



Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
Бюро по демократическим институтам и правам человека

256/2022

ВЕРБАЛЬНАЯ НОТА

Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ (БДИПЧ) свидетельствует своё уважение Делегациям Государств-участников ОБСЕ и, согласно пункту 7 Московского документа 1991 года, имеет честь настоящим передать наблюдения миссии экспертов, сформированной в соответствии с Московским механизмом, который был задействован 45 Государствами-участниками ОБСЕ после двусторонних консультаций с Украиной, вместе с описанием действий, которые Украина предприняла или намеревается предпринять в связи с ними.

БДИПЧ пользуется данной возможностью, чтобы вновь заверить Делегации Государств-участников ОБСЕ в своём глубочайшем уважении.

[подпись]

Печать
«БЮРО ОБСЕ ПО
ДЕМОКРАТИЧЕСКИ
М ИНСТИТУТАМ И
ПРАВАМ
ЧЕЛОВЕКА ОБСЕ
S/N: 032-2011»

г. Варшава, 11 июля 2022 года

Делегации Государств-участников ОБСЕ
Вена

В случае несоответствия, английская версия имеет преимущественную силу.

ДОКЛАД О НАРУШЕНИИ НОРМ МЕЖДУНАРОДНОГО ГУМАНИТАРНОГО ПРАВА И ПРАВ ЧЕЛОВЕКА, ВОЕННЫХ ПРЕСТУПЛЕНИЯХ И ПРЕСТУПЛЕНИЯХ ПРОТИВ ЧЕЛОВЕЧНОСТИ,

СОВЕРШЁННЫХ В УКРАИНЕ (1 АПРЕЛЯ – 25 ИЮНЯ 2022 Г.)

Содержание

I. Резюме	4
II. Вступительное слово и полномочия	6
III. Методика	9
A. Объём мандата	9
B. Методы выяснения фактов	10
C. Применяемые международные стандарты	11
1. Международное гуманитарное право.....	11
2. Международное право в области прав человека.....	13
3. Международное уголовное право.....	15
4. Обязательства ОБСЕ.....	17
IV. Предполагаемые нарушения международного гуманитарного права	19
A. Обращение с лицами, находящимися во власти противника	19
1. Раненые, больные и потерпевшие кораблекрушение, а также медицинский персонал.....	19
2. Уважение к умершим.....	20
3. Военнопленные.....	22
4. Гражданские лица.....	26
5. Международное гуманитарное право военной оккупации.....	31
B. Ведение военных действий	42
1. Общая оценка нарушений норм МГП в отношении выбора целей.....	42
2. Осады и гуманитарные коридоры.....	44
3. Целенаправленное нападение на отдельных гражданских лиц.....	47
4. Вооружение гражданского населения.....	49
5. Живые щиты.....	49
6. Пассивные меры предосторожности, которые должна предпринимать защищаемая сторона.....	51

7. Объекты, пользующиеся особой защитой.....	51
8. Применение оружия	59
9. Незаконные методы ведения войны	65
10. Война на море	66
C. Выводы	71
V. ПРЕДПОЛАГАЕМЫЕ НАРУШЕНИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА	73
A. ПОСЛЕДСТВИЯ КОНФЛИКТА ДЛЯ ГРАЖДАНСКИХ И ПОЛИТИЧЕСКИХ ПРАВ	73
1. ПРАВО НА ЖИЗНЬ	73
2. ЗАПРЕТ ПЫТОК, БЕСЧЕЛОВЕЧНОГО И УНИЖАЮЩЕГО ДОСТОИНСТВО ОБРАЩЕНИЯ.....	81
3. ПРАВО НА СВОБОДУ И НЕПРИКОСНОВЕННОСТЬ	86
4. ПРАВО НА СПРАВЕДЛИВОЕ СУДЕБНОЕ РАЗБИРАТЕЛЬСТВО	90
5. ПРАВО НА СВОБОДУ ВЫРАЖЕНИЯ МНЕНИЙ.....	94
6. ДРУГИЕ ГРАЖДАНСКИЕ И ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРАВА	96
B. ПОСЛЕДСТВИЯ КОНФЛИКТА ДЛЯ ЭКОНОМИЧЕСКИХ, СОЦИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВ	101
1. ПРАВО НА ОБРАЗОВАНИЕ.....	101
2. ПРАВО НА ЗДОРОВЬЕ	104
3. ПРАВО НА СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ	105
4. ПРАВО НА ПИТАНИЕ И ВОДУ	107
5. ПРАВО НА ЗДОРОВУЮ ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ	108
C. ВЛИЯНИЕ КОНФЛИКТА НА УЯЗВИМЫЕ ГРУППЫ НАСЕЛЕНИЯ.....	109
1. ЖЕНЩИНЫ	109
2. ДЕТИ	112
3. ПОЖИЛЫЕ ЛЮДИ	117
4. ЛЮДИ С ИНВАЛИДНОСТЬЮ	120
5. НАЦИОНАЛЬНЫЕ И ЭТНИЧЕСКИЕ МЕНЬШИНСТВА.....	122
6. ПРЕДСТАВИТЕЛИ ЛГБТК-СООБЩЕСТВА	124
7. СТОЯЩИЕ НА СТРАЖЕ (ПРАВООЗАЩИТНИКИ И ДРУГИЕ АКТИВИСТЫ).....	126
8. ВНУТРЕННЕ ПЕРЕМЕЩЁННЫЕ ЛИЦА (ВПЛ).....	127
D. ВЫВОДЫ.....	130
VI. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА ВОЕННЫЕ ПРЕСТУПЛЕНИЯ, НАРУШЕНИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ ЧЕЛОВЕЧНОСТИ	132
A. МЕХАНИЗМЫ УСТАНОВЛЕНИЯ ФАКТОВ	132
B. МЕХАНИЗМ ОТВЕТСТВЕННОСТИ.....	134
1. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВА	134
2. ИНДИВИДУАЛЬНАЯ УГОЛОВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ	136

VII. ОБЩИЕ ВЫВОДЫ 138

I. РЕЗЮМЕ

После консультаций с Украиной, 2 июня 2022 года делегации 45 государств-участников ОБСЕ инициировали применение Московского механизма ОБСЕ на основании пункта 8 Московского документа, с тем чтобы *«рассмотреть, отследить и развить выводы, изложенные в Докладе в рамках Московского механизма, который был получен государствами-участниками ОБСЕ 12 апреля 2022 года»* в отношении *«последствий в сфере прав человека и гуманитарной сфере, обусловленных вторжением Российской Федерации и актов войны, поддержанных Беларусью, для народа Украины в пределах международно признанных границ и территориальных вод Украины»*. В соответствии с Московским документом Украина выбрала троих лиц из списка экспертов в состав миссии экспертов. Эти три эксперта — госпожа Вероника Билкова (Чешская Республика), госпожа Лаура Гуэрчо (Италия) и госпожа Василка Санчин (Словения). Миссия экспертов была официально сформирована 7 июня 2022 года.

Данная миссия экспертов стала второй миссией, сформированной для расследования предполагаемых нарушений международного гуманитарного права (МГП) и международного права в сфере прав человека, совершённых на территории Украины в ходе вооружённого конфликта, вызванного актом полномасштабной агрессии, осуществлённым Российской Федерацией против Украины 24 февраля 2022 года. Первая миссия была сформирована 15 марта 2022 года. В своём докладе, представленном 5 апреля 2022 года и опубликованном 13 апреля 2022 года, миссия рассмотрела период с 24 февраля по 1 апреля 2022 года. Во втором докладе рассмотрен период с 1 апреля по 25 июня 2022 года, хотя в настоящий доклад включены некоторые нарушения, совершённые до 1 апреля 2022 года, которые не были указаны в первом докладе из-за того, что информация о них стала доступной лишь после указанной даты.

В ходе подготовки настоящего доклада миссия экспертов использовала несколько основных методов установления фактов, опираясь на различные источники информации. Во-первых, она работала на основе данных, содержащихся в первом докладе по Украине, составленном в рамках Московского механизма ОБСЕ в апреле 2022 года, а также прочих отчётов, комментариев и заявлений международных организаций (ООН, ОБСЕ, Совета Европы, ЕС), государств, неправительственных организаций (НПО) и средств массовой информации. Во-вторых, миссия провела ряд интервью как в режиме онлайн, так и в режиме личной встречи. В-третьих, два представителя миссии экспертов — госпожа Билкова и госпожа Гуэрчо — посетили Украину в период с 20 по 23 июня. Во время своего пребывания в Киеве они провели встречи с представителями различных органов власти Украины. Кроме того, они побывали в городах Ирпене, Буче и Гостомеле. Визит в Украину позволил миссии непосредственно собрать необходимую информацию, которая критически важна для написания настоящего доклада, а также подтвердить информацию, полученную из других источников. Благодаря применению различных методов установления фактических обстоятельств миссии удалось получить доступ к большому количеству разнообразных доказательных материалов и сформировать хорошее представление о ситуации в целом и о конкретных вопросах, являющихся предметом изучения.

Вторая миссия в основном подтвердила выводы, сделанные первой миссией. Она выявила отчётливые тенденции в серьёзных нарушениях МГП, совершаемых прежде всего российскими вооружёнными силами, во многих сферах, охваченных расследованием. Было убито или ранено значительное количество гражданских лиц; во множестве городов и сёл были повреждены или разрушены гражданские объекты: жилые дома, больницы, объекты культурного наследия, школы, многоэтажные жилые здания, административные здания, места лишения свободы, водонасосные станции и системы

электроснабжения. Масштаб и периодичность неизбирательных нападений на гражданских лиц и гражданские объекты, в том числе там, где не идентифицировано никаких военных объектов, являются достоверным свидетельством того, что российские вооружённые силы ведут боевые действия с пренебрежением к своей основополагающей обязанности соблюдать основные принципы избирательности, соразмерности и предосторожности, являющиеся фундаментом МГП.

Следы пыток и жестокого обращения, обнаруживаемые на телах убитых гражданских лиц, также указывают на пренебрежение принципом человечности, который должен служить ориентиром в применении МГП в ходе военных операций. События в таких городах, как Буча и Ирпень, в которых побывали участницы миссии, стали показательными примерами грубых нарушений норм МГП, изложенных в Женевских конвенциях и Дополнительных протоколах к ним, являющихся военными преступлениями. Имеется информация о том, что все нарушения, в которых миссии удалось удостовериться, либо уже расследуются, либо будут расследоваться, а ответственные за их совершение лица в случае их идентификации или задержания будут привлечены к ответственности компетентными национальными или международными судебными органами.

Вторая миссия пришла к выводу о том, что в ходе конфликта в Украине имели место широкомасштабные нарушения международного права в сфере прав человека (МППЧ). К наиболее серьёзным нарушениям относятся целенаправленное убийство гражданских лиц, в том числе журналистов, правозащитников и глав местных территориальных общин, незаконные задержания, похищения и насильственные исчезновения таких лиц, масштабные депортации украинских гражданских лиц в Россию, различные формы жестокого обращения с задержанными гражданскими лицами и пленными, включая пытки, несоблюдение гарантий беспристрастного судебного разбирательства и применение смертной казни. Большинство нарушений, хоть и не все, были совершены на территориях, находящихся под фактическим контролем Российской Федерации, включая территории так называемых Донецкой и Луганской народных республик, и ответственность за них несёт, в основном, Российская Федерация. Миссия выявила два новых тревожных явления, которым в первом докладе не было уделено должного внимания: речь идёт о создании и использовании так называемых фильтрационных пунктов и о склонности Российской Федерации обходить свои международные обязательства путём передачи задержанных лиц двум так называемым «народным республикам» и позволяя им следовать проблематичной практике, включая применение смертной казни.

Вторая миссия также подтвердила, что нынешний конфликт в Украине оказал огромное отрицательное влияние на экономические, социальные и культурные права: право на образование, право на здравоохранение, право на социальную защищённость, право на пищу и воду, а также право на здоровую окружающую среду. Это влияние не ограничивается случаями непосредственного нарушения указанных прав, а обусловлено также и общим состоянием разрушения и дестабилизации предоставления жизненно важных услуг (образования, здравоохранения, производства продуктов питания и т. п.) в стране. Кроме того, миссия хотела бы подчеркнуть необходимость уделять особое внимание лицам, относящимся к уязвимым группам населения: женщинам, детям, лицам пожилого возраста и людям с ограниченными возможностями. Все нарушения МППЧ влекут за собой ответственность соответствующего государства. Наиболее серьёзные среди них могут повлечь за собой привлечение к уголовной ответственности лиц, виновных в военных преступлениях и преступлениях против человечности.

Вторая миссия разделяет сомнения, выраженные первой миссией по поводу того, может ли нападение России на Украину как таковое быть квалифицировано как *«широкомасштабное или систематическое нападение на любых гражданских лиц»*, что формирует контекст преступлений против человечности. Тем не менее, она полностью поддерживает вывод о том, что некоторые закономерности совершения насильственных действий, нарушающих МППЧ, неоднократно задокументированные на протяжении конфликта, например, целенаправленное убийство, насильственные исчезновения или похищения гражданских лиц, соответствуют данному критерию и что любое отдельное насильственное деяние такого рода, совершённое как элемент такого нападения и с ведома о нём, является преступлением против человечности. Вторая миссия также принимает во внимание то, что такие закономерности стали более выраженными в период, рассматриваемый в настоящем докладе.

II. ВСТУПИТЕЛЬНОЕ СЛОВО И ПОЛНОМОЧИЯ

После консультаций с Украиной, 2 июня 2022 года делегации 45 государств-участников ОБСЕ (Албании, Андорры, Австрии, Бельгии, Боснии и Герцеговины, Болгарии, Канады, Хорватии, Кипра, Чехии, Дании, Эстонии, Финляндии, Франции, Грузии, Германии, Греции, Венгрии, Исландии, Ирландии, Италии, Латвии, Лихтенштейна, Литвы, Люксембурга, Мальты, Молдовы, Монако, Нидерландов, Северной Македонии, Норвегии, Польши, Португалии, Румынии, Сан-Марино, Сербии, Словакии, Словении, Испании, Черногории, Швеции, Швейцарии, Турецкой Республики, Великобритании и Соединённых Штатов Америки) инициировали применение Московского механизма ОБСЕ на основании пункта 8 Московского документа, с тем чтобы *«рассмотреть, проработать и развить выводы, изложенные в Докладе по Московскому механизму, который был получен государствами-участниками ОБСЕ 12 апреля 2022 года»* в отношении *«последствий в сфере прав человека и гуманитарной сфере, обусловленных вторжением Российской Федерации и актов войны, поддержанных Беларусью, для народа Украины в пределах международно признанных границ и территориальных вод Украины»*.¹

В соответствии с Московским документом Украина выбрала троих лиц из списка экспертов² в состав миссии экспертов. Были выбраны следующие три эксперта: госпожа Вероника Билкова³ (Чехия), госпожа Лаура Гуэрчо⁴ (Италия) и госпожа Василка Санчин⁵ (Словения).⁶ Миссия экспертов была официально сформирована 7 июня 2022 года⁷.

¹ См. «Украина назначила трёх экспертов в состав миссии в рамках Московского механизма ОБСЕ», ОБСЕ, 7 июня 2022 г., режим доступа: <https://www.osce.org/ru/odihr/519879>

² «Московский механизм: список экспертов» (на английском языке), ОБСЕ, 6 октября 2021 года, режим доступа: <https://www.osce.org/odihr/20062>

³ Вероника Билкова — профессор международного права на Факультете права Карлова университета в Праге и глава Центра международного права при Институте международных отношений в Праге.

⁴ Лаура Гуэрчио — профессор социологии прав человека и международного сотрудничества ради развития в Университете Перуджи, член Совета Института европейского права в Вене.

⁵ Василка Санчин — профессор международного права, заведующая кафедрой международного права и директор института международного права и международных отношений юридического факультета Люблянского университета.

⁶ Эксперты хотели бы выразить признательность своим ассистентам и коллегам, в частности, Федерике Кристиани, Элиа Шервье, Неле Ларишовой и Симоне Ланцеллотто за неоценимую поддержку с их стороны.

⁷ См. «Украина назначила трёх экспертов в состав миссии в рамках Московского механизма ОБСЕ», ОБСЕ, 7 июня 2022 г., режим доступа: <https://www.osce.org/ru/odihr/519879>

В своём письме в адрес Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) Украина указала, что была бы признательна, если бы миссия экспертов *«рассмотрела, отследила и развила выводы, сделанные в Докладе в рамках Московского механизма от 12 апреля 2022 года, и, с этой целью:*

- *рассмотрела последствия в сфере прав человека и гуманитарной сфере, обусловленные вторжением Российской Федерации и актами войны, поддержанными Беларусью, для народа Украины в пределах международно признанных границ и территориальных вод Украины;*
- *установила факты и обстоятельства в отношении возможных нарушений обязательств ОБСЕ, а также нарушений и злоупотреблений в области международного права в сфере прав человека и международного гуманитарного права;*
- *установила факты и обстоятельства возможных случаев военных преступлений и преступлений против человечности, в том числе намеренных и неизбирательных нападений на гражданских лиц и гражданскую инфраструктуру, а также собрала, обобщила и проанализировала эту информацию с перспективой её предоставления соответствующим механизмам подотчётности, а также национальным, региональным или международным судам или трибуналам, которые имеют юрисдикцию или могут иметь её в будущем;*
- *сообщила обо всех злодеяниях, совершённых российскими вооружёнными силами в Украине, включая, в частности, злоупотребления, нарушения и преступления в городе Киеве и Киевской области (Буче, Ирпене, Гостомеле, Бородянке и других населённых пунктах региона), городе Мариуполе, Херсонской области, Донецкой области, Луганской области, Сумской области, Харьковской области, Запорожской области, Одесской области, Черниговской области, Николаевской области;*
- *приняла во внимание замечания, предоставленные украинской стороной в отношении доклада от 12 апреля 2022 года;*
- *выпустила доклад о нарушении норм международного гуманитарного права и прав человека, военных преступлениях и преступлениях против человечности, совершённых в ходе агрессивной войны России против Украины, с воспроизведением структуры (семь основных разделов) Доклада от 12 апреля 2022 года».*

Московский механизм, созданный Конференцией по человеческому измерению в 1991 году, даёт возможность формировать миссии экспертов для оказания государствам-участникам содействия в решении конкретного вопроса или конкретной проблемы, связанных с человеческим измерением. Согласно пункту 8 Московского документа, *«одно или несколько государств-участников... могут запросить институт ОБСЕ выяснить у другого государства-участника, согласно ли оно пригласить миссию экспертов для рассмотрения на своей территории конкретного, чётко определённого вопроса, относящегося к человеческому измерению ОБСЕ»*. Если это государство-участник согласно пригласить такую миссию, оно выбирает не более трёх лиц из списка экспертов и незамедлительно информирует ОБСЕ о создании миссии. ОБСЕ соответственно уведомляет все государства-участники, а также, в случае необходимости, предоставляет такой миссии соответствующую поддержку.

Целью создания миссии экспертов является *«содействие в решении конкретного вопроса или конкретной проблемы, связанных с человеческим измерением»*.⁸ Миссия *«может собирать информацию, необходимую для выполнения её задач, и в надлежащих случаях использовать добрые и посреднические услуги для содействия диалогу и сотрудничеству*

⁸ Пункт 5 Московского документа.

между заинтересованными сторонами». ⁹ Приглашающее государство обязано в полной мере сотрудничать с миссией экспертов и облегчать её работу. «Миссия может также конфиденциально получать информацию от любого лица, группы или организации по рассматриваемым ею вопросам». ¹⁰ Согласно пункту 7 Московского документа миссия экспертов как можно скорее представляет свои соображения приглашающему государству, желательно в течение трёх недель после образования миссии.

Данная миссия экспертов стала второй миссией, сформированной для расследования предполагаемых нарушений международного гуманитарного права и международного права в сфере прав человека, совершённых на территории Украины в ходе вооружённого конфликта, вызванного актом полномасштабной агрессии, осуществлённым Российской Федерацией против Украины 24 февраля 2022 года. **Первая миссия** была сформирована 15 марта 2022 года. В своём докладе, представленном 5 апреля 2022 года и опубликованном 13 апреля 2022 года, ¹¹ миссия рассмотрела период с 24 февраля по 1 апреля 2022 года. Она пришла к следующим выводам:

- Миссия обнаружила отчётливые закономерности в плане нарушения норм международного гуманитарного права со стороны российских вооружённых сил. Нарушения касались главным образом ведения боевых действий, обращения с населением оккупированных территорий и обращения с военнопленными. Миссия пришла к выводу о том, что невозможно представить себе, что столь много гражданских лиц было бы убито и ранено, и столь много гражданских объектов (в том числе больниц, объектов культурного наследия и школ) повреждено или разрушено, если бы Россия придерживалась своих обязательств в сфере МГП в отношении избирательности, пропорциональности и мер предосторожности. Были также выявлены определённые проблемы в отношении практики Украины.
- Миссия обнаружила убедительные свидетельства, указывающие на нарушение норм международного права в сфере прав человека (МППЧ), в том числе самых основополагающих прав человека (права на жизнь, запрещения пыток, права на безопасность), совершённых в первую очередь на территориях, находящихся под фактическим контролем России. Кроме того, конфликт, производя огромные разрушения и препятствуя предоставлению жизненно важных услуг (образования, здравоохранения), повлиял на осуществление прав человека жителями Украины. Уязвимые группы населения – женщины, дети, пожилые люди и люди с инвалидностью – пострадали в наибольшей степени, и, кроме того, конфликт породил новые уязвимые группы (беженцы, внутренне перемещённые лица).
- Миссия выявила многочисленные нарушения норм МГП, которые являются военными преступлениями в случае обнаружения ответственных за их совершение. К таким нарушениям относятся жестокое обращение с военнопленными, преднамеренное убийство гражданских лиц, преднамеренные нападения на гражданских лиц и гражданские объекты, в том числе школы, больницы и объекты культурного наследия, а также несоблюдение принципов избирательности, соразмерности и предосторожности.
- Миссия также пришла к выводу о том, что некоторые нарушения норм МППЧ вероятно являются преступлениями против человечности. Она обнаружила

⁹ Пункт 5 Московского документа.

¹⁰ Пункт 6 Московского документа.

¹¹ Вольфганг Бенедек, Вероника Билкова, и Марко Сассоли, Доклад о нарушении норм международного гуманитарного права и прав человека, военных преступлениях и преступлениях против человечности, совершённых в Украине с 24 февраля 2022 года, ОБСЕ, Вена, 13 апреля 2022 года.

достойные доверия свидетельства того, что по крайней мере некоторые формы насильственных действий, неоднократно зафиксированные во время конфликта, как например: целенаправленные убийства, изнасилования, похищения и массовые депортации гражданских лиц – квалифицируются как широкомасштабное или систематическое нападение на гражданское население.

- Миссия определила правовые обязательства, возникающие в связи с предполагаемыми нарушениями МГП и МППЧ, а также предполагаемым совершением военных преступлений и преступлений против человечности. К ним относятся: обязанность расследовать соответствующие заявления, обязанность уважать МГП и обеспечивать уважение к нему, обязанность пресекать военные преступления и преступления против человечности, а также обязанность предоставлять возмещение жертвам нарушений МГП и МППЧ. Кроме того, миссия представила обзор механизмов подотчётности, существующих на мировом, региональном и национальном уровнях, а также рассмотрела предложения, направленные на создание новых механизмов такого типа (специального трибунала по Украине, новой платформы подотчётности и т. п.).

Данной миссии экспертов было поручено рассмотреть, отследить и развить выводы, сделанные в первом докладе. В соответствии с просьбой Украины как приглашающего государства миссия решила воспроизвести в настоящем докладе структуру предыдущего доклада, содержащего семь основных глав. Кроме того, миссия приняла во внимание комментарии Украины в отношении первого доклада.

III. МЕТОДИКА

A. ОБЪЁМ МАНДАТА

Мандат миссии экспертов во временном измерении охватывает период с 1 апреля 2022 года по 25 июня 2022 года, когда работа над докладом была завершена. К сожалению, конфликт в Украине на момент окончания работы над докладом продолжался. В связи с этим настоящий доклад не в состоянии предоставить окончательного обзора всех инцидентов, имевших место в ходе конфликта. С точки зрения географического охвата миссия сосредоточилась на рассмотрении предполагаемых нарушений МГП и МППЧ, совершённых на всей территории Украины в пределах её международно признанных границ (включая Автономную Республику Крым, город Севастополь, Донецкую и Луганскую области, а также все территории, оказавшиеся под временной оккупацией со стороны Российской Федерации после 24 февраля 2022 года). Для миссии не установлено ограничений в плане круга лиц, охватываемых её мандатом, то есть она расследовала все потенциальные нарушения международных стандартов независимо от гражданства совершившего их лица и от того, какой стороне они приписываются.

В соответствии с пунктом 7 Московского документа у миссии экспертов было три недели на составление доклада. Настолько сжатый срок в сочетании с тем, что конфликт продолжается и постоянно поступает новая информация, не позволил миссии проверить все сообщения о нарушениях МГП и МППЧ, поступающие из различных источников и «сообщить обо всех злодеяниях, совершённых российскими вооружёнными силами в Украине» (подчёркивание наше), как просило приглашающее государство. Однако, подобно первому докладу, в настоящем втором докладе выявлены основные закономерности деяний, несовместимых с международными стандартами, и предоставлены конкретные примеры, документально подтверждающие эти закономерности. Кроме того, в нём указано, какие нарушения международных стандартов влекут за собой не только ответственность соответствующей стороны

конфликта, но и индивидуальную уголовную ответственность (за военные преступления или преступления против человечности. В то же время миссия не могла проводить уголовные расследования и устанавливать конкретных лиц, ответственных за такие преступления, и не имела на это мандата. Эту задачу призваны взять на себя национальные и международные органы обвинения и судебные органы.

В. МЕТОДЫ ВЫЯСНЕНИЯ ФАКТОВ

В ходе подготовки настоящего доклада миссия экспертов использовала несколько основных методов установления фактов, опираясь на различные источники информации. Во-первых, она работала на основе данных, содержащихся в первом докладе по Украине, составленном в рамках Московского механизма ОБСЕ в апреле 2022 года. Она также использовала прочие письменные отчёты, комментарии и заявления международных организаций (ООН, ОБСЕ, Совета Европы, ЕС), государств, неправительственных организаций и средств массовой информации. Кроме того, после создания миссии ОБСЕ возобновила функционирование специального онлайн-канала связи, посредством которого лица, владеющие соответствующей информацией, имели возможность делиться ею, и действительно ею делились.

Во-вторых, миссия провела ряд интервью как в режиме онлайн, так и в режиме личной встречи. Эксперты хотели бы выразить свою признательность всем собеседникам, уделившим время для разговора с ними, поделившимся с ними соответствующей информацией и предоставившим им доказательства. Они хотели бы выразить особую благодарность Мониторинговой миссии ООН по правам человека в Украине (ММПЧУ) за прекрасное сотрудничество и обмен информацией. Как и в ходе первой миссии ценную информацию и аналитические данные предоставили Лаборатория гуманитарных исследований при Йельской школе общественного здравоохранения и ряд НПО.

В-третьих, два представителя миссии экспертов — госпожа Билкова и госпожа Гуэрчо — посетили Украину в период с 20 по 23 июня. Во время своего визита они встретились с представителями Министерства обороны, Министерства по вопросам реинтеграции временно оккупированных территорий Украины, Офиса Уполномоченного Верховной Рады Украины по правам человека, Миссии Президента Украины в Автономной Республике Крым, Министерства юстиции, Офиса Генерального прокурора и Министерства иностранных дел. Кроме того, они посетили города Ирпень (Ірпінь), Буча и Гостомель, находившиеся под временной оккупацией вооружёнными силами Российской Федерации с конца февраля до конца марта 2022 года, в которых, по сообщениям, на протяжении указанного периода были совершены различные злодеяния. Кроме того, эксперты встретились с несколькими свидетелями, могущими рассказать о событиях, происходивших на некоторых оккупированных территориях. Из соображений безопасности имена этих лиц не могут быть названы. Эксперты хотели бы поблагодарить власти Украины за содействие в организации визита и на его протяжении.

Благодаря применению различных методов установления фактических обстоятельств миссии удалось получить доступ к большому количеству разнообразных доказательных материалов и сформировать общее представление о ситуации в целом и о конкретных вопросах, являющихся предметом изучения. Во время подготовки доклада миссия пользовалась административной и организационной поддержкой со стороны БДИПЧ. Эксперты хотели бы подчеркнуть, что — согласно правилам Московского механизма — ОБСЕ никоим образом не вмешивалась в предметную работу миссии, которая работала совершенно независимо и непредвзято.

Миссия с сожалением отмечает нежелание сотрудничать, проявленное Российской Федерацией. Последовав примеру первой миссии, в день своего создания миссия направила письмо в адрес Постоянного представительства Российской Федерации при

ОБСЕ, приглашавшее Российскую Федерацию к сотрудничеству с миссией и предоставлению ей всей значимой информации, которая могла бы находиться в распоряжении Российской Федерации и могла бы помочь миссии учесть позицию Российской Федерации в ходе своего расследования. К сожалению, ответа на это письмо мы так и не получили. Несмотря на это, миссии удалось получить доступ к заявлениям и позициям Российской Федерации и, опираясь на них, принять их во внимание в докладе. Кроме того, миссия столкнулась с очевидными вызовами, связанными с распространением пропаганды, дезинформации и фейковых новостей, которые всегда сопровождают вооружённые конфликты. Миссия старалась преодолеть этот вызов, тщательно взвешивая все свидетельства, имевшиеся в её распоряжении, и стараясь, насколько это возможно, проводить перекрёстную проверку любой информации с использованием разных, не зависящих друг от друга источников.

С. ПРИМЕНЯЕМЫЕ МЕЖДУНАРОДНЫЕ СТАНДАРТЫ

Миссии экспертов было поручено провести расследование и составить доклад в отношении потенциальных нарушений международного гуманитарного права и международного права в сфере прав человека, военных преступлений и преступлений против человечности, а также возможных нарушений обязательств ОБСЕ. В связи с этим в правовой оценке ситуаций и случаев, зафиксированных в настоящем докладе, применялись четыре основные группы международных стандартов, а именно стандарты, относящиеся к международному гуманитарному праву, международному праву в сфере прав человека, международному уголовному праву и обязательствам ОБСЕ. Эти наборы правовых стандартов не изолированы друг от друга, а, наоборот, важным образом пересекаются друг с другом. Один инцидент, например, убийство задержанного гражданского лица, одновременно может представлять собой нарушение всех четырёх категорий стандартов и вести как к ответственности государства, на которое возлагалась бы ответственность за это убийство, так и к индивидуальной уголовной ответственности конкретных лиц, совершивших данное убийство или отдавших приказ о его совершении.

1. МЕЖДУНАРОДНОЕ ГУМАНИТАРНОЕ ПРАВО

Международное гуманитарное право (МГП) — это отрасль международного публичного права, применяемая конкретно в контексте вооружённых конфликтов и направленная на ограничение гуманитарных и иных последствий таких конфликтов. МГП применяется как к международным, так и к немеждународным вооружённым конфликтам, адресуя свои нормы государствам и негосударственным сторонам конфликта. Конфликт, являющийся предметом настоящего доклада, представляет собой международный вооружённый конфликт, определяемый в целом как *«[все случаи] объявленной войны или всякого другого вооружённого конфликта, возникающего между двумя или несколькими Высокими Договаривающимися Сторонами, даже в том случае, если одна из них не признает состояния войны»*.¹² В соответствии с этим определением то, как стороны сами квалифицируют конфликт, и тот ярлык, который они на него вешают, никоим образом не влияют на его квалификацию согласно МГП, которое опирается исключительно на объективные критерии, а именно на то, *«применяются ли между государствами вооружённые силы»*.¹³ В конфликте между Российской Федерацией и Украиной они, несомненно, применяются, и МГП, следовательно, полностью применимо к нему. МГП не предусматривает возможности каких-либо изъятий из него.

¹² Общая статья 2(1) четырёх Женевских конвенций.

¹³ МТБЮ, «Прокурор против Душко Тадича», дело №ИТ-94-1-AR72, Апелляционная палата, решение относительно ходатайства защиты о предварительной апелляции по вопросу юрисдикции, 2 октября 1995 года, пункт 70.

МГП состоит из двух основных ветвей. Первая — *женевское право*, защищающее жертв войны, то есть тех, кто не принимает или больше не принимает участия в военных действиях и оказывается в руках другой стороны конфликта (раненые, больные, потерпевшие кораблекрушение, военнопленные, иностранные гражданские лица на территории другой стороны конфликта, гражданские лица на оккупированных территориях и т. п.). Женевское право регулируется четырьмя Женевскими конвенциями (1949 года) и тремя Дополнительными протоколами к указанным Конвенциям (1977 и 2005 гг.). К международным вооружённым конфликтам применяются все четыре Женевских конвенции (ЖК) и Дополнительный Протокол I (ДП). И Российская Федерация, и Украина являются сторонами всех этих документов. Наиболее основополагающие положения женевского права считаются частью обычного международного права.¹⁴

Вторую ветвь МГП составляет *гаагское право*, ограничивающее средства и методы ведения войны: оно указывает, какая военная тактика и какие вооружения могут применяться сторонами конфликта на поле боя. Гаагское право регулируется Гаагскими конвенциями (1899 и 1907 гг.), а также многими другими, более конкретными договорами: такими как *Гаагская конвенция о защите культурных ценностей в случае вооружённого конфликта* с двумя Протоколами к ней (1954 и 1999 гг.), *Конвенция о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении* (1972 г.), *Конвенция о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие* (1980 г., ККВ) с пятью Протоколами к ней (1980, 1995, 2003 гг.), *Конвенция о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении* (1993 г.), *Конвенция о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении* (1997 г.), *Конвенция по кассетным боеприпасам* (2008 г.) и *Договор о запрещении ядерного оружия* (2017 г.). И Российская Федерация, и Украина являются сторонами некоторых из этих документов.¹⁵ Опять-таки, некоторые положения права Гааги считаются частью обычного международного права.

Все стороны конфликта обязаны соблюдать МГП и обеспечивать его соблюдение своими вооружёнными силами, а также лицами или группами, действующими фактически по их распоряжениям или под их руководством и их контролем.¹⁶ Данное обязательство не обусловлено никоим образом принципом взаимности.¹⁷ Нарушения МГП влекут за собой ответственность стороны конфликта за приписываемые ей нарушения.¹⁸ В соответствии с общими нормами в отношении ответственности государств за международно-

¹⁴ Jean-Marie Henckaerts, Louise Doswald-Beck (Eds.), *Customary International Humanitarian Law, Volume I: Rules, Volume II: Practice* (под ред. Жан-Мари Хенкартса и Луизы Досвальд-Бек, «Обычное международное гуманитарное право, том I «Правила», том II «Практика»), Cambridge University Press, Cambridge, 2005.

¹⁵ Украина является стороной всех указанных здесь договоров за исключением *Конвенции по кассетным боеприпасам* (2008 г.) и *Договора о запрещении ядерного оружия* (2017 г.). Российская Федерация тоже не является стороной двух вышеупомянутых договоров; кроме того, она не ратифицировала Второй Протокол к *Конвенции о защите культурных ценностей в случае вооружённого конфликта* (1999 г.) и *Конвенцию о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении* (1997 г.).

¹⁶ Норма 139 обычного МГП.

¹⁷ Норма 140 обычного МГП.

¹⁸ Норма 149 обычного МГП.

противоправные деяния¹⁹ ответственное государство обязано прекратить нарушение, предоставить соответствующие заверения и гарантии их неповторения, если того требуют обстоятельства, и предоставить возмещение за повреждения, причинённые его деянием, противоречащим международному праву.²⁰

2. МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

Международное право в области прав человека (МППЧ) включает в себя набор правил, посредством которых государства обязуются уважать, защищать и исполнять права человека в отношении всех людей на своей территории или под своей юрисдикцией. Основными источниками МППЧ являются универсальные и региональные договоры, хотя наиболее основополагающие нормы МППЧ относятся к обычному международному праву.

На *универсальном* уровне к ним принадлежат *Международный пакт о гражданских и политических правах* (1966 г., МПГПП) и *Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах* (1966 г., МПЭСКП), а также семь договоров, касающиеся нарушений конкретных прав человека или защиты определённых групп уязвимых лиц. Украина является государством-участником всех этих документов, кроме *Международной Конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей* (1990 г., КТМ). Она также ратифицировала практически все факультативные протоколы (ФП) к этим конвенциям, за исключением ФП к МПЭСКП. Российская Федерация — государство-участник всех этих документов, кроме КТМ и *Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений* (2006 г., МКЗЛНИ). Она ратифицировала первый ФП к МПГПП, первые два ФП к Конвенции ООН о правах ребёнка (КПР) и ФП к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДОЖ).

На *региональном* уровне как Украина, так и Российская Федерация, на момент начала конфликта были членами Совета Европы. Однако 16 марта 2022 года членство Российской Федерации в этой организации было прекращено решением Комитета Министров²¹. Украина и Российская Федерация ратифицировали Европейскую конвенцию по правам человека (ЕКПЧ) в 1997 и 1998 годах соответственно. Вследствие своего исключения из Совета Европы Российская Федерация *«перестанет быть Высокой Договаривающейся Стороной ЕКПЧ с 16 сентября 2022 года»*.²² Европейский суд по правам человека (ЕСПЧ) сохраняет компетенцию в отношении заявлений, поданных против России в связи с предполагаемыми нарушениями ЕКПЧ, случившимися до 16 сентября 2022 года (часть 2 статьи 58 ЕКПЧ).

11 июня 2022 года Российская Федерация приняла закон, устанавливающий, что *«[n]остановления Европейского Суда по правам человека, вступившие в силу после 15 марта 2022 года, не подлежат исполнению в Российской Федерации»*.²³ Украина и Российская Федерация ратифицировали Европейскую социальную хартию

¹⁹ *Проекты статей об ответственности государств за международно-противоправные деяния*, в документе UN Doc. A/56/10, Доклад Комиссии международного права о работе её пятьдесят третьей сессии (на английском языке), Официальные отчёты Генеральной Ассамблеи, Пятьдесят шестая сессия, Приложение №10, ноябрь 2001 г., стр. 43-59.

²⁰ Норма 150 обычного МП.

²¹ *Резолюция CM/Res(2022)2 о прекращении членства Российской Федерации в Совете Европы* (на английском языке), 16 марта 2022 года.

²² *Резолюция CM/Res(2022)3 о правовых и финансовых последствиях прекращения членства Российской Федерации в Совете Европы* (на английском языке), 23 марта 2022 года, пункт 7.

²³ Федеральный закон № 183-ФЗ *О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации*, 11.06.2022, Статья 7(1).

(пересмотренную) (1961 г., ЕСХп) в 2006 и 2009 годах соответственно. Опять же, вследствие своего исключения из Совета Европы, Российская Федерация перестанет быть государством-участником ЕСХп с 16 сентября 2022 года.²⁴ Кроме того, на региональном уровне Российская Федерация является членом Содружества Независимых Государств и государством-участником *Конвенции СНГ о правах и основных свободах человека* (1995 г., КПОСЧ).

Как уже пояснялось в первом докладе, МППЧ продолжает применяться и во время вооружённого конфликта. В это время, однако, многие гарантии прав человека могут быть приостановлены посредством *отступления* (статья 4 МПГПП, статья 15 ЕКПЧ). Российская Федерация не принимала никаких отступлений в контексте настоящего конфликта. Украина же, напротив, в значительной степени отступила от своих обязательств по МПГПП и ЕКПЧ. Более старые отступления (2015-2019 гг., но действующие до сих пор) относятся к ситуации в Автономной Республике Крым и городе Севастополе, а также в Донецкой и Луганской областях. Недавние отступления (2022 года) были сделаны в связи с российским нападением на Украину и введением чрезвычайного положения в большинстве регионов Украины (23 февраля) и военного положения на всей территории Украины (24 февраля с продлением ещё на 30 дней 26 марта, затем 21 апреля, и ещё на 90 дней 25 мая). Недавние отступления затрагивают широкий диапазон прав человека, а именно права, предусмотренные статьями 2(3) 3, 8(3), 9, 12-14, 17, 19-22, 24-27 МПГПП, статьями 4(3), 5-6, 8-11 и 13-14 ЕКПЧ, статьями 1-3 Дополнительного протокола к ЕКПЧ и статьи 2 Протокола 4 к ЕКПЧ.²⁵

Миссия напоминает, что государства обязаны уважать и обеспечивать права человека всех лиц, находящихся в пределах их юрисдикции, и, что – как установлено в практике международных органов по вопросам прав человека – юрисдикция не ограничивается территорией государства,²⁶ а распространяется на территории, находящиеся под фактическим (де-факто) контролем государства, осуществляемым непосредственно или через негосударственных субъектов,²⁷ а также на физических лиц под особым контролем государства (как правило, физических лиц, находящихся под стражей).²⁸ И если государство, осуществляющее фактический контроль над территорией, отвечает за обеспечение всего комплекса признанных прав человека в отношении физических лиц в пределах этой территории, то государство, осуществляющее особый контроль над физическим лицом, обязано обеспечить ему те права, которые актуальны в его конкретной ситуации.²⁹

Миссия разделяет мнение, выраженное в первом докладе, о том, что некоторые части территории Украины находятся или, на протяжении определённого периода, находились

²⁴ Резолюция *CM/Res(2022)3 о правовых и финансовых последствиях прекращения членства Российской Федерации в Совете Европы* (на английском языке), 23 марта 2022 года, пункт 8.

²⁵ Состояние договоров, *Сборник договоров ООН* (на английском языке), режим доступа: https://treaties.un.org/Pages/ViewDetails.aspx?chapter=4&clang=_en&mtdsg_no=IV-4&src=IND; Оговорки и заявления к Договору №005, *Совет Европы* (на английском языке), режим доступа: <https://www.coe.int/en/web/conventions/full-list?module=declarations-by-treaty&numSte=005&codeNature=0>

²⁶ ЕСПЧ, Дело «Аль-Скейни и другие против Соединённого Королевства» [*Al-Skeini and Others v. United Kingdom*], жалоба №55721/07, Решение суда (БП), 7 июля 2011 г., пункт 132.

²⁷ ЕСПЧ, Дело «Луизиду против Турции (предварительные возражения)» [*Loizidou v. Turkey (preliminary objections)*], жалоба №15318/89, Решение суда, 23 марта 1995 г., пункт 62; «*Kunp против Турции*», заявление № 25781/94, Решение суда (БП), 10 мая 2001 г., пункт 76.

²⁸ ЕСПЧ, Дело «Аль-Скейни и другие против Соединённого Королевства», жалоба №55721/07, Решение суда (БП), 7 июля 2011 г., пункт 136. См. также UN Doc. CCRP/C/CG/36, *Замечание общего порядка №36 – Статья 6: право на жизнь (2018)*, 30 октября 2018 г., пункт 63.

²⁹ ЕСПЧ, Дело «Аль-Скейни и другие против Соединённого Королевства», жалоба №55721/07, Решение суда (БП), 7 июля 2011 г., пункт 137.

под фактическим контролем Российской Федерации. Это касается Автономной Республики Крым и города Севастополя, которые были временно оккупированы и (противоправно) аннексированы Россией с 2014 года. Отдельные районы Донецкой и Луганской областей также находились под фактическим контролем России с 2014 года. Указанный контроль осуществляется через подчинённую местную администрацию так называемых Донецкой и Луганской народных республик, в отношении действий которых Россия осуществляет (как минимум) общий контроль. С 24 февраля 2022 года Россия, кроме того, получила (и местами впоследствии утратила) фактический контроль над некоторыми иными участками территории Украины, в частности, над другими районами Донецкой и Луганской областей и над Херсонской областью.

Миссия также напоминает, что во времена вооружённого конфликта МППЧ применяется параллельно с МГП. В этой ситуации, как заявил Международный Суд ООН (МС), «одни права могут быть исключительно вопросами международного гуманитарного права; другие могут быть исключительно вопросами стандартов в области прав человека; третьи могут быть вопросами, охватываемыми обеими этими отраслями международного права».³⁰ В целом является общепринятым, что при реализации последнего сценария стандарты МППЧ следует толковать в свете МГП, которое в большинстве случаев представляет собой применимый *lex specialis* (специальный закон). В то же время, как отмечено Комитетом ООН по правам человека (КПЧ), «если в отношении некоторых /.../ прав может быть уместно применение более конкретных норм международного гуманитарного права для целей толкования прав /.../ эти две правовые сферы являются взаимодополняющими, а не исключаящими друг друга».³¹ Таким образом, в правовой оценке многих инцидентов, происходящих во время вооружённого конфликта, следует принимать во внимание оба комплекса правовых стандартов: как МГП, так и МППЧ. Это объясняет также, почему один и тот же инцидент может нарушать нормы МГП и МППЧ одновременно.

Нарушения МППЧ влекут за собой те же правовые последствия, что и нарушения МГП, а именно — обязанность прекратить нарушение, предоставить соответствующие заверения и гарантии их неповторения, если того требуют обстоятельства, и предоставить возмещение за повреждения, причинённые деянием, противоречащим международному праву. Конкретные договоры в сфере прав человека, в частности МПГПП и ЕКПЧ, более детально регулируют эти правовые последствия, а также могут частично их изменять в связи с правом потерпевших физических лиц оспаривать нарушения перед национальными и международными (квази)судебными органами самостоятельно.

3. МЕЖДУНАРОДНОЕ УГОЛОВНОЕ ПРАВО

Международное уголовное право (МУП) — это отрасль международного публичного права, направленная на установление насильственных деяний, общепризнанных как абсолютно неприемлемые, и на обеспечение привлечения лиц, ответственных за соответствующие деяния, к уголовной ответственности перед компетентными национальными или международными органами. На сегодняшний день международное сообщество достигло согласия в отношении списка из четырёх преступлений по международному праву, а именно: агрессия, геноцид, преступления против человечности и военные преступления. Мандат миссии конкретно отсылает к

³⁰ Международный Суд, *Консультативное заключение о правовых последствиях строительства стены на оккупированной палестинской территории*, 9 июля 2004 г., пункт 106.

³¹ UN Doc. CCRP/C/21/Rev.1/Add.13, *Замечание общего порядка № 31 – Характер общего юридического обязательства, налагаемого на государства-участники Пакта*, 26 мая 2004 г., пункт 11.

преступлениям против человечности и военным преступлениям, поэтому авторы настоящего доклада ограничивают своё внимание этими двумя преступлениями.

Определения преступлений против человечности и военных преступлений приведены в Римском статуте Международного уголовного суда (1998 г. с поправками, внесёнными в 2010 и 2017 гг.) и отражают нормы обычного международного права. Ни Российская Федерация, ни Украина не являются государствами-участниками Римского статута. Тем не менее, 9 апреля 2014 года и 8 сентября 2015 года Украина, посредством двух заявлений, сделанных согласно части 3 статьи 12 Римского статута, признала юрисдикцию МУС в отношении преступлений против человечности и военных преступлений, совершённых на её территории в период после 21 ноября 2013 года³².

К *преступлениям против человечности* относятся такие насильственные действия, как убийство, истребление, изнасилование, депортация или насильственное перемещение, пытки или насильственное исчезновение, *«когда они совершаются в рамках широкомасштабного или систематического нападения на любых гражданских лиц, и если такое нападение совершается сознательно»*.³³ Украина признала это определение имплицитно посредством двух заявлений, сделанных согласно статье 12(3) Римского статута. Российская Федерация, не являясь государством-участником Римского статута, никогда не выдвигала возражений против данного определения. Действительно, в ходе обсуждений нового документа по преступлениям против человечности на Комиссии международного права ООН Российская Федерация явным образом поддержала *«дословное воспроизведение /.../ определения преступлений против человечности приведенного в Римском статуте»*.³⁴

Согласно обычному международному праву на все государства возлагается обязанность предотвращать, преследовать и наказывать преступления против человечности.³⁵ Для этого они обязаны принимать необходимые меры к обеспечению того, чтобы эти преступления считались преступлениями согласно их уголовному законодательству и чтобы их органы имели юрисдикцию в отношении таких преступлений на основе принципов территориальности, персональной юрисдикции и универсальности. Кроме того, каждое государство *«обеспечивает, чтобы его компетентные органы проводили быстрое, тщательное и беспристрастное расследование, когда имеются разумные основания полагать, что на любой территории под его юрисдикцией были совершены или совершаются деяния, представляющие собой преступления против человечности»*.³⁶ В отличие от многих других государств, ни Украина, ни Российская Федерация не внесли категорию преступлений против человечности как таковую в свои уголовные кодексы.³⁷ Таким образом, исполняя свою обязанность наказывать преступления против человечности, обеим странам придётся прибегнуть к составам

³² См. Заявление Украины, поданное согласно статье 12(3) Статута МУС, 8 сентября 2015 г., режим доступа: https://www.icc-cpi.int/iccdocs/other/Ukraine_Art_12-3_declaration_08092015.pdf

³³ Статья 7 Римского статута МУС.

³⁴ UN Doc. A/C.6/70/SR.23, *Шестой комитет. Сводный отчёт о 23-м совещании* (на английском языке), 27 ноября 2015 г., пункт 18.

³⁵ *Текст проектов статей о преступлениях против человечности*, в документе UN Doc. A/74/10, *Доклад Комиссии международного права о работе её семьдесят первой сессии* (на английском языке), Официальные отчёты Генеральной Ассамблеи, Семьдесят первая сессия, Приложение №10, август 2019 г., стр. 11-21.

³⁶ Там же, статья 8.

³⁷ В Украине законодательный акт об имплементации Римского статута, который призван внести в правовую систему Украины категорию преступлений против человечности, был принят Верховной Радой в мае 2021 года, но до сих пор не был подписан как Закон Украины Президентом Украины. См. *Проект Закона №2689 про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо імплементації норм міжнародного кримінального та гуманітарного права*.

преступления более общего характера (убийство, изнасилование, взятие заложников и т. п.).

Военные преступления представляют собой нарушения наиболее основополагающих норм МГП, которые применимы как к сторонам конфликта, так и к отдельным лицам. При этом такие нарушения влекут за собой ответственность соответствующей стороны конфликта и индивидуальную уголовную ответственность соответствующего лица. Военные преступления заключаются либо в грубых нарушениях Женевского права в виде умышленного убийства, пыток или широкомасштабного разрушения, направленных против лиц или собственности, пользующихся защитой согласно ЖК и ДП I, или же в иных серьезных нарушениях законов и обычаев войны, в частности квалифицированных нарушениях Гаагского права в форме преднамеренной отдачи приказа о нападении на гражданское население или гражданские объекты или применения запрещенных средств или методов ведения войны. Правовой основой определения военных преступлений являются договоры в сфере МГП и нормы обычного МГП.

Женевские конвенции и ДП I явным образом возлагают на государства обязанность *«вести в действие законодательство, необходимое для обеспечения эффективных уголовных наказаний для лиц, совершивших или приказавших совершить те или иные серьезные нарушения настоящей Конвенции»³⁸ /.../*. Кроме того, они устанавливают обязанность *«разыскивать лиц, обвиняемых в том, что они совершили или приказали совершить то или иное из упомянутых серьезных нарушений и, каково бы ни было их гражданство, предавать их своему суду»³⁹*. Обычное международное право распространяет указанные обязательства на иные серьезные нарушения законов и обычаев войны, уточняя, что государства *обязаны* установить и осуществлять территориальную и персональную юрисдикцию в отношении военных преступлений (преступлений, совершенных их гражданами или вооруженными силами, или на их территории) и *могут* устанавливать универсальную юрисдикцию, которую в случае установления они *должны* осуществлять.⁴⁰ Как Украина, так и Российская Федерация внесли определённые военные преступления в свои уголовные кодексы.⁴¹

При этом важно отметить, что преступления против человечности и военные преступления не являются взаимоисключающими категориями, поэтому одно деяние может быть квалифицировано и как первое, и как второе.

4. ОБЯЗАТЕЛЬСТВА ОБСЕ

В рамках человеческого измерения СБСЕ и ОБСЕ за время, минувшее с 1970-х годов, были приняты многочисленные обязательства, связанные с правовыми стандартами МГП, МППЧ и МУП, и далее развивающие их.⁴² Российская Федерация и Украина взяли на себя обязательства придерживаться этих стандартов.

В отношении МГП государства-участники обязались *«при любых обстоятельствах уважать и обеспечивать уважение международного гуманитарного права, включая защиту гражданского населения»* и напомнили, *«что те, кто нарушает международное гуманитарное право, несут за свои действия личную ответственность»* (Хельсинки, 1992 г., пункты 47-48). Кроме того, они подчеркнули

³⁸ Статья 49 ЖК I, статья 50 ЖК II, статья 50 ЖК III, статья 129 ЖК IV, статья 145 ДП I.

³⁹ Там же.

⁴⁰ Нормы 157-158 ОМГП.

⁴¹ См., в частности, раздел XX Уголовного кодекса Украины и раздел XII Уголовного кодекса Российской Федерации.

⁴² См. *Обязательства ОБСЕ в области человеческого измерения, том I – Сборник документов в тематическом порядке, 3-е издание, и том II – Сборник документов в хронологическом порядке, 3-е издание, ОБСЕ/БДИПЧ, Варшава, 2011 г.*

важность защиты во время вооружённого конфликта представителей определённых уязвимых групп, в частности журналистов (Москва, 1991 г., пункт 34), беженцев и перемещённых лиц (Будапешт, 1992 г., пункт 32), детей (Стамбул, 1999 г., пункт 28) и женщин (Любляна, 2005 г.).

В отношении МППЧ ещё в 1975 году государства-участники заявили о том, что будут *«поощрять и развивать эффективное осуществление гражданских, политических, экономических, социальных, культурных и других прав и свобод, которые все вытекают из достоинства, присущего человеческой личности, и являются существенными для её свободного и полного развития»* (Хельсинки, 1975 г.). С тех пор они неоднократно подтверждали свою преданность соблюдению и продвижению всего комплекса прав человека. В то время как в документах СБСЕ/ОБСЕ упоминаются и комментируются практически все права человека, особое внимание уделено определённым тематическим областям. Одной из них является свобода выражения мнения, включая защиту средств массовой информации и безопасность журналистов, в поддержку которой было принято немало деклараций и заявлений, особенно после назначения в 1997 году Представителя ОБСЕ по вопросам свободы СМИ.⁴³ Ещё одной такой областью является продвижение гендерного равенства и усилия по ликвидации гендерного насилия во всех его формах, включая насилие в контексте военного конфликта⁴⁴ и торговлю женщинами и девочками.⁴⁵ Важное место в обязательствах СБСЕ/ОБСЕ занимают также многие другие права и группы лиц.

⁴³ Решение Постоянного совета №193, Мандат Представителя ОБСЕ по вопросам свободы СМИ (Копенгаген, 1997 г.)

⁴⁴ См. *Решение №14/04, План действий ОБСЕ на 2004 год по продвижению гендерного равенства* (София, 2004 г.); *Решение №15/05 о предотвращении насилия против женщин и борьбе с ним* (Любляна, 2005 г.).

⁴⁵ *Решение об активизации усилий ОБСЕ по противодействию торговле людьми* (Вена, 2000 г.); *Декларация о торговле людьми* (Порту, 2002 г.); *Решение №2/03 о противодействии торговле людьми: План действий ОБСЕ по противодействию торговле людьми* (Маастрихт, 2003 г.); *Решение №8/07 о противодействии торговле людьми для эксплуатации труда* (Мадрид, 2007 г.).

IV. ПРЕДПОЛАГАЕМЫЕ НАРУШЕНИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО ГУМАНИТАРНОГО ПРАВА

A. ОБРАЩЕНИЕ С ЛИЦАМИ, НАХОДЯЩИМИСЯ ВО ВЛАСТИ ПРОТИВНИКА

1. РАНЕННЫЕ, БОЛЬНЫЕ И ПОТЕРПЕВШИЕ КОРАБЛЕКРУШЕНИЕ, А ТАКЖЕ МЕДИЦИНСКИЙ ПЕРСОНАЛ

Миссия собрала большой объём доказательств нападений на больницы, медицинский персонал, медицинские подразделения и медицинский транспорт. Это указывает на нарушение обязанности уважать и защищать раненых и больных комбатантов и некомбатантов, а также помогающих им медицинских работников. Раненые и больные, а также представители медицинского персонала и капелланы ни при каких обстоятельствах не могут отказаться частично или полностью от прав, предоставленных им МГП.⁴⁶

По сообщениям агентства Associated Press российские войска неоднократно нападали на украинские медицинские учреждения, нанося удары по больницам, каретам скорой помощи, медикам, больным и даже новорожденным, причём по состоянию на 29 мая 2022 года было независимо зафиксировано не менее 34 нападений.⁴⁷ Сотни больниц и других медицинских учреждений были разрушены, оставив врачей без лекарств для лечения рака и инструментов для проведения необходимых операций. По данным Министерства здравоохранения Украины российские войска разрушили в Украине 101 больницу, повредив или захватив около 200 карет скорой помощи.⁴⁸ Президент Зеленский сообщил о том, что по состоянию на 3 мая 2022 года российские войска разрушили или повредили около 400 медицинских учреждений, включая больницы, родильные дома и поликлиники.⁴⁹

Подобные действия являются нарушениями МГП, так как Первая Женевская конвенция 1864 года основана на принципе защиты больных и раненых во время вооружённого конфликта, позднее включенном в состав ЖК I, ЖК II и ЖК IV 1949 года,⁵⁰ и могут представлять собой военные преступления согласно Римскому статуту.⁵¹

По состоянию на 22 июня 2022 года международная НПО «Врачи без границ» (MSF) сообщила о том, что она провела медицинскую эвакуацию 653 пациентов железнодорожным транспортом с истерзанного войной востока Украины в больницы в

⁴⁶ ЖК I, статья 7.

