн смеси было успешно переработано в удобрение для земель западной Грузии.

Заключительный, решающий этап „армянского проекта“ начался в сентябре, когда Бюро подписало с министерством обороны соглашение о начале переработки компонентов топлива. Перерабатывающая установка будет введена в действие в марте 2006 года. Реализация данной инициативы финансируется Финляндией, Германией, Соединенными Штатами и Канадой.

Огромное количество смеси накопилось в Украине. По стоимости и продолжительности намечаемый в этой связи проект будет крупнейшим из всех когда-либо осуществлявшихся ОБСЕ в этой стране. Для его финансирования Секретариату и Координатору проектов в Украине необходимо в предстоящие четыре года мобилизовать средства в размере более 10 миллионов евро.

В 2005 году международная группа экспертов в сопровождении представителей украинских властей осуществила две миссии по выяснению ситуации, посетив восемь военных объектов, где хранятся запасы смеси. Эта группа также изучила имеющиеся у Украины возможности для промышленной переработки токсичных материалов. Кроме того, она определила подходящие способы удаления и переработки смеси, а также связанные с этим технические и финансовые потребности. На следующем этапе, который уже начался, усилия будут направлены на сбор средств, составление бюджета проекта и заключение договора-подряда с компанией, которая будет его осуществлять.

Аналогичным образом эксперты ОБСЕ в ноябре посетили Казахстан, с тем чтобы выяснить количественные и качественные параметры имеющихся там запасов жидкого ракетного топлива, имеющиеся в регионе и у международного сообщества технологии переработки, а также определить стоимость и сроки переработки или удаления компонентов топлива. Как и в Украине, Секретариат и местная миссия сейчас перешли ко второму этапу работы, занимаясь сбором средств, составлением бюджета и заключением договора с подрядчиком. Согласно оценкам, для осуществления работ по утилизации, намеченных на 2006-2007 годы, потребуются финансирование в размере одного миллиона евро.

В Узбекистане запасы компонентов топлива находятся вблизи поселка Октош Самаркандской области. По плану осуществление проекта там должно начаться в 2006 году после выезда на место миссии ОБСЕ и участия узбекских представителей в киевском семинаре.

В Азербайджане ОБСЕ способствовала запуску проекта по оказанию технического и финансового содействия в модернизации двух технически устаревших хранилищ ракетного топлива. Страну посетила международная группа экспертов с целью определить подходящий способ реконструкции этих объектов и связанные с этим технические и финансовые потребности. Необходима дополнительная информация и углубленный анализ для определения точного объема природовосстановительных работ, которые должны последовать за осуществлением по линии Организации Североатлантического договора проекта по удалению токсичных веществ.

## Люблянская встреча Совета министров

5-6 декабря министры иностранных дел государств – участников ОБСЕ провели в Любляне 13-ю встречу Совета министров ОБСЕ. Министры приняли 19 решений по широкому кругу вопросов, включая борьбу с организованной преступностью, просвещение по тематике прав человека, противодействие торговле людьми и роль женщин в предупреждении конфликтов. В число принятых на Люблянской встрече Совета министров документов вошли:



Действующий председатель Дмитрий Рупел (слева) и вступающий в должность Действующего председателя (справа) Карел де Гухт на Люблянской встрече Совета министров 5 декабря.

- Декларация встречи министров о 20-й годовщине аварии на Чернобыльской атомной электростанции
- Заявление министров о Международной конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма
- Заявление министров по Грузии
- Заявление министров о конфликте, являющемся предметом рассмотрения в Минской группе
- Решение No. 1 о назначении Генерального секретаря ОБСЕ
- Решение No. 2 о миграции
- Решение No. 3 о борьбе с транснациональной организованной преступностью
- Решение No. 4 об усилении правового сотрудничества в вопросах уголовного производства в целях противодействия терроризму
- Решение No. 5 о борьбе с угрозой незаконных наркотиков
- Решение No. 6 о дальнейших мерах по повышению контейнерной безопасности
- Решение No. 7 о содействии эффективному выполнению резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности ООН
- Решение No. 8 о дальнейших усилиях по осуществлению документов ОБСЕ о легком и стрелковом оружии и о запасах обычных боеприпасов
- Решение No. 9 о семинаре ОБСЕ по военным доктринам
- Решение No. 10 о терпимости и недискриминации: содействие взаимному уважению и пониманию
- Решение No. 11 о содействии учебно-просветительской деятельности по тематике прав человека в регионе ОБСЕ
- Решение No. 12 об обеспечении прав человека и верховенства закона в рамках систем уголовного правосудия
- Решение No. 13 о борьбе с торговлей людьми
- Решение No. 14 о роли женщин в предотвращении конфликтов, регулировании кризисов и постконфликтном восстановлении
- Решение No. 15 о недопущении и пресечении насилия в отношении женщин
- Решение No. 16 об обеспечении высочайших норм поведения и ответственности лиц, служащих в международных силах и миссиях
- Решение No. 17 о повышении эффективности ОБСЕ
- Решение No. 18 о Председательстве ОБСЕ в 2008 году
- Решение No. 19 о сроках и месте проведения следующей встречи Совета министров ОБСЕ.

топлива. В 2005 году ОБСЕ сделала важный шаг вперед в сфере выполнения соответствующих обязательств (осуществление проекта по стрелковому оружию и запасам в Таджикистане и проекта по ракетному топливу в Армении). Важной составляющей этой работы были обмен информацией о проводимых мероприятиях и сотрудничество с ООН, ЕЭС и НАТО.

Словения активно поддерживала идею организации семинара ОБСЕ по военным доктринам. В соответствии с решениями Форума и Совета министров 14-15 февраля 2006 года в Вене состоится совещание по анализу изменений в военных доктринах, связанных с эволюцией угроз, трансформацией конфликтов и появлением новых технологий.

### Деятельность в области экономического и экологического измерения

Словения выступает за привлечение к экономическому и экологическому измерению дополнительного внимания и за то, чтобы ему отводилось достойное место в многомерной работе ОБСЕ. В качестве первого шага словенское Председательство выступило с призывом к полной реализации положений *Документа-стратегии ОБСЕ в области экономического и экологического измерения* в целях укрепления сотрудничества, внедрения надлежащей практики управления, обеспечения устойчивого развития и охраны окружающей среды.

В соответствии с принятым на Маастрихтской встрече Совета министров Документом-стратегией об укреплении экономического и экологического измерения должное внимание уделялось подготовке доклада Подкомитета Постоянного совета по экономике и окружающей среде, посвященного дальнейшему повышению эффективности и действенности Экономического форума. 16 июня председатель Подкомитета представил Постоянному совету доклад сформированной Председательством в январе неофициальной „Группы друзей Председателя“ по укреплению экономического и экологического измерения ОБСЕ.

В области экономического и экологического измерения приоритетной для словенского Председательства была проблема миграции и интеграции. В этой связи Председательство тесно взаимодействовало с Бюро Координатора деятельности ОБСЕ в области экономики и окружающей среды (БКДЭОС), Верховным комиссаром по делам национальных меньшинств (ВКНМ) и внешними партнерами, включая Международную организацию по миграции (МОМ) и Международный центр по разработке миграционной политики (МЦРМП).

Цикл совещаний по подготовке к 13-й встрече Экономического форума ОБСЕ начался с рассмотрения связанных с демографическими тенденциями вызовов в области экономики и безопасности на первом подготовительном семинаре, проходившем 8-9 ноября 2004 года в Триесте (Италия). На нем были выдвинуты полезные идеи в этом отношении.

На втором подготовительном семинаре, состоявшемся 24-25 января в Алматы (Казахстан), были сформулированы содержательные предложения, касающиеся регулирования экономической миграции и ее последствий для безопасности. Участ-

ники третьего и последнего из подготовительных семинаров рассмотрели социально-экономические аспекты интеграции лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, вопросы содействия интеграции и недопущения дискриминации, политику в области образования как средство поощрения интеграции и важную роль, которую в этом отношении играет надлежащая практика управления. Этот заключительный семинар был проведен в Киеве (Украина) 10-11 марта.

Темой 13-й встречи Экономического форума, проходившей в Праге с 23 по 27 мая, были *„Демографические тенденции, миграция и интеграция лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам: обеспечение безопасности и устойчивого развития в регионе ОБСЕ“*. На ней присутствовали свыше 450 человек, включая представителей государств – участников ОБСЕ, азиатских и средиземноморских партнеров по сотрудничеству, Секретариата ОБСЕ и ее структур на местах, международных организаций и НПО, а также научных и деловых кругов. Вопросы демографии, миграции и интеграции остаются в числе важнейших вызовов, с которыми приходится сталкиваться государствам – участникам ОБСЕ и которые вызывают у них наибольшую озабоченность.

Большое значение Председательство придавало мерам по итогам Экономического форума. Совместно с БКДЭОС, МОМ и МЦРМП оно в сентябре подготовило документ с информацией к размышлению на тему регулирования миграции, а вместе с Верховным комиссаром по делам национальных меньшинств разработало текст *Заявления о принципах интеграции при сохранении многообразия*. Решение о миграции, принятое Советом министров в Любляне, открыло путь к расширению деятельности ОБСЕ в этой области. Документ *„Сотрудничество в разработке более эффективной политики по вопросам экономической миграции: предложение относительно вклада ОБСЕ“* дает пищу для размышлений, позволяющую продолжить работу по проблеме миграции в 2006 году. Председательство оказало поддержку в проведении семинара-практикума по миграции в Центральной Азии, что было одной из конкретных рекомендаций, выдвинутых на Форуме, и примет участие в совместном семинаре ОБСЕ и МЦРМП по трудовой миграции в Центральной Азии, который намечается провести в Алматы 31 января – 1 февраля 2006 года. Председательство содействовало подготовке *Справочника ОБСЕ и МОМ по разработке эффективной политики в области трудовой миграции в странах происхождения и назначения*, который будет представлен на 14-й встрече Экономического форума ОБСЕ в Праге в конце мая 2006 года.

### Деятельность в области человеческого измерения

Работа ДП в области человеческого измерения носит разносторонний характер. Совместно с БДИПЧ был проведен ряд мероприятий регулярного ежегодного цикла: *Совещание по рассмотрению выполнения, посвященное человеческому измерению* (ежегодный семинар БДИПЧ) и *три дополнительных совещания по человеческому измерению*. Важное значение имели также организация *Конференции по антисемитизму и иным формам нетерпимости*, выработка *„Дополнения к*

## Борьба с торговлей людьми в Украине

В том, что касается торговли людьми, Украина на протяжении ряда лет рассматривается в качестве одной из основных стран происхождения и транзита. Согласно результатам исследования, проведенного в 2005 году международными организациями, включая Детский фонд ООН и ОБСЕ, одной из социальных групп, подвергающихся наибольшему риску стать жертвами торговли людьми, являются сироты.

С целью содействия решению этой проблемы Бюро Координатора проектов ОБСЕ в Украине в сотрудничестве с Бюро Координатора деятельности ОБСЕ в области экономики и окружающей среды приступило к осуществлению экспериментального проекта, предусматривающего предоставление украинским сиротам возможностей для прохождения стажировки, а также оказание им помощи в трудоустройстве и профессиональной подготовке. Этот проект адресован сиротам, проживающим в столице страны Киеве и в Харьковской области, являющихся промышленными центрами с широкими возможностями для трудоустройства.

Большинство сирот поступают в профессионально-технические училища для обучения профессии. По окончании училища им теоретически гарантировано трудоустройство, однако на практике выбор места работы, как правило, ограничен. Детдомовцы нередко оканчивают училище с нереалистичными ожиданиями относительно своего будущего трудоустройства и зарплаты, причем не существует никаких специальных программ, подготавливающих их к первому в их жизни поступлению на работу по найму или к самостоятельной жизни. В результате многие из них, едва начав, бросают работу и становятся таким образом легкой добычей для торговцев людьми.

После запуска этого проекта в 2005 году помощь по его линии была оказана 60 молодым людям в обоих упомянутых регионах.

Двадцати одному из них удалось найти рабочие места и отдельное жилье и добиться значительного прогресса на пути к успеху во взрослой жизни. Ниже рассказывается о двух из них.

Когда в рамках проекта 18 летнему детдомовцу Евгению Дедуку предложили место стажера-штукатура в одной хорошо известной частной строительной компании в его родном городе Харькове, он тут же ухватился за эту возможность.

В то время он работал чернорабочим на неполной ставке. Хотя в 2005 году он закончил профессиональное училище по специальности штукатур и плиточник, первое место работы, которое он получил на фабрике через посредничество соответствующего государственного ведомства, не смогло дать ему профессиональных навыков и опыта, необходимых для дальнейшего повышения квалификации. Он уволился и вновь стал чернорабочим, однако зарплата, которую он получал неофициально „в конверте“, не позволяла ему сводить концы с концами.

„Я живу с бабушкой. Она серьезно больна, и я хочу много работать, чтобы получать хорошую зарплату и иметь возможность

Для совершенствования необходимых в жизни навыков Евгений два раза в неделю встречается с социальным работником, который представляет его интересы, помогает ему составлять собственный бюджет и учит его тому, как наиболее эффективно использовать коммунальные ресурсы.

Для воспитанницы детдома Ольги Канистратенко проект появился как нельзя вовремя. Она, молодая выпускник (2005 г.) харьковского кулинарного техникума по специальности повар-кондитер, жила в одной комнате в общежитии вместе с семьей своей тети. Жилищные условия были крайне стесненными, чем она, естественно, была недовольна.

Техникум подыскал ей вакансию в буфете, но когда она туда пришла, оказалось, что на самом деле место занято. Ей сказали, что придется подождать, пока оно освободится, и посоветовали подать письменное заявление об уходе, что позволило бы ей официально заняться самостоятельным поиском работы.

