

**Выступление заместителя Председателя Комитета по миграции
МТСЗН РК Сактаганова Н.А. в Варшаве (Польша) по обсуждению
процесса выполнения обязательств в сфере человеческого измерения**

Уважаемые участники и гости!

Прежде всего, позвольте мне выразить огромную признательность организаторам совещания за приглашение и возможность выступить на данном совещании.

Как Вам известно, наша страна разделяет общепринятые демократические ценности и принципы. Свидетельство тому – избрание Казахстана на пост председателя Организации безопасности и сотрудничества в Европе (ОБСЕ) на 2010 год.

Хотел бы сразу отметить, что у нас реформы осуществляются по всем направлениям общественно-политической жизни страны. Они затрагивают не только политическую, но и экономическую и социальную сферы.

В последние годы в стране проведена значительная работа, в т.ч. и по человеческому измерению, что привело к повышению уровня и качества жизни казахстанцев.

В 2007 году **Валовой внутренний продукт (ВВП)** на душу населения достиг 6,8 тыс. долларов США, **увеличившись по сравнению с 2001 годом в 4,5 раза**. В ближайшие четыре года ВВП на душу населения планируется увеличить до 13 тыс. долл. США.

Среднедушевые доходы населения в 2007 году **превысили 240 долл. США, что в 2,3 раза больше уровня 2000 года**.

Выросла заработная плата. **Среднемесячная заработная плата за последние семь лет увеличилась более чем в 4 раза** и составляет в настоящее время 480 долл. США.

Мы исходим из того, что основополагающее значение для человеческого развития имеют социально-экономические факторы. Их развитие в настоящее время осуществляется в рамках реализации национальной идеи вхождения Казахстана в число 50 наиболее конкурентоспособных стран мира, когда ресурсы, генерируемые экономическим ростом, направляются в значительном объеме на развитие человека. Так, в текущем году на социальное обеспечение и социальную поддержку **было направлено более 4,7 млрд. долл. США из республиканского бюджета и около 600 млн. долл. США – из местного, что более чем в 1,5 раза превышает объемы финансирования в 2006 году**.

Снижается уровень безработицы, который в сравнении с концом девяностых годов уменьшился в 2 раза (с 13,5% до 6,6 %);

Изменилась идеология и практика социальной защиты безработных – ее основным принципом является создание условий для того, чтобы каждый человек мог повысить свои доходы за счет собственной экономической активности. В республике *внедрено обязательное социальное страхование безработицы*, нуждающимся предоставляется адресная социальная помощь.

На снижение бедности направлено и развитие системы социального обеспечения. Особое значение в этом отношении имело внедрение многоуровневой системы социального обеспечения и пересмотр основных социальных стандартов, с учетом рекомендаций международных организаций.

Принимаются последовательные меры по увеличению размера пенсий и государственных социальных пособий.

Значительное внимание уделяется социальной поддержке семей с детьми. С 1 января 2008 года размер единовременного государственного пособия в связи с рождением ребенка увеличен в 2 раза; примерно в полтора раза увеличены ежемесячные пособия по уходу за ребенком до достижения им одного года и по уходу за ребенком до 18 лет; введено страхование по беременности (*40% от заработной платы*). До 2012 года пособие по уходу за детьми планируется увеличить еще в 2,5 раза.

Решение вопросов социальной поддержки не сводится только к выплате пособий. Это лишь часть пакета реформ социальной защиты: ее важной составной частью является предоставление качественных социальных услуг – образования, здравоохранения, социального обслуживания.

В настоящее время в Парламенте РК рассматривается проект Закона РК «О социальных услугах», в рамках которого предполагается систематизировать перечень социальных услуг, предоставляемых как в государственном, так и в негосударственном секторе, разработать единые стандарты по предоставлению социальных услуг, повысить качество услуг, переход от механизма содержания услуги к программно-целевому финансированию.

Человеческое измерение общественного прогресса находит свое отражение и в миграционной политике Республики Казахстан, являющейся одним из перспективных направлений гуманитарного сотрудничества Казахстана и ОБСЕ.

В настоящее время в Казахстане создана соответствующая международно-договорная база, регулирующая вопросы трудовой миграции.

Увеличение масштабов привлечения иностранной рабочей силы является одним из ведущих трендов на казахстанском рынке труда. Так, в 2002 году в Казахстане использован труд 12 тыс. иностранных специалистов, в 2006 году - 40,9 тыс., а в 2007 году - 58,8 тыс. специалистов.

В целях защиты внутреннего рынка труда Правительством Республики Казахстан ежегодно устанавливается квота на привлечение иностранной рабочей силы, что позволяет эффективно ограничивать и распределять привлекаемую иностранную рабочую силу с учетом ситуации на рынке труда. В этом году она составила 1,6 % (*132,8 тыс. чел.*) к экономически активному населению республики.