⁴⁷ Майкл Бизбеккер, Эрика Кинец, Беатрис Дюпюи, «Отслеживание военных преступлений: нападение России на украинскую больницу» (на английском языке), *AP News*, 29 мая 2022 г., режим доступа: <https://apnews.com/article/russia-ukraine-war-crimes-tracker-b39137c3a96eef06f4ba1793fd694542>; Александра Панасицкая «Женевские конвенции: как Россия их нарушает и обвиняет в этом Украину. VoxCheck объясняет» (на английском языке), *Vox Ukraine*, 14 марта 2022 года, режим доступа: <https://voxukraine.org/en/the-geneva-conventions-how-russia-breaches-them-and-blames-ukraine-for-it-voxcheck-explains>.

⁴⁸ «Российская армия разрушила в Украине 101 больницу за время с начала вторжения» (на английском языке), *«Укринформ»*, 11 мая 2022 г., режим доступа: <https://www.ukrinform.net/rubric-society/3480416-russian-army-destroys-101-hospitals-in-ukraine-since-invasion.html>.

⁴⁹ Алессандра Прентис и Наталья Зинец, «Около 400 украинских медучреждений разрушено или повреждено в результате российских атак» (на английском языке), *Global News*, 5 мая 2022 г., режим доступа: <https://globalnews.ca/news/8814156/ukraine-russia-war-hospitals-destroyed-zelensky/>.

⁵⁰ Конвенция (I) об улучшении участи раненых и больных в действующих армиях, Конвенция (II) об улучшении участи раненых, больных и лиц, потерпевших кораблекрушение, из состава вооружённых сил на море и Конвенция (IV) о защите гражданского населения во время войны (в частности, статьи 16, 18, 20-22). Стоит также напомнить о том, что общая статья 3 Женевских конвенций обязывает стороны, как минимум, во всех вооружённых конфликтах подбирать раненых и больных, и оказывать им помощь.

⁵¹ Статут МУС, статья 8(2)(b)(ii)(ix)(xxiv).

более безопасных регионах страны. На протяжении двух месяцев — с 31 марта до 6 июня 2022 года — организация эвакуировала железнодорожным транспортом с востока Украины и оказала медицинскую помощь более чем 600 больным, 355 из которых получили ранения непосредственно в результате войны. Более 40 % раненых в результате войны, которые были эвакуированы MSF с охваченных войной регионов Украины, представляли собой люди пожилого возраста и дети.⁵²

На протяжении почти трёх месяцев осады металлургического комбината «Азовсталь» раненые защитники «Азовстали» находились в антисанитарных условиях, с открытыми ранами, перевязанными остатками нестерильных перевязочных материалов, не имея лекарств и даже еды.⁵³ Организации системы ООН и украинские организации утверждали, что больным и раненым комбатантам должно быть позволено покинуть металлургический комбинат «Азовсталь», принадлежащий Украине.⁵⁴

В ходе своего визита в Украину вторая миссия узнала, что гражданские лица и раненые комбатанты опасались того, что российские войска не обеспечат им уважение и защиту согласно МГП. Эта информация лежит также в основе сообщения средств массовой информации от 9 июня 2022 года, в котором военные, являющиеся пациентами военного госпиталя на востоке Украины, подтвердили, что они, как и другие пациенты госпиталя, боятся стать непосредственной целью российских авиаударов.⁵⁵

2. УВАЖЕНИЕ К УМЕРШИМ

Во время работы миссии эксперты обнаружили в социальных сетях изображения военных и гражданских лиц, явно указывающие на то, что обращение с их останками не осуществлялось с уважением и что они не были погребены, как того требует МГП.⁵⁶

Миссия смогла подтвердить, что обе стороны не проявляли уважения к умершим. Перед выходом из города Бучи в марте 2022 года российские войска обстреляли колонну

⁵² Інформаційний бюлетень, без милосердя до цивільних, тривожні свідчення людей, яких евакуюють медичним потягом в Україні, *MSF*, 22 июня 2022 г., режим доступа: [C:/Users/User/Downloads/інформаційний-бюлетень-без-милосердя-до-цивільних—тривожні-свідчення-людей,-яких-евакуюють-медичним-потягом-msf-в-україні.pdf](https://www.itv.com/news/2022-05-11/photos-show-wounded-defenders-of-mariupol-trapped-in-azovstal-steel-plant).

⁵³ Джон Рей, «Фотографии показывают раненых защитников Мариуполя, оказавшихся в ловушке на металлургическом комбинате «Азовсталь» (на английском языке), *ITV news*, 11 мая 2022 г., режим доступа <https://www.itv.com/news/2022-05-11/photos-show-wounded-defenders-of-mariupol-trapped-in-azovstal-steel-plant>; Дженнифер Хассам, «Защитники Мариуполя — лица в шрамах, с ампутированными конечностями — просят о спасении» (на английском языке), *The Washington Post*, 11 мая 2022 г., режим доступа <https://www.washingtonpost.com/world/2022/05/11/mariupol-fighters-ukraine-wounded-azovstal-steel-plant-photos/>; Тейлор Эрдри, «Украинский боец говорит, что раненые солдаты, до сих пор находящиеся в ловушке на металлургическом комбинате «Азовсталь» в Мариуполе, находятся в «ужасных» условиях, утверждает в отчёте» (на английском языке), *Insider*, 14 мая 2022 г., режим доступа: <https://www.insider.com/ukrainian-fighter-details-awful-conditions-for-wounded-soldiers-2022-5>.

⁵⁴ Питер Кенни, «Процветавший когда-то город Мариуполь «лежит в руинах», утверждает руководитель ООН по правам человека» (на английском языке), *AA*, 12 мая 2022 г., режим доступа <https://www.aa.com.tr/en/russia-ukraine-war/once-flourishing-city-of-mariupol-lies-in-ruins-says-un-rights-chief/2586064>; «Денисова призывает ООН принять меры по эвакуации раненых солдат с комбината «Азовсталь» (на английском языке), «*Укринформ*», 11 мая 2022 г., режим доступа: <https://www.ukrinform.net/rubric-ato/3480441-denisova-calls-on-un-to-take-measures-to-evacuate-wounded-soldiers-from-azovstal-plant.html>.

⁵⁵ «Парни умирают: внутри укрепленного госпиталя, полного раненых солдат, готовящихся к атаке российских сил» (на английском языке), *Sky news*, 9 июня 2022 г., режим доступа: <https://news.sky.com/story/guys-are-dying-inside-a-fortified-hospital-full-of-wounded-soldiers-braced-for-russian-attack-2630204>.

⁵⁶ ЖК I, статья 17; ДП I, статья 34(1).

людей, покидавших город, а также стреляли в людей, передвигавшихся пешком. Они оставляли их тела лежать скорченными, разбитыми и сожжёнными там, где они упали.⁵⁷

Среди собранных сведений стоит напомнить об опубликованном в СМИ 17 мая 2022 года изображении тела российского солдата, лежащего среди покинутых объектов и развалин в Малой Рогани,⁵⁸ и опубликованной 13 июня 2022 года фотографии украинца, делающего селфи перед рефрижераторным поездом, используемым для хранения останков российских солдат в Харькове.⁵⁹ Тем не менее, миссия во время своего визита в Украину обсудила с соответствующими государственными органами факты сообщений в средствах массовой информации и получила заверения в том, что украинские военные проходят периодическое и непрерывное обучение в сфере МПП во избежание каких-либо нарушений, в том числе нарушения обязанности уважать умерших. В любом случае, ведётся расследование всех предполагаемых нарушений.

Ещё одной проблемой, возникшей в ходе продолжающегося конфликта, является возвращение останков умерших в свои страны. Как отмечала первая миссия, Украина обвинила Москву в отказе от каких-либо договорённостей о возвращении тел умерших согласно МПП.⁶⁰ Украина утверждает, что это делается для сокрытия масштабов потерь страны. С другой стороны, стремительные изменения линий фронта усложнили определение того, сколько погибших солдат было оставлено каждой из сторон на контролируемой противником территории. 4 июня 2022 года Украина в своём первом сообщении об обмене телами погибших с начала войны сообщила, что на линии фронта в Запорожской области был произведён обмен телами 320 погибших, в ходе которого каждая из сторон получила 160 тел своих погибших.⁶¹ Среди останков были тела военнослужащих, погибших на металлургическом комбинате «Азовсталь» в Мариуполе.

Во время визита в Украину миссия подтвердила сведения о том, что украинская сторона готова продолжать возвращение останков умерших, несмотря на трудности. Десятки тел погибших с занятых российскими войсками руин разбомбленного металлургического комбината были переданы в столицу Украины Киев, где проводятся тесты ДНК для идентификации останков.

⁵⁷ Ирма Хан, «Блокнот репортёра напоминает о смертях в украинской Буче» (на английском языке), 29 мая 2022 г., режим доступа: <https://aljazeera.com/news/2022/5/29/reporters-notebook-killings-in-ukrainian-town-of-bucha>.

⁵⁸ Лорен Иган «Смрад смерти — это «запах победы» для украинцев, охраняющих тела российских солдат. «Они для нас больше не люди», — сказал один из солдат, помогавших переносить тела из рефрижераторного поезда в грузовик» (на английском языке), *NBC News*, 13 июня 2022 г., режим доступа: <https://www.nbcnews.com/news/world/ukraine-russia-soldiers-corpses-war-morgue-makeshift-rcna32255>.

⁵⁹ Там же.

⁶⁰ ДП I, статья 34(2)(с).

⁶¹ «Украина и Россия обменялись телами погибших солдат» (на английском языке), *Украинская правда*, 4 июня 2022 года, режим доступа: <https://www.pravda.com.ua/eng/news/2022/06/4/7350532>; Лорен Иган «Смрад смерти — это «запах победы» для украинцев, охраняющих тела российских солдат. «Они для нас больше не люди», — сказал один из солдат, помогавших переносить тела из рефрижераторного поезда в грузовик» (на английском языке), *NBC News*, 13 июня 2022 г., режим доступа: <https://www.nbcnews.com/news/world/ukraine-russia-soldiers-corpses-war-morgue>; «Война в Украине: получены тела погибших во время осады металлургического комбината, ожидаются результаты тестов ДНК» (на английском языке), *Outlookindia*, 7 июня 2022 г., режим доступа: <https://www.outlookindia.com/international/-ukraine-war-dead-bodies-recovered-from-steel-plant-siege-dna-test-results-awaited-news-200739>; «Украина и Россия обменялись телами погибших солдат на линии фронта» (на английском языке), *US News*, 8 июня 2022 г., режим доступа: <https://www.usnews.com/news/world/articles/2022-06-08/ukraine-and-russia-hand-over-bodies-of-dead-soldiers-in-frontline-exchange#>.

3. ВОЕННОПЛЕННЫЕ

В результате конфликта в плен попали тысячи комбатантов с обеих сторон конфликта. Обе стороны, как представляется, обращаются с военнопленными с нарушением норм МГП.⁶²

Видеофрагменты в социальных сетях и программах обмена сообщениями показывают захваченных в плен солдат, которых унижают, заставляют называть свои имена и раскрывать другую информацию, в том числе домашние адреса и имена своих родителей. Что касается обращения с украинскими военнопленными, то 8 июня 2022 года в результате фарсового судебного процесса в Верховном суде так называемой Донецкой народной республике три бойца Вооружённых Сил Украины: граждане Великобритании Эйден Эслин и Шон Пиннер, а также гражданин Марокко Брахим Саадун были признаны наёмниками и приговорены к смертной казни через расстрел. Оба британца были захвачены в Мариуполе в апреле 2022 года. Этот приговор считается противоправным, так как согласно МГП обвиняемые считаются военнопленными и не были обвинены в военных преступлениях.⁶³ Согласно сообщениям СМИ, Эслин и Пиннер, как представляется, были интегрированы в ряды Вооружённых Сил Украины и служили в морской пехоте, пребывая в Украине, насколько известно, уже несколько лет. Это указывает на то, что они чётко подпадают под определение лиц, имеющих право на статус военнопленного согласно Третьей Женевской конвенции 1949 года и Первому Дополнительному протоколу 1977 года.⁶⁴

10 июня 2022 года Управление Верховного комиссара ООН по правам человека выступило с осуждением смертного приговора и судебного процесса, заявив, что «такие суды против военнопленных превращаются в военное преступление», и подчеркнув, что

⁶² ЖК III, статья 13.

⁶³ Крисп, Джеймс, Васильева, Наталия, Пенна, Доминик, «Захваченные британские бойцы Эйден Эслин и Шон Пиннер приговорены к смертной казни» (на английском языке), *The Telegraph*, 9 июня 2022 г., режим доступа: <https://www.telegraph.co.uk/world-news/2022/06/09/british-fighters-aiden-aslin-shaun-pinner-sentenced-death-russian/>; «Марокканец, приговорённый к смертной казни в Донецке, имел гражданство Украины и не является наёмником, утверждает отец» (на английском языке), *Reuters*, 13 июня 2022 г., режим доступа: <https://www.reuters.com/world/europe/moroccan-sentenced-death-donetsk-has-ukrainian-nationality-not-mercenary-father-2022-06-13/>; «Война в Украине: британцы Эйден Эслин и Шон Пиннер приговорены к смертной казни» (на английском языке), *BBC news*, 9 июня 2022 г., режим доступа: <https://www.bbc.com/news/uk-61745556>; Хилл-Которн, Лоренс, «Британские военнопленные приговорены к смертной казни после «шоу-процесса», который, как представляется, нарушает Женевские конвенции» (на английском языке), *The Conversation*, режим доступа: <https://theconversation.com/ukraine-british-pows-sentenced-to-death-after-show-trial-which-appears-to-violate-geneva-conventions-184777>.

⁶⁴ Статья 4 ЖК III, касающаяся военнопленных, относит к ним весь личный состав вооружённых сил и ополчений, включая личный состав организованных движений сопротивления, которые «попали во власть неприятеля». К ним относятся также не являющиеся комбатантами члены экипажей, военные корреспонденты и даже «население неоккупированной территории, которое при приближении неприятеля стихийно по собственному почину берётся за оружие для борьбы со вторгающимися войсками». Женевские конвенции устанавливают требования, призванные обеспечить гуманное обращение с военнопленными. Они регулируют места их содержания, помощь, которую они должны получать, в том числе медицинскую помощь раненым бойцам, и юридические процедуры, к которым они могут быть привлечены. Военнопленные могут быть осуждены только при определённых обстоятельствах, в частности, если конкретный боец обвиняют в совершении одного или нескольких военных преступлений. Такое обвинение должно быть подкреплено публично доступными доказательствами. Военнопленные не могут быть наказаны за участие в боевых действиях, поскольку эта привилегия предоставляется как комбатантам, так и военнопленным.

все обвиняемые были военнослужащими Вооружённых Сил Украины, а значит не должны были рассматриваться как наёмники⁶⁵.

Когда в мае 2022 года украинские военнопленные покинули гигантский металлургический комбинат «Азовсталь» в Мариуполе после продолжавшегося многие недели противостояния с российскими силами, Россия, по данным СМИ, заявила, что захватила на металлкомбинате около 2500 украинских солдат,⁶⁶ хотя некоторые СМИ утверждали, что их было более 1700.⁶⁷ Во время своего визита в Украину миссия поняла, что, в целом, определение точного количества всех военнопленных остаётся непростой задачей. Международные организации и НПО осуждают тот факт, что на протяжении всей российской агрессии против Украины российские СМИ дегуманизировали украинских солдат, развёрнутых в районе Мариуполя, а российская пропаганда изображала их как «неонацистов», что вызывает серьёзную озабоченность по поводу их судьбы как военнопленных.⁶⁸ Министерство обороны России также опубликовало видеоролики с изображением того, как якобы украинским бойцам полка «Азов», после сдачи в плен с осаждённого металлургического комбината «Азовсталь», в контролируемом Россией городе Новоазовске оказывают медицинскую помощь. В одном из видеороликов, по которому невозможно установить, говорил ли военнослужащий свободно, боец заявил о том, что с ним обращались «нормально».⁶⁹

2 июня Президент Зеленский заявил, что военнопленные с металлургического комбината «Азовсталь» в Мариуполе могут удерживаться в Донецкой и Луганской областях на востоке Украины. По данным СМИ, должностные лица так называемой Донецкой народной республики выступали за проведение судебного процесса в отношении некоторых защитников «Азовстали» за предполагаемые нарушения прав человека в Украине.⁷⁰ С российской стороны Леонид Слуцкий, председатель комитета Государственной думы Российской Федерации по международным делам и член российской делегации на переговорах с Киевом, заявил, что судьбу бойцов батальона

⁶⁵ «Смертный приговор для иностранных солдат Украины является военным преступлением: Управление ООН по правам человека», *UN News*, 10 июня 2022 г., режим доступа: <https://news.un.org/en/story/2022/06/1120102>.

⁶⁶ «Судьба 2500 украинских военнопленных с металлургического комбината вызывает озабоченность» (на английском языке), *NPR*, 22 мая 2022 г., режим доступа <https://www.npr.org/2022/05/22/1100582879/fate-of-2-500-ukrainian-pows-from-steel-plant-stirs-concern?t=1656101129339>; «Война в Украине: судьба 2500 военнопленных с Мариупольского металлургического комбината вызывает озабоченность» (на английском языке), *SCMP*, 22 мая 2022 г., режим доступа <https://www.scmp.com/news/world/russia-central-asia/article/3178697/ukraine-war-fate-2500-pows-mariupol-steel-plant>; Адити Сангал, Майк Хейс, Мэг Вагнер, Эндрю Рейн, Эми Вудъятт, Джек Гай и Эд Апрайт, «Зеленский: более 2500 военнопленных с комбината «Азовсталь» в Мариуполе могут удерживать в Донецкой и Луганской областях» (на английском языке), *CCN*, 7 июня 2022 г., режим доступа: https://edition.cnn.com/europe/live-news/russia-ukraine-war-news-06-06-22/h_c19194ae00598b352088f27691bf6a88.

⁶⁷ Олександр Сташевский, Киран Маккиллиан, «Украинских солдат, сдающихся под Мариуполем, регистрируют как военнопленных» (на английском языке), *AP News*, 20 мая 2022 г., режим доступа: <https://apnews.com/article/russia-ukraine-putin-kyiv-nato-4cf194da8b1870d26cb-edc0a7ec69ed6>.

⁶⁸ «Украина/Россия: права украинских военнопленных с «Азовстали» следует уважать» (на английском языке), *Amnesty International*, 12 мая 2022 г., режим доступа: <https://www.amnesty.org/en/latest/news/2022/05/ukraine-russia-the-rights-of-ukrainian-prisoners-of-war-from-azovstal-must-be-respected/>.

⁶⁹ Пётр Зауэр, «Россия утверждает, что 900 украинских солдат из Мариуполя были отправлены в исправительную колонию», *The Guardian*, 18 мая 2022 г., режим доступа: <https://www.theguardian.com/world/2022/may/18/ukraine-mariupol-azovstal-soldiers-russia>.

⁷⁰ «Более 2 500 военнопленных с комбината «Азовсталь» в Мариуполе могут удерживать в Донецкой и Луганской областях» (на английском языке), *CNN*, 7 июня 2022 г., режим доступа: https://edition.cnn.com/europe/live-news/russia-ukraine-war-news-06-06-22/h_c19194ae00598b352088f27691bf6a88.

«Азов» должен решать суд и предложил отменить действующий в России с 1996 года мораторий на смертную казнь. Согласно МПП, в любом случае, военнопленные не могут быть наказаны за одно лишь участие в вооружённом конфликте, но могут быть наказаны за совершённые военные преступления. Тем не менее, в этих случаях за ними всё равно сохраняется право на упорядоченное и справедливое рассмотрение дела в суде.⁷¹ Здесь важно подчеркнуть, что, согласно ЖК III,⁷² «только военные суды могут судить военнопленного, если только законодательство державшей в плену державы не предоставляет специально право гражданским судам судить лиц, принадлежащих к составу вооружённых сил этой державы, за то же преступление, в котором обвиняется военнопленный» и «ни в коем случае военнопленный не будет судиться каким бы то ни было судом, который не предоставляет основных общепризнанных гарантий независимости и беспристрастности и, в частности, судебная процедура которого не обеспечивает подсудимому прав и средств защиты, предусмотренных статьёй 105».

Следует также вспомнить о том, что Россия, несмотря на свои обещания соблюдать Протокол 13 к Европейской конвенции о правах человека (ЕКПЧ), запрещающий смертную казнь, так и не ратифицировала его. Кроме того, в марте 2022 года Россия перестала быть Государством-членом Совета Европы, а это значит, что она более не соблюдает ЕКПЧ, хотя Конвенция будет оставаться в силе ещё шесть месяцев⁷³.

По другую сторону конфликта миссия ознакомилась со снятыми украинскими солдатами видеороликами, циркулирующими в социальных сетях с 27 марта 2022 года, на которых они наносят ранения и казнят российских военнопленных. 6 апреля 2022 года в Telegram был опубликован видеоролик, на котором украинские солдаты из Грузинского легиона казнят захваченных российских солдат; в нём виден лежащий на земле российский солдат, в которого украинский солдат выстрелил дважды.⁷⁴ Рядом с этим солдатом лежат три мёртвых российских солдата, один из них — с ранением головы и руками, связанными за спиной. Видеоролик, как было подтверждено New York Times и Reuters, похоже, был снят на дороге к северу от Дмитровки, примерно в 12 км к югу от Бучи.⁷⁵ Кроме того, командир Грузинского легиона Мамука Мамулашвили заявил в интервью для YouTube-канала «Воздух», что его подразделение «русских больше в плен не берёт». Он оправдывал данное нарушение Женевских конвенций, регулирующих обращение с военнопленными, «реакцией» на «зверства в Буче».⁷⁶ 7 апреля 2022 года глава Следственного комитета России выдвинул Мамулашвили обвинение в нарушении

⁷¹ «Дойче Велле», «Военнопленные из «Азова»: грозит ли бойцам смертная казнь в России?», *Taiwan News*, 21 мая 2022 г., режим доступа: <https://www.taiwannews.com.tw/en/news/4546285>.

⁷² ЖК III, статья 84.

⁷³ «Дойче Велле», «Военнопленные из «Азова»: грозит ли бойцам смертная казнь в России?», *DW*, 21 мая 2022 г., режим доступа: <https://www.dw.com/en/prisoners-of-war-from-azov-do-the-fighters-face-the-death-penalty-in-russia/a-61883690>.

⁷⁴ Шульц, Эбби. «Видео, похоже, показывает как украинские солдаты казнят российского солдата, попавшего в засаду под Киевом» (на английском языке), сообщает *Business Insider*, 4 апреля 2022 г., режим доступа <https://www.businessinsider.com/video-appears-to-show-ukrainian-soldiers-executing-captured-russian-soldier-nyt-2022-4?r=US&IR=T>; Ивэн Хилл, «Видеоролик, похоже, показывает как украинские солдаты убивают захваченных российских солдат», *New York Times*, 6 апреля 2022 г., режим доступа: <https://www.nytimes.com/live/2022/04/06/world/ukraine-russia-war-news>.

⁷⁵ Эммануэль Гриншпан и Фаустин Венсан, «Военного обвиняют в военных преступлениях против российских солдат» (на английском языке), *Le Monde*, 9 апреля 2022 г., режим доступа: https://www.lemonde.fr/en/international/article/2022/04/09/ukraine-s-military-accused-of-war-crimes-against-russian-troop_5980121_4.html.

⁷⁶ Там же.

правил ведения войны против российских военных.⁷⁷ Это второй случай показанных на видео нарушения против военнопленных со стороны Украины.

Кроме того, 13 мая 2022 года СМИ подтвердили видеофрагмент, снятый в Малой Рогани к юго-востоку от Харькова и опубликованный в Telegram 27 марта 2022 года, в котором украинские солдаты пытаются российских пленных, стреляя им в колени.⁷⁸ Ролик показывает нескольких захваченных солдат, лежащих на земле, причем у многих из них, похоже, из ран в ногах идёт кровь, в то время как их допрашивают захватившие их бойцы. В какой-то момент троих военнопленных выводят из автомобиля и простреливают им ноги из винтовки. Акценты и униформа похитителей соответствуют акценту и униформе украинцев с востока страны. Независимое журналистское расследование позднее установило место инцидента и показало, что в то время на месте инцидента находились добровольцы из украинского батальона «Слобожанщина».⁷⁹

Видеоролик вызвал немедленную реакцию со стороны главы Мониторинговой миссии ООН по правам человека в Украине, которая заявила 29 марта 2022 года о том, что «очень обеспокоена», и настояла на проведении Россией и Украиной расследований предполагаемых случаев жестокого обращения с военнопленными с обеих сторон, напомнив обеим странам о том, что они обязаны обращаться с военнопленными гуманно и следить за тем, чтобы «они были ограждены от общественного любопытства и с ними обращались достойно».⁸⁰

Несмотря на заявление Главнокомандующего Вооружёнными силами Украины о том, что россияне сняли фальшивые видеоролики для дискредитации сил обороны Украины, советник Главы Офиса Президента Украины сказал, что этот случай воспринимается «очень серьёзно» и будет расследован немедленно, поскольку такое «поведение абсолютно недопустимо».⁸¹ Глава Следственного комитета Российской Федерации тоже заявил о том, что будет проведено расследование.

Во время своего визита в Украину миссия узнала о выполнении вооружёнными силами программы МГП, предусматривающей проведение тренингов. Миссию также заверили в том, что каждое сообщение о таких случаях будет передано в следственные органы, а при наличии доказательств потенциальных нарушений — в судебные.

⁷⁷ «Главный следователь России приказывает привлечь командира Грузинского легиона в Украине к ответственности» (на английском языке), *TASS*, 7 апреля 2022 г., режим доступа: https://tass.com/defense/1434305/?utm_source=en.wikipedia.org&utm.

⁷⁸ Артур Карпентье, Марсо Бретоньер, Элиза Белланжер и Адриен Сахли «Российских пленных пытали: верифицированное газетой Le Monde видео указывает на причастность украинского добровольческого батальона» (на французском языке), *Le Monde*, 13 мая 2022 г., режим доступа: https://www.lemonde.fr/international/video/2022/05/13/prisonniers-russes-tortures-des-videos-verifiees-par-le-monde-mettent-en-cause-un-bataillon-de-volontaires-ukrainiens_6125904_3210.html; «Украина: видимо жестокое обращение с военнопленными может представлять собой военное преступление» (на английском языке), *Human Rights Watch*, 31 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.hrw.org/news/2022/03/31/ukraine-apparent-pow-abuse-would-be-war-crime>.

⁷⁹ Там же.

⁸⁰ «Показано ли в видеоролике, как стреляют в российских пленных?» (на английском языке), *BBC.com*, 30 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.bbc.co.uk/news/60907259>.

⁸¹ Тим Лестер, Селин Альхальди, Катерина Кребс и Джош Пеннингтон, «Украина обещает «немедленно расследовать» видеоролик с солдатами, стреляющими в российских пленных» (на английском языке), *CNN*, 27 марта 2022 г., режим доступа https://edition.cnn.com/europe/live-news/ukraine-russia-putin-news-03-27-22/h_6e158d3fc5bc5efe7fc3f10b69b7aeec; «Украина будет расследовать сообщения о военных преступлениях против российских солдат» (на английском языке), *RFE/RL*, 28 марта 2022 г., режим доступа <https://www.rferl.org/a/ukraine-investigating-torture-video/31774747.html>; Дениэл Боффи, «Правительство Украины расследует видео, якобы показывающее пытки российских военнопленных», *The Guardian*, 28 марта 2022 г., режим доступа <https://www.theguardian.com/world/2022/mar/28/ukraine-government-investigates-video-alleged-torture-russian-prisoners-of-war>.

4. ГРАЖДАНСКИЕ ЛИЦА

Как и в случае первой миссии, в разделе о МГП в контексте военной оккупации доклад анализирует нарушения МГП в ходе обращения с украинскими и иностранными гражданскими лицами, поскольку почти все эти нарушения происходили в местах, контролируемых россиянами. Результаты работы миссии привели нас к выводу о том, что отдельную главу, посвящённую уязвимым группам населения, в частности детям, следует включить во избежание дублирования в раздел о МППЧ, как это было сделано в докладе первой миссии.

а) Гуманитарная помощь

В то время как международный вооружённый конфликт в Украине продолжается, количество погибших, масштабы разрушений и страданий, причиняемых гражданским лицам, ужасны и неприемлемы.

По сообщениям СМИ от 6 июня 2022 года, для предотвращения вспышек холеры и дизентерии в Мариуполе, находящемся в контролируемой Россией части Донецкой области, объявлен карантин. Несколько агентств системы ООН, в том числе Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), уже выражали свою обеспокоенность по поводу ухудшения санитарного состояния Мариуполя и возможности вспышки холеры.⁸² Об отдельных случаях холеры сообщалось с мая 2022 года.⁸³

Согласно выводам миссии ВОЗ, неподдающееся подсчёту количество тел, оставленных разлагаться на улицах и в развалинах зданий, заражает систему водоснабжения города;⁸⁴ оккупирующее государство неспособно справиться с таким количеством мёртвых и захоронить их в братских могилах. Помимо тел, сохраняется проблема гниющего мусора, в конечном итоге попадающего в море и в источники питьевой воды. Доступ к безопасной для питья воде, интернету и телефонной связи в Мариуполе, как и в других оккупированных Россией регионах Украины, остаётся исключительно затруднённым. Отсутствие медикаментов и лабораторий, которые можно было бы привлечь к борьбе с инфекциями, обостряет ситуацию.⁸⁵

1 апреля 2022 года мэр Мариуполя заявил, что Россия не даёт возможности завозить гуманитарную помощь в осаждённый город и отказывается открыть запланированный «гуманитарный коридор», который позволил бы гражданским лицам покинуть город, в котором идут тяжёлые бои.⁸⁶ 13 апреля 2022 года вице-премьер-министр Украины Ирина

⁸² Управление ООН по координации гуманитарных вопросов, «Доклад о ситуации в Украине» (на английском языке), 9 июня 2022 г., режим доступа: <https://reports.unocha.org/en/country/ukraine/>.

⁸³ Мик Кревер, Тара Джон, Мария Костенко, Тарас Задорожный, Костан Нечипоренко и Юлия Кесаева, «Мариуполю угрожает вспышка холеры, пока Россия с трудом налаживает базовые услуги, заявляет британская разведка» (на английском языке), *CNN news*, 10 июня 2022 г., режим доступа: <https://edition.cnn.com/2022/06/10/europe/ukraine-mariupol-potential-cholera-outbreak-intl/index.html>; Даша Зубкова, «В Мариуполе начинается эпидемия; отмечены первые случаи холеры и дизентерии» (на английском языке), *Ukrainian News*, 6 июня 2022 г., режим доступа: <https://ukranews.com/en/news/861229-epidemic-begins-in-mariupol-first-cases-of-cholera-and-dysentery-recorded>; Бен Тобиас, «Холера в Мариуполе: разрушенный город под угрозой масштабной вспышки холеры — Великобритания» (на английском языке), *BBC News*, 10 июня 2022 г., режим доступа: <https://www.bbc.com/news/world-europe-61762787>.

⁸⁴ Тарик Тахир, «Город мёртвых. Горы незахороненных тел ведут к смертоносной вспышке холеры в захваченном Россией Мариуполе после ведущего к геноциду безумия Путина» (на английском языке), *The Sun*, 6 июня 2022 г., режим доступа: <https://www.thesun.co.uk/news/18800108/bodies-cholera-outbreak-mariupol-putin/>.

⁸⁵ Там же.

⁸⁶ «Украина заявляет, что Россия блокирует помощь для Мариуполя, а гражданские до сих пор остаются в безвыходном положении» (на английском языке), *Radio Free Europe*, 1 апреля 2022 г., режим доступа: <https://www.rferl.org/a/ukraine-russia-blocking-mariupol-aid/31781075.html>; «Украина обвиняет Россию в

Верещук утверждала, что российские солдаты блокируют движение автобусов вопреки договорённостям о прекращении огня. Автобусы должны были привезти гуманитарную помощь и вывезти гражданских лиц с оккупированных территорий Украины в Луганскую область на востоке и Запорожскую область на юге страны.⁸⁷ Эта ситуация подтверждается другими странами, которые обвинили Россию в препятствовании доставки ими гуманитарной помощи в Украину. Греция заявила, что Россия воспрепятствовала доставке гуманитарной помощи в Мариуполь, осаждаемый российскими войсками.⁸⁸

Другие города, в частности оккупированный Херсон, по всей вероятности столкнутся с гуманитарным кризисом критического масштаба в связи с нехваткой медикаментов.⁸⁹ По словам Уполномоченного Верховной Рады Украины по правам человека, по состоянию на 26 мая 2022 года оккупанты незаконно ввозили в Херсонскую область лекарства из временно оккупированного Крыма и продавали их на местных рынках. Эти лекарства никоим образом не проверены и могут поставить жизнь и здоровье людей под угрозу.⁹⁰ Это сообщение о ситуации было подтверждено, причём ситуация ухудшается. 22 июня 2022 года советник главы Херсонской областной государственной администрации заявил, что оккупанты не позволяют людям завозить медикаменты в город. Ранее все лекарства, в том числе необходимые для гемодиализа, удавалось ввозить в город, но теперь это невозможно.⁹¹ Россиян обвиняют в том, что они ликвидировали все возможности поставки медикаментов в оккупированную Херсонскую область. В результате этого люди умирают из-за того, что не могут своевременно получить необходимые лекарства.

В целом, ситуация в регионах, оккупированных российскими войсками является катастрофической. Больные раком остались практически без медикаментов, а больные диабетом сталкиваются с огромными трудностями или полным отсутствием инсулина.

блокировании колонны с гуманитарной помощью для осаждённого портового города Мариуполя» (на английском языке), *Devidcourse*, 14 марта 2022 г., режим доступа <https://www.devdiscourse.com/article/law-order/1962442-ukraine-accuses-russia-of-blocking-aid-convoy-to-besieged-port-city-of-mariupol>; Павел Политюк и Наталья Зинец, «Украина обвиняет Россию в блокировании колонны с помощью для осаждённого Мариуполя» (на английском языке), *Reuters*, 15 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.reuters.com/world/europe/ukraine-aims-deliver-aid-mariupol-open-more-humanitarian-corridors-2022-03-15/>.

⁸⁷ Мэтью Лаксмур, «Украина утверждает, что Россия препятствует открытию гуманитарных коридоров для выезда жителей» (на английском языке), *The Wall Street Journal*, 13 апреля 2022 г., режим доступа: <https://www.wsj.com/livecoverage/russia-ukraine-latest-news-2022-04-13/card/ukraine-says-russia-obstructing-humanitarian-corridors-for-residents-fleeing-war-yHpwAoUJqrRsQf2GEj8X>.

⁸⁸ «Греция утверждает, что Россия блокирует гуманитарную помощь для украинского Мариуполя» (на английском языке), *AA*, 11 апреля 2022 г., режим доступа: <https://www.aa.com.tr/en/europe/greece-claims-russia-blocked-humanitarian-aid-to-ukraine-s-mariupol/2560713>.

⁸⁹ Мик Кревер, Тара Джон, Мария Костенко, Тарас Задорожный, Костан Нечипоренко и Юлия Кесаева, «Мариуполю угрожает вспышка холеры, пока Россия с трудом налаживает базовые услуги, заявляет британская разведка» (на английском языке), *CNN news*, 10 июня 2022 г., режим доступа: <https://edition.cnn.com/2022/06/10/europe/ukraine-mariupol-potential-cholera-outbreak-intl/index.htm>

⁹⁰ «Во временно оккупированной Херсонской области из-за отсутствия медикаментов углубляется гуманитарный кризис — Денисова» (на английском языке), *LBUA*, 26 мая 2022 г., режим доступа: https://en.lb.ua/news/2022/05/26/15489_temporarily_occupied_kherson.html.

⁹¹ «Оккупационные российские войска препятствуют ввозу медицинских препаратов в город Херсон, причина смерти, которой можно было бы избежать — советник главы Херсонской областной государственной администрации» (на английском языке), *Espresso TV Channel*, 22 июня 2022 г., режим доступа: <https://global.espresso.tv/occupying-russian-forces-prevent-vital-medical-supplies-from-entering-kherson-city-causing-preventable-deaths-head-of-the-regional-state-administration-adviser>.

Во многих районах востока и юга Украины, в которых продолжаются боевые действия, отсутствуют даже основные антибиотики.⁹²

Все вышеупомянутые действия нарушают право украинцев на медицинскую помощь, гарантированное МПП.⁹³

Стоит отметить, что советник главы Херсонской областной государственной администрации также заявил о том, что в условиях критической гуманитарной ситуации россияне заставляют граждан Украины получать российские паспорта, специально заставляя предпринимателей подавать списки людей на получение российских паспортов под угрозой разграбления и присвоения их предприятий.⁹⁴

Страшным побочным следствием войны стало то, что миллионы украинцев страдают от проблем с психическим здоровьем. По данным Министерства здравоохранения Украины 15 миллионам человек может понадобиться психологическая поддержка и помощь в связи с травмами и стрессом, связанными с войной, причём 3-4 млн человек может потребоваться медикаментозное лечение.⁹⁵ Несколько агентств системы ООН тоже высказали озабоченность по поводу долгосрочных последствий для психического здоровья населения Украины, особенно детей.⁹⁶

б) Обращение с гражданами Украины, подозреваемыми в симпатиях к России

Миссии удалось собрать данные об обращении с гражданами Украины, подозреваемыми в симпатиях к России. В конце апреля 2022 года Государственное бюро расследований Украины заявило об открытии производств по 200 уголовным делам о коллаборационизме и о том, что составляется «реестр коллаборантов», который будет открыт для общественности. По данным национальных СМИ около 400 человек только в Харьковской области были задержаны на основании законов о противодействии коллаборационизму, быстро принятых Верховной Радой Украины и подписанных Президентом Зеленским после вторжения России.⁹⁷ В связи с введением военного положения власти страны запретили 11 пророссийских политических партий, в том

⁹² Алессандра Прентис и Наталья Зинец, «Около 400 украинских медучреждений разрушено или повреждено в результате российских атак» (на английском языке), *Global News*, 5 мая 2022 г., режим доступа: <https://globalnews.ca/news/8814156/ukraine-russia-war-hospitals-destroyed-zelensky/>.

⁹³ ЖК IV, статья 23.

⁹⁴ «Оккупационные российские войска препятствуют ввозу медицинских препаратов в город Херсон, причиняя смерть, которой можно было бы избежать — советник главы Херсонской областной государственной администрации» (на английском языке), *Espresso TV Channel*, 22 июня 2022 г., режим доступа: <https://global.espresso.tv/occupying-russian-forces-prevent-vital-medical-supplies-from-entering-kherson-city-causing-preventable-deaths-head-of-the-regional-state-administration-adviser>.

⁹⁵ Управление ООН по координации гуманитарных вопросов, «Доклад о ситуации в Украине» (на английском языке), 9 июня 2022 г., режим доступа: <https://reliefweb.int/report/ukraine/ukraine-situation-report-9-jun-2022-enruuk>.

⁹⁶ «Война в Украине влечёт за собой кризис в сфере защиты детей и прав детей, заявляет Совету Безопасности высокопоставленный представитель ООН» (на английском языке) (Заседание Совета Безопасности 9032ND Meeting), *UN Press*, 12 мая 2022 г., режим доступа: <https://www.un.org/press/en/2022/sc14889.doc.htm>.

⁹⁷ «Украинцы задержали подозреваемых в симпатиях к России» (на английском языке), *Arkansas Democrat Gazette*, 1 мая 2022 г., режим доступа: <https://www.arkansasonline.com/news/2022/may/01/ukrainians-detain-suspected-russian-sympathizers/>; Мстислав Чернов и Юрась Карманов, «Украина принимает жёсткие меры против «предателей», помогающих российским войскам» (на английском языке), *AP News*, 29 апреля 2022 г., режим доступа: <https://apnews.com/article/russia-ukraine-putin-europe-kharkiv-51c514b6dc9cc1f935e018e4877222cc>. Согласно действующему законодательству, лица, сотрудничающие с российскими войсками, публично отрицающие факт российской агрессии или поддерживающие Москву, могут быть лишены свободы на срок до 15 лет. Действия, приведшие к смерти других людей, наказываются лишением свободы вплоть до пожизненного.

числе крупнейшую из них — «Оппозиционную платформу за жизнь», имевшую 25 мест из 450 в Верховной Раде и созданную Виктором Медведчуком, арестованным олигархом, который имеет тесные связи с Президентом Путиным.⁹⁸

СМИ сообщили, что по состоянию на 17 июня 2022 года Государственное бюро расследований подтвердило, что открыто и передано другими правоохранными органами 399 уголовных производств по факту государственной измены (статья 111 Уголовного кодекса Украины), 127 производств по факту коллаборационной деятельности (статья 111-1 Уголовного кодекса), а также 4 производства против лиц, сотрудничавших с агрессором (статья 111-2 Уголовного кодекса). По информации ГБР, 140 подозреваемых уже уведомяны о подозрении, а 79 объявлены в розыск. Ведётся работа по проверке ещё 924 человек, подозреваемых в участии в коллаборационной деятельности. Наибольшее количество производств по этим статьям открыто в Луганской, Донецкой и Запорожской областях.

Миссия узнала, что Центр гражданских свобод — одна из крупнейших правозащитных организаций Украины — утверждает, что в только в Киеве после принятия новых законов были задержаны «десятки» пророссийских активистов, но общее количество таких лиц на национальном уровне остаётся неизвестным; эти сведения засекречены Службой безопасности Украины (СБУ). По данным Центра в Украине человек может быть задержан без судебного ордера на срок до 30 дней, а антитеррористическое законодательство в условиях военного положения позволяет властям отказывать в предоставлении информации о мере пресечения, назначенной их клиентам. Эти люди исчезают без какого-либо доступа к ним на протяжении 30 дней.⁹⁹

Большинство случаев, упомянутых выше, не подлежат разглашению, вследствие чего обсудить их в ходе встреч, проводимых миссией в Украине, было невозможно. В любом случае, миссия упомянула об этой проблеме, а соответствующие органы заверили её в уважении судебных гарантий и полном соблюдении прав человека. Кроме того, в ходе визита стало ясно, что правительству Украины известно о том, что — особенно на оккупированных территориях — граждан Украины часто вынуждают высказывать симпатию по отношению к оккупационной власти, чтобы сохранить своё имущество и оставаться в безопасности. Правительство Украины также осведомлено об общественных последствиях задержания людей за высказывание своего мнения, включая риск поддержки московского нарратива о том, что Киев подвергается репрессиям русскоязычных. Как отметил министр иностранных дел Дмитрий Кулеба, «поиск баланса между национальной безопасностью и обеспечением свободы слова бесконечен».¹⁰⁰ О плохом обращении российской стороны с гражданскими лицами на оккупированных территориях рассказывается ниже.

⁹⁸ Мстислав Чернов и Юрась Карманов, «Украина принимает жёсткие меры против «предателей», помогающих российским войскам» (на английском языке), *AP News*, 29 апреля 2022 г., режим доступа: <https://apnews.com/article/russia-ukraine-putin-europe-kharkiv-51c514b6dc9cc1f935e018e4877222cc>. Эту же статью опубликовали и другие средства массовой информации — например Мстислав Чернов и Юрась Карманов, «Украина принимает жёсткие меры против «предателей», помогающих российским войскам» (на английском языке), *Los Angeles Times*, 29 апреля 2022 г., режим доступа <https://www.latimes.com/world-nation/story/2022-04-29/ukraine-traitors-helping-russian-troops>; «В военное время Украина борется за лишение России поддержки на своей территории», *CBC News*, 29 апреля 2022 г., режим доступа: <https://www.cbc.ca/news/world/ukraine-suspected-collaborators-arrests-russia-war-1.643594>.

⁹⁹ Мстислав Чернов и Юрась Карманов, «Украина принимает жёсткие меры против «предателей», помогающих российским войскам» (на английском языке), *AP News*, 29 апреля 2022 г., режим доступа: <https://apnews.com/article/russia-ukraine-putin-europe-kharkiv-51c514b6dc9cc1f935e018e4877222cc>.

¹⁰⁰ Там же.

с) Обращение с задержанными

До визита в Украину миссии удалось собрать информацию, указывающую на нарушения и жестокое обращение с задержанными гражданскими лицами вопреки МГП.¹⁰¹ В ходе визита в Украину миссия получила подтверждения того, что эта проблема критически важна для Украины.

По состоянию на 6 мая 2022 года Уполномоченный Верховной Рады Украины по правам человека Людмила Денисова обвинила российские войска в том, что они удерживают более 3 000 гражданских лиц из Мариуполя в бывшей исправительной колонии в Оленевке. Гражданских лиц задерживают как минимум на 30 дней в рамках процесса *филтрации*, причём тех, кого считают наиболее «неблагонадёжными», включая бывших военных и сотрудников правоохранительных органов, задерживают на два месяца.¹⁰² После чего, 18 мая 2022 года организация Human Rights Watch документально зафиксировала семь случаев пыток в Дымере, где российские солдаты избивали задержанных, били их электротокком или инсценировали их казнь, чтобы вынудить их дать информацию. По словам одного из собеседников этой НПО, военные приставляли оружие к голове, заряжали его и стреляли. Задержанный услышал падение гильзы на землю и решил, что его жизнь подошла к концу.¹⁰³ 7 июня 2022 года Тамила Ташева, постоянный представитель Президента Украины в Автономной Республике Крым, заявила, что в Херсонской области в специально оборудованных подвалах и камерах пыток удерживают 600 человек. Около 300 человек удерживают в подвалах домов в городе Херсоне, а остальных удерживают в других населённых пунктах области. По данным из украинских источников задержанные находятся в нечеловеческих условиях и подвергаются пыткам. Задерживают также журналистов и политических активистов.¹⁰⁴

В СМИ сообщалось о случаях задержания украинских гражданских лиц российскими военными, их перевозки через границу с Россией и содержания в палаточном лагере в Глушково (Россия) и в тюрьме в Курске, на расстоянии около 402 км от границы с Украиной, на протяжении нескольких недель в марте, апреле и/или мае. Некоторым из них пришлось провести свои первые дни в плену на улице, в обложенной картоном яме при температуре ниже нуля, имея из одежды лишь футболку.

Собеседники в ходе интервью делились аналогичными историями насилия и унижений, называя центр временного содержания адом на земле. Они рассказывали, что их постоянно избивали при помощи боксёрских перчаток и били электротокком при помощи шокеров. Некоторые люди отморозили ступни после пребывания в плену на открытом воздухе. В результате этого некоторым из них пришлось ампутировать часть ступни.¹⁰⁵

¹⁰¹ ЖК IV, статья 42(1) (на территории Стороны); ЖК IV, статья 78(1) (на оккупированной территории). 132 ЖК IV, статья 78.

¹⁰² Питер Сайдель, «Россия удерживает 3 000 гражданских в посёлке, в который увезли мариупольских бойцов, утверждает Киев» (на английском языке), *The Wall Street Journal*, 17 мая 2022 г., режим доступа: <https://www.wsj.com/livecoverage/russia-ukraine-latest-news-2022-05-17/card/russia-holds-3-000-civilians-in-town-where-mariupol-fighters-were-taken-kyiv-says>.

¹⁰³ «Украина: казни и пытки во время российской оккупации» (на английском языке), *Human Rights Watch*, 18 мая 2022 г., режим доступа: <https://www.hrw.org/news/2022/05/18/ukraine-executions-torture-during-russian-occupation>.

¹⁰⁴ «Зеленский заявил, что мёртвая точка с Россией — не вариант» - хроника событий (на английском языке), *The Guardian*, 8 июня 2022 г., режим доступа: <https://www.theguardian.com/world/live/2022/jun/07/russia-ukraine-war-latest-sievierodonetsk-sees-fierce-street-fighting-zelenskiy-says-as-peace-talks-at-level-zero-live>.

¹⁰⁵ Аня Каменец «Россия «исчезает» украинских гражданских. Их семьи ждут ответов» (на английском языке), *NPR*, 24 июня 2022 г., режим доступа: <https://www.npr.org/2022/06/24/1107022067/russia-ukraine-detention-enforced-disappearance>.

5. МЕЖДУНАРОДНОЕ ГУМАНИТАРНОЕ ПРАВО ВОЕННОЙ ОККУПАЦИИ

а) Администрирование оккупированной территории

Как ранее было отмечено первой миссией, Россия проводит различие между территориями, относящимися к Луганской и Донецкой областям Украины, и прочими вновь оккупированными территориями, в отношении находящегося на них государственного имущества и применяемого законодательства.

На территориях Луганской и Донецкой областей Украины сразу же после получения Россией контроля над ними вопреки МГП¹⁰⁶ вводятся администрация, «законы» и учреждения соответствующих «республик». На других вновь оккупированных территориях Россия создаёт «комендатуры» (нечто вроде гражданской администрации со стороны оккупационных войск), которые вводят и применяют лишь те правила, которые они считают необходимыми для гарантирования безопасности своих войск или обеспечения законности и порядка, что, в принципе, не запрещено МГП.¹⁰⁷

Миссия собрала информацию, указывающую на то, что на территориях, вновь оккупированных российскими войсками в ходе нынешнего вторжения, продолжается процесс внедрения образа жизни, характерного для «народных республик», включая такую практику, как предоставление российского гражданства.

Правительство Украины обеспокоено этим и осудило российские оккупационные власти на юге Украины в связи с раздачей российских паспортов жителям двух городов: Херсона и Мелитополя в июне 2022 года. Этот шаг был осуждён Украиной как «грубое нарушение» её территориальной целостности. Россия раздаёт паспорта жителям регионов Украины, контролируемых российскими войсками, с 2014 года, в том числе жителям Крыма и части Донбасса. Этот факт усложняет процедуру установления точного числа украинцев, умерших в Крыму. Во время встречи в Киеве с Миссией Президента Украины в Автономной Республике Крым миссии сообщили о том, что трудно подтвердить достоверность информации о 48 погибших гражданах Украины, полученной в середине мая. Некоторые другие погибшие могут быть гражданами Украины, которым незаконно было навязано российское гражданство.¹⁰⁸

Кроме того, местные средства массовой информации утверждают, что на вновь оккупированных территориях оккупанты принуждают граждан Украины получать российские паспорта пытками или денежными выплатами.¹⁰⁹ Во время своего визита в Украину миссия узнала, что гражданам Украины приходится получать российский паспорт для сохранения своей собственности и безопасности.

23 мая 2022 года президент России Путин подписал указ, оптимизирующий процедуру получения гражданства России и российских паспортов жителями оккупированных Россией Херсонской и Запорожской областей Украины. Эта директива является шагом в

¹⁰⁶ ЖК IV, статьи 47, 64; ГП, статья 43.

¹⁰⁷ ГП, статья 43.

¹⁰⁸ Миссия Президента Украины в Автономной Республике Крым. Использование крымчан в полномасштабной военной агрессии России против Украины, 23 мая 2022 года.

¹⁰⁹ «Россия хочет объединить оккупированные территории Украины в новый федеральный округ России — российские СМИ» (на английском языке), *Hromadske.radio*, 10 июня 2022 г., режим доступа: <https://hromadske.radio/en/news/2022/06/10/russia-wants-to-unite-the-occupied-territories-of-ukraine-into-a-new-federal-district-of-russia-russian-media>; «Россия раздаёт паспорта в оккупированных городах Украины» (на английском языке), *BBC News*, 11 июня 2022 г., режим доступа: <https://www.bbc.com/news/world-europe-61770997>; «Киев осудил «противоправный» план Путина по раздаче российских паспортов в Украине», *The Guardian*, 25 мая 2022 г., режим доступа: <https://www.theguardian.com/world/2022/may/25/kyiv-denounces-putins-plan-for-issuing-russian-passports-in-ukraine-as-illegal>.

направлении «русификации» этих двух территорий, формирующих наземный коридор, соединяющий Россию с Крымским полуостровом. Этот шаг Путина расширяет схему, которая была предложена жителям некоторых районов Донецкой и Луганской областей Украины, временно оккупированных Российской Федерацией, в 2019 году, когда Москва выдала около 800 000 паспортов.¹¹⁰

б) Насильственные исчезновения

Хотя полный масштаб насильственных исчезновений в Украине в настоящее время неизвестен, имеющаяся информация указывает на то, что российские войска систематически похищали активных и не скрывающих своих убеждений общественных лидеров, журналистов и политических активистов. Имеются доказательства того, что многих глав территориальных общин арестовывали, задерживали или похищали — к похищениям относятся «любые формы лишения человека свободы против его воли». Исчезновения часто сопровождаются отказом предоставлять информацию о судьбе или местонахождении похищенного. К отказам отнесены случаи, в которых лишение свободы либо отрицается, либо подаётся в ложном свете. Некоторых похищенных российские войска отпускали — иногда в обмен на захваченных российских солдат — с условием согласиться на запись видеоролика с пророссийским заявлением.¹¹¹

Мониторинговая миссия ООН по правам человека в Украине документально зафиксировала 204 случая предполагаемых насильственных исчезновений 169 мужчин, 34 женщин и одного мальчика. Эти случаи были зафиксированы за период с 24 февраля по 10 мая 2022 года, а ответственность за них возлагается, в основном, на российские вооружённые силы и связанные с ними вооружённые группировки.¹¹² Эксперты и правительственные чиновники согласны с тем, что похищенных на самом деле наверняка гораздо больше. Никто не знает насколько больше, но с начала российского вторжения Национальная полиция Украины получила более 9 000 сообщений о безвестном исчезновении, а власти Украины документально зафиксировали почти 800 случаев насильственных исчезновений.¹¹³

Сообщения о сотнях случаев насильственных исчезновений поступили также украинским правозащитным организациям. Центр гражданских свобод зафиксировал 293 случая (по состоянию на 29 апреля 2022 года), а Центр прав человека «ЗМИНА», Медийная инициатива за права человека и Крымская правозащитная группа задокументировали по состоянию на 29 апреля 2022 года 139 таких случаев. Больше всего таких сообщений поступило из Киевской, Херсонской и Запорожской областей. В период с 24 февраля по 30 апреля Всемирная организация против пыток (ОМСТ) и её украинские партнёры непосредственно задокументировали 16 предполагаемых

¹¹⁰ «Города на востоке Украины под обстрелом; Россия предлагает ускоренное получение гражданства населению оккупированных регионов» (на английском языке), *CBC*, 25 мая 2022 г., режим доступа: <https://www.cbc.ca/news/world/ukraine-invasion-day-91-1.6464872>; «Россия выдала по ускоренной схеме 720 000 паспортов в удерживаемых сепаратистами районах востока Украины» (на английском языке), *Euronews*, 17 февраля 2022 г., режим доступа: <https://www.euronews.com/2022/02/17/russia-has-issued-720-000-fast-track-passports-in-separatist-held-areas-of-eastern-ukraine>.

¹¹¹ Руби Аксельсон, Руби Аксельсон и Анна Микитенко, «Исчезнувшие: обеспечить признание в будущих расследованиях случаев насильственного исчезновения в Украине. (Часть II)» (на английском языке), *Intlawgrrls*, 15 мая 2022 г., режим доступа: <https://ilg2.org/2022/05/15/the-disappeared-ensuring-future-investigations-recognise-enforced-disappearances-in-ukraine-part-ii/>.

¹¹² «Россия: насильственное исчезновение украинской учительницы», *Human Rights Watch*, 13 июня 2022 г., режим доступа: <https://www.hrw.org/news/2022/06/13/russia-enforced-disappearance-ukrainian-teacher#>.

¹¹³ Полина Вильегас, Рейс Тебо, «По всей Украине безвестно пропадают люди, заставляя свои семьи становиться детективами» (на английском языке), *Washington Post*, 19 июня 2022, режим доступа: <https://www.washingtonpost.com/world/2022/06/19/people-missing-ukraine-russia-invasion/>.

насильственных исчезновений в Херсонской, Киевской, Запорожской, Николаевской и Черниговской областях — все на территориях, находящихся или находившихся под российским контролем.

Международная организация против пыток сотрудничает с Рабочей группой ООН по насильственным или недобровольным исчезновениям (РГННИ), пытающейся отследить все эти случаи. В шести таких случаях, однако, родственники не получили ни официальной, ни неофициальной информации о местонахождении похищенных.