К сожалению, это также означало утрату ею столь ценного права на жилье, которое предоставляется выпускникам детдома при поступлении на первое место работы, подысканное с помощью администрации техникума. Если бы она осталась на этой работе, то ее включили бы в отдельный льготный список первоочередных кандидатов на получение жилья.

„Я не знала всех своих прав как выпускник детдома, поэтому оказалась в очень трудном положении. Я не знала, как защитить свои интересы“, – отметила Ольга.

По линии проекта ей нашли новое место работы в крупном магазине под названием „Большой карман“. Опекающий ее социальный работник помог ей в восстановлении льготного статуса в очереди на жилье. Сейчас, когда она проходит стажировку, она получает минимальную зарплату от супермаркета и стипендию по линии проекта.

„Теперь у меня есть, к кому обращаться со своими проблемами, и мне оказывают реальную помощь. Я им очень благодарна“, – говорит Ольга.

(С дополнительной информацией на эту тему можно ознакомиться на веб-сайте ОБСЕ: [www.osce.org/eea](http://www.osce.org/eea).)

ОБСЕ



**Воспитанник детского дома Евгений Дидук работает штукатуром на строительстве нового развлекательного комплекса в Харькове.**

ОБСЕ



**Воспитанница детского дома Ольга Канистратенко раскладывает товар в супермаркете „Большой карман“, где она теперь работает.**

покупать ей все необходимые лекарства“, – говорил Евгений.

Став участником программы ОБСЕ, Евгений в декабре прошел стажировку в строительной компании „Дельта груп“. Сейчас он работает в этой компании на полной ставке и получает хорошую зарплату. Кроме того, у Евгения есть наставник, дополнительно обучающий его различным навыкам строительного мастерства.

„Теперь, после трехмесячной стажировки, я продолжаю повышать свою профессиональную квалификацию в „Дельте“ и получаю неплохую зарплату, так что у нас с бабушкой, я знаю, все будет в порядке“, – говорит он.

*Плану действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми: учет особых потребностей детей, являющихся жертвами торговли людьми, в защите и помощи*“, а также работа, проделанная в области демократических выборов. Стремясь к выполнению требований по человеческому измерению, изложенных в *Стратегии противодействия угрозам безопасности и стабильности в XXI веке*, словенское Председательство организовало в регионе ОБСЕ экспериментальный проект по ознакомлению молодежи с правами человека. Человеческое измерение по-прежнему играет важную роль в усилиях ДП по решению региональных проблем.

Первое дополнительное совещание по человеческому измерению состоялось в Вене 21-22 апреля. Его тема – *„Трудности, связанные с избирательными технологиями и процедурами“*, – была выбрана с таким расчетом, чтобы все заинтересованные стороны, включая международные организации и НПО, могли внести свой вклад в работу по трем тематическим направлениям: новые избирательные технологии (проблемы электорального процесса); принятые в ОБСЕ обязательства в области выборов (текущие проблемы осуществления: „Копенгаген плюс“ как возможный механизм улучшения соблюдения); и наблюдение за выборами (задачи и трудности, связанные с повышением добросовестности их проведения).

Второе дополнительное совещание по человеческому измерению было посвящено теме *„Права человека и борьба с терроризмом“*. На этом совещании, проходившем в Вене 14-15 июля, были продемонстрированы имеющиеся в данной области достижения. Однако в связи с борьбой против терроризма существует ряд областей и ситуаций, где можно было бы дополнительно повысить уважение к свободе религии и убеждений, эффективность борьбы против применения пыток и роль гражданского общества. После весьма оживленной дискуссии, состоявшейся на совещании, правительства, международные и неправительственные организации сформулировали ряд рекомендаций на эту тему. Государства-участники вновь подчеркнули свою решимость бороться со всеми формами и проявлениями терроризма как преступления, не имеющего оправданий независимо от его мотивов или происхождения, сочетая эту борьбу с уважением к верховенству закона и выполнением своих международно-правовых обязательств, включая международные обязательства в области прав человека и прав беженцев, а также в области гуманитарного права.

На третьем дополнительном совещании по человеческому измерению была рассмотрена *роль адвокатуры в обеспечении справедливого судебного разбирательства*. Это совещание состоялось в Тбилиси (Грузия) 3-4 ноября. Оно стало первым в истории дополнительным совещанием, проведенным за пределами Вены, а также первым таким совещанием на тему адвокатуры. Его участники рассмотрели такие вопросы, как доступ к услугам адвоката, порядок приема в члены адвокатских коллегий и регулирование их деятельности, равенство сторон в уголовном процессе. Ими были сформулированы многочисленные рекомендации в адрес государств-участников и ОБСЕ, а также предложены последующие меры.

*Семинар 2005 года по человеческому измерению*, состоявшийся в Варшаве 11-13 мая, был посвящен теме *„Миграция*

*и интеграция“*. Он стал хорошей возможностью привлечь внимание к работе ОБСЕ и БДИПЧ в области миграции и интеграции. Принятые на семинаре рекомендации касались, в частности, необходимости многомерного подхода к выработке стратегии по проблемам миграции и декларации принципов, лежащих в основе интеграции.

В соответствии с указаниями встречи Совета министров в Софии Председательство организовало специальную конференцию по проблемам, которым посвящено решение о терпимости и недискриминации. В ходе *Конференции ОБСЕ по антисемитизму и иным формам нетерпимости*, состоявшейся 8-9 июня в Кордове (Испания), была рассмотрена работа, проделанная за 2004 год, и подведены ее итоги. Основные выводы Конференции нашли свое отражение в *Кордовской декларации ДП*. С одной стороны, речь на Конференции шла о различных аспектах борьбы с антисемитизмом; с другой стороны, на ней обсуждались способы борьбы с другими формами нетерпимости и дискриминации, включая расизм и ксенофобию. Впервые в рамках ОБСЕ тема нетерпимости и дискриминации в отношении христиан, мусульман и представителей других конфессий обсуждалась на двух официальных рабочих заседаниях. Состоявшаяся дискуссия позволила заострить внимание на роли СМИ, образования, правоохранительных органов и законодательства. В ходе нее подчеркивалась растущая необходимость решать проблемы терпимости и недискриминации путем воспитания взаимного уважения и взаимопонимания, а также необходимость полного соблюдения обязательств, принятых в этой области по линии ОБСЕ.

*Совещание по рассмотрению выполнения, посвященное человеческому измерению*, проходило в Варшаве с 19 по 30 сентября. Отойдя от сложившейся практики, его участники стремились проследить тематические связи между тремя специально выбранными вопросами: терпимостью и недискриминацией, положением СМИ в регионе ОБСЕ, а также ролью государства и негосударственных субъектов в поддержке свободы СМИ и методами недопущения пыток и борьбы с их применением.

Постоянный совет, действуя через *неофициальную рабочую группу по гендерному равенству и борьбе с торговлей людьми*, при поддержке специального представителя по борьбе с торговлей людьми и других соответствующих структур ОБСЕ разработал *Дополнение к Плану действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми, касающееся учета особых потребностей детей, являющихся жертвами торговли людьми, в защите и помощи*, о чем говорилось на встрече Совета министров в Софии. Это дополнение было принято Постоянным советом 7 июля и одобрено на встрече Совета министров в Любляне.

Председательство во взаимодействии со специальным представителем ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми консолидировало имеющиеся партнерские связи с другими международными, межправительственными и неправительственными организациями и сформировало на их основе *Союз борьбы с торговлей людьми*. Этот союз был создан для дальнейшей разработки предметных и эффективных совместных стратегий и для предоставления государствам-участникам и партнерам по сотрудничеству возможностей согласованного реагирования на соответствующие проблемы и материалов в помощь при



**Действующий председатель ОБСЕ Дмитрий Рупел на Конференции ОБСЕ по антисемитизму и иным формам нетерпимости в Кордове 8 июня. На фотографии слева от него – министр иностранных дел Испании Мигель Анхель Моратинос.**

принятии решений. В этой связи в Вене были организованы три основные встречи: 28 февраля – совещание национальных экспертов по вопросам предоставления помощи и защиты жертвам торговли людьми; 18 марта – Ежегодная конференция ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми, специально посвященная теме торговли детьми; 7-8 ноября – конференция ОБСЕ по проблеме принудительного труда.

После апрельского дополнительного совещания по проблемам, связанным с новыми избирательными технологиями и процедурами, Председательство выпустило неофициальный документ по выборам, в котором предлагалось применить в этой области тройственный подход. В этой связи оно предложило БДИПЧ провести три технических совещания экспертов на следующие темы: возможные дополнительные обязательства в области демократических выборов; наблюдение за выборами; новые технологии голосования. Первое совещание, посвященное возможным дополнительным обязательствам в области демократических выборов, состоялось в Варшаве в сентябре. Участвовавшие в нем эксперты выступили с предложением о выработке комплекса обязательств „Копенгаген-плюс“, о чем говорится в *Пояснительной записке БДИПЧ ОБСЕ о возможных дополнительных обязательствах в области демократических выборов*. Данный вопрос обсуждался и на основном Совещании в Варшаве по рассмотрению выполнения, посвященном человеческому измерению; кроме того, общая

поддержка этой идеи была выражена в ходе проведенного в Вене в октябре брифинга для делегаций на тему „Копенгаген-плюс“. В конце ноября БДИПЧ организовало в Москве второе совещание по проблемам наблюдения за выборами. Председательством был предложен проект *Решения Совета министров о совершенствовании процедуры демократических выборов за счет принятия дополнительных обязательств (документ „Копенгаген-плюс“)*, конкретно посвященного трем дополнительным обязательствам: о транспарентности, подотчетности и доверии общества.

После принятия в 2004 году *Плана действий ОБСЕ по поддержке гендерного равенства* Председательство выступило одним из организаторов семинара экспертов по проблеме насилия в отношении женщин, который был проведен в Париже 28-29 апреля. На нем присутствовали ведущие специалисты по борьбе с насилием в отношении женщин из ООН, СЕ, ЕС, ОБСЕ и других международных организаций. На семинаре были рассмотрены три аспекта насилия в отношении женщин: насилие в семье и в быту, насилие, обусловленное социально-экономическими обстоятельствами, и сексуальное насилие в ходе вооруженных конфликтов.

Совместно с БДИПЧ, СЕ, Польшей и Европейским центром по мониторингу расизма и ксенофобии (ЕЦМРК) Председательство организовало международную конференцию по претворению в жизнь повестки дня ОБСЕ, изложенной в *Плане действий по улучшению положения рома и синти от 2003 года*. Конференция, которая была проведена в октябре в Варшаве, позволила сосредоточить внимание на конкретных мерах по осуществлению политики и планов действий, касающихся рома, синти и странствующих лиц, а также на мерах противодействия антицыганским настроениям в Европе. Участники конференции предложили предпринять в 2006 году шаги по обеспечению выполнения выдвинутых рекомендаций.

Действуя в русле усилий ОБСЕ по пропаганде терпимости и борьбе с дискриминацией, ДП вновь назначил Анастасию Крикли своим личным представителем по борьбе с расизмом, ксенофобией и дискриминацией с уделением также внимания проблемам нетерпимости и дискриминации в отношении христиан и последователей других вероисповеданий, Герта Вайскирхена – личным представителем по борьбе с антисемитизмом, а Омюра Орхуна – личным представителем по борьбе с нетерпимостью и дискриминацией в отношении мусульман.

В целях содействия более эффективному осуществлению Стратегии ОБСЕ по противодействию угрозам безопасности и стабильности в XXI веке и других соответствующих обязательств, принятых в рамках ОБСЕ, Председательство выступило с предложением о проведении пробных мероприятий по пропаганде прав человека. Возможность подключиться к этому экспериментальному проекту была предложена всем государствам-участникам. Учебные материалы были переведены на 16 языков, используемых в государствах-участниках ОБСЕ, включая цыганский. С первых дней учебного года этот экспериментальный проект начал осуществляться для школьников в Азербайджане, Албании, Бельгии, Болгарии, бывшей югославской Республике Македонии, Германии, Ирландии,

Российской Федерации, Сербии и Черногории, Словении, Турции, Украине и Хорватии. Учебное пособие, озаглавленное „Наши права“, составлено на основе Конвенции ООН о правах ребенка и подготовлено во взаимодействии с СЕ и соответствующими НПО. Оно может использоваться как в дополнение к существующим методам и пособиям, так и для обучения по нетрадиционным методикам вне рамок школьной программы.

На всем протяжении работы и мероприятий по человеческому измерению Председательство уделяло особое внимание важной роли гражданского общества и НПО. 13 января, в самом начале срока своих полномочий, ДП встретился в Вене с представителями НПО и гражданского общества, ведущими работу в регионе ОБСЕ. За день до начала конференции в Кордове ДП выступил на форуме НПО в Севилье.

В декабре ДП сообщил Генеральному секретарю ООН о готовности ОБСЕ поддержать инициативу „Альянс цивилизаций“ в соответствии с поручением встречи Совета министров в Любляне.

## Административные вопросы

Одна из первоочередных задач словенского Председательства состояла в том, чтобы обеспечить утверждение сводного бюджета ОБСЕ на 2005 год. Отсутствие на протяжении нескольких месяцев утвержденного бюджета усиливало общее ощущение нестабильности и ставило под угрозу эффективное управление деятельностью ОБСЕ. 12 мая был достигнут консенсус относительно утверждения бюджета в размере 168,8 млн. евро.

Другой стоявшей перед Председательством важной и непростой задачей было найти преемника Генеральному секретарю Яну Кубишу, срок действия мандата которого истекал в июне. Под руководством Словении был достигнут консенсус относительно назначения на этот пост Марка Перрена де Бришамбо, который 21 июня стал четвертым Генеральным секретарем ОБСЕ.

Продолжавшиеся разногласия по вопросу о шкалах взносов государств-участников в бюджет ОБСЕ грозили серьезно затруднить работу Организации. К счастью, 25 ноября, после продолжительных переговоров, согласие было достигнуто. Вслед за этим, 20 декабря, был утвержден сводный бюджет, причем впервые за последние пять лет – в срок, определенный Финансовыми правилами и соответствующими решениями ПС.

