

**ОБСЕ**

Организация по безопасности  
и сотрудничеству в Европе

# Руководство по лучшей практике в области легкого и стрелкового оружия в процессах разоружения, демобилизации и реинтеграции (РДР)



FSC.GAL/79/03/Rev.1/Corr.1

1 октября 2003 года

RESTRICTED

RUSSIAN

Original: ENGLISH

© 2003. Авторские права на настоящую работу в полном объеме, включая ее оформление, принадлежат Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе. Разрешается воспроизведение настоящей работы или ее частей ограниченным тиражом в учебных или научных целях. Во всех остальных случаях просьба обращаться в Группу обеспечения деятельности ФСБ в Центре по предотвращению конфликтов Секретариата ОБСЕ по следующему адресу: FSC Support Unit, Conflict Prevention Centre, OSCE Secretariat Kärntner Ring 5-7, A-1010, Vienna, Austria.

# СОДЕРЖАНИЕ

I.	ВВЕДЕНИЕ	2
1.	Цель	2
2.	Общие материалы по теме	3
II.	ОБЗОР ПРОЦЕССА РДР	4
1.	Определения терминов и функции	4
2.	Важнейшие этапы программ РДР	5
3.	Когда начинается РДР?	6
III.	ЛСО В КОНТЕКСТЕ РДР	7
1.	Цель	7
2.	Адресность мер	7
3.	Процесс разоружения	7
3.1	Анализ данных о наличном оружии	8
3.2	Сбор оружия	8
3.3	Хранение оружия	8
3.4	Уничтожение оружия	9
3.5	Перераспределение оружия	9
3.6	Изъятие оружия у гражданского населения	9
3.7	Добровольная сдача оружия	11
3.8	Программы стимулирования	11
3.9	Регистрация оружия	11
IV.	ПОДГОТОВКА ПЕРСОНАЛА ДЛЯ РДР	12
V.	ОЦЕНКА	13
VI.	ЗАКЛЮЧЕНИЕ	14

# 1. Введение

С 1990-х годов важность программ по разоружению, демобилизации и реинтеграции (РДР) широко признана в международном сообществе. Программы реинтеграции, которые обычно осуществляются после демобилизации бойцов регулярных и нерегулярных вооруженных сил, а также вооруженных гражданских лиц, сейчас рассматриваются в качестве одного из важнейших шагов в движении по пути развития и зачастую предшествуют или реализуются одновременно с программами по послевоенному восстановлению и оказанию чрезвычайной помощи. Разработаны специальные программы социальной реинтеграции бывших военнослужащих, партизан и участников других вооруженных формирований, призванные дать этим бывшим комбатантам возможность вернуться к мирной жизни в качестве гражданских лиц.

Как в ООН, так и на других форумах также уже признана важность РДР в усилиях по борьбе с общедоступностью находящегося в незаконном обороте легкого и стрелкового оружия (ЛСО) в кризисных и послекризисных ситуациях. Процессы РДР упоминаются в Программе действий ООН по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями и борьбе с ней, а Совет Безопасности ООН нередко включает положения о программах РДР в мандаты миротворческих сил в качестве одного из существенных компонентов.

В Документе ОБСЕ о легком и стрелковом оружии меры по РДР рассматриваются как имеющие важнейшее значение в процессе постконфликтного восстановления. Хотя лишь немногие из государств – участников ОБСЕ имеют опыт

полномасштабного осуществления процессов РДР на своей территории, их военный персонал или сотрудники, занимающиеся оказанием помощи другим странам в целях развития, возможно, соприкасались с мероприятиями по РДР, когда находились с соответствующими миссиями за рубежом. Кроме того, многие государства видят в РДР важный и эффективный инструмент оказания помощи странам, пострадавшим от конфликтов, в переходе от войны к устойчивому миру. Поэтому важное значение имеет подготовка военного и гражданского персонала в различных связанных с этим вопросах.

