



Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе

Бюро Специального представителя и Координатора
по борьбе с торговлей людьми

20th Alliance
against Trafficking in Persons

Ending Impunity:
Delivering Justice through
Prosecuting Trafficking in Human Beings

20-21-22 July
Online from Vienna, Austria

20-я конференция Альянса по борьбе с торговлей людьми

Остановить безнаказанность

*Восстановление справедливости путем эффективного
уголовного преследования за торговлю людьми*

20 - 22 июля 2020 г.

Хофбург (Вена, Австрия) и в формате телеконференции (после регистрации)

КОНЦЕПТУАЛЬНАЯ ЗАПИСКА

АЛЬЯНС

Альянс по борьбе с торговлей людьми – это неформальная платформа для обмена информацией и сотрудничества, которая включает международные организации и представителей гражданского общества. Основанный в 2004 г. Альянс направлен на объединение и координацию усилий всех партнеров для достижения общей цели предупреждения и противодействия торговле людьми. С целью улучшения взаимодействия, Альянс также оказывает поддержку государствам-участникам ОБСЕ в создании гармонизированных подходов к борьбе с преступлением, которое нарушает права человека и подрывает верховенство права, человеческую безопасность и эффективное управление миграционными процессами во всем регионе.

ФОРМАТ

Ежегодно в конференциях Альянса по борьбе с торговлей людьми принимают участие представители 57 государств-участников ОБСЕ и 11 партнеров по сотрудничеству, крупных международных и неправительственных организаций, являющихся партнерами Альянса, а также представители гражданского общества, СМИ, бизнеса, научных кругов и соответствующих профессиональных сообществ судей, сотрудников прокуратуры и правоохранительных органов. В связи с пандемией COVID-19, 20-я конференция Альянса по борьбе с торговлей людьми впервые будет проводиться преимущественно в режиме онлайн и объединит сообщество ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми посредством телеконференции. В настоящее время рассматривается возможность личного присутствия представителей делегаций и сотрудников ОБСЕ, находящихся в Вене. Активное участие во время дискуссий и с использованием Twitter - @osce_cthb, #CTHB20 - будет очень приветствоваться. В преддверии Конференции участники смогут использовать хэштег #AskOSCEAlliance, чтобы задать вопросы выступающим. Дополнительная информация и регистрация: <http://www.osce.org/event/alliance20>

ПРЕДПОСЫЛКИ И ОБОСНОВАНИЕ

План действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми 2003 года призывает государства-участники признать торговлю людьми уголовно наказуемым деянием, принимать эффективные меры реагирования правоохранительных органов и системы уголовного правосудия на это преступление, сотрудничать с другими государствами-участниками в этой сфере и гарантировать помощь и защиту свидетелей и потерпевших в системе уголовного правосудия. Общий эффект этих мер должен способствовать привлечению к ответственности и наказанию лиц, виновных в торговле людьми, и обеспечению законной справедливости в отношении потерпевших от торговли людьми.

Несмотря на наличие обширной правовой базы по борьбе с торговлей людьми, **безнаказанность за это преступление по-прежнему широко распространена во всем регионе ОБСЕ, и лишь небольшое число пострадавших от торговли людьми получает доступ к правосудию с целью восстановления справедливости и возмещения причиненного им вреда.** Данные, собранные за последние три года, показывают резкое сокращение числа уголовных дел, связанных с преследованием торговцев людьми, в то время как число выявленных жертв растет. Следовательно, существует значительное несоответствие между большим числом

предполагаемых жертв¹, гораздо меньшим количеством выявленных пострадавших² и крайне низким количеством расследуемых уголовных дел и обвинительных приговоров³. Хотя преследование торговцев людьми является краеугольным камнем долгосрочных усилий по искоренению данного преступления, преследование торговли людьми в рамках ОБСЕ сопряжено с рядом проблем, включая нехватку ресурсов, недостаточное обучение и внедрение инновационных подходов, а также ограниченную политическую волю. Если торговцы людьми не столкнутся с реальной угрозой обвинения и вынесения приговора, пропорционального тяжести этого преступления, ничто не будет удерживать их от дальнейших преступлений.