## Региональные вопросы

### Юго-Восточная Европа

Самым важным для стран Юго-Восточной Европы стимулом к продолжению осуществляемых ими реформ была возможность присоединения к ЕС и НАТО. Стремясь поддержать и дополнить их усилия, ОБСЕ сосредоточила внимание на работе по наращиванию потенциала и организационному строительству в различных областях. Председательство обратилось к миссиям ОБСЕ с просьбой составить прогноз относительно того, как эти дополнительные требования могли бы „вписаться“ в их

мандаты, повлиять на их текущие программы, и насколько это позволило бы им выполнять стоящие перед ними задачи, не меняя мандатов или программ.

Важное место в повестке дня занимали вопросы содействия региональному сотрудничеству в обеспечении возвращения беженцев, взаимодействию государств в судебном рассмотрении дел о военных преступлениях, а также процессу примирения. С целью подчеркнуть необходимость продолжения сотрудничества на всех уровнях Председательство организовало встречу на уровне министров на хорватском о. Бриюни, посвященную процессам по делам о военных преступлениях. За этим последовало совещание на уровне экспертов в г. Мостар (Босния и Герцеговина). Председательство также оказывало поддержку процессу примирения („Игманская инициатива“), который свел вместе глав государств Хорватии, Боснии и Герцеговины, Сербии и Черногории.

Председательство выступало в поддержку той важной роли, которую ОБСЕ играет в Косово через находящуюся там ее крупнейшую миссию, и принимало (вместе с ООН и ЕС) активное участие в работе руководящей группы, возглавляемой специальным представителем Генерального секретаря ООН Сёреном Йессен-Петерсеном. В нынешней ситуации по-прежнему нет необходимости вносить какие-либо существенные изменения в мандат миссии. На протяжении года миссия продолжала свою деятельность в области активного мониторинга и развития потенциала, оставляя при этом достаточный резерв гибкости для продолжения работы в рамках новой структуры по завершении переговоров о статусе. Вскоре, когда будет сокращена Миссия ООН в Косово, роль местных отделений Миссии ОБСЕ усилится, благодаря чему у нее будет идеальная возможность решать задачи по укреплению потенциала и контролировать работу местных учреждений и полиции. В ходе своих частых поездок в регион ДП неоднократно подчеркивал необходимость осознания Приштиной и Белградом того, что насущной задачей будущих переговоров о статусе является достижение компромисса и что обе стороны должны будут пойти на существенные уступки.

Что касается Боснии и Герцеговины, то ДП принял участие в мемориальной церемонии в Сребренице – мероприятии весьма значимом для процесса примирения в этой стране и в Юго-Восточной Европе в целом. Во время своего визита в сентябре он вновь подтвердил неизменную поддержку ОБСЕ процесса политической стабилизации и продолжающихся реформ. Он обсудил с собеседниками политическое положение в Боснии и Герцеговине, особенно учитывая сложившуюся тупиковую ситуацию в реформировании полиции и ее последствия для процесса европейской интеграции, а также будущую структуру международных организаций в стране. Кроме того, он говорил об усилиях по осуществлению реформы в области образования и обороны, сотрудничестве с Международным уголовным трибуналом по бывшей Югославии и уголовном преследовании военных преступников внутри страны, демократизации и надлежащей практике управления, а также о других инициативах ОБСЕ. Под эгидой Председательства в Сараево была организована международная конференция в ознаменование 10-й годовщины Дейтонского мирного соглашения. Цель этого мероприятия заключалась в том, чтобы оценить исторические факты и

обсудить потенциал возможного дальнейшего сотрудничества в более широком европейском и глобальном контекстах.

Во время своего визита в Тирану ДП заявил, что состоявшиеся в июле парламентские выборы явились серьезной проверкой намерений Албании влиться в евроатлантические структуры, а также индикатором политической стабильности и демократического развития страны. На всех этапах ОБСЕ оказывала поддержку избирательному процессу в его политическом и техническом аспектах. Кроме того, по линии БДИПЧ она направила в страну миссию по наблюдению за выборами, которой было поручено оценить соответствие электорального процесса обязательствам и стандартам, касающимся демократических выборов, согласно принятым в рамках ОБСЕ обязательствам. Роль ОБСЕ в данном случае носила сугубо технический, политически нейтральный характер и была направлена на обеспечение честных и корректных выборов.

В сентябре ДП посетил Скопье, где встретился с руководителями бывшей югославской Республики Македонии. Он выразил твердую поддержку Словенией заслуживающих похвалы усилий местной миссии ОБСЕ в области обеспечения верховенства закона и реформы судебной системы. Структура этой „полевой миссии“, заявил он, должна оставаться неизменной как минимум до парламентских выборов 2006 года.

## *Восточная Европа*

В 2005 году ОБСЕ как и ранее оставалась привержена поиску такого мирного политического урегулирования приднестровского вопроса, в рамках которого уважались бы независимость, суверенитет и территориальная целостность Республики Молдова при обеспечении особого статуса Приднестровского региона Молдовы. В марте и октябре ДП совершил поездки в Республику Молдова, в ходе которых встретился с представителями Кишинева и Тирасполя. Обсуждались все вопросы, связанные с разрешением приднестровской проблемы.

Поддерживая усилия, направленные на активизацию поиска политического урегулирования приднестровской проблемы, и приветствуя подключение к этому процессу представителей ЕС и США в качестве наблюдателей, Председательство кроме того поощряло контакты и диалог между Кишиневом и Тирасполем и вело дело к восстановлению стабильной постоянной платформы для переговоров, приемлемой для обеих сторон.

Процессу урегулирования приднестровской проблемы был дан новый импульс благодаря представленному президентом Украины Виктором Ющенко плану „К урегулированию – через демократизацию“ и „дорожной карте/плану“, который также послужил основой для размещения на молдавско-украинской границе миссии ЕС по пограничному мониторингу.

Комплекс мер укрепления доверия и безопасности, который в июле был представлен молдавской и приднестровской сторонам Российской Федерацией, Украиной и ОБСЕ, направлен на упрочение безопасности и доверия, а также на обеспечение стабильной демилитаризации.

В 2005 году вооружения и техника Российской Федерации из Республики Молдова не выводились.

Свои первые два визита в регион ДП нанес в Украину после состоявшихся там в конце 2004 года событий, когда Организация провела крупнейшую в своей истории операцию по наблюдению за выборами, в которой были задействованы свыше 1000 наблюдателей. В третий раз Действующий председатель посетил Украину в октябре, чтобы обсудить вопросы, касающиеся, среди прочего, текущей роли ОБСЕ и ее сотрудничества с Украиной.

Украина взаимодействует с Координатором проектов ОБСЕ в Украине и другими международными организациями в рамках мероприятий, призванных обеспечить и закрепить прогресс на пути к демократии. Деятельность Координатора проектов была нацелена на усиление выборного законодательства и практики, в том числе путем создания перед предстоящими в 2006 году парламентскими выборами системы „раннего предупреждения“, на содействие экономическому и социальному развитию, защиту и расширение свободы СМИ, принятие законов, защищающих национальные меньшинства, и на повышение безопасности внутри страны и на границе.

Что касается Беларуси, то ОБСЕ проявляла озабоченность тем, как обстоят дела с гражданским обществом, верховенством закона и правами человека. В соответствии с мандатом Офиса в Минске ОБСЕ продолжает следить за положением гражданского общества и работать с белорусскими властями в целях обеспечения соблюдения принятых в рамках ОБСЕ обязательств.

## *Кавказ*

На Южном Кавказе ОБСЕ играла ведущую роль в работе со сторонами, направленной на урегулирование конфликта в Южной Осетии (Грузия), а также нагорнокарабахского конфликта, являющегося предметом рассмотрения на Минской конференции ОБСЕ. Главным направлением усилий Организации во всем этом регионе является реформа конституции, органов местного самоуправления и избирательной системы. Эта работа призвана обеспечить более полную реализацию принципов свободы собраний и свободы СМИ.

ДП посетил страны Южного Кавказа 30 марта – 2 апреля, а 4-6 сентября совершил вторую поездку в Армению и Азербайджан. Он назначил Мирчу Джоанэ, бывшего министра иностранных дел Румынии и ДП ОБСЕ в 2001 году, своим личным представителем по Грузии. Последний посетил Тбилиси и Цхинвали 6-7 октября.

В ходе своих визитов в Грузию ДП и его личный представитель приветствовали проделанную работу по внесению поправок в конституцию страны и оценили реформы, осуществленные Грузией в прошлом году, как обнадеживающие.

В контексте конфликта в Южной Осетии (Грузия) ОБСЕ способствовала продвижению политического процесса и поддерживала согласованную сторонами демилитаризацию. Словен-

# Молдавские школы в Приднестровье продолжают испытывать давление

Для большинства школьников в регионе ОБСЕ начать новый учебный год в здании собственной школы – нечто само собой разумеющееся. Однако для 4200 учеников шести молдавских школ с обучением на основе латинского алфавита, находящихся в сепаратистском приднестровском регионе страны, это не так.

Спорный вопрос, касающийся молдавских школ Приднестровья, – это до сих пор сохраняющееся наследие вооруженного конфликта 1992 года между приднестровскими и молдавскими вооруженными формированиями.

Сепаратистские власти Приднестровья вновь ввели использование кириллицы в соответствии с советской политикой прошлых лет. Советы считали использующий кириллицу молдавский язык, являющийся по существу одним из романских языков – румынским, отличным от последнего, использующего латинский алфавит. Тем не менее шесть школ в этом регионе продолжали вести обучение на молдавском/румынском языке в латинском написании на основе учебной программы, составленной молдавским министерством образования. Не поддаваясь на постоянные угрозы со стороны местных властей, преподаватели обучали более 4000 детей их родной письменной речи на основе латинского алфавита, к которому Молдова вернулась в 1989 году.

„Я хотела бы сохранить свой румынский язык, румынские традиции, как бы трудно это ни было“, – говорит Наталья из лицея „Эврика“ в Рыбнице.

А это действительно трудно. Родители, отдающие своих детей в школу с обучением на основе латиницы в соответствии с молдавской учебной программой, могут лишиться работы. Те же 33 приднестровские школы, где обучение молдавскому языку ведется на основе кириллицы, представляют собой малопривлекательную альтернативу: учебный процесс осуществляется в них по устаревшим программам с использованием учебников советских времен.

Кроме того, нигде в мире – включая и Приднестровье – нет ни одного высшего учебного заведения, где румынский преподается на основе кириллицы. Настаивая на использовании кириллицы, власти лишают молдавских детей Приднестровья права на получение высшего образования на родном языке. Оказавшись в этой безвыходной ситуации, многие родители предпочитают отдавать

своих детей в русскоязычные школы, где стандарт образования находится на относительно современном уровне. Некоторые даже решаются на более радикальные меры – покидают родные места и перебираются на правый берег, в Молдову.

С 1994 года каждое лето возобновляются споры по вопросу о том, разрешат ли приднестровские власти упомянутым школам возобновить свою работу в следующем учебном году. И каждый год Миссия ОБСЕ при поддержке Верховного комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств наращивает свои посреднические усилия, продолжающиеся беспрестанно круглый год.

В 2003 году при посредничестве Бюро Верховного комиссара и Миссии ОБСЕ в Молдове было выработано всеобъемлющее соглашение, однако эйфория по этому поводу продолжалась недолго.

15 июля 2004 года приднестровская милиция взяла штурмом молдавскую школу в Тирасполе, разрушив часть здания и конфисковав оборудование и другое школьное имущество. Приднестровские власти высказывали также угрозы в отношении ведущих преподавание на основе латинского алфавита школ в Бендерах и Рыбнице, отключая их от систем электро-, водо- и газоснабжения. Учащиеся, родители и учителя сами взяли на себя круглосуточную охрану своих школ. С целью разрядить потенциально взрывоопасную обстановку сотрудники Миссии ОБСЕ и их коллеги из Секретариата установили наблюдение за школами в Бендерах и Рыбнице с рассвета до заката, 7 дней в неделю. Миссия также вела переговоры с местными властями, которые, к сожалению, не проявили никакой готовности идти на компромисс. 29 июля приднестровская милиция штурмом взяла школу в Рыбнице.

В условиях нарастающей напряженности международное сообщество продолжало занимать твердую позицию, настаивая на том, чтобы приднестровские власти пошли на компромисс. В итоге, в конце августа они согласились зарегистрировать эти школы как частные сроком на один год, что позволило последним пользоваться молдавской учебной программой и вести преподавание на основе латиницы. Четыре из шести школ начали 2004 учебный год согласно плану.

В Рыбнице, однако, у лицея „Эврика“ по-прежнему не было своего помещения, поскольку местные власти отказывались вернуть

конфискованное здание. Поэтому учебный процесс возобновился в октябре „в изгнании“ – в помещении детского сада местной фабрики.

В Тирасполе же здание школы находилось на ремонте. До того как 7 февраля 2005 года школа вновь открылась, 500 ее учеников вынуждены были проделывать дальний путь, посещая занятия в окрестных сельских школах.

Летом 2005 года ученики, родители и педагоги опасались повторения ужаса 2004 года. Однако благодаря совместным посредническим усилиям Миссии ОБСЕ и посредников из украинского и российского посольств учебный год начался по расписанию.

За период с 28 февраля 2005 года Миссия ОБСЕ организовала девять туров переговоров между экспертами по вопросам образования из Тирасполя и Кишинева. 1 июля в результате этих переговоров было заключено соглашение о статутах ряда школ, и четыре молдавские школы, которые в 2004 году были зарегистрированы временно, получили постоянную регистрацию.

„Это, надо надеется, дает долгожданную развязку в конфликте по вопросу о существовании молдавских школ в Приднестровье“, – говорит Кристин Франклин, сотрудник Миссии ОБСЕ по вопросам человеческого измерения.