## 1. Цель

Цель настоящей главы – определить общие стандартные параметры процессов, имеющих отношение к РДР, включая основные шаги, которые должны быть тщательно спланированы и осуществлены ради достижения желаемого конечного результата, т. е. налаживания стабильной мирной жизни и развития в обществе, пострадавшем от войны. Настоящее Руководство посвящено теме разоружения и контроля над ЛСО в рамках процессов РДР.

Процесс РДР касается в первую очередь бывших комбатантов. Гражданские лица и другие социальные категории также могут быть включены в этот процесс на последующих этапах в рамках более широкого подхода, когда необходимы восстановление и реабилитация общества в целом. В настоящем Руководстве термин "ЛСО" определяется так же, как и в упомянутом Документе ОБСЕ.

## 2. Общие материалы по теме

Содержание настоящей главы представляет собой переработанный текст из руководства по РДР, которое вскоре будет издано Центром по вопросам миротворчества им. Лестера Б. Пирсона (Канада), Обществом по техническому сотрудничеству, ГТЦ (Германия), международным центром "Нодефик" (Норвегия) и Шведским институтом национальной обороны (Швеция). Это пособие опирается на личный опыт и знания его авторов, в числе которых – как военные, так и гражданские профессионалы-практики. Оно будет использоваться при подготовке персонала, занимающегося различными видами деятельности в рамках РДР.

## II. Обзор процесса РДР

### 1. Определения терминов и функции

**Разоружением** называется процесс, целью которого является изъятие вооружений, контроль над ними и их утилизация в рамках мирного процесса в постконфликтный период. Это может включать безопасное хранение оружия и его возможное уничтожение. Разоружение – важнейшая мера укрепления доверия, призванная способствовать повышению стабильности в напряженной и неясной обстановке, которая может порождать тревогу и беспокойство у непосредственно вовлеченных сторон и населения в целом. Разоружение также оказывает значительное положительное воздействие на социально-экономическое развитие благодаря сокращению количества людских и материальных ресурсов, отвлекаемых на цели производства ЛСО. Соответственно, процесс разоружения должен планироваться с учетом психологического состояния его участников и должен предусматривать положения, касающиеся регулярных вооруженных сил, партизанских отрядов, военизированных сил, нерегулярных формирований или гражданских лиц. При этом успех разоружения и демобилизации будет зависеть от наличия безопасных и стабильных условий. Поэтому принятие мер по созданию таких условий является важным предварительным условием для реализации программы по сбору оружия.

**Демобилизацию** можно рассматривать как понятие, противоположное мобилизации комбатантов для участия в той или иной вооруженной группировке. С военной точки зрения, демобилизация преследует цель роспуска

того или иного вооруженного формирования и сокращения числа комбатантов в той или иной вооруженной группировке либо цель создания новых вооруженных сил, будь то регулярных или нерегулярных. Как правило, в число технических целей демобилизационных и разоруженческих мероприятий входит повышение качества и эффективности вооруженных сил. Демобилизация способствует снижению издержек, связанных с обеспечением постоянных вооруженных сил. Благодаря сокращению расходов на содержание личного состава она позволяет провести модернизацию остальных сил и регулярно выплачивать военнослужащим жалование. Демобилизация дает также возможность осуществить реорганизацию вооруженных сил с целью повышения их эффективности.

Различные обстоятельства порождают разные побудительные мотивы для осуществления демобилизации и поэтому требуют разных подходов. В некоторых странах стабильный мир может быть обеспечен только в том случае, если бывшие противники поделят власть. Противоборствующие стороны должны быть интегрированы в рамках единой политической системы. Перед вооруженными силами или силами освобождения должны быть поставлены новые задачи. Соответственно, демобилизация, как правило, является неотъемлемой частью политического императива.