Четверо похищенных, имена которых ОМСТ указывала в предыдущих кризисных сообщениях, были идентифицированы: Олег Батурин, Виктор Маруняк, Дмитрий Бодю и Сергей Прийма. Вплоть до 45 дней родственники похищенных не имели никакой информации о них. ОМСТ подтвердила, что по крайней мере двое из них (Олег Батурин и Виктор Маруняк) были подвергнуты пыткам или жестокому обращению со стороны российских военных или разведывательных служб.¹¹⁴

Ещё одной явной закономерностью является насильственное исчезновение гражданских лиц во время отступления российских войск с оккупированных территорий или проезда военной техники и личного состава через такие территории. Свидетели насильственных похищений сообщали о том, что их осуществляли группы вооружённых военных в балаклавах, которые вели себя агрессивно, угрожали свидетелям и пытались запугать гражданских. Эти военные имели белые или красные нарукавные повязки и передвигались на транспорте с обозначением Z, являющимся символом поддержки российских военных.¹¹⁵ По данным ОМСТ цели насильственных исчезновений представителей местной власти, гражданских активистов и волонтеров, доставляющих гуманитарную помощь, таковы: 1) принудить жертв к оказанию помощи российским войскам, 2) отомстить за отсутствие поддержки оккупации, 3) предотвратить любую деятельность, в том числе гуманитарную, если она не санкционирована оккупантами.¹¹⁶

13 июня организация Human Rights Watch сообщила о насильственном исчезновении учительницы Виктории Андруши, задержанной российскими властями в Украине в конце марта 2022 года.¹¹⁷ После продолжавшейся месяц оккупации российские войска

¹¹⁴ «Украина: убийства, похищения и пытки гражданских лиц на территориях под российским контролем» (на английском языке), *Всемирная организация против пыток*, 6 мая 2022 г., режим доступа: <https://www.omct.org/en/resources/statements/ukraine-killings-kidnappings-and-torture-of-civilians-in-territories-under-russian-control>. См. также Полина Вильегас, Рейс Тебо, «По всей Украине безвестно пропадают люди, заставляя свои семьи становиться детективами» (на английском языке), *Washington Post*, 19 июня 2022, режим доступа: <https://www.washingtonpost.com/world/2022/06/19/people-missing-ukraine-russia-invasion/>; Когда прибыли российские войска, их родственники исчезли (на английском языке), *Vox*, 21 апреля 2022 г., режим доступа: <https://www.vox.com/23012456/ukraine-russia-war-disappearances-kidnappings>.

¹¹⁵ «Украина: убийства, похищения и пытки гражданских лиц на территориях под российским контролем» (на английском языке), *Всемирная организация против пыток*, 6 мая 2022 г., режим доступа: <https://www.omct.org/en/resources/statements/ukraine-killings-kidnappings-and-torture-of-civilians-in-territories-under-russian-control>.

¹¹⁶ Полина Вильегас, Рейс Тебо, «По всей Украине безвестно пропадают люди, заставляя свои семьи становиться детективами» (на английском языке), *Washington Post*, 19 июня 2022, режим доступа: <https://www.washingtonpost.com/world/2022/06/19/people-missing-ukraine-russia-invasion/>; «Украина: убийства, похищения и пытки гражданских лиц на территориях под российским контролем» (на английском языке), *Всемирная организация против пыток*, 6 мая 2022 г., режим доступа: <https://www.omct.org/en/resources/statements/ukraine-killings-kidnappings-and-torture-of-civilians-in-territories-under-russian-control>; «Война в Украине привлекает внимание к службе Красного Креста, ведущей поиск безвестно пропавших людей» (на английском языке), *DW*, 8 мая 2022 г., режим доступа: <https://www.dw.com/en/ukraine-war-puts-spotlight-on-red-cross-service-to-find-missing-people/a-61712712>.

¹¹⁷ Аня Каменец, «Россия «исчезает» украинских гражданских. Их семьи ждут ответов» (на английском языке), *NPR*, 24 июня 2022 г., режим доступа: <https://www.npr.org/2022/06/24/1107022067/russia-ukraine->

отошли и насильственно переместили Андрушу в Россию. Она — одна из нескольких украинских гражданских лиц, подвергнувшихся, как представляется, насильственному исчезновению после начала полномасштабного российского вторжения в Украину.

Беспокойство вызывают сообщения об исчезновениях детей, о чём миссию проинформировали в ходе её визита в Украину. За три месяца с начала войны без вести пропало более 2 200 детей. В прошлом году без вести пропало 182 ребёнка. Их могли похитить российские военные. В частности, полагают, что 16-летний Владислав Буряк или Влад, как его называют, был похищен российскими солдатами в апреле 2022 года на блокпосте по дороге из Мелитополя в Запорожье. Олег Буряк, отец ребёнка и глава Запорожской районной военной администрации, считает, что Влада похитили, узнав о том, что отец работает в государственных органах.¹¹⁸

По состоянию на 15 июня 2022 года УВКПЧ заявило о том, что оно расследует утверждения о том, что детей забирают из детских домов в Донбассе, где Россия постепенно продвигается, несмотря на тяжёлые бои в последние недели. Несмотря на то, что УВКПЧ не может подтвердить эти утверждения или количество детей, которые могут находиться в такой ситуации, оно высказало озабоченность по поводу якобы имеющихся у российских властей планов дать разрешение на передачу детей из Украины семьям в Российской Федерации без принятия каких-либо мер по воссоединению семей и без уважения наилучших интересов ребёнка.¹¹⁹

с) Предполагаемые казни без надлежащего судебного разбирательства

Первая миссия обнаружила доказательства того, что в период с конца февраля по март 2022 года, когда российские войска контролировали значительные части территории Киевской и Черниговской областей на северо-востоке Украины, они подвергали гражданских лиц суммарным казням, пыткам и другим видам жестокого обращения, причём все эти деяния являются военными преступлениями. Для дальнейшего документирования этих утверждений миссия рассмотрела информацию, полученную как из официальных местных источников, так и от международных организаций. Переговоры российских военных между собой и чрезвычайные планы российского правительства по захоронению гражданских лиц в братских могилах приобщены к доказательствам в ходе различных судебных процессов в Украине.¹²⁰

15 апреля 2022 года полиция Киевской области сообщила об обнаружении 900 тел гражданских лиц после отступления России с ранее оккупированных территорий,

detention-enforced-disappearance; «Россия: насильственное исчезновение украинской учительницы» (на английском языке), *Human Rights Watch*, 13 июня 2022 г., режим доступа: <https://www.hrw.org/news/2022/06/13/russia-enforced-disappearance-ukrainian-teacher>.

¹¹⁸ Люси Уотсон, «Представляешь себе самое худшее: доведённые до отчаяния семьи ищут пропавших из Украины детей» (на английском языке), *ITV*, 31 мая 2022 г., режим доступа: <https://www.itv.com/news/2022-05-31/families-desperate-search-for-the-missing-children-of-ukraine>; Аня Каменец, «Война изгнала из дому две трети детей Украины. Обеспечить их безопасность нелегко» (на английском языке), *NPR*, 9 июня 2022 г., режим доступа: <https://www.npr.org/2022/05/29/1101973267/ukraine-children-displaced-orphanage-russia-war>.

¹¹⁹ «Бачелет из ООН обеспокоена «депортацией» сирот из Украины на усыновление в Россию», *UN News*, 15 июня 2022 г., режим доступа: <https://news.un.org/en/story/2022/06/1120412>.

¹²⁰ Майкл Дей, «Российская государственная служба новостей требует «ликвидации» украинцев, пока накапливаются доказательства военных преступлений» (на английском языке), *Inews*, 5 апреля 2022 г., режим доступа <https://inews.co.uk/news/russia-news-gia-novosti-demands-liquidation-ukraine-ukrainians-war-crimes-civilians-putin-1558378>; «Российские военные «обсуждали убийства гражданских» в Украине согласно данным радиоперехвата: германская разведка предоставила доказательства радиосообщений военной полиции, сообщает Der Spiegel» (на английском языке), *The Guardian*, 7 апреля 2022, режим доступа: <https://www.theguardian.com/world/2022/apr/07/russian-soldiers-discussed-killing-civilians-in-radio-intercepts>.

причём более 350 тел было обнаружено в Буче. Согласно доказательствам, собранным полицией, почти 95 % были «просто казнены». В братских могилах и под развалинами было обнаружено ещё больше тел.¹²¹ Офис Генерального прокурора Украины объявил 4 апреля 2022 года об обнаружении полицией Киевской области «камеры пыток» в подвале детского санатория в Буче.

Там были обнаружены тела пяти мужчин с завязанными за спиной руками. Несколько фотографий были опубликованы в Facebook вместе с сообщением. СМИ предоставили множество доказательств пыток, а также сообщали об обнаружении искалеченных тел.¹²² 27 апреля 2022 Верховный комиссар ООН по правам человека Мишель Бачелет сообщила о том, что Мониторинговая миссия в Украине документально зафиксировала противоправное убийство 50 гражданских лиц: в основном мужчин, а также женщин и детей в Буче.¹²³

Газета New York Times опубликовала 19 мая 2022 года видеоролик, в котором показаны российские военные, увозящие вдаль группу гражданских лиц и заставляющие их лечь на землю. Позже с дрона в том месте, где был снят видеоролик, были сняты тела мужчин; эти тела были обнаружены после освобождения Бучи. Видеоролики показывают убитых мужчин под контролем россиян за несколько минут до их казни и подтверждают сообщения очевидцев.¹²⁴ Во время своего визита в Украину миссия посетила в Буче места, в которых были обнаружены братские могилы. В церкви рядом с тем местом, в котором были обнаружены братские могилы, работает выставка фотографий, изображающих моменты раскопок. В память о погибших установлена табличка.

Только в Киевской области организация Human Rights Watch расследовала 22 предполагаемые суммарные казни, 9 других противоправных убийств, 6 возможных насильственных исчезновений и 7 случаев пыток. Они происходили в 17 селах и поселках Киевской и Черниговской областей, в которых представители этой НПО побывали в апреле. Двадцать одно гражданское лицо описало бесчеловечные и унижительные условия противоправного лишения свободы.¹²⁵ В одном из случаев речь идёт об 45-летнем Игоре Савране из Киевской области. Его мать Анастасия Андреевна сказала, что находилась дома 19 марта 2022 года, когда солдаты задержали её сына, а 31 марта 2022 года, через день после отступления российских войск, она обнаружила

¹²¹ «Полиция: более 900 тел гражданских лиц найдено в Киевской области» (на английском языке), *AP News*, 16 апреля 2022 г., режим доступа: <https://apnews.com/article/russia-ukraine-zelensky-kyiv-business-black-sea-22d7279f32c>; «Буча: улица, заполненная телами» (на английском языке), *France 24*, 21 апреля 2022 г., режим доступа <https://www.france24.com/en/live-news/20220421-bucha-a-street-filled-with-bodies>; Джозел Гюнтер, «Собирая мёртвых в Буче» (на английском языке), *BBC News*, 13 апреля 2022 г., режим доступа: <https://www.bbc.com/news/world-europe-61085810>; «Украина: казни и пытки во время российской оккупации» (на английском языке), *Human Rights Watch*, 18 мая 2022 г., режим доступа: <https://www.hrw.org/news/2022/05/18/ukraine-executions-torture-during-russian-occupation>.

¹²² Луиза Каллаган, «Тела искалеченных детей среди прочих ужасов, оставленных ушедшими русскими» (на английском языке), *The Times*, 2 апреля 2022 г., режим доступа: <https://www.thetimes.co.uk/article/bodies-of-mutilated-children-among-horrors-the-russians-left-behind-5ddnkwp2>.

¹²³ «Ответственность за злодеяния, совершённые в Украине» отдел заявлений Верховного комиссара по правам человека, *УВКПЧ*, 27 апреля 2022 г., режим доступа: <https://www.ohchr.org/en/statements/2022/04/ensuring-accountability-atrocities-committed-ukraine>.

¹²⁴ Аль-Хлоу Юсур, Фроляк Маша, Хилл Ивэн, Браун Малаки, Ботти Дэвид, «Новые доказательства показывают, каким образом российские солдаты казнили мужчин в Буче» (на английском языке), *The New York Times*, 19 мая 2022 г., режим доступа: <https://www.nytimes.com/2022/05/19/world/europe/russia-bucha-ukraine-executions.html>.

¹²⁵ «Украина: казни и пытки во время российской оккупации» (на английском языке), *Human Rights Watch*, 18 мая 2022 г., режим доступа: <https://www.hrw.org/news/2022/05/18/ukraine-executions-torture-during-russian-occupation>.

тело своего сына в сарае в 100 метрах от своего дома. Она узнала его по кроссовкам, выглядывавшим из-под двери сарая.¹²⁶

d) администрирование государственной собственности

Миссия собрала информацию об администрировании Россией государственной собственности Украины с нарушением МГП и МУП.¹²⁷ Как было сообщено в июне, местными властями оккупированных в Запорожской области территорий был издан «указ» о «национализации» государственной собственности Украины, имеющий своей целью разграбление и присвоение земель, природных ресурсов, стратегически важных предприятий и украинской собственности. Данный указ касается также Запорожской атомной электростанции, крупнейшей АЭС в Европе.¹²⁸ Согласно российским источникам, решение было принято «для удовлетворения потребностей государства, связанных с повышением общей эффективности и социальной ориентированности экономики, а также для сохранения национального наследия для жителей Запорожской области».¹²⁹

e) Уважение частной собственности

Те, кто пережил бойню в Буче, утверждают, что российские солдаты разграбили город, забирая себе ювелирные изделия, электронику, кухонную технику, одежду и автомобили, принадлежавшие перемещённым лицам, умершим и тем, кто всё ещё находился в городе.¹³⁰ По сообщениям СМИ, в Тростянце, на протяжении месяца находившемся в российской оккупации, были обнаружены доказательства «систематического мародёрства».¹³¹ Подобным образом в селе Берестянка под Киевом российские солдаты крали из домов одежду, технику и электронику перед тем, как село было возвращено под украинский контроль. Telegram-канал «Беларускі Гаюн», ведущий мониторинг военной деятельности в Беларуси с февраля, сообщал в начале апреля об отправке российскими военными больших посылок в Россию курьерской службой. Предполагается, что в этих посылках находились вещи, украденные российскими солдатами.¹³²

¹²⁶ Там же.

¹²⁷ Норма 51, «Общественная и частная собственность на оккупированной территории», обычное МГП; Римский статут, ст. ст. 8(2)(a)(iv), 8(2)(a)(xvi).

¹²⁸ Костя Андрейковец, «Оккупанты решили национализировать украинскую собственность в Запорожской области» (на английском языке), *Babel*, 2 июня 2022 г., режим доступа: <https://babel.ua/en/news/79373-the-occupiers-decided-to-nationalize-ukrainian-property-in-zaporozhzhia>; «В Запорожской области издан приказ о национализации государственной собственности Украины» (на английском языке), *Azlyrics*, 2 июня 2022 г., режим доступа: <https://azlyrics.com/az/lyrics/in-zaporozhye-issued-a-decree-on-the-nationalization-of-property-of-ukraine/>; «Власти Запорожской области объявили о национализации собственности Украины» (на английском языке), *BBC CNTV*, 23 июня 2022 г., режим доступа: <https://bb-cntv.com/news/the-authorities-of-the-zaporozhye-region-announced-the-nationalization-of-property-of-ukraine-60381/>.

¹²⁹ «Власти Запорожской области объявили о национализации собственности Украины» (на английском языке), *BBC CNTV*, 23 июня 2022 г., режим доступа: <https://bb-cntv.com/news/the-authorities-of-the-zaporozhye-region-announced-the-nationalization-of-property-of-ukraine-60381/>.

¹³⁰ Катц Сэм, «Война в Украине: в освобождённых населённых пунктах Россия оставила после себя злодеяния» (на английском языке), *The Daily Campus*, 7 апреля 2022 г., режим доступа: <https://dailycampus.com/2022/04/07/war-in-ukraine-russia-leaves-behind-massacres-in-liberated-towns/>.

¹³¹ Уокер Шон, «„Варвары“: российские войска оставили ужасающий отпечаток на городе Тростянце», (на английском языке), *The Guardian*, 6 апреля 2022 г., режим доступа: <https://www.theguardian.com/world/2022/apr/05/barbarians-russian-troops-leave-grisly-mark-on-ukraine-town-of-trostanets>.

¹³² «Новые съёмки показывают, как российские солдаты отправляют украденные в Украине вещи домой из Беларуси», *Meduza*, 6 апреля 2022 г., режим доступа: <https://meduza.io/en/feature/2022/04/06/new-footage-shows-russian-troops-sending-stolen-ukrainian-items-home-through-belarus>.

В прессе появлялись сообщения об организации российскими военными базаров в Беларуси для торговли похищенными товарами. Речь идёт о таких предметах, как стиральные и посудомоечные машины, холодильники, ювелирные изделия, автомобили, велосипеды, мотоциклы, тарелки, ковры, предметы искусства, детские игрушки и косметика.¹³³

Важной проблемой является разграбление зерна, в котором обвиняют Россию. Министерство обороны Украины обвинило Россию в похищении «сотен тысяч тонн зерна» с элеваторов и других хранилищ на оккупированных территориях Украины и его перевозке в Россию. Кража зерна с оккупированных территорий Украины потенциально может привести к обострению продовольственного кризиса, который, по заявлениям Министра сельского хозяйства Украины и представителя Всемирной продовольственной программы, может обострить ситуацию с продовольствием в Украине и даже привести к голоду в мире. 30 мая 2022 года Россия сделала заявление о начале экспорта зерна из Херсонской области в Россию и о том, что ведётся работа по экспорту семян подсолнечника.¹³⁴

Миссию также проинформировали об обращении с гражданскими лицами, подозреваемыми в воровстве или контрабанде. По состоянию на 6 мая 2022 года фотографии украинских «мародёров» и лиц, нарушающих общественные нормы, получили широкое распространение в интернете; на этих фотографиях мародёры показаны привязанными к столбам или раскрашенными в разные цвета, или с надписями «вор» или другими словами аналогичного характера на лицах и телах. Во многих случаях с обвинённых в мародёрстве снимают рубашки; их часто оставляют обнажёнными ниже пояса. В некоторых видеороликах представители местного населения бьют обвинённых в мародёрстве палками.¹³⁵

f) Депортации

Миссия подтвердила большое количество сообщений о предполагаемых депортациях. По состоянию на 7 апреля 2022 года вице-премьер-министр Украины Ирина Верещук оценивала количество принудительно депортированных жителей Украины с начала войны в 45 000 человек.¹³⁶ По данным правительства Украины и гуманитарных организаций вооружённые силы Российской Федерации и обеих так называемых народных республик вывозят десятки тысяч гражданских лиц в так называемые

¹³³ Майкл Старр, «„Базар“ по продаже украденной в Украине собственности предположительно открылся в Беларуси» (на английском языке), JPost, 4 апреля 2022 г., режим доступа: <https://www.jpost.com/international/article-703211>.

¹³⁴ «Контролируемая Россией Херсонская область начинает вывоз зерна в Россию» (на английском языке), - TASS, Reuters, 30 мая 2022 г., режим доступа: <https://www.reuters.com/markets/commodities/pro-moscow-kherson-region-starts-grain-exports-russia-tass-2022-05-30/>; «Контролируемая Россией Херсонская область Украины начинает вывоз зерна в Россию» (на английском языке), TASS, US News, 30 мая 2022 г., режим доступа: <https://www.usnews.com/news/world/articles/2022-05-30/pro-moscow-kherson-region-starts-grain-exports-to-russia-tass>; Эмре Гюркан Абай, «Поддерживаемый Москвой регион Украины начинает экспорт зерна в Россию», AA, 30 мая 2022 г., режим доступа: <https://www.aa.com.tr/en/economy/moscow-backed-region-in-ukraine-begins-grain-exports-to-russia/2601178>.

¹³⁵ Джейсон Джей Смит, «Привязанные к столбу: рост числа самосудов в Украине» (на английском языке), Kyiv Post, 6 мая 2022 г., режим доступа: <https://www.kyivpost.com/ukraine-politics/tethered-to-the-pole-the-appearance-of-vigilante-justice-in-ukraine.html>; Хлоя Ловерньер, «Украина: людей, обвинённых в мародёрстве, привязывают к столбам, раздевают и избивают» (на английском языке), The Observer, 1 апреля 2022, режим доступа: <https://observers.france24.com/en/europe/20220404-ukraine-poles-public-humiliation-punishment-looting>.

¹³⁶ Элиза Макинтош, Александра Очман, Джанлука Медзофьоре, Кейти Полглейс, Тейле Ребане и Анастасия Грэм-Юлл «Россия или смерть: после нескольких недель под путинскими бомбами у этих украинцев остался лишь один выход» (на английском языке), CNN, 7 апреля 2022, режим доступа: <https://edition.cnn.com/2022/04/07/europe/ukraine-mariupol-russia-deportation-cmd-intl/index.html>.

«фильтрационные центры» в так называемой Донецкой народной республике (ДНР) на востоке Украины, которую Москва признаёт независимой, прежде чем депортировать их в Россию.¹³⁷

Мэр Мариуполя утверждал, что некоторых его соседей и коллег по горсовету депортировали в Россию против их воли. Он описал, каким образом это происходило. Ночью человек с автоматом зашёл в укрытие, утверждая, что проходит эвакуация. Людей, которые провели в укрытии около 20 дней, выпустили, посадили в машины и куда-то отвезли; лишь позже они поняли, что их куда-то вывезли с территории Украины. Там их посадили на поезда и отправили в глубинные районы Российской Федерации.¹³⁸

Телеканал CNN сообщил, что жертвам предложили на выбор два варианта: ехать в Россию или умереть. Во многих интервью, в том числе, с жителями Мариуполя и их близкими, рассказывают о том, что военные России и ДНР штурмовали укрытия и заставляли всех находящихся в них немедленно их покидать. Никто не знал, куда их везут. В одном из случаев пятерых человек в конечном итоге депортировали в Россию; трое с тех пор вернулись.¹³⁹

Во время своего визита в Украину миссия получила подтверждения случаев депортации, хотя их точное число определить сложно. Служба Уполномоченного Верховной Рады Украины по правам человека сообщила в середине мая о том, что за период конфликта Россия переместила более 210 000 детей – среди более чем 1,2 млн граждан Украины, депортированных, по данным киевских властей, против своей воли.¹⁴⁰ Однако даже в этом случае миссии не удалось узнать точно, о каком числе детей идёт речь.

Массовое насильственное перемещение гражданских лиц во время конфликта на территорию оккупирующей стороны запрещено Женевскими конвенциями 1949 года. Такая практика считается военным преступлением.

г) Призыв граждан Украины на военную службу

Согласно заявлению Главного управления разведки МО Украины и Генерального штаба, сделанному 23 апреля, Россия планирует призвать граждан Украины из оккупированных Россией районов Херсонской и Запорожской областей с нарушением статьи 51 Четвёртой Женевской конвенции, согласно которой «Оккупирующая держава не сможет принуждать покровительствуемых лиц служить в ее вооруженных или вспомогательных силах» и «Всякое давление или пропаганда в пользу добровольного поступления в армию воспрещается».¹⁴¹

Подобная практика уже применялась в других областях. 19 февраля 2022 года российские оккупационные власти в Луганске и Донецке объявили «всеобщую

¹³⁷ Элиза Макинтош, Александра Очман, Джанлука Медзофьоре, Кейти Полглейс, Тейле Ребане и Анастасия Грэм-Юлл «Россия или смерть: после нескольких недель под путинскими бомбами у этих украинцев остался лишь один выход» (на английском языке), *CNN*, 7 апреля 2022, режим доступа: <https://edition.cnn.com/2022/04/07/europe/ukraine-mariupol-russia-deportation-cmd-intl>.

¹³⁸ Йогита Лимайе, «Война в Украине: украинцев депортировали в Россию, избивая и подвергая их жестокому обращению», *BBC News*, 28 апреля 2022 г., режим доступа: <https://www.bbc.com/news/world-europe-61248436>.

¹³⁹ Элиза Макинтош, Александра Очман, Джанлука Медзофьоре, Кейти Полглейс, Тейле Ребане и Анастасия Грэм-Юлл «Россия или смерть: после нескольких недель под путинскими бомбами у этих украинцев остался лишь один выход» (на английском языке), *CNN*, 7 апреля 2022, режим доступа: <https://edition.cnn.com/2022/04/07/europe/ukraine-mariupol-russia-deportation-cmd-intl>.

¹⁴⁰ Энтони Дойч, Томсор Ройтерс, эксклюзив: «Украина расследует депортацию детей в Россию как возможный геноцид», *Reuters*, 3 июня 2022, режим доступа: <https://www.reuters.com/world/europe/exclusive-ukraine-investigates-deportation-children-russia-possible-genocide-2022-06-03/>.

¹⁴¹ Министерство обороны, Twitter, «Последние новости от Главного управления разведки о ситуации в Украине» (на английском языке), 23 апреля 2022 г., режим доступа: <https://twitter.com/defencehq/status/1517956476211503105?lang=en>.

мобилизацию». Россия, похоже, сильно нуждается в призывниках из этих регионов в виду того, что всеобщая мобилизация в самой России не объявлена. Призыву подлежали все местные мужчины в возрасте от 18 до 55 лет. Похищение мужчин на улицах, из домов и с рабочих мест стало совершенно нормальным явлением на оккупированном Донбассе спустя менее чем две недели, когда возрастной лимит был повышен до 65 лет. Российские власти запретили мужчинам выезжать с оккупированной территории, позволяя призывать всех мужчин возрастом от 18 до 65 лет. В середине апреля, например, в донецких группах в социальных сетях рассказывали о том, что музыкантов филармонии и оперного театра, артистов цирка, учителей и социальных работников принудительно забирали в армию как «добровольцев», несмотря на полное отсутствие у них какой-либо связи с вооружёнными силами. Российская мобилизация на оккупированном Донбассе продолжается до сих пор, однако данные о том, скольких мужчин призвали на военную службу остаются весьма приблизительными. По мнению «Радио Свобода» речь идёт о десятках, если не сотнях тысяч человек не только в Луганской и Донецкой областях, но и в Харьковской, Херсонской и Сумской областях.¹⁴² В последние недели российские оккупационные власти в Донецкой и Луганской областях, как сообщается, активизировали мобилизационную кампанию: жители областей говорят о том, что мужчин безо всякого военного опыта регулярно отправляют на фронт прямо с улицы. Эскалация и рост числа погибших вызывают гнев даже в пророссийских общинах. Несколько видеороликов, опубликованных в интернете, показывают жён мужчин, мобилизованных в Донецкой и Луганской областях, требующих помощи своим мужьям и допытывающихся о причинах, почему людей без военного опыта посылают в бой.¹⁴³

После оккупации российскими войсками города Попасная в Луганской области 8 мая 2022 года они сразу же начали вынуждать местных жителей бежать в города Первомайск и Стаханов в «Луганской народной республике» (ЛНР). Начальник Луганской областной военной администрации сообщил 14 мая 2022 года о том, что россияне мобилизуют этих мужчин, вывезенных против своей воли в ЛНР, вынуждая их воевать против Украины.¹⁴⁴

Во время своего визита в Украину миссии удалось получить информацию от миссии Президента Украины в Автономной Республике Крым о незаконном призыве на временно оккупированной территории Крыма. Оккупационная администрация начала 15-ю незаконную призывную кампанию 1 апреля 2022 года, во время которой Россия планирует призвать 134 500 призывников по всей своей территории и также включая временно оккупированные территории Крыма и Севастополя. По данным того же украинского представительства этот показатель включает в себя от 2 500 до 3 500 крымчан. Мобилизованных крымчан отправляют воевать против Украины.¹⁴⁵ 1 апреля

¹⁴² «Принудительный призыв: как Россия уничтожает мужчин оккупированного Донбасса» (на английском языке), *Euromaidan Press*, 28 апреля 2022 г., режим доступа: <https://euromaidanpress.com/2022/04/28/forced-conscription-how-russia-wipes-out-the-male-population-of-occupied-donbas/>.

¹⁴³ «Россия отправляет призванных на Донбассе на передний край» (на английском языке), *Financial Times*, 11 июня 2022 г., режим доступа: <https://www.ft.com/content/e5b88958-b6e4-4417-ba50-eb1916092acd>.

¹⁴⁴ Галя Койнаш, «Россия депортирует украинцев на оккупированный Донбасс, заставляя их воевать против Украины» (на английском языке), *Харьковская правозащитная группа*, 16 мая 2022 года, режим доступа <https://khp.org/en/1608810566>; Галя Койнаш, «Россия вынуждает украинцев из оккупированных Крыма и Донбасса воевать в ходе своего вторжения в Украину» (на английском языке), *Харьковская правозащитная группа*, 7 марта 2022 г., режим доступа: <https://khp.org/en/1608810165>.

¹⁴⁵ «Заявление Верховного комиссара Совету по правам человека относительно Украины: многие сообщения о нарушениях международных норм в сфере прав человека и гуманитарного права в Украине могут свидетельствовать о военных преступлениях» (на английском языке), *Совет по правам человека*, 12 мая 2022 г., режим доступа: <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2022/05/high-commissioner-special-session-human-rights-council-ukraine-many>.

2022 года началась новая призывная кампания, в ходе которой на войну были отправлены несколько тысяч жителей Крыма. В то же время, в Крыму показатели призывной кампании скрывают. На пресс-конференции в Симферополе «военный комиссар Крыма» Юрий Лымарь отказался объявить планы призывной кампании на текущий год.¹⁴⁶

Прокуратура Автономной Республики Крым и города Севастополя ведёт расследование ряда уголовных производств по фактам насильственного призыва на военную службу. Провести расследование и вынести судебные решения планируется заочно. Действия россиян побуждают украинцев, проживающих в Крыму, покинуть свои дома и пытаться выбраться на территорию Украины через третьи страны (например Грузию, Армению и Азербайджан), чтобы избежать призыва в российскую армию.¹⁴⁷

Во время своего визита в Украину миссия смогла провести интервью с одним человеком, покинувшим Крым. Он описал сложности выезда со временно оккупированных территорий, вызванные разрушением дорог или обилием блокпостов: 60 блокпостов по пути.

Кроме того, миссия смогла ознакомиться с действующими в Украине правилами призыва на военную службу. Указ Президента Украины №36/2022 от 1 февраля 2022 года предусматривал внедрение интенсивной модели военной подготовки граждан в качестве возможной альтернативы военной службе. Призыв граждан Украины на военную службу предполагалось прекратить с 1 января 2024 года. Российское вторжение сломало эти планы.¹⁴⁸ В соответствии с указом Президента Зеленского Украина начала призыв резервистов в возрасте от 18 до 60 лет для несения службы на протяжении до одного года в связи с возможностью полномасштабного российского вторжения. Чрезвычайное положение было введено 23 февраля 2022 г. Указом Президента № 64/2022 и одобрено Верховной Радой.¹⁴⁹ После акта агрессии со стороны России по всей территории Украины было введено военное положение, которое периодически продлевалось.

h) Вербовка и труд

Во время своего визита в Украину миссия узнала, что гражданских специалистов из Крыма, особенно врачей, заставляют обслуживать войска, непосредственно участвующие в военных действиях не только в Крыму, но и на временно оккупированных территориях Донецкой и Луганской областей.¹⁵⁰ Это является нарушением как МГП,¹⁵¹ так и МУП.¹⁵²

Миссия собрала информацию о том, что некоторые жители оккупированных территорий решили сотрудничать с оккупантами в обмен на определённое социальное положение или предоставление возможности сохранить свой бизнес. Во время визита миссия провела встречу с человеком, прибывшим из села, которое расположено в 15 км от

¹⁴⁶ «Ситуация с правами человека в Крыму и 100 дней полномасштабного российского вторжения в Украину» (на английском языке), *Крымская правозащитная группа*, 20 июня 2022 г., режим доступа: https://crimeahrg.org/wp-content/uploads/2022/06/100_booen.pdf.

¹⁴⁷ Миссия Президента Украины в Автономной Республике Крым. Использование крымчан в полномасштабной военной агрессии России против Украины, 23 мая 2022 года.

¹⁴⁸ «Зеленский поручил Кабинету Министров подготовить законопроект об изменении системы военной подготовки с отказом от призыва в армию с 1 января 2024 года» (на английском языке), *Interfax*, 1 февраля 2022 г., режим доступа: <https://interfax.com.ua/news/general/795386.html>.

¹⁴⁹ Указ Президента Украины № 64/2022, режим доступа: <https://rm.coe.int/1680a5b03f>.

¹⁵⁰ Миссия Президента Украины в Автономной Республике Крым. Использование крымчан в полномасштабной военной агрессии России против Украины, 23 мая 2022 года.

¹⁵¹ ЖК IV, статьи 40 и 51.

¹⁵² Статут МУС, статья 8(2)(b)(xv).

Херсона и находится под оккупацией российских войск с марта 2022 года как часть Херсонской военно-гражданской администрации. Он пояснил, что некоторые граждане решаются работать с оккупантами в обмен на возможность устроиться в административные органы или сохранить свой бизнес.

Хотя не будучи конкретно связанной с вопросом труда, собранная миссией информация может показывать, каким образом российские оккупанты склоняют людей к сотрудничеству с ними, обещая особое обращение с коллаборантами, в том числе выгоды в плане доступа к определённым основным товарам.

По данным Центра противодействия дезинформации, в Мариуполе россияне обещают компенсации за разрушенное жильё, чтобы убедить местных жителей сотрудничать или получать выдаваемые ими удостоверения личности. При этом, как утверждает Центр, от них потребуют отказаться от своего украинского гражданства.¹⁵³

i) Предоставление помощи

Как подтверждают агентства системы ООН, масштаб чрезвычайной ситуации в Украине беспрецедентен со времен Второй мировой войны.¹⁵⁴ «Месяцы эскалации и интенсивных боёв в Украине наносят огромный урон гражданскому населению; более 2,2 млн человек в одной лишь Донецкой области нуждаются в помощи ради спасения жизни», — отметило Управление Верховного комиссара ООН по гуманитарным вопросам, указав, что ситуация в Славянске, где ранее проживало 100 000 человек вызывает особую обеспокоенность.¹⁵⁵ В результате боевых действий была повреждена система водоснабжения, вследствие чего 25 000 человек, остающихся в городе (главным образом, люди пожилого возраста и представители наиболее уязвимых групп), не снабжаются водой, подача электроэнергии ограничена, а в нескольких магазинах, которые ещё не закрылись, отсутствуют самые основные товары, причём рост цен дополнительно усложняет доступ людей к продуктам питания и другим жизненно важным товарам.¹⁵⁶

Многие люди, не могущие выехать из Украины, не могут удовлетворить свои насущные потребности, в том числе в продовольствии, воде и лекарствах. Не менее 3 млн украинских детей нуждаются в срочном предоставлении гуманитарной помощи.¹⁵⁷ Доставка помощи ради спасения жизней остаётся непростым делом из-за отсутствия безопасных гуманитарных коридоров в места ведения активных боевых действий.

По состоянию на 22 июня 2022 года ситуация на Донбассе, особенно в Северодонецке Луганской области и на востоке Донецкой области, была тяжелейшей. Доступ к гуманитарной помощи ограничен, а в некоторых случаях невозможен. В Северодонецке, находящемся под российским контролем, ситуация ухудшилась после разрушения

¹⁵³ Галя Койнаш, «Центр противодействия информации: россияне обещают компенсацию за разрушенное жильё в Мариуполе в попытке склонить местных жителей к сотрудничеству» (на английском языке), 18 апреля 2022 года, *The Kyiv Independent news*, режим доступа: [deskhttps://kyivindependent.com/uncategorized/center-for-countering-disinformation-russians-promise-compensation-for-destroyed-homes-in-mariupol-in-attempt-to-persuade-residents-to-cooperate/](https://kyivindependent.com/uncategorized/center-for-countering-disinformation-russians-promise-compensation-for-destroyed-homes-in-mariupol-in-attempt-to-persuade-residents-to-cooperate/).

¹⁵⁴ «ООН, Украина: не менее двух детей убивают на войне каждый день, утверждает ЮНИСЕФ» (на английском языке), *UNICEF*, 1 июня 2022 г., режим доступа: <https://news.un.org/en/story/2022/06/1119432>; Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев, Обновление информации о ситуации в Украине (на английском языке), 10 июня 2022 г., режим доступа: <https://data.unhcr.org/en/documents/details/93519>.

¹⁵⁵ «Украина: ООН и партнёры доставляют помощь для спасения жизней в Донецкую область» (на английском языке), *UN News*, 21 июня 2022 г., режим доступа: <https://news.un.org/en/story/2022/06/1120962>.

¹⁵⁶ Там же.

¹⁵⁷ Управление ООН по координации гуманитарных вопросов, «Основные моменты» (на английском языке), обновление от 22 июня 2022 г., режим доступа: <https://www.unocha.org/ukraine>; «ООН, Украина: не менее двух детей убивают на войне каждый день, утверждает ЮНИСЕФ» (на английском языке), *UNICEF*, 1 июня 2022 г., режим доступа: <https://news.un.org/en/story/2022/06/1119432>.

последнего моста, ведущего в город. Люди в отчаянии собираются вместе, ожидая продовольствия и воды, тогда как их запасы сокращаются.¹⁵⁸

Как уже упоминалось в разделе 4(а) выше, Россию обвиняли в блокировании поставок помощи в осаждённый город Мариуполь в конце марта. То же самое можно сказать о Херсоне: по данным СМИ, украинские чиновники в оккупированном Россией городе Херсоне говорят, что Россия не разрешила открыть гуманитарные коридоры как было согласовано, тогда как запасы продовольствия сокращаются.¹⁵⁹

По данным Генерального директората по европейской гражданской защите и операциям предоставления гуманитарной помощи Европейской Комиссии 6 апреля 2022 года российские войска прекратили деятельность гуманитарного центра в оккупированном Бердянске.¹⁶⁰

В. ВЕДЕНИЕ ВОЕННЫХ ДЕЙСТВИЙ

1. ОБЩАЯ ОЦЕНКА НАРУШЕНИЙ НОРМ МГП В ОТНОШЕНИИ ВЫБОРА ЦЕЛЕЙ

От недели к неделе растёт количество погибших и раненых гражданских лиц. Это становится очевидным при сопоставлении данных из обновлённых в последнее время докладов Мониторинговой миссии ООН по правам человека.

На 28 апреля 2022 года Мониторинговая миссия ООН по правам человека насчитала не менее 2 829 убитых гражданских лиц (932 мужчины, 626 женщин, 62 девочки, 75 мальчиков, а также 68 детей и 1 066 взрослых, пол которых пока неизвестен). В результате вторжения ранения получили не менее 3 180 человек (368 мужчин, 302 женщины, 66 девочек, 73 мальчика, а также 164 ребёнка и 2 207 взрослых, пол которых пока неизвестен). В Донецкой и Луганской областях сообщалось о 2 883 пострадавших (1 354 убитых и 1 529 раненых), а на территориях, подконтрольных Правительству, — 2 438 пострадавших (1 266 убитых и 1 172 раненых).¹⁶¹

По состоянию на май 2022 года Мониторинговая миссия ООН по правам человека зарегистрировала 7 061 пострадавшего гражданского на территории страны за период с начала российского вторжения: 3 381 убитых и 3 680 раненых. Среди них 92,3 % пострадавших (2 266 убитых и 2 593 раненых) приходится на подконтрольную правительству Украины территорию. Остальные 7,7 % пострадавших (79 убитых и 326 раненых) были насчитаны в районах Донецкой и Луганской областей, контролируемых российскими вооружёнными силами и связанными с ними вооружёнными группировками.

По состоянию на 22 июня 2022 года Управление Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКПЧ) зарегистрировало в Украине 10 645 гражданских пострадавших: 4 662 убитых и 5 803 раненых. Среди 4 662 убитых — 1 789 мужчин, 1 207 женщин, 131

¹⁵⁸ Алекс Кроуфорд, «Северодонецк в осаде» (на английском языке), *Sky news*, режим доступа: <https://news.sky.com/story/ukraine-war-inside-a-city-torn-apart-by-war-where-even-those-who-live-together-are-turning-against-one-another-12620608>.

¹⁵⁹ Азми Харун, «Украинские чиновники утверждают, что Россия нарушила своё обещание разрешить поставки гуманитарной помощи в захваченный город» (на английском языке), *Insider*, 5 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.businessinsider.com/ukraine-says-russia-not-allowing-humanitarian-aid-into-captured-city-2022-3?r=US&IR=T>.

¹⁶⁰ Центр координации реагирования на чрезвычайные ситуации (ЕЧО), ежедневные новости (на английском языке), 7 апреля 2022 г., режим доступа: <https://ercsportal.jrc.ec.europa.eu/ECHO-Products/Echo-Flash#/daily-flash-archive/4468>.

¹⁶¹ Мониторинговая миссия ООН по правам человека в Украине, «Украина: обновлённые данные по числу жертв среди мирных жителей на 28 апреля 2022 года», режим доступа: <https://www.ohchr.org/en/news/2022/04/ukraine-civilian-casualty-update-28-april-2022>.

девочка и 148 мальчиков, а также 41 ребёнок и 1 346 взрослых, чей пол пока неизвестен; среди 5 803 раненых — 1 177 мужчин, 820 женщин, 131 девочка и 169 мальчиков, а также 179 детей и 3 327 взрослых, пол которых пока неизвестен. В Донецкой и Луганской областях: 5 945 пострадавших (2 725 убитых и 3 220 раненых). На подконтрольной правительству территории: 4 995 пострадавших (2 539 убитых и 2 456 раненых). На территории, контролируемой связанными с Россией вооружёнными группировками: 950 пострадавших (186 убитых и 764 раненых). В других регионах Украины (в городе Киеве, Черкасской, Черниговской, Харьковской, Херсонской, Киевской, Николаевской, Одесской, Сумской, Запорожской, Днепропетровской, Полтавской, Ровенской, Винницкой, Тернопольской и Житомирской областях), находившихся под контролем правительства: 4 520 пострадавших (1 937 убитых и 2 583 раненых).¹⁶² Большинство гражданских пострадали вследствие применения оружия взрывного действия с большой зоной поражения, включая обстрелы тяжёлой артиллерией и ракетными системами залпового огня, ракетные и воздушные удары.

УВКПЧ считает, что фактические показатели значительно выше, так как получение сведений из ряда мест, в которых шли активные боевые действия, осуществляется с задержками, а многие сообщения до сих пор остаются неподтверждёнными. Это касается, например, Мариуполя (Донецкая область), Изюма (Харьковская область), Попасной, Лисичанска и Северодонецка (Луганская область), где, по предположениям, имеются многочисленные жертвы среди гражданских лиц.¹⁶³

По данным Комитета защиты журналистов (КЗЖ), по состоянию на май было убито не менее 12 журналистов, освещавших войну в Украине. КЗЖ в настоящее время ведёт расследование случаев гибели ряда других журналистов, чтобы установить, была ли их гибель связана с их работой. Комитет сообщает, что сотни других журналистов подвергались артиллерийским обстрелам, в них стреляли из стрелкового оружия и подвергали задержанию в связи с журналистской деятельностью.¹⁶⁴

По состоянию на июнь ежедневно поступают сообщения о гибели или ранении гражданских лиц. Как и самые интенсивные боевые действия, наибольшее число сообщаемых убитых и раненых приходится на Донецкую и Луганскую области, главным образом вследствие обстрелов мест пребывания гражданских лиц и гражданских объектов, включая школы. Сообщается, что два журналиста агентства Reuters были ранены, а их водитель убит в результате артиллерийского обстрела в районе Северодонецка Луганской области 3 июня 2022 года.

Николаевская область на юге страны до сих пор подвергается тяжёлым ракетным атакам. 22 июня 2022 года по Николаеву российскими войсками был нанесён ракетный удар: начальник областной военной администрации сообщил о том, что удар был нанесён семью ракетами.¹⁶⁵

¹⁶² Мониторинговая миссия ООН по правам человека в Украине, «Украина: обновлённые данные по числу жертв среди мирных жителей на 23 июня 2022 года», УВКПЧ, 23 июня 2022 года, режим доступа: <https://www.ohchr.org/en/news/2022/06/ukraine-civilian-casualty-update-23-june-2022>. Эту информацию подтверждает и Управление ООН по координации гуманитарных вопросов, «Доклад о ситуации в Украине» (на английском языке), 22 июня 2022 г., режим доступа: <https://reports.unocha.org/en/country/ukraine>.

¹⁶³ Там же.

¹⁶⁴ «Российско-украинская война» (на английском языке), *Committee to Protect Journalists*, 22 июня 2022 г., режим доступа: <https://cpj.org/invasion-of-ukraine/>.

¹⁶⁵ «Российские ракеты прилетели в украинский город Николаев, один человек убит» (на английском языке), *Reuters*, 22 июня 2022 года режим доступа: <https://www.reuters.com/world/europe/seven-russian-missiles-hit-ukrainian-city-mykolaiv-regional-governor-2022-06-22/>; Валентина Романенко «По Николаевской области нанесён массированный ракетный удар: 2 российские ракеты сбиты» (на английском языке),

Ракетные удары привели к нескольким пожарам, повредили ряд жилых и деловых зданий, школу и оставили над портовым городом, по словам мэра, облако дыма. Погиб как минимум один человек.¹⁶⁶

26 июня 2022 года в результате удара по украинской столице российская ракета повредила жилое здание и детский сад в Киеве, ранив 11 человек и убив не менее 2 человек. Из-под развалин немедленно удалось вытянуть семилетнюю девочку. В Шевченковском районе в центре города в девятиэтажном жилом доме, частично повреждённом в результате ракетного удара, вспыхнул пожар.¹⁶⁷

В общем, в Донецкой и Луганской областях многие гражданские объекты и далее оказываются повреждёнными в результате боёв. К примеру, 2 июня 2022 года власти Донецкой области сообщили о прекращении на две недели водоснабжения нескольких городов, включая Славянск и отдельные районы Краматорска, из-за повреждения инфраструктуры электроснабжения. В то же время, как сообщается, ограничено и водоснабжение города Донецка в Донецкой области.¹⁶⁸

2. ОСАДЫ И ГУМАНИТАРНЫЕ КОРИДОРЫ

Что касается осад, миссия продолжила изучать события, связанные с осадой Мариуполя, которые уже были исследованы первой миссией.

Осада Мариуполя началась 24 февраля 2022 года, когда вооружённые силы России и так называемой Донецкой народной республики вступили в столкновение с украинскими войсками в Мариуполе, и завершилась 16 мая 2022 года, когда Россия объявила о том, что остатки украинских войск в Мариуполе сдались, получив приказ прекратить борьбу.¹⁶⁹ Красный Крест считает ситуацию «апокалиптической»,¹⁷⁰ а украинские власти обвинили Россию в организации масштабного гуманитарного кризиса в городе; городские власти сообщили о гибели примерно 22 000 гражданских лиц.¹⁷¹

Украинская Правда, 5 июня 2022 г., режим доступа: <https://www.pravda.com.ua/eng/news/2022/06/5/7350638>.

¹⁶⁶ Роджер Коэн «Центр украинского сопротивления: южный город переживает российский обстрел» (на английском языке), *New York Times*, 22 июня 2022 года, режим доступа: <https://www.nytimes.com/2022/06/22/world/europe/ukraine-mykolaiv-russia.html>; «Российские ракеты прилетели в украинский город Николаев, один человек убит» (на английском языке), *Reuters*, 22 июня 2022 года, режим доступа: <https://www.reuters.com/world/europe/seven-russian-missiles-hit-ukrainian-city-mykolaiv-regional-governor-2022-06-22> Валентина Романенко «По Николаевской области нанесён массированный ракетный удар: 2 российские ракеты сбиты» (на английском языке), *Украинская Правда*, 5 июня 2022 г., режим доступа: <https://www.pravda.com.ua/eng/news/2022/06/5/7350638>.

¹⁶⁷ «Российская ракета попала в жилой дом в столице Украины Киеве» (на английском языке), *AlJazeera*, 26 июня 2022 г., режим доступа: <https://www.aljazeera.com/news/2022/6/26/missile-hits-residential-building-in-ukraines-capital-kyiv>; Павел Политюк, «Российские ракеты ударили по Киеву, ранив пять человек, утверждает Украина» (на английском языке), *Reuters*, 26 мая 2022 г., режим доступа: <https://www.reuters.com/world/europe/several-explosions-kyivs-central-district-mayor-2022-06-26/>;

«Смертоносные удары по жителям Киева и Черкасс вновь побудили Украину обратиться к Большой семёрке за помощью» (на английском языке), *Украинская служба RFE/RL*, 26 июня 2022 г., режим доступа: <https://www.rferl.org/a/ukraine-russia-war-kyiv-explosions-syevyeronetsk-belarus/31915504.html>.

¹⁶⁸ «Доклад о ситуации в Украине» (на английском языке), *Управление ООН по координации гуманитарных вопросов*, 9 июня 2022 г., режим доступа: <https://reports.unocha.org/en/country/ukraine/>.

¹⁶⁹ «Война в Украине: последним украинским войскам в Мариуполе приказано прекратить оборону города» (на английском языке), *Sky news*, 20 мая 2022 г., режим доступа: <https://news.sky.com/story/ukraine-war-last-ukrainian-troops-in-mariupol-told-to-stop-defence-of-city-12617385>.

¹⁷⁰ Люк Хардинг, Джулиан Боргер и Джон Хенли, «России обвиняют в «удержании 400 000 заложников» в Мариуполе» (на английском языке), *The Guardian*, 9 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.theguardian.com/world/2022/mar/09/ukraine-mariupol-civilians-russia-war>.

¹⁷¹ «В Мариуполе погибло не менее 22 000 гражданских — советник мэра» (на английском языке), *Interfax-Ukraine*, 17 июня 2022 г., режим доступа: <https://en.interfax.com.ua/news/general/834794.html>.

По данным должностных лиц Украины в ходе боёв было разрушено по крайней мере 95% города — главным образом, в результате российских воздушных ударов.¹⁷² ООН подтвердила гибель 1 348 гражданских лиц, добавив, однако, что истинное количество погибших «по всей вероятности, на тысячи человек больше», и что в городе повреждено или разрушено 90% жилого фонда.¹⁷³

Осада города завершилась после того, что СМИ назвали «эвакуацией» или «сдачей в плен» оставшихся в живых бойцов полка «Азов» с металлургического комбината «Азовсталь», ставшего своего рода крепостью в разрушенном городе Мариуполе, где их упорная оборона стала символом сопротивления московскому вторжению. В плен попало более 2 500 бойцов с металлургического комбината, а Украина работает над тем, чтобы обеспечить их освобождение.¹⁷⁴

Россия начала передавать тела украинских бойцов, погибших на «Азовстали» 7 июня. Как сообщили командир и пресс-секретарь полка «Азов», десятки тел погибших с занятых российскими войсками руин разбомбленного металлургического комбината были переданы в столицу Украины Киев, где проводятся тесты ДНК для идентификации останков.

На конец июня 2022 года российские войска вели наступление на Северодонецк уже почти два месяца. Несмотря на огромные потери, оборона Северодонецка Украиной заставила россиян сконцентрировать свою огневую помощь на небольшой площади, замедлив тем самым попытки захватить оставшиеся 10% Луганской области. По сообщениям СМИ, российские войска бросали в бой всё, что у них было, в том числе все боеприпасы. Сотни гражданских лиц, а среди них десятки детей, укрылись на химическом комбинате «Азот» в Северодонецке от активных уличных боёв. В отличие от мариупольской «Азовстали», здесь подземных укрытий практически не было. Принадлежащий РАО «Газпром» телеканал НТВ предположил, что в ловушку в подземельях завода попало не менее 1 200 человек, включая детей.¹⁷⁵ Эти люди, по словам украинских официальных лиц, ранее отказывались покинуть город, но эвакуировать их с завода из-за интенсивных боёв оказалось невозможно. Комбинат «Азот» и его ближайшие окрестности, как и «Азовсталь», стали средоточием украинского сопротивления.¹⁷⁶

После того, как 12 июня 2022 года российские войска разрушили последний мост через реку к находящемуся за рекой и удерживаемому украинскими войсками городу Лисичанску, Украина всё равно попыталась эвакуировать гражданских из Северодонецка. Российские войска вели артиллерийский обстрел Лисичанска,

¹⁷² Холли Эллиатт, «Мариуполь не сдался России, говорит премьер-министр; не менее 5 погибших и 20 раненых в результате нападения на Харьков» (на английском языке), *CNBC*, 18 апреля 2022 г., режим доступа: <https://www.cnbc.com/2022/04/17/russia-ukraine-live-updates.html>.

¹⁷³ Хелен Риган, Хафса Халил, Джек Гай, Эд Апрайт, Элиза Хэммонд, Адриэнн Фогт и Адити Сангал, «ООН утверждает, что в Мариуполе убито более 1 300 гражданских лиц, но на самом деле их «по всей вероятности, на тысячи больше» (на английском языке), *CNN*, 17 июня 2022 г., режим доступа: https://edition.cnn.com/europe/live-news/russia-ukraine-war-news-06-17-22/h_44f071da9d6cc467bc1c322ce18aa481.

¹⁷⁴ Джон Лестер и Анна Аргирова, «Эксклюзив АП: Украина получила тела после осады металлокомбината», *AP News*, 7 июня 2022 г., режим доступа: <https://apnews.com/article/russia-ukraine-putin-kyiv-travel-government-and-politics-fd34c02c14247c39589bd93cd85ff818>.

¹⁷⁵ Эмили Макгарви и Лео Сэндс, «Тысячи гражданских попали в ловушку в Северодонецке — война в Украине» (на английском языке), *BBC news*, 15 июня 2022 г., режим доступа: <https://www.bbc.com/news/world-europe-61816749>.

¹⁷⁶ Тим Листер, «Два месяца спустя Россия до сих пор борется за контроль над этим небольшим украинским городом» (на английском языке), *CNN*, 21 июня 2022 г., режим доступа: <https://edition.cnn.com/2022/06/21/europe/russia-ukraine-severodonetsk-cmd-intl/index.html>.

расположенный на высотах на западном берегу Северского Донца.¹⁷⁷ Это осложнило эвакуацию гражданских лиц из Северодонецка.¹⁷⁸ В городе в безвыходном положении продолжает оставаться около 12 000 человек. Обеспокоенность по поводу отсутствия воды и антисанитарии, как указало Управление ООН по гуманитарным вопросам, связано с тем, что люди не могут долго выжить без воды. В Северодонецке заканчиваются также запасы продовольствия и медикаментов.¹⁷⁹

Миссии удалось собрать информацию, указывающую на то, что гуманитарные коридоры остаются в данном конфликте весьма важной проблемой, хотя, по сравнению с первыми месяцами конфликта, ситуация улучшается. Гуманитарные коридоры имеют критическую важность с момента начала российского вторжения в Украину, позволяя жителям бежать из городов и посёлков, в которых развязались тяжёлые бои, а также поставлять продовольствие и медикаменты. В любом случае, после 1 апреля 2022 года сообщения о нарушениях продолжают поступать.

5 апреля 2022 года Вице-премьер-министр Украины объявила об открытии семи гуманитарных коридоров для эвакуации гражданских лиц из нескольких районов, охваченных боями, в том числе из южных портовых городов Мариуполя и Бердянска.¹⁸⁰ Через несколько дней, 9 апреля, общее количество согласованных гуманитарных коридоров выросло до десяти.¹⁸¹

5 апреля 2022 года вице-премьер-министр Украины также заявила о том, что российские войска отказываются выпускать кого-либо из Мариуполя или впускать кого-либо в город, несмотря на обещания своего руководства. Представителям Международного комитета Красного Креста также было отказано во въезде в Мангуш примерно в 20 км к западу от Мариуполя в ожидании завершения переговоров, позволившим бы им выехать в Запорожье. Российских военных обвинили в блокировании автобусов в нарушение соглашений о прекращении огня, позволяющих перемещение гуманитарной помощи и гражданских лиц в и из оккупированных территорий в восточной Луганской и южной Запорожской областях Украины. По другую сторону, Москва постоянно обвиняет Украину во вмешательстве в работу гуманитарных коридоров - обвинение, которое Украина отвергает.¹⁸²

¹⁷⁷ «Российские войска разрушили мост из Северодонецка» (на английском языке), *The Guardian*, 12 июня 2022 г., режим доступа: <https://www.theguardian.com/world/live/2022/jun/12/russia-ukraine-war-fierce-fighting-in>.

¹⁷⁸ «Россия предлагает украинским войскам в Северодонецке сложить оружие» (на английском языке), *NDTV*, 15 июня 2022 г., режим доступа: <https://www.ndtv.com/world-news/russia-ukrainewar-russia-tells-ukrainian-troops-in-severodonetsk-to-lay-down-arms-3068131>.

¹⁷⁹ «Гражданские оказались в ловушке в Северодонецке, поскольку Россия разрушила последний мост» (на английском языке), *Al Jazeera*, 14 июня 2022 г., режим доступа: <https://www.aljazeera.com/news/2022/6/14/ukraine-civilians-trapped-severodonetsk-russia-demolishes-last-bridge>; Эмили Макгарви и Лео Сэндс, «Тысячи гражданских попали в ловушку в Северодонецке — война в Украине» (на английском языке), *BBC news*, 15 июня 2022 г., режим доступа: <https://www.bbc.com/news/world-europe-61816749>.

¹⁸⁰ «Украинская служба: Украина говорит, что согласованы семь гуманитарных коридоров, а российские войска концентрируются на юго-востоке» (на английском языке), *RFE/RL*, 5 апреля 2022 г., режим доступа: <https://www.rferl.org/a/ukraine-southeast-humanitarian-corridors/31786842.html>.