„Постоянная регистрация означает, что местные власти Приднестровья теперь рассматривают их в качестве юридических лиц“.

Несмотря на достигнутое соглашение ряд вопросов остаются нерешенными. Среди них одной из самых заметных является проблема конфискованного здания лицея „Эврика“ в Рыбнице.

Руководитель Миссии ОБСЕ в Молдове посол Уильям Хилл заявил: „Местные власти Рыбницы фактически украли это здание. Они должны вернуть его школе без дальнейшего промедления и без каких-либо условий“.

кое Председательство приветствовало поддержку, оказанную Венецианской комиссией грузинским властям в разработке конкретных предложений по статусу Южной Осетии. Неотъемлемой частью согласованного подхода к установлению прочного мира в этом испытывающем давние проблемы регионе Грузии должны быть меры по укреплению доверия и экономическому восстановлению.

15-18 марта в Брдо-при-Краню состоялось первое совещание экспертов в рамках проекта по налаживанию грузино-осетинского диалога под эгидой словенского Председательства и лондонского Международного института стратегических исследований. Это мероприятие было призвано дать возможность в неофициальном порядке обменяться мнениями по широкому кругу вопросов, связанных с разрешением конфликта. На совещании присутствовали представители как грузинского, так и южноосетинского парламента, правительства и НПО, а также представитель Северной Осетии. В соответствии с форматом совещания участники выступали на нем не с изложением официальных позиций своих организаций, а в личном качестве.

Словенское Председательство также организовало заседание Смешанной контрольной комиссии по грузино-осетинскому конфликту, которое состоялось в Брдо-при-Краню (Словения) 15-17 ноября. На этом заседании ДП призвал представителей Грузии, Российской Федерации, а также Северной и Южной Осетии двигаться в направлении мирного урегулирования конфликта, а также открыть путь к скорейшему налаживанию диалога на самом высоком уровне. К сожалению, в ходе этого заседания не удалось преодолеть разногласий между сторонами; тем не менее была выражена совместная поддержка финансируемой Европейской комиссией программы экономического восстановления в зоне конфликта, а также начатой недавно работы по изучению существующих в этой связи потребностей.

Применительно к Абхазии ОБСЕ в период председательства Словении продолжала поддерживать осуществляемый под руководством ООН процесс урегулирования и содействовать учреждению совместного бюро ООН и ОБСЕ по правам человека в Гальском районе, которое могло бы также способствовать возвращению вынужденных переселенцев.

После того как в 2004 году был прекращен срок действия мандата операции пограничного мониторинга, Грузия обратилась к ОБСЕ за помощью в обеспечении пограничного режима и безопасности границы. В июне ОБСЕ приступила к осуществлению программы помощи по подготовке кадров, которая 21 декабря была продлена еще на шесть месяцев с целью доведения до конца учебной программы, содержавшейся в первоначальном предложении.

Председательство приветствовало принятие министрами иностранных дел Грузии и Российской Федерации совместного заявления о закрытии российских баз в Батуми и Ахалкалаки и других военных объектов в Грузии к 2008 году. На встрече Совета министров ОБСЕ в Любляне было принято заявление по Грузии – первое после встречи Совета министров в Порту в 2002 году.

В Армении и Азербайджане ДП дополнительно усилил

проводимую ОБСЕ работу по долговременному урегулированию нагорнокарабахского конфликта. В ходе своих поездок в эти две страны ДП призывал к стабилизации обстановки в прифронтовой полосе. Он вновь подчеркнул необходимость в полной мере использовать все существующие возможности для активизации мирного процесса и заявил, что личное участие в этом деле президентов Азербайджана и Армении после встречи министров иностранных дел стало важной вехой, придавшей дополнительный импульс мирному процессу.

В феврале организованная под эгидой Минской группы миссия по установлению фактов посетила оккупированные территории Азербайджана вокруг Нагорного Карабаха с целью непосредственно на месте изучить положение дел с урегулированием на оккупированных территориях. В течение года ДП дважды – в марте и сентябре – встречался с сопредседателями Минской группы. В декабре, впервые после 1997 года, рекогносцировочную поездку в Армению и Азербайджан совершила Группа планирования высокого уровня ОБСЕ. ДП также поддерживал работу, проводимую его личным представителем, послом Анджеем Каспшиком.

За прошлый год было сделано немало: так называемые пражские встречи министров иностранных дел Армении и Азербайджана дали положительные результаты, благодаря чему были организованы встречи президентов обеих стран в Варшаве и Казани, вдохнувшие новую жизнь в процесс урегулирования конфликта. На встрече Совета министров в Любляне было принято заявление, в котором отмечалось, что настало время перейти от переговоров к принятию решений.

В Армении ДП призвал власти этой страны осуществить важные реформы, включая внесение поправок в избирательный кодекс, повышение степени беспристрастности, профессионализма и транспарентности в работе избирательной комиссии. От имени ОБСЕ он предложил помощь в таких областях, как конституционная и электоральная реформа, обеспечение свободы СМИ и борьба с коррупцией.

В Азербайджане ДП вновь заявил о готовности ОБСЕ продолжать оказывать помощь в осуществлении различных реформ, особенно в области проведения выборов, борьбы с коррупцией и отмыванием денег, диверсификации экономики и программ утверждения и защиты прав человека.

18-20 января в Любляне под эгидой словенского Председательства было проведено третье пленарное заседание южно-кавказской парламентской инициативы. Эта инициатива представляет собой платформу для диалога, контактов, обмена мнениями и проведения совместных аналитических исследований с участием парламентов Армении, Азербайджана и Грузии, в основе которой лежит меморандум о взаимопонимании, подписанный тремя сторонами 13 мая 2003 года.

## *Центральная Азия*

ДП побывал в Центральной Азии трижды. Будучи озабочен ситуацией с правами человека и основными свободами, он в ходе своих визитов подчеркивал необходимость сохранения

стабильности и стимулирования демократических реформ в регионе. Нарастает давление со стороны общественности, о чем свидетельствуют смена руководства в Кыргызстане и бурные события в Узбекистане.

В феврале ДП нанес визиты в Казахстан и Узбекистан, в ходе которых представил Алойза Петерле в качестве своего личного

представителя по Центральной Азии. Сразу после мартовских событий в Кыргызстане он прилетел в эту страну. В апреле он совершил поездку по региону, в ходе которой встретился с представителями Кыргызстана, Таджикистана и Туркменистана.

В Кыргызстане ОБСЕ предприняла незамедлительные действия на местах с целью способствовать снижению напряжен-

## ОБСЕ реагирует на мартовские события в Кыргызстане

После состоявшихся в Кыргызстане в феврале и марте 2005 года парламентских выборов давно назревавшее недовольство привело к „закипанию“ общественных страстей. Начавшиеся после выборов на юге страны разрозненные протесты переросли в более крупные демонстрации.

ОБСЕ незамедлительно предприняла шаги с целью помочь „сдержать“ развитие кризиса. Она в срочном порядке проводила работу, чтобы убедить власти не пытаться обуздать демонстрантов силой оружия. Одновременно она направила свои усилия на стимулирование политического диалога между тогдашним президентом Аскарком Акаевым и его оппонентами.

Как только правительство и лидеры оппозиции согласились на то, чтобы ОБСЕ взяла на себя роль посредника, 24 марта в Бишкек вылетел Алойз Петерле в качестве личного представителя Действующего председателя ОБСЕ, с тем чтобы способствовать ослаблению политической напряженности в стране. Эта поездка стала первой из целой серии многочисленных визитов, которые он нанес в страну в последующие недели.

„Я вел беседу с тогдашним министром иностранных дел Аскарком Айтматовым, когда наш разговор был внезапно прерван вестью о том, что бишкекский „Белый дом“, в котором размещается правительство, был взят штурмом демонстрантами. Позднее мы узнали, что президент покинул страну“, – рассказал личный представитель Петерле.

„Этот неожиданный поворот событий в корне изменил ход моей миссии, поскольку исчезла одна из участвовавших в переговорах сторон. Кроме того, положение в области безопасности вышло из под контроля. Когда полиция и силы безопасности ретировались, общественный порядок уступил место хаосу и в столице в ночь на 24 марта и большую часть следующего дня происходили безудержные ширококомасштабные погромы и грабежи коммерческих заведений.



**Встреча исполняющего обязанности президента Курманбека Бакиева и Алойза Петерле 28 марта в Бишкеке.**

„Ситуация была по меньшей мере необычной: в тот момент в стране де-факто существовали два парламента и различные группы демонстрантов“.

После продолжавшегося в стране в течение суток безвластия и вакуума в области безопасности ОБСЕ быстро наладила рабочие взаимоотношения с временным правительством, выступая в то же время в качестве нейтральной платформы для диалога с новым руководством. Она взяла на себя функции центра координации и согласования действий.

В экстренном порядке ОБСЕ выступила с призывом соблюдать закон и правопорядок.

Во взаимодействии с Европейским союзом, ООН и „двусторонними“ посольствами в Бишкеке, признавшими ведущую роль ОБСЕ в этом процессе, Организация разработала рабочий план с перечнем первоочередных и долгосрочных задач, скорректировав свои приоритеты в свете драматических перемен, произошедших во внутриполитической обстановке в стране. Этот план действий был выработан по просьбе киргизского правительства и в тесном сотрудничестве с ним.

Во главу списка первоочередных задач была поставлена необходимость оказания практического содействия в восстановлении законности и правопорядка. Было принято

решение усилить осуществляемую бишкекским Бюро хорошо проработанную программу оказания содействия органам внутренних дел, основная задача которой – помощь в создании национальной полицейской службы к 2010 году. К ней Бюро добавило ряд инициативных проектов быстрой реализации, направленных на повышение эффективности работы органов внутренних дел в решении таких проблем, как предотвращение роста преступности и восстановление общественного порядка.

Составленный план работы также предусматривал выполнение ОБСЕ важнейшей непосредственной задачи – служить в качестве платформы для политического диалога заинтересованных сторон с акцентом на углублении диалога между властями и гражданским обществом, а также на вопросах, связанных с выборами.

Еще одно направление непосредственной деятельности заключалось в том, чтобы убедить правительства подтвердить гарантии местным и иностранным предпринимателям, учитывая вероятность негативного воздействия мартовских событий на экономический рост. Бюро также сосредоточило внимание на экологических проблемах и вопросах развития СМИ. Свобода слова, выражения мнений и доступа к информации были признаны необходимыми условиями для строительства открытого общества, особенно в переходный период.

Хотя существовала потребность в краткосрочных инициативах, ОБСЕ понимала, что лишь долгосрочный, всеобъемлющий подход обеспечит постоянную стабильность. В долгосрочном плане усилия ОБСЕ будут сосредоточены на оказании помощи в организации выборов, обеспечении верховенства закона, реформировании полицейской службы и оказании содействия в законодательной и судебной областях, развитии средств массовой информации и поддержке деятельности гражданского общества.

ности и продолжала оставаться на передовом рубеже международных усилий по обеспечению стабильности в этой стране. Председательство, государства-участники, институты ОБСЕ и ее Центр в Бишкеке активно участвовали в составлении плана работы по оказанию киргизскому правительству помощи в преодолении последствий мартовских событий. (См. дополнительную информацию на эту тему на стр. 23)

БДИПЧ при поддержке Парламентской ассамблеи осуществляло наблюдение за президентскими выборами в Кыргызстане, состоявшимися 10 июля. В своем предварительном отчете БДИПЧ констатировало, что эти выборы ознаменовали собой значительный прогресс на пути выполнения принятых в рамках ОБСЕ и иных международных обязательств, касающихся демократических выборов, хотя и возникли определенные проблемы с подсчетом голосов. Кроме того, БДИПЧ пришло к выводу о том, что основные гражданские и политические права в стране в целом соблюдаются и что условия работы средств массовой информации улучшились.

Проблемы безопасности в Центральной Азии, особенно в Узбекистане, продолжают вызывать озабоченность и требуют поэтому выработки решений на основе сотрудничества. От правительства Узбекистана как члена международных организаций ожидают сотрудничества с международным сообществом в вопросе о проведении независимого расследования майских событий в Андижане.

По приглашению министерства иностранных дел Казахстана БДИПЧ осуществляло наблюдение за президентскими выборами в этой стране 4 декабря.

По просьбе словенского Председательства в июле Узбекистан посетил Генеральный секретарь, который встретился с представителями правительства и гражданского общества. Одним из результатов этого визита стало согласие Узбекистана на присутствие экспертов-наблюдателей БДИПЧ на судебных процессах в Андижане, которое, однако, не получило вопреки обещаниям продолжения на втором этапе судебных процессов, проходившем в ноябре. Благодаря этому визиту был возобновлен подлинный диалог и налажены рабочие взаимоотношения между ОБСЕ и Узбекистаном. Он также должен способствовать повышению роли руководителя Центра ОБСЕ в Ташкенте и усилению его позиций на местах во все более осложняющейся обстановке.

Действующий председатель ОБСЕ и представители других организаций приветствовали осуществленное Управлением Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ) переселение 440 лиц, ищущих убежища (беженцев), из Узбекистана в Румынию. Председательство неоднократно подчеркивало, что киргизскими властями при содействии УВКБ должны быть обеспечены безопасность и благополучие тех, кто, спасаясь от хаоса, бежал из Андижана в поисках убежища.

ФОТО/Кристина Косец



Действующий председатель Дмитрий Рупел (справа) на встрече Совета Европы на высшем уровне в Варшаве 17 мая.

### *Сотрудничество с другими международными организациями*

ДП активно стремился к дальнейшему улучшению отношений ОБСЕ с другими международными организациями.