Анализ структуры внешней трудовой миграции показывает, что более половины привлекаемой ИРС составляют рабочие, при этом более 40% из них имеют лишь начальное профессиональное и среднее общее образование.

В целях приоритетного привлечения высококвалифицированной иностранной рабочей силы, защиты внутреннего рынка труда и интересов местного персонала, обеспечения прозрачности процедур выдачи разрешений с июня т.г. вступили в действие новые Правила определения квоты, условий и порядка выдачи разрешений работодателям на привлечение иностранной рабочей силы в Республику Казахстан.

Персонифицируется разрешение на привлечение иностранного работника, введена балльная оценка квалификационных характеристик иностранного работника по таким критериям, как *образование, стаж работы по профессии, наличие (отсутствие) спроса на конкретную специальность (профессию) на рынке труда*, что способствует прекращению притока низко квалифицированных специалистов из-за рубежа, упрощению порядка выдачи разрешений на привлечение иностранной рабочей силы.

При выдаче разрешений работодателям на привлечение иностранной рабочей силы большое внимание уделяется таким вопросам, как *создание дополнительных рабочих мест для казахстанских граждан, профессиональная подготовка казахстанских граждан, замена иностранной рабочей силы казахстанскими кадрами*.

Так, за 7 месяцев т.г. для казахстанских граждан создано – 28,0 тыс. дополнительных мест, переобучено – 12,0 тыс. человек, прошли повышение квалификации – 21,0 тыс. казахстанских граждан, 1,4 тыс. иностранных специалистов заменено казахстанскими кадрами.

Одним из приоритетных направлений миграционной политики Республики Казахстан является этническая иммиграция. За период обретения Казахстаном независимости на историческую родину вернулось 174, 8 тыс. семей (687,0 тыс. человек) этнических казахов.

Этнические иммигранты в первоочередном порядке получают разрешение на постоянное проживание и приобретают гражданство Республики Казахстан.

Им оказывается финансовая поддержка за счет государственного бюджета в виде выплаты единовременного пособия, возмещения транспортных расходов за проезд и провоз имущества, выделения средств на приобретение жилья, первоочередная поддержка в трудоустройстве.

Этнические иммигранты до получения статуса иммигранта для проживания могут воспользоваться услугами центров временного размещения и центров адаптации и интеграции, где они получают бесплатные адаптационные услуги (*изучение казахского и русского языков, правовые консультации, обучение востребованным профессиям, повышение квалификации и переобучение*).

В рамках Государственной программы развития управления миграцией в настоящее время нами разработан проект «Нұрлы көш», который вносится в ближайшее время на рассмотрение Правительства.

Целью проекта является рациональное расселение на добровольной основе этнических казахов, соотечественников, проживающих за рубежом и граждан Казахстана, живущих в депрессивных или трудоизбыточных районах республики, в интересах демографического и социально-экономического развития регионов, в целом нашей страны, а также реализации и развития потенциала мигрантов.

Как член мирового сообщества, Казахстан принимает активное участие в решении проблем беженцев. Выражая приверженность страны целям и принципам, закрепленным Уставом ООН и Всеобщей Декларацией прав человека, был принят Закон Республики Казахстан «О присоединении Республики Казахстан к Женевской Конвенции 1951 г. о статусе беженцев и Протоколу к ней от 1967 г., касающемуся статуса беженцев» от 15 декабря 1998 года.

В Республике Казахстан статус беженца предоставляется на один год и через год статус пересматривается и продлевается или дается отказ в продлении статуса. Лица, получившие отказ, добровольно или в принудительном порядке выдворяются из территории Казахстана.

Число зарегистрированных беженцев на 15 сентября 2008 года составляет 531 человека, из них 528 человек выходцы из Афганистана, 1 - из Сомали, 2 - гражданина Эфиопии.

Основная часть беженцев работает в различных структурах или самозаняты.

Более уязвимой ее части, оказывают помощь международные организации - УВКБ ООН, Красный крест.

В г.Алматы созданы и действуют общественные объединения: Афганский культурный центр, Ассоциация афганских женщин-беженок, Союз афганских женщин – беженок, Афганская школа, детский сад для афганских детей.

Беженцы в Республике Казахстан проживают без каких-либо притеснений со стороны государства и им обеспечено законное пребывание в Казахстане до изменения обстоятельств, обративших их в бегство.

В настоящее время разработан и находится на согласовании уполномоченных органов проект Закона Республики Казахстан «О беженцах».

Казахстан и впредь в своей внутренней и внешней политике будет руководствоваться важнейшими принципами человеческих измерений.

Спасибо за внимание