¹⁸¹ Руслан Рехимов, «Украина утверждает, что для эвакуации гражданских лиц согласованы 10 гуманитарных коридоров» (на английском языке), *AA News*, 9 апреля 2022, режим доступа: <https://www.aa.com.tr/en/europe/ukraine-says-10-humanitarian-corridors-agreed-for-civilian-evacuation/2559506>.

¹⁸² «Украинская служба: Украина говорит, что согласованы семь гуманитарных коридоров, а российские войска концентрируются на юго-востоке» (на английском языке), *RFE/RL*, 5 апреля 2022 г., режим доступа: <https://www.rferl.org/a/ukraine-southeast-humanitarian-corridors/31786842.html>; Метью Луксмур, «Украина говорит, что Россия препятствует открытию гуманитарных коридоров для жителей, бегущих от

3. ЦЕЛЕНАПРАВЛЕННОЕ НАПАДЕНИЕ НА ОТДЕЛЬНЫХ ГРАЖДАНСКИХ ЛИЦ

Миссия продолжила собирать информацию о нападениях на отдельных гражданских лиц.

После отхода в конце марта 2022 года российских войск из Бучи, расположенной севернее Киева, появились видеофрагменты, на которых видны не менее девяти предположительно мёртвых тел, лежащих посреди улицы в жилом районе города. Журналисты, посетившие это место, утверждали, что видели не менее двадцати тел в гражданской одежде.¹⁸³ 15 апреля 2022 года полиция Киевской области объявила об обнаружении 900 тел гражданских лиц на территории области после отступления российских войск; 350 из них были обнаружены в Буче. По данным полиции, подавляющее большинство этих людей — почти 95% — были «просто казнены». В братских могилах и под развалинами было обнаружено ещё больше тел.¹⁸⁴

Было опубликовано фото мужчины и двух или трёх обнажённых женщин под одеялом, которых предположительно сожгли российские военные на обочине дороги, прежде чем отступить.¹⁸⁵ На фотографиях, насколько можно судить, видно, что российские войска совершали целенаправленные и организованные убийства гражданских лиц в Буче: их часто обнаруживали застреленными со связанными за спиной руками.

По состоянию на 3 апреля 2022 года организация Human Rights Watch сообщала, что российские военные убили женщину и её 14-летнего ребёнка в Ворзеле (западнее Бучи), бросив дымовые гранаты в подвал, в котором те прятались.¹⁸⁶

В летнем лагере в Буче был обнаружен ряд камер пыток, разделённых бетонными стенами. В передней части находилась комната, которую, как видно по пулевым отверстиям в стенах, использовали для казней. В следующей комнате находились два стула, пустой графин и деревянная доска. Россияне принесли две подматрасные сетки и прислонили их к стене в третьей комнате. Это указало украинским следователям на то, что задержанных пытали именно здесь: привязывали к подматрасным сеткам и допрашивали, привязывали к доске и пытали имитацией утопления (*waterboarding*). В этой камере были обнаружены тела пяти мужчин в гражданской одежде. Они были

войны» (на английском языке), *Wall Street Journal*, 13 апреля 2022 г., режим доступа: <https://www.wsj.com/livecoverage/russia-ukraine-latest-news-2022-04-13/card/ukraine-says-russia-obstructing-humanitarian-corridors-for-residents-fleeing-war-yHpwAoUJqrRsQf2GEj8X>

¹⁸³ Стерн, Дэвид Л., Келли Мэг, Паркер Клэр, «Тела и развалины окаймляют улицы Бучи после отхода россиян» (на английском языке), *Washington Post*, 2 апреля 2022 г., режим доступа <https://www.washingtonpost.com/world/2022/04/02/bucha-bodies-russia-retreat-kyiv/>; «Война в Украине: на одной из улиц в Буче лежат мёртвые тела» (на английском языке), *BBC News*, 2 апреля 2022 г., режим доступа: <https://www.bbc.com/news/world-europe-60967463>; Ольга Руденко, «Сотни убитых гражданских лиц обнаружены после отхода русских из городков под Киевом», *Kyiv Independent*, 2 апреля 2022 г., режим доступа: <https://kyivindependent.com/national/hundreds-of-murdered-civilians-discovered-as-russians-withdraw-from-towns-near-kyiv-graphic-images>.

¹⁸⁴ Адам Шрек, Роберт Бёрнс, Есика Фиш, «Полиция: в Киевской области обнаружены тела более чем 900 гражданских лиц», *APNews*, 16 апреля 2022 г., режим доступа <https://apnews.com/article/russia-ukraine-zelensky-kyiv-business-black-sea-22d7279f32c15d4a7037a2195113fb57>; Игорь Госсов, «Раскрывается масштаб бойни в Буче» (на английском языке), *Kyiv Independent*, 21 апреля 2022 г., режим доступа: <https://kyivindependent.com/national/uncovering-the-scope-of-the-bucha-massacre>.

¹⁸⁵ Руденко, Ольга «После отхода русских из городков под Киевом обнаружены сотни убитых гражданских лиц» (на английском языке), *The Kyiv Independent*, 2 апреля 2022 г., режим доступа: <https://kyivindependent.com/national/hundreds-of-murdered-civilians-discovered-as-russians-withdraw-from-towns-near-kyiv-graphic-images>

¹⁸⁶ «Украина: очевидные военные преступления в регионах, контролируемых Россией», *Human Rights Watch*, 3 апреля 2022 г., режим доступа: <https://www.hrw.org/news/2022/04/03/ukraine-apparent-war-crimes-russia-controlled-areas>.

покрыты ожогами, ранами и шрамами.¹⁸⁷ Кроме того, в селе Забучье Бучанского района в подвале были обнаружены 18 искалеченных тел убитых мужчин, женщин и детей; у некоторых были отрезаны уши, у других — вырваны зубы.¹⁸⁸ Камеры пыток были обнаружены также в Тростянце Сумской области.

По мере обнаружения братских могил появляются всё новые и новые доказательства. 21 мая 2022 года газета *New York Times* опубликовала видеоролик, датируемый 4 марта 2022 года, в котором российские десантники ведут захваченных гражданских лиц под дулом автомата — меньше чем через неделю после того, как силы российского вторжения вошли в город. Мужчин отвели на то место, где они позднее были казнены. Очевидец записал происходившее через окно своего дома. Все казнённые мужчины были местными гражданскими жителями, хотя большинство из них присоединились к различным оборонительным подразделениям, сформировавшимся после начала вторжения.¹⁸⁹

Как сообщалось в СМИ 10 мая 2022 года, организация *Human Rights Watch* документально зафиксировала девять случаев открытия российскими войсками огня по гражданским и их убийства без какой-либо видимой военной причины. К примеру, во второй половине дня 14 марта 2022 года во время прохождения российской колонны через село Мохнатин северо-западнее Чернигова солдаты застрелили двух 17-летних братьев-близнецов и их 18-летнего товарища.¹⁹⁰

В ходе захвата города Кременная в Луганской области 18 апреля 2022 года российские войска обвинялись в том, что они застрелили четверых гражданских, покидавших город на собственных автомобилях. По официальным статистическим данным Украины было убито 200 гражданских лиц, но начальник Луганской областной военной администрации считает, что было убито гораздо больше людей.¹⁹¹ В том же городе были зафиксированы преднамеренные нападения на престарелых. В свидетельствах, полученных миссией утверждается, что российские солдаты стреляли по гражданским и причиняли им ранения, когда те пытались выехать из Херсонской области или въехать в неё.¹⁹²

¹⁸⁷ Саймон Шустер, «Визит на место преступления, оставленное российскими войсками в летнем лагере в Буче» (на английском языке), *Time*, 13 апреля 2022 г., режим доступа <https://time.com/6166681/bucha-massacre-ukraine-dispatch/>; Сингх, Саманта, Локк Маанви, Оладипо Глория, Чао-Фон, Леони, Белам Мартин, «Зеленский говорит, что западным лидерам «самое время» ввести дополнительные санкции — хроника событий» (на английском языке), *The Guardian*, 6 апреля 2022, режим доступа: <https://www.theguardian.com/world/live/2022/apr/05/russia-ukraine-war-latest-news-live-updates-zelenskiy-address-un-united-nations-borodyanka-atrocities-bucha>.

¹⁸⁸ Луиза Каллаган, «Тела искалеченных детей среди прочих ужасов, оставленных ушедшими русскими» (на английском языке), *The Times*, 4 апреля 2022 г., режим доступа: <https://www.thetimes.co.uk/article/bodies-of-mutilated-children-among-horrors-the-russians-left-behind-5ddnkwp2>.

¹⁸⁹ «Новые доказательства показывают, каким образом российские солдаты казнили мужчин в Буче» (на английском языке), *The New York Times*, 21 мая 2022 г., режим доступа: <https://www.nytimes.com/2022/05/19/world/europe/russia-bucha-ukraine-executions.html?smtyp=cur&smid=tw-nytimes>; «Новые видеодоказательства раскрывают дополнительные фактические обстоятельства бойни в Буче» (на английском языке), *TVP World*, 21 мая 2022 года, режим доступа <https://tvpworld.com/60311984/new-video-evidence-reveals-more-facts-about-bucha-massacre>.

¹⁹⁰ Управление ВК ООН по правам человека, «Судьбы гражданских лиц в Украине» (на английском языке), 10 мая 2022 г., режим доступа: <https://www.ohchr.org/en/press-briefing-notes/2022/05/plight-civilians-ukraine>

¹⁹¹ «Россия взяла город на Донбассе, но украинский фронт всё ещё держится» (на английском языке), *Guardian*, 19 апреля 2022 г., режим доступа: <https://www.theguardian.com/world/2022/apr/19/ukraine-war-battle-for-donbas-has-begun-russia-launches-offensive>.

¹⁹² См. также «Многодневное ожидание на блокпостах, ракеты и «реки крови». Гражданские лица вспоминают ужасающие попытки выехать из украинских городов в то время, как российские военные ужесточают контроль», *CNN*, 21 мая 2022 г., режим доступа: <https://edition.cnn.com/2022/05/21/europe/kherson-ukraine-evacuations-russian-occupation-intl-cmd/index.html>.

Как уже упоминалось, 26 июня 2022 года по Киеву с территории Российской Федерации была выпущена высокоточная ракета, поразившая жилое здание и территорию детского сада в центре Киева, в результате чего один человек погиб и ещё шесть было ранено.¹⁹³ Ещё одна ракета, выпущенная российскими войсками по Киеву, попала в детский сад в Шевченковском районе.

4. ВООРУЖЕНИЕ ГРАЖДАНСКОГО НАСЕЛЕНИЯ

Первая миссия сообщала, что сразу же после начала войны правительство Украины объявило о мобилизации и призыве на службу всех мужчин в возрасте от 18 до 60 лет – как уже говорилось выше в разделе IV.A.5.g. Кроме того, правительство Украины начало создавать военизированные формирования из гражданского населения, раздав только в Киеве более 18 000 автоматов Калашникова.¹⁹⁴ Правительство поощряет граждан к тому, чтобы они бросали в значительно превосходящие по силе российские войска «коктейли Молотова», а пивзаводы начали их массовое производство. В Украине был принят закон «Об обеспечении участия гражданских лиц в обороне Украины», который регулирует порядок выдачи и возврата огнестрельного оружия и боеприпасов гражданским лицам для обороны страны в военное время и указывает, что гражданские лица не несут ответственности за применение огнестрельного оружия против лиц, совершающих вооружённую агрессию против Украины.¹⁹⁵

Учитывая наблюдения, сделанные первой миссией, наша миссия рассмотрела вопрос о том, просили ли гражданских лиц собирать оружие и готовить коктейли Молотова для противодействия российским оккупантам. Вторая миссия экспертов не обнаружила информации, подтверждающей это. После обсуждений с украинскими властями, в частности офисом Уполномоченного по правам человека, миссия получила заверения в том, что гражданские лица не привлекались к таким операциям никоим образом, а вооружённые силы проходят специальное обучение для обеспечения соблюдения прав человека и норм МГП.

5. ЖИВЫЕ ЩИТЫ

Миссия подтвердила использование некомбатантов в качестве живых щитов вопреки статье 51(7) ДП I к Женевским конвенциям.¹⁹⁶ Миссия собрала доказательства эпизодов, о которых сообщалось в СМИ, начиная с апреля.

Такие СМИ, как BBC News и The Economist, сообщали о том, что российские военные использовали более 300 украинских гражданских лиц в качестве живых щитов и содержали их в плену на протяжении 25 дней в марте в подвале школы в селе Ягодном,

¹⁹³ «Украина утверждает, что российские ракеты убили одного и ранили шестерых в Киеве» (на английском языке), Swissinfo.ch, 26 июня 2022 г., режим доступа: <https://www.swissinfo.ch/eng/russian-missiles-kill-one-and-wound-six-in-kyiv--ukraine-says/47704714>.

¹⁹⁴ Дейл Панкхерст, «Серьёзная угроза или стратегический успех? «За» и «против» парамилитаризации гражданского населения в Украине» (на английском языке), *Small Wars Journal*, 27 февраля 2022 г., режим доступа: <https://smallwarsjournal.com/jrnl/art/serious-threat-or-strategic-success-pros-and-cons-aramilitarising-civilian-population>.

¹⁹⁵ Бейза Биннур Дёнмез, «Президент Украины подписал закон о применении оружия гражданскими лицами в военное время» (на английском языке), 10 марта 2022 г., *AA*, 10.03.2022, режим доступа: <https://www.aa.com.tr/en/russia-ukraine-war/ukraines-president-signs-law-on-civilian-use-of-weapons-during-wartime/2529765>.

¹⁹⁶ См. также статью 23 Третьей Женевской конвенции 1949 года, запрещающую использование военнопленных для «защиты своим присутствием каких-либо пунктов или районов от военных операций», в то время как статья 28 Четвёртой Женевской конвенции распространяет указанный запрет на «покровительствуемых лиц». Под покровительствуемыми лицами понимаются «лица, которые в какой-либо момент и каким-либо образом находятся в случае конфликта или оккупации во власти Стороны, находящейся в конфликте, или оккупирующей державы, гражданами которой они не являются» (статья 4).

где находился большой военный лагерь российских войск. Согласно сообщениям, в подвале умерло 12 лиц пожилого возраста, а местных жителей подвергали пыткам и убивали. Российские войска захватили село 5 марта 2022 года и использовали его в качестве базы для нападения на близлежащий город Чернигов.¹⁹⁷

Когда в начале апреля появились первые сообщения о резне в Буче, Украина утверждала, что российские войска, отступающие с территории возле Киева, использовали детей в качестве живых щитов. Для своей защиты российские подразделения, отходившие из села Новый Быков, по сообщениям посадили на свои танки местных украинских детей.¹⁹⁸

Доказательства использования некомбатантов в качестве живого щита были обнаружены также под Иванковом. 1 апреля 2022 года служба Би-би-си обнаружила явные свидетельства использования украинских гражданских лиц российскими войсками в качестве живых щитов в Обуховичах близ белорусской границы. Жители Обуховичей утверждают, что россияне, которые сдерживали наступление украинских войск, вывели их под угрозой применения оружия из домов и держали их в школе. Кроме того, местные жители сообщили, что видели, как российские солдаты стреляли в гражданских, а также задерживали других гражданских в соседнем посёлке Иванкове и вокруг него. В частности, по словам многочисленных свидетелей, 14 марта российские солдаты обошли дома, собрав около 150 гражданских лиц, которых удерживали взаперти в местной школе для защиты российских военных.¹⁹⁹

К сожалению, из других регионов Украины тоже поступают сообщения о том, что российские войска похищали местных детей и угрожали их родителям на тот случай, если они раскроют местонахождение подразделений. По словам Уполномоченного Верховной Рады Украины по правам человека, российские военные использовали украинских детей в качестве живого щита в Сумской, Киевской, Черниговской и Запорожской областях.²⁰⁰

Некоторые очевидцы из освобождённого недавно города Бучи под Киевом утверждают, что в селе Новый Быков рядом с окружённым городом Черниговом в 106 км к северу от Киева перед танками ставили автобусы с детьми. Кроме того, утверждалось, что детей удерживали в качестве заложников в целом ряде очагов насилия по всей стране, чтобы воспрепятствовать передаче местным населением координат колонн противника украинским войскам.²⁰¹

¹⁹⁷ Шон Рубинштейн-Данлоп и Фил Хемингуэй, «Неописуемые зверства России на севере Украины: пытки, убийства и кассетные бомбы» (на английском языке), *ABC News*, 17 апреля 2022, режим доступа: <https://www.abc.net.au/news/2022-04-18/the-horrors-of-russian-occupation-in-ukrainian-villages/100994262>;

«Украина: казни, пытки и предполагаемые военные преступления в Киевской и Черниговской областях во время российской оккупации» (на английском языке), *Human Rights Watch*, 18 мая 2022 г., режим доступа: <https://www.hrw.org/news/2022/05/18/ukraine-executions-torture-during-russian-occupation>.

¹⁹⁸ Дениэл Боффи, «Украинских детей использовали под Киевом как «живые щиты», утверждают очевидцы» (на английском языке), *The Guardian*, 2 апреля 2022, режим доступа: <https://www.theguardian.com/world/2022/apr/02/ukrainian-children-used-as-human-shields-near-kayiv-say-witness-reports>; «Российские оккупанты используют украинских детей в качестве живого щита для своей техники» Оригинал статьи — на сайте Украинского кризисного медиа-центра, *Ukraine Crisis*, 1 апреля 2022 г., режим доступа: <https://uacrisis.org/en/zhyvogo-shhyta>.

¹⁹⁹ Джереми Броуэн, «Война в Украине: русские солдаты держали нас в качестве живого щита» (на английском языке), *BBC*, 7 апреля 2022, режим доступа: <https://www.bbc.com/news/world-europe-61020565>.

²⁰⁰ Майкл Шмитт, «Украинский симпозиум. Превращение гражданских лиц в оружие. Живые щиты в Украине» (на английском языке), *Lieber Institute*, 11 апреля 2022, режим доступа: <https://lieber.westpoint.edu/weaponizing-civilians-human-shields-ukraine/>; Джереми Броуэн, «Война в Украине: русские солдаты держали нас в качестве живого щита» (на английском языке) *BBC*. 7 апреля 2022, режим доступа: <https://www.bbc.com/news/world-europe-61020565>.

²⁰¹ Дениэл Боффи, «Украинских детей использовали под Киевом как «живые щиты», утверждают очевидцы» (на английском языке), *The Guardian*, 2 апреля 2022, режим доступа:

Россия утверждает, что живые щиты применялись с украинской стороны.²⁰² Миссии не удалось установить, на каком основании было сделано это утверждение, однако она смогла собрать определённую информацию из СМИ и видеоролик, опубликованный журналом *Der Spiegel*, со свидетельством жительницы Украины, обвинившей украинские войска и бойцов полка «Азов» в том, что они использовали гражданских лиц, оказавшихся на комбинате «Азовсталь», в качестве живого щита.²⁰³ В то же время, в ходе визита в Украину представители государственных органов исключили возможность использования гражданских лиц в качестве живого щита.

6. ПАССИВНЫЕ МЕРЫ ПРЕДОСТОРОЖНОСТИ, КОТОРЫЕ ДОЛЖНА ПРЕДПРИНИМАТЬ ЗАЩИЩАЮЩАЯСЯ СТОРОНА

В местах, где ведутся активные боевые действия, находятся 33 места лишения свободы. Хотя неизвестно, сколько заключённых в них содержатся, по оценкам их численность составляет около 48 000. Обстрелам подверглись пять тюрем. В частности, в результате нападений были повреждены следственные изоляторы в Мариуполе и Чернигове, а также три тюрьмы в Мариуполе, Бердянске и Харьковской области. Во время обстрелов персонал и заключённые находились в бомбоубежищах. Некоторые пенитенциарные учреждения Украины больше не находятся под контролем правительства Украины, в частности на юге (в Херсонской и Николаевской областях), востоке (в Луганской области) и в других регионах, контролируемых войсками Российской Федерации. В ходе встречи в Министерстве юстиции миссии сообщили об обеспокоенности по поводу условий содержания заключённых в этих тюрьмах. Правительство Украины делает всё возможное для информирования заключённых, предоставления им продовольствия и воды, и оказания медицинской помощи. Кроме того, украинские организации заявили, что правительство Украины прилагает все усилия для эвакуации заключённых из тюрем, которые вскоре могут оказаться в оккупации, а также из наиболее опасных районов. В то же время, как подтвердили представители Министерства юстиции, с которыми встречалась миссия, ситуация остаётся сложной несмотря на все усилия правительства.

7. ОБЪЕКТЫ, ПОЛЬЗУЮЩИЕСЯ ОСОБОЙ ЗАЩИТОЙ

а) Медицинские объекты и медицинский транспорт

Война повысила спрос на услуги здравоохранения, одновременно снизив способность системы их оказывать, особенно в районах активных боевых действий. За период с 23 февраля по 27 апреля 2022 года поступили сообщения о 175 нападениях, приведших к 52 случаям ранений и 73 случаям гибели людей в нарушение МГП.²⁰⁴ Эти атаки на медицинские объекты, транспорт, медработников, больных, медицинские изделия и склады ставят медработников под угрозу, препятствуют доступу больных к остро

<https://www.theguardian.com/world/2022/apr/02/ukrainian-children-used-as-human-shields-near-kyiv-say-witness-reports>.

²⁰² Нив Гордон, «Почему нам следует поставить под сомнение российские рассказы о живых щитах» (на английском языке), *Al Jazeera*, 3 апреля 2022, режим доступа: <https://www.aljazeera.com/opinions/2022/4/3/why-we-need-to-challenge-russias-human-shields-narrative>.

²⁰³ Санбир Сингх Ранхотра, «Использовала ли Украина невинных гражданских лиц в качестве живого щита от России во имя эвакуации?», *Global News*, 9 мая 2022 г., режим доступа: <https://tfiglobalnews.com/2022/05/09/did-ukraine-use-innocent-civilians-as-human-shield-against-russia-in-the-name-of-evacuation/>.

²⁰⁴ Норма 29 подтверждает, что Санитарно-транспортные средства, предназначенные исключительно для санитарных перевозок, должны пользоваться уважением и защитой при любых обстоятельствах. Они утрачивают своё право на защиту, если используются помимо их гуманитарных функций для совершения действий, наносящих ущерб неприятелю.

необходимой медицинской помощи и наносят ущерб системе здравоохранения.²⁰⁵ Количество таких случаев растёт. Так по состоянию на 17 мая 2022 года Всемирная организация здравоохранения документально зафиксировала 226 нападений на такие объекты за период с начала российского вторжения в конце февраля. По состоянию на 2 июня 2022 года имело место 269 подтверждённых нападений на медицинские объекты, в ходе которых не менее 76 человек было убито и 59 ранено. По словам представителя ВОЗ в Украине в 2021 году в больницах и амбулаториях, подвергшихся нападению, лечились четверть миллиона жителей Украины. В 2022 году две трети всех атак на объекты здравоохранения в мире пришлось на Украину.²⁰⁶

Как сообщила организации «Врачи без границ» (MSF) 22 июня 2022 года, данные и рассказы, полученные от эвакуированных пациентов, указывают на то, что война в Украине ведётся с возмутительным пренебрежением к необходимости отличать и защищать гражданских лиц. В период с 31 марта по 6 июня 2022 года MSF осуществила медицинскую эвакуацию железнодорожным транспортом 653 пациентов с истерзанного войной востока Украины в больницы в более безопасных регионах страны. Более 40% эвакуированных людей, раненых в результате военных действий, составили пожилые люди и дети с травмами, причинёнными взрывами, травматическими ампутациями, шрапнельными и огнестрельными ранами. По мнению данной медицинской гуманитарной организации, это демонстрирует пренебрежение защитой гражданских лиц, что является серьёзным нарушением норм международного гуманитарного права.²⁰⁷

в) Атомные электростанции

Как уже доложила первая миссия, после начала вооружённого конфликта России с Украиной российские войска захватили контроль над крупнейшей работающей атомной электростанцией Европы, Запорожской АЭС на юго-востоке Украины, а также над Чернобыльской АЭС и её окрестностями. Исследовательская ядерная установка в Харькове на востоке Украины была повреждена во время обстрела 26 марта 2022 года. Запорожская АЭС до сих пор находится под российским контролем, несмотря на то, что большинство российских войск, занимавших Чернобыльскую АЭС, покинули её, очевидно в связи с беспокойством по поводу радиации.²⁰⁸ Как пояснили представители НАЭК «Энергоатом», передача данных о состоянии ядерных материалов в режиме онлайн с Запорожской АЭС Международному агентству по атомной энергии (МАГАТЭ) была прервана действиями россиян, отключивших оборудование украинского оператора связи Vodafone, с которым у МАГАТЭ был заключён контракт на услуги передачи данных. Поскольку Запорожская АЭС по-прежнему находится под контролем России, правительство Украины заявило 7 июня 2022 года, что доступ МАГАТЭ к АЭС будет

²⁰⁵ Всемирная организация здравоохранения, «Чрезвычайная ситуация в Украине», отчётный период: 21–27 апреля 2022 г., режим доступа: <file:///C:/Users/User/Downloads/WHO-EURO-2022-5152-44915-64377-eng.pdf>.

²⁰⁶ Анника Ким Константино, «ВОЗ призывает расследовать более 200 российских нападений на объекты здравоохранения в Украине» (на английском языке), 17 мая 2022 г., режим доступа: <https://www.cnn.com/2022/05/17/who-calls-for-probe-into-russia-attacks-on-ukraine-health-facilities-.html>.

²⁰⁷ «Врачи без границ» (MSF), «Украина: данные и рассказы пациентов вскрывают практику последовательных неизбирательных нападений на гражданских» (на английском языке), 22 июня 2022 г., режим доступа: <https://doctorswithoutborders-apac.org/en/ukraine-data-and-patient-accounts-reveal-consistent-indiscriminate-attacks-against-civilian>.

²⁰⁸ Ноа Мэйхью, «Чем МАГАТЭ может помочь атомным электростанциям в зоне боевых действий в Украине» (на английском языке), *Центр исследований проблем нераспространения им. Джеймса Мартина*, 6 апреля 2022 г., режим доступа: <https://nonproliferation.org/how-the-iaea-can-help-nuclear-power-plants-in-ukraines-war-zone/>.

возможен только после возвращения Украиной контроля над ней.²⁰⁹ С другой стороны, делегация МАГАТЭ посетила Чернобыльскую АЭС 26 апреля 2022 года, когда контроль Украины над ней был возвращён.²¹⁰ Миссия смогла установить, что беспокойство по поводу российских нападений на атомные электростанции сохраняется, особенно в свете последних событий.²¹¹

16 апреля 2022 года три крылатые ракеты, запущенные, по всей вероятности, с территории Беларуси в направлении города Николаева, пролетели над территорией Южноукраинской атомной электростанции, второй по размерам АЭС, расположенной в Николаевской области, в 350 км к югу от столицы Украины Киева.²¹² 5 июня 2022 года мимо Южноукраинской АЭС пролетела низколетящая ракета, которая затем врезалась в землю.²¹³ Примерно в это же время в Дарницком и Днепровском районах Киева прозвучали взрывы, вызванные попаданием российских ракет в объекты городской инфраструктуры, и на последовавших фотоснимках были видны клубы густого дыма. НАЭК «Энергоатом», оператор ядерной энергетики страны, снял на видео пролёт российской ракеты «Калибр» над Южноукраинской АЭС.²¹⁴ Энергоатом заявил, что ракета прошла над АЭС на критически низкой высоте.²¹⁵ Камера видеонаблюдения зафиксировала бой, начавшийся после того, как по российскому танку,

²⁰⁹ «Украина отказала генеральному директору МАГАТЭ в визите на оккупированную русскими Запорожскую АЭС до её освобождения — Энергоатом», *агентство «Интерфакс»*, 7 июня 2022 г., режим доступа: <https://interfax.com.ua/news/economic/837524.html>. «МАГАТЭ направит миссию по безопасности на Чернобыльскую АЭС» (на английском языке), *Агентство «Интерфакс-Украина»*, 17 мая 2022 г., режим доступа: <https://interfax.com.ua/news/economic/832866.html>.

²¹⁰ Обновление 64 – Заявление Генерального директора МАГАТЭ о ситуации в Украине, Международное агентство по атомной энергии, 26 апреля 2022 г., режим доступа: <https://www.iaea.org/newscenter/pressreleases/update-64-iaea-director-general-statement-on-situation-in-ukraine-0>.

²¹¹ Вопросы о нападениях на атомные электростанции регулируются, главным образом, статьёй 56 ДП I к Женевским конвенциям, которая, как общее правило, налагает запрет на нападения на гражданские атомные электростанции.

²¹² Роман Петренко, «Ядерный терроризм: в небе над АЭС замечена российская крылатая ракета» (на английском языке), *Украинская Правда*, 22 апреля 2022 г., режим доступа: <https://www.pravda.com.ua/eng/news/2022/04/22/7341357/>.

²¹³ Моника Перозино, «Российско-украинская война: ракета пролетает над АЭС. Киев: «Мы вернули под контроль половину Северодонецка». Штаб гуманитарной помощи сравнивали с землёй, в Лисичанске 40 человек пропали без вести» (на итальянском языке), *La Stampa*, 5 июня 2022 г., режим доступа: https://www.lastampa.it/esteri/2022/06/05/news/ucrainarussia_news; Тереза Готтайн Мартинес, «Ядерная паника: российская ракета пролетела на «критически низкой» высоте возле огромной электростанции во время взрывов в Киеве» (на английском языке), *Express*, 5 июня 2022 г., режим доступа: <https://www.express.co.uk/news/world/1620852/Russia-Nuclear-warning-Ukraine-missile-Kyiv-Pivdennoukrainska-plant-reactor-Mykolaiv>.

²¹⁴ Катерина Тищенко, «Энергоатом распространил видеосъёмку пролёта российской ракеты над атомной электростанцией» (на английском языке), *Украинская Правда*, 5 июня 2022 г., режим доступа: <https://www.pravda.com.ua/eng/news/2022/06/5/7350693/>.

²¹⁵ «Украинский энергооператор утверждает, что российская ракета прошла на «критически низкой» высоте над атомной электростанцией» (на английском языке), *Reuters*, 5 июня 2022 г., режим доступа: <https://www.reuters.com/world/europe/seven-russian-missiles-hit-ukrainian-city-mykolaiv-regional-governor-2022-06-22/>; «Российская ракета пролетела над атомной электростанцией «критически низко»: репортаж» (на английском языке), *NDTV*, 6 июня 2022 г., режим доступа: <https://www.ndtv.com/world-news/russian-missile-flew-critically-low-over-nuclear-plant-report-3042225>; Роман Петренко, «Ядерный терроризм: российская ракета пролетела в опасной близости к атомной электростанции» (на английском языке), *Украинская Правда*, 5 июня 2022 г., режим доступа: <https://www.pravda.com.ua/eng/news/2022/06/5/7350623/>.

приближавшемуся к станции, ударила ракета, выпущенная украинскими войсками.²¹⁶ 21-минутная видеозапись с камеры видеонаблюдения показывает, что российские войска неоднократно стреляли из тяжёлого оружия по массивным корпусам энергоблоков АЭС, в которых содержится ядерное топливо. Судя по фотографиям, российский огонь сравнял с землей административное здание, расположенное прямо перед корпусом с реакторами. На видеосъёмке изнутри станции видны повреждения, а также то, что выглядит как на российский снаряд, упавший на расстоянии менее 750 метров от корпуса реактора 2-го энергоблока.

с) Культурное наследие и места отправления культа

Как и в случае первого доклада миссия признаёт огромные усилия, прилагаемые украинской стороной для защиты и сохранения культурного наследия, в соответствии с обязанностью защищающейся стороны по МГП охранять культурные ценности.²¹⁷ Несмотря на все эти приложенные усилия, миссия обращает внимание на обширный список культурных ценностей, повреждённых в ходе вооружённого конфликта.²¹⁸ По состоянию на 22 июня 2022 года ЮНЕСКО подтвердила нанесение повреждений 152 объектам культурного наследия²¹⁹ за период с 24 февраля 2022 года: 70 религиозным объектам, 12 музеям, 30 историческим зданиям, 18 культурным центрам, 15 памятникам и 7 библиотекам; на сегодняшний день ущерб ни одному из объектов всемирного наследия ЮНЕСКО не обнаружен.²²⁰ Из этих 152 повреждённых объектов культурного наследия 14 находятся в Черниговской области, 26 — в Киевской области, 40 — в Харьковской области, 4 — в Запорожской области, 2 — в Житомирской области, 45 — в Донецкой области, 12 — в Луганской области, 8 — в Сумской области и 1 — в Николаевской области. Среди повреждённых объектов культурного наследия — более 60 церквей.

Российские войска повредили или разрушили Музей художника Куинджи в Мариуполе, кинотеатр имени Щорса советского периода и библиотеку в стиле неоготики в Чернигове, Мемориальный центр Холокоста Бабий Яр в Киеве, дом «Слово» советского периода²²¹ и здание областной государственной администрации в Харькове, а также

²¹⁶ Элисон Херт, «Анализ видеосъёмки показывает, что российское нападение на украинскую АЭС приближало ситуацию к катастрофической» (на английском языке), *NPR*, 11 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.npr.org/2022/03/11/1085427380/ukraine-nuclear-power-plant-zaporizhzhia>.

²¹⁷ ГП, ст. 27; ДП I, ст. 53.

²¹⁸ Украинская онлайн-платформа «Зарегистрированные военные преступления» (на английском языке), 26 июня 2022 г., режим доступа: <https://mkip.notion.site/mkip/e9a4dfe6aa284de38673efedbe147b51?v=f43ac8780f2543a18f5c8f45afdce5f7>, зарегистрировала 397 предполагаемых преступлений в виде нападений на объекты культурного наследия в Украине.

²¹⁹ ЮНЕСКО указывает, что термин «культурные ценности» относится к недвижимым культурным ценностям в соответствии с определением, данным в статье 1 ГК 1954 года, независимо от их происхождения, принадлежности и внесения в национальный реестр, а также объекты и памятники, посвящённые культуре, в том числе, мемориалы. «Повреждения объектов культурного наследия в Украине, подтверждённые ЮНЕСКО» (на английском языке), 26 июня 2022 г., режим доступа: <https://www.unesco.org/en/articles/damaged-cultural-sites-ukraine-verified-unesco?hub=66116>.

²²⁰ ЮНЕСКО осуществляет предварительную оценку ущерба, нанесённого культурным ценностям, путём перекрёстного сопоставления сообщений об инцидентах с многочисленными источниками, достойными доверия. Приведенные здесь опубликованные данные, которые регулярно обновляются, не налагают на Организацию обязательств. Кроме того, ЮНЕСКО — вместе со своими организациями-партнёрами — разрабатывает механизм независимой скоординированной оценки данных в Украине, в том числе, путём анализа спутниковых снимков, в соответствии с положениями Гаагской конвенции о защите культурных ценностей в случае вооружённого конфликта 1954 года. Режим доступа <https://www.unesco.org/en/articles/damaged-cultural-sites-ukraine-verified-unesco?hub=66116>.

²²¹ Рид Анна, «Украинское наследие под угрозой — как и правда о России советских времён» (на английском языке), *The Guardian*, 2 апреля 2022 г., режим доступа:

деревянную церковь XIX века в Вязовке Житомирской области.²²² Среди наиболее вопиющих примеров разрушения объектов культурного наследия, следует упомянуть, что, по некоторым сообщениям, две российские сверхзвуковые ракеты Х-22 20 мая 2022 года прямым попаданием разрушили Дворец культуры в украинском городе Лозовая.²²³ Особого упоминания заслуживает сгоревшая в результате атаки 4 июня 2022 года историческая деревянная церковь²²⁴ в Святогорске на востоке Украины – будучи частью Святогорской лавры, датируемой 1627 годом, она являлась одним из наиболее почитаемых объектов православного христианства Украины). Министр культуры Украины Олександр Ткаченко заявил, что *«Донецкая епархия Украинской православной церкви подтвердила, что в этом храме — помимо монахов и монашек — находилось 300 беженцев, среди которых были инвалиды и старики, а также почти 60 детей, среди них новорожденные»*.²²⁵ Украина возложила вину за пожар на российский обстрел, а Россия заявила, что пожар был начат отступавшими украинскими войсками. У миссии отсутствует информация, подтверждающая одно или другое из этих утверждений.

В то же время, данные, приводимые ЮНЕСКО, относятся только к недвижимым культурным ценностям в соответствии с Гаагской конвенцией 1954 года, а не ко всему культурному наследию в соответствии с определением Конвенции об охране всемирного культурного и природного наследия 1972 года, государствами-участниками которой являются и Украина, и Российская Федерация. Следовательно, разумно предположить, что нанесение культурным ценностям ущерба в таком масштабе с большой вероятностью включает в себя по крайней мере некоторые случаи, в которых может быть доказано, что такого рода разрушение культурных ценностей не было оправдано по МПП, поскольку культурная ценность в данных конкретных случаях не использовалась Украиной в военных целях (что, в свою очередь, было бы правомерно только в случае крайней военной необходимости) или поскольку сопутствующие последствия для культурной ценности, вытекающие из нападения на законный военный объект, не были соразмерными либо же не были приняты все возможные меры к избежанию таких последствий.²²⁶ Умышленное нападение на культурные ценности, не утратившие права на защиту, нарушает нормы МПП и является военным преступлением.²²⁷ По словам Лазаре Элунду Ассомо, директора Центра всемирного наследия ЮНЕСКО, нанесение ущерба памятникам истории имеет ужасные последствия для культурного наследия страны. Он предупредил, что нападение на здания с символикой Голубого щита,

<https://www.theguardian.com/commentisfree/2022/mar/15/ukrainian-heritage-under-threat-truth-soviet-era-russia>.

²²² «Более 50 объектов наследия в Украине повреждены в результате российского вторжения: ООН» (на английском языке), *France 24*, 1 апреля 2022, режим доступа <https://www.france24.com/en/live-news/20220401-over-50-landmark-ukraine-sites-damaged-in-russian-invasion-un>.

²²³ «Совершается ли скоординированная атака на культурное наследие Украины?» (на английском языке), *The Art Newspaper*, 10 июня 2022, режим доступа: <https://www.theartnewspaper.com/2022/06/10/is-ukraines-cultural-heritage-under-coordinated-attack>.

²²⁴ Всехсвятский скит был сооружён из дерева в 2009 году взамен церкви, разрушенной в 1947 году.

²²⁵ «Горящий монастырь связан с московской церковью (под редакцией Гарета Эванса)» (на английском языке), *BBC News*, 4 июня 2022, режим доступа: https://www.bbc.com/news/live/world-europe-61656289?ns_mchannel=social&ns_source=twitter&ns_campaign=bbc_live&ns_linkname=629b5bbbfc2fb576dc00cf94%26Blazing%20monastery%20linked%20to%20Moscow%20Church%262022-06-04T13%3A40%3A46.025Z&ns_fee=0&pinned_post_locator=urn:asset:2fc2586d-a94f-4780-a81c-bb9192ca6684&pinned_post_asset_id=629b5bbbfc2fb576dc00cf94&pinned_post_type=share

²²⁶ ДП I, статья 53; ГК, статья 4(1)-(2).

²²⁷ Статут МУС, статья 8 (2)(b)(ix). См. также ДП I, статья 85(4)(2).

поддерживаемой ЮНЕСКО, может считаться военным преступлением,²²⁸ и подчеркнул, что ЮНЕСКО также порекомендовало обозначить, как можно скорее, основные памятники истории и иные объекты по всей стране особой эмблемой Гаагской конвенции 1954 года, являющейся международно признанным знаком защиты объектов культурного наследия в случае вооружённого конфликта.²²⁹ Это особенно важно в связи с беспокойством, которое вызывает близость памятников истории и искусства, церквей и иных культурных ценностей к местам использования оружия взрывного действия с большой зоной поражения.²³⁰

По данным из некоторых источников похищено 2 000 произведений искусства, созданы специальные отряды по поиску и экспроприации древностей, например скифских артефактов, из археологических раскопок. Эти предметы вывозятся в Россию.²³¹ Миссия подчёркивает, что разграбление или незаконное перемещение предметов искусства и музейных коллекций, если оно подтвердится, нарушает нормы и МГП, и МППЧ, а соседние страны, так же как и международное сообщество, должны проявлять бдительность.

Миссия отмечает, что при любом выдвигании обвинения необходимо будет подтвердить, что лицо (лица), совершившие деяние, преднамеренно нацеливались на охраняемые культурные ценности или (как альтернатива) что разрушение указанной культурной ценности было широкомасштабным и бессмысленным, связанным с вопиющей небрежностью в нацеливании. Принятие Украиной в 2014 году юрисдикции МУС на своей территории, а также расследование, инициированное Прокурором МУС, делают актуальными положения статей 8(2)(a)(iv) Римского статута (серьёзные нарушения Женевских конвенций, включая бессмысленное уничтожение) и, в особенности, 8(2)(b)(ix) (умышленное нанесение ударов по объектам культуры).

Кроме того, ЖК и ДП I устанавливают обязанность предотвращать и наказывать преступления. В связи с этим Россия и Украина обязаны установить санкции за любое нарушение, и в случае их выявления преступления являются объектом универсальной юрисдикции в тех государствах, которые приняли такой подход. Положение ст. 147 ЖК IV о серьёзных нарушениях содержит слова «*незаконное, произвольное и проводимое в большом масштабе разрушение и присвоение имущества, не вызываемые военной необходимостью*». Гаагская конвенция 1954 года требует от Государств-участников «*принимать в рамках своего уголовного законодательства все меры, необходимые для того, чтобы были выявлены и подвергнуты уголовным или дисциплинарным санкциям*» лица, ответственные за нарушения Конвенции. Заинтересованные государства могут,

²²⁸ В 2017 году Совет Безопасности ООН единогласно одобрил Резолюцию 2347, которая впервые установила обязанность охраны культурного наследия и осудила преднамеренное разрушение культурных ценностей как военное преступление.

²²⁹ «ЮНЕСКО: преднамеренное разрушение культурного наследия Украины может считаться военным преступлением» (на английском языке), 20 апреля 2022, режим доступа <https://genevasolutions.news/peace-humanitarian/unesco-deliberate-destruction-of-ukraine-s-cultural-heritage-could-be-considered-a-war-crime>.

²³⁰ «Война Владимира Путина ставит под угрозу культурное наследие Украины» (на английском языке), *The Economist*, 19 марта 2022, режим доступа <https://www.economist.com/culture/2022/03/19/vladimir-putins-war-endangers-ukraines-cultural-heritage>; Певны Оленка З., «Культурное наследие Украины разрушается от продолжающихся российских обстрелов» (на английском языке), *The Conversation*, 2 апреля 2022, режим доступа: <https://theconversation.com/ukraines-cultural-heritage-faces-destruction-as-russian-bombing-continues-178563>.

²³¹ Маллинс Шарлотта, «Прямая атака на украинское наследие: почему Россия грабит музеи этой страны» (на английском языке), *The Guardian*, 2 июня 2022, <https://www.theguardian.com/artanddesign/2022/may/27/ukraine-russia-looting-museums>; «ЮНЕСКО предупреждает о нападениях на более чем 150 объектов культуры в Украине» (на английском языке), *UNESCO*, 25 июня 2022, режим доступа: <https://newsrnd.com/life/2022-06-25-unesco-warns-of-attacks-on-more-than-150-cultural-spaces-in-ukraine.r1e1CrDEcc.html>.

таким образом, при посредстве универсальной юрисдикции применять своё национальное законодательство для наказания за эти преступления, как только они выявлены.

Миссия также принимает во внимание, что Гаагские правила 1907 года, Гаагская конвенция 1954 года, Женевская конвенция (IV) о защите гражданского населения (ЖК IV) и ДП I содержат в себе руководство для оккупационных властей, подкрепляющее требование охранять и уважать культурные ценности. Гаагские правила требуют от оккупирующего государства восстановить общественный порядок и безопасность (статья 43), сохранять ценность общественных зданий (статья 55) и защищать общественные церковные, благотворительные и художественные учреждения, а также исторические памятники (статья 56). Правила оккупации, установленные Гаагской конвенцией 1954 года, требуют от оккупанта «поддерживать усилия компетентных властей», охранять культурные ценности в тесном сотрудничестве с ними, а также обеспечивать уважение войск к культурным ценностям (статья 5). Анализ того, в какой степени и в каких местах Россия выполнила указанные требования, выходит за пределы возможностей данной миссии.

Кроме того, оккупирующее государство в общем обязано восстановить статус-кво по окончании оккупации. В силу этого на Россию возлагаются значительные обязанности по минимизации ущерба и сотрудничеству с «компетентными властями» в целях дальнейшего сохранения и защиты культурных ценностей во всех местах, находящихся под её оккупацией и фактическим контролем.

Кроме того, миссия видела доклады,²³² содержащие аргумент о том, что в Украине имеется «*весьма серьёзный риск геноцида*», и в качестве свидетельства ссылающиеся на «*разрушении культурных и религиозных объектов*».

d) Школы

Повреждение и разрушение гражданских объектов, необходимых для благополучия детей, продолжается. По данным Министерства образования и науки Украины, по состоянию на 2 июня 2022 года в результате обстрелов и бомбардировок с начала конфликта 24 февраля было повреждено или разрушено не менее 1 888 школ. Каждая десятая школа из подвергнувшихся нападению была разрушена полностью, причём более половины повреждённых школ находятся на востоке Украины. Это более чем вдвое больше количества повреждений, зарегистрированного на той же территории в период с 2014 по 2021 год, когда было повреждено, разрушено или вынуждено закрыто примерно 750 школ.²³³

С самого начала войны нападения на школы стали её приметой. Утром 25 февраля 2022 года по детскому саду на северо-востоке Украины, в котором укрывались гражданские лица, был нанесён удар с применением запрещённых во многих странах кассетных боеприпасов. Три человека были убиты, один ранен. Это нападение, по всей видимости, было осуществлено находящимися неподалёку российскими войсками, по утверждениям применяющих кассетные боеприпасы в населённых районах.

²³² Независимый юридический анализ нарушений Российской Федерацией в Украине Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказания за него (на английском языке), Институт новых направлений стратегии и политики, 26 мая 2022 г., режим доступа: <https://newlinesinstitute.org/russia/an-independent-legal-analysis-of-the-russian-federations-breaches-of-the-genocide-convention-in-ukraine-and-the-duty-to-prevent>.

²³³ «Украина: за последние 100 дней атаковано вдвое больше школ, чем за первые годы конфликта» (на английском языке), *Save the Children*, 2 июня 2022 г., режим доступа: <https://www.savethechildren.net/news/ukraine-twice-many-schools-attacked-past-100-days-during-first-7-years-conflict>.

Организация Amnesty International подтвердила, что по детскому саду «Сонечко» и детскому саду в городе Ахтырке Сумской области, в которых местные жители укрывались от боевых действий, был нанесён удар 220 мм ракетами «Ураган» с кассетной боевой частью.²³⁴ Список разрушенных школ растёт день ото дня.

Количество нападений на учебные заведения непрерывно растёт. Нападения ведут не только к тяжёлым физическим и эмоциональным травмам у детей, но и лишают сотни учеников возможности получать качественное образование. Зачастую разрушению подвергается единственное в населённом пункте учебное заведение.²³⁵

Директор школы №50 в Горловке, стоя перед кирпичным зданием школы после обстрела 27 февраля 2022 года, сказал, что обстрел школ — это «трагедия для детей». Две женщины — учительница и завуч — убиты, их тела покрыты окровавленными книгами и документами; двор с бетонным покрытием, в котором когда-то дети играли, запускали воздушных змеев и позировали для фотографий с друзьями, усыпан разбитым стеклом и обломками стен.²³⁶

Война нарушила процесс получения образования 7,5 миллионами детей в Украине. Конкретно, по оценкам от войны пострадали 5,7 млн детей школьного возраста (от 3 до 18 лет). В настоящее время многие школы в Украине закрыты или используются военными. Например, по информации, распространённой в апреле 2022 года, российские подкрепления в Буче устроили базу в жилищном комплексе за школой №3, главной средней школой на улице Вокзальной, а также разместили снайпера в высотном недостроенном здании. Кроме того, в подвале детского летнего лагеря, использовавшегося российскими подразделениями в качестве своей базы, было обнаружено пять тел.²³⁷

Во многих случаях школы используются в качестве укрытий. Многие тысячи детей оказались внутренне перемещёнными лицами; некоторые из них находят приют в уцелевших школах.²³⁸ Более 4 000 учебных заведений используются в гуманитарных целях как места размещения ВПЛ, центры сбора и раздачи гуманитарной помощи или для приготовления пищи для ВПЛ.²³⁹ Из-за обстрелов учебных заведений школы рискуют стать смертельно опасными ловушками.

8 мая 2022 года российские войска в ходе битвы за Северодонецк разбомбили школу в селе Белогоровка Луганской области, которая, как и школа №21 в Чернигове,

²³⁴ «Украина: кассетный боеприпас убил ребёнка и ещё двоих гражданских лиц, укрывавшихся в детском саду» (на английском языке), *Amnesty International*, 27 февраля 2022 г., режим доступа: <https://www.amnesty.org/en/latest/news/2022/02/ukraine-cluster-munitions-kill-child-and-two-other-civilians-taking-shelter-at-a-preschool>.

²³⁵ Там же.

²³⁶ «В ходе возможных военных преступлений Россия разрушила или повредила не менее 57 украинских школ» (на английском языке), *Associated Press International*, 17 мая 2022, режим доступа: <https://www.nyl.com/nyc/all-boroughs/international/2022/05/17/in-possible-war-crimes--russia-has-destroyed-or-damaged-57-ukrainian-schools>.

²³⁷ Карлотта Голл, «Они застрелили моего сына. Я была рядом с ним. Лучше бы они застрелили меня. Месяц террора в Буче» (на английском языке), *New York Times*, 11 апреля 2022, режим доступа: <https://www.nytimes.com/interactive/2022/04/11/world/europe/bucha-terror.html>.

²³⁸ «Украина: за последние 100 дней атаковано вдвое больше школ, чем за первые годы конфликта» (на английском языке), *Save the Children*, 2 июня 2022 г., режим доступа: <https://www.savethechildren.net/news/ukraine-twice-many-schools-attacked-past-100-days-during-first-7-years-conflict>.

²³⁹ «Обследование потребностей сферы образования в Украине — Первоначальный отчёт с основными наблюдениями» (на английском языке), *ЮНИСЕФ*, 10 июня 2022, режим доступа: <https://www.humanitarianresponse.info/en/operations/ukraine/document/ukraine-education-needs-assessment-survey-initial-report-key-findings>.

использовалась в качестве приюта. Предполагается, что вследствие бомбёжки погибло около 60 человек.²⁴⁰ Нападение на школу №21 в Чернигове произошло 13 апреля. Школа была открыта в качестве приюта для семей. Крупными буквами на окнах были нанесены надписи «ДЕТИ» — в надежде на то, что российские войска, увидив эти надписи, не будут обстреливать здание. Тем не менее в результате бомбардировки погибло не менее девяти человек, в том числе 13-летний мальчик.²⁴¹ По данным Черниговского горсовета лишь семь из 35 школ города остались неповреждёнными. Три школы превращены в развалины.²⁴²

Все собранные свидетельства указывают на то, что намеренные удары России по школам и другим гражданские объекты могут быть доказаны в больших масштабах. Собранные свидетельства опровергают утверждения о том, что разрушение школ являлось лишь сопутствующим ущербом.

Российские оккупанты также используют школы для насильственного удержания гражданских лиц. Как сообщила 18 мая 2022 года организация Human Right Watch, в селе Ягодное российские войска загнали около 350 жителей села, включая не менее 70 детей (из них пять младенцев), в подвал школы на 28 дней, не давая им покинуть подвал даже на короткое время. В подвале практически не было свежего воздуха и места, чтобы лечь, а для отправления естественных надобностей людям приходилось пользоваться вёдрами. Как сообщили свидетели, которые ранее работали в школе: «Через неделю все кашляли кровью, почти у всех детей была высокая температура, спазмы от кашля и рвота; такое долгое пребывание в сидячем положении может вызывать у некоторых людей пролежни. Десять стариков умерли».²⁴³

8. ПРИМЕНЕНИЕ ОРУЖИЯ

Миссия собрала информацию о применении на востоке страны оружия неизбирательного действия, в частности бомб ФАБ-250, снарядов с флешеттами и кассетных бомб, поражающих гражданских лиц и наносящих ущерб гражданским объектам.²⁴⁴

ФАБ-250 относится к бомбам, наиболее часто применяемым российскими войсками против украинских городов в Киевской области, в том числе Бучи, Гостомеля и Бородянки. По данным следователей, эти мощные неуправляемые авиабомбы разрушили не менее восьми зданий в городах к северу от Киева, убив сотни людей. ФАБ-250 — это очень неточная авиабомба, которая широко применялась бывшим СССР в Афганистане и Россией в Сирии.²⁴⁵

²⁴⁰ Джейсон Дирен, Джулиет Линдерман, Олександр Сташевский, «Отслеживание военных преступлений: цель по украинским школам, Россия бомбит будущее», *AP News*, 25 мая 2000, режим доступа: <https://apnews.com/article/russia-ukraine-war-crimes-schools-d1e52368aced8b3359f4436ca7180811>.

²⁴¹ «В ходе возможных военных преступлений Россия разрушила или повредила не менее 57 украинских школ» (на английском языке), *The Associated Press*, 17 мая 2022, режим доступа: <https://www.ny1.com/nyc/all-boroughs/international/2022/05/17/in-possible-war-crimes--russia-has-destroyed-or-damaged-57-ukrainian-schools>.

²⁴² Там же.

²⁴³ «Украина: казни и пытки во время российской оккупации» (на английском языке), *Human Rights Watch*, 12 мая 2022 г., режим доступа: <https://www.hrw.org/news/2022/05/18/ukraine-executions-torture-during-russian-occupation>.

²⁴⁴ «Судьбы гражданских лиц в Украине», *УВКПЧ*, 10 мая 2022, режим доступа: <https://www.ohchr.org/en/press-briefing-notes/2022/05/plight-civilians-ukraine>.

²⁴⁵ Лоренцо Тондо и Изабель Кошив, «Как The Guardian документировал применение Россией противоправного оружия» (на английском языке), *The Guardian*, 24 мая 2022, режим доступа <https://www.theguardian.com/world/2022/may/24/ukraine-destruction-how-the-guardian-documented-russia-use-of-weapons>.

23 апреля 2022 года российская ракета поразила два жилых дома. По данным Украины было убито восемь гражданских лиц, а ранения получило ещё 18-20 человек. Ракетой, поразившей жилой дом, были убиты трёхмесячный ребёнок, его мать и бабушка со стороны матери.²⁴⁶

22 июня 2022 года населённые пункты Турья, Миропольское и Славгород Сумской области были обстреляны российскими войсками из ствольной артиллерии. Рядом с населёнными пунктами Богородичное, Новая Дмитровка, Новопавловка, Курулька, Долина, Пришиб, Краснополье, Вернополье, Родное, Червоное, Шнурки, Червона Поляна, Карнауховка, Великая Камышеваха и Семиланное российские войска применяли как ствольную, так и ракетную артиллерию.

а) Кассетные боеприпасы

Миссия собрала ряд сведений о применении кассетных боеприпасов в международном вооружённом конфликте в Украине в 2022 году, что ведёт к гибели гражданских лиц и повреждению гражданских объектов.

Конвенция по кассетным боеприпасам 2008 года запрещает применение указанного оружия из-за неизбирательности их воздействия и продолжительной опасности, угрожающей гражданским лицам.²⁴⁷ Конвенция призывает к уничтожению запасов этого оружия, расчистке территорий, загрязнённых остатками кассетных боеприпасов, и оказанию помощи их жертвам. Ни Россия, ни Украина, однако, не входят в число 110 Государств-участников этого договора. Тем не менее применение кассетных боеприпасов в населённых пунктах в любом случае нарушает установленный МГП запрет на применение оружия неизбирательного воздействия, не позволяющего различать гражданских лиц и комбатантов.²⁴⁸

После начала российского вторжения в Украину 24 февраля 2022 года российские вооружённые силы применяли не менее шести видов кассетных боеприпасов в ходе ударов, в результате которых пострадали сотни гражданских и был нанесён ущерб гражданским объектам, в том числе домам, больницам и школам. Имеются свидетельства того, что украинские войска применяли кассетные боеприпасы как минимум один раз.

Хотя точное количество случаев применения кассетных боеприпасов российскими войсками неизвестно, существуют свидетельства, сообщения и предположения о сотнях таких случаев, многие в населённых пунктах. Кассетные боеприпасы применялись для нанесения ударов по крайней мере по восьми областям Украины из 24: Черниговской, Днепропетровской, Донецкой, Харьковской, Херсонской, Николаевской, Одесской и Сумской.²⁴⁹

Российские войска применили 7, 11 и 13 марта 2022 года ракеты с кассетной боевой частью по жилым массивам Николаева, убив и ранив гражданских лиц, и повредив

²⁴⁶ Дэвис Каролина, «Ракетный обстрел Одессы: мой мир разрушила российская ракета» (на английском языке), *BBC*, 24 апреля 2022, режим доступа: <https://www.bbc.com/news/world-europe-61210699>; Джо Руис, Морин Чоудри, Майк Хейс, Саймон Маккарти, Эми Вудьятт, Амир Вера, Хелен Риган и Эндрю Рейн «Российско-украинские новости» (на английском языке), 25 апреля 2022, режим доступа: https://edition.cnn.com/europe/live-news/russia-ukraine-war-news-04-24-22/h_3f65b85b8497d5406bc752cb5b7d25b8.

