

---

**Председательство ФСОБ: Российская Федерация  
Председательство ОБСЕ: Австрия**

**65-е СОВМЕСТНОЕ ЗАСЕДАНИЕ  
ФОРУМА ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ  
И ПОСТОЯННОГО СОВЕТА**

1. Дата: среда, 5 июля 2017 года  
  
Открытие: 10 час. 05 мин.  
Заккрытие: 11 час. 50 мин.
  
2. Председатель: посол А. Воробьев (ФСОБ) (Российская Федерация)  
посол К. Койя (ПС) (Австрия)
  
3. Обсуждавшиеся вопросы – Заявления – Принятые решения/документы:  
  
Пункт 1 повестки дня: **ДИАЛОГ ПО ПРОБЛЕМАМ БЕЗОПАСНОСТИ:  
ПРЕДСТАВЛЕНИЕ ПРЕДСЕДАТЕЛЕМ  
НЕОФИЦИАЛЬНОЙ РАБОЧЕЙ ГРУППЫ ПО  
СТРУКТУРИРОВАННОМУ ДИАЛОГУ ПОСЛОМ  
ЭБЕРХАРДОМ ПОЛЕМ ПРОМЕЖУТОЧНОГО  
ДОКЛАДА О СТРУКТУРИРОВАННОМ ДИАЛОГЕ**  
  
Председатель (ФСОБ), Председатель (ПС), председатель неофициальной рабочей группы по структурированному диалогу (Германия) (CЮ.GAL/121/17), Эстония – Европейский союз (присоединились страны-кандидаты Албания, бывшая югославская Республика Македония и Черногория; страна – участница процесса стабилизации и ассоциации, являющаяся потенциальным кандидатом, – Босния и Герцеговина; страна – член Европейской ассоциации свободной торговли Лихтенштейн, входящая в европейское экономическое пространство; а также Андорра, Грузия, Молдова, Сан-Марино и Украина) (FSC-PC.DEL/9/17), Испания (FSC-PC.DEL/8/17 OSCE+), Грузия (FSC-PC.DEL/12/17 OSCE+), Соединенные Штаты Америки (Приложение 1), Швейцария (FSC-PC.DEL/13/17 OSCE+), Российская Федерация (Приложение 2), Беларусь (FSC-PC.DEL/10/17 OSCE+),

Канада, Армения, Турция, Сербия, Франция, Украина, Соединенное Королевство

Пункт 2 повестки дня: ПОСЛЕДНЯЯ ИНФОРМАЦИЯ ОТ  
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ПОСТОЯННОГО СОВЕТА  
ПОСЛА КЛЕМЕНСА КОЙИ ОТНОСИТЕЛЬНО  
НЕОФИЦИАЛЬНОЙ ВСТРЕЧИ МИНИСТРОВ  
ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ СТРАН ОБСЕ В  
МАУЭРБАХЕ

Председатель (ПС), Председатель (ФСОБ)

Пункт 3 повестки дня: ПРОЧИЕ ВОПРОСЫ

- a) *Неофициальное совещание на тему о повышении безопасности хранения боеприпасов и оружия в Боснии и Герцеговине (SAFE-UP BiH), которое состоится 13 июля 2017 года (FSC.INF/23/17 Restr.):* Босния и Герцеговина
- b) *Заседание Группы для контактов с азиатскими партнерами по сотрудничеству, которое состоится 7 июля 2017 года:* Германия
- c) *Вопросы протокола:* Румыния, Председатель (ФСОБ)

4. Следующее заседание:

Будет объявлено позднее.



**Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе  
Форум по сотрудничеству в области безопасности  
Постоянный совет**

FSC-PC.JOUR/52  
5 July 2017  
Annex 1

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

---

**65-е совместное заседание ФСОБ и ПС**  
FSC-PC Journal No. 52, пункт 1 повестки дня

## **ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ СОЕДИНЕННЫХ ШТАТОВ АМЕРИКИ**

Г-н Председатель,

структурированный диалог (СД) дает нам возможность использовать ОБСЕ для значимого взаимодействия по текущим вопросам безопасности, поскольку она является организацией, в которой нам следует обсуждать эти трудные вопросы в конкретном плане, стремясь по мере возможности развеять недоразумения путем обмена мнениями между экспертами и наметить возможные пути для дальнейшего движения вперед. Это возможность, которой мы должны воспользоваться сообща.

Структурированный диалог начался многообещающе тремя состоявшимися на сегодняшний день встречами, две из которых проходили с участием представителей из столиц, к которым добавилась недавно проведенная Ежегодная конференция по обзору проблем в области безопасности. В ходе дискуссий на первом заседании неофициальной рабочей группы (НРГ) 7 апреля государства-участники выявили ряд точек соприкосновения и расхождений в представлениях о существующих угрозах безопасности. К их числу относятся следующие моменты: конфликт на Украине и вокруг нее, а также затяжные конфликты; неуважение к международному правопорядку; невыполнение соглашений о контроле над вооружениями; миграция и нестабильность на севере Африки и Ближнем Востоке; терроризм; злонамеренная деятельность в киберпространстве; опасность случайной военной конфронтации.