Наиболее распространенной альтернативой роспуску потерпевшей поражение вооруженной группировки является включение ее элементов в вооруженные силы победившей стороны. Подобного рода стратегические альянсы

образуются прежде всего в контексте гражданской войны с участием большого числа сторон. Однако по окончании войны зачастую звучат призывы к реформированию и сокращению армии, которая на этом этапе уже может оказаться чрезмерно многочисленной.

Сама по себе демобилизация не устраняет реальной возможности возникновения конфликта, равно как и не ликвидирует его коренные причины. Эти проблемы следует решать в рамках долгосрочной стратегии, направленной на обеспечение стабильного мира.

**Реинтеграция** определяется как процесс, в ходе которого бывшие комбатанты обретают гражданский статус и получают доступ к мирным формам труда и получения дохода. По существу это социально-экономический процесс, не ограниченный по времени и проходящий главным образом на уровне местных населенных пунктов. Он является неотъемлемой составной частью общего процесса возвращения к нормальной жизни и развития общества в послевоенный период и, хотя ответственность за его осуществление несет сама страна, может нуждаться в поддержке извне.

Полный роспуск вооруженных формирований одной или нескольких сторон происходит, как правило, тогда, когда новое правительство или доминирующий в данном регионе режим оказывается в силах поставить под вопрос политическую легитимность таких вооруженных формирований. Обычно, полный роспуск вооруженных сил осуществляется в связи с военным поражением одной из сторон или, как минимум, патовой с военной точки зрения ситуацией, вынуждающей воюющие стороны сесть за стол переговоров. Это в первую очередь касается внутренних войн, когда ни одна из

воюющих сторон не покидает пределов собственной страны. Особенно в таких случаях реинтеграция бывших комбатантов всех противоборствующих сторон является необходимым условием для установления прочного мира.

Процессы реинтеграции носят долгосрочный характер. Их важными составляющими являются: на национальном уровне – выработка общенациональной политики; на региональном уровне – содействие региональным учреждениям, отвечающим за практическую реализацию; на местном уровне – помощь в преодолении чрезвычайной ситуации, доставка в оговоренные районы поселения, демобилизационные выплаты, комплексная помощь по обустройству на новом месте, проекты по реконструкции и организация профессионально-технического обучения.

## 2. Важнейшие этапы программ РДР

Основными этапами РДР являются:

- a) планирование;
- b) лагерный сбор;
- c) регистрация;
- d) разоружение;
- e) преддемобилизационный инструктаж; и
- f) окончательный роспуск бывших комбатантов.

Хронологическая последовательность этапов процесса демобилизации и актуальность его отдельных элементов определяются главным образом политической обстановкой, сложившейся перед демобилизацией. На эту обстановку могут, в частности, влиять: коренные причины и характер конфликта, существующая политическая система, состав воюющих сторон, а также количество и типы вооружений, которыми они располагают.

### 3. Когда начинается РДР?

РДР – одна из важнейших мер укрепления доверия и как таковая является составной частью текущего мирного процесса. Необходимой предпосылкой для создания исходных условий, позволяющих начать процесс планирования РДР, являются мирные переговоры. По существу, такие переговоры являются предтечей механизмов мирного урегулирования конфликтов и споров и должны быть частью предусматриваемой системы правления, призванной обеспечить безопасность людей посредством надлежащей практики управления и тем самым способствовать долгосрочному миру и устойчивому развитию.

Однако для обеспечения прогресса на мирных переговорах и в мирном процессе может быть важно начать осуществление программ РДР еще на этапе ведения переговоров. Согласование условий мира и создание предпосылок для РДР не являются какими-то отдельными и взаимоисключающими процессами. Они могут проходить параллельно и на практике совпадают по времени, поскольку оба они подкрепляют друг друга за счет укрепления доверия.