²⁴⁷ Конвенция по кассетным боеприпасам, принятая 30 мая 2008 г. на Дипломатической конференции для принятия конвенции по кассетным боеприпасам в Дублине, ССМ/77, вступила в силу 1 августа 2010 г., режим доступа: <https://www.clusterconvention.org/>.

²⁴⁸ Протокол I, статья 51(4). Как Россия, так и Украина являются участниками Протокола I.

²⁴⁹ «Тяжёлый и долгосрочный ущерб» (на английском языке), *Human Rights Watch*, 11 мая 2022, режим доступа: <https://www.hrw.org/report/2022/05/11/intense-and-lasting-harm/cluster-munition-attacks-ukraine>.

жилые дома, предприятия и гражданские автомобили. В ходе одного из обстрелов 13 марта 2022 года было убито девять человек, стоявших в очереди к банкомату.²⁵⁰

Газета New York Times сообщила 19 июня 2022 г. о том, что её сотрудники изучили более 1000 фотографий потенциально противоправных боеприпасов. Она обнаружила фотодоказательства широкого применения кассетных боеприпасов по целому ряду гражданских объектов. Было отмечено, что большинство этих боеприпасов являются неуправляемыми, что может приводить к сопутствующему ущербу для гражданских лиц. Были обнаружены также случаи применения других видов оружия, применение которых может противоречить международному праву, в частности противопехотных мин.²⁵¹

После отступления россиян в начале апреля из Киевской области доказательства применения кассетных боеприпасов — снарядов или бомб, выбрасывающих боеприпасы меньшего размера, — были обнаружены в остовах автомобилей, на улицах, в гражданских зданиях, а также в телах погибших. В остовах десятков автомобилей в Буче и Бородянке видны отверстия, характерные для боевых элементов кассетных бомб, применяемых российскими войсками. Также существует масса сообщений о применении кассетных боеприпасов и бомб и в других регионах Украины. 4 апреля 2022 года, например, когда команда организации «Врачи без границ» (MSF), вошла в онкологический диспансер в Николаеве, поблизости от персонала произошло несколько взрывов.²⁵² Боевые элементы кассетной бомбы предназначены для разброса по широкой площади, но они не всегда взрываются, что представляет собой дополнительный риск для гражданских лиц в будущем.

Российская ракета с кассетной боевой частью взорвалась возле фермы в Гостомеле; фрагменты кассетных бомб РБК-500 с боевыми элементами ПТАБ-1М, а также ракеты с кассетной боевой частью использовались для нанесения ударов по городам к северу от Киева. Разрушительный эффект кассетных бомб в этих районах был настолько мощным, что это даже привело в некоторых случаях к гибели многочисленных животных. Останки двух лошадей поблизости от кассетной бомбы в Гостомеле имели чёткие следы поражения боевыми элементами.²⁵³ Это оружие применялись в местах, где не было ни войск, ни военной инфраструктуры.

Российское правительство не отрицало применения в Украине кассетных боеприпасов, но многократно отрицало, что оно применяется против гражданских лиц, и обвиняло Украину в фабрикации обвинений в военных преступлениях.²⁵⁴ Оно же обвинило

²⁵⁰ «Ноги превратились в фарш: в Николаеве жители живут в страхе перед российскими кассетными бомбами» (на английском языке), *The Independent*, 13 апреля 2022, режим доступа: <https://www.independent.co.uk/news/world/europe/ukraine-mykolaiv-russia-war-cluster-munitions-b2057346.html>; «Украина: кассетные боеприпасы неоднократно применялись по Николаеву» (на английском языке), *Human Rights Watch*, 17 марта 2022, режим доступа: <https://www.hrw.org/news/2022/03/17/ukraine-cluster-munitions-repeatedly-used-mykolaiv>; «Николаев обстреливают кассетными бомбами — мэр» (на английском языке), *Украинская Правда*, 22 мая 2022, режим доступа: <https://www.pravda.com.ua/eng/news/2022/05/22/7347889/>.

²⁵¹ «Украина: недели с 21 мая до 14 июня: Amnesty утверждает, что Россия совершила военные преступления в ходе обстрела Харькова», *Nikkei Asia*, 16 июня 2022, режим доступа: <https://asia.nikkei.com/Politics/Ukraine-war/Ukraine-war-Free-to-read/Ukraine-Week-May-21-to-июня-14-Amnesty-says-Russia-guilty-of-war-crimes-in-Kharkiv-shelling>.

²⁵² Лоренцо Тондо и Изобель Кошив, «Как The Guardian документировал применение Россией противоправного оружия» (на английском языке), *The Guardian*, 24 мая 2022, режим доступа: <https://www.theguardian.com/world/2022/may/24/ukraine-destruction-how-the-guardian-documented-russia-use-of-weapons>.

²⁵³ Там же.

²⁵⁴ Там же.

Украину в применении кассетных боеприпасов 14 марта 2022 года в Донецке, однако независимых подтверждений такого применения нет.²⁵⁵

8 апреля 2022 года ракетой «Точка-У» был поражён вокзал в городе Краматорске: на вокзале пребывало 4 000 гражданских лиц, большинство из них — женщины и дети. Украинские официальные лица обвинили в обстреле Россию. В конечном итоге погибло 60 гражданских лиц, в том числе семеро детей, а 111 человек были ранены.²⁵⁶ Министерство обороны России отвергло обвинения, утверждая, что ракеты «Точка-У» применяются только украинскими войсками.²⁵⁷ Аналитики, однако, утверждают, что фото- и видеодоказательства, доступные в социальных сетях показывают, по всей видимости, применение этих ракет Россией.²⁵⁸

По сообщениям СМИ, украинские войска применяли кассетные боеприпасы в Гусаровке Харьковской области 6 или 7 марта 2022 года, когда Россия оккупировала это село. Правительство Украины не отрицает применения кассетных боеприпасов, но утверждает, что Вооружённые силы Украины «строго соблюдают нормы международного гуманитарного права».²⁵⁹

В ходе визита в Украину государственные органы Украины подтвердили, что Вооружённые силы Украины также строго соблюдают нормы МГП в отношении применения недозволённых видов вооружения.

По состоянию на 9 мая 2022 года Государственная служба Украины по чрезвычайным ситуациям убрала и уничтожила 98 864 единицы неразорвавшихся боеприпасов, включая боевые элементы и противопехотные мины.²⁶⁰ На протяжении первых семи недель конфликта в ходе разминирования и связанных с ним работ, согласно сообщениям, погибли 29 работников, а ещё 73 получили ранения. 17 апреля 2022 года в Харькове во время очистки территории от остатков кассетных боеприпасов погибли три работника службы по чрезвычайным ситуациям.²⁶¹

²⁵⁵ Письмо постоянного представителя Российской Федерации в Организации Объединённых Наций, адресованное Генеральному секретарю и Председателю Совета Безопасности, 15 марта 2022, режим доступа: <https://documents.un.org/prod/ods.nsf/xpSearchResultsM.xsp>.

²⁵⁶ Управление Верховного комиссара ООН по правам человека, «Бачелет требует соблюдать международное гуманитарное право среди всё большего количества доказательств военных преступлений в Украине» (на английском языке), *УВКПЧ*, 22 апреля 2022, режим доступа: <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2022/04/bachelet-urges-respect-international-humanitarian-law-amid-growing-evidence>; Кэролин Вэйкил, «Погибших на вокзале в Украине уже 59, в том числе 7 детей» (на английском языке), *The Hill*, 14 апреля 2022, режим доступа: <https://thehill.com/policy/international/3269176-death-toll-in-ukraine-train-station-bombing-reaches-59-including-7-children/>.

²⁵⁷ Войтович, Ольга; Ходж, Натан. «Десятки убитых в результате ракетного удара по вокзалу на востоке Украины, когда гражданские пытались бежать от российского наступления» (на английском языке), *CNN*, 11 апреля 2022, режим доступа: <https://edition.cnn.com/2022/04/08/europe/kramatorsk-railway-station-strike-intl/index.html>; Макс Бирак, Луиза Лавлак, «В Буче видны масштабы российского варварства» (на английском языке), *Washington Post*, 6 апреля 2022, режим доступа: <https://www.washingtonpost.com/world/2022/04/06/bucha-barbarism-atrocities-russian-soldiers/>.

²⁵⁸ «Обстрел вокзала в Краматорске: что нам сейчас известно» (на английском языке), *BBC*, 9 апреля 2022, режим доступа: <https://www.bbc.com/news/world-europe-61036740>.

²⁵⁹ Томас Гиббонс-Нефф и Джон Исмэй, «Чтобы отодвинуть русских, украинцы ударили по селу кассетными боеприпасами» (на английском языке), *New York Times*, 18 апреля 2022, режим доступа: <https://www.nytimes.com/2022/04/18/world/europe/ukraine-forces-cluster.html#:~:text=%E2%80%9CThe%20Armed%20Forces%20of%20Ukraine,prohibited%20by%20the%20Geneva%20Conventions.%E2%80%9D>.

²⁶⁰ Страница Государственной службы Украины по чрезвычайным ситуациям на Facebook, режим доступа: <https://www.facebook.com/MNS.GOV.UA/posts/369969805170915?>

²⁶¹ Изабель Хуршудян и Макс Бирак, «Уборка смертоносного мусора в виде неразорвавшихся российских бомб в Украине» (на английском языке), *Washington Post*, 15 апреля 2022, режим доступа: <https://www.washingtonpost.com/world/2022/04/15/ukraine-clearing-unexploded-russian-bombs-missiles/>;

в) Другие спорные виды оружия, в частности зажигательное оружие*Зажигательное оружие*

Зажигательное оружие является одним из наиболее чудовищных видов вооружений, применяемых в современных войнах. Это оружие, генерирующее тепловую энергию и огонь посредством химической реакции с горючим веществом, вызывает незамедлительные и долгосрочные страдания, а также разрушает дома и другие гражданские сооружения.

Применение зажигательного оружия Конвенцией о запрете химического оружия, вступившей в силу в 1997 году, не регулируется. В то же время, к ним применяется Конвенция о конкретных видах обычного оружия 1983 года, которая ограничивает применение зажигательного оружия, не запрещая его полностью, а также Протокол III к указанной Конвенции.²⁶² Согласно Протоколу применение этого вида оружия против гражданских лиц «запрещено в любых обстоятельствах». И Россия, и Украина имеют зажигательные боеприпасы, которые они уже применяли в предыдущих конфликтах.

Согласно фото- и видеосвидетельствам российские войска до сих пор применяют зажигательные и кассетные боеприпасы против украинских войск. 15 мая 2022 года появилась видеозапись того, как комбинат «Азовсталь» в Мариуполе обстреливают тем, что выглядит как зажигательные боеприпасы. В нём видны последовательные взрывы примерно 20 ракет, каждая из которых выпустила оранжевый аэрозоль, густо покрывший квадрат со стороной 500 м, состоящий из бетона, асфальта и кровель зданий в центре комбината. Когда облако аэрозоля достигало земли, гранулы вначале вспыхивали, а потом продолжали сиять, испуская белый дым и время от времени вспышки пламени.²⁶³

Украина неоднократно обвиняла российские войска в применении фосфорных бомб — зажигательного оружия, которое запрещено применять по гражданским лицам, но можно применять против военных объектов. Украинские официальные лица утверждают, что фосфорные боеприпасы, оставляющие в небе характерный белый след, были применены по селу в Луганской области и по городу Ирпеню под Киевом.²⁶⁴ Эти обвинения подтверждаются многочисленными видеороликами и показаниями очевидцев.

Нима Эльбагир, Twitter, «Мои соболезнования ДСНС в Харькове. Трое из бригады, которую мы снимали в приведенном ниже видеофрагменте, погибли сегодня во время уборки остатков российских кассетных боеприпасов. Они каждый день рисковали своей жизнью, спасая гражданских, а остальные работники бригады продолжают делать свою важную работу, спасающую жизни» (на английском языке), 17 апреля 2022, режим доступа: <https://twitter.com/nimaelbagir/status/1515718136598872075>.

²⁶² «Россия применяет фосфорные бомбы в Украине? Зажигательные боеприпасы и их применение» (на английском языке), *WION*, 5 апреля 2022, режим доступа: <https://www.wionews.com/photos/russia-using-phosphorus-bombs-in-ukraine-incendiary-weapons-its-use-466629#russia-using-phosphorus-bombs-466605>.

²⁶³ «Репортаж о войне с Россией: российские войска применили в Мариуполе зажигательные боеприпасы» (на английском языке), *Atlantic Council*, 20 мая 2022, режим доступа: <https://www.atlanticcouncil.org/blogs/new-atlanticist/russian-war-report-incendiary-munitions-in-mariupol/#mariupol>; «Видео показывает, как горящие боеприпасы падают на украинский металлокомбинат» (на английском языке), *Reuters*, 11 мая 2022, режим доступа: <https://www.reuters.com/world/europe/burning-munitions-cascade-down-ukrainian-steel-plant-video-2022-05-15/>; Эммануэль Гриншпан, «Украина: на комбинат «Азовсталь» падает дождь запрещённых зажигательных бомб» (на английском языке), *Le Monde*, 18 мая 2022, режим доступа: https://www.lemonde.fr/en/international/article/2022/05/18/a-rain-of-forbidden-firebombs-on-the-azovstal-factory_5983906_4.html.

²⁶⁴ «Россия применяет в Украине фосфорные бомбы? Зажигательные боеприпасы и их применение» (на английском языке), *WION News*, 5 апреля 2022, режим доступа: <https://www.businessinsider.com/video-russia-hits-ukraine-troops-with-thermobaric-bombs-ukraine-says-2022-5?r=US&IR=T>; «Россия применит в Украине ещё более смертоносное оружие» (на английском языке), *Gulf Today*, 12 июня 2022, режим доступа: <https://www.gulftoday.ae/news/2022/06/12/russia-to-use-more-deadly-weapons-in-ukraine-war>; «Адский дождь: что представляют собой фосфорные бомбы, в применении которых против Украины»

Термобарическое оружие

С начала вторжения в Украину 24 февраля 2022 года Россию обвиняют в применении термобарических ракет с установок залпового огня на автомобильном шасси. Поступали также сообщения о применении термобарического оружия украинскими войсками в виде ракет, запускаемых с плеча. Термобарические бомбы выжигают кислород с использованием горючего в виде аэрозоля (капель топлива, взвешенных в воздухе).²⁶⁵ МГП не содержит явного запрета на применение термобарического оружия. В то же время, поскольку термобарические бомбы поглощают огромное количество кислорода, они могут удушать людей, скрывающихся в подземных бункерах. Также вследствие ударной волны они могут буквально высасывать воздух из лёгких и даже разрывать их. Термобарическое оружие имеет очень большую по площади зону поражения, а значит наносит неизбирательный ущерб. Применение такого оружия должно осуществляться в соответствии с правилом МГП о том, что действия вооружённых сил должны быть направлены на военные объекты. Любой, кто неизбирательно или преднамеренно применяет это оружие против гражданских лиц, совершает военное преступление.

27 мая 2022 года Украина обвинила Россию в применении термобарических боеприпасов, мощные взрывы которых могут крушить людей и здания, в ходе последних боёв на Донбассе на востоке Украины.²⁶⁶ Эти обвинения подтверждаются многочисленными видеороликами и показаниями очевидцев.

Противопехотные мины

Конвенция о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении 1997 года запрещает применять противопехотные мины, производить их, накапливать их запасы и передавать их.²⁶⁷ Россия не принадлежит к числу 164 Государств-участников. Украина подписала этот документ 24 февраля 1999 года и ратифицировала его 27 декабря 2005 года. Не менее семи типов противопехотных мин были применены российскими войсками как минимум в четырёх областях Украины: Донецкой, Харьковской, Киевской и Сумской.

Кроме того, Россия, похоже, применяет недавно разработанные мины ПОМ-3, известные также как «Медальон»; эти мины оснащены сейсмодатчиком, который выявляет

обвиняют Россию?» (на английском языке), *The Print*, 18 мая 2022, режим доступа: <https://theprint.in/world/frontline-ukraine/rain-of-hell-what-are-white-phosphorus-bombs-russia-is-accused-of-using-against-ukraine/961358/>.

²⁶⁵ Майкл Старр, «Утверждается, что в Украине неизбирательно применяются термобарические, фосфорные и кластерные боеприпасы» (на английском языке), *The Jerusalem Post*, 5 апреля 2022, режим доступа: <https://www.jpost.com/international/article-703328>; «Россия, похоже, применяет термобарическое оружие из-за медленного продвижения на Донбассе» (на английском языке), *Youtube*, 27 мая 2022, режим доступа: <https://www.youtube.com/watch?v=Jvg5yCrknKc>; «Что такое термобарическая или вакуумная бомба?» (на английском языке), *BBC News*, 10 марта, 2022, режим доступа: <https://www.bbc.com/news/business-60571395>.

²⁶⁶ Ана Ривас, Роке Руис, Тейлор Умлауф «Украина обвиняет Россию в повторном применении термобарического оружия. И вот что делает его особенно разрушительным» (на английском языке), *Wall Street Journal*, 27 мая 2022, режим доступа: <https://www.wsj.com/articles/ukraine-is-accusing-russia-of-again-using-thermobaric-weapons-heres-what-makes-them-so-devastating-11653679508>; «Россия, похоже, применяет термобарическое оружие из-за медленного продвижения на Донбассе» (на английском языке), *Youtube*, 27 мая 2022 г., режим доступа: <https://www.youtube.com/watch?v=Jvg5yCrknKc>; София Энкел, «Видео показывает огромные взрывы, а Украина утверждает, что Россия применила для удара по её позициям термобарическую бомбу» (на английском языке), *Business Insider*, 27 мая 2022 г., режим доступа: <https://www.businessinsider.com/video-russia-hits-ukraine-troops-with-thermobaric-bombs-ukraine-says-2022-5?r=US&IR=T>.

²⁶⁷ Конвенция о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении; принята 18 сентября 1997 г., вступила в силу 1 марта 1999 г., режим доступа: <http://www.icbl.org/media/604037/treatyenglish.pdf>.

приближение человека и выбрасывает взрывной заряд в воздух. По той ограниченной публично доступной информации, на основании которой можно судить об этой мине, последующий подрыв заряда может наносить поражение взрывной волной и металлическими осколками в радиусе 16 метров.²⁶⁸ Организация Human Rights Watch сообщила о том, что российские войска в Украине применяли запрещённые противопехотные мины в Харьковской области на востоке страны. Противопехотные мины были обнаружены 28 марта 2022 года украинскими сапёрами.²⁶⁹

Противопехотные мины могут препятствовать доступу к жилищам гражданских лиц, инфраструктуре, транспортным маршрутам и землям сельскохозяйственного назначения. Есть также свидетельства, что применение противопехотных мин в полях, на сельских тропах и дорогах отражается на сельскохозяйственном производстве. Кроме того, миллионы людей подвергаются риску поражения противопехотными и противотанковыми минами, а также прочими неразорвавшимися или брошенными боеприпасами, оставленными в Украине. На их удаление потребуются годы, осложняя восстановление страны и делая для людей опасным возвращение к довоенному образу жизни.²⁷⁰

9. НЕЗАКОННЫЕ МЕТОДЫ ВЕДЕНИЯ ВОЙНЫ

Начиная с 1 апреля 2022 года миссия не получила информации о применении незаконных методов ведения войны с нарушением норм МГП.²⁷¹ Тем не менее, в ряде сообщений утверждается, что в условиях опустошений, вызванных осадой Мариуполя, одним из значительных методов ведения войны российскими войсками стало лишение пищи, воды и других необходимых вещей и что голод среди гражданского населения использовался как метод ведения войны, запрещённый статьёй 54 ДП I и кодифицированный в статье 8(2)(b)(xxv) Статута МУС как военное преступление. Методы, связанные со взятием на измор голодом, запрещены из-за своего многогранного, разрушительного и мучительного воздействия на человека и общество, однако в силу постепенного наступления последствий, причиной которых часто является определённое сочетание условий и действующих факторов, увязка вреда, вызванного голодом в определённом контексте, с конкретными военными операциями может быть непростой задачей.²⁷²

²⁶⁸ «Украина: Россия применяет запрещённые противопехотные мины» (на английском языке), *Human Rights Watch*, 29 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.hrw.org/news/2022/03/29/ukraine-russia-uses-banned-antipersonnel-landmines>; Женевский международный центр по гуманитарному разминированию, «Разминирование территории Украины может длиться десятилетиями; работа по поиску, картированию и удалению мин уже началась» (на английском языке), 13 мая 2022 г., режим доступа: <https://www.gichd.org/en/what-we-do/our-news/news-detail/clearing-landmines-from-ukraine-may-take-decades-work-to-find-map-and-remove-them-has-already-begun/>.

²⁶⁹ «Украина: Россия применяет запрещённые противопехотные мины» (на английском языке), *Human Rights Watch*, 29 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.hrw.org/news/2022/03/29/ukraine-russia-uses-banned-antipersonnel-landmines>.

²⁷⁰ Женевский международный центр по гуманитарному разминированию, «Разминирование территории Украины может длиться десятилетиями; работа по поиску, картированию и удалению мин уже началась» (на английском языке), 13 мая 2022 г., режим доступа: <https://www.gichd.org/en/what-we-do/our-news/news-detail/clearing-landmines-from-ukraine-may-take-decades-work-to-find-map-and-remove-them-has-already-begun/>.

²⁷¹ ДП I, статья 38.

²⁷² «Красный Крест запретил использовать свою символику на машинах с гуманитарной помощью — Зеленский» (на английском языке), *Укринформ*, 8 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.ukrinform.net/rubric-ato/3423671-red-cross-prohibits-use-of-its-emblem-on-humanitarian-vehicles-zelensky.html>.

10. ВОЙНА НА МОРЕ

а) Публикация списка контрабанды

Как уже было отмечено в докладе первой миссии, для реализации прав воюющей стороны по отношению к торговым судам (ТС) сторона обязана опубликовать список контрабанды,²⁷³ касающийся товаров, поставляемых в пункты назначения на территории, контролируемой противником, которые могут быть использованы в вооружённом конфликте, тогда как товары с нейтральным пунктом назначения, поступающие из порта воюющей стороны, контрабандой не являются.²⁷⁴ Миссия не получила никакой информации о публикации Россией списка контрабанды.

б) Уничтожение нейтральных судов

Миссия собрала информацию о неизбирательных нападениях России на нейтральные суда, приведших к разрушению судов и ранениям среди экипажей. Согласно МГП нападение на торговые суда допустимо лишь в том случае, если они представляют собой военные объекты.²⁷⁵

На судах под иностранными флагами в Чёрном и Азовском морях в безвыходном положении оказалось более 1 000 моряков, имеющих недостаточные запасы продовольствия, питьевой воды и медикаментов. По оценкам, на линии огня в условиях установленной Россией блокады, окружённые установленными, как сообщается, морскими минами, оказалось 100 судов под иностранными флагами, практически без возможности эвакуации. По имеющейся информации, один моряк погиб в результате ракетного обстрела, российские вооружённые силы, как сообщается, целились по торговым судам, а также на этой неделе после интенсивного и неизбирательного удара ракетой затонуло судно под иностранным флагом.²⁷⁶

Здесь следует упомянуть сообщение Морской администрации Содружества Доминики о том, что 4 апреля 2022 года теплоход AZBURG под номером ИМО 9102899 был неизбирательно поражён двумя ракетами, когда стоял у причала в порту Мариуполя. После двукратного преднамеренного обстрела судна днём ранее, российские вооружённые силы открыли огонь по судну около 22:40 по местному времени 4 апреля 2022 года. Конкретные параметры обстрела судна остаются неизвестными; тем не менее экипаж сообщил об обстреле, бомбардировке и неоднократных попаданиях ракет, вызвавших пожар в машинном отделении. Экипажу удалось покинуть судно и найти убежище на борту соседних судов. Один человек был ранен, ему была оказана медицинская помощь.²⁷⁷

Администрация получила дополнительные сообщения о тяжёлых боях и интенсивных обстрелах акватории порта российскими вооружёнными силами.

Ещё одной критически важной проблемой является угроза морской безопасности со стороны плавающих мин. Установленные воюющими сторонами морские мины, над которыми те утратили контроль и оставили их дрейфовать, продолжают представлять

²⁷³ Руководство Сан-Ремо (РСР), пункт 149.

²⁷⁴ РСР, пункт 148; Хельсинкские принципы, пункт 5.2.3.

²⁷⁵ ДП I, статья 52(2); см. также РСР, пункт 67(f).

²⁷⁶ Организация Human Rights at Sea, «Военные преступления против моряков и нейтральных торговых судов требуют привлечения к ответственности» (на английском языке), режим доступа: <https://www.humanrightsatsea.org/news/war-crimes-against-seafarers-and-neutral-merchant-vessels-warrant-accountability>.

²⁷⁷ Морская администрация Содружества Доминики, ДМА осуждает потопление российскими войсками судна «Азбург» под флагом Доминики» (на английском языке), 5 апреля 2022 г., режим доступа: <https://dominica-registry.com/dma-condemns-russian-sinking-of-dominica-flag-vessel-azburg/>

собой угрозу и указывают на нарушение обязательств по защите торгового судоходства от сопутствующего ущерба.²⁷⁸

В своём Циркуляре №4544 в адрес Международной морской организации (ИМО) от 31 марта 2022 года Украина заявила о том, что из-за агрессии Российской Федерации и дрейфующих мин невозможно гарантировать безопасность международного судоходства по «голубому коридору» в Черном море.²⁷⁹

ИМО получила сообщения о дрейфующих в регионе Чёрного моря морских минах, в том числе у побережий Румынии и Турции, вследствие текущего конфликта в Украине, что представляет собой серьёзную и непосредственную угрозу безопасности экипажей и судов в регионе.²⁸⁰

Власти прибрежных государств выявили и обезвредили мины, дрейфовавшие в западной части Чёрного моря. Последнее заявление властей региона, подтверждающее еще один случай замеченных мин, показывает, что угроза мин, дрейфующих в юго-западной части Чёрного моря, сохраняется.²⁸¹

с) Меры против торговых судов противника

Торговые суда в настоящее время не могут ни зайти в порты страны, ни выйти из них, опасаясь столкновения с минами или нападения на них, как это произошло с украинским торговым судном 27 февраля 2022 года, о чём упоминалось в первом докладе. В настоящее время порты Украины закрыты. Суда не могут ни войти в них, ни покинуть их. При этом, хотя миссия собрала данные о российских нападениях на иностранные торговые суда, она не собирала сведений об украинских торговых судах.

d) Блокада

Морская блокада законна, если она объявлена и о ней уведомлены все государства (нейтральные государства и противник) с указанием сведений о её начале, продолжительности, местоположении, масштабе блокады и периоде, в течение которого суда нейтральных государств могут покинуть блокированное побережье.²⁸² В то же время, устанавливать блокаду запрещено, если «её единственная цель состоит в том, чтобы вызвать голод среди гражданского населения или лишить его других предметов, необходимых для его выживания», или если «ущерб, причиняемый гражданскому населению, чрезмерен или ожидается, что он будет чрезмерен, по сравнению с прямым военным преимуществом, которое предполагается получить в результате блокады».²⁸³ Согласно МГП конкретные обязанности блокирующей стороны обеспечивать свободный пропуск продовольствия или других необходимых предметов, относятся лишь к тем случаям, когда гражданское население блокируемой территории в

²⁷⁸ РСР, пункты 82–86.

²⁷⁹ Международная морская организация, Циркуляр №4544 - Заявление Украины (на английском языке), 31 марта 2022 г., режим доступа: <https://wwwcdn.imo.org/localresources/en/MediaCentre/HotTopics/Documents/Black>.

²⁸⁰ Международная морская организация, Циркуляр №4573 (на английском языке), 24 мая 2022 г., режим доступа: Circular Letter No.4573 - Maritime Security Threat Posed By Free Floating Sea Mines In TheBlack Sea Region (Secretariat).pdf (imo.org).

²⁸¹ НАТО, «Риск сопутствующего ущерба в северо-западной и юго-западной частях Чёрного моря» (на английском языке), 21 июня 2022 г., режим доступа: <https://shipping.nato.int/nsc/operations/news/-/2022/risk-of-collateral-damage-in-the-north-western-black-sea-2>. См. также, «Последнее переданное сообщение NAVAREA III» (на английском языке), режим доступа: https://armada.defensa.gob.es/ihm/Aplicaciones/Navareas/Index_Navareas_xml_en.html.

²⁸² РСР, пункты 93-94.

²⁸³ РСР, пункт 102.

недостаточной степени снабжается продуктами питания и другими предметами, необходимыми для его выживания.²⁸⁴

Как отмечалось в докладе первой миссии, 24 февраля министерство обороны Российской Федерации приостановило торговое судоходство в Азовском море до последующего уведомления.²⁸⁵

Россия продолжает обеспечивать применение своего заявления о приостановке движения торговых судов в Азовском море, что может быть квалифицировано как объявление блокады. Порты Украины закрыты, вследствие чего суда не могут входить в них и выходить из них. Из-за этого в портах Украины и на стоящих в них судах заблокированы миллионы тонн зерна, что оказывает значительное воздействие на глобальные запасы продовольствия и сельскохозяйственной продукции, угрожая наступлением связанного с голодом глобального кризиса.²⁸⁶

Всемирная продовольственная программа (WFP) призвала немедленно открыть черноморские порты, чтобы обеспечить доставку критически важного продовольствия из Украины в условиях нехватки продовольствия людям в других странах, где миллионы живут на грани голода (например, в Афганистане, Эфиопии, Южном Судане, Сирии и Йемене).²⁸⁷

В любом случае, миссия хотела бы рассмотреть ряд вопросов. Помимо прекращения морского судоходства, отсутствует какая-либо дополнительная информация, указывающая на существование уведомления о блокаде или установления блокады в соответствии с правилом об уведомлении о блокаде (например, объявление о начале блокады, её месте и масштабе).

Кроме того, власти прибрежных государств, как, например, принадлежащих к NAVAREA III, отвечающей за регион Чёрного моря, предупреждают о заминированных акваториях и других акваториях опасных из-за продолжающихся военных операций,²⁸⁸ но не упоминают ни о существовании российской морской блокады, ни об уведомлении о ней. О ней не упоминает и ИМО, которая, как представляется, обеспокоена безопасностью моряков в этой акватории и выступает за создание морского коридора для обеспечения безопасного выхода торговых судов из портов.

Следует отметить, что размеры Азовского моря составляют примерно 360 км на 180 км. В Азовском море имеются не только украинские, но и российские порты, которые продолжают свою работу. В силу своих географических особенностей доступ в море может быть с лёгкостью перекрыт путём блокирования Керченского пролива. Тем не менее, сообщается о том, что движение судов через Керченский пролив приостановлено не было, а продолжается с меньшей интенсивностью. Кроме того, на подходах к

²⁸⁴ РСР, пункт 103. См. также норму 53 в базе данных «Обычное МГП» МККК.

²⁸⁵ «Россия подтверждает приостановку движения торговых судов в Азовском море — Интерфакс», *Reuters*, 24 февраля 2022 г., режим доступа: <https://www.reuters.com/article/ukraine-crisis-russia-shipping-grains-az-idAFR4N2U2026>.

²⁸⁶ Всемирная продовольственная программа, «ВФП призывает срочно открыть украинские порты, чтобы помочь предотвратить глобальный голодный кризис» (на английском языке), 6 мая 2022 г., режим доступа <https://www.wfp.org/news/wfp-calls-urgent-opening-ukrainian-ports-help-rein-global-hunger-crisis>; журнал *The Maritime Executive*, авторская колонка: «Российская блокада может уморить голодом миллионы, но является ли она военным преступлением?» (на английском языке), 27 мая 2022 г., режим доступа: <https://www.maritime-executive.com/editorials/op-ed-russian-blockade-could-starve-millions-but-is-it-a-war-crime>.

²⁸⁷ Всемирная продовольственная программа, «Война в Украине: WFP призывает вновь открыть порты, так как мир столкнулся с углубляющимся кризисом голода» (на английском языке), 6 мая 2022 г., режим доступа: <https://www.wfp.org/stories/war-ukraine-wfp-calls-ports-reopen-world-faces-deepening-hunger-crisis>.

²⁸⁸ См. NAVAREA III 2022/0118 и 2022/0092, а также NAVAREA III 2022/0093, режим доступа: https://armada.defensa.gob.es/ihm/Aplicaciones/Navareas/Index_Navareas_xml_en.html.

Керченскому проливу накапливаются различные суда. Тем временем, Россия позволяет судам идти транзитом с Азовского моря в Чёрное море.²⁸⁹

Во-первых, это подразумевает, что Россия не блокирует всё судоходство и не обеспечивает блокаду беспристрастно. Во-вторых, если бы она это и делала, следует поставить вопрос о том, может ли блокирование входа в Азовское море являться блокадой всего судоходства из портов или с побережья противника, учитывая, что Азовское море велико и имеет несколько торговых портов, в том числе российских. Проблема выхода из порта обусловлена сочетанием объявления о приостановке судоходства, угроз, вопросов безопасности, логистических проблем и ограничительной процедуры прохождения через Керченский пролив.²⁹⁰

В результате, несмотря на то, что действие различных факторов фактически снизило интенсивность морского судоходства в направлении украинских портов на Азовском море и из них, похоже, что Россия не устанавливала морскую блокаду Азовского моря. Таким образом Россия не может пользоваться никакими из прав воюющей стороны, вытекающих из законно установленной блокады судоходства, для того чтобы заблокировать суда.

Миссия, тем не менее, обеспокоена возможными последствиями блокады для гражданского населения третьих государств.

Россия также разрушила второй по величине зерновой терминал Украины в Николаеве.²⁹¹

Россия снимает с себя ответственность за международный продовольственный кризис и утверждает, что уже приняла на себя необходимые обязательства и что именно Украина обязана очистить свои порты от мин, чтобы дать возможность возобновить поставки зерна.²⁹² Украина, с другой стороны, утверждает, что Россия воспользуется возможными гуманитарными коридорами, в силу чего она нуждается в «эффективных гарантиях безопасности», прежде чем она сможет возобновить поставки.²⁹³ Продолжаются переговоры между Украиной, Россией и Турцией по обеспечению безопасного провоза зерна,²⁹⁴ однако до сих пор не было найдено решение, позволяющее осуществлять

²⁸⁹ Джеми Уоллес, «Украина / Россия: уточнённая информация о портах» (на английском языке), *Standard Club*, 25 февраля 2022 г., режим доступа: <https://www.standard-club.com/knowledge-news/ukraine-russia-port-update-4179/#:~:text=Navigation%20in%20the%20Sea%20of,allowed%20within%20the%20port%20limits>.

²⁹⁰ Мартин Финк, «Война на море: установлена ли морская блокада в Азовском море?» (на английском языке), *Lieber Institute*, 24 марта 2022 г., режим доступа: <https://lieber.westpoint.edu/war-at-sea-naval-blockade-sea-of-azov/>.

²⁹¹ Генеральный директорат Европейской Комиссии по европейской гражданской защите и операциям предоставления гуманитарной помощи, «Украина: война России против Украины» (на английском языке), 8 июня 2022 г., режим доступа: <https://reliefweb.int/report/ukraine/ukraine-russias-war-ukraine-un-ukraine-government-media-echo-daily-flash-08-june-2022>.

²⁹² «Лавров утверждает, что бремя разминирования портов для обеспечения возможности поставки зерна лежит на Украине» (на английском языке), *Reuters*, 8 июня 2022 г., режим доступа: <https://www.reuters.com/world/europe/lavrov-says-onus-is-ukraine-de-mine-ports-allow-grain-shipments-2022-06-08/>.

²⁹³ Туван Гюмрюкчю, «Турция утверждает, что план ООН по экспорту зерна из Украины разумен, но Киев относится к нему настороженно» (на английском языке), *Reuters*, 8 июня 2022 г., режим доступа: <https://www.reuters.com/world/after-russia-meeting-turkey-says-ukraine-grain-export-plan-reasonable-2022-06-08/>.

²⁹⁴ Павел Политюк и Туван Гюмрюкчю, «Турция пытается подтолкнуть Россию и Украину к договорённости по зерну, чтобы избежать продовольственного кризиса» (на английском языке), *Reuters*, 8 июня 2022 г., режим доступа: <https://www.reuters.com/markets/commodities/turkey-is-not-powerful-enough-guarantee-ukrainian-grain-exports-traders-union-2022-06-08/>; Организация Human Rights at Sea, «Морские гуманитарные коридоры в Украине (часть 2)» (на английском языке), 23 июня 2022 г., режим доступа: <https://www.humanrightsatsea.org/news/maritime-humanitarian-corridors-ukraine-part-2>.

поставки зерна из портов, находящихся под контролем Украины. В то же время, 22 июня первое нейтральное (турецкое) торговое судно вышло из украинского порта Мариуполь, оккупированного Россией.²⁹⁵

Поступали сообщения о похищении российскими войсками тонн зерна из Украины и у украинских фермеров без какой-либо финансовой компенсации.²⁹⁶ По нормам МГП разграбление, то есть присвоение государственного и частного движимого имущества, строго запрещено.²⁹⁷ Кроме того, частная собственность на оккупированной территории не может быть конфискована,²⁹⁸ разграбление строго воспрещено,²⁹⁹ а реквизиции натурой и повинности могут быть истребованы от муниципалитетов или жителей лишь для нужд оккупационной армии.³⁰⁰ Миссии неизвестно о применении каких-либо процедур реквизиции в вышеупомянутых случаях похищения зерна. Представленный в сообщениях образ действий российских военнослужащих, таким образом, равносителен разграблению, представляющему собой нарушение норм МГП и военное преступление.³⁰¹

е) Возможность для нейтральных судов и их экипажей покинуть порт

Предположительно 70 судов из 16 стран не могут покинуть 6 украинских портов (Херсон, Николаев, Черноморск, Очаков, Одессу и Южный/Южное).³⁰² Предполагается, что на борту этих судов осталось от 450³⁰³ до 1 000 моряков, имеющих ограниченный доступ к жизненно необходимым запасам.³⁰⁴ Это может привести к отчаянной гуманитарной ситуации, так как, согласно сообщениям, нападения на моряков продолжаются, а запасы у них подходят к концу.³⁰⁵ ИМО призывает обеспечить безопасный «Голубой коридор» для эвакуации моряков и судов из акваторий Чёрного и Азовского морей с высоким уровнем риска и угрозой военных действий.³⁰⁶ Россия утверждает, что её вооружённые силы создали условия для работы двух морских гуманитарных коридоров в Чёрном море (Херсон, Николаев, Черноморск, Очаков,

²⁹⁵ Ашарк-Аль Авсат, «Первый турецкий зерновоз покинул Мариупольский порт» (на английском языке), 23 июня 2022 г., режим доступа: <https://english.aawsat.com/home/article/3719491/first-turkish-grain-ship-leaves-mariupol-port>.

²⁹⁶ Тим Листер и Саньо Филиппов, «Российские суда с краденым украинским зерном получили от ворот поворот в портах Средиземного моря — но не все» (на английском языке), *CNN*, 22 мая 2022 г., режим доступа: <https://edition.cnn.com/2022/05/12/europe/russia-ship-stolen-ukraine-grain-intl-cmd/index.html>.

²⁹⁷ ГП, статьи 28 и 47, ЖК IV, статья 33(2).

²⁹⁸ ГП, статья 46.

²⁹⁹ ГП, статья 47.

³⁰⁰ ГП, статья 52.

³⁰¹ Статут МУС, статья 8(2)(b)(xvi).

³⁰² Организация Human Rights at Sea, «Морские гуманитарные коридоры в Украине (часть 1)» (на английском языке), 23 июня 2022 г., режим доступа: <https://www.humanrightsatsea.org/news/maritime-humanitarian-corridors-ukraine-part-1>.

³⁰³ ИМО, «Морская безопасность и надёжность в Чёрном и Азовском морях» (на английском языке), 10 мая 2022 г., режим доступа: <https://www.imo.org/en/MediaCentre/HotTopics/Pages/MaritimeSecurityandSafetyintheBlackSeaandSeaofAzov.aspx>.

³⁰⁴ Международная организация труда, «МОТ и ИМО призывают принять срочные меры по морякам, оставшимся в Украине после российской агрессии» (на английском языке), 8 апреля 2022 г., режим доступа: https://www.ilo.org/global/docs/WCMS_841806/lang--en/index.htm.

³⁰⁵ Лори Энн ЛаРокко, «Под обстрелом и почти без запасов — 1 500 моряков остаются в ловушке в украинских водах» (на английском языке), *Freightwaves*, 8 апреля 2022 г., режим доступа: <https://www.freightwaves.com/news/1500-seafarers-trapped-ukraine-low-supplies-under-attack-russia>.

³⁰⁶ ИМО, Чрезвычайное заседание Совета (С/ES.35), 11 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.imo.org/en/MediaCentre/PressBriefings/pages/ECSStatement.aspx>; ИМО, Комитет по безопасности на море, Резолюция MSC.495(105), 28 апреля 2022 г., режим доступа: <https://www.imo.org/en/MediaCentre/PressBriefings/pages/MSCRResolutionActionsForSeafarerEvacuation.aspx>.

Одесса и Южный/Южное) и в Азовском море (Мариуполь).³⁰⁷ В то же время, по словам представителей России, высокая минная угроза со стороны Украины не позволяет этим судам выйти в открытое море.³⁰⁸ С другой стороны, Украина возражает против российского коридора, открытого в одностороннем порядке, и обвиняет Россию в постановке мин.³⁰⁹ Уже звучат призывы к созданию международно охраняемого морского гуманитарного коридора, который обеспечит морякам большую степень уверенности.³¹⁰

С. Выводы

Как и первая миссия ранее, вторая миссия пришла к выводу о том, что в контексте войны в Украине продолжается игнорирование или маргинализация международного гуманитарного права. Воспользовавшись рядом официальных и неофициальных источников информации, она смогла собрать доказательства неизбирательных бомбардировок мест пребывания гражданских лиц, инцидентов целенаправленного нападения на гражданских лиц, казней гражданских лиц, а также разрушения больниц, школ и других гражданских объектов. Благодаря проведённым встречам с органами власти и международными организациями, особенно во время визита в Украину, миссии удалось собрать дополнительную информацию по отдельным вопросам, которая будет проанализирована дополнительно.

На основании собранных данных и информации миссия приходит к выводу о том, что российское вторжение нанесло неоправданный и несоразмерный ущерб гражданским лицам в результате осуществления российскими военными как преднамеренных ударов по гражданским объектам, так и неизбирательных нападений в густонаселённых районах с грубым пренебрежением принципом различия, а также применения касетных боеприпасов, запрещённых международным правом,³¹¹ и использования вооружений взрывного действия с широкой зоной поражения: авиабомб, ракет, тяжёлых артиллерийских снарядов и систем залпового огня. Кроме того, массированное использование боевых элементов [касетных снарядов], которые не взрываются сразу, подвергает гражданских лиц рискам на многие годы. Их применение даже за пределами населённых районов вызывает серьёзную озабоченность в связи с их несоразмерным и долгосрочным неизбирательным воздействием.³¹² Нападения российских войск привели

³⁰⁷ Министерство обороны Российской Федерации, «Заявление совместного координационного штаба по гуманитарному реагированию в Украине» (на английском языке), 4 июня 2022 г., режим доступа: https://eng.mil.ru/en/news_page/country/more.htm?id=12424267@egNews; ИМО Циркуляр №4543, 28 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.wcdn.imo.org/localresources/en/MediaCentre/HotTopics/Documents/Black%20Sea%20and%20Sea%20of%20Azov%20-%20Member%20States%20and%20>

³⁰⁸ Министерство обороны Российской Федерации, «Заявление совместного координационного штаба по гуманитарному реагированию в Украине» (на английском языке), 4 июня 2022 г., режим доступа: https://eng.mil.ru/en/news_page/country/more.htm?id=12424267@egNews.

³⁰⁹ Международная морская организация, сообщение от Правительства Украины (Циркуляр №45449), 31 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.wcdn.imo.org/localresources/en/MediaCentre/HotTopics/Documents/Black%20Sea%20and%20Sea%20of%20Azov%20-%20Member%20States%20and%20>

³¹⁰ Организация Human Rights at Sea, «Морские гуманитарные коридоры в Украине (часть 1)» (на английском языке), 23 июня 2022 г., режим доступа: <https://www.humanrightsatsea.org/news/maritime-humanitarian-corridors-ukraine-part-1>.

³¹¹ Хотя ни Российская Федерация, ни Украина не ратифицировали Конвенцию по касетным боеприпасам 2008 года, применение касетных боеприпасов в населённых пунктах несовместимо с принципами международного гуманитарного права, регулирующими ведение боевых действий, которые обязательны к применению сторонами конфликта, из-за их широкой зоны поражения.

³¹² ММПЧУ, Управление Верховного комиссара по правам человека, «Уточнённые данные о ситуации с правами человека в Украине», отчётный период: 24 февраля – 26 марта 2022 г., режим доступа: https://www.ohchr.org/sites/default/files/2022-03/HRMMU_Update_2022-03-26_EN.pdf.

к повреждению или разрушению гражданских объектов: жилых домов, больниц, школ, детских садов, атомных электростанций, исторических зданий и церквей. Кроме того, война повлекла за собой катастрофические последствия для окружающей среды в виде загрязнения воздуха, почвы и воды, а также привела к ухудшению санитарно-эпидемиологической ситуации в ряде городов. Национальные власти Украины начали вести мониторинг потенциальных вспышек холеры на территории страны, называя положение в Мариуполе близким к катастрофическому. Действительно, гниение мусора и разложение тел привели к загрязнению питьевой воды в городе.³¹³

Как и в случае первой миссии, эксперты второй миссии ожидали, что их проинформируют о том, к достижению каких военных преимуществ стремились атакующие силы. Это позволило бы им чётче оценить собранные свидетельства. К сожалению, Россия такой информации не предоставила. Тем не менее очевидно огромное количество убитых и раненых гражданских лиц, а также разрушенных гражданских зданий, многие из которых стоят далеко от мест реальных боёв между сухопутными войсками (что означало бы, что каждое здание, обороняемое украинскими войсками или гражданскими лицами, являлось военным объектом), привели миссию к мысли о крайней маловероятности того, что во всех случаях, о которых сообщалось, искомое военное преимущество было достаточно значительным для того, чтобы оправдать отрицательное воздействие на гражданских лиц. Доказательства сопутствующей гибели гражданских лиц, нанесения ранений гражданским лицам и повреждения гражданских зданий, собранные во время работы миссии, представляются совершенно несоизмеримыми ожидаемым практическим и непосредственным военным преимуществам. Это является нарушением принципа соразмерности. Кроме того, предполагаемые потери явно являются чрезмерными, а это может представлять собой военное преступление.

Все эти случаи гибели, ранений и повреждений стали причиной роста числа беженцев и внутренне перемещённых лиц (ВПЛ) согласно данным агентств системы Организации Объединённых Наций. По состоянию на 21 июня 2022 года, по данным Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ), свои дома покинули более 8 млн (8 007 014) человек; более 5,2 млн из них (5 261 278) стремятся найти убежище в Европе. Более 3,5 млн (3 514 970) человек обратились за разрешениями на временное проживание за границей. В то же время тысячи беженцев вернулись в свою страну, в особенности в Киев и другие крупные города.³¹⁴

³¹³ Раиса Сантос, «Разлагающиеся тела и заражённая питьевая вода стали поводом к страху перед холерой в разрушенном Мариуполе» (на английском языке), *Health Policy Watch*, 9 июня 2022 г., режим доступа: <https://healthpolicy-watch.news/cholera-fears-in-ruined-mariupol>; «Официальные лица предупреждают о вспышке холеры в Мариуполе» (на английском языке), *Voanews*, 10 июня 2022, режим доступа <https://www.voanews.com/a/officials-warn-of-cholera-outbreak-in-mariupol-6612498.html>; Бен Тобайяс, «Холера в Мариуполе: разрушенному городу угрожает масштабная вспышка холеры — Великобритания» (на английском языке), *BBC News*, 10 июня 2022, режим доступа: <https://www.bbc.com/news/world-europe-61762787>; «Мариуполь, санитарная катастрофа и эпидемии: что делать?» (на английском языке), *Rubrika*, 24 июня 2022, режим доступа: <https://rubryka.com/en/article/mariupol-ecological-disaster>.

³¹⁴ «Сколько всего украинских беженцев и куда они переехали?» (на английском языке), *BBC news*, 21 июня 2022 г., режим доступа: <https://www.bbc.com/news/world-60555472>.

V. ПРЕДПОЛАГАЕМЫЕ НАРУШЕНИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

A. ПОСЛЕДСТВИЯ КОНФЛИКТА ДЛЯ ГРАЖДАНСКИХ И ПОЛИТИЧЕСКИХ ПРАВ

Первая миссия пришла к выводу, что конфликт в Украине имел серьезные последствия для осуществления гражданских и политических прав, в том числе некоторых прав, не допускающих отступлений, таких как право на жизнь или запрет пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения. Доказательства, собранные второй миссией, подтверждают этот вывод. В период, рассматриваемый в настоящем докладе (1 апреля – 25 июня 2022 года), были совершены многочисленные нарушения гражданских и политических прав, таких как право на жизнь, запрет пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения, право на свободу и неприкосновенность, право на справедливое судебное разбирательство или право на свободу выражения мнения. Большинство этих нарушений, опять же, приписываются Российской Федерации, и они преимущественно, хотя и не исключительно, имели место на территориях, находящихся под временной оккупацией Российской Федерации. Опять же, нарушения МППЧ и МГП частично совпадают, поэтому одни и те же инциденты иногда упоминаются в обоих разделах. Более того, наиболее серьезные из этих нарушений могут представлять собой преступления против человечности и/или военные преступления.

Несмотря на то, что настоящий доклад посвящён в первую очередь указанному выше периоду, нарушения, совершённые до 1 апреля 2022 года, но о которых не сообщалось в первом докладе, поскольку информация о них стала доступна только после этой даты, также включены во второй доклад. В центре внимания вновь находятся гражданские и политические права, наиболее серьёзно или широко затронутые конфликтом. Однако миссия хочет подчеркнуть, что едва ли найдётся какое-либо гражданское и политическое право, которое было бы полностью не затронуто текущим конфликтом. Как объясняется в первом докладе, гражданские и политические права могут быть нарушены как действием (негативные обязательства: обязанность уважать), так и бездействием (позитивные обязательства: обязанность защищать и осуществлять). Последний тип нарушений выявить труднее, а в некоторых случаях выявление возможно лишь спустя некоторое время (например, непроведение расследования), поэтому в данном докладе, как и в первом, основное внимание уделяется первому типу нарушений.

1. ПРАВО НА ЖИЗНЬ

В период, рассматриваемый в настоящем докладе, ни Украина, ни Российская Федерация не делали никаких отступлений от права на жизнь «в отношении смерти, наступившей в результате законных военных действий» в соответствии со статьёй 15(2) ЕКПЧ. Положения, касающиеся этого права (статья 2 ЕКПЧ, а также статья 6 МППЧ, отступление от которой невозможно), полностью сохраняют свою силу, хотя их необходимо толковать с учётом применимых норм МГП.

Вторая миссия хотела бы вновь выразить серьёзную обеспокоенность, высказанную первой миссией по поводу большого числа людей, как гражданских лиц, так и военнослужащих, которые были **убиты** за время конфликта. На 17 июня 2022 г., по данным Управления Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКПЧ), число жертв среди гражданского населения достигло 10 094 человек (4 509 убитых и 5 585 раненых). Из этого числа большинство жертв приходится на Донецкую и Луганскую области (5 745 погибших — 2 628 убитых и 3 117 раненых), в основном на подконтрольных правительству территориях (4 845 жертв — 2 452 убитых и 2 393

раненых).³¹⁵ Среди убитых — 1769 мужчин, 1182 женщины, 126 девочек и 137 мальчиков, а также 41 ребенок и 1314 взрослых, пол которых пока неизвестен. УВКПЧ подчеркивает, что реальные цифры скорее всего выше, поскольку оно сообщает только о тех случаях убийств и ранений, которые ему удалось подтвердить. Сама Украина сообщает о более чем 25 000 убитых мирных жителей, большинство из которых погибли во время осады города Мариуполя.³¹⁶ Убитые мирные жители в большинстве своём являются гражданами Украины, хотя сообщается также о более чем 30 погибших иностранных гражданах из нескольких стран мира.

Количество военных потерь на данном этапе трудно определить с какой-либо точностью. Обе стороны конфликта склонны недооценивать собственные потери и переоценивать потери противника. Уже в конце марта 2022 года Алексей Арестович, советник аппарата президента Украины, заявил, что Украина не будет раскрывать точные цифры потерь среди своих военных. Поскольку такие цифры могут помочь России оценить эффективность своих действий, эти цифры необходимо рассматривать как военную тайну.³¹⁷ Однако в конце мая 2022 года президент Зеленский заявил, что Украина теряет от 60 до 100 солдат в день.³¹⁸ Другие украинские источники указывают ещё более высокую цифру (200-500 убитых в день).³¹⁹ В целом оценки военных потерь (убитых) с украинской стороны составляют от 10 000 человек (Украина — на 11 июня 2022 г.)³²⁰ до 23 000 (Россия — на 16 апреля 2022 г.).³²¹ Среди них около 30 иностранных граждан, вступивших в Украинский Иностранный легион.

Что касается российской стороны, то Российская Федерация также не раскрывает точное количество своих жертв. 7 апреля 2022 года спикер президента Дмитрий Песков сказал, что Россия понесла значительные потери в ходе войны,³²² однако не уточнил, каковы были эти потери. 1 июня 2022 г. Председатель комитета Государственной Думы по обороне Андрей Картаполов заявил, что в результате изменения подхода к ведению боевых действий российская армия практически перестала терять людей, что должно было объяснить, почему с конца марта не обнародовалась информация о потерях среди военнослужащих.³²³ Украина, напротив, считает, что к середине июня 2022 года Россия

³¹⁵ Украина: обновлённая информация о жертвах среди гражданского населения по состоянию на 17 июня 2022 г., 17 июня 2022 г., режим доступа: <https://www.ohchr.org/en/news/2022/06/ukraine-civilian-casualty-update-17-june-2022>.

³¹⁶ В Мариуполе погибло не менее 22 000 мирных жителей – советник мэра, *Интерфакс-Украина*, 25 мая 2022 г., режим доступа: <https://en.interfax.com.ua/news/general/834794.html>.

³¹⁷ Катя Солдак, Война России против Украины: Новости и информация из Украины, *Forbes*, 29 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.forbes.com/sites/katyasoldak/2022/03/29/tuesday-march-29-russias-war-on-ukraine-news-and-information-from-ukraine/?sh=60adc2bc513a>.

³¹⁸ Марк Мур, Зеленский: Украина теряет «от 60 до 100 солдат в день» по мере наступления России на Донбассе, *New York Post*, 1 июня 2022 г., режим доступа: <https://nypost.com/2022/06/01/zelensky-says-ukraine-losing-60-to-100-soldiers-per-day/>.

³¹⁹ Дэйв Лоулер, По словам чиновника, ежедневно на Донбассе погибает до 1000 человек *Axios*, 15 июня 2022 г., режим доступа: <https://www.axios.com/2022/06/15/ukraine-1000-casualties-day-donbas-arakhmia>

³²⁰ Арестович заявил, что с начала войны погибло до 10 тысяч украинских военных, *Медуза*, 11 июня 2022 г., режим доступа: <https://meduza.io/news/2022/06/11/arestovich-zayavil-chto-s-nachala-voyny-pogibli-do-10-tysyach-ukrainskih-voennyh>.

³²¹ Минобороны РФ: потери украинской армии превышают 23 тысячи человек, *Медуза*, 16 апреля 2022 г., режим доступа: <https://meduza.io/news/2022/06/11/arestovich-zayavil-chto-s-nachala-voyny-pogibli-do-10-tysyach-ukrainskih-voennyh>.

³²² Песков: Россия понесла значительные потери в Украине, *Live*, 7 апреля 2022 г., на <https://life.ru/p/1485253> ВСУ уже уничтожили 33 800 оккупантов, 1 477 танков и 3 588 БТРов, *Украинская правда*, 20 июня 2022 г., режим доступа: <https://www.pravda.com.ua/eng/news/2022/06/20/7353542/>.

³²³ Россия практически перестала нести потери в Украине, заявил Картаполов, *РИА Новости*, 01 июня 2022 г., режим доступа: <https://ria.ru/20220601/spetsoperatsiya-1792413875.html>.

потеряла в этом конфликте более 33 000 солдат.³²⁴ Сюда же относятся и некоторые иностранные граждане, перешедшие на сторону России или подразделений так называемых Донецкой и Луганской народных республик.

Из-за значительного числа погибших как гражданских, так и военных, миссия не имела возможности проверить обстоятельства всех смертей и ранений и оценить их законность. Можно предположить, что многие потери, особенно среди военнослужащих, являются правомерными в соответствии с МГП и могут быть также правомерными в соответствии с МППЧ.