4 марта он выступил в Совете Безопасности ООН и встретился с Генеральным секретарем ООН Кофи Аннаном. Председательство также приняло участие в шестой встрече на высоком уровне между представителями ООН, региональных и других межправительственных организаций, которая состоялась в Нью-Йорке 25-26 июля. 21 сентября ДП выступил на Генеральной ассамблее ООН и вновь встретился с Генеральным секретарем. Тогда же он высказался в поддержку инициативы ООН „Альянс цивилизаций“ и призвал к наращиванию сотрудничества между ООН и ОБСЕ в этой области. Затем, на встрече Совета министров в Любляне, была определена роль ОБСЕ в развитии диалога между цивилизациями и принято решение внести соответствующий вклад в инициативу ООН „Альянс цивилизаций“ путем содействия межкультурному и межконфессиональному диалогу и достижению взаимопонимания и взаимоуважения, равно как и соблюдению прав человека повсеместно в регионе ОБСЕ.

Другим важным событием стало достижение соглашения о сотрудничестве между ОБСЕ и Международным уголовным трибуналом по бывшей Югославии. Согласно положениям решения, принятого в мае Постоянным советом, миссии ОБСЕ в Боснии и Герцеговине, Хорватии и Сербии и Черногории будут от имени обвинителя трибунала осуществлять мониторинг судебных процессов по делам о военных преступлениях.

В феврале Председательство было представлено на ежегодных трехсторонних целевых совещаниях в Страсбурге между Отделением ООН в Женеве, ОБСЕ и Советом Европы с участием ЕС, Международного комитета Красного Креста и Международной организации по миграции.

Председательство возобновило усилия по дальнейшему улучшению отношений между ОБСЕ и Европейским союзом.

# Поддержка выборов в Афганистане

*„Выборы 2005 года были оценены как важный шаг вперед в утверждении демократии, стабильности и прав человека в Афганистане“.*

## **Из доклада Группы ОБСЕ по поддержке выборов**

В сентябре ОБСЕ направила свою вторую Группу поддержки выборов в Афганистан, являющийся одним из ее партнеров по сотрудничеству. Данная группа в составе 32 человек была послана в эту страну, чтобы помочь ей в проведении 18 сентября первых за более чем три десятилетия выборов в Национальное собрание и советы провинций. Как и в случае президентских выборов 2004 года Группе было поручено не заниматься более привычным для нее делом наблюдения за выборами, а проанализировать электоральный процесс.

В период, предшествовавший дню голосования, члены Группы регулярно встречались с членами избирательных комиссий, кандидатами и представителями политических партий, институтов гражданского общества и международного сообщества. В день голосования члены Группы побывали примерно на 250 из 26 500 избирательных участков. Кроме того, они присутствовали в восьми из 32 центров подсчета голосов в провинциях, чтобы иметь возможность изучить процесс подсчета голосов и подведения итогов выборов.

*„Афганские и международные силы безопасности обеспечили сравнительно стабильную обстановку для проведения выборов, несмотря на сохраняющиеся угрозы безопасности. В отличие от 2004 года голосование*

*проходило во всех районах. Хотя участие в выборах, по видимому, приняло несколько меньшее число избирателей, чем в 2004 году, афганский народ вновь проявил похвальную целеустремленность и зачастую – особенно это касается женщин – высокую степень решимости и мужества“.*

## **Доклад Группы ОБСЕ по поддержке выборов**

В целях совершенствования процесса выборов в будущем Группа представила ряд предложений, включая пять основных рекомендаций:

- 1) Будущие выборы должны проводиться с меньшими затратами при сохранении в то же время доверия к этому процессу. Сумма непосредственных расходов, связанных с двумя последними избирательными циклами, включая регистрацию избирателей, составляла почти 300 миллионов долларов США, то есть примерно 250 миллионов евро, которые были предоставлены международным сообществом.
- 2) В силу технических обстоятельств, чем меньше выборов потребуется провести в период до следующих, запланированных на 2009 год общенациональных выборов, тем лучше. Этот промежуток времени группа рекомендует использовать для: укрепления и поддержки парламента и советов провинций; усиления избирательной комиссии Афганистана; ведения стабильного учета избирателей, деления территории на избирательные округа, регистрации актов гражданского состояния и проведения переписи населения; создания

политических партий; реализации широких программ просвещения населения по вопросам гражданского общества, особенно среди женщин, молодежи, сельских жителей и в районах, расположенных на юге и юго-западе страны.

- 3) Афганистан должен добиться прогресса в области правосудия. На основании закона о выборах, запрещающего выступать в качестве кандидатов лицам, которых суд признал виновными в совершении преступлений, включая преступления против человечности, или в поддержании связей с незаконными вооруженными формированиями, тридцать три кандидата были дисквалифицированы. Однако многие афганцы и правозащитники были разочарованы тем, что в бюллетенях для голосования фигурировало значительное число „местных лидеров вооруженных формирований“ и „бывших полевых командиров“, имевших отношение к насилию, творившемуся в прошлом в Афганистане. Хотя проверка кандидатов – дело важное, возлагавшиеся на нее надежды были все же нереалистичными. Избирательная система не может заменить собой исправно функционирующие суды или комиссии по установлению истины.
- 4) Необходимо расширять просвещение на тему о гражданском обществе и понимании принципов демократии, особенно в сельских районах, в том числе на юге и юго-востоке страны.
- 5) Следует и впредь решительно поддерживать женщин в их стремлении к равноправному участию в политической жизни Афганистана.



Регистрация избирателей на избирательном участке.



Афганские мужчины ожидают своей очереди проголосовать.

ДП принял участие в двух совещаниях троек ЕС и ОБСЕ и использовал положение Словении как члена ЕС, чтобы побудить Союз к эффективному использованию Организации. Встречи на уровне министров были дополнены двумя совещаниями на уровне послов между тройками ОБСЕ и Комитета ЕС по политическим вопросам и безопасности.

В 2005 году существенно углубилось взаимодействие между ОБСЕ и СЕ. ДП участвовал в саммите СЕ, состоявшемся в Варшаве 16-17 мая, в ходе которого на рассмотрение глав государств и правительств была представлена декларация о сотрудничестве между СЕ и ОБСЕ.

В феврале ДП встретился с председателем Комитета министров СЕ и генеральными секретарями обеих организаций. Тогда же он выступил на заседании Комитета министров СЕ на уровне заместителей на тему о приоритетах ОБСЕ в 2005 году. Кроме того, 18 апреля состоялось совместное заседание Постоянного совета и Комитета министров на уровне заместителей, в ходе которого обсуждалась Декларация о сотрудничестве между ОБСЕ и СЕ. Приступила к работе Координационная группа ОБСЕ и СЕ, которая в 2005 году провела два заседания. Наряду с этим Председательство продолжало участвовать в регулярно проводившихся в течение года совещаниях представителей ОБСЕ и СЕ на высоком и рабочем уровнях.

Один из своих первых визитов ДП нанес 26 января в штаб-квартиру НАТО, где он выступил на заседании Североатлантического совета и встретился с генеральным секретарем Япом де Хооп Схеффером. Кроме того, в ноябре в Брюсселе он выступил перед Советом евроатлантического партнерства, а в мае – на его форуме в г. Оре (Швеция). Председательство участвовало в проводившихся на протяжении года регулярных совещаниях Секретариата ОБСЕ и НАТО на рабочем уровне.

Председательство также поддерживало отношения с региональными и субрегиональными организациями. Так, ДП принял участие в состоявшейся 25 ноября в г. Пьештяны (Словакия) саммите Центральноевропейской инициативы, а также посетил Организацию американских государств.

Помимо этого ДП использовал всякую возможность для содействия по линии ОБСЕ межкультурному диалогу, встречаясь, например, с руководителями Лиги арабских государств и Организации Исламская конференция. Представители партнерских региональных и субрегиональных организаций и инициатив регулярно приглашались на все основные мероприятия ОБСЕ в 2005 году, включая встречу Совета министров в Любляне, и, когда это было целесообразно, им предоставлялась возможность выступить. Кроме того, представители соответствующих организаций приглашались в течение года для выступлений на заседаниях Постоянного совета.

## *Азиатские и средиземноморские партнеры по сотрудничеству*

Словения прилагала энергичные усилия с целью дальнейшего задействования азиатских и средиземноморских партнеров ОБСЕ по сотрудничеству в продолжающемся диалоге и различных мероприятиях. Председатель Постоянного совета нередко выступал на заседаниях групп для контактов с азиатскими и средиземноморскими партнерами по сотрудничеству, с тем чтобы государства-партнеры были постоянно информированы по соответствующим вопросам, в том числе тем, которые непосредственно касаются отношений с партнерами. Кроме того, государства-партнеры регулярно приглашались на заседания Постоянного совета, включая – впервые – совместное параллельное совещание, проводившееся в контексте Ежегодной конференции по обзору проблем в области безопасности, и заключительное заседание консультаций высокого уровня по вопросам укрепления ОБСЕ.

Проблемы миграции и интеграции, являвшиеся приоритетными для словенского Председательства, стали главной темой семинара ОБСЕ по Средиземноморью, состоявшегося 8-9 сентября в Рабате. Выступая на нем, ДП заявил, что процесс партнерства в рамках ОБСЕ играет роль моста, соединяющего Европу, Северную Африку и Ближний Восток, и приветствовал то, что данное партнерство приобретает все более прагматичный характер. Он отметил, что миграция создает проблемы как для стран происхождения, так и для стран назначения, влияя на ситуацию в области безопасности, степень единства общества, на права человека и экономическое развитие. По его словам, ОБСЕ может многое предложить в плане экспертного содействия, будь то в области полицейской деятельности, борьбы с незаконным оборотом, торговлей людьми и терроризмом, мер укрепления доверия и безопасности, миростроительства, демократизации или предупреждения этнических конфликтов. Он заявил, что этот экспертный потенциал должен быть предоставлен в распоряжение партнеров ОБСЕ и других заинтересованных сторон, разделяющих ценности ОБСЕ. Была подчеркнута целесообразность осуществления эффективных дальнейших шагов в свете итогов семинара.

ДП принял участие в ежегодной встрече ОБСЕ с азиатскими партнерами, а именно в Конференции „ОБСЕ – Корея“ на тему „Новые угрозы безопасности и новая парадигма безопасности“, которая состоялась 25-26 апреля в Сеуле. Выступая на этом мероприятии, он заявил: „ОБСЕ предлагает модель многостороннего сотрудничества в области безопасности, которая могла бы быть использована и странами Северо-Восточной Азии“.

На Конференции обсуждались вызовы, связанные с нетрадиционными многомерными угрозами безопасности и стабильности в мире, которые в силу своего характера требуют все более широкого международного сотрудничества, в том числе между Европой и Северо-Восточной Азией. Участники обсудили новые угрозы безопасности, меры противодействия им и необходимость в новой парадигме безопасности, а также сосредоточили внимание на вопросе о новой парадигме безопасности в Северо-Восточной Азии.

Кроме того, представитель Председательства принял участие в состоявшемся в июне в Бангкоке семинаре на тему о борьбе с торговлей людьми.

В 2005 году значительный интерес к ОБСЕ проявил Китай. Некоторые государства-участники поддержали идею налаживания официального партнерства между ОБСЕ и Китаем, но в 2005 году условия для этого еще не созрели.

Второй год подряд ОБСЕ направила Группу поддержки выборов в Афганистан, на этот раз – чтобы помочь в проведении 18 сентября выборов в Национальное собрание и местные органы власти. Группе было поручено проанализировать избирательный процесс и подготовить комплекс рекомендаций для афганского правительства, с тем чтобы улучшить проведение выборов в будущем и усовершенствовать правовую базу и организацию выборов в Афганистане. В решении Постоянного совета о Группе поддержки выборов подчеркивается важность демократических выборов для утверждения демократии и прав человека и укрепления стабильности в Афганистане, а также предусматривается помощь демократическому правительству Афганистана в осуществлении этого важного шага, знаменующего собой завершение реализации задач, определенных Боннской конференцией. (См. дополнительную информацию на эту тему на стр. 25)

По приглашению Палестинской администрации и после консультаций с государствами-участниками Председательство в январе обратилось с просьбой о направлении Секретариатом ОБСЕ и БДИПЧ на палестинские территории группы экспертов для оценки потребностей в подготовке кадров. В своем докладе Постоянному совету эта группа определила области, где ОБСЕ и ее институты могли бы оказать экспертное содействие Палестинской администрации и палестинскому гражданскому обществу в вопросах проведения выборов в Законодательный совет Палестины. Это второй случай, когда ОБСЕ в сотрудничестве с другими международными „игроками“ по просьбе страны, находящейся за пределами региона ОБСЕ, оказывает ей помощь. После размещения группы Палестинская администрация подала Действующему председателю заявление с выражением желания стать партнером ОБСЕ по сотрудничеству. Однако консенсуса между государствами-участниками в отношении этой просьбы достичь не удалось.

В преддверии встречи Совета министров в Любляне под председательством ДП прошли два совещания Тройки на уровне министров с их коллегами из средиземноморских и, соответственно, азиатских стран-партнеров по сотрудничеству. На них была дана оценка текущему диалогу с азиатскими и средиземноморскими партнерами и обсуждены предложения относительно дальнейшего сотрудничества и его перспективы. Участники совещания приветствовали позитивные шаги, предпринятые в течение года, особенно ставшее более тесным взаимодействие между ними и более регулярные консультации по вопросам, представляющим взаимный интерес.

## Постоянный совет

Постоянный совет проводил активную работу по целому спектру вопросов, занимавших видное место в повестке дня ОБСЕ в 2005 году.

На заседаниях Совета и в его кулуарах удалось выработать консенсус в отношении назначения нового Генерального секретаря, утверждения сводного бюджета на 2005 год (с опозданием в несколько месяцев) и на 2006 год (вовремя), а также были согласованы шкалы взносов государств – участников ОБСЕ на 2005-2007 год. Были внесены поправки в Положения и правила о персонале и в Единую систему административных правил.

В конце июня Группа видных деятелей, которой было поручено предложить шаги по реформированию Организации, представила свой доклад „Повышение эффективности ОБСЕ“ на рассмотрение Постоянного совета. Вслед за этим, в сентябре, тема реформы обсуждалась на консультациях высокого уровня.