## III. ЛСО в контексте РДР

Важно, чтобы в процессе РДР рассматривались вопросы ЛСО. Поскольку оружие используется во всех вооруженных конфликтах, оно всегда является предметом серьезной озабоченности в период перехода к мирному развитию. Когда заканчивается война, особенно гражданская, в обороте и на руках у бывших комбатантов и гражданского населения остается весьма значительное количество оружия. Существует опасность того, что это оружие может быть использовано не только для разжигания конфликта вновь, но и в преступных целях, а также в качестве средства получения незаконных доходов. Поэтому чрезвычайно важно устранить такую опасность уже на ранней стадии. При осуществлении процессов РДР это делается на "первом этапе" – этапе разоружения. Кроме того, дополнительные меры по разоружению могут быть реализованы и на более поздних этапах этого процесса в виде программ по сбору оружия у населения.

### 1. Цель

Непосредственной целью разоружения является сокращение количества оружия, находящегося в обороте в данной стране, и снижение таким образом опасности возобновления конфликта. Наряду с этим разоружение и другие меры контроля над ЛСО могут способствовать повышению безопасности каждого члена общества в постконфликтный период. Они могут вести к снижению уровня насилия, связанного как с преступностью, так и с продолжающимися трениями между бывшими воюющими сторонами. Будучи более широкими по своему характеру мерами укрепления доверия, они могли бы внести

вклад в создание атмосферы стабильности и безопасности в обществе и помочь убедить население в том, что отныне остающиеся проблемы будут решаться мирным путем. В конечном счете такая стабильность и безопасность создают необходимые предпосылки для обеспечения мира и безопасности.

### 2. Адресность мер

Разоруженческие инициативы должны иметь целенаправленный характер, и их объектом должны быть конкретные категории лиц. То, что, возможно, подходит для регулярной армии, может оказаться неприменимым в отношении партизанских сил. В случае внутренних конфликтов, в ходе которых нерегулярные формирования воевали либо на одной стороне с обычными вооруженными силами, либо против них, в число категорий, на которые должны быть нацелены программы разоружения, следует включать гражданских лиц, не входящих в какие-либо вооруженные группировки, но самостоятельно обзаведшихся ЛСО в целях самообороны.

### 3. Процесс разоружения

Разоружение включает следующие этапы:

- a) анализ данных о наличном оружии;
- b) сбор оружия;
- c) хранение оружия;
- d) уничтожение оружия; и
- e) перераспределение оружия.

### 3.1 Анализ данных о наличном оружии

Необходимо на раннем этапе провести анализ данных о наличном оружии, с тем чтобы получить ответы на важнейшие вопросы, связанные с планированием. Должны быть выяснены следующие вопросы.

- Сколько всего приблизительно имеется оружия?
- Оружие каких типов подлежит сдаче и какие процедуры уничтожения следует использовать? [См. *Руководство по процедурам уничтожения.*]
- Кто, как ожидается, будет сдавать оружие и как определить, что оно сдано полностью?
- Кто еще, помимо вооруженных сил, располагает оружием (военизированные силы и международные силы по обеспечению безопасности, полиция, специальные полицейские службы, жандармерия и т. п.)?
- Существуют ли группы вооруженных лиц или преступников, все еще представляющих угрозу безопасности?
- Где располагаются такие вооруженные группы и запасы тяжелых вооружений и что произойдет с этими запасами?
- В некоторых случаях составление списков наличного оружия является частью мирных переговоров.

### 3.2 Сбор оружия

Должны быть организованы пункты по сбору оружия – либо в районах сбора комбатантов, либо в качестве отдельных центров по приему. Обычно, если мирный процесс проходит под наблюдением ООН или других представителей международного сообщества, управление такими центрами по приему осуществляется международными военными наблюдателями.

При сдаче оружия комбатантами может быть использована следующая процедура: каждая единица оружия регистрируется и вся соответствующая информация (серийный номер,

тип оружия) заносится в реестр. Кроме того, персонал центра по приему должен записывать сведения об имени бывшего комбатанта, его подразделении и военном билете или эквивалентном удостоверении личности, а также о месте сдачи оружия.