Однако миссия напоминает, что, как заявил ЕСПЧ в деле *«Ахмед Озкан против Турции»* (2004), право на жизнь, закреплённое в статье 2 ЕКПЧ, *«охватывает не только умышленное убийство, но и ситуации, когда разрешено «применение силы», которая может привести, как ненамеренный исход, к лишению жизни /.../. В частности, применяемая сила должна быть строго соразмерна достижению целей»*.³²⁵ Кроме того, при оценке необходимо принимать во внимание *«не только действия представителей государства, которые фактически применяют силу, но и все сопутствующие обстоятельства, включая такие вопросы, как планирование и контроль рассматриваемых действий /.../. Ответственность государства не ограничивается обстоятельствами, когда имеются весомые доказательства того, что в результате ненаправленного огня государственных агентов погиб мирный житель. Она также может наступить, если они не принимают всех возможных мер предосторожности при выборе средств и методов операции по обеспечению безопасности, проводимой против противостоящей группы, с тем чтобы предотвратить и, по крайней мере, свести к минимуму случайные жертвы среди гражданского населения»*.³²⁶

Обязательство принимать меры предосторожности при планировании безопасности или военных операций для сведения к минимуму случайных человеческих жертв носит превентивный (*ex ante*) характер. Это связано с последующим (*ex post*) обязательством провести *«в какой-то форме эффективное официальное расследование в случае, когда люди были убиты в результате применения силы, среди прочего, агентами государства»*.³²⁷ Хотя форма расследования может быть разной в зависимости от обстоятельств,³²⁸ расследование *«должно быть эффективным в том смысле, что оно должно быть способно привести к установлению того, было ли применение силы оправданным в данных обстоятельствах, а также к установлению и наказанию виновных»*.³²⁹

Таким образом, как Украина, так и Российская Федерация обязаны стремиться предотвращать или сводить к минимуму случайные человеческие жертвы в ходе военных операций, проводимых их вооружёнными силами, и расследовать случаи гибели людей, особенно среди гражданского населения, которые происходят во время таких операций в районах, находящихся под их контролем. Вторая миссия также принимает к сведению позицию, выраженную Комитетом ООН по правам человека, согласно которой *«[г]осударства-участники, которые совершают акты агрессии, как*

³²⁴ Потери российской армии в Украине, Минфин, 20. 06. 2022 г., режим доступа: <https://index.minfin.com.ua/ua/russian-invading/casualties/>.

³²⁵ Пункт 297.

³²⁶ Там же.

³²⁷ ЕСПЧ, *Аль-Скейни и другие против Соединённого Королевства*, Заявление № 55721/07, Постановление (БП), 7 июля 2011 г., п. 163. См. также Док. ООН ССРР/С/СГ/36, *Замечание общего порядка № 36 (2018 г.) о праве на жизнь*, 30 октября 2018 г., пп. 13 и 64.

³²⁸ ЕСПЧ, *Аль-Скейни и другие против Соединённого Королевства*, Заявление № 55721/07, Постановление (БП), 7 июля 2011 г., п. 165.

³²⁹ Там же, п. 166.

они определены в международном праве, приводящие к лишению жизни, *ipso facto* нарушают статью 6 Пакта».³³⁰

Помимо лишения жизни, умышленно или случайно вытекающего из военных действий, вторая миссия зафиксировала довольно большое количество случаев целенаправленных **внесудебных казней** гражданских лиц и лиц, лишенных свободы, как военнопленных, так и задержанных гражданских лиц. Вторая миссия напоминает, что внесудебные казни, совершаемые представителями государства, в том числе военнослужащими, представляют собой нарушение права на жизнь. Более того, государства обязаны принимать все разумные меры для защиты людей от серьёзных угроз их жизни со стороны негосударственных субъектов и расследовать любые случаи убийств, совершённых такими субъектами.³³¹ Внесудебная казнь — это преднамеренное и целенаправленное убийство в отсутствие законных полномочий, предоставленных судебным разбирательством, которое является произвольным (статья 6 МПГПП) или не является абсолютно необходимым для достижения одного из признанных законных оснований (статья 2 ЕКПЧ). Акты внесудебных расправ также могут быть приравнены к военным преступлениям или преступлениям против человечности (статьи 7(1)(а) и 8(2)(а)(i) Римского статута МУС).

Во время своего визита в Украину миссия имела возможность посетить города Бучу, Ирпень и Гостомель, расположенные в окрестностях Киева. В конце февраля и начале марта 2022 года в этом районе шли ожесточённые бои, и к 5-12 марта все три города перешли под контроль вооружённых сил Российской Федерации. Они были отбиты украинскими вооружёнными силами 28 марта – 1 апреля 2022 года. После вывода российских вооружённых сил в СМИ начали распространяться сообщения, фото и видео примерно 20 погибших в штатском, лежащих на одной из улиц Бучи.³³² У одного человека руки были связаны за спиной белой тканью, а рядом с телом был оставлен украинский паспорт. 4 апреля 2022 года в подвале детской поликлиники в Буче были обнаружены тела пятерых мужчин со связанными руками.³³³ Кроме того, недалеко от церкви в центре Бучи была обнаружена братская могила, в которой было более 70 тел. На некоторых телах были явные следы пыток и увечий. 16 мая 2022 г. BBC News сообщила, что во время российской оккупации в Буче и её окрестностях было убито более 1000 мирных жителей, из которых более 650 были застрелены российскими вооружёнными силами.³³⁴ Украинские оценки ещё выше.

Российская Федерация отвергает обвинения в целенаправленных убийствах мирных жителей, утверждая, во-первых, что *«ни один местный житель не пострадал ни от каких насильственных действий»*, пока находился под контролем российских вооружённых сил, и что сообщения о внесудебных расправах являются *«ложью, постановкой и провокацией киевского режима для западных СМИ»*.³³⁵ Позже она заявила, что *«многие мирные жители Бучи погибли не от огнестрельных ранений, как утверждала Украина, а от артиллерийских снарядов устаревшего типа, которые*

³³⁰ Док. ООН ССРР/С/СР/36, Замечание общего порядка № 36 (2018 г.) о праве на жизнь, 30 октября 2018 г., пункт 70.

³³¹ ЕСПЧ, *Махмут Кая против Турции*, Заявление № 22535/93, Постановление от 28 марта 2000 г., пп. 87 и 101; *Гонгадзе против Украины*, Заявление № 34056/02, Постановление, 8 ноября 2005 г., пп. 170-171.

³³² Мансур Мирвалев, Убийства в Буче: Мир больше нельзя обмануть, *Аль-Джазира*, 4 апреля 2022 г., режим доступа: <https://www.aljazeera.com/news/2022/4/4/will-the-bucha-massacre-wake-up-the-world>

³³³ В Украине убит глава села под Бучей вместе с семьёй, *BBC News*, 4 апреля 2022 г., режим доступа: <https://www.bbc.com/news/world-europe-60989632>.

³³⁴ Сара Рейнсфорд, Украина: Детский лагерь, ставший местом казни, *BBC News*, 16 мая 2022 г., режим доступа: <https://www.bbc.com/news/world-europe-61442387>.

³³⁵ Заявление Министерства обороны России, 4 апреля 2022 г., режим доступа: <https://t.me/MFARussia/12230>.

использовались украинской армией».³³⁶ Однако уже 7 апреля 2022 года мэр Бучи Анатолий Федорук заявил, что почти 90 % погибших умерли от пулевых, а не осколочных ранений, что указывает на то, что они, по всей вероятности, не были убиты случайно в качестве побочного эффекта во время активных боевых действий, а, скорее, были убиты целенаправленно.³³⁷

Этот вывод подтверждается подробным докладом о событиях в Буче, опубликованным Human Rights Watch 21 апреля 2022 г.³³⁸ Согласно этому докладу, вскоре после оккупации города российскими вооружёнными силами в начале марта 2022 года российские солдаты произвели обыск жилых домов, переходя от двери к двери и заявляя, что охотятся на нацистов. Они допросили местных жителей, вынудили некоторых из них покинуть свои квартиры и переселиться в убежища, а также задержали определённое количество местных жителей мужского пола. Тела некоторых из этих задержанных гражданских лиц были обнаружены среди тех, что лежали на улице, во дворах или в подвалах. По крайней мере в двух случаях на трупах были установлены мины-ловушки. Human Rights Watch удалось установить конкретные факты, касающиеся некоторых внесудебных расправ, например убийства Олега Абрамова и Василия Недашковского, которые были задержаны российскими вооружёнными силами в своих домах и позже найдены мёртвыми, или Сергея Матешко, Дмитрия Шульмейстера, Владимира Бойченко, Валерия Прудько и Виктора Прудько — пяти мужчин, тела которых были найдены в подвале детской поликлиники в Буче.

Имеются также задокументированные случаи неизбирательной стрельбы российскими вооружёнными силами по любым лицам, рискнувшим выйти за пределы своих домов в период оккупации. Так, 7 марта 2022 года Василий Юшенко из Бучи был ранен в шею, когда вышел покурить на закрытый балкон своей квартиры. Тремя днями ранее мужчина, личность которого не раскрывается, был застрелен при попытке убежать от российских сил. 9-летняя девочка, расстрелянная вместе с ним, выжила, но ей ампутировали руку. Гражданские лица также были убиты при попытке покинуть этот район на своих автомобилях. Например во время эвакуации из города Ирпень 6 марта 2022 года в результате обстрела маршрута российскими миномётными подразделениями погибло 8 мирных жителей, в том числе 2 ребёнка.³³⁹ Сообщается, что поблизости находилась украинская артиллерийская позиция. Если эти сообщения верны, то эти смерти могли бы в действительности быть отнесены к случайным потерям в результате военных действий и в таком качестве не обязательно представлять собой нарушение права на жизнь, при условии, что Российская Федерация приняла все меры предосторожности для сведения к минимуму этих жертв, и жертвы не были явно несоразмерны ожидаемой военной выгоде. Однако в большинстве других случаев, о которых сообщалось выше, было бы трудно найти какое-либо правдоподобное законное обоснование. Убийство безоружного гражданского лица со связанными руками после проведения расследования с применением насилия никогда не может быть признано допустимым согласно МППЧ.

³³⁶ Западные СМИ признают, что мирные жители погибли в Буче при обстреле украинскими войсками – дипломат, *TASS*, 23 мая 2022 г., режим доступа: https://tass.com/politics/1454827?utm_source=google.com&utm_medium=organic&utm_campaign=google.com&utm_referrer=google.com.

³³⁷ Мэр Бучи говорит, что почти 90 % убитых мирных жителей имеют огнестрельные, а не осколочные ранения, *Рубрика*, 7 апреля 2022 г., режим доступа: <https://nebayduzha.rubryka.com/en/2022/04/07/mer-buchi-zayavuv-shho-majzhe-90-zagybylyh-myruyh-meshkantsiv-mayut-kulovi-poranennya-a-ne-oskolkovi/>.

³³⁸ Украина: Следы смерти, оставленные российскими войсками в Буче, сохраняют улики, имеющие решающее значение для судебного преследования за военные преступления, *Human Rights Watch*, 21 апреля 2022 г., режим доступа: <https://www.hrw.org/news/2022/04/21/ukraine-russian-forces-trail-death-bucha>.

³³⁹ Во время эвакуации из Ирпеня войска РФ открыли огонь по гражданским, есть погибшие – корреспондент Радио Свобода. Радио Свобода. 6 марта 2022 г.

Инциденты, произошедшие в Буче и её окрестностях в период российской оккупации, сейчас расследуются МУС. Эти инциденты привлекли наибольшее внимание, но они были не единственными, задокументированными за рассматриваемый в настоящем докладе период. В другом подробном докладе, опубликованном 18 мая 2022 г.,³⁴⁰ Human Rights Watch сообщала о внесудебных убийствах и других зверствах, совершённых российскими вооружёнными силами в 17 городах и селах Киевской и Черниговской областей. Например, 14 марта 2022 года два 17-летних брата-близнеца и их 18-летний друг были предположительно застрелены проходящей российской военной колонной в селе Мохатин Черниговской области без какого-либо очевидного военного обоснования. Другие регионы и районы Украины, которые были временно оккупированы вооружёнными силами Российской Федерации, сообщают о гибели мирных жителей, в том числе явных случаях внесудебных казней. Например, в Сумской области во время оккупации погибло около 100 мирных жителей, по словам главы областной военной администрации Дмитрия Живицкого. Опять же, у некоторых тел были связаны руки, прострелены головы и имелись следы пыток.³⁴¹ Обстрелы автомобилей, в которых гражданские лица пытаются укрыться в безопасном месте, также стали частым событием на территории Украины. Например, 9 мая 2022 года российские военные обстреляли автомобиль с двумя мирными жителями в Белогорье Запорожской области, убив одного человека и ранив другого.³⁴² 12 мая 2022 г. российские военные обстреляли колонну гражданских автомобилей, ранив женщину и 11-летнего ребёнка.³⁴³ Эти инциденты, как и те, что произошли в Киевской области, трудно оправдать какими-либо убедительными военными причинами, и, как таковые, выглядят как нарушения МППЧ. Вторая миссия с сожалением отмечает, что вместо проведения расследования обвинений в серьёзных преступлениях Российская Федерация просто отрицает эти утверждения и, по крайней мере в одном случае, даже воздаёт особые почести военнослужащим российских вооружённых сил, подозреваемым в жестоком обращении и внесудебных казнях гражданских лиц.³⁴⁴

Вторая миссия также получила тревожные новости об убийствах **военнопленных**, задержанных обеими сторонами конфликта. 4 апреля 2022 года в социальных сетях было размещено видео, на котором группа украинских солдат стреляет в пленных российских солдат возле села к западу от Киева. На видео видно убийство одного солдата и тела ещё как минимум трёх солдат, в том числе одного с ранением головы и связанными за спиной руками, лежащего уже мёртвым рядом с жертвой.³⁴⁵ Согласно проверке, проведенной New York Times, видео является подлинным и было снято на дороге к северу от села

³⁴⁰ Украина: Казни, пытки во время российской оккупации Очевидные военные преступления в Киевской и Черниговской областях, *Human Rights Watch*, 18 мая 2022 г., режим доступа: <https://www.hrw.org/news/2022/05/18/ukraine-executions-torture-during-russian-occupation>.

³⁴¹ «Это был террор и ужас». В Сумской области из-за российской оккупации погибли более 100 мирных жителей – Живицкий, *Радио Свобода*, 13 апреля 2022, режим доступа: <https://www.radiosvoboda.org/a/news-sumshchyna-100-zahyblykh-vid-okupatsiyi/31801639.html>.

³⁴² Обстрел машин с мирными жителями в Запорожье артиллерией противника – начато расследование, *Телеграм-канал Генпрокуратуры*, 10 мая 2022 г., режим доступа: https://t.me/pgov_gov_ua/4048.

³⁴³ Агрессоры обстреляли колонну беженцев в Херсонской области, ранив женщину и ребёнка, *Украинская правда*, 12 мая 2022 г., режим доступа: <https://www.pravda.com.ua/eng/news/2022/05/12/7345838/>.

³⁴⁴ Ли Браун, президент России Владимир Путин отмечает «героизм» и «мужество» подразделения, обвиняемого в организации геноцида в Буче, *New York Post*, 19 апреля 2022 г., режим доступа: <https://nypost.com/2022/04/19/putin-honors-unit-accused-of-leading-genocide-in-bucha/>.

³⁴⁵ Дженн Селби, Похоже, что на видео украинские солдаты расстреливают российского военнопленного, *The Guardian*, 7 апреля 2022 г., режим доступа: <https://www.theguardian.com/world/2022/apr/07/video-appears-to-show-ukrainian-soldiers-shooting-russian-prisoners-of-war>.

Дмитровка, к юго-западу от Бучи.³⁴⁶ Вторая миссия напоминает, что внесудебные казни военнопленных, равно как и гражданских лиц, являются нарушением права на жизнь и МПП, а также военным преступлением. Она также напоминает, что любое заявление о внесудебных казнях должно быть надлежащим образом расследовано, а лица, виновные в них, должны быть привлечены к ответственности.

Первая миссия зафиксировала несколько случаев убийств граждан Украины, подозреваемых в том, что они были *мародёрами, предателями* или пророссийскими шпионами, которые были совершены либо украинскими гражданскими лицами («гражданское правосудие»), либо даже при участии украинских государственных чиновников. Он подчеркнул, что такие инциденты должны быть надлежащим образом расследованы. Вторая миссия обнаружила ограниченное количество свидетельств новых инцидентов такого типа, произошедших с 1 апреля 2022 года.³⁴⁷ Тем не менее, миссия с обеспокоенностью отмечает мнение, высказанное отставным юристом и генерал-майором Службы безопасности Украины (СБУ) Василием Вовком о том, что расследование таких дел не является приоритетом для полиции.³⁴⁸ Хотя понятно, что в сложившейся ситуации правоохранительные органы перегружены множеством различных задач, ни одно дело, связанное с лишением жизни или серьёзной угрозой жизни, не может быть отнесено к разряду неприоритетных.

Применение *смертной казни* также вызывает беспокойство. 9 июня 2022 года трое иностранцев, служивших в ВМС Украины, граждане Великобритании Эйден Эслин и Шон Пиннер и гражданин Марокко Брахим Саадун были приговорены к смертной казни судом так называемой Донецкой народной республики (ДНР) по обвинению в насильственном захвате или удержании власти (ст. 323 УК ДНР), наёмничестве (ст. 430 УК ДНР) и совершении преступлений группой лиц (ст. 34(2) УК ДНР). В настоящее время Постановление обжалуется в Верховном суде ДНР.³⁴⁹ Этот судебный процесс был широко осуждён государствами и международными организациями из-за процессуальных нарушений, отказа уважать статус военнопленных подсудимых и из-за вынесенного приговора. По крайней мере ещё два иностранца, воюющие в рядах украинских вооружённых сил, граждане США Александр Дрюке и Энди Тай Нгок Хюинь, также рискуют быть приговорёнными к смертной казни судами ДНР.³⁵⁰

Вторая миссия напоминает, что, хотя МППП и ЕСПЧ по-прежнему признают смертную казнь законной, за последние десятилетия произошла явная правовая эволюция в сторону отмены, *де-юре* или *де-факто*, смертной казни. По состоянию на 2022 год 109 государств отменили смертную казнь *де-юре* и 25 государств её не применяют. В своём Замечании общего порядка № 36 о праве на жизнь КПЧ ООН выразил мнение, что

³⁴⁶ Что произошло на 42-й день войны в Украине, *New York Times*, 6 апреля 2022 г., режим доступа: <https://www.nytimes.com/live/2022/04/06/world/ukraine-russia-war-news#russia-pows-ukraine-executed>.

³⁴⁷ Джейсон Джей Спарт, Привязанный к столбу: появление самосуда в Украине, *Kyiv Post*, 6 мая 2022 г., режим доступа: <https://www.kyivpost.com/ukraine-politics/tethered-to-the-pole-the-appearance-of-vigilante-justice-in-ukraine.html>.

³⁴⁸ Там же.

³⁴⁹ Британцы приговорены к смертной казни после «показательного процесса» на оккупированной Россией территории Украины, *The Guardian*, 9 июня 2022 г., режим доступа: <https://www.theguardian.com/world/2022/jun/09/britons-sentenced-to-death-russian-occupied-ukraine-aiden-aslin-shaun-pinner>.

³⁵⁰ Питер Бомонт, Россия сообщает, что американские добровольцы, захваченные в Украине, могут быть приговорены к смертной казни, *The Guardian*, 21 июня 2022 г., режим доступа: <https://www.theguardian.com/world/2022/jun/21/us-volunteer-fighters-captured-in-ukraine-could-face-death-penalty-says-russia>.

«отмена смертной казни юридически необратима».³⁵¹ Украина отменила смертную казнь в 2000 году, и поэтому эта мера наказания не должна быть повторно введена где-либо на её территории. В деле *«Аль-Саадун и Муфди против Соединённого Королевства»* ЕСПЧ предположил, что исключение для смертной казни, предусмотренное в статье 2, могло быть уже отменено, и что статистика ратификации Протокола № 13, запрещающего смертную казнь во время войны, «вместе с последовательной практикой государств в соблюдении моратория на смертную казнь убедительно свидетельствуют о том, что в статью 2 были внесены поправки, запрещающие смертную казнь при любых обстоятельствах».³⁵²

Одной из стран, соблюдающих с 1999 года мораторий на смертную казнь, является Российская Федерация, хотя некоторые заявления, сделанные в последние месяцы российскими юристами и политиками, указывают на то, что страна может рассмотреть возможность отмены моратория и возобновления применения смертной казни. Особую тревогу в этом контексте вызывают заявления, сделанные в отношении задержанных защитников Металлургического комбината «Азовсталь» в Мариуполе, особенно членов батальона «Азов». Председатель Государственной Думы России Вячеслав Володин назвал этих лиц нацистами и военными преступниками, которые должны предстать перед судом, а Министерство юстиции России обратилось в Верховный суд с ходатайством о признании батальона «Азов» террористической организацией, что облегчило бы российским судам преследование его членов по обвинению в терроризме и потенциальное вынесение им смертного приговора.³⁵³

Вторая миссия также отмечает, что государство не может обойти свои международные обязательства, передав задержанных лиц другому государству, которое всё ещё применяет смертную казнь (принцип *невыдворения*).³⁵⁴ Этот принцип применяется тем более (*a fortiori*) в случае передачи государством задержанных лиц негосударственному субъекту, в том числе негосударственным субъектам, находящимся под общим контролем этого самого государства.

Наконец, вторая миссия хотела бы напомнить, что, хотя МГП не исключает полностью возможность вынесения смертного приговора в контексте вооружённого конфликта, в том числе негосударственной стороной в таком конфликте, оно оговаривает строгие условия его вынесения.³⁵⁵ Согласно самому низкому требованию, содержащемуся в Общей статье 3 Женевских конвенций, приведение в исполнение смертной казни возможно только по «предварительному приговору, вынесенному надлежащим образом учреждённым судом, дающим все судебные гарантии, которые цивилизованные народы признают необходимыми». Это положение следует толковать в свете стандартов МППЧ, которые в этом контексте выступают в качестве специальных норм права (*lex specialis*).

В своём Замечании общего порядка № 36 КПЧ ООН подчеркнул, что смертная казнь может быть применена только в случае наиболее тяжких преступлений судом, который «должен быть создан в соответствии с законом в рамках судебной системы, быть независимым от исполнительной и законодательной ветвей власти и быть

³⁵¹ Док. ООН ССРР/С/СГ/36, Замечание общего порядка № 36 (2018 г.) о праве на жизнь, 30 октября 2018 г., пункт 34.

³⁵² ЕСПЧ, *Аль-Саадун и Муфди против Соединённого Королевства*, Заявление № 61498/08, Постановление, 2 марта 2010 г., пункт 120.

³⁵³ MIL-OSI Global: Конфликт в Украине: как обе стороны нарушают закон о военнопленных, 11 июня 2022 г.

³⁵⁴ ЕСПЧ, *Аль-Нашири против Польши*, Заявление № 28761/11, Постановление, 24 июля 2014 г., пункт 577.

³⁵⁵ См. также Сандеш Сивакумаран, Суды вооружённых оппозиционных групп: справедливые судебные процессы или произвольные расправы?, *Журнал международного уголовного правосудия*, том 7(3), 2009 г., стр. 489–513.

беспристрастным»,³⁵⁶ а также после процесса, отвечающего всем гарантиям справедливого судебного разбирательства. «Если в ходе судебного процесса имели место нарушения [...] гарантий справедливого судебного разбирательства, [...] такой приговор носит произвольный характер и является нарушением [права на жизнь]».³⁵⁷ Примеры таких нарушений включают использование принуждения к признанию, неспособность обвиняемого допросить соответствующих свидетелей, отсутствие эффективного представительства, включая конфиденциальные встречи адвоката с клиентом на всех стадиях уголовного судопроизводства, несоблюдение презумпции невиновности, отсутствие эффективного права на апелляцию, отсутствие достаточного времени и средств для подготовки защиты или отсутствие надлежащего перевода.³⁵⁸

Комментируя судебный процесс над тремя иностранцами, приговорёнными судом ДНР к смертной казни, официальный представитель ООН Стефан Дюжаррик отметил, что «с 2015 года мы наблюдаем, что так называемая судебная власть в этих самопровозглашённых республиках не соблюдает важные гарантии справедливого судебного разбирательства, такие как публичные слушания, независимость, беспристрастность судов и право на непринуждение к даче показаний».³⁵⁹ Этим словам вторят аналитики и ученые, которые назвали этот процесс показательным, сравнив его с политическими процессами, проводившимися в Советском Союзе в 1930-х годах.³⁶⁰ Таким образом, вынесение смертных приговоров судами, учреждёнными непризнанным образованием, которые, кроме того, не соблюдают фундаментальные гарантии справедливого судебного разбирательства, вызывает серьёзную обеспокоенность и равносильно нарушению МПП, военному преступлению и, возможно, преступлению против человечности. Кроме того, осуществляемая российскими вооружёнными силами передача таким судебным органам задержанных для последующего суда над ними является отдельным нарушением права на жизнь.

2. ЗАПРЕТ ПЫТОК, БЕСЧЕЛОВЕЧНОГО И УНИЖАЮЩЕГО ДОСТОИНСТВО ОБРАЩЕНИЯ

Запрет пыток и других бесчеловечных и унижающих достоинство видов обращения, закреплённый в статье 7 МППП, статье 3 ЕКПЧ и статье 2 Конвенции ООН против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (КПП),³⁶¹ представляет собой одно из самых фундаментальных

³⁵⁶ Док. ООН ССРР/С/CG/36, Замечание общего порядка № 36 (2018 г.) о праве на жизнь, 30 октября 2018 г., пункт 45.

³⁵⁷ Там же, пункт 41.

³⁵⁸ пункт 41.

³⁵⁹ Смертная казнь для иностранных бойцов в Украине является военным преступлением: Управление ООН по правам человека, *Новости ООН*, 10 июня 2022 г., режим доступа: <https://news.un.org/en/story/2022/06/1120102>.

³⁶⁰ Эндрю Рот, Эмине Синмаз, Британцы приговорены к смертной казни после «показательного суда» на оккупированной Россией территории Украины, *The Guardian*, 9 июня 2022 г., режим доступа: <https://www.theguardian.com/world/2022/jun/09/britons-sentenced-to-death-russian-occupied-ukraine-aiden-aslin-shaun-pinner>; Роберт Голдман, «Показательный» суд над иностранными бойцами в Донецке нарушает международное право и сам по себе может быть военным преступлением, *The Conversation*, 13 июня 2022 г., режим доступа: <https://theconversation.com/show-trial-of-foreign-fighters-in-donetsk-breaks-with-international-law-and-could-itself-be-a-war-crime-184899>; или Лоуренс Хилл-Коуторн, Преследование британских бойцов пророссийскими сепаратистами в Украине, *EJILTalk*, 14 июня 2022 г.

³⁶¹ Статья 1 КПП определяет пытку как «любое действие, которым какому-либо лицу умышленно причиняется сильная боль или страдание, физическое или нравственное, чтобы получить от него или от третьего лица сведения или признания, наказать его за действие, которое совершило оно или третье лицо или в совершении которого оно подозревается, а также запугать или принудить его или третье лицо, или по любой причине, основанной на дискриминации любого характера, когда такая боль или

прав человека. Это право является абсолютным и не допускает отступлений даже во время вооружённого конфликта. Акты пыток, совершённые в отношении лиц, находящихся под защитой Женевских конвенций, приравниваются к военному преступлению (статья 8(2)(а)(ii) Римского статута). Акты пыток, совершённые в рамках широкомасштабного или систематического нападения, направленного против любого гражданского населения с осознанием этого нападения, являются преступлениями против человечности (статья 7(2)(е) Римского статута).³⁶² Пытки также запрещены МГП. Бесчеловечное и унижающее достоинство обращение отличается от пыток степенью серьёзности, но оно также запрещено МППЧ и МГП.

Вторая миссия столкнулась с обширными свидетельствами того, что пытки или бесчеловечное и унижающее достоинство обращение применялись российскими вооружёнными силами в отношении украинских гражданских лиц и, в меньшей степени, украинскими вооружёнными силами в отношении российских военнопленных. Первая миссия задокументировала относительно изолированные случаи жестокого обращения российских вооружённых сил с конкретными гражданскими лицами, в основном журналистами, правозащитниками или ветеранами. Вторая миссия с сожалением отмечает, что она задокументировала **практику серьёзных форм жестокого обращения** с местными гражданскими жителями районов, находящихся под временным контролем российских вооружённых сил. Имеющиеся данные свидетельствуют о том, что такие районы обычно превращались в зоны беззакония, где мирные жители были полностью отданы на милость российских солдат, оккупировавших эту территорию. Вторая миссия не может с уверенностью установить, явилась ли эта ситуация следствием согласованного плана или дезорганизации российских войск. Тем не менее, она отмечает, что в обоих случаях Российская Федерация несет ответственность за все акты жестокого обращения, совершённые её вооружёнными силами, включая действия с превышением официальных полномочий (*ultra vires*), и что она также обязана расследовать такие случаи и привлекать к ответственности конкретных лиц, причастных к жестокому обращению.

Сообщения о случаях пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения поступают со всех территорий, временно оккупированных или в прошлом временно оккупированных российскими вооружёнными силами. Опять же, города Буча, Ирпень или Гостомель стали свидетелями некоторых из самых масштабных и серьёзных случаев такого рода во время российской оккупации в первые недели конфликта. Согласно заявлению Генерального прокурора Украины Ирины Венедиктовой от 28 апреля 2022 года, «за короткий период времени следствие установило, что во время оккупации Бучи эти лица брали в заложники безоружных гражданских лиц, пытали их с помощью голода и жажды, держали их на коленях со связанными руками и завязанными глазами, унижали и избивали».³⁶³ Она также предоставила список из 10 российских военнослужащих, подозреваемых в причастности к этим событиям.³⁶⁴ Согласно показаниям местных жителей, во многих зверствах активно участвовали чеченские силы

страдание причиняются государственным должностным лицом или иным лицом, выступающим в официальном качестве, или по их подстрекательству, или с их ведома или молчаливого согласия».

³⁶² Римский статут определяет пытки (как преступление против человечности) как «умышленное причинение сильной боли или страданий, будь то физических или психических, лицу, находящемуся под стражей или под контролем обвиняемого». Статья 7(2)(е) Римского статута.

³⁶³ Пытки в Буче: Венедиктова назвала фамилии первых подозреваемых военнослужащих РФ, *Радио Свобода*, 28 апреля 2022, режим доступа: <https://www.radiosvoboda.org/a/news-bucha-viyskovi-rf-pidozra/31825283.html>

³⁶⁴ Украина обнародовала имена российских солдат, подозреваемых в пытках мирных жителей в Буче, *Радио Свобода*, 28 апреля 2022 г., режим доступа: <https://www.rferl.org/a/ukraine-torture-bucha-russians-named/31825840.html>

(кадыровцы).³⁶⁵ Свидетельства очевидцев также подтверждают, что, как отмечалось выше, недавно оккупированные территории были превращены в зону беззакония, где мирные жители были целиком оставлены на милость российских солдат.

Одной из жертв в Буче стал, например, уже упоминавшийся местный житель Василий Недашковский, который был задержан российскими вооружёнными силами в своём доме и позже найден мёртвым на улицах Бучи. У него были серьёзные рваные раны на руках, синяки на нижней части живота и, судя по всему, тупая травма головы. Как отмечает Human Rights Watch, *«тот факт, что Василия в последний раз видели живым в плену у русских солдат, и что на его теле были следы насилия, убедительно свидетельствует о том, что после задержания он подвергся пыткам и был убит без суда и следствия»*.³⁶⁶ Пять тел, найденных в подвале детского санатория в Буче, также имели следы жестокого обращения, и есть предположения, что этот подвал мог служить камерой пыток во время российской оккупации.³⁶⁷ События там и в других пригородах Киева сейчас расследуют не только украинские власти, но и МУС. После визита в Бучу прокурор МУС Карим Ахмад Хан назвал это место *«местом преступления»*, придя к выводу, что имеются разумные основания полагать, что в регионе были совершены военные преступления.³⁶⁸ Вторая миссия с сожалением отмечает, что сама Российская Федерация по-прежнему не проводит надлежащего расследования этих событий.

Сообщения о жестоком обращении с гражданскими лицами со стороны российских вооружённых сил поступают и с других временно оккупированных территорий. Одна из них — Херсонская область, граничащая с Крымом, где, по заявлению Постоянного Представителя Президента Украины в Автономной Республике Крым Тамилы Ташевой, *«около 600 человек [...] находятся в подвалах, в специально оборудованных помещениях, в камерах пыток»*.³⁶⁹ Би-би-си собрала свидетельства некоторых людей, прошедших через такие места.³⁷⁰ Один из них, Александр Гузь из села Белозерка, был задержан российскими военными вскоре после оккупации региона. Он сообщил, что ему обвязали шею и запястья верёвкой и приказали стоять, широко расставив ноги, пока его допрашивали. *«Когда я им не ответил, они ударили меня между ног. Когда я упал, я начал задыхаться. Когда вы пытаетесь встать, они вас бьют. Потом спрашивают снова»*.³⁷¹ Ещё одной жертвой жестокого обращения стал местный журналист Олег Батурин, который, как сообщила первая миссия, пропал без вести 12 марта 2022 года в городе Каховка, но был освобождён через неделю, однако подвергся избиениям и

³⁶⁵ «Я два раза вернулась с того света» Буча. Что рассказывают журналистам жители города, *Медуза*, 3 апреля 2022 г., режим доступа: <https://meduza.io/feature/2022/04/03/ya-dva-raza-vernulas-s-togo-sveta>

³⁶⁶ Украина: Следы смерти, оставленные российскими войсками в Буче, сохраняют улики, имеющие решающее значение для судебного преследования за военные преступления, *Human Rights Watch*, 21 апреля 2022 г., режим доступа: <https://www.hrw.org/news/2022/04/21/ukraine-russian-forces-trail-death-bucha>

³⁶⁷ Томас, Кика, Убийства в Буче: Российская камера пыток обнаружена в пригороде Киева, *Newsweek*, 4 апреля 2022 г., режим доступа: <https://www.newsweek.com/bucha-killings-torture-chamber-found-1694946>

³⁶⁸ Мейсон Биссада, ведущий прокурор МУС, посещает Бучу в рамках расследования военных преступлений в Украине, *Forbes*, 13 апреля 2022 г., режим доступа: <https://www.forbes.com/sites/masonbissada/2022/04/13/top-icc-prosecutor-visits-bucha-as-court-investigates-war-crimes-in-ukraine/?sh=722345095e26>

³⁶⁹ Эван Симко-Беднарски, По словам Украины, Россия удерживает 600 человек в херсонских «камерах пыток», *New York Post*, 8 июня 2022 г., режим доступа: <https://nypost.com/2022/06/08/russians-holding-600-in-kherson-torture-chambers-says-ukraine/>

³⁷⁰ Кэролайн Дэвис, война в Украине: Истории пыток, поступающие из Херсона, *BBC*, 1 июня 2022 г., режим доступа: <https://www.bbc.com/news/world-europe-61607410>

³⁷¹ Там же.

инсценировке казни, и за это время ему сломали четыре ребра.³⁷² Подобные истории рассказывали свидетели из других регионов.³⁷³

Вторая миссия также серьёзно обеспокоена жестоким обращением, которому предположительно подвергаются мирные жители Украины в так называемых **фильтрационных центрах**. Люди, эвакуированные из осаждённых городов, таких как Мариуполь, или люди, переселяющиеся с временно оккупированных территорий, должны пройти через эти центры, где, по информации, полученной второй миссией во время её визита в Киев, фиксируются их личные данные, берутся отпечатки пальцев и копируются удостоверения личности. Имеются сообщения о том, что в таких центрах люди подвергаются жестким допросам и унижительным личным обыскам.³⁷⁴ Допросы и обыски, по-видимому, направлены на установление того, воевали ли эти лица на стороне Украины, имеют ли какие-либо связи с батальоном «Азов» или тесные связи с украинскими органами власти. Если выясняется, что имеют, этих людей отделяют от других, а зачастую они просто исчезают. Некоторых предположительно переводят на территории так называемых Донецкой и Луганской народных республик, где их задерживают или даже убивают.³⁷⁵ Эта практика, которая чем-то напоминает чрезвычайные выдачи, используемые в так называемой войне с терроризмом,³⁷⁶ позволяет предположить, что Российская Федерация действительно использует две марионеточные структуры для обхода своих международных обязательств, позволяя им заниматься некоторыми из наиболее проблематичных практик.

По словам посла и постоянного представителя Украины при ОБСЕ Евгения Цымбалюка, на оккупированных Российской Федерацией территориях находится около 20 таких объектов.³⁷⁷ Среди них особую известность приобрел фильтрационный центр, расположенный в местечке с симптоматичным названием Безыменное (Безіменне) в Донецкой области. Его уже несколько недель используют для проверки и фильтрации лиц, выезжающих из Мариуполя. Силы территориальной обороны так называемой Донецкой народной республики заявили, что к 17 мая 2022 года через этот центр прошло более 33 000 человек.³⁷⁸ В интервью прессе или неправительственным организациям эти люди обычно подтверждают, что фильтрация предполагает установление личности, допрос (с вероятным присутствием сотрудников ФСБ) и личный досмотр.³⁷⁹

Согласно российским источникам, эти меры направлены на предотвращение *«проникновения украинских националистов в Россию под видом беженцев для*

³⁷² Там же.

³⁷³ Украина: Казни, пытки во время российской оккупации. Очевидные военные преступления в Киевской и Черниговской областях, *Human Rights Watch*, 18 мая 2022 г., режим доступа: <https://www.hrw.org/news/2022/05/18/ukraine-executions-torture-during-russian-occupation>

³⁷⁴ Ивана Коттасова, Александра Очман, Украинцы должны пройти жестокий процесс «фильтрации», чтобы покинуть территорию, контролируемую Россией. Вот что это значит, *CNN*, 23 мая 2022 г., режим доступа: <https://edition.cnn.com/2022/05/23/europe/russia-ukraine-filtration-camps-intl-cmd/index.html>

³⁷⁵ Посланник ОБСЕ сообщает о наличии доказательств появления «фильтрационных лагерей» в регионах Украины, захваченных российскими войсками, *RFE/RL*, 28 апреля 2022 г., режим доступа: <https://www.rferl.org/a/russia-ukraine-filtration-camps-osce/31825625.html>

³⁷⁶ Центр прав человека и глобальной справедливости, *Пытки по доверенности: Международное и внутреннее право, применимое к «чрезвычайным выдачам»*, Нью-Йорк. 2004.

³⁷⁷ Украина в ОБСЕ: В захваченных районах россияне создали 20 фильтрационных лагерей и тюрем, *Укринформ*, 17 июня 2022 г., режим доступа: <https://www.ukrinform.ru/rubric-ato/3508669-ukraina-v-obse-v-zahvacennyh-rajonah-rossiane-sozdali-20-filtracionnyh-lagerej-i-turem.html>

³⁷⁸ Ивана Коттасова, Александра Очман, Украинцы должны пройти жестокий процесс «фильтрации», чтобы покинуть территорию, контролируемую Россией. Вот что это значит, *CNN*, 23 мая 2022 г., режим доступа: <https://edition.cnn.com/2022/05/23/europe/russia-ukraine-filtration-camps-intl-cmd/index.html>

³⁷⁹ Хьюго Бачега, «Русские сказали, что побои были моим перевоспитанием», *BBC News*, 16 июня 2022 г., режим доступа: <https://www.bbc.com/news/world-europe-61683513>

избежания наказания».³⁸⁰ Это подтверждает, что центр в Безыменном используется в качестве контрольно-пропускного пункта перед перемещением мирных жителей Украины, которые проходят через фильтрацию, на территорию Российской Федерации. Те, кто её не проходит, как уже отмечалось, переводятся в какие-то места содержания под стражей на территории, контролируемой так называемой Донецкой народной республикой, или бесследно исчезают. Такая практика, особенно в отношении последней категории лиц, явно не соответствует МППЧ.

11 мая 2022 года Министерство обороны Российской Федерации сообщило, что якобы располагает доказательствами того, что Минобороны США проводило бесчеловечные эксперименты над гражданами Украины, госпитализированными в психиатрическую больницу № 1 в поселке Стрелечье Харьковской области. Основной группой, участвующей в экспериментах, должны быть пациенты мужского пола в возрасте 40-60 лет, которые будут подвергаться испытаниям, связанным с крайним физическим истощением.³⁸¹ Ранее это же министерство сообщало, что на пациентах Харьковской областной клинической психиатрической больницы № 3 были проведены испытания потенциально опасных биологических агентов. Вторая миссия не смогла подтвердить достоверность этой информации, которая, оказавшись она верной, представляла бы собой нарушение запрета на пытки, бесчеловечное и унижающее достоинство обращение.

Помимо мирных жителей, **военнопленные** также время от времени подвергались жестокому обращению, в том числе со стороны украинских вооружённых сил. Об инциденте, произошедшем 27 марта 2022 года в селе Вильховка Харьковской области, где российских военнопленных, согласно размещённому в интернете видео, избивали и стреляли им в ноги, уже сообщала первая миссия.³⁸² О другом инциденте, связанном с жестоким обращением и внесудебной казнью по меньшей мере четырёх российских военнопленных вблизи села Дмитровка, сообщалось выше.³⁸³ Украинские военнопленные, задержанные российскими войсками, также предположительно подвергаются жестокому обращению, как описывает недавно освобождённый украинский парамедик Юлия Паевская.³⁸⁴ Более того, видеоролики, на которых запечатлены военнопленные, продолжают размещаться на общедоступных каналах и в социальных сетях, делая их объектом публичного любопытства, что может составлять унижающее достоинство обращение.³⁸⁵ Все эти инциденты должны быть надлежащим образом расследованы, и если утверждения о пытках, бесчеловечном или унижающем достоинство обращении подтвердятся, соответствующие лица должны быть привлечены к ответственности. То же самое касается утверждений о жестоком обращении с

³⁸⁰ На фоне ожесточённых боев продолжают появляться сообщения о насильственном переселении украинцев в Россию, *Радио Свобода*, 17 апреля 2022 г., режим доступа: <https://www.rferl.org/a/ukraine-refugees-forcibly-resettled-russia/31807244.html>.

³⁸¹ У России есть доказательства того, что США ставили эксперименты над пациентами психиатрической больницы под Харьковом, *ТАСС*, 11 мая 2022 г., режим доступа: https://tass.com/politics/1449471?utm_source=google.com&utm_medium=organic&utm_campaign=google.com&utm_referrer=google.com.

³⁸² Украина: Очевидное жестокое обращение с военнопленными будет считаться военным преступлением, *Human Rights Watch*, 31 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.hrw.org/news/2022/03/31/ukraine-apparent-pow-abuse-would-be-war-crime>.

³⁸³ Что произошло на 42-й день войны в Украине, *New York Times*, 6 апреля 2022 г., режим доступа: <https://www.nytimes.com/live/2022/04/06/world/ukraine-russia-war-news#russia-pows-ukraine-executed>.

³⁸⁴ «Полностью лишены каких-либо прав и к ним относятся как к рабам»: Тайра, освобождённая из российского плена, поделилась ужасной историей о русском концентрационном лагере, *TCH*, 21 июня 2022 г., режим доступа: <https://tsn.ua/en/ato/totally-deprived-of-any-rights-and-treated-like-slaves-taira-released-from-russian-captivity-shared-the-horrid-story-of-russian-concentration-camp-2092384.html>.

³⁸⁵ Украина: Соблюдение прав военнопленных, *Human Rights Watch*, 16 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.hrw.org/news/2022/03/16/ukraine-respect-rights-prisoners-war>.

предполагаемыми мародёрами, бутлегерами, шпионами, пророссийскими сторонниками или нарушителями комендантского часа на территории, подконтрольной Украине, на которые обратила внимание первая миссия.³⁸⁶

3. ПРАВО НА СВОБОДУ И НЕПРИКОСНОВЕННОСТЬ

Ещё одним правом человека, которое оказалось под угрозой в ходе нынешнего конфликта, является право на свободу и личную неприкосновенность. Это право, закреплённое в статье 9 МПГПП и статье 5 ЕКПЧ, не является абсолютным, и действительно, Украина отступила от него. Однако некоторые гарантии, такие как запрет на произвольное задержание, запрет на захват заложников или похищения, а также процессуальные гарантии, защищающие свободу людей, всегда остаются в силе.³⁸⁷ «[С]уществование и характер чрезвычайного положения [...] могут иметь отношение к определению произвольности конкретного случая ареста или содержания под стражей».³⁸⁸ Во время вооружённых конфликтов нормы МГП используются для такого определения в рамках МПГПП³⁸⁹ и при толковании перечня оснований для законного лишения свободы согласно ЕКПЧ.³⁹⁰ Акт незаконного лишения свободы, совершённый в рамках широкомасштабного или систематического нападения, направленного против любого гражданского населения, и совершённый сознательно, может являться преступлением против человечности.³⁹¹ Поддержка права на свободу и личную неприкосновенность была также выражена государствами-участниками ОБСЕ (Москва, 1991 г.).

Нарушения права на свободу и личную неприкосновенность могут принимать различные формы. С момента принятия *Международной конвенции ООН для защиты всех лиц от насильственных исчезновений* (МКЗЛНИ), по крайней мере в 2006 году, насильственное исчезновение было признано особо серьёзной формой такого нарушения. Насильственным исчезновением является «арест, задержание, похищение или лишение свободы в любой другой форме представителями государства или же лицами или группами лиц, действующими с разрешения, при поддержке или с согласия государства, при последующем отказе признать факт лишения свободы или сокрытии данных о судьбе или местонахождении исчезнувшего лица, вследствие чего это лицо оставлено без защиты закона».³⁹² Хотя Россия не является государством-участником МКЗЛНИ, запрет насильственных исчезновений может также быть выведен из других прав человека (право на жизнь, право на свободу и неприкосновенность, право на семейную жизнь, запрет пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения).

Первая миссия выразила серьёзную обеспокоенность в связи с сообщениями об украинских гражданах, которые были **задержаны, захвачены или похищены** российскими вооружёнными силами в первые пять недель конфликта, включая журналистов, правозащитников, государственных служащих и представителей местных органов власти. Некоторые из этих людей, после того как их некоторое время держали без связи с внешним миром, были позже освобождены, другие были найдены мёртвыми

³⁸⁶ УВКПЧ, *Обновлённая информация от МППЧУ по ситуации с правами человека в Украине, 24 февраля-26 марта*, 28 марта 2022 г., пункт 41.

³⁸⁷ Док. ООН ССРР/С/GC/35, *Замечание общего порядка № 35. Статья 9 (Свобода и личная неприкосновенность)*, 16 декабря 2014 г., пункты 64-66.

³⁸⁸ Там же, пункт 66.

³⁸⁹ Там же, п. 64. См. также Док. ООН A/RES/43/173, *Свод принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме*, 9 декабря 1988 г.

³⁹⁰ ЕСПЧ, *Хассан против Соединённого Королевства*, Заявление № 29750/09, Постановление (БП), 16 сентября 2014 г., п. 104.

³⁹¹ См. статью 7(1)(е) Римского статута.

³⁹² Статья 2 МКЗЛНИ. См. также статью 7(2)(i) Римского статута.

или до сих пор числятся пропавшими без вести. Вторая миссия не была в состоянии установить местонахождение всех конкретных лиц, о пропаже которых сообщалось в первом докладе. Однако по меньшей мере двое из этих лиц уже освобождены. Один из них — епископ Церкви «Слово жизни» Дмитрий Бодю, который был похищен из своего дома в Мелитополе 19 марта 2022 года³⁹³ и освобождён примерно через неделю. Он сообщил, что во время содержания, без связи с внешним миром (*incommunicado*), он допрашивался российскими спецслужбами и военными, которые подозревали его в том, что он является агентом ФБР, из-за его двойного (американо-украинского) гражданства.³⁹⁴ Второй — мэр города Старая Збурьевка Херсонской области Виктор Маруняк, задержанный и похищенный российскими вооружёнными силами 21 марта 2022 года³⁹⁵ и освобождённый через три недели после того, как он содержался без связи с внешним миром (*incommunicado*) и подвергался жестокому обращению.³⁹⁶

Были освобождены и другие лица, о похищении которых в первые дни конфликта не сообщалось в ходе первой миссии. Наверное, самая известная среди них — украинский парамедик Юлия (Тайра) Паевская. Паевская стала известной всей стране благодаря своей медицинской деятельности во время событий на Майдане в 2014 году и на Донбассе после 2014 года, а в начале конфликта отправилась в Мариуполь, чтобы оказывать там медицинскую помощь нуждающимся. Она была задержана и похищена силами так называемой Донецкой народной республики и более двух месяцев содержалась в лагере. Вскоре после задержания её показали по российскому телевидению; её представили как сочувствующую нацистам и чудовище, которое использовало работу медика как прикрытие для шпионажа. Наконец, в середине июня 2022 года её освободили.³⁹⁷ Однако местонахождение многих других лиц, задержанных в первые недели конфликта, остается неизвестным. Это касается мэра города Голая Пристань Херсонской области Александра Бабича³⁹⁸ и учительницы Виктории Андруши из Черниговской области, которую задержали в конце марта 2022 года на том основании, что она якобы сообщала украинским властям о передвижении российских войск.³⁹⁹

Согласно данным, которыми Мониторинговая миссия ООН по правам человека в Украине (ММПЧУ) любезно поделилась с миссией, по состоянию на 28 мая 2022 г. было подтверждено 222 случая задержаний и насильственных исчезновений в связи с конфликтом, предположительно совершённых российскими вооружёнными силами и связанными с ними вооружёнными группировками так называемых Донецкой и

³⁹³ В Мелитополе российские захватчики похитили епископа церкви «Слово жизни», *Религиозно-информационная служба Украины*, 21 марта 2022 г., режим доступа: https://risu.ua/en/in-melitopol-russian-invaders-kidnapped-the-bishop-of-the-word-of-life-church_n127432.

³⁹⁴ Жаклин Желино, Украинский священник делится с Келоуной своим опытом пребывания в плену, *Summerland Review*, 22 июня 2022 г., режим доступа: <https://www.summerlandreview.com/news/ukrainian-priest-shares-with-kelowna-his-experience-as-a-pow/>.

³⁹⁵ Джен Кирби, Когда прибыли российские войска, их родственники исчезли, *Vox*, 12 апреля 2022 г., режим доступа: <https://www.vox.com/23012456/ukraine-russia-war-disappearances-kidnappings>.

³⁹⁶ Галя Койнаш, Его удерживали и пытали в течение трёх недель, причем его похитители, похоже, «получали от пыток какое-то удовольствие», *Харьковский центр защиты прав человека*, 23 июня 2022 г., режим доступа: <https://khpg.org/en/1608810710>.

³⁹⁷ «Полностью лишены каких-либо прав и к ним относятся как к рабам»: Тайра, освобождённая из российского плена, поделилась ужасной историей о русском концентрационном лагере, *TCH*, 21 июня 2022 г., режим доступа: <https://tsn.ua/en/ato/totally-deprived-of-any-rights-and-treated-like-slaves-taira-released-from-russian-captivity-shared-the-horrid-story-of-russian-concentration-camp-2092384.html>.

³⁹⁸ Светлана Кизилова, Херсонская область: Уже два месяца никто не может найти похищенного россиянами мэра, *Украинская правда*, 29 мая 2022 г., режим доступа: <https://www.pravda.com.ua/eng/news/2022/05/29/7349212/>.

³⁹⁹ Россия: Насильственное исчезновение украинского учителя, *Human Rights Watch*, 13 июня 2022 г., режим доступа: <https://www.hrw.org/news/2022/06/13/russia-enforced-disappearance-ukrainian-teacher>.

Луганской народных республик.⁴⁰⁰ Вторая миссия отмечает, что со стороны Российской Федерации, похоже, существует относительно устойчивая модель поведения, когда за военной оккупацией определённой территории следуют похищения, допросы, жестокое обращение, а иногда и убийства важных публичных лиц, таких как мэры или местные журналисты. Более того, в последнее время такая же практика применялась в отношении лиц, стремящихся эвакуироваться из осаждённых населённых пунктов, таких как Мариуполь. В последнем случае людей не похищают из дома, а задерживают в ходе фильтрационной процедуры в фильтрационных центрах и, как уже отмечалось, оттуда доставляют в места содержания под стражей в России или, чаще, на территории, находящейся под контролем так называемых Донецкой и Луганской народных республик. В этих двух случаях задержанные и похищенные лица обычно содержатся без связи с внешним миром (*incommunicado*), не имеют контактов со своими семьями и подвергаются различным формам жестокого обращения. Вторая миссия не сомневается, что такая практика нарушает МППЧ и может составлять преступление против человечества или военному преступлению.

Вторая миссия отмечает, что то же самое относится и к лицам, предположительно задержанным украинскими правоохранительными органами, особенно Службой безопасности Украины, а иногда и исчезнувшим. На 28 мая 2022 г. Мониторинговая миссия ООН по правам человека в Украине (ММПЧУ) зафиксировала 12 таких случаев, но большинство из таких лиц были либо освобождены, либо их родственники получили подтверждение о задержании. Местонахождение остальных неизвестно.

Первая миссия также выразила обеспокоенность в связи с сообщениями о задержании большого количества украинских гражданских лиц и их *массовом перемещении* в районы, находящиеся под фактическим контролем Российской Федерации, или даже на территорию России. Она отметила, что на 1 апреля 2022 года от 300 000 до 500 000 граждан Украины были депортированы в Россию, согласно различным источникам из обеих стран.⁴⁰¹ В докладе был сделан вывод о том, что если эти депортации были насильственными (в том числе потому что Россия создала принудительные условия, в которых у гражданских лиц не было другого выбора, кроме как уехать в Россию), то они были равносильны нарушению МПП и военному преступлению. Он также напомнил, что депортация и насильственное перемещение населения, совершённые в рамках широкомасштабного или систематического нападения, направленного против любого гражданского населения, и совершённые сознательно, представляют собой преступление против человечности.⁴⁰²

Вторая миссия с сожалением констатирует, что с 1 апреля 2022 года количество украинских гражданских лиц, депортированных с оккупированных территорий в Россию, продолжает расти. Количество пострадавших мирных жителей колеблется в зависимости от источника информации. По оценкам УВКБ ООН, к 9 июня 2022 года границу с Россией пересекли 1 136 243 гражданина Украины.⁴⁰³ Согласно информации, предоставленной бывшим Уполномоченным Верховной Рады Украины по правам человека Людмилой Денисовой, к 21 мая 2022 года Россия депортировала на свою территорию 1 377 925 украинцев, в том числе 232 480 детей.⁴⁰⁴ К 14 июня 2022 года это

⁴⁰⁰ Интервью с представителями ММПЧУ, в материалах авторов доклада.

⁴⁰¹ Шона Мюррей, Более 400 000 украинцев «насильственно перемещены в Россию», утверждает омбудсмен Украины, *Euronews*, 20 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.euronews.com/my-europe/2022/03/30/more-than-400-000-ukrainians-forcibly-displaced-to-russia-claims-ukraine-s-ombudswoman>.

⁴⁰² Статья 7(1)(d) Римского статута.

⁴⁰³ Портал оперативных данных, Беженцы, покидающие Украину (с 24 февраля 2022 г.), УВКБ ООН, режим доступа: <https://data.unhcr.org/en/situations/ukraine/location?secret=unhcrrestricted>.

⁴⁰⁴ <https://zn.ua/UKRAINE/rossija-deportirovala-bole-1-3-mln-ukraintsev-iz-nikh-232-480-detej-denisova.html>

число увеличилось до 1 700 000 украинцев, в том числе 276 000 детей.⁴⁰⁵ Как говорится в первом докладе, Россия отвергает обвинения в том, что российские военные насильственно депортируют граждан Украины в Россию.⁴⁰⁶ С другой стороны, она признаёт, что перемещения имеют место. 23 мая 2022 года начальник Национального центра управления обороной Российской Федерации генерал-полковник Михаил Мизинцев заявил, что с начала войны Россия переместила в общей сложности 1 426 979 украинцев, в том числе 238 329 детей.⁴⁰⁷

В своей резолюции A/HRC/S-34/L.1, принятой 12 мая 2022 г., Совет ООН по правам человека призвал Российскую Федерацию «обеспечить представителям и сотрудникам международных правозащитных и гуманитарных учреждений, включая специализированные учреждения Организации Объединенных Наций, беспрепятственный, своевременный, немедленный, неограниченный и безопасный доступ к лицам, которые были перемещены из затронутых конфликтом районов Украины и содержатся на территории Российской Федерации или в районах, контролируемых или оккупированных Российской Федерацией, и предоставить соответствующим сторонам всеобъемлющий список таких перемещенных лиц».⁴⁰⁸ Насколько известно миссии, Российская Федерация пока не предприняла никаких шагов для удовлетворения этой просьбы.