На протяжении всей конференции **судебное преследование будет рассматриваться как многоплановый процесс, который включает в себя сотрудников как правоохранительных, так и судебных органов, и требует инициативного подхода, ориентированного на защиту пострадавших.** Будут предприняты усилия для дальнейшего содействия полному и эффективному выполнению соответствующих обязательств и рекомендаций ОБСЕ, включая соответствующие решения Совета министров ОБСЕ, а именно Повышение эффективности борьбы с торговлей людьми в рамках уголовного правосудия на базе комплексного подхода (МС.DEC/5/08), Активизация усилий по борьбе с торговлей людьми, в том числе в целях трудовой эксплуатации, на основе всеобъемлющего и инициативного подхода (МС.DEC/14/06), Нарращивание усилий по борьбе со всеми формами торговли детьми, в том числе с целью сексуальной эксплуатации, а также другими формами сексуальной эксплуатации детей (МС.DEC/7/17) и Декларацию Совета министров о борьбе со всеми формами торговли людьми (МС.DOC/1/11/Corr.1) и Добавление к Плану действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми «Спустя одно десятилетие» 2013 года (РС.DEC/1107/Corr.1).

Кроме того, эта конференция высокого уровня будет проводиться спустя 20 лет после принятия первого Решения Совета министров ОБСЕ об активизации усилий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми (МС(8)/1) в 2000 году. Поскольку в 2020 году также отмечается 20-я годовщина принятия Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, т. н. «Палермского протокола», конференция выступит еще одним форумом для обсуждения и акцентирования внимания на обязательствах Протокола в части, касающейся судебного преследования, а также для оценки прогресса, достигнутого за последние два десятилетия.

ФОКУС МЕРОПРИЯТИЯ

В ответ на снижения уровня судебного преследования за торговлю людьми в регионе ОБСЕ, 20-я конференция Альянса по борьбе с торговлей людьми направлена на то, чтобы придать новый импульс увеличению числа и повышению качества уголовного преследования. В этом году конференция определит задачи и возможности для повышения эффективности расследования

¹ 24.9 миллиона по оценкам МОП (Источник: Global Estimates of Modern Slavery: Forced Labour and Forced Marriage, Geneva, September 2017).

² Отчет Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) говорит о 63,251 выявленной жертв торговли людьми из 106 стран (Источник: United Nations Office on Drugs and Crime, Global Report on Trafficking in Persons 2016, New York, 2016).

³ Отчет о торговле людьми (Trafficking in Persons Report) за 2019 год демонстрирует сокращение судебных преследований на 52% в период с 2015 по 2018 годы в Европе (в Западной Европе, Юго-Восточной Европе, Восточной Европе и на Южном Кавказе), несмотря на то, что количество выявленных жертв торговли людьми в пределах этого же региона увеличилось более чем на 51%. Данные отчета также показывают, что в период с 2015 по 2018 год уровень обвинительных приговоров в Европе в среднем составлял около 1 500 в год, несмотря на то, что количество выявленных жертв составляло более 13 500 в год.

и судебного преследования и обсудит связи между судебным преследованием преступников и защитой жертв до, во время и после уголовного судопроизводства. Также будут представлены позитивные практики, в том числе инновационные подходы, которые могут оказать положительное влияние и помочь более эффективно бороться с преступлениями, связанными с торговлей людьми. Особое внимание будет уделено методам, обеспечивающим лучшую результативность такой работы, включая использование информационных технологий, финансовых расследований, партнерских отношений, методов упреждающего расследования и стратегий судебного преследования, которые не основываются на показаниях потерпевших.

ПРОГРАММА

Программа конференции Альянса позволит участникам мероприятия обменяться мнениями о стратегиях противодействия безнаказанности и путях усиления судебного преследования и верховенства права через использование подхода, ориентированного на защиту пострадавших. Программа 20-й конференции Альянса будет состоять из пленарных заседаний, а также параллельных мероприятий. Основное внимание будет уделено следующим целям: i) активизация политической воли государств-участников ОБСЕ и партнеров по сотрудничеству в борьбе со всеми формами торговли людьми путем расширения их усилий по преследованию ТЛ; ii) расширение знаний и понимания необходимости вовлечения всех соответствующих заинтересованных сторон в борьбе с торговлей людьми для достижения устойчивых результатов; iii) продвижение эффективных и новаторских подходов и партнерства для усиления судебного преследования преступлений, связанных с торговлей людьми; и iv) содействие выполнению обязательств ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми, особенно в контексте судебного преследования.