### 3.3 Хранение оружия

В случае невозможности уничтожить собранное оружие, что может быть связано с отсутствием необходимого оборудования, может возникнуть потребность по крайней мере во временном хранении этого оружия. Возможны ситуации, когда решение об уничтожении оружия еще не принято из-за отсутствия доверия между соответствующими сторонами. Оружие может быть направлено на переделку и(или) передано местной военной или гражданской полиции. При хранении оружия важно учитывать ряд соображений, включая сроки и условия хранения и, самое важное, обеспечение физической безопасности. [См. *Руководство по управлению запасами и обеспечению их безопасности.*] Соображения безопасности имеют первостепенное значение, когда речь идет о хранении боеприпасов и взрывчатых веществ.

В силу ряда причин оружие после его сбора может быть не уничтожено, а помещено на хранение. Промежуточной ступенью между сложением оружия и полным отказом от права доступа к нему могут быть процедуры, основанные на принципе "двойного ключа". В период применения процедур "двойного ключа" хранилища остаются запертыми и под охраной. На начальном этапе бойцам разоружающихся сил может быть разрешено оставить у себя оружие, чтобы охранять контейнеры. По одному ключу от хранилища будут иметь международные наблюдатели и командир соответствующего местного формирования. С тем чтобы обеспечить доверие сторон к этому

процессу, планирование должно носить гибкий характер и всегда предусматривать перечень мер, которые надлежит предпринять в случае того или иного происшествия.

### 3.4 Уничтожение оружия

При уничтожении ЛСО следует учитывать множество факторов, включая безопасность, стоимость, эффективность и проверку факта уничтожения. Существует широкий спектр возможных методов уничтожения ЛСО – от простого приведения в состояние непригодности до полного уничтожения. *[См. Руководство по уничтожению.]*

Уничтожение оружия – это не только практичный и эффективный метод разоружения, но и весьма символический – если осуществлять его публично, например, путем демонстративного сожжения оружия на "костре мира", – жест, способный повлиять на общественное мнение. Подобные символические жесты следует, однако, увязывать с долгосрочными инициативами и программами.

### 3.5 Перераспределение оружия

Перераспределение оружия в постконфликтный период налаживания мирной жизни может быть весьма деликатной проблемой. Несомненно, отказ от уничтожения оружия оставляет возможность для его использования в возможных будущих конфликтах. Во избежание осложнений, таких, как "утечка" сданного оружия или чрезмерно длительные сроки хранения, необходимо установить график перераспределения. Над сосредоточением и распределением ЛСО должен быть установлен контроль, с тем чтобы обеспечить прозрачность этого процесса и не допустить случайного возвращения этого оружия в руки бывших комбатантов. Чрезвычайно важно, чтобы этот процесс осуществлялся и контролировался нейтральной третьей стороной с

целью обеспечить надлежащее перераспределение оружия и сохранение мер контроля после завершения этого процесса.

### 3.6 Изъятие оружия у гражданского населения

Сбор оружия у гражданского населения – зачастую весьма трудный процесс. Следует иметь в виду, что есть целый ряд серьезных причин, по которым гражданские лица предпочитают иметь оружие. Не все из этих причин можно будет устранить. Среди гражданского населения обладание оружием нередко воспринимается как символ определенного социального статуса и признак того, что ты "свой". В совокупности все эти факторы затрудняют задачу сбора ЛСО у населения. Должны быть обеспечены существенные стимулы в виде денежных выплат, программ по восстановлению нормальной жизни и развитию и мер укрепления доверия, которые служили бы эффективным заменителем оружия в соответствующих регионах.