Второй миссии известно, что начиная с 1 апреля 2022 года было открыто несколько гуманитарных коридоров из некоторых наиболее пострадавших населённых пунктов, большинство из которых ведут на территории, находящиеся под контролем России. В некоторых случаях украинские гражданские лица использовали эти коридоры самостоятельно, так как это был наиболее безопасный способ в текущих условиях безопасности. В других случаях их отвозили эвакуационными автобусами в населённые пункты, расположенные в так называемых Донецкой и Луганской народных республиках или Автономной республике Крым. В некоторых ситуациях было физически невозможно перевезти гражданских лиц в какие-либо другие места, кроме вышеупомянутых, из-за ситуации с безопасностью на линии фронта. После недель, проведенных без еды, воды и медикаментов в убежищах под обстрелами, многие мирные жители отчаянно пытались выехать, независимо от конечного пункта назначения.

Однако, как уже указывалось выше, эвакуация в сторону России или двух так называемых народных республик обычно означает прохождение через так называемые **центры фильтрации**, такие как центр в Безыменном в Донецкой области. Миссия хотела бы ещё раз выразить особую обеспокоенность жестоким обращением, которому люди подвергаются в таких центрах, и судьбой тех гражданских лиц, которые не проходят процедуру фильтрации.

Тем гражданским лицам, которые проходят процедуру фильтрации, выдается что-то вроде «проездного талона» для эвакуации в Россию. На основании этого документа они переселяются в так называемые пункты временного размещения, в состав которых входят десятки санаториев, бывших детских лагерей и подобных объектов, расположенных по всей территории Российской Федерации, включая Крайний Север

⁴⁰⁵ Интервью с бывшим Уполномоченным Верховной Рады Украины по правам человека Людмилой Денисовой, в материалах авторов доклада.

⁴⁰⁶ Москва отрицает депортацию украинцев в Россию, TeleTrader, Teletrader, 22 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.teletrader.com/moscow-denies-deporting-ukrainians-to-russia/news/details/57536310?ts=1648496942911>.

⁴⁰⁷ В Россию из Украины, ДНР и ЛНР за сутки эвакуировали свыше 13 тысяч человек, *Интерфакс*, 23 Май 2022, at <https://www.interfax.ru/world/842452>.

⁴⁰⁸ Док. ООН A/HRC/S-34/L.1, *Ухудшение ситуации с правами человека в Украине в результате российской агрессии*, 12 мая 2022 г.

(Мурманск), Сибирь (Иркутск) и Дальний Восток (Камчатка).⁴⁰⁹ По имеющимся данным, граждане Украины могут официально трудоустроиться через российские центры занятости,⁴¹⁰ в некоторых случаях им также обещают бесплатное жилье, сниженные ставки по ипотеке и поддержку при переезде.⁴¹¹ Они могут обратиться за «временным убежищем» в стране. В целом, Пункты временного размещения функционируют в открытом режиме, и их обитатели могут свободно их покинуть, но зачастую у них нет достаточной информации, денег на транспорт, исправных мобильных телефонов и т.д. Миссия признаёт особенно сложную ситуацию тех, кто не имеет действительных личных документов, потому что они были утеряны или уничтожены во время эвакуации или депортации. Несколько НПО из Украины и России участвуют в оказании помощи украинским гражданам, депортированным в Российскую Федерацию, в выезде в ЕС или другие третьи страны, если они того пожелают.

По словам генпрокурора Ирины Венедиктовой, украинские власти уже начали расследование более 20 уголовных дел о принудительном перемещении людей в Россию и Беларусь.⁴¹² Расследование продолжается и сосредоточено в основном на насильственной депортации детей в Россию в контексте построения обвинения против России в геноциде.⁴¹³ Миссия действительно обеспокоена положением детей, переправляемых на оккупированные Россией территории и в Россию (подробнее см. Раздел V.C.2).

4. ПРАВО НА СПРАВЕДЛИВОЕ СУДЕБНОЕ РАЗБИРАТЕЛЬСТВО

Подобно праву на свободу и безопасность, право на справедливое судебное разбирательство, закреплённое в статье 14 МПГПП и статье 6 ЕКПЧ, допускает отступление, и Украина отступила от него в текущем конфликте. Однако, как и в случае с предыдущим правом, основные гарантии справедливого судебного разбирательства никогда не могут быть полностью приостановлены.⁴¹⁴ Более того, в ситуации вооружённого конфликта государства не могут отступать от тех элементов права на справедливое судебное разбирательство, которые прямо гарантированы МПП.⁴¹⁵ Решающее значение права на справедливое судебное разбирательство неоднократно подтверждалось государствами-участниками ОБСЕ (Любляна, 2005 г., Хельсинки, 2008 г.).

Первая миссия уделила относительно ограниченное внимание праву на справедливое судебное разбирательство, отметив, что она не получила информации, указывающей на

⁴⁰⁹ Путин отправляет выживших мариупольцев в отдалённые уголки России – расследование выявило сеть из 66 лагерей, *iNews*, 7 мая 2022 г., режим доступа: <https://inews.co.uk/news/putin-mariupol-survivors-remote-corners-russia-investigation-network-camps-1615516>.

⁴¹⁰ Вывезенным в РФ украинцам предлагают трудоустройство на Сахалине, *Focus.ua*, 24 марта 2022 г., режим доступа: <https://focus.ua/voennye-novosti/510323-vyvezennym-v-rf-ukraincam-predlagayut-trudoustroystvo-na-sahaline>.

⁴¹¹ «Не знаю, что делать» Вывезенным на Дальний Восток России беженцам из Мариуполя пообещали жильё и работу. Они ещё не получили ни того, ни другого, *Медуза*, 19 мая 2022 г., режим доступа: <https://meduza.io/en/feature/2022/05/19/i-don-t-know-what-to-do>.

⁴¹² Украина расследует более 20 уголовных производств относительно принудительного перемещения лиц в Россию и Беларусь, *Укринформ*, 4 июня 2022 г., режим доступа: <https://www.ukrinform.ru/rubricato/3499783-v-ukraine-otkryli-20-del-izza-deportacii-ludej-v-rossiu-i-belarus-venediktova.html>.

⁴¹³ Главный прокурор Украины заявляет, что депортация детей в Россию может быть геноцидом, *Радио Свободная Европа*, 3 июня 2022 г., режим доступа: <https://www.rferl.org/a/ukraine-russian-genocide-children-deportation-venediktova/31881902.html>.

⁴¹⁴ Док. ООН. ССРР/С/46/D/263/1987, *Мигель Гонсалес дель Рио против Перу*, Сообщение № 263/1987, 2 ноября 1992 г., пункт 5.1.

⁴¹⁵ Док. ООН. ССРР/С/21/Rev.1/Add.11, *Замечание общего порядка № 29. Чрезвычайное положение (статья 4)*, 31 августа 2001 г., пункт 16.

то, что работа судебной системы будет серьезно нарушена или что гарантии справедливого судебного разбирательства не будут соблюдаться в территории под контролем Украины. Она также отметила количество дел о предполагаемых военных преступлениях или других серьезных правонарушениях, по которым украинские власти начали расследование. Наконец, она выразила обеспокоенность по поводу отсутствия информации о функционировании судебной системы на территориях, находящихся под фактическим контролем Российской Федерации, включая территории так называемых Донецкой и Луганской народных республик.

В период, рассматриваемый во втором докладе (1 апреля – 25 июня 2022 г.), право на справедливое судебное разбирательство стало гораздо более актуальным. Основная причина заключается в том, что и Украина, и Российская Федерация (причем последняя действует через так называемые Донецкую и Луганскую народные республики) провели первые судебные процессы над лицами, подозреваемыми в совершении военных преступлений или некоторых других преступлений во время текущего конфликта.

Что касается Украины, то к 25 июня 2022 года Генеральная прокуратура *Украины* зарегистрировала почти 20 000 уголовных дел, связанных с преступлениями по международному праву. 18 805 касаются военных преступлений, 73 — актов агрессии, 18 — пропаганды войны и 634 — других преступлений.⁴¹⁶ К этой же дате вторая миссия получила информацию о двух судебных процессах, завершившихся вынесением обвинительного приговора. Первый прошел в Киеве в мае 2022 года. Подсудимый, 21-летний российский военнослужащий Вадим Шиш(и)марин⁴¹⁷, обвинялся в совершении преступления «Нарушение законов и обычаев войны» (статья 438 УК Украины) за то, что 28 февраля 2022 года застрелил 62-летнего украинца Александра Шелипова в селе Чупахивка Сумской области. Шелипов, бывший телохранитель президента СССР Леонида Брежнева, разговаривал по мобильному, ведя велосипед по обочине дороги, где стояли российские войска.⁴¹⁸ Шиш(и)марин получил от своего командира приказ расстрелять Шелипова. Оба они позже были задержаны украинскими войсками, но в то время как командир был обменян на украинского военнопленного, Шиш(и)марин остался под стражей, хотя его обмен, похоже, является возможным даже после завершения суда.⁴¹⁹ Суд начался 13 мая 2022 года. Подсудимый признал свою вину и 23 мая 2022 года был приговорен к пожизненному заключению.

Второй суд прошёл в Полтавской области в конце мая 2022 года. Двум российским солдатам, Александру Бобикину и Александру Иванову, были предъявлены обвинения в обстреле гражданских объектов в Харьковской области и инкриминировано то же преступление, что и Шиш(и)марину. 31 мая 2022 г. они были признаны виновными и приговорены к 11 годам и 6 месяцам лишения свободы.⁴²⁰ 24 июня 2022 года в Киеве начался первый судебный процесс по делу о сексуальном насилии, связанном с конфликтом. Подсудимый, 32-летний российский военнослужащий Михаил Романов,

⁴¹⁶ Преступления, совершённые в ходе полномасштабного вторжения РФ, *Генеральная прокуратура Украины*, 25 июня 2022 г., режим доступа: <https://en.gp.gov.ua/ua/>.

⁴¹⁷ Разные источники сообщают о двух различных формах фамилии – Шишмарин и Шишимарин.

⁴¹⁸ Павел Политюк, Российский солдат приговорён к пожизненному заключению на первом судебном процессе по делу о военных преступлениях в Украине, *Рейтер*, 23 мая 2022 г., режим доступа: <https://www.reuters.com/world/europe/ukraine-court-jails-russian-soldier-life-war-crimes-trial-2022-05-23/>.

⁴¹⁹ Украинский генпрокурор не исключила обмен осуждённого российского военного Шишмарина, *Новые Известия*, 24 мая 2022, режим доступа: <https://newizv.ru/news/world/24-05-2022/ukrainskiy-genprokuror-ne-isklyuchila-obmen-osuzhdennogo-rossiyskogo-voennogo-shishmarina>.

⁴²⁰ Клэр Паркер, Эллен Фрэнсис и Аннабель Чепмен, Российские солдаты приговорены к тюремному заключению по второму судебному процессу о военных преступлениях в Украине, *The Washington Post*, 31 мая 2022 г., режим доступа: <https://www.adn.com/nation-world/2022/05/31/russian-soldiers-get-prison-terms-in-second-ukraine-war-crimes-trial/>.

обвиняется в неоднократном изнасиловании женщины в Киевской области 9 марта 2022 года после убийства её мужа. Суд проходит заочно,⁴²¹ поскольку подсудимый, вероятно, вернулся в Россию. В тот же день начался ещё один судебный процесс в отношении группы из восьми российских военнослужащих, обвиняемых в насилии над мирным населением в селе Мотыжин под Киевом.⁴²² На момент завершения настоящего доклада эти судебные процессы всё ещё продолжались. Учитывая количество дел, зарегистрированных в Генеральной прокуратуре Украины, можно ожидать, что многие из них будут открыты в различных судах по всей Украине в ближайшие недели и месяцы.⁴²³

Судебные процессы в большинстве своём вызвали положительные отклики. Тем не менее, можно услышать и слова предостережения, особенно в юридических академических кругах.⁴²⁴ Соблюдение гарантий справедливого судебного разбирательства в ходе этих судебных процессов порождает сомнения. Неясно, как было получено признание трёх подсудимых и действительно ли оно было добровольным. Сообщалось, что адвокат первого подсудимого не был проинформирован о слушаниях и не смог присутствовать на некоторых из них. Презумпция невиновности могла не соблюдаться по-настоящему, поскольку подсудимые считались виновными с самого начала процесса, а в зале суда их помещали в специальные стеклянные клетки. В отношении решения высказывалось мнение, что украинские суды не уделили достаточного внимания правилу об исполнении приказов вышестоящего начальства⁴²⁵ и что приговор, вынесенный первому обвиняемому — пожизненное заключение — представляется несоразмерным и ввиду *фактически (de facto)* неумножаемого характера этого наказания может повлечь за собой нарушение запрета на пытки и бесчеловечное и унижающее достоинство обращение.⁴²⁶ Кроме того, вызывает беспокойство тот факт, что украинские органы, похоже, сосредоточены исключительно на российских преступлениях, рассматривая обвинения в преступлениях, совершённых украинскими военными, как менее важные и менее срочные.⁴²⁷

Первые судебные процессы по обвинению в военных преступлениях начались и в **Российской Федерации**. 7 июня 2022 года украинский подполковник Александр Плотников, командир артиллерийского дивизиона, был обвинён Следственным комитетом России в «Жестоком обращении с мирными жителями и применении запрещённых методов ведения войны» (Статья 356(1) УК РФ) за то, что с 25 февраля по 10 марта 2022 года отдал приказ об обстреле жилых домов и объектов гражданской инфраструктуры в Донецкой области, в результате чего погиб один ребенок, женщина получила черепно-мозговую травму, а частная собственность была разрушена в больших масштабах. На момент завершения настоящего доклада судебное разбирательство ещё продолжалось. Высказанная выше обеспокоенность по поводу соблюдения гарантий

⁴²¹ См. статью 262 Уголовно-процессуального кодекса Украины.

⁴²² Сергей Гуца, Ещё восемь россиян обвинены в преступлениях в Украине, *DW*, 24 мая 2022 г., режим доступа: <https://www.dw.com/ru/v-ukraine-vosmeryh-rossijan-obvinili-v-voennyh-prestuplenijah-pod-kiyevom/a-61920142>.

⁴²³ См. В связи с депортацией украинских граждан в Россию и Белоруссию возбуждено 20 уголовных дел - генпрокурор, *Украинская правда*, 4 июня 2022 г., режим доступа: <https://www.pravda.com.ua/eng/news/2022/06/4/7350529/>.

⁴²⁴ См., например, Кай Амбос, Преследование Украиной преступлений по Статуту МУС: Справедливое, независимое и беспристрастное?, *EJLTalk*, 10 июня 2022 г.

⁴²⁵ Статья 41 УК Украины.

⁴²⁶ Там же.

⁴²⁷ Стенограмма: Мировая сцена: Украина с Генеральным прокурором Украины Ириной Венедиктовой, *Washington Post*, 23 мая 2022 г., режим доступа: <https://www.washingtonpost.com/washington-post-live/2022/05/23/transcript-world-stage-ukraine-with-ukraine-prosecutor-general-iryna-venediktova/>.

справедливого судебного разбирательства относится и к этому случаю. Более того, Российская Федерация, похоже, также сосредоточилась исключительно на предполагаемых нарушениях, совершённых другой стороной в конфликте, таким образом, не выполняя обязательства разыскивать и предавать суду всех лиц, предположительно совершивших или отдавших приказы о совершении военных преступлений, независимо от их гражданства.⁴²⁸

Однако наибольшее беспокойство вызывают судебные процессы в судах так называемых *Донецкой и Луганской* народных республик. Как уже отмечалось выше, первый из таких процессов, состоявшийся в суде Донецка, привел к вынесению 9 июня 2022 года смертного приговора трём иностранцам, служившим в украинских военно-морских силах, гражданам Великобритании Эйдену Эслину и Шону Пиннеру и гражданину Марокко Брахиму Саадуну.⁴²⁹ В ближайшие недели такой же приговор может быть вынесен ещё как минимум двум иностранцам, воевавшим в украинских вооружённых силах, гражданам США Александру Друкке и Энди Тай Нгок Хюинь.⁴³⁰ В дополнение к правовыми проблемам, связанным со смертной казнью, судебные процессы также едва ли совместимы с правом на справедливое судебное разбирательство. Через неделю после окончания первого судебного разбирательства Верховный комиссар ООН по правам человека Мишель Бачелет выразила *«обеспокоенность несоблюдением гарантий справедливого судебного разбирательства, в том числе тем, что обвиняемые по делам не имели возможности для полноценной защиты»*.⁴³¹ Она также напомнила, что *«[н]а протяжении многих лет так называемые суды в этой области не соблюдают международные стандарты, в том числе общее право на открытое слушание, принципы независимости и беспристрастности, а также право не быть принужденным к даче показаний против самого себя»*.⁴³²

Более того, вторая миссия ещё раз подтверждает, что государства не могут обходить свои международные обязательства, передавая задержанных лиц другому государству или тем более негосударственному субъекту, находящемуся под их общим контролем, если существует серьёзный риск того, что переданные задержанные подвергнутся несправедливому суду или им может быть вынесен смертный приговор. Более того, даже если Российская Федерация стремится дистанцироваться от двух так называемых народных республик, как хорошо видно по реакции министра иностранных дел России Сергея Лаврова на приговор в отношении трёх иностранцев,⁴³³ очевидно, что в действительности она осуществляет (по крайней мере) общий контроль над действиями,

⁴²⁸ Статья 49 ЖКІ, Статья 50 ЖКІІ, Статья 50 ЖКІІІ, Статья 129 ЖКІV и Статья 145 АРІ.

⁴²⁹ Британцы приговорены к смертной казни после «показательного процесса» на оккупированной Россией территории Украины, *The Guardian*, 9 июня 2022 г., режим доступа: <https://www.theguardian.com/world/2022/jun/09/britons-sentenced-to-death-russian-occupied-ukraine-aiden-aslin-shaun-pinner>.

⁴³⁰ Питер Бомонт, Американским бойцам-добровольцам, попавшим в плен в Украине, грозит смертная казнь, *The Guardian*, 21 июня 2022 г., режим доступа: <https://www.theguardian.com/world/2022/jun/21/us-volunteer-fighters-captured-in-ukraine-could-face-death-penalty-says-russia>.

⁴³¹ Верховный комиссар представила Совету по правам человека обновленную информацию о ситуации в Мариуполе, Украина (16 июня 2022 г.), *ReliefWeb*, 16 июня 2022 г., режим доступа: <https://reliefweb.int/report/ukraine/high-commissioner-updates-human-rights-council-mariupol-ukraine-16-june-2022>.

⁴³² Там же. См. также Права человека при отправлении правосудия по уголовным делам, связанным с конфликтом в Украине, апрель 2014 г. – апрель 2020 г., *УВКПЧ*, 1 августа 2020 г., режим доступа: <https://www.ohchr.org/en/documents/country-reports/human-rights-administration-justice-conflict-related-criminal-cases>.

⁴³³ Лавров прокомментировал смертный приговор иностранным наёмникам в ДНР, *RU Posters*, 10 июня 2022, режим доступа: <https://ruposters.ru/news/10-06-2022/lavrov-prokommentiroval-smertnii-prigovor-inostrannim-nayomnikam>.

осуществляемыми этими образованиями. Таким образом, Российская Федерация явно несет ответственность за нарушения основных правовых гарантий в судебных процессах, проводимых судами этих двух образований, будь то по причине передачи им задержанных или в силу прямой приписываемости России действий таких судов. Более подробно характер отношений между Россией и двумя образованиями должен определить Международный Суд ООН или другой судебный орган.

5. ПРАВО НА СВОБОДУ ВЫРАЖЕНИЯ МНЕНИЙ

Право на свободу выражения мнений, закреплённое в статье 19 МПГП и статье 10 ЕКПЧ, от которых Украина отступает, а также в обязательствах ОБСЕ (Хельсинки, 1975 г., Стамбул, 1999 г., Астана, 2010 г., Милан, 2018 г.), подразумевает право придерживаться мнения, а также получать и распространять информацию и идеи без какого-либо вмешательства. Журналистам и СМИ в целом уделяется особое внимание, поскольку они играют важнейшую роль в демократическом обществе.⁴³⁴ Они также нуждаются в особой защите во время вооружённого конфликта, так как часто действуют вблизи районов активных боевых действий, и даже если это не так, их задача доведения до общественности объективной информации может подвергнуть их жестокому обращению, запугиванию, преследованию, похищениям, незаконному задержанию и другим мерам, связанным с насилием.

Первая миссия зафиксировала различные случаи такого поведения в конфликте в Украине. Она собрала информацию о пяти убитых и нескольких похищенных *журналистах* на 1 апреля 2022 года. С тех пор их число продолжает расти. По данным Комитета защиты журналистов, который регулярно отслеживает ситуацию, с начала конфликта в Украине было убито 12 журналистов.⁴³⁵ Украинский институт массовой информации сообщает, что за этот период погибли около 32 журналистов.⁴³⁶ Самый последний инцидент связан с убийством французского оператора Фредерика Леклерка-Имхоффа, работавшего на французскую частную телекомпанию BFM-TV, который погиб, когда российские вооружённые силы начали обстреливать колонну с гуманитарной помощью по дороге в город Лисичанск Луганской области 30 мая 2022 года.⁴³⁷ В настоящее время инцидент расследуется как потенциальное военное преступление как в Украине⁴³⁸, так и во Франции.⁴³⁹

Другие журналисты, погибшие с начала конфликта: Игорь Гуденко (26 февраля 2022 г., Харьков), Евгений Сакун (1 марта 2022 г., Киев), Виктор Дедов (11 марта 2022 г., Мариуполь), Оксана Хайдар (11 марта – 7 апреля 2022 г., Шевченко), Brent Reno

⁴³⁴ ЕСПЧ, *Динк против Турции*, Заявления № 2668/07, 6102/08, 30079/08, 7072/09 и 7124/09, решение от 14 сентября 2010 г.; *Озюр Гюндем против Турции*, Заявление № 23144/93, Постановление от 16 марта 2000 г.; *Гонгадзе против Украины*, Заявление № 34056/02, Постановление от 8 февраля 2006 г.

⁴³⁵ Война между Россией и Украиной, *Комитет по защите журналистов*, 25 июня 2022 г., режим доступа: <https://cpj.org/invasion-of-ukraine/>.

⁴³⁶ Украина заявляет, что 32 журналиста были убиты с начала российского вторжения 24 февраля, *Republicworld.com*, 31 мая 2022 г., режим доступа: <https://www.republicworld.com/world-news/russia-ukraine-crisis/ukraine-claims-32-journalists-slain-since-onset-of-russian-invasion-on-february-24-articleshow.html>.

⁴³⁷ Фредерик Леклерк-Имхофф, *Комитет по защите журналистов*, 30 мая 2022 г., режим доступа: <https://cpj.org/data/people/frederic-leclerc-imhoff/>.

⁴³⁸ Гибель иностранного журналиста в Луганской области квалифицирована как нарушение законов и обычаев войны, *МВД*, 31. 05. 2022 г., режим доступа: <https://mvs.gov.ua/uk/news/zagibel-inozemnogo-zurnalista-na-luganshhini-kvalifikovano-yak-porusennya-zakoniv-ta-zvicayiv-viini>.

⁴³⁹ Ариан Шемен, Сандрин Кассини и Седрик Пьетралунга, Война в Украине: после смерти французского журналиста, волнения на BFM-TV и начала расследования «военных преступлений», *Le Monde*, 31 мая 2022 г., режим доступа: https://www.lemonde.fr/international/article/2022/05/31/guerre-en-ukraine-apres-la-mort-d-un-journaliste-francais-emotion-a-bfm-tv-et-ouverture-d-une-enquete-pour-crimes-de-guerre_6128264_3210.html.

(13.03.2022 г., Ирпень), Макс Левин (пропал без вести 13.03.2022 г. близ Гуты-Межигорской), Пьер Закжевски (14.03.2022 г., Горенка), Александра Кувшинова (14.03.2022 г., Горенка), Оксана Баулина (14 марта 2022 г., Киев), Мантас Кведаравичюс (2 апреля 2022 г., Мариуполь) и Вера Гирич (28 апреля 2022 г., Киев).⁴⁴⁰ Смерть ещё трёх журналистов проверяется Комитетом по защите журналистов, чтобы установить, были ли они связаны с конфликтом. Хотя некоторые из этих смертей потенциально могли быть оправданы в соответствии с МГП как случайный ущерб, есть сообщения, свидетельствующие о том, что, по крайней мере, некоторые журналисты стали объектом преднамеренных нападений, причем с осознанием их особого статуса, что является явным нарушением МГП и МППЧ. Все инциденты должны быть надлежащим образом расследованы, а виновные должны быть привлечены к ответственности. То же самое относится к случаям задержания, похищения и жестокого обращения с журналистами.⁴⁴¹

4 мая 2022 г. было опубликовано *Совместное заявление о вторжении России и значении свободы выражения мнений и информации*, с которым выступили мандатарии по свободе выражения мнений из нескольких международных организаций (ООН, ОБСЕ, Африканский союз, Организация американских государств).⁴⁴² В заявлении определены шесть **областей, вызывающих особую обеспокоенность** в отношении соблюдения права на свободу слова в условиях конфликта в Украине. Первая область — это безопасность журналистов, работников СМИ и связанного с ними персонала, о чём уже упоминалось. Вторая область касается утверждений о том, что украинские СМИ и интернет-инфраструктура могут быть намеренно выбраны российскими силами в качестве мишени для нарушения доступа к информации, в том числе с помощью кибератак. В-третьих, заявление напоминает, что пропаганда войны и национальной ненависти прямо запрещена статьёй 20 МПГПП, и призывает Российскую Федерацию немедленно воздержаться от такой пропаганды. В связи с этим, в-четвёртых, в заявлении выражается обеспокоенность распространением дезинформации относительно конфликта в Украине в российских государственных СМИ. Однако в нём также отмечается, что *«с дезинформацией нельзя бороться путем блокировки или закрытия СМИ»*.⁴⁴³ Пятая область связана с подрывом уважения к праву на свободу выражения мнений в Российской Федерации и использованием инструментов уголовного права для того, чтобы заставить замолчать любых критиков войны против Украины. Наконец, шестая область охватывает риски распространения дезинформации, ложной информации и подстрекательства к насилию и ненависти, а также ограничения законного высказывания на платформах цифровых медиа и социальных сетей.

Некоторые из этих вопросов, такие как уничтожение медиа-инфраструктуры или внесение в Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации новых правонарушений, связанных с войной, обсуждались в докладе, подготовленном первой миссией. Вторая миссия может только подтвердить, что эти вопросы, а также другие вопросы, указанные в Совместном заявлении, оставались актуальными в период, рассматриваемый в настоящем докладе (с 1 апреля по 25 июня 2022 г.). Российские государственные СМИ продолжают отрицать, что Российская Федерация ведёт

⁴⁴⁰ Война между Россией и Украиной, *Комитет по защите журналистов*, 25 июня 2022 г., режим доступа: <https://cpj.org/invasion-of-ukraine/>.

⁴⁴¹ См., например, «Они сказали, что изуродуют и убьют меня», — говорит похищенный украинский журналист *The Guardian* 3 апреля 2022 г., режим доступа: <https://www.theguardian.com/world/2022/apr/03/they-said-theyd-mutilate-and-kill-me-says-kidnapped-ukrainian-journalist>.

⁴⁴² Украина: Совместное заявление о вторжении России и важности свободы слова и информации, *Пресс-релиз ООН*, 4 мая 2022 г.

⁴⁴³ Там же.

полноценную войну против Украины, придерживаясь обозначения «специальная военная операция».⁴⁴⁴ Они также не сообщают о предполагаемых преступлениях, совершённых российскими вооружёнными силами, или о первых судебных процессах над военнослужащими этих вооружённых сил, проходящих в Украине (например, суд над Вадимом Шиш(и)мариным).

СМИ, интернет-провайдерам или социальным сетям, которые делают информацию о конфликте в Украине доступной для российской общественности, угрожают уголовным преследованием и просят удалить информацию.⁴⁴⁵ На временно оккупированных территориях украинские СМИ заменяются российскими, и местные жители имеют доступ только к последним.⁴⁴⁶ Школы на таких территориях должны перейти на российские учебные программы и представлять конфликт в Украине в соответствии с официальной российской интерпретацией.⁴⁴⁷ В результате этих событий российская общественность и жители территорий, находящихся под фактическим контролем Российской Федерации, живут сегодня в совершенно ином информационном пространстве, чем жители неоккупированных регионов Украины и стран Европы.

6. ДРУГИЕ ГРАЖДАНСКИЕ И ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРАВА

Вторая миссия разделяет мнение, выраженное первой миссией о том, что конфликт в Украине повлиял на осуществление практически всех гражданских и политических прав. Она также соглашается с тем, что одни права пострадали более явно и серьёзно, чем другие. Такие права включают в себя, среди прочего, право на свободу собраний, право на свободу ассоциации, право на свободу передвижения, право на частную и семейную жизнь и право на собственность. От всех этих прав Украина отступила в соответствии с МПГПП и ЕКПЧ.

Право на свободу **собраний**, предоставленное статьёй 21 МПГПП, статьёй 11 ЕКПЧ и обязательствами в рамках ОБСЕ (Париж, 1990 г., Копенгаген, 1990 г.), позволяет отдельным лицам «выразить свое мнение коллективно и участвовать в общественном строительстве».⁴⁴⁸ Оно применяется к мирным собраниям, в том числе к тем, которые «могут использоваться для отстаивания спорных идей или целей».⁴⁴⁹ Собрания не должны разгоняться, за исключением случаев, когда в исключительных обстоятельствах этого требуют соответствующие и достаточные причины.⁴⁵⁰ При принятии любых мер против мирных собраний сотрудники правоохранительных органов должны применять минимум необходимой силы.⁴⁵¹ Первая миссия выразила сомнение в том, что эти стандарты соблюдаются, особенно на территориях, находящихся под временным контролем Российской Федерации. Вторая миссия разделяет эти сомнения. Поступают

⁴⁴⁴ См., например, «Война в Украине, как её видят на российском телевидении», *New York Times*, 6 мая 2022 г., режим доступа: <https://www.nytimes.com/interactive/2022/05/06/technology/russian-propaganda-television.html>.

⁴⁴⁵ Википедия борется с приказом России удалить информацию о войне в Украине, *Рейтер*, 13 июня 2022 г., режим доступа: <https://www.reuters.com/world/europe/wikipedia-fights-russian-order-remove-ukraine-war-information-2022-06-13/>.

⁴⁴⁶ Мария Коренюк, Джек Гудман, Война в Украине: Как Россия заменяет украинские СМИ своими, *BBC*, 23 апреля 2022 г., режим доступа: <https://www.bbc.com/news/world-europe-61154066>.

⁴⁴⁷ Мариуполь. Сейчас. Образование, Telegram (Андрющенко Time), 26 мая 2022 г., режим доступа: <https://t.me/andriyshTime/1072>.

⁴⁴⁸ Док. ООН ССРР/С/ГС/37, *Замечание общего порядка № 37 (2020) о праве на мирные собрания (статья 21)*, 17 сентября 2020 г., пункт 1.

⁴⁴⁹ Там же, пункт 7.

⁴⁵⁰ Там же, п. 85; ЕСПЧ, *Ибрагимов и другие против Азербайджана*, Заявления №№ 69234/11, 69252/11 и 69335/11, Постановление от 11 февраля 2016 г., п. 80.

⁴⁵¹ Док. ООН ССРР/С/ГС/37, *Замечание общего порядка № 37 (2020) о праве на мирные собрания (статья 21)*, 17 сентября 2020 г., п. 87-88.

сообщения о том, что мирные собрания, протестующие против российской оккупации, например регулярно проводимые в городе Херсоне, продолжают разгоняться с применением слезоточивого газа и шумовых гранат, а российские солдаты стреляют в воздух.⁴⁵² Подтверждение этого миссия получила от местных жителей из Херсонской области, с которыми она встретила во время визита в Киев. Миссия хотела бы ещё раз подчеркнуть, что разгон мирного собрания и тем более применение для этого несоизмеримой силы, равносильно нарушению права на свободу собраний.

Право на свободу **ассоциации**, гарантируемое статьёй 22 МППП, статьёй 11 ЕКПЧ, статьёй 8 МПЭСКО и обязательствами ОБСЕ (Париж, 1990 г., Копенгаген, 1990 г.), включает в себя право вступать в объединение или выходить из него, а также предпринимать коллективные действия в рамках этого объединения. Это относится ко всем различным типам объединений,⁴⁵³ включая политические партии, профсоюзы, религиозные ассоциации или неправительственные организации. Физические лица должны иметь право создавать объединения и не должны подвергаться ненужным требованиям. Объединениям должно быть разрешено работать как можно более автономно, и, опять же, на них не должны распространяться ненужные требования или ограничения (например, в отношении источников финансирования). Наконец, роспуск объединения должен быть возможен только в качестве крайней меры, когда объединение *«применяет насилие или угрожает гражданскому порядку и демократическому конституционному строю страны»*.⁴⁵⁴

Первая миссия выразила обеспокоенность как распространением репрессивного законодательства, действующего в Российской Федерации, в отношении так называемых иностранных агентов на территории, находящиеся под фактическим контролем России, так и решением Украины приостановить деятельность 11 политических партий, в том числе представленной в Верховной Раде «Оппозиционной платформы — За жизнь».⁴⁵⁵ Первая миссия также отметила намерение двух сторон конфликта принять меры против двух отдельных Украинских православных церквей, одна из которых автокефальная, а другая связана с Московским патриархатом.

Второй миссии стало известно, что в некоторых из этих областей за период, рассматриваемый в настоящем докладе, были предприняты дополнительные шаги, вызвавшие обеспокоенность. 3 мая 2022 года Верховная Рада приняла поправки к нескольким законодательным актам, касающимся политических партий,⁴⁵⁶ которые

⁴⁵² Елена Рощина, Российские силы разгоняют митинг в Херсоне, а российский «митинг» в Новой Каховке провалился, *Украинская правда*, 10 апреля 2022 г., режим доступа: <https://www.pravda.com.ua/eng/news/2022/10.04.7338600/>; Российские силы разгоняют проукраинский митинг и усиливают контроль в оккупированном Херсоне, *Рейтер*, 28 апреля 2022 г., режим доступа: <https://www.reuters.com/world/europe/russian-forces-disperse-pro-ukraine-rally-tighten-control-occupied-kherson-2022-04-27/>.

⁴⁵³ Объединение – это *«организованное и независимое некоммерческое образование, основанное на добровольном объединении лиц, связанных общими интересами, деятельностью или целью»*. Венецианская комиссия/ОБСЕ-БДИПЧ, Исследование № 706/2012, *Руководящие принципы по свободе объединений*, CDL-AD(2014)046, 14 декабря 2014 г., пункт 7.

⁴⁵⁴ Парламентская ассамблея, Резолюция 1308 (2002 г.), *Ограничения деятельности политических партий в государствах-членах Совета Европы*, 18 ноября 2002 г., пункт 11.

⁴⁵⁵ Петр Зауэр, Украина приостанавливает деятельность 11 политических партий, связанных с Россией, *The Guardian*, 30 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.theguardian.com/world/2022/mar/30/ukraine-suspends-11-political-parties-with-links-to-russia>.

⁴⁵⁶ Закон Украины № 2243 О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины о запрете политических партий, 3 мая 2022 г.

были подписаны президентом Зеленским 11 дней спустя.⁴⁵⁷ Законодательство запрещает политические партии, которые оправдывают, признают законной или отрицают агрессию России против Украины или которые прославляют или оправдывают действия лиц, принимавших участие в этой агрессии против Украины. На основании этого закона 10 политических партий, в том числе «Оппозиционная платформа — За жизнь», уже распущены, и ещё около 7, как ожидается, будут распущены в ближайшие недели.⁴⁵⁸ Окончательное решение примет суд, точнее Апелляционный суд во Львове. Однако судебное разбирательство проходит за закрытыми дверями и, по мнению украинских неправительственных организаций, выявлены некоторые другие несоответствия, что даёт повод для сомнений в его соответствии требованиям МППЧ.⁴⁵⁹

Ситуация с Украинской православной церковью Московского патриархата, наоборот, вроде бы урегулирована и закреплена решением этой самой церкви от 27 мая 2022 года разорвать связи с Московским патриархатом и провозгласить независимость от него,⁴⁶⁰ а также, следуя примеру Православной церкви Украины, добиваться автокефалии.⁴⁶¹ Вторая миссия не получила никакой информации о положении Православной церкви Украины на территориях, находящихся под временной оккупацией Российской Федерации.

Конфликт в Украине повлиял на право на свободу **передвижения**, признанное статьёй 12 МПГПП и статьёй 2 Протокола № 4 к ЕКПЧ. В соответствии с этими положениями люди имеют право свободно передвигаться и проживать в пределах страны, а также право покинуть свою страну. С момента начала конфликта право на свободу передвижения, как отметила первая миссия, серьёзно ущемлялось как из-за рисков, связанных с поездками в определенные части Украины, так и из-за правовых ограничений, наложенных на свободное передвижение на территориях, находящихся под временной оккупацией, а также передвижения Украиной. Первые из упоминаемых ограничений касаются, среди прочего, выезда из недавно оккупированных территорий, таких как Херсонская область, в другие регионы. Во время визита миссии в Украину местные жители Херсонской области рассказали ей, что при выезде из области необходимо пройти целых 60 контрольно-пропускных пунктов, на которых зачастую проводится тщательный личный досмотр и осмотр автомобиля.⁴⁶² Вторые ограничения, введённые Украиной, отступившей в этом отношении от МПГПП и ЕКПЧ, включают комендантский час, объявленный в различных регионах страны⁴⁶³, или запрет на выезд

⁴⁵⁷ Зеленский подписал закон о запрете пророссийских политических партий в Украине, *RFE/RL*, 14 мая 2022 г., режим доступа: <https://www.rferl.org/a/ukraine-law-bans-pro-russia-parties-zelenskiy-signs/31849737.html>.

⁴⁵⁸ В Украине запретили уже 10 пророссийских партий, на очереди ещё семь – Минюст, *Радио Свобода*, 21 июня 2022 г., режим доступа: <https://www.radiosvoboda.org/a/news-ukraine-zaborona-10-prorosiiskii-partii/31908143.html>.

⁴⁵⁹ Галина Терещук, Запрет пророссийских партий: безопасность страны или имитация бурной деятельности?, *Радио Свобода*, 22 июня 2022 г., режим доступа: <https://www.radiosvoboda.org/a/zaborona-rosiya-partiyi-viyna-okupatsiya/31909540.html>.

⁴⁶⁰ Украинская православная церковь Московского патриархата разрывает отношения с Россией, *Рейтер*, 28 мая 2022 г., режим доступа: <https://www.reuters.com/world/europe/moscow-led-ukrainian-orthodox-church-breaks-ties-with-russia-2022-05-28/>.

⁴⁶¹ См. также Александр Занемонец, Без русского мира. Что значит независимость Украинской церкви от Московского патриархата, *Фонд Карнеги за международный мир*, 31 мая 2022 г., режим доступа: <https://carnegieendowment.org/eurasiainsight/87214>.

⁴⁶² Интервью с жителями Херсонской области, в материалах авторов доклада.

⁴⁶³ См., например, Алексей Сорокин, Анна Миронюк, Заминированные пляжи, продлённый комендантский час – главный туристический центр Украины Одесса готова к борьбе, *Киев Индепендент*, 10 мая 2022 г., режим доступа: <https://kyivindependent.com/national/with-mined-beaches-extended-curfew-ukraines-main-tourist-hub-odesa-is-ready-to-fight>; или Денис Карловский, Киевская область усилит контроль за

из Украины мужчин призывного возраста (18-60 лет).⁴⁶⁴ Похищения, насильственные исчезновения и депортация украинских гражданских лиц в Россию или на территории, временно оккупированные Россией, которые рассматриваются в Разделе V.A.3, также нарушают право на свободу передвижения.

Конфликт в Украине оказал глубокое влияние на право на **частную и семейную жизнь**, гарантированное статьёй 23 МПГПП и статьёй 8 ЕКПЧ, для многих, если не всех, жителей Украины. Люди потеряли своих родственников, друзей и коллег или, по крайней мере, были разлучены с ними.⁴⁶⁵ Иногда они не имеют никакой информации о своих близких в течение нескольких недель или даже месяцев. Кроме того, более 12 миллионов украинцев покинули свои дома и переселились в пределах страны или даже за её пределы. Право людей на частную жизнь часто не соблюдается. С одной стороны, люди проходят через различные проверки безопасности, которые могут включать в себя тщательный личный досмотр. О тяжёлой ситуации в так называемых фильтрационных центрах и других учреждениях подобного типа уже неоднократно упоминалось, как и об отсутствии уважения к местным жителям со стороны российских войск, осуществляющих контроль над определенными регионами. С другой стороны, люди также лишены права на личную жизнь во время переездов или в приютах, в некоторых из которых не предусмотрено раздельное проживание мужчин и женщин. Вторая миссия напоминает, что на государства возложена позитивная обязанность стремиться свести к минимуму воздействие вооружённого конфликта на частную и семейную жизнь, но она также разделяет мнение, выраженное в первом докладе, о том, что содержание этого обязательства должно интерпретироваться в свете серьёзной чрезвычайной ситуации, с которой столкнулась Украина.

Еще одно право, на осуществление которого сильно повлиял нынешний конфликт, — это право на **собственность**. Отсутствующее в МПГПП, но присутствующее в статье 1 Дополнительного протокола к ЕКПЧ и в обязательствах ОБСЕ (Бонн, 1990 г., Копенгаген, 1990 г., Париж, 1990 г.), право на собственность предоставляет каждому право владеть имуществом и пользоваться своим имуществом. Как справедливо отметила первая миссия, уничтожение имущества, вытекающее из военных действий, которые являются законными в соответствии с МПП, не нарушает право на собственность. Однако, широкомасштабное уничтожение и присвоение имущества, не оправданное военной необходимостью и осуществляемое незаконно и произвольно, квалифицируется не только как нарушение МПП и военное преступление⁴⁶⁶, но и как нарушение права на собственность.

Имеются достоверные свидетельства, подтверждающие, что нынешний конфликт стал ареной многих случаев такого масштабного уничтожения и присвоения (частной и государственной) собственности. Особенно серьёзное положение сложилось на территориях, находящихся под временной оккупацией Российской Федерации, где зафиксированы многочисленные случаи грабежей и конфискаций частной собственности без денежной компенсации, а также организованного грабежа основных

соблюдением комендантского часа, *Украинская правда*, 1 июня 2022 г., режим доступа: <https://www.pravda.com.ua/eng/news/2022/06/1/7349965/>.

⁴⁶⁴ Аша С. Гилберт, Доклады: Украина запрещает всем гражданам мужского пола в возрасте от 18 до 60 лет покидать страну *USA Today*, 25 февраля 2022 г., режим доступа: <https://eu.usatoday.com/story/news/world/2022/02/25/russia-invasion-ukraine-bans-male-citizens-leaving/6936471001/>.

⁴⁶⁵ Уайр Дэвис, Семья, разделённая войной не на жизнь, а на смерть, *BBC*, 20 июня 2022 г., режим доступа: <https://www.bbc.com/news/world-europe-61866727>.

⁴⁶⁶ См. статью 8(2)(a)(iv) Римского статута МУС.

товаров, таких как зерно.⁴⁶⁷ Из сообщений следует, что некоторые из этих актов грабежей и мародёрства совершаются отдельными военнослужащими российских вооружённых сил, использующими ситуацию беззакония на недавно оккупированных территориях для личного обогащения, зная, что их начальство, скорее всего, будет терпеть, если не поощрять, такое поведение. Однако другие действия, такие как вывоз украинского зерна из страны, обнаруживают признаки организованной деятельности. Все эти действия являются нарушениями МГП и МППЧ и должны быть надлежащим образом расследованы, ответственные за них лица привлечены к ответственности, а лица, понесшие имущественные потери или ущерб, должны получить компенсацию.

Первая миссия проинформировала о принятии Украиной 3 марта 2022 года Закона *Об основах принудительного изъятия в Украине объектов права собственности Российской Федерации и её резидентов*.⁴⁶⁸ Этот закон дает Украине право безвозмездно конфисковать движимое и недвижимое имущество, денежные средства, банковские вклады, ценные бумаги, корпоративные права и другое имущество, находящееся в Украине и принадлежащее России напрямую или через аффилированных лиц. 12 мая 2022 года было принято первое решение по этому закону, направленное против нескольких дочерних отделений российских банков, действующих на территории Украины.⁴⁶⁹

Кроме того, 12 мая 2022 года Верховная Рада Украины приняла Закон *О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины о повышении эффективности санкций, связанных с активами отдельных лиц*.⁴⁷⁰ Этот закон дает возможность украинским властям безвозмездно конфисковывать активы физических или юридических лиц, которые тем или иным образом, в том числе посредством пропаганды, поддерживают агрессию против Украины. Активы, конфискованные в соответствии с этим законом, должны быть использованы для возмещения ущерба, нанесенного войной.⁴⁷¹ Поскольку конфискация российского или связанного с Россией имущества сейчас происходит во многих странах мира, новое украинское законодательство не вызвало критических замечаний. Тем не менее вторая миссия подчёркивает, что любая конфискация имущества, особенно при отсутствии компенсации, может иметь место только при соблюдении чётких условий, предусмотренных законодательством, и по решению компетентного судебного органа.

⁴⁶⁷ Григорий Пырлик, «Они должны также воровать?» Украинская семья узнала свои вещи на фотографии российского грабежа, *RFE/RL*, 4 июня 2022 г., режим доступа: <https://www.rferl.org/a/ukraine-russian-looting-porapna-kogenuuk/31883131.html>; Судно, недавно пришвартованное в порту оккупированного Бердянска, предположительно пыталось вывезти украденное украинское зерно, *УкрИнформ*, 25 июня 2022 г., режим доступа: <https://www.ukrinform.net/rubric-economy/3515137-ship-recently-docked-in-occupied-berdiansks-port-believed-to-try-to-take-out-stolen-ukrainian-grain.html>.

⁴⁶⁸ Закон Украины № 2116-IX *Об основах принудительного изъятия в Украине объектов права собственности Российской Федерации и её резидентов*, 3 марта 2022 г. В Закон были внесены изменения 1 апреля 2022 года, в соответствии с которыми его действие было распространено на физических и юридических лиц, независимо от национальности, имеющих тесную связь с Россией.

⁴⁶⁹ Это *Акционерный коммерческий промышленно-инвестиционный банк*, принадлежащий Российской государственной корпорации развития ВЭБ.РФ, и *Международный резервный банк*, принадлежащий Сбербанку России. Кто может лишиться права собственности в Украине, *Glimstedt*, 30 мая 2022 г., режим доступа: <https://www.glimstedt.lt/en/news/who-can-lose-their-property-rights-in-ukraine/>.

⁴⁷⁰ Закон Украины № 7194 *О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины о повышении эффективности санкций, связанных с активами отдельных лиц*, 12 мая 2022 года.

⁴⁷¹ См. также Рада приняла закон, разрешающий конфисковать имущество тех, кто поддерживает нападение России, *24 Канал* 12 мая 2022 г., режим доступа: https://24tv.ua/rada-uhvalila-zakon-yakiy-dozvolyaye-konfiskuvati-mayno-tih-hto_n1978302.

В. ПОСЛЕДСТВИЯ КОНФЛИКТА ДЛЯ ЭКОНОМИЧЕСКИХ, СОЦИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВ

Первая миссия пришла к выводу, что конфликт в Украине оказал глубокое влияние на осуществление экономических, социальных и культурных (ЭСК) прав. Она заявила, что *«вызвав высокий уровень разрушений и вынудив миллионы людей покинуть свои дома, конфликт помешал предоставлению услуг, жизненно важных для нормального функционирования общества, таких как образование, здравоохранение или социальное обеспечение»*.⁴⁷² Она также заявила, что конфликт поставил под угрозу продовольственную и водную безопасность и оставил неизгладимые следы на состоянии окружающей среды. Она предупредила, что ущерб, причиняемый всеми этими последствиями конфликта, может быть столь же серьёзным, как и непосредственный ущерб, причиняемый боевыми действиями. Вторая миссия отмечает, что доказательства, собранные за рассматриваемый в настоящем докладе период (1 апреля – 25 июня 2022 г.), полностью подтверждают эти выводы. Она также подчеркивает, что некоторые нарушения ЭСК прав могут в то же время представлять собой военные преступления или преступления против человечности (например, обширное разрушение окружающей среды или голод среди местного населения).

В отличие от гражданских и политических прав, от ЭСК прав нельзя отступать во время чрезвычайных ситуаций. Однако это компенсируется тем, что они подлежат постепенной реализации в зависимости от имеющихся ресурсов. Насколько постепенной может быть реализация и каковы имеющиеся ресурсы, определяется обстоятельствами, и нет сомнений в том, что международный вооружённый конфликт может замедлить темпы реализации и временно отвлечь часть ресурсов на другие общественные нужды. Тем не менее, даже в чрезвычайной ситуации государства должны делать все возможное, чтобы работать над постепенной реализацией ЭСК прав, гарантировать соблюдение минимального содержания основных обязательств и не должны допускать дискриминации в доступе к этим правам. Меры, направленные на улучшение положения лиц, принадлежащих к уязвимым группам, могут быть совместимы с принципом недискриминации. ЭСК права также порождают различные позитивные обязанности (защищать и осуществлять). Однако содержание этих обязательств во многом определяется контекстом и в значительной степени зависит от ситуации вооружённого конфликта.

1. ПРАВО НА ОБРАЗОВАНИЕ

Право на образование закреплено в статье 13 МПЭСМП, статье 2 Дополнительного протокола к ЕКПЧ,⁴⁷³ нескольких договорах, применимых к определённым категориям лиц,⁴⁷⁴ а также в обязательствах ОБСЕ (Вена, 1989 г., Копенгаген, 1990 г.). Важность обеспечения права на образование даже во время вооружённого конфликта прямо признается в резолюции 2601 Совета Безопасности ООН, принятой в 2021 году,⁴⁷⁵ которая, помимо прочего, осуждает использование школ в военных целях и нападения на школы в нарушение МГП и призывает все государства *«охранять, защищать, уважать и поощрять право на образование, в том числе в условиях вооружённого конфликта»* (п. 3).

⁴⁷² Вольфганг Бенедек, Вероника Билкова, Марко Сассоли, *Доклад о нарушениях международного гуманитарного права и прав человека, военных преступлениях и преступлениях против человечности, совершённых в Украине с 24 февраля 2022 года*, ОБСЕ, Вена, 13 апреля 2022 г., с. 54.

⁴⁷³ От этого положения можно отступить, и Украина действительно сделала это после начала конфликта.

⁴⁷⁴ См. статью 10 КЛДЖ, статьи 28 и 29 КПП и статью 24 КПИ.

⁴⁷⁵ Док. ООН. S/RES/2601(2021), *Дети и вооружённый конфликт*, 29 октября 2021 г.

Вторая миссия с сожалением отмечает, что конфликт продолжает оказывать негативное влияние на право на образование. Это негативное воздействие проявляется по-разному. Во-первых, школы, университеты и другие учебные заведения используются в военных целях и/или становятся, преднамеренно или случайно, объектом **военных нападений**. Использование учебных заведений в военных целях подтвердила Глава Мониторинговой миссии ООН по правам человека в Украине (ММПЧУ) Матильда Богнер, которая 10 мая 2022 заявила, что ММПЧУ «получила информацию о том, что во многих районах вооружённые силы — с обеих сторон — используют школы в качестве своих баз и размещают тяжёлую военную технику вблизи школ».⁴⁷⁶ Хотя такое использование учебных заведений не запрещено полностью, его следует по возможности избегать, поскольку это может поставить под угрозу безопасность таких заведений и нарушить образовательный процесс. Вторая миссия также напоминает, что «незаконно использовать школу одновременно в качестве вооружённого опорного пункта и образовательного центра».⁴⁷⁷

Что касается разрушения учебных заведений, то по данным специально созданного Министерством образования и науки Украины сайта, на 25 июня 2022 года 2061 такое учреждение подверглось бомбардировкам и обстрелам, а 212 из них были полностью разрушены.⁴⁷⁸ Среди учреждений, которые были сильно повреждены или полностью разрушены после начала конфликта, можно назвать среднюю школу № 21 в Чернигове; среднюю школу № 118 в Харькове, специализированную школу № 75 в Харькове, специализированную школу № 17 в Харькове, вечернюю школу № 1 в Изюме, среднюю школу № 96 в Харькове, среднюю школу в Гороховатке, специализированную школу № 134 в Харькове, среднюю школу № 35 в Харькове, детский сад № 72 в Чернигове, профессиональный лицей в Василькове и Харьковский национальный университет имени В. Н. Каразина в Харькове.⁴⁷⁹ Миссия напоминает, что уничтожение учебных заведений может не противоречить международным стандартам только в том случае, если эти заведения используются в военных целях либо по ним случайно наносятся удары в результате действий, осуществляемых при полном соблюдении принципов избирательности, соразмерности и мер предосторожности. Несоблюдение этих критериев является нарушением МПП и, потенциально, военным преступлением.

Во-вторых, конфликт привел к серьёзным **образовательным потерям**. В первые недели конфликта обучение было приостановлено. Хотя с середины марта 2022 года оно было возобновлено примерно в 86 % школ, оно по-прежнему в основном проводится онлайн/дистанционно, что доступно не для всех детей и учащихся. Масштабное перемещение вызвало проблемы, равно как и условия в некоторых временных убежищах (например, отсутствие доступа к электричеству или интернету). Согласно докладу Всемирного банка, около 665 000 учащихся (16 % от общего числа зачисленных учащихся) и более 25 000 преподавателей (6 % от общего числа преподавателей в стране) покинули Украину и стали беженцами.⁴⁸⁰ В то время как некоторые из них продолжают посещать или проводить занятия на украинском языке (например, через систему

⁴⁷⁶ Положение гражданских лиц в Украине, *УВКПЧ*, 10 мая 2022 г., режим доступа: <https://www.ohchr.org/en/press-briefing-notes/2022/05/plight-civilians-ukraine>.

⁴⁷⁷ Саботирование школьного образования: Нападения накаликов и захват полицией школ в индийских штатах Бихар и Джаркханд, *Human Rights Watch*, 2009 г., с. 53.

⁴⁷⁸ См. по адресу: <https://saveschools.in.ua/en/> Цифры с этого сайта взяты ЮНЕСКО, см. Ущерб и жертвы, *ЮНЕСКО*, 22 июня 2022 г., режим доступа: <https://www.unesco.org/en/ukraine-war/damages-and-victims#educational-institutions>.

⁴⁷⁹ Там же.

⁴⁸⁰ Образование: Влияние войны в Украине, *Всемирный банк*, Май 2022 г., режим доступа: <https://reliefweb.int/report/ukraine/education-impact-war-ukraine-may-2022>.

Всеукраинской онлайн-школы⁴⁸¹), другие интегрируются в образовательные системы других стран или полностью теряют доступ к образованию/преподаванию. Всемирный банк отмечает, что «долгосрочный эффект может быть существенным, с потерями будущих заработков более чем на 10 % в год на одного учащегося».⁴⁸²

В-третьих, ситуация особенно сложна на **территориях**, находящихся под фактическим контролем Российской Федерации. По данным украинского аналитического центра Cedos, на таких территориях применяются три основные альтернативные модели.⁴⁸³ В некоторых регионах учебные заведения продолжают работать дистанционно по украинским стандартам и учебным планам. В других регионах такие учебные заведения оказываются под давлением оккупационных властей, которые пытаются навязать им российские стандарты и учебные планы. Наконец, в некоторых регионах учебный процесс был приостановлен из-за активных боевых действий. Вторая модель, о которой сообщают, например, из Херсонской области, особенно проблематична. На учителей оказывается давление, чтобы они отказались от оригинальной учебной программы и стали орудием российской пропаганды. Если они не уступят этому давлению, им грозят ответные меры со стороны оккупационных сил.⁴⁸⁴ Если они уступят ему, то рискуют быть привлеченными к уголовной ответственности украинскими судами, поскольку с момента включения в Уголовный кодекс Украины состава преступления, связанного с пособничеством (статья 111.1), ведение пропаганды в учебных заведениях с целью оказания помощи Российской армии и действия, направленные на внедрение в учебных заведениях образовательных стандартов государства-агрессора, влекут за собой уголовную ответственность.⁴⁸⁵ Доклады из регионов показывают, что большинство учителей предпочитают идти на риск по первому варианту.⁴⁸⁶

Попытки превратить школы, расположенные на территориях, находящихся под фактическим контролем Российской Федерации, в места пропаганды были зафиксированы ещё первой миссией. Вторая миссия с сожалением констатирует, что за последние месяцы эти попытки стали ещё сильнее. Cedos сообщает, что в школах на временно оккупированных территориях вводятся новые предметы, такие как русский язык и литература, обществознание или история, которые преподаются по российским учебникам и на русском языке. Когда первая школа в Мариуполе возобновила работу, она начала занятия с исполнения гимна России.⁴⁸⁷ 26 мая 2022 года заместитель мэра Мариуполя Пётр Андрищенко сообщил в своём Telegram-аккаунте, что с осеннего

⁴⁸¹ Смотрите веб-сайт здесь: <https://lms.e-school.net.ua/about>.

⁴⁸² Образование: Влияние войны в Украине, *Всемирный банк*, Май 2022 г., режим доступа: <https://reliefweb.int/report/ukraine/education-impact-war-ukraine-may-2022>.