Кроме того, межсессионный диалог ОБСЕ по военным доктринам, состоявшийся 4–5 мая, и второе заседание НРГ на тему "Тенденции в военном строительстве" 6 июня 2017 года продемонстрировали важность дальнейшего анализа расхождений в восприятии существующих угроз и необходимость решения проблем, касающихся недостаточной транспарентности в военной области и военных учений на пространстве ОБСЕ.

Хотели бы, в частности, подчеркнуть, что фундаментальный коллапс правопорядка и несоблюдение основополагающих принципов – вызванные действиями главным образом одного государства-участника – являются основным фактором, определяющим ситуацию в военно-политической области, с которой мы сталкиваемся сегодня, включая возросшие подозрения и недоверие как преобладающие черты нынешней обстановки в области европейской безопасности. Соответственно, вопрос о

военных учениях и транспарентности, как и другие проблемы, поднимаемые в ходе структурированного диалога, должны рассматриваться в первую очередь именно в этом контексте.

На всем протяжении наших обсуждений многие делегации подчеркивали необходимость инклюзивного, осуществляемого с терпением переговорного процесса без каких-либо предварительных условий, предвзятых выводов, искусственных предельных сроков или посторонних повесток дня, касающихся не всех государств-участников.

Многие выступавшие подчеркивали, что решению значительного числа вопросов, обозначенных на предыдущих заседаниях, способствовало бы последующее более углубленное их обсуждение государствами-участниками в Вене, а также в ходе предстоящих встреч расширенного состава с участием представителей из столиц. Как отметила одна из делегаций, "мы даже поверхностно еще не коснулись" многих тем. Мы поддерживаем все вышеизложенные параметры и сам этот подход. В частности, на состоявшихся заседаниях НРГ многие государства-участники, выступавшие с разных позиций, указали на крупномасштабные военные учения/деятельность, а также связанную с ними озабоченность по поводу недостаточной транспарентности, как на основные причины того, что они считают угрозами своей национальной безопасности.

Ввиду этого после летнего перерыва помимо обсуждения других ощущаемых угроз и сентябрьской встречи по вопросам, касающимся нарушения принятых принципов, было бы полезно всем нам провести углубленный анализ нынешних и будущих военных учений и связанной с ними деятельности с целью найти пути снижения опасности возможных недоразумений и эскалации напряженности, особенно в результате так называемых внезапных учений.

В то же время этим усилиям способствовали бы изучение и модернизация существующих инструментов, таких, как Венский документ, особенно учитывая, что в ходе структурированного диалога многие государства-участники отмечали важность обновления Венского документа и более эффективного его осуществления. Представление на заседаниях ФСОБ информации о предстоящих учениях также является тем очевидным шагом, который в рамках вышеуказанных усилий следовало бы предпринять всем партнерам.

Однако, как мы уже указывали, военные учения и связанные с ними вопросы транспарентности неотделимы от проблемы коллапса основ правопорядка в результате действий главным образом одного государства-участника. Ответ на эти более фундаментальные вопросы существа не может ограничиваться мерами, касающимися военных учений и транспарентности, а требует также перемен в поведении государств, нарушающих международные нормы. Нам помимо прочего необходимо обсуждать и нарушения международного правопорядка.

После и в развитие этих обсуждений дополнительные встречи в рамках СД могли бы позволить углубленно рассмотреть и другие ощущаемые угрозы безопасности, о которых говорили государства-участники, включая следующее: терроризм и насильственный экстремизм; применение силы или угрозы силой в отношении соседей и возникающие вследствие этого конфликты, в том числе с

применением гибридной тактики; распространение ядерных и иных материалов; злонамеренное использование киберпотенциала и информационно-коммуникационных технологий; нарушения прав человека и основных свобод, в том числе в контексте проблем миграции и беженцев.

В преддверии предстоящей неофициальной встречи министров 11 июля мы приветствовали бы представление Председателем краткого, не содержащего каких-либо предписаний доклада, в котором отмечалось бы успешное начало структурированного диалога и излагались бы обозначенные на сегодняшний день вопросы, в том числе касающиеся представлений о существующих угрозах безопасности, строительства вооруженных сил, а также военных доктрин. В этом докладе следовало бы также акцентировать важность продолжения и углубления осенью этих дискуссий и рассмотрения этих тем, с тем чтобы, как говорится в решении встречи министров, "способствовать большему взаимопониманию".

Кроме того, обращая взор на осень 2017 года и последующий период, мы считаем, что делегациям в Вене было бы целесообразно собраться позднее в этом году для обсуждения ключевых вопросов, поднятых государствами-участниками в ходе встреч в расширенном составе. Соединенные Штаты готовы внести свой вклад в этот процесс, который должен носить характер подлинного прямого диалога между государствами-участниками, а не являться лишь теоретической дискуссией. Нам следует конкретизировать уже высказанные озабоченности, а также возможные пути дальнейшего продвижения с целью поддержать как проведение новых встреч расширенного формата, так и процесс СД в целом, особенно на этапе вступления в 2018 год и начала председательства Италии в ОБСЕ.