Несмотря на это в ряде регионов обладание оружием имеет традиционную и(или) политическую значимость, и это невозможно искоренить. Ввиду этого до принятия или реализации какого-либо тактического плана необходимо разработать долгосрочную всеобъемлющую стратегию, направленную на сокращение количества доступного гражданским лицам оружия по мере улучшения положения в области безопасности в стране или регионе. Эта общая стратегия должна включать такие аспекты, как реформа в сфере безопасности, обеспечение надлежащей практики управления, а также гендерные вопросы. Все эти элементы должны быть нацелены на стабильное обеспечение безопасности и, соответственно, создание обстановки, в которой люди чувствовали бы себя защищенными.

В разработке и осуществлении этой стратегии должны участвовать все слои общества, включая центральные и местные органы власти, полицию, вооруженные силы и гражданское общество. Может оказаться желательным и участие международного сообщества в виде оказания поддержки и помощи или в качестве гаранта этого процесса. При анализе ситуации важно учитывать следующие факторы:

- a) Политическая ситуация и положение в области безопасности в стране. Испытывают ли граждане потребность в обладании оружием в целях самозащиты и обеспечения личной безопасности? Высок ли уровень преступности и вызывает ли преступная деятельность серьезную озабоченность в обществе в целом? Оказывается ли местная полиция или силы безопасности неспособными решать эту проблему или же они сами фактически являются частью проблемы? На эти вопросы должен быть дан ответ, прежде чем можно будет рассматривать разоружение в качестве позитивного и имеющего смысл мероприятия.
- b) Традиции, связанные с оружием. Какие традиции относительно оружия существуют в данной стране или регионе? На какие виды вооружений нацелена программа по сбору оружия?
- c) Общественное мнение по этим вопросам. Опасается ли местное население за собственную безопасность в связи с большим количеством находящегося на руках оружия и в чем проявляются эти опасения? Крайне важно, чтобы эта проблема была поставлена и рассматривалась под углом зрения местного населения, а не международного сообщества. Ожидания того, что какая-то третья сторона, например, миротворцы, обеспечит на длительную перспективу безопасные условия,

необходимые для разоружения, не реалистичны и не учитывают сути проблемы. Правительство должно на как можно более раннем этапе взять на себя ответственность за обеспечение подлинной и постоянной безопасности всего населения в целом.

- d) Необходимость комплексного подхода. Несмотря на важность процесса, осуществляемого на местном уровне, при создании условий для реального разоружения необходимо применять широкий и всеобъемлющий подход. Международное сообщество должно проводить такие операции на комплексной основе и рассматривать разоружение и обеспечение безопасности как составляющие единого мирного процесса, а не как отдельные самостоятельные мероприятия. Международная помощь в виде предоставления ресурсов и поддержки реформы в сфере безопасности, в том числе содействие в подготовке национальных полицейских кадров, является примером долгосрочной и устойчивой помощи, которая обеспечивает лучшую безопасность, более стабильную обстановку и подготавливает население к разоружению.

Перед осуществлением проектов по разоружению гражданского населения должны быть выявлены конкретные районы, в которых наблюдается концентрация оружия или вооруженных лиц и на которые должен быть нацелен процесс разоружения. В некоторых районах может потребоваться проведение скоординированных кампаний по сбору и уничтожению оружия, возможно, увязанных с программами денежной компенсации за сдаваемое оружие или инициативами по развитию инфраструктуры данного района. Зачастую нежелание разоружаться бывает обусловлено культурными

традициями, касающимися оружия, которые очень трудно изменить за короткое время. В таких районах важную роль в усилиях, призванных убедить людей отказаться от оружия, играют местные лидеры.

После того как намечен стратегический план действий и определены условия разоружения, необходимо разработать механизм сбора оружия, рассматривая приводимые ниже соображения в качестве вспомогательного пособия.

### 3.7 Добровольная сдача оружия

Сбор оружия у гражданского населения может проходить в виде добровольной сдачи или в форме принудительного изъятия, осуществляемого военными, гражданской полицией или другими службами. Предпочтителен метод добровольной сдачи. Насильственное изъятие оружия трудноосуществимо на практике и зачастую опасно для всех вовлеченных сторон.