Совет принял два важных решения об усилении сотрудничества со стратегическими партнерами – Советом Европы и Международным уголовным трибуналом по бывшей Югославии.

Кроме того, Постоянный совет дал санкцию на начало осуществления двух важных мероприятий – Программы содействия подготовки грузинских пограничников и деятельности Группы поддержки выборов в Афганистане.

Был принят ряд решений, направленных на усиление потенциала ОБСЕ в противодействии новым угрозам и вызовам безопасности, в том числе о борьбе с терроризмом и торговлей людьми.

Особенно оживленный характер носили дискуссии по „текущим вопросам“, что свидетельствует о полезности Постоянного совета как форума для диалога о стремительно

## Выступления приглашенных ораторов на заседаниях ПС в 2005 году

13 января 2005 года: Действующий председатель, министр иностранных дел Словении **Дмитрий Рупел**

27 января 2005 года: заместитель премьер-министра и министр иностранных дел Люксембурга **Жан Ассельборн** о приоритетах Председательства ЕС

3 февраля 2005 года: заместитель министра иностранных дел Грузии **Георгий Гомиашвили**

10 февраля 2005 года: специальный представитель Генерального секретаря ООН в Косово **Сёрен Эссен-Петерсен**

3 марта 2005 года: министр иностранных дел Болгарии **Соломон Пасси**

10 марта 2005 года: заместитель министра иностранных дел Грузии **Георгий Гомиашвили**

7 апреля 2005 года: председатель Координационного центра Сербии и Черногории и Республики Сербии по делам Косово и Метохии **Небойша Чович**

21 апреля 2005 года: министр иностранных дел Боснии и Герцеговины **Младен Иванич**

19 мая 2005 года: главный обвинитель Международного уголовного трибунала по бывшей Югославии **Карла дель Понте**

30 мая 2005 года (специальное заседание ПС): исполняющий обязанности президента Кыргызстана **Курманбек Бакиев**

16 июня 2005 года: специальный координатор Пакта о стабильности для Юго-Восточной Европы **Эрхард Бусек**

14 июля 2005 года: генеральный секретарь Совета Европы **Терри Дэвис**

21 июля 2005 года: министр иностранных дел Австрии **Урсула Пласник**

1 сентября 2005 года: специальный представитель ЕС по Южному Кавказу **Хейкки Тальвитие**

6 сентября 2005 года (специальное заседание ПС): министр иностранных дел Сербии и Черногории **Вук Драшкович**

6 сентября 2005 года (специальное заседание ПС): министр иностранных дел Азербайджана **Эльмар Мамедьяров**

13 октября 2005 года: председатель комитета Совета Безопасности ООН по санкциям в отношении „Аль-Каиды“ и „Талибана“ посол **Сесар Майораль**

13 октября 2005 года: специальный представитель Генерального секретаря ООН по Грузии, руководитель Миссии ООН по наблюдению в Грузии посол **Хайди Тальвини**

27 октября 2005 года: министр иностранных дел Литвы **Антанас Валионис**

27 октября 2005 года (специальное заседание ПС): премьер-министр Грузии **Зураб Ногайдели**

3 ноября 2005 года: генеральный секретарь НАТО **Яап де Хооп Схеффер**

14 ноября 2005 года (специальное заседание ПС): генеральный секретарь Организации Исламская конференция **Экмеледдин Ихсаноглу**

15 ноября 2005 года (специальное заседание ПС): министр иностранных дел Хорватии **Колинда Грабар-Китарович**

15 декабря 2005 года: Высокий представитель и специальный представитель ЕС в Боснии и Герцеговине **лорд Пэджи Эшдаун**

22 декабря 2005 года: специальный докладчик ООН по вопросу о пытках **Манфред Новак**

происходящих событиях и для экспертного рассмотрения хода выполнения принятых обязательств.

Как и во все предыдущие годы, принимались решения о порядке проведения встреч ОБСЕ и продлении мандатов миссий. С регулярными отчетами в Постоянном совете выступали руководители институтов и миссий.

На заседаниях Постоянного совета побывал целый ряд почетных гостей, включая исполняющего обязанности президента Кыргызстана Курмамбека Бакиева, премьер-министра Грузии Зураба Ногайдели, девяти министров иностранных дел и генеральных секретарей НАТО и Совета Европы.

Особенно оживленный характер носили дискуссии по „текущим вопросам“, что свидетельствует о полезности Постоянного совета как форума для диалога о стремительно происходящих событиях и для экспертного рассмотрения хода выполнения принятых обязательств.

Как и во все предыдущие годы, принимались решения о порядке проведения встреч ОБСЕ и продлении мандатов миссий. С регулярными отчетами в Постоянном совете выступали руководители институтов и миссий.

На заседаниях Постоянного совета побывал целый ряд почетных гостей, включая исполняющего обязанности президента Кыргызстана Курмамбека Бакиева, премьер-министра Грузии Зураба Ногайдели, девяти министров иностранных дел и генеральных секретарей НАТО и Совета Европы.

[www.osce.org/pc](http://www.osce.org/pc)



**Председатель Постоянного совета ОБСЕ  
в 2005 году посол Янец Ленарчич (Словения).**

# Личные представители Действующего председателя

## Группа планирования высокого уровня

Группа планирования высокого уровня (ГПВУ) была учреждена в 1994 году на Будапештской встрече глав государств и правительств государств – участников ОБСЕ (тогда – СБСЕ) для того, чтобы вырабатывать рекомендации относительно вариантов планирования многонациональных сил ОБСЕ по поддержанию мира применительно к конфликту, являющемуся предметом рассмотрения на Минской конференции ОБСЕ. Это включает планы создания таких сил, требования по части их структуры, порядок функционирования, а также их численность и характеристики. ГПВУ поддерживает связи с сопредседателями Минской группы, с личным представителем Действующего председателя по конфликту, являющемуся предметом рассмотрения на Минской конференции ОБСЕ, и с государствами, готовыми участвовать в операции по поддержанию мира.

В июне Действующий председатель издал директиву, предписывающую ГПВУ с согласия сторон в конфликте разработать план проведения, подготовить и провести во второй половине 2005 года рекогносцировочную миссию в регионе с целью получения информации, касающейся оперативных, материально-технических и финансовых аспектов существующих многовариантных планов.

ГПВУ направила рекогносцировочные миссии в Армению (11-15 декабря) и в Азербайджан (15-22 декабря), исключая Нагорный Карабах. Рекогносцировочная миссия в нагорнокарабахский регион запланирована на начало 2006 года.

Кроме того, ГПВУ поручены следующие задачи: пересмотр и обновление документации по планированию; завершение пересмотра самого последнего из разработанных вариантов миротворческих операций; сотрудничество с соответствующими

подразделениями Секретариата ОБСЕ; приведение текущих планов в соответствие с требованиями новой системы комплексного управления ресурсами; а также поддержание по мере необходимости связей с международными организациями, занимающимися миротворческой деятельностью.

Кроме того ГПВУ пересмотрела круг обязанностей своих сотрудников с целью повышения эффективности работы Группы. Ею был пересмотрен и состав команды ГПВУ, занимающейся планированием.

ГПВУ принимала участие в работе ряда миссий по мониторингу в районе вдоль линии соприкосновения, как это она делала и ранее, начиная с сентября 1998 года.

## Бюро личного представителя Действующего председателя ОБСЕ по конфликту, являющемуся предметом рассмотрения на Минской конференции ОБСЕ

В 2005 году темп переговоров по урегулированию нагорнокарабахского конфликта ускорился, в результате чего состоялись две встречи президентов Азербайджана и Армении, а также встречи министров иностранных дел этих стран в рамках так называемого „Пражского процесса“. В связи с такой активизацией работы более напряженно пришлось потрудиться и личному представителю послу Анджею Каспшику, который регулярно информировал Председательство и Минскую группу, включая ее сопредседателей, о развитии событий. После достигнутого сопредседателями соглашения личный представитель оказал содействие в организации в мае в Варшаве встречи двух президентов в контексте саммита стран – членов Совета Европы.

Личный представитель и сотрудники его бюро продолжали выполнять предусмотренную их мандатом функцию по наблюдению за „прифронтовой полосой“ с целью оценки военной ситуации и содействия уменьшению напряженности. Это было особенно актуально в июне, когда отмечался рост числа нарушений соглашения о прекращении огня и возникла опасность ухудшения ситуации. Личный представитель в своих докладах заблаговременно сигнализировал об этом росте напряженности, и были предприняты шаги по нормализации обстановки. После этого военная ситуация в „прифронтовой зоне“, судя по всему, стабилизировалась.

Личный представитель также оказывал содействие Группе планирования высокого уровня в выполнении ее мандата. Поддерживались контакты с Европейским союзом и такими организациями, как Совет Европы, Управление Верховного



В декабре представители Группы планирования высокого уровня посетили с рекогносцировочными миссиями Армению и Азербайджан.

комиссара ООН по делам беженцев, Международный комитет Красного Креста и различные международные неправительственные организации, по первоочередным проблемам, касающимся внутренне перемещенных лиц и беженцев, военнопленных, пропавших без вести и задержанных лиц, а также разминирования.

Меры укрепления доверия между сторонами, осуществлению которых способствовало бюро, в основном ограничивались теми, что были необходимы для осуществления мониторинга и содействия возвращению удерживаемых сторонами военнопленных. Продолжались усилия по стимулированию контактов между сторонами на местном уровне.

В соответствии с достигнутым сторонами в 2004 году соглашением 31 января – 5 февраля при поддержке и содействии со стороны бюро личного представителя оккупированные территории вокруг Нагорного Карабаха посетила миссия по установлению фактов Минской группы ОБСЕ.

### *Личный представитель Действующего председателя по статье IV*

Личный представитель Действующего председателя способствует выполнению ключевых аспектов Дейтонских мирных договоренностей, которые в 1995 году положили конец продолжавшейся более трех лет войне в Боснии и Герцеговине. В результате этих договоренностей БиГ оказалась в уникальной с военной точки зрения ситуации. У государства не было собственных вооруженных сил, равно как и какого-либо контроля над вооруженными силами, созданными в ходе войны двумя относительно сильными образованиями – (боснийско-хорватской) Федерацией Боснии и Герцеговины и Республикой Сербской.

В 2004 году Босния и Герцеговина и два составляющих ее образования прошли важный рубеж в процессе нормализации обстановки в регионе. Они достигли согласия о том, что статья II Приложения 1 В к Соглашению о мерах укрепления доверия и безопасности между сторонами успешно выполнила свое предназначение и необходимости в ней больше нет.

Согласно Приложению 1 В ОБСЕ поручается оказывать сторонам содействие в выполнении согласованных мер и в проверке их выполнения. В общем плане роль личного представителя заключается в посредничестве с целью достижения политического консенсуса, в обеспечении гладкого хода этого процесса и в устранении препятствий, стоящих на пути выполнения Соглашения.

В прошедшем году личный представитель продолжал работу по контролю над вооружениями в регионе согласно статье IV Приложения 1 В. Цель этого документа, подписанного в 1996 году, заключается в установлении сбалансированных ограничений на вооружения для Боснии и Герцеговины и двух входящих в нее образований, а также для Республики Хорватии и тогдашней Союзной Республики Югославии (ныне – Сербия и Черногория).



**8-10 ноября состоялось совещание экспертов по рассмотрению хода военной реформы в Боснии и Герцеговине и меняющейся ситуации в области безопасности.**

### *Соглашение о субрегиональном контроле над вооружениями (статья IV Приложения 1 В, Дейтонские мирные договоренности)*

В 2005 году пять сторон, подписавших Соглашение и несущих обязательства по статье IV, предприняли в рамках оборонной реформы ряд принципиальных шагов в сфере законодательства, которые могут служить основой для завершения работы в контексте военных аспектов Дейтонских мирных договоренностей. Кроме того, они ликвидировали около 500 единиц тяжелых вооружений, подпадающих под ограничения по Соглашению, и завершили работу по совершенствованию этого соглашения уничтожением порядка 100 единиц тяжелых вооружений, не подпадающих под ограничения.

Как сообщил личный представитель, в 2005 году сторонам Соглашения удалось повысить стабильность и безопасность в регионе. Как и планировалось, Стороны провели 18 инспекций, в которых приняли участие эксперты из 26 стран ОБСЕ.

Консультируясь со Сторонами, личный представитель оказывал содействие в выполнении договоренностей и в проверке их выполнения путем:

- координации графика инспекций;
- обращения к государствам ОБСЕ с просьбой о содействии; и
- координации поступающих предложений о помощи в подготовке кадров.

Согласно докладом личного представителя, режим инспекций функционировал нормально в обстановке доверия, открытости и транспарентности. В порядке обмена информацией и в форме уведомлений Стороны представляли точные сведения, отражающие непрерывный процесс реорганизации вооруженных сил в регионе. В течение года осуществлялось плановое сокращение тяжелых вооружений, в ходе которого было уничтожено около 500 единиц техники, ограничиваемой Соглашением о субрегиональном контроле над вооружениями.

### Военная реформа

Законодательными органами Боснии и Герцеговины были приняты ключевые „пакеты“ законов о военной реформе, которые позволят, наконец, консолидировать „архитектуру“ сил обороны страны, объединив их в одну общегосударственную структуру. Принятие Боснией и Герцеговиной закона об обороне и закона о службе в вооруженных силах Боснии и Герцеговины будет иметь далеко идущие последствия. Эти законодательные акты открывают для страны путь к участию в программе НАТО „Партнерство ради мира“, которая направлена на сотрудничество в военной области с целью повышения стабильности и безопасности во всей Европе и в конечном счете на полноправное членство в НАТО. Состоявшееся по прошествии десяти лет после Дейтона окончательное утверждение реформы в сфере обороны также означает, что БиГ подготовила почву для завершения выполнения военных аспектов Дейтонских мирных договоренностей.