Прошу включить текст этого заявления в Журнал сегодняшнего заседания.

Благодарю Вас, г-н Председатель.

---

**65-е совместное заседание ФСОБ и ПС**  
FSC-PC Journal No. 52, пункт 1 повестки дня

## **ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Господа Председатели,

сегодняшнее совместное заседание дает нам возможность в преддверии неофициальной встречи министров в Мауэрбахе обменяться мнениями о ходе "структурированного диалога", оценить итоги его первого полугодического отрезка. В связи с этим прежде всего хотели бы выразить признательность Председателю НРГ уважаемому послу Э. Полю за умелое "дирижирование" диалогом, а также за его выступление и распространенный вчера доклад, который мы внимательно изучим.

Исходим из того, что структурированный диалог по вызовам безопасности должен послужить восстановлению доверия и продвижению к поставленной на саммите ОБСЕ в Астане в 2010 году цели – построению сообщества равной и неделимой безопасности. Конструктивная деполитизированная дискуссия особенно востребована в нынешних условиях, когда военная инфраструктура, а теперь уже и силы НАТО вплотную приблизились к границам России, создав значительный конфликтный потенциал.

Совместное обсуждение вызовов и угроз должно дать нам возможность выйти на общее представление о новой, построенной на учете интересов всех модели евробезопасности в целом и о дальнейшем развитии ее ключевых элементов. Такое общее понимание отправной точки создало бы основу для перехода к следующему этапу – обсуждению и согласованию практических договоренностей – и дало бы возможность сформулировать его задачи. Это уже был бы конкретный и важный результат. Естественно, он может быть достигнут только на основе равноправия и взаимного учета интересов. Озабоченности России нашим партнерам хорошо известны. Это необоснованное расширение НАТО и продвижение военной инфраструктуры альянса к российским границам, развертывание в Европе элементов глобальной ПРО США, "совместные ядерные миссии" альянса, провокационное наращивание военного потенциала блока на "восточном фланге", стремление создать новую стратегическую ситуацию в условиях политики "сдерживания" России.

В качестве первых шагов считаем необходимым прекратить воинственную риторику, отказаться от взаимных обвинений и перейти к равноправному взаимоуважительному разговору. Это позволит подготовить политическую атмосферу для проведения объективного сравнительного анализа военных потенциалов в Европе.

На основе такого анализа можно будет понять, где есть дисбаланс и как двигаться дальше, что еще необходимо сделать для запуска диалога по мерам доверия и контролю над вооружениями. Хотя для нас очевидно, что прежде всего страны НАТО должны прекратить военную деятельность и развертывание своих сил и инфраструктуры у границ России, отказаться от закрепления иностранного присутствия в Прибалтике и Восточной Европе и вернуться на исходные рубежи, которые они занимали, как минимум, к началу 2014 года.

"Структурированный диалог" неотделим от общеевропейского политического процесса. На нынешнем этапе следует работать над возрождением культуры диалога, восстановлением доверия, не пытаясь навязать друг другу свою волю и ценности, перескочить через необходимые этапы и, например, перейти сразу к обсуждению предложений по модернизации Венского документа. Перспективы такой модернизации мы можем рассматривать лишь в контексте, во-первых, отказа Североатлантического альянса от политики сдерживания России, признания и уважения российских интересов, восстановления нормальных отношений с Российской Федерацией, в т. ч. в военной сфере, и, во-вторых, определения дальнейшей судьбы режима контроля над обычными вооружениями в Европе (КОВЕ). Пока же мы по-прежнему ожидаем конкретизации германской идеи о начале диалога по КОВЕ и формирования концепции такого диалога.

Начавшаяся дискуссия в рамках "структурированного диалога" вселяет определенные надежды. Отмечаем позитивную динамику в выступлениях европейских экспертов в ходе встреч с участием представителей министерств обороны, их постепенный отход от голословных обвинений в адрес России, готовность к конструктивному взаимодействию (в частности, предложение Испании о создании механизма по обсуждению или "картографированию" военных потенциалов). Диалог в ходе этих мероприятий был более деполитизированным и профессиональным. Важно закрепить такую тенденцию.

Необходимо понимать, что насыщение "структурированного диалога" разнородной тематикой, включая урегулирование региональных конфликтов, чревато размыванием истинной цели дискуссии – попытки поиска крупномасштабных объединительных "начал" для преодоления кризиса доверия, в первую очередь, в сфере "жёсткой безопасности" в Европе.

Полагаем, что в ходе последующей работы следует избегать "диалога ради диалога", "хождения по кругу" и дублирования обсуждений, которые уже ведутся традиционно в рамках Постоянного совета ОБСЕ и Форума по сотрудничеству в области безопасности. Надо стараться с каждой новой встречей двигаться вперед, переходя от вопроса "кто виноват?" к вопросу "что делать?" и сосредоточиваясь на формировании конструктивных общих пониманий. Считаем в связи с этим, что одной из приоритетных тем наших дальнейших обсуждений должны стать деэскалация ситуации, снижение военного противостояния.

Благодарю вас, г-да Председатели, и прошу приложить это выступление к Журналу сегодняшнего заседания.