



**Organization for Security and Co-operation in Europe
Secretariat**

RC.NGO/153/10
7 October 2010

Original: RUSSIAN

Conference Services

**2010 OSCE REVIEW CONFERENCE
30 September – 8 October 2010
Warsaw**

WORKING SESSION 4

Rule of law I, including:
Legislative transparency
Independence of judiciary
Right of fair trial

Statement by the Regional Social Organization "RENESSANS" in the Russian Federation,
Mr. David SANAKOEV

An English translation will be circulated later.

**Региональная общественная организация "Возрождение"
(Renaissance). Россия-Республика Южная Осетия.**

Докладчик – Олег Кудухов.
Рабочее заседание №4 «Верховенство права»

«Прозрачность законодательства. Югосетинский опыт»

Добрый день, дамы и господа.

Я представляю организацию, которая, в свою очередь, представляет ассоциацию, объединяющую осетин, проживающих за пределами своей Родины, за пределами Южной Осетии.

Совершенно очевидно, что проблему доступа к законодательству, в первую очередь, должно решать государство. Так же не секрет, что возможности доступа к законодательству пропорциональны уровню материального достатка гражданина. Чем богаче человек, тем больше возможности, и наоборот. Поэтому, когда мы говорим об обеспечении доступа к законодательству, мы, в первую очередь, должны иметь в виду стоимостное выражение этого доступа, т.е. Стоимость доступа к законодательству, формат которого может быть различным, должна быть максимально низкой.

Во многих странах доступ к законодательству является товаром. В этой связи государство должно брать пример у коммерческих организаций, весьма эффективно занимающихся сбором нормативно-правовых актов, их систематизацией и затем продающих продукт своей работы. Надо сказать, что продукт этот бывает весьма недешев, поэтому проблему доступа к законодательству для людей с низким уровнем достатка он не решает.

На мой взгляд, максимально облегчить доступ к законодательству для своих граждан государство сможет довольно легко.

Было бы крайне полезно, если бы государства, заинтересованные в обеспечении доступа к своему законодательству, собрались на специальную конференцию и подписали международную Декларацию об обеспечении доступа к законодательству, согласно которой государства обязались бы создать специальные структуры, обладающими полномочиями по сбору и систематизации нормативно-правовых актов всех уровней.

Для любого государства деятельность подобной структуры была бы весьма недорогой. Да и эти деньги государство с лихвой компенсировало бы от того социально-политического эффекта, который стал бы следствием деятельности подобной структуры. Ведь подобный эффект тоже имеет денежное выражение.

В конце своего выступления я бы хотел коснуться ситуации со всем вышеизложенным в Южной Осетии.

В августе месяце наша организация проводила в столице Республики Цхинвале конференцию, одним из основных вопросов работы которой, был вопрос прозрачности нормотворческого процесса и доступа к законодательству.

В Южной Осетии есть большие проблемы и с тем и с другим. Причины этих проблем разные, и мы, представители общественности, прекрасно осознаем их следствия, и в сфере социальной, и в сфере экономической, их влияние на инвестиционный климат и т.п.

В работе нашей конференции принимали участие представители исполнительной и законодательной властей республики.

В ходе работы конференции нашей организацией было озвучено предложение о создании структуры, о которой я говорил в первой части выступления, структуры, которая занималась бы систематизацией и распространением нормативно-правовых актов хотя бы на республиканском уровне.

Конечно, на начальном этапе работу будет вести и финансировать наша общественная организация, и есть риск, что в его работе могут быть сложности, ведь она зависит от доброй воли чиновников и депутатов. Государство пока не готово взять на себя эту работу. Однако радует уже то, что наше предложение было поддержано. Радует уже то, что власти обещали нам не мешать в нашей работе.

Мы планируем создать Общественный центр по мониторингу законодательства и законодательного процесса. На начальном этапе необходимо будет провести большую работу по оцифровке и систематизации нормативно-правовых актов независимой Южной Осетии. Результат нашей работы будет опубликован в открытом доступе на специальном общественном сайте Парламента Республики, который заработает в самое ближайшее время (www.parofrso.ru) и в виде сборника законодательства, который будет передан в библиотеки Республики.

В последующем, информация об изменениях в законодательства будет публиковаться в открытом доступе на том же сайте и в специальном информационном бюллетене, который будет так же передаваться в публичные библиотеки.

Мы будем добиваться аккредитации сотрудников Центра в парламенте для оперативного мониторинга законотворческого процесса, который в настоящее время закрыт для общественности, для освещения этого процесса в прессе в режиме реального времени.

Чрезвычайно важно, чтобы общественность была подключена к обсуждению законодательных норм еще на уровне чтений законопроектов.

О том, как будут воплощаться в жизнь наши планы, вы в самом ближайшем будущем сможете узнать на нашем сайте. Спасибо за внимание.