Упомянутое оборонное законодательство вступило в силу 1 января 2006 года, и оно затронет Соглашение по статье IV. Все Стороны, участвующие в выполнении статьи IV, подписали поправку к Соглашению, которая гласит, что Босния и Герцеговина берет на себя обязанность представлять объединения в Субрегиональной консультативной комиссии и будет осуществлять права последних в соответствии с Соглашением по статье IV. Эта поправка, подписанная в марте 2006 года, была подготовлена личным представителем ДП ОБСЕ.

За время, прошедшее после вступления статьи IV в силу, Стороны при содействии личного представителя усовершенствовали ее положения, устранив некоторые „лазейки“, связанные, например, с исключаемой из ограничений техникой, которые фактически позволяли сторонам иметь значительные количества техники сверх согласованных предельных уровней. Этот продолжительный процесс совершенствования завершился в отчетном году уничтожением примерно 100 единиц тяжелых вооружений, исключенных из ограничений. Помимо этого Стороны сократили вооружения, имеющиеся у сил внутренней безопасности (полиция).

В 2005 году Субрегиональная консультативная комиссия, занимающаяся выполнением статьи IV, провела пять заседаний и урегулировала два оставшихся нерешенными вопроса. Стороны уточнили статус всех существующих типов, вариантов и моделей бронетранспортера БТР 50 и включили категорию бронетранспортероподобных в Протокол о существующих типах вооружений.

В целях обеспечения свежести статистической информации в условиях неуклонно сокращающегося числа объектов для инспекций Консультативная комиссия приняла решение сохранить минимальное количество пассивных инспекционных квот для каждой из Сторон.

Как доложил личный представитель, общестратегическая обстановка вокруг региона, охватываемого „постдейтонским“ контролем над вооружениями, существенно улучшилась и не идет ни в какое сравнение с ситуацией, существовавшей десять лет назад, когда Приложением 1 В к Договоренностям

были определены мандаты для выработки различных упоминавшихся соглашений. Соответственно, личный представитель продолжал консультации с делегациями государств в ОБСЕ, и особенно с государствами, входящими в контактную группу, на предмет разработки долгосрочной стратегии, соответствующей общерегиональной политике. С этой целью ОБСЕ провела в ноябре 2005 года в Загребе семинар с участием всех Сторон на тему о субрегиональном контроле над вооружениями и изменившейся ситуации в области безопасности в регионе.

В рамках Соглашения по статье IV была выработана и может быть в дальнейшем расширена политика, предусматривающая передачу ответственности за осуществление Дейтонского процесса. Личный представитель будет и впредь оказывать Сторонам консультационно-техническую помощь в обеспечении режима инспекций с участием лишь трех Сторон, а также экспертно-аналитическую поддержку при осуществлении ежегодных обменов информацией и внесении на основе консультаций со Сторонами необходимых поправок в Соглашение о субрегиональном контроле над вооружениями.

### Специальный представитель по борьбе с торговлей людьми

В 2005 году специальный представитель Хельга Конрад уделяла первоочередное внимание проблемам торговли детьми, эксплуатации, принудительного и подневольного труда.

Специальный представитель занималась этими вопросами в ходе двух организованных под эгидой „Союза борьбы с торговлей людьми“ конференций высокого уровня в марте и ноябре. Эти мероприятия стимулировали углубленный анализ ситуации и позволили наладить диалог с государствами – участниками ОБСЕ и между ними на тему о путях решения двух проблем, касающихся, во первых, потребности детей в особой помощи и защите, и во вторых, ликвидации структур, осуществляющих торговлю людьми в целях принудительного и подневольного труда. Они были также направлены на то, чтобы предоставить правительствам ценную справочную информацию практического характера в качестве подспорья при принятии решений, касающихся выработки стратегии борьбы с торговлей людьми. Конференция по противодействию торговле детьми помогла заложить основу для выработки *Добавления к Плану действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми, касающегося особых потребностей детей, являющихся жертвами торговли людьми, в защите и помощи*, которое было утверждено на Люблянской встрече Совета министров 5-6 декабря.

Несмотря на повышенное внимание на политическом уровне и некоторые улучшения на местах, жертвы торговли людьми по-прежнему нередко считаются преступниками и подвергаются уголовному преследованию. Вместо того, чтобы быть помещенными в надлежащие приюты, они зачастую оказываются в заключении в принимающих странах, и(или) их незамедлительно высылают обратно на родину. Предлагаемые в этой связи меры защиты и содействия не учитывают прав человека.

Эти проблемы обсуждались на семинарах и совещаниях национальных и международных экспертов с целью совершенствования существующих подходов, осуществляемых мер и деятельности, чтобы повысить их эффективность и придать им более устойчивый характер. Одним из таких мероприятий было состоявшееся в феврале совещание экспертов на тему об оказании помощи жертвам торговли людьми. Свой вклад в форме экспертных знаний и опыта в проведение этих конференций и совещаний вносили все соответствующие структуры и институты ОБСЕ (БДИПЧ, ГСПД, БКДЭОС, старший советник по гендерным вопросам и миссии на местах).

Специальный представитель избрала название „Союз борьбы с торговлей людьми“ для обозначения совместных усилий по противодействию торговле людьми, осуществляемых совместно с основными международными, межправительственными и неправительственными организациями. Союз учитывает сложность данной проблемы и дополняет ведущуюся между ОБСЕ и другими международными партнерами координацию работы. В 2005 году под председательством специального представителя состоялись три заседания экспертно-координационной группы Союза, где обсуждаются и совершенствуются меры применительно к конкретным звеньям в цепочке торговли людьми и к самой проблеме в целом. Благодаря выводам, сделанным в ходе этих заседаний, ОБСЕ сыграла важную роль в определении контуров „Плана действий ЕС по борьбе с торговлей людьми“, в котором содержится ссылка на План действий ОБСЕ как на документ, служащий точкой отсчета.

В соответствии со своим мандатом специальный представитель нанесла официальные визиты в 24 государства – участника ОБСЕ (15 из них – страны Европейского союза, причем четыре – новые члены ЕС, четыре – государства Юго-Восточной Европы, пять – члены Содружества Независимых Государств), в ходе которых произвела оценку обстановки на местах и обсудила с заинтересованными сторонами и теми, от кого зависит принятие решений, стратегию действий и конкретные дальнейшие шаги. Подобные миссии по установлению фактов облегчают взаимодействие между теорией и практикой. Они оказались весьма эффективным инструментом для определения того, насколько существующие представления о торговле людьми соответствуют тому, чем она на самом деле является, – серьезным преступлением и вопиющим нарушением прав человека.

Помимо проводившихся под эгидой Союза борьбы с торговлей людьми конференций и совещаний ОБСЕ специальный представитель откликнулась на приглашения выступить в качестве основного докладчика на более чем 50 национальных, региональных и международных конференциях, совещаниях, семинарах, круглых столах и заседаниях экспертных групп. Это способствовало дальнейшему углублению сотрудничества по всем направлениям борьбы с торговлей людьми и с еще большей наглядностью продемонстрировало общее твердое намерение ОБСЕ энергично бороться с этим злом, усиливая ведущую роль Организации в данной области.

Под руководством специального представителя для получения полной картины положения дел в целом с торговлей людьми

в регионе ОБСЕ и информирования о борьбе с ней велась подготовка доклада, рассказывающего как о примерах лучшей практики, так и о факторах, препятствующих эффективному пресечению торговли людьми. Доклад будет опубликован в начале 2006 года.

### *Личный представитель Действующего председателя ОБСЕ по Центральной Азии*

Действующий председатель ОБСЕ назначил своим личным представителем по Центральной Азии на 2005 год члена Европейского парламента Алойза Петерле.

В течение года специальный представитель по Центральной Азии играл в регионе активную роль, регулярно посещая расположенные там страны для проведения консультаций на высоком политическом уровне по основным представляющим для них интерес проблемам.

В своей работе он, в частности, сосредоточил внимание на положении, сложившемся в Кыргызстане в результате мартовских и последующих событий. После состоявшихся в стране в феврале и марте парламентских выборов личный представитель впервые посетил Бишкек 24 марта с целью содействовать политическому диалогу между президентом и оппозицией. В тот день демонстранты захватили здание правительства, и президент бежал, что привело к изменению характера миссии личного представителя. ОБСЕ послужила в качестве нейтральной платформы для диалога с новым руководством и центра координации действий представителей посольств, международных и неправительственных организаций. Личный представитель сыграл одну из ключевых ролей в подготовке плана работы ОБСЕ по Кыргызстану, направленного на восстановление стабильности и безопасности в регионе. (См. дополнительную информацию на эту тему на стр. 23)

Видное место в повестке дня консультаций г на Петерле с властями страны занимала тема выборов. В июне личный представитель посетил Бишкек, чтобы предложить кандидатам на должность президента принять имеющий политически обязательный характер кодекс честного поведения в ходе избирательной кампании. Большинство кандидатов согласилось и подписали предложенный кодекс поведения.

Приехав в начале ноября в Казахстан и встречаясь с политическими лидерами, включая председателей Центральной избирательной комиссии и представителей гражданского общества, личный представитель напоминал о важности президентских выборов в декабре 2005 года и необходимости выполнения рекомендаций БДИПЧ об организации этих выборов.

В ходе своей поездки в Кыргызстан в конце ноября личный представитель выступил на конференции, посвященной теме „Конституционная реформа в Киргизской Республике: международный обзор“. Встретившись с президентом и ключевыми фигурами в киргизском правительстве, он обсудил с ними развитие политической обстановки и затронул ряд других важных вопросов, включая борьбу с коррупцией. Им подчеркивалась

необходимость продолжения конструктивного обсуждения конституционной реформы, являющейся неременным условием для политической стабильности и экономического развития страны. Наряду с этим он подчеркнул, что между киргизскими властями и ОБСЕ налажено отличное сотрудничество, особенно отметив в этой связи программу содействия органам внутренних дел.

Выполняя свой мандат, личный представитель продемонстрировал, что Организация по прежнему играет и твердо намерена играть и впредь актуальную роль в обеспечении безопасности в Центральной Азии и в регионе ОБСЕ в целом.

Алойз Петерле был премьер-министром первого демократически избранного правительства Словении с 1990 по 1992 год. В прошлом он также являлся министром иностранных дел.

ОБСЕ/Михаил Евстафьев



**Личный представитель Действующего председателя ОБСЕ по Центральной Азии Алойз Петерле на пресс-конференции в Вене 14 апреля.**

# Доклады председателей группы для контактов со средиземноморскими и с азиатскими партнерами по сотрудничеству

**Средиземноморскими партнерами по сотрудничеству являются:** Алжир, Египет, Израиль, Иордания, Марокко и Тунис. **Председательство в Средиземноморской контактной группе в 2005 году:** Бельгия.

**Азиатскими партнерами по сотрудничеству являются:** Афганистан, Республика Корея, Монголия, Таиланд и Япония. **Председательство в Азиатской контактной группе в 2005 году:** Болгария.

Болгарское Председательство в Азиатской контактной группе и бельгийское Председательство в Средиземноморской контактной группе при поддержке Отдела внешнего сотрудничества Секретариата добились дальнейшего улучшения качества диалога между ОБСЕ и государствами-партнерами. Год был отмечен совместными усилиями по обеспечению надлежащего выполнения рекомендаций, содержащихся в Докладе о выполнении решения РС.ДЕС/571/Согг.1 об ОБСЕ и ее партнерах по сотрудничеству.

Продолжая сложившуюся традицию, ОБСЕ на более регулярной основе предоставляла партнерам возможность присутствовать на заседаниях Постоянного совета. Вклады партнеров в дискуссию на Постоянном совете были ценными и интересными, равно как и их выступления на первом совместном заседании с Форумом по сотрудничеству в области безопасности. Участие азиатской и средиземноморской контактных групп в этих дискуссиях дополнялось их текущей работой. Партнеры активно участвовали в основных мероприятиях, проводившихся ОБСЕ в течение года, таких, как *Ежегодное совещание по оценке выполнения, Ежегодная конференция по обзору проблем в области безопасности, Экономический форум и Совещание по рассмотрению выполнения, посвященное человеческому измерению*. Помимо этого они приняли участие в *Кордовской конференции ОБСЕ по антисемитизму и иным формам нетерпимости*, состоявшейся в Испании 8-9 июня, а также направляли делегации парламентариев на соответствующие сессии Парламентской ассамблеи ОБСЕ.

Кроме того, в 2005 году наблюдалось дальнейшее развитие взаимодействия между азиатскими и средиземноморскими партнерами. 23 ноября по инициативе бельгийского и болгарского председательства впервые состоялось совместное совещание по легкому и стрелковому оружию с участием средиземноморских и азиатских партнеров и Форума по сотрудничеству в области безопасности. Это совещание не только стало знаковым событием, но и внесло ценный вклад в подготовку обзорной конференции ООН 2006 года по легкому оружию и стрелковым вооружениям. Был осуществлен проект по переводу на арабский язык *Справочника ОБСЕ по легкому и стрелковому оружию* при спонсорской поддержке со стороны

Германии, Швейцарии и Бельгии.

Также впервые по инициативе председательств контактных групп и во взаимодействии со словенским Председательством ОБСЕ в контексте *Ежегодной конференции по обзору проблем в области безопасности* было проведено специальное параллельное мероприятие для всех партнеров. Оно способствовало диалогу и сотрудничеству между партнерами ОБСЕ и государствами-участниками в военно-политическом измерении, особенно в том, что касается оценки и возможностей совершенствования взаимодействия и выполнения договоренностей. Одним из основных вопросов, волнующих ОБСЕ и ее партнеров, была актуальность всеобъемлющего подхода ОБСЕ к обеспечению безопасности и борьбе с терроризмом. Подчеркивалась необходимость международных норм, а также расширения сотрудничества с другими региональными организациями, в частности с Ассоциацией государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН). Было поддержано предложение о проведении в средиземноморском регионе совместного мероприятия ОБСЕ и Управления ООН по наркотикам и преступности. Это мероприятие стало очередным важным шагом в успешной реализации в 2005 году некоторых из рекомендаций, содержащихся в докладе об ОБСЕ и ее партнерах по сотрудничеству. Помимо этого, партнеры по сотрудничеству приняли участие в заключительном заседании консультаций высокого уровня по повышению эффективности ОБСЕ, прошедшем 13 сентября в Вене.