Процесс сбора оружия может подкрепляться организацией целого ряда иных мероприятий. Заручиться доверием и поддержкой населения, а также укрепить контакты и взаимодействие с ним позволяют соответствующие информационно-пропагандистские кампании. Важнейшим фактором успеха разоружения является вовлеченность всех заинтересованных сторон в разработку стратегии и осуществление этого процесса. Полезную роль в этой связи может сыграть создание общенациональных комиссий с участием представителей гражданского общества.

### 3.8 Программы стимулирования

Программы создания стимулов – полезный инструмент, особенно среди бедного населения, испытывающего большую нужду в твердой

валюте. Однако обмен оружия на наличные деньги или продовольствие может привести к новому повышению снизившейся было ценности оружия и тем самым способствовать дополнительному его притоку в данный регион. Такой обмен может также создать впечатление, будто лица, в нарушение закона обладающие оружием, фактически вознаграждаются властями. В отличие от этого, альтернативный подход по принципу "оружие в обмен на развитие" не только стимулирует сдачу оружия частными лицами, но и смещает акцент на удовлетворение потребностей местного населения и тем самым способствует сплочению общества.

За программами по созданию стимулов к сдаче оружия или амнистией должно следовать обеспечение строгого соблюдения законодательства, касающегося обладания оружием и торговли им. Этому должна, однако, предшествовать хорошо организованная пропагандистская кампания, включая объявление конкретного конечного срока. Если общественность информирована, а действия правоохранительных органов вызывают достаточное доверие у местного населения, то вероятность успеха при таком сочетании будет выше.

### 3.9 Регистрация оружия

Регистрация оружия может быть альтернативой программам сбора оружия или дополнять их. После того как осуществлена доработка законодательства, регулирующего вопросы обладания оружием, и обеспечено его соблюдение, это оружие, находящееся теперь в законной собственности, может быть зарегистрировано. Это дает людям возможность сохранить часть из имеющегося у них оружия и тем самым позволяет

им чувствовать себя в большей безопасности. Кроме того, у миротворцев будут примерные сведения о том, как много оружия имеется в том или ином конкретном районе. При проведении в будущем кампаний по разоружению это может особенно помочь в определении степени успеха путем сравнения количеств фактически собранного оружия с регистрационными данными.

Процесс регистрации должен осуществляться совместно международными и гражданскими учреждениями или же местной полицией и под наблюдением международных сил. Это позволяет обеспечить транспарентность посредством контроля, не допустить того, чтобы международные силы стали восприниматься в качестве "нового врага" и способствует повышению легитимности местных сил. Необходимыми условиями являются сбор точной

информации и наличие достаточного персонала. В то же время регистрационный процесс не требует большого количества оборудования, складских помещений или принятия мер повышенной безопасности. Однако местное население зачастую проявляет нежелание регистрироваться, опасаясь, что эти данные могут быть в дальнейшем использованы для конфискации оружия или наказания тех, о ком известно как об обладателях оружия. Местные власти и(или) международные силы должны предоставить гарантии того, что регистрационные данные не будут использованы в каких-либо иных целях. Нередко для того, чтобы побудить людей зарегистрироваться, используются разнообразные стимулы – от позитивных, таких, как помощь продовольствием и деньгами, до негативных, например, в виде жесткого законодательства и насильственной конфискации оружия.

## IV. Подготовка персонала для РДР

Несомненно, существуют возможности для расширения как подготовки персонала, так и исследовательской работы в области РДР. Любое лицо, направляемое с какой-либо гуманитарной или военной миссией, нуждается в соответствующей специализированной подготовке. Если такие лица направляются на работу в миссию с конкретными полномочиями на осуществление РДР, то в равной степени важно, чтобы они были осведомлены об особенностях этого процесса, его целях и желаемом конечном результате. Фазы разоружения и демобилизации могут быть сравнительно короткими, в то время, как фаза реинтеграции

может продолжаться годами и в конечном счете выливается в более широкий процесс преобразования общества в целом. С тем чтобы не упустить из виду общую направленность процесса, весьма важно на каждом этапе обеспечивать соответствующую теоретическую и практическую подготовку персонала. Особое внимание при этом следует уделять планированию и координации этих процессов.

Такая подготовка должна носить международный характер и проходить ее должен смешанный контингент лиц, включая военных, гражданских

полицейских, дипломатов и сотрудников, занимающихся гуманитарной помощью. Все эти функции присущи сегодняшним многонациональным и многофункциональным миссиям. С тем чтобы способствовать лучшему

пониманию работы друг друга, а также формированию профессиональной культуры, целесообразно начинать процесс подготовки персонала как можно раньше.

## V. Оценка

Существуют различные способы и критерии оценки программ по РДР, как в целом, так и по частям. Нередко в качестве партнеров в осуществлении подобных программ выступают международные организации, такие, например, как ООН, в которых существуют структурные подразделения по лучшей практике, где аккумулируется информация об опыте миротворческих миссий. Поддержку программам демобилизации и реинтеграции (но не разоружения) регулярно оказывает Всемирный банк, который также располагает обширным аппаратом для оценки. Публикуемое Канадой, Швецией, Норвегией и Германией издание "DD&R Reader" (на основе которого составлено настоящее Руководство) является одним из примеров сборника информации об уроках, извлеченных из опыта прошлых и нынешних программ РДР, и может быть использовано в качестве подспорья при планировании будущих программ.

Следует также упомянуть подход по принципу "логической матрицы" как хорошо известный подход, используемый при разработке программ и проектов, а также при осуществлении мониторинга и оценки, особенно применительно к гуманитарной помощи и содействию в целях развития.

Тем не менее есть основания утверждать, что методика оценки процессов РДР в их совокупности требует дальнейшего развития и совершенствования, чтобы можно было выявить примеры лучшей практики и провести их сравнительный анализ.

## VI. Заключение

Поскольку оружие используется во всех вооруженных конфликтах, оно является предметом серьезной озабоченности в период перехода к мирному развитию. В этой связи можно сформулировать ряд ключевых принципов. Очевидно, что необходимыми предпосылками стабильности в постконфликтный период являются обеспечение безопасности и эффективный контроль над стрелковым оружием. Контроль над вооружениями подчеркивает взаимосвязь между урегулированием конфликтов, демобилизацией, разоружением и развитием. Осуществление разоружения, демобилизации и реинтеграции бывших комбатантов представляет собой трудную задачу для правительств, миротворцев, агентств по развитию и НПО. Успешная интеграция бывших комбатантов в гражданское общество закладывает основу для прочного мира и демилитаризации. Поэтому важно создать специальные механизмы, обеспечивающие удовлетворение особых, индивидуальных нужд демобилизуемых комбатантов. На первом этапе главное внимание необходимо уделять конкретному человеку, а затем переносить акцент на общественные аспекты, обеспечивая интеграцию бывших комбатантов в общество и способствуя появлению у них чувства сопричастности и ответственности по мере осуществления программы приобщения их к мирной жизни.

В настоящем Руководстве по лучшей практике показана важность координации процессов разоружения, демобилизации и реинтеграции через призму проблемы ЛСО. Не существует какой-либо единой формулы, применимой ко всем процессам РДР и программам контроля над ЛСО. Каждый процесс РДР должен разрабатываться индивидуально, с учетом специфики данной конкретной ситуации. Тем не менее в настоящем Руководстве предпринята попытка определить важнейшие меры, рассмотрение которых необходимо для всеобъемлющего решения задачи разоружения бывших комбатантов. Эти меры, разумеется, подлежат корректировке в зависимости от обстоятельств в каждом конкретном случае.