⁴⁸³ Образование на оккупированных территориях Украины (24 февраля – 30 апреля 2022 г.), *Cedos*, 2 мая 2022 г., режим доступа: <https://cedos.org.ua/en/researches/education-in-the-occupied-territories-of-ukraine-february-24-april-24-2022/>.

⁴⁸⁴ Лорен Саид-Мурхаус, Александра Очман, Так выглядит «русификация» системы образования Украины на оккупированных территориях, *CNN*, 16 мая 2022 г., режим доступа: <https://edition.cnn.com/2022/05/16/europe/russia-ukraine-education-intl-cmd/index.html>.

⁴⁸⁵ Закон Украины № 2108 О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины по установлению уголовной ответственности за коллаборационную деятельность, 3 марта 2022 г.

⁴⁸⁶ Павел Кривошеев, Украинские учителя сопротивляются попыткам Москвы навязать «российские стандарты» на оккупированных территориях, *RFE/RL*, 22 мая 2022 г., режим доступа: <https://www.rferl.org/a/ukraine-kherson-education-russian-occupation/31862426.html>.

⁴⁸⁷ Образование на оккупированных территориях Украины (24 февраля – 30 апреля 2022 г.), *Cedos*, 2 мая 2022 г., режим доступа: <https://cedos.org.ua/en/researches/education-in-the-occupied-territories-of-ukraine-february-24-april-24-2022/>.

семестра обучение во всех школах города будет полностью на русском языке по стандартной утвержденной Москвой учебной программе.⁴⁸⁸

2. ПРАВО НА ЗДОРОВЬЕ

Право на здоровье признано в статье 12 МПЭСКП, статье 11 пересмотренной Европейской социальной хартии (ЕСХп), в конкретных договорах по правам человека,⁴⁸⁹ обязательствах ОБСЕ (Вена, 1989 г.). Оно подразумевает свободу распоряжаться своим здоровьем и телом, а также право на доступ к системе здравоохранения, обеспечивающей равные возможности для людей пользоваться максимально достижимым уровнем здоровья.⁴⁹⁰

По данным Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), **система здравоохранения Украины** находится под сильным давлением.⁴⁹¹ Это давление исходит из нескольких источников. Во-первых, как и учебные заведения, медицинские учреждения используются в медицинских целях и/или становятся объектом военных атак. По состоянию на 25 июня 2022 года ВОЗ сообщила о 332 подтвержденных ударах по медицинским учреждениям в стране, в результате которых погибли 76 человек и 59 получили ранения.⁴⁹² ВОЗ вновь заявила, что конфликт привёл к *«значительному увеличению психологического вреда и страданий»*⁴⁹³ и подчеркнула, что агрессия Российской Федерации в Украине *«наносит серьёзный ущерб здоровью населения Украины, а также имеет региональные и более широкие, чем региональные, последствия для здоровья»*.⁴⁹⁴ ВОЗ осудила нападения на медицинские учреждения и призвала Российскую Федерацию *«немедленно прекратить любые нападения на больницы и другие медицинские учреждения»*.⁴⁹⁵

Во-вторых, конфликт привел к появлению новых, не связанных с боевыми действиями **рисков для здоровья**. По данным ВОЗ, *«риск вспышек заболеваний, таких как холера, корь, дифтерия или COVID-19, усугубляется из-за отсутствия доступа к воде, санитарии и гигиене, тесноты в бомбоубежищах и коллективных центрах, а также неоптимального охвата плановой иммунизацией и иммунизацией COVID-19»*.⁴⁹⁶ В Мариуполе, оккупированном Российской Федерацией, существует риск крупной вспышки холеры из-за проблем с водоснабжением, поверхностных захоронений и смешивания сточных вод с питьевой водой.⁴⁹⁷ Массовые захоронения на оккупированных территориях и разложение тел также могут представлять угрозу для

⁴⁸⁸ Мариуполь. Сейчас. Образование, Telegram (Андрющенко Time), 26 мая 2022 г., режим доступа: <https://t.me/andriyshTime/1072>.

⁴⁸⁹ Статья 12 КЛДЖ, статья 24 КПР и статья 25 КПИ

⁴⁹⁰ Док. ООН E/CN.4/2000/4, *Замечание общего порядка № 14: Право на наивысший достижимый уровень здоровья*, 11 августа 2000 г., п. 8.

⁴⁹¹ Сто дней войны оказали серьёзное давление на систему здравоохранения Украины, ВОЗ, 3 июня 2022 г., режим доступа: <https://www.who.int/news/item/03-06-2022-one-hundred-days-of-war-has-put-ukraine-s-health-system-under-severe-pressure>.

⁴⁹² Система наблюдения за нападениями на медицинские учреждения (SSA), ВОЗ, 25 июня 2022 г., режим доступа: <https://extranet.who.int/ssa/Index.aspx>.

⁴⁹³ Сто дней войны оказали серьёзное давление на систему здравоохранения Украины, ВОЗ, 3 июня 2022 г., режим доступа: <https://www.who.int/news/item/03-06-2022-one-hundred-days-of-war-has-put-ukraine-s-health-system-under-severe-pressure>.

⁴⁹⁴ Резолюция ВОЗ *«Чрезвычайная ситуация в области здравоохранения в Украине и странах, принимающих и размещающих беженцев, в результате агрессии Российской Федерации»*, A75/A/CONF./6, 23 мая 2022 г.

⁴⁹⁵ Там же.

⁴⁹⁶ ВОЗ, Чрезвычайная ситуация в Украине, Внешний ситуационный доклад № 14 (2 июня 2022 г.).

⁴⁹⁷ Сообщение УКГВ в Твиттере, 8 июня 2022 г., режим доступа: https://twitter.com/ООНА_Ukraine/status/1534549070118850561.

здоровья.⁴⁹⁸ Существует также повышенный риск «*физических травм, психологических расстройств и долгосрочных проблем с психическим здоровьем, нежелательной беременности, ИППП и негативных стратегий преодоления трудностей, таких как зависимость*»,⁴⁹⁹ при этом доступ к некоторым медицинским услугам, таким как психологическая и психиатрическая поддержка, сильно ограничен.⁵⁰⁰

В-третьих, поступали сообщения о том, что Россия блокирует **поставки медикаментов** на временно оккупированные территории.⁵⁰¹ Также во время визита миссии в Киев её собеседники из некоторых временно оккупированных территорий, таких как Херсонская область, сообщили, что после прихода российских вооружённых сил лекарства стали недоступны, а если и были доступны, то продавались по завышенным ценам.⁵⁰² Вторая миссия напоминает, что в соответствии с МГП оккупирующее государство «*обязано обеспечивать и поддерживать, в сотрудничестве с национальными и местными властями, медицинскими и больничными учреждениями и службами, общественное здравоохранение и гигиену на оккупированной территории, уделяя особое внимание принятию и применению профилактических и предупредительных мер, необходимых для борьбы с распространением заразных заболеваний и эпидемий*».⁵⁰³

3. ПРАВО НА СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

Право на социальное обеспечение, признанное в статьях 9 и 10 МПЭСКП, статье 12 ЕСХп, конкретных договорах⁵⁰⁴ и обязательствах ОБСЕ (Хельсинки, 1975 г., Вена, 1989 г., Хельсинки, 1992 г.), «*охватывает право на доступ к благам [...] и владение ими без дискриминации в целях обеспечения защиты, в частности, в случае: а) отсутствия трудового дохода из-за болезни, инвалидности, беременности и родов, производственной травмы, безработицы, наступления старости или смерти какого-либо члена семьи; б) недоступности медицинских услуг из-за их высокой стоимости; с) недостаточного размера семейных пособий, в частности на детей и взрослых иждивенцев*».⁵⁰⁵

Конфликт в Украине, особенно в связи с массовым перемещением населения, сильно затруднил нормальную работу **сектора социального обеспечения**. До конфликта почти 25 % государственных расходов направлялось на социальное обеспечение, причём половина этой суммы приходилась на пенсии по старости. Таким образом, многие люди в Украине полностью зависят от социального обеспечения и не имеют альтернативного источника дохода. Во время кризиса COVID-19, осенью 2021 года, Украина создала единый список всех получателей и онлайн-систему подачи заявлений. Тем не менее, значительная часть населения, например пожилые люди, из-за более низкого уровня цифровой грамотности продолжают получать пособия через почтовые отделения или банки.

⁴⁹⁸ Виктория Губарева, Разбитый Мариуполь подвергается атаке на новом фронте, *Transitions*, 16 июня 2022 г., режим доступа: <https://tol.org/client/article/battered-mariupol-faces-attack-on-a-new-front.html>.

⁴⁹⁹ ВОЗ, Чрезвычайная ситуация в Украине, Внешний ситуационный доклад № 14 (2 июня 2022 г.).

⁵⁰⁰ Там же.

⁵⁰¹ Терроризм против гражданского населения: Россия блокирует поставки лекарств на оккупированные территории, *УкринФорм*, 11 июня 2022 г., режим доступа: <https://www.ukrinform.net/rubric-society/3504743-terrorism-against-civilians-russia-blocking-supply-of-medicines-to-occupied-territories.html>; В медицинских учреждениях, оккупированных Россией, не хватает лекарств: Русские блокируют поставки из Украины, *АААМ*, 25 мая 2022 г., режим доступа: <https://aam.com.ua/en/2022/05/25/russian-occupied-medical-facilities-lack-drugs/>.

⁵⁰² Интервью с жителями Херсонской области, в материалах авторов доклада.

⁵⁰³ Статья 56 ЖК IV.

⁵⁰⁴ Статья 26 КПП, статья 11 КЛДЖ и статья 28 КПИ.

⁵⁰⁵ Док. ООН E/C.12/GC/19, *Замечание общего порядка № 19. Право на социальное обеспечение*, 4 февраля 2008 г., пункт 2.

В средствах массовой информации или в официальных заявлениях соответствующих министерств мало информации об условиях содержания взрослых подопечных в учреждениях социального обслуживания с проживанием, паллиативного/хосписного ухода, а также других учреждениях стационарного ухода (учреждениях для ветеранов труда, для людей с инвалидностью, учреждениях по уходу за престарелыми и т. д.). По состоянию на 11 апреля 2022 года в общей сложности 2 807 взрослых жителей круглосуточных учреждений социального ухода были эвакуированы в связи с угрозой их жизни и здоровью. Это были жители домов престарелых, домов-интернатов для людей с инвалидностью, психоневрологических учреждений из девяти регионов (в частности, из Донецкой, Харьковской, Луганской, Житомирской, Киевской областей и города Киева). Большинство жителей были переселены в соответствующие учреждения в других регионах, где не ведутся активные боевые действия, и около двухсот человек были переселены в соответствующие учреждения за рубежом.⁵⁰⁶

Несмотря на официальные заявления российского руководства о том, что российская армия ведет боевые действия только против объектов военной инфраструктуры, по некоторым данным, целями **бомбардировок и обстрелов** в первые два месяца полномасштабной войны часто становились именно объекты социальной инфраструктуры, в основном учреждения социального обеспечения.⁵⁰⁷ Более того, российские войска, по сообщениям, брали жителей этих объектов в заложники и насильственно эвакуировали их на оккупированные территории. Также, в конце апреля российские войска обстреляли Атинский психоневрологический интернат (Сумская область).⁵⁰⁸ В результате обстрелов и бомбардировок многие стационарные учреждения были отключены от электричества, отопления, водоснабжения и связи, а их окна и двери были повреждены, что сделало их непригодными для проживания и оказания услуг и вызвало необходимость срочной эвакуации их жителей.⁵⁰⁹ Кроме того, в ряде населенных пунктов активные боевые действия привели к разрыву линий связи, что сделало невозможным взаимодействие с центральными органами власти или органами местного самоуправления в соседних регионах, а также затруднило обеспечение безопасного маршрута.

Система социального обеспечения действует в большинстве регионов Украины. Кроме того, с начала конфликта были введены новые социальные пособия для жертв конфликта, особенно для тех, кто был перемещён из-за конфликта (более подробно см. Раздел V.C.8). Как и ранее, жители временно оккупированных территорий, особенно пожилые люди и люди с инвалидностью, испытывают трудности с доступом к своим пенсиям и другим социальным выплатам, хотя для улучшения ситуации были приняты некоторые меры (подробнее см. Разделы V.C.3 и V.C.4).

⁵⁰⁶ Социальное обеспечение и война в Украине (24 февраля — 30 апреля 2022 г.), *Cedos*, 17 мая 2022 г., режим доступа: <https://cedos.org.ua/en/researches/social-security-and-war-in-ukraine-february-24-april-30-2022/>.

⁵⁰⁷ Там же.

⁵⁰⁸ Игорь Стрельцов, Андрей Крамченков, Военные РФ обстреляли психоневрологический интернат в Сумской области, *Суспільнэ*, 26 апреля 2022, режим доступа: <https://suspilne.media/232643-vijskovi-rf-obstrilali-psihonevrologicnij-internat-na-sumsini/>.

⁵⁰⁹ Социальное обеспечение и война в Украине (24 февраля — 30 апреля 2022 г.), *Cedos*, 17 мая 2022 г., режим доступа: <https://cedos.org.ua/en/researches/social-security-and-war-in-ukraine-february-24-april-30-2022/>.

4. ПРАВО НА ПИТАНИЕ И ВОДУ

Право на питание признано в статье 11 МПЭСКП, и оно «также включает право на доступ к безопасной питьевой воде».⁵¹⁰ В первом докладе отмечалось, что существует риск **нехватки продовольствия и воды** в результате разрушения сельскохозяйственной инфраструктуры военными действиями, загрязнения почвы и воды или недоступности удобрений. В период, рассматриваемый во втором докладе (1 апреля – 25 июня 2022 г.), этот риск стал ещё более острым. 15 апреля 2022 года ЮНИСЕФ сообщил, что 1,4 миллиона человек в Украине остались без водоснабжения, а ещё 4,6 миллиона человек по всей Украине остались без надлежащего доступа к безопасной воде в результате повреждения водопроводной сети и отключения электроэнергии.⁵¹¹ В общей сложности «более 6 миллионов человек в Украине ежедневно испытывают трудности с получением питьевой воды — одной из самых необходимых потребностей человека».⁵¹² Ситуация с доступом к воде особенно критическая в осаждённых городах, таких как Мариуполь, где, как сообщается, более 100 000 человек не имели доступа к питьевой воде во время российской осады города.⁵¹³ Также поступают сообщения о том, что российские войска намеренно наносят удары по объектам водной инфраструктуры, таким как трубы, плотины, очистные сооружения и насосные станции, по всей стране.⁵¹⁴

Жители некоторых частей страны также сталкиваются с угрозой **голода**. Это происходит, во-первых, из-за уничтожения сельскохозяйственной техники, обстрелов ферм и закладки мин в почву российскими вооружёнными силами.⁵¹⁵ Более того, на некоторых временно оккупированных территориях, таких как Херсонская область, продукты питания, и особенно пшеница, конфискуются российскими вооружёнными силами и вывозятся в другие регионы (Крым) или страны (Турция), оставляя местных жителей с ограниченными средствами к существованию.⁵¹⁶ Во время интервью, проведённых в Киеве, миссии сообщили, что цены в таких регионах выросли в несколько раз, а местные жители с трудом сводят концы с концами.⁵¹⁷ Опять же, ситуация особенно критическая в осаждённых городах, таких как Мариуполь, где люди, по словам исполнительного директора Всемирной продовольственной программы ООН Дэвида Бизли, «умирали от голода».⁵¹⁸ Хотя вторая миссия не смогла сделать вывод о том, использовалось ли создание голода среди гражданского населения в качестве преднамеренной стратегии Российской Федерации, есть признаки (недопущение гуманитарной помощи,

⁵¹⁰ См. Док. ООН E/C.12/2002/11, *Замечание общего порядка № 15. Право на воду (ст. 11 и 12 Пакта)*, 20 января 2003 г.; A/RES/64/292, *Право человека на воду и санитарную*, 3 августа 2010 г.

⁵¹¹ 1,4 миллиона человек остались без водопровода на пострадавшем от войны востоке Украины, ЮНИСЕФ, 15 апреля 2022 г., режим доступа: <https://www.unicef.org/press-releases/14-million-people-without-running-water-across-war-affected-eastern-ukraine>.

⁵¹² Там же.

⁵¹³ Мэр: Более 100 000 жителей, оставшихся в оккупированном Мариуполе, не имеют доступа к питьевой воде, *Kyiv Independent*, 20 июня 2022 г., режим доступа: <https://kyivindependent.com/uncategorized/mayor-over-100000-residents-remaining-in-occupied-mariupol-dont-have-access-to-drinking-water>.

⁵¹⁴ Антония Циммерманн, Война России за воду в Украине, *Politico*, 25 мая 2022 г., режим доступа: <https://www.politico.eu/article/russias-war-on-water-in-ukraine/>.

⁵¹⁵ Эдди Вакс, Голодомор нации: Путин использует голод как оружие в Украине, *Politico*, 1 апреля 2022 г., режим доступа: <https://www.politico.eu/article/the-starvation-of-a-nation-how-putin-is-using-hunger-as-a-weapon-in-ukraine/>.

⁵¹⁶ Подконтрольная России Херсонская область Украины начинает экспорт зерна в Россию – ТАСС, *Рейтер*, 20 мая 2022 г., режим доступа: <https://www.reuters.com/article/ukraine-crisis-russia-kherson-grain-idAFKBN2NG0CE>.

⁵¹⁷ Интервью с жителями Херсонской области, в материалах авторов доклада.

⁵¹⁸ Адам Шрек, Интервью AP: Глава ООН по продовольствию говорит, что Мариуполь голодает, *AP*, апрель 2022 г., режим доступа: <https://apnews.com/article/russia-ukraine-kyiv-united-nations-david-beasley-europe-c366ee40872be664c8af3945da42ef02>.

блокирование гуманитарных коридоров и т.д.) того, что это действительно может быть так. Вторая миссия напоминает, что преднамеренное морение гражданского населения голодом является нарушением МГП и МППЧ, а также военным преступлением и преступлением против человечности. Поскольку Украина в своей недавней истории имела очень болезненный опыт голодных смертей во время Голодомора 1930-х годов, любые обвинения в этом преступлении должны рассматриваться очень внимательно.

5. ПРАВО НА ЗДОРОВУЮ ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ

Право на здоровую окружающую среду вытекает из общих положений о правах человека⁵¹⁹ и обязательств ОБСЕ (Хельсинки, 1992 г., Стамбул, 1999 г., Астана, 2010 г.). Первая миссия выразила обеспокоенность по поводу потенциального воздействия конфликта на окружающую среду, особенно в восточной части Украины, где уже много лет идут активные боевые действия. Вторая миссия также натолкнулась на тревожные свидетельства того, что конфликт серьёзно повлиял на состояние окружающей среды в Украине. Ситуация усугубляется тем, что в настоящее время экологические проблемы отодвигаются на второй план.

По данным картографической онлайн-платформы Экодозор (созданной Экологической сетью «Зоин» при поддержке Координатора проектов ОБСЕ в Украине⁵²⁰), в Украине было зарегистрировано множество опасных промышленных инцидентов, в результате чего пострадали 92 промышленных объекта, относящиеся к категории высокого и очень высокого экологического риска.⁵²¹ Среди них, среди прочих, Чернобыльская и Запорожская АЭС, Каховская и Киевская ГЭС, Авдеевский коксохимический завод, Торецкий завод ферросплавов, Металлургический комбинат «Азовсталь» и «Мариупольский металлургический комбинат имени Ильича» в Мариуполе, а также многочисленные морские порты, нефтехранилища и угольные шахты.⁵²² Экологическая ситуация на некоторых оккупированных территориях вызывает беспокойство в связи с загрязнением воздуха, почвы и воды, ухудшением санитарно-эпидемиологической обстановки.⁵²³ Спутниковые снимки показывают, что большие территории на востоке и юге Украины охвачены лесными пожарами, вызванными взрывами. Почва загрязнена тяжелыми металлами и другими потенциально опасными и ядовитыми веществами, вытекающими из ракет, военной техники и отработанных боеприпасов. Грунтовые воды загрязнены разлитым топливом.⁵²⁴ По имеющимся данным, в Мариуполе сточные воды и ливневые стоки попадают в море без какой-либо очистки.⁵²⁵ Несколько сотрудников зоопарка погибли вместе с животными, находящимися на их попечении, во время

⁵¹⁹ См. Док. ООН A/HRC/25/53, Доклад Независимого эксперта по вопросу об обязательствах в области прав человека, связанных с пользованием безопасной, чистой, здоровой и устойчивой окружающей средой Джона Х. Нокса, Предварительный доклад, 30 декабря 2013 г., Раздел IV.

⁵²⁰ Платформа доступна по адресу <https://www.ecodozor.org/>.

⁵²¹ Поддерживаемая ОБСЕ платформа подчеркивает экологические риски, связанные с войной в Украине, ОБСЕ, 16 июня 2022 г., режим доступа: <https://www.osce.org/project-coordinator-in-ukraine/520442>

⁵²² Экологические риски от ущерба промышленности и инфраструктуре, *Zoinet*, июнь 2022 г., режим доступа: <https://zoinet.org/wp-content/uploads/2022/06/Risks.pdf>.

⁵²³ Виктория Губарева, Разбитый Мариуполь подвергается атаке на новом фронте, *Transitions*, 16 июня 2022 г., режим доступа: <https://tol.org/client/article/battered-mariupol-faces-attack-on-a-new-front.html>.

⁵²⁴ Ивана Коттасова, Природная среда Украины – ещё одна жертва войны. Ущерб может ощущаться в течение десятилетий, *CNN*, 22 мая 2022 г., режим доступа: <https://edition.cnn.com/2022/05/22/europe/ukraine-russia-war-environment-intl-cmd/index.html>.

⁵²⁵ Виктория Губарева, Разбитый Мариуполь подвергается атаке на новом фронте, *Transitions*, 16 июня 2022 г., режим доступа: <https://tol.org/client/article/battered-mariupol-faces-attack-on-a-new-front.html>.

обстрелов зоопарков.⁵²⁶ Таким образом, вторая миссия приходит к выводу, что окружающая среда действительно является «молчаливой жертвой» конфликта.⁵²⁷

С. ВЛИЯНИЕ КОНФЛИКТА НА УЯЗВИМЫЕ ГРУППЫ НАСЕЛЕНИЯ

Первая миссия установила, что, хотя конфликт в Украине затронул население Украины в целом, он оказал особое и часто особенно тяжёлое воздействие на лиц, принадлежащих к определенным уязвимым группам. К таким группам относятся, среди прочих, женщины, дети, пожилые люди, люди с ограниченными возможностями инвалидностью, национальные и этнические меньшинства, представители ЛГБТК-сообщества и «стражи» (правозащитники и другие активисты). Более того, сам конфликт породил новые уязвимые группы, особенно внутренне перемещённых лиц (ВПЛ) и беженцев. В соответствии с принципом недискриминации⁵²⁸ с лицами, принадлежащими к уязвимым группам, нельзя обращаться менее благоприятно, чем с другими людьми. Для того чтобы это было так, государства должны учитывать особые потребности этих людей. Это правило остается в силе во все времена и никогда не может быть приостановлено. Важно сделать так, чтобы те, кто уязвим даже в обычные времена, не стали ещё более уязвимыми или вообще не оказались забытыми во время кризиса, как например тот, который вызван нынешним конфликтом в Украине.

1. ЖЕНЩИНЫ

Первая категория людей, которые особенно пострадали от нынешнего конфликта в Украине, — это женщины. Защищённые универсальными документами по правам человека, а также специальной *Конвенцией ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин* (КЛДЖ), участниками которой являются и Украина, и Россия, женщины не должны подвергаться какой-либо форме негативной дискриминации. Существует повышенная потребность в защите женщин и девочек во время вооружённых конфликтов, что прямо признано в резолюции 1325 Совета Безопасности ООН о женщинах, мире и безопасности⁵²⁹, и особенно в том, чтобы «принимать специальные меры для защиты женщин и девочек от обусловленного половой принадлежностью насилия, особенно от изнасилования и других форм сексуального надругательства и всех других форм насилия, в ситуациях, представляющих собой вооруженный конфликт» (пункт 10). Особая уязвимость женщин в конфликтных и постконфликтных ситуациях и их подверженность более высокому риску сексуального насилия по половому признаку также неоднократно признавались в обязательствах ОБСЕ (Бухарест, 2001 г., Любляна, 2005 г.).

Первая миссия отметила, что вспышка конфликта действительно привела к росту *гендерного насилия*. Вторая миссия с сожалением вынуждена подтвердить, что эта тенденция продолжала проявляться в течение рассматриваемого в настоящем докладе периода (1 апреля – 25 июня 2022 г.). Поступают многочисленные сообщения об изнасилованиях и других видах сексуального насилия над женщинами со стороны военнослужащих российских вооружённых сил, особенно на недавно оккупированных

⁵²⁶ Джош Лейтон, Украинский зоопарк говорит, что среди почти 100 животных, убитых после вторжения, есть обезьяны и большие кошки, *Metro*, 11 апреля 2022 г., режим доступа: <https://metro.co.uk/2022/04/11/almost-100-animals-murdered-by-russia-forces-at-bombed-ukrainian-zoo-16443688/>.

⁵²⁷ Эмили Антес, «Молчаливая жертва»: Как природа становится жертвой войны, *New York Times*, 13 апреля 2022 г., режим доступа: <https://www.nytimes.com/2022/04/13/science/war-environmental-impact-ukraine.html>.

⁵²⁸ Этот принцип закреплён в статье 26 МПГПП, статье 14 ЕКПЧ, Протоколе 12 к ЕКПЧ, статье Е ЕСХп и статье 20 КПЧОС.

⁵²⁹ Док. ООН S/RES/1325 (2000), Женщины, мир и безопасность, 31 октября 2000 г.

территориях.⁵³⁰ По состоянию на 3 июня 2022 г. УВКПЧ получило сообщения о 124 предполагаемых актах сексуального насилия, связанных с конфликтом, по всей Украине, в основном в отношении женщин и девочек.⁵³¹ Принято считать, что реальное их число гораздо выше и что о многих случаях изнасилования и иного сексуального насилия просто не сообщается. На слушаниях, состоявшихся в Совете Безопасности ООН в начале июня 2022 года, Наталья Карбовская, соучредитель и директор по стратегическому развитию Украинского женского фонда, отметила, что на каждую девушку или женщину, которая готова рассказать свою историю, приходится множество других, которые будут молчать годами. Она также предположила, что «*Российская Федерация использует сексуальное насилие и изнасилование в качестве инструментов террора для контроля над гражданскими лицами*».⁵³²

Одной из жертв сексуального насилия стала 23-летняя Карина Ершова из Бучи. Во время российской оккупации города она была похищена, изнасилована, подвергнута пыткам и, в итоге, застрелена.⁵³³ Имеются также определенные сообщения, указывающие на случаи группового изнасилования или изнасилования, совершённого на глазах у членов семьи, включая детей. Например, Уполномоченный по правам человека Денисова сообщила, что 25 девушек в возрасте 14-24 лет содержались в подвале в Буче и подвергались групповым изнасилованиям, в результате чего 9 из них забеременели.⁵³⁴ Вторая миссия не смогла проверить подлинность этого сообщения из других источников. Однако ясно, что женщины, подвергшиеся изнасилованию или другим формам сексуального насилия — а таких в конфликте (по крайней мере) сотни — подвергаются высокому риску насильственной беременности, инфекций, передающихся половым путем, ВИЧ/СПИДа, внутренних телесных травм и психических проблем.⁵³⁵ Кроме того, женщины, забеременевшие в результате изнасилования, могут испытывать трудности с абортom как из-за уровня разрушения медицинских учреждений в Украине, так и из-за строгих законов против абортов в некоторых странах предоставления убежища, особенно в Польше.⁵³⁶

Домашнее насилие в отношении женщин также, похоже, растет, хотя разделение многих семей в связи с обязательным призывом мужчин в возрасте 18-60 лет, скорее всего,

⁵³⁰ Эми Феррис-Ротман, Украинцы говорят об изнасиловании как о военном преступлении, чтобы гарантировать, что мир привлечет Россию к ответственности, *Time*, 20 апреля 2022 г., режим доступа: <https://time.com/6168330/rape-war-crime-russia-ukraine/> или Йогита Лимайе, Конфликт в Украине: «Российские солдаты изнасиловали меня и убили моего мужа», *BBC News*, 11 апреля 2022 г., режим доступа: <https://www.bbc.com/news/world-europe-61071243>.

⁵³¹ Док. ООН Sc/14926, Сексуальное насилие – «самое скрытое преступление», совершаемое против украинцев, представитель гражданского общества сообщает Совету Безопасности, *Пресс-релиз ООН*, 6 июня 2022 г.

⁵³² Там же.

⁵³³ Анна Миронюк, «Спрячь девушек»: Как российские солдаты насилуют и пытаются украинцев, *Kyiv Independent*, 20 апреля 2022 г., режим доступа: <https://kyivindependent.com/national/hide-the-girls-how-russian-soldiers-rape-and-torture-ukrainians>.

⁵³⁴ Омбудсмен сообщает о массовых изнасилованиях в Буче. 25 девушек содержались в подвале, *Украинские новости*, 12 апреля 2022 г., режим доступа: <https://press.ukranews.com/en/news/848905-ombudsman-reports-mass-rapes-in-bucha-25-girls-were-kept-in-basement>.

⁵³⁵ См. также Мелани О'Брайен, Ноэль Кениве, Сексуальное и гендерное насилие в отношении женщин в российско-украинском конфликте, *EJILTalk*, 8 июня 2022 г.

⁵³⁶ Патрик Адамс, Почему польские ограничительные законы об абортах могут быть проблемой для украинских беженцев, *NPR*, 17 мая 2022 г., режим доступа: <https://www.npr.org/sections/goatsandsoda/2022/05/17/994654590/u-n-and-advocates-raise-concerns-of-abortion-access-for-ukrainian-refugees-in-po>.

оказывает некоторое влияние на ситуацию.⁵³⁷ По словам Алёны Кривуляк, одной из руководителей «Ла Страда Украина», «боевые действия стали катализатором обострения домашнего насилия в семьях, где эти факты существовали до войны».⁵³⁸ Более того, жертвы домашнего насилия сообщают о возрастающих трудностях с заявлением о случаях домашнего насилия и, особенно, с привлечением к ним внимания полиции и других государственных органов из-за загруженности, которая у них есть в данный момент. Львовская некоммерческая организация «Женские перспективы» сообщила о случаях, когда женщины хотели подать жалобу на правонарушителя или получить обновлённую информацию по своему делу, но им говорили, что нужно прийти позже и что есть более неотложные вопросы.⁵³⁹

Как уже было отмечено первой миссией, женщины и девочки также составляют большинство *беженцев* и внутренне перемещённых лиц. Находясь в пути или во временных убежищах, женщины и девочки подвергаются повышенному риску гендерного насилия, включая изнасилование и другие формы сексуального насилия, а также риску торговли людьми. 6 июня 2022 года Специальный представитель ООН по вопросам сексуального насилия в условиях конфликта Прамила Паттен заявила, что гуманитарный кризис в Украине постепенно превращается в кризис торговли людьми.⁵⁴⁰ Ещё двумя месяцами ранее, 12 апреля 2022 года, помощник Верховного комиссара УВКБ ООН по вопросам защиты Джиллиан Триггс предупредила, что беженцы, бегущие из Украины, столкнутся с «рисками со стороны хищников и преступных сетей, которые могут попытаться воспользоваться их уязвимостью или заманить их обещаниями бесплатного проезда, жилья, работы или других форм помощи».⁵⁴¹ Действительно, есть сообщения о случаях, когда женщинам и девочкам предлагали жильё только в обмен на сексуальные услуги.⁵⁴² В середине мая «Ла Страда» провела экспресс-оценку ситуации, которая позволила определить категории женщин, подверженных особому риску стать жертвой торговли людьми (например, молодые девушки или бедные женщины), и предложить конкретные шаги по минимизации риска торговли людьми (например, активную программу помощи всем перемещённым лицам или сосредоточение внимания на каналах торговли людьми).⁵⁴³

Рамочная программа сотрудничества между правительством Украины и ООН по предотвращению и реагированию на сексуальное насилие в условиях конфликта была

⁵³⁷ Брианна Наварре, Война в Украине «непропорционально сильно влияет на женщин», говорится в докладе ООН, *US News*, 4 мая 2022 г., режим доступа: <https://www.usnews.com/news/best-countries/articles/2022-05-04/women-in-ukraine-face-disproportionate-effects-of-war-u-n-report-finds>.

⁵³⁸ Таиса Семёнова, Жертвы домашнего насилия не могут получить помощь в условиях войны: «Если русские меня не убьют – он может», *Kyiv Independent*, 27 мая 2022 г., режим доступа: <https://kyivindependent.com/national/domestic-violence-victims-struggle-to-get-help-amid-war-if-russians-dont-kill-me-he-might>.

⁵³⁹ Там же.

⁵⁴⁰ Ашиш Кумар Сен, Война в России привела к кризису торговли людьми, заявил Посланник ООН, *Институт мира США*, 7 июня 2022 г., режим доступа: <https://www.usip.org/publications/2022/06/russias-war-has-created-human-trafficking-crisis-says-un-envoy>.

⁵⁴¹ Заявление о рисках торговли людьми и эксплуатации, с которыми сталкиваются беженцы из Украины, приписываемое Помощнику Верховного комиссара УВКБ ООН по вопросам защиты, *УВКБ ООН*, 12 апреля 2022 г.

⁵⁴² Техническое задание Целевой группы по борьбе с торговлей людьми (ЦГТЛ) в Украине, *ReliefWeb*, 16 мая 2022 г., режим доступа: <https://reliefweb.int/report/ukraine/anti-trafficking-task-force-attf-ukraine-terms-reference-may-2022>.

⁵⁴³ Сюзанна Хофф, Эфье де Волдер, Предотвращение торговли беженцами из Украины. Быстрая оценка рисков и пробелов в борьбе с торговлей людьми, *La Strada*, 10 мая 2022 г.

подписана 3 мая 2022 года в Киеве.⁵⁴⁴ Рамочная программа основывается на Национальном плане действий (НПД) Украины по выполнению резолюции 1325 Совета Безопасности ООН «Женщины, мир и безопасность». Она направлена на предотвращение и пресечение *«изнасилований, сексуального рабства, принудительной проституции, насильственной беременности, принудительных аборт, принудительной стерилизации, принудительных браков и любых других форм сексуального насилия сопоставимой тяжести, совершаемых в отношении женщин, мужчин, девочек или мальчиков, которые прямо или косвенно связаны с конфликтом»*.⁵⁴⁵ Однако текст носит довольно общий характер, и ещё предстоит выяснить, в какой степени Рамочная программа сможет улучшить жизнь и благополучие женщин, девочек, а также других уязвимых лиц, к которым она применяется.

Вторая миссия также обращает внимание на сложную ситуацию, в которой находятся женщины, остающиеся дома, в том числе пожилые женщины. Этим женщинам часто бывает трудно удовлетворить свои основные потребности, поскольку они имеют ограниченный доступ к еде, воде, отоплению, медицинскому обслуживанию, социальным пособиям или работе. Около 265 000 украинских женщин были беременны на момент начала конфликта, и есть сообщения о том, что некоторые из них рожают преждевременно из-за стресса, связанного с конфликтом.⁵⁴⁶ Ограниченный доступ к средствам женской гигиены в некоторых регионах Украины, а также массовые увольнения медперсонала также создают проблемы.⁵⁴⁷

2. ДЕТИ

Дети, т.е. люди в возрасте до 18 лет, если по закону совершеннолетие не наступает раньше, находятся под защитой универсальных документов по правам человека и *Конвенции ООН о правах ребёнка 1989 г.* (КПР) с её Факультативными протоколами (ФП). Украина и Российская Федерация ратифицировали КПР и ФП об участии детей в вооружённых конфликтах и о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии. Согласно статье 38 КПР, государства должны *«уважать нормы международного гуманитарного права, применимые к ним в случае вооружённых конфликтов и имеющие отношение к детям, и обеспечивать их соблюдение»*. Защита детей в вооружённых конфликтах уже более двух десятилетий стоит на повестке дня Совета Безопасности ООН, его специальной Рабочей группы по вопросам детей и вооружённых конфликтов и Специального представителя Генерального секретаря ООН по вопросу о детях и вооружённых конфликтах. Помимо ООН этой темой занимаются и другие международные организации,⁵⁴⁸ и её охватывают также обязательства ОБСЕ (Стамбул, 1999 г., Брюссель, 2006 г., Мадрид, 2008 г.).

Первая миссия установила, что конфликт в Украине оказал глубокое влияние на жизнь и благополучие детей. Она определила несколько основных форм, в которых проявляется это воздействие. Вторая миссия с сожалением отмечает, что за рассматриваемый в

⁵⁴⁴ *Рамочная программа сотрудничества между Правительством Украины и ООН по предотвращению и реагированию на сексуальное насилие в условиях конфликта*, 4 мая 2022 г., текст доступен по ссылке: <https://reliefweb.int/report/ukraine/framework-cooperation-between-government-ukraine-and-un-prevention-and-response>.

⁵⁴⁵ Там же, преамбула.

⁵⁴⁶ Эндрю Э. Крамер, «Он – дитя войны»: Беременные женщины переносят тяжёлые испытания родов в условиях хаоса в Украине, *The Independent*, 8 апреля 2022 г., режим доступа: <https://www.independent.co.uk/news/world/europe/ukraine-russia-war-childbirth-pregnancy-bomb-shelters-b2053794.html>.

⁵⁴⁷ Гендерный экспресс-анализ Украины, *УВКБ ООН*, 4 мая 2022 г.

⁵⁴⁸ См., например, Руководящие принципы ЕС в отношении детей и вооружённых конфликтов (приняты в 2003 г., пересмотрены в 2007 г.).

настоящем докладе период (1 апреля – 25 июня 2022 г.) ситуация на деле не изменилась к лучшему. Согласно информации, представленной на заседании Совета Безопасности ООН 12 мая 2022 года, из-за конфликта в Украине страдают около 7,5 млн детей.⁵⁴⁹

Во-первых, дети продолжают оставаться среди **непосредственных жертв** конфликта. По случаю Всемирного дня защиты детей 1 июня 2022 года ЮНИСЕФ сообщил, что в среднем в Украине ежедневно погибает более двух детей и более четырёх получают ранения — в основном в результате нападений с применением взрывного оружия в населённых пунктах.⁵⁵⁰ Однако считается, что реальные цифры намного выше. Генеральная прокуратура Украины сообщает, что по состоянию на 24 июня 2022 года общее число жертв военных действий среди детей составило 948 человек — 338 убитых и 610 раненых.⁵⁵¹ Пропало без вести более 130 детей.⁵⁵² Эти цифры также могут быть не окончательными, так как подсчёт ещё продолжается в местах открытых боевых действий и на временно оккупированных или освобождённых территориях.

Только в Буче, по данным местных властей, 31 ребенок в возрасте до 18 лет был убит и 19 ранены. Как заявил главный прокурор Бучанского района Руслан Кравченко, *«все дети были убиты или ранены преднамеренно, так как российские военнослужащие умышленно стреляли по эвакуационным автомобилям, на которых были таблички «ДЕТИ» и белая ткань, и умышленно стреляли по домам мирных жителей»*.⁵⁵³ Некоторые дети стали свидетелями казней взрослых, в том числе своих родителей, родственников и друзей.⁵⁵⁴ Дети были убиты и во многих других регионах Украины.⁵⁵⁵ Например, 31 мая 2022 года в Ивановке Харьковской области в результате обстрела села российскими вооружёнными силами погиб 12-летний мальчик.⁵⁵⁶ Кроме того, сообщается, что российские вооружённые силы используют детей в качестве живого щита. Несмотря на близость к полю боя, в Волновахе 11 апреля 2020 года российские военные, по сообщениям, вынудили учеников вернуться в свои классы в местной школе Волновахи.⁵⁵⁷

Во-вторых, дети подвергались другим формам **насилия и жестокого обращения** во время конфликта. Сообщения о сексуальном насилии в отношении детей, включая изнасилование, были особенно распространены, хотя масштабы этого насилия трудно оценить из-за его деликатного характера, хорошо известного и вполне понятного нежелания жертв сообщать о нём и ложной информации по этому вопросу, распространяемой в общественном пространстве. К 3 июня 2022 года Мониторинговая миссия ООН по правам человека в Украине получила 124 заявления о сексуальном

⁵⁴⁹ Док. ООН SC/14889, Война в Украине представляет собой «кризис защиты детей и прав ребёнка», сообщил Совету Безопасности старший сотрудник ООН, *Пресс-релиз ООН*, 12 мая 2022 г.

⁵⁵⁰ Украина: По данным ЮНИСЕФ, каждый день на войне погибает не менее двух детей. *Пресс-релиз ООН*, 1 июня 2022 г.

⁵⁵¹ 338 детей погибли за 4 месяца войны в Украине, *Украинские новости*, 24 июня 2022 г., режим доступа: <https://ukranews.com/en/news/864934-338-children-killed-in-4-months-of-war-in-ukraine>.

⁵⁵² Мартин Белам, Саманта Лок, Львов почтил память 243 детей, погибших в войне в Украине, мемориалом школьных автобусов, *The Guardian*, 2 июня 2022 г., режим доступа: <https://www.theguardian.com/world/2022/jun/02/lviv-commemorates-243-dead-children-in-ukraine-war-with-school-buses-memorial>.

⁵⁵³ Кара Анна, Это разрывает мою душу на части: Украинский мальчик и казнь, *Frontline*, 12 мая 2022 г., режим доступа: <https://www.pbs.org/wgbh/frontline/article/ukraine-war-child-deaths-bucha/>.

⁵⁵⁴ Там же.

⁵⁵⁵ См. Ирина Балачук, Россия убила 261 ребёнка в Украине, 17 детей найдены мертвыми в Мариуполе, *Украинская правда*, 2 июня 2022 г., режим доступа: <https://www.pravda.com.ua/eng/news/2022/06/2/7350041/>.

⁵⁵⁶ Там же.

⁵⁵⁷ Джеймс Уилсон, Россия похищает украинских детей, *Политический доклад ЕС*, апрель 2022 г., режим доступа: <https://www.eupoliticalreport.eu/russia-kidnaps-ukrainian-children/>.

насилии в условиях конфликта, 97 из которых касались женщин и девочек, 19 — мужчин, 7 — мальчиков и 1 — неизвестного пола.⁵⁵⁸ После того, как российские вооружённые силы были вытеснены из районов к северу от Харькова, Уполномоченный по правам человека Денисова заявила, что годовалый мальчик был изнасилован российскими солдатами и позже умер в селе под Харьковом.⁵⁵⁹ Сообщалось о других жертвах, в том числе о «двух 10-летних мальчиках, тройняшках в возрасте 9 лет, 2-летней девочке, изнасилованной двумя российскими солдатами, и 9-месячном младенце, изнасилованном на глазах у матери».⁵⁶⁰

8 апреля 2022 года украинский чиновник Александр Вилкул заявил, что российские вооружённые силы изнасиловали 16-летнюю девушку и 78-летнюю женщину в одном из сел близ Ингульца.⁵⁶¹ В тот же день в Твиттере было опубликовано видео российского солдата, в котором он сначала заявил, что снимает «лютое видео», прежде чем совершить сексуальное насилие над годовалым ребёнком. Солдат, по сообщениям, был арестован в России после того, как видеоклип получил широкую огласку.⁵⁶² 27 мая 2022 г. Черниговская областная прокуратура установила личности двух военнослужащих ВС РФ, которые пытались изнасиловать 16-летнюю девушку и пытали старшего брата девушки с помощью других солдат.⁵⁶³ Двум военнослужащим предъявлено обвинение в нарушении законов и обычаев войны (статья 438(1) Уголовного кодекса Украины). Вторая миссия не имела возможности проверить все эти различные сообщения. Тем не менее, собранные свидетельства позволяют сделать вывод о том, что в конфликте имело место сексуальное насилие, в том числе насилие в отношении детей, в первую очередь со стороны военнослужащих российских вооружённых сил. Миссия хотела бы подчеркнуть, что все эти инциденты, независимо от того, отражают ли они какой-либо преднамеренный план или нет, должны быть должным образом расследованы, а виновные в них должны быть привлечены к ответственности.

В-третьих, конфликт вынудил более 12 миллионов человек *покинуть свои дома* или места постоянного проживания, и многие из этих беженцев — дети. Такие дети становятся всё более уязвимыми, особенно если они переезжают без членов своей семьи. Дети, перемещающиеся в пределах Украины или за границу, сталкиваются с многочисленными рисками, включая риск торговли людьми и эксплуатации, риск использования детского труда, риск принудительной вербовки и риск гендерного насилия. Необходимо принять соответствующие меры для защиты детей от этих рисков, насколько это возможно.

8 апреля 2022 года Уполномоченный по правам человека Денисова обратилась в международные организации, такие как ЮНИСЕФ, заявив, что более 121 000 детей были

⁵⁵⁸ Док. ООН SC/14926, Сексуальное насилие является «наиболее скрытым преступлением» против украинцев, заявил представитель гражданского общества в Совете Безопасности, *Пресс-релиз ООН*, 6 июня 2022 г.

⁵⁵⁹ Оккупанты изнасиловали младенца на Харьковщине на глазах у матери – Денисова, *Mind*, 19 мая 2022, режим доступа: <https://mind.ua/en/news/20241681-the-occupiers-raped-a-baby-in-the-kharkiv-region-in-front-of-the-mother-denisova>.

⁵⁶⁰ Надо Барби Лаца, Россиянина обвиняют в изнасиловании и убийстве годовалого ребёнка. Говорит украинский чиновник, *Daily Best*, 20 мая 2022 г., режим доступа: <https://www.thedailybeast.com/russians-accused-of-raping-and-killing-a-one-year-old-child-says-ukraine-official>.

⁵⁶¹ Энтони Блэр, Российский солдат арестован после того, как «снял на видео, как он насилует ребёнка в Украине» в невыразимо жестоком видеоролике, *The Sun*, 10 апреля 2022 г., режим доступа: <https://www.the-sun.com/news/5093174/russian-soldier-rapes-baby-ukraine-war-arrested/>.

⁵⁶² Там же.

⁵⁶³ Жестокое обращение с гражданскими и сексуальное насилие над несовершеннолетней – двум военным РФ сообщено о подозрении, *Офис Генерального прокурора*, 27 мая 2022 г., режим доступа: https://t.me/pgov_gov_ua/4251.

насиленно вывезены в Россию. Она обвинила Российскую Федерацию в намерении предоставить таких детей для усыновления российскими семьями.⁵⁶⁴ Однако в то время ЮНИСЕФ указал, что у него нет доказательств в поддержку таких утверждений.⁵⁶⁵ 25 мая 2022 года организация «Пропавшие дети в Европе» опубликовала доклад о детях, предположительно пропавших без вести в Украине в течение первых 60 дней войны, и призвала ЕС и государства-члены оказывать поддержку и защиту всем детям и семьям, которые рискуют пропасть без вести в результате войны.⁵⁶⁶ 30 мая 2022 года президент Путин подписал указ, упрощающий процедуру получения российского гражданства детьми-сиротами из Украины, в том числе с территорий так называемой Донецкой и Луганской народных республик.⁵⁶⁷ 15 июня 2022 года Верховный комиссар ООН по правам человека Мишель Бачелет отметила, что, хотя её офис ещё не может установить точное количество таких детей, они *«обеспокоены предполагаемыми планами российских властей разрешить перемещение детей из Украины в семьи в Российской Федерации, которые, как видится, не предусматривают шагов по воссоединению семьи или соблюдению наилучших интересов ребёнка»*.⁵⁶⁸

В ходе визита в Киев миссия получила информацию о том, что действительно имели место случаи, когда дети-сироты были вывезены в Российскую Федерацию и их местонахождение неизвестно. Однако никаких дополнительных подробностей предоставлено не было. Тем не менее, есть сообщения, подтверждающие, что многие дети пропали без вести во время обстрелов и боевых действий, особенно в крупных городах, а также многие дети потеряли своих родителей и родственников и остались сиротами. Некоторые из этих детей были перемещены в районы так называемых Донецкой и Луганской народных республик, но местные администрации не предпринимают никаких попыток найти их родителей или живых родственников.⁵⁶⁹ Также есть сообщения о примерно 2000 детей из различных детских домов и детских учреждений, которые предположительно были перемещены в Россию, хотя у них есть живые родственники и они находились в этих учреждениях только для оказания медицинской помощи.⁵⁷⁰ Помимо детей без сопровождения взрослых, особенно уязвимы дети без документов, в том числе новорожденные, родившиеся во время боевых действий и не получившие свидетельства о рождении. В случае перемещения в Россию у этих детей практически нет шансов легализоваться и покинуть страну.

Миссия напоминает, что в силу статьи 8 КПП государства *«обязуются уважать право ребёнка на сохранение своей индивидуальности, включая гражданство, имя и семейные связи, как предусматривается законом, не допуская противозаконного вмешательства»*. Что касается процедуры усыновления, которая должна быть исключением во время конфликта, Статья 21 КПП гласит, что государства, разрешающие усыновление детей, *«обеспечивают, чтобы наилучшие интересы ребёнка учитывались в первостепенном порядке»*. При этом они должны обеспечить, чтобы усыновление было

⁵⁶⁴ Россияне принудительно вывезли уже 121 тысячу украинских детей, *Рубрика*, 18 апреля 2022 г., режим доступа: <https://rubryka.com/en/2022/04/08/rosiyany-prymusovo-vyvezly-vzhe-121-000-ukrayinskyh-ditej/>.

⁵⁶⁵ ЮНИСЕФ: Нет доказательств похищения Россией украинских детей, 12 апреля 2022 г., *Tele SUR*, режим доступа: <https://www.telesurenglish.net/news/UNICEF-No-Evidence-on-Russias-Abduction-of-Ukrainian-Children-20220412-0009.html>.

⁵⁶⁶ Война в Украине ответственна за всплеск случаев пропажи детей, *Пропавшие дети в Европе*, 25 мая 2022 г., режим доступа: <https://missingchildreurope.eu/press-release-imcd-2022/>.

⁵⁶⁷ Путин подписал указ об упрощённом приеме в гражданство РФ детей-сирот из Донбасса и Украины, *Интерфакс*, 30 мая 2022 г., режим доступа: <https://www.interfax.ru/russia/843711>.

⁵⁶⁸ Верховный комиссар ООН Бачелет обеспокоена тем, что украинские сироты «депортированы» в Россию для усыновления, *Пресс-релиз ООН*, 15 июня 2022 г.

⁵⁶⁹ Интервью украинских активистов и юристов, в материалах авторов доклада.

⁵⁷⁰ Интервью украинских активистов и юристов, в материалах авторов доклада.

разрешено компетентными органами и учитывало статус ребёнка относительно родителей, родственников и законных опекунов (п. а)) и чтобы межгосударственное усыновление применялось только «в качестве альтернативного способа ухода за ребенком, если ребенок не может быть передан на воспитание или помещен в семью, которая могла бы обеспечить его воспитание или усыновление, и если обеспечение какого-либо подходящего ухода в стране происхождения ребенка является невозможным» (п. б). Кроме того, в статье 20 подчёркивается, что при поиске решения проблемы для ребёнка, временно или постоянно лишённого своей семьи, «необходимо должным образом учитывать желательность преемственности воспитания ребенка и его этническое происхождение, религиозную и культурную принадлежность и родной язык» (п. 3).

В-четвёртых, дети в Украине также страдают из-за перебоев в работе некоторых **жизненно важных служб**, вызванных конфликтом в некоторых частях страны, таких как снабжение продовольствием, водой и электричеством, предоставление медицинских услуг или образования. В сообщении СМИ, посвящённом ситуации во Львовской области, где проживает одна из самых больших групп ВПЛ, говорится о нехватке медикаментов и медицинского персонала, а также о трудностях, с которыми сталкиваются перемещённые дети, чтобы продолжить свое довоенное образование или получить доступ к психосоциальной помощи.⁵⁷¹

Проблема с правом на образование особенно болезненна. По данным Министерства образования и науки Украины, по состоянию на 2 июня 2022 года в результате обстрелов и бомбардировок повреждены или разрушены не менее 1 888 школ. Более того, многие школьные здания используются в качестве убежищ, пунктов сбора гуманитарной помощи или даже военных баз. Некоторые школы, используемые в качестве приютов для семей, также стали объектом пристального внимания военных. Во время одного из крупных инцидентов такого рода 13 апреля 2022 года по Черниговской школе №21, которая использовалась в качестве приюта и на окнах которой большими жирными буквами была нанесена надпись «дети», был, по сообщениям, нанесен удар, в результате которого погибли девять человек, в том числе 13-летний мальчик.⁵⁷² В подобном инциденте 7 мая 2022 г. школа в селе Белогоровка Луганской области, также использовавшаяся в качестве убежища, была обстреляна российскими войсками, в результате чего, по сообщениям, пострадало до 60 человек.⁵⁷³

Первая миссия уже отметила, что хотя после нападения России преподавание во всех типах учебных заведений в большинстве регионов Украины было приостановлено, с середины марта 2022 года оно было, по крайней мере, частично возобновлено в большинстве регионов Украины. Тогда более 15 000 школ возобновили занятия, в основном в форме дистанционного обучения или гибридных вариантов в индивидуальном порядке. Миссия отмечает, что, хотя Министерство образования и науки (МОН) пытается охватить детей онлайн-образованием от детского сада до 11-летнего возраста, дистанционное обучение может представлять собой лишь экстренное,

⁵⁷¹ Ирвин Редленер, Украинские дети отчаянно нуждаются не только в жилье и еде, *NBC News*, 20 июня 2022 г., режим доступа: <https://www.nbcnews.com/think/opinion/ukraines-children-desperately-need-more-than-shelter-food-rcna34239>.

⁵⁷² В рамках возможных военных преступлений Россия уничтожила или повредила по меньшей мере 57 украинских школ, *NY1*, 17 мая 2022 г., режим доступа: <https://www.ny1.com/nyc/all-boroughs/international/2022/05/17/in-possible-war-crimes--russia-has-destroyed-or-damaged-57-ukrainian-schools>.

⁵⁷³ Джейсон Дирен, Джульет Линдерман, Александр Сташевский, Наблюдение за военными преступлениями: Обстреливая школы Украины, Россия бомбит будущее, *AP News*, 25 мая 2022 г., режим доступа: <https://apnews.com/article/russia-ukraine-war-crimes-schools-d1e52368aced8b3359f4436ca7180811>.

краткосрочное решение. По состоянию на май 2022 года, по оценкам, 3,7 миллиона детей в Украине и за рубежом используют варианты онлайн- и дистанционного обучения. Ещё одной проблемой является нехватка учителей в некоторых областях. По сообщениям, по состоянию на 31 мая 2022 года около 40 000 учителей были перемещены. Области с самым высоким уровнем оттока учителей — Харьковская (10 675), Запорожская (4 342) и Киевская (3 918).⁵⁷⁴

Более того, дети, проживающие на территориях, находящихся под фактическим контролем Российской Федерации, таких как Крым, подвергаются массовой пропаганде и милитаризации образования. Сообщалось, например, что российские вооружённые силы отменили школьные каникулы в оккупированном Мариуполе, чтобы подготовить учащихся к переходу на российскую учебную программу. Цель — убрать украинскую учебную программу и подготовить учащихся к возвращению в школу с российской учебной программой.⁵⁷⁵

3. ПОЖИЛЫЕ ЛЮДИ

Пожилые люди обычно определяются как лица старше 60 лет или, в качестве альтернативы, лица, достигшие пенсионного возраста, установленного в конкретной стране. В Украине такие лица составляют около четверти населения, а в некоторых областях, например, в Донецкой и Луганской областях, их доля достигает 30 % населения. Хотя до сих пор ни в ООН, ни в Совете Европы не было принято правового документа, специально посвящённого правам пожилых людей, пожилые люди защищены универсальными документами по правам человека. Кроме того, некоторые из этих документов содержат конкретные положения, применимые к пожилым людям, в основном касающиеся права на пенсию по старости. Кроме того, растёт число документов «мягкого права», касающихся пожилых людей, которые, кроме того, следует использовать в качестве инструмента при толковании общих стандартов.⁵⁷⁶

Первая миссия установила, что пожилые люди серьёзно пострадали от нынешнего конфликта, как в качестве его прямых жертв, то есть тех, кто был убит или ранен случайно или преднамеренно, так и в качестве его косвенных жертв, то есть тех, кто несёт на себе негативные последствия общего расстройств, вызванного конфликтом, например будучи лишённым доступа к пище, чистой воде, медицинской помощи или отоплению. Вторая миссия подтверждает, что пожилые люди оставались одной из особо пострадавших уязвимых групп в период, рассматриваемый в настоящем докладе (с 1 апреля по 25 июня 2022 г.). 14 июня 2022 г. УВКПЧ совместно с Фондом ООН в области народонаселения (ЮНФПА), Европейским региональным бюро ВОЗ (ЕРБ ВОЗ) и организацией HelpAge International опубликовали совместное заявление, в котором отметили, что, хотя *«каждый житель Украины ощутил последствия этой войны, [...] в стране, где каждый четвёртый человек старше 60 лет, воздействие на пожилых людей, включая людей с инвалидностью, было огромным. [...] Сказать, что здоровье,*

⁵⁷⁴ Исследование по оценке потребностей в образовании в Украине – предварительный доклад