**Средиземноморская контактная группа.** Состоявшиеся девять заседаний Контактной группы по Средиземноморью, повестка дня которых охватывала три измерения безопасности ОБСЕ, были ключевым фактором поддержания открытого канала для диалога и консультаций между государствами-участниками и средиземноморскими партнерами по сотрудничеству.

В целях обеспечения заблаговременного внесения средиземноморскими партнерами своего вклада в работу приветствовалось высказывание ими соображений и предложений в ходе заседаний Контактной группы, которые предшествовали различным мероприятиям ОБСЕ, таким, как *Экономический*

*форум, Конференция по антисемитизму и иным формам нетерпимости, и Совещание по рассмотрению выполнения, посвященное человеческому измерению.* По просьбе средиземноморских партнеров в июне и ноябре в рамках Контактной группы были проведены их неофициальные встречи с тремя специальными представителями по вопросам толерантности и недискриминации.

В интересах синергического взаимодействия и возможного налаживания сотрудничества с другими международными организациями и институтами, участвующими в европейско-средиземноморском диалоге, председатель приглашал высокопоставленных ораторов из генерального директората по внешним связям Европейской комиссии и политического департамента НАТО для обмена мнениями. Внимание группы было сосредоточено на дискуссиях, ведущихся в различных рабочих группах ОБСЕ по связанным с реформой вопросам, таким, как: совершенствование функционирования и повышение эффективности структур на местах; границы; борьба с терроризмом; равенство полов и противодействие торговле людьми. Кроме того, после брифинга, который был проведен представителем Беларуси в качестве ротируемого Председателя Форума, состоялась дискуссия на тему о военно-политическом измерении и работе Форума по сотрудничеству в области безопасности. Специальный представитель Парламентской ассамблеи ОБСЕ проинформировал Контактную группу о деятельности Ассамблеи в области средиземноморского измерения ОБСЕ, в том числе о ежегодном Средиземноморском форуме с участием парламентских представителей из средиземноморских стран – партнеров, который состоялся в октябре в Свети-Стефане (Сербия и Черногория).

***Договор по открытому небу – демонстрация открытости и транспарентности в военных вопросах.*** Эксперты из средиземноморских стран-партнеров были приглашены на проводившееся 4-5 июля в Брюсселе мероприятие, призванное продемонстрировать роль созданного Договором по открытому небу режима в повышении открытости и транспарентности в отношениях между государствами. Этот договор, основанный на той же концепции открытости и транспарентности, что и меры укрепления доверия и безопасности, содержит положения, регулирующие проведение наблюдательных полетов над территорией государств-участников с использованием невооруженных самолетов. Эксперты контрольного агентства бельгийских вооруженных сил приняли представителей средиземноморских партнеров на базе ВВС в Мелсбруке и обсудили с ними вопросы, касающиеся Договора, технической системы открытого неба „Подвеска“ на самолете C 130 H (авиационная технология, используемая для осуществления наблюдательных полетов), а также сотрудничества между странами Бенилюкс в рамках группы пользователей „Подвески“, куда входят Бенилюкс, Канада, Франция, Греция, Италия, Норвегия, Португалия и Испания. Гости смогли непосредственно ознакомиться с этой технологией, и кроме того, им была реально продемонстрирована информация, получаемая в ходе наблюдательных полетов.

Это посещение основывалось на опыте учебно-демонстрационного мероприятия, организованного в прошлом году Словенией, и способствовало дальнейшей популяризации мер укрепления доверия и безопасности. Представителей средиземноморских партнеров в лице экспертов, в том числе и из столиц, в ходе посещения сопровождали представители Бельгии, Председательства ОБСЕ и Секретариата. Присутствовали также военные представители Люксембурга и Нидерландов.

***Консультации высокого уровня о реформе ОБСЕ.*** Средиземноморские партнеры также внесли свой вклад в диалог об укреплении ОБСЕ. В июле председатель Контактной группы изложил совместную позицию средиземноморских партнеров членам Группы видных деятелей по вопросам повышения эффективности ОБСЕ. После представления доклада Группы видных деятелей государства-партнеры были приглашены на заключительное заседание консультаций высокого уровня по реформе ОБСЕ. Средиземноморские партнеры выступили с совместным заявлением, давшим четкий политический сигнал государствам – участникам ОБСЕ. В этом заявлении, зачитанном послом Алжира, содержался ряд предложений об укреплении средиземноморского измерения ОБСЕ.

***Экономический форум: параллельное мероприятие с участием средиземноморских партнеров.*** Второй год подряд в контексте Экономического форума было проведено параллельное мероприятие с участием средиземноморских партнеров. Оно также стало частью подготовки к семинару ОБСЕ по Средиземноморью. Участникам, в число которых входили представители государств-участников и государств-партнеров, было предложено рассмотреть актуальные вопросы, касающиеся миграции, включая условия, гарантирующие вклад мигрантов в развитие экономики стран происхождения и назначения, усиление связи между миграцией и развитием, сопряженные с миграцией проблемы в странах происхождения и назначения, управление миграционными процессами во благо как самих мигрантов, так и общества в странах происхождения и назначения. Обсуждение этих вопросов помогло заложить основу для составления повестки дня семинара и дало возможность расширить дискуссию, имея в виду представление ключевых предложений о дальнейших шагах.

***Семинар ОБСЕ по Средиземноморью на тему о миграционной и интеграционной политике.*** 8-9 сентября впервые организатором ежегодного семинара по Средиземноморью стало Марокко. В этом мероприятии, состоявшемся в Рабате, приняли участие делегации 33 государств – участников, всех шести средиземноморских стран-партнеров, трех азиатских стран-партнеров, различных международных и неправительственных организаций. В центре дискуссии, проведенной представителями высокого уровня и экспертами, находились текущие миграционные и интеграционные проблемы, с которыми сталкиваются государства по обе стороны Средиземноморья.

*„Необходимы совместные усилия для того, чтобы пресечь поставленный на поток незаконный процесс торговли людьми, а также выработать единый подход к решению проблем, вызывающих миграцию. С другой стороны, должным образом регулируемая миграция является одним из факторов соци-*

ально-экономического и культурного прогресса“, – заявил, выступая на семинаре, министр иностранных дел Бельгии Карел де Гухт.

Участники сошлись в том, что борьба с незаконной миграцией и торговлей людьми по праву требует более глубокого взаимодействия стран происхождения, транзита и назначения. Ими были выдвинуты различные предложения и новые концепции, касающиеся преодоления общих для всех проблем в этой области. Они включали организацию предмиграционной подготовки, создание специальных приемных учреждений, облегчающих процесс адаптации мигрантов, а также введение системы „интеграционных контрактов“ между мигрантами и властями принимающей страны. Было предложено продолжить начатую рабочим семинаром работу в ходе последующих совещаний с участием экспертов и должностных лиц. В интересах дальнейшего развития диалога в рамках ОБСЕ по средиземноморской тематике участники поддержали идею создания Фонда партнерства, финансируемого за счет добровольных взносов государств-участников и партнеров.

**Азиатская контактная группа.** В период председательства Болгарии азиатские партнеры активизировали свою работу, увеличив число заседаний с четырех до пяти. Кроме того, была введена практика регулярного проведения подготовительных совещаний на уровне соответствующих контактных лиц перед заседаниями Азиатской контактной группы. Наряду с этим болгарское председательство заново проанализировало повестку дня заседаний Группы и инициировало включение в нее пункта „текущие вопросы“. В рамках этого пункта Председатель Постоянного совета информировал азиатских партнеров о последних событиях в ОБСЕ, а партнеры в свою очередь имели возможность информировать государства-участники об актуальных событиях в их регионе, а также поднимать вопросы, представляющие взаимный интерес. Другие обсуждавшиеся Группой пункты повестки дня касались, в частности, Конференции „ОБСЕ – Корея“ на тему „Новые угрозы безопасности и новая парадигма безопасности“, семинара по торговле людьми, состоявшегося в июне в Таиланде, борьбы с терроризмом, Кордовской конференции ОБСЕ по антисемитизму и иным формам нетерпимости, а также вопросов реформы ОБСЕ.

**Конференция „ОБСЕ – Корея“.** В апреле в здании министерства иностранных дел и торговли Республики Кореи в Сеуле собрались около 140 представителей государств – участников ОБСЕ, азиатских и европейских государств-партнеров, международных организаций, научно-учебных заведений и НПО, а также (в качестве наблюдателей) стран-участниц Регионального форума АСЕАН. В рамках Конференции „ОБСЕ – Корея“ на тему „Новые угрозы безопасности и новая парадигма безопасности“ они обсудили вопросы, касающиеся новых угроз безопасности и стабильности, а также новую парадигму безопасности в Северо-Восточной Азии.

Участники Конференции подробно проанализировали положение в области безопасности в Северо-Восточной Азии через призму европейских механизмов обеспечения безопасности и их актуальности применительно к данному региону. Был вы-

сказан ряд интересных предложений, которые нашли отражение в подготовленном Секретариатом ОБСЕ сводном резюме. Среди них – предложения о расширении и укреплении связей между ОБСЕ и Региональным форумом АСЕАН по вопросам безопасности, включая проведение совместной конференции, и предложения о создании более эффективного механизма обеспечения безопасности в регионе и о формировании культуры диалога между странами Северо-Восточной Азии. Участники также поддержали рекомендации, включенные в доклад председателя „неофициальной группы друзей по выполнению решения ПС No. 571“, такие, как участие азиатских партнеров в работе миссий БДИПЧ по наблюдению за выборами, прикомандирование ими экспертов к структурам ОБСЕ на местах и участие в стажировочной программе ОБСЕ. Некоторые из представленных на конференции предложений были реализованы в 2005 году.

#### **Конференция в Таиланде по борьбе с торговлей людьми.**

16-17 июня Таиланд в качестве принимающей страны провел в Бангкоке конференцию на тему „Обмен опытом в борьбе с торговлей людьми“. В этом мероприятии приняли участие более 75 представителей государств-участников и государств-партнеров ОБСЕ, а также государств-членов Регионального форума Ассоциации государств Юго-Восточной Азии и международных организаций. Обсуждение было сфокусировано на таких вопросах, как торговля людьми в Азии и Европе, важнейшая роль правовых и правоприменительных мер в борьбе с ней, а также региональные решения и модели сотрудничества. Участники предложили учитывать выводы Бангкокского форума при подготовке конференции „ОБСЕ – Таиланд“ в 2006 году.

#### **Группа ОБСЕ по поддержке выборов в Афганистане.**

После увенчавшейся успехом работы первой в истории Группы поддержки президентских выборов в Афганистане (2004 год) Постоянный совет 7 июля постановил направить в Афганистан аналогичную группу для поддержки проводившихся там 18 сентября выборов в Национальное собрание и советы провинций. Данное решение было принято в ответ на соответствующие отдельные приглашения, поступившие в адрес ОБСЕ от министра иностранных дел Афганистана Абдуллы Абдуллы и председателя Объединенного органа по управлению избирательным процессом Бисмиллаха Биссмилля. Группу поддержки возглавил посол Крейг Дженнес (Канада). (См. дополнительную информацию на эту тему на стр. 25)

Поддержка, которую ОБСЕ продолжала оказывать Афганистану, была данью признания важности демократических выборов и стабильности в этой стране и существенным вкладом в их обеспечение, особенно учитывая, что выборы в законодательные органы власти стали завершающим этапом процесса, начало которому положили Боннские рекомендации.

#### **Встречи министерской Тройки с представителями государств-партнеров.**

По сложившейся традиции накануне 13-й встречи Совета министров в Любляне министерская Тройка ОБСЕ провела встречи с азиатскими и, соответственно, средиземноморскими партнерами. Дискуссия в ходе обеих встреч носила оживленный характер и была посвящена анализу работы, проделанной соответствующей контактной группой,

а также обмену идеями о дальнейшем совершенствовании взаимного диалога в свете итогов Сеульской и Бангкокской конференций и семинара в Рабате. Знаменательно, что впервые азиатские партнеры согласовали текст совместного заявления, содержащий единый набор предложений об укреплении диалога между ОБСЕ и ее азиатскими партнерами в 2006 году. В этом заявлении подчеркивалось удовлетворение важными событиями в работе контактной группы в 2005 году и выражалась надежда на то, что эта тенденция продолжится и в 2006 году.

В заявлении был предложен ряд мер, таких, как усиление помощи ОБСЕ азиатским партнерам в наблюдении за выборами, осуществлении пограничного контроля и наращивании потенциала полиции, а также рекомендовалось, чтобы азиатская контактная группа сосредоточила свое внимание на таких тематических вопросах, как безопасность человека. Применительно к Региональному форуму АСЕАН азиатские партнеры предложили провести обзор возможных механизмов достижения этой цели, включая возможный обмен визитами с ОБСЕ и ведение диалога на регулярной основе. На встрече со средиземноморскими партнерами министр иностранных дел Бельгии приветствовал их предложения насчет тем и мест проведения последующих семинаров по Средиземноморью, конференций и практикума для молодых дипломатов из стран-партнеров, а также совещаний экспертов по проблемам безопасности границ, планирования действий гражданских служб в чрезвычайных ситуациях и борьбы с терроризмом. Акцент был сделан на необходимости предпринять надлежащие дальнейшие шаги по итогам Рабатского семинара по Средиземноморью, в частности путем создания целевой группы по дальнейшему рассмотрению рекомендаций и предложений, касающихся миграции, а также учреждения добровольного фонда финансирования деятельности в рамках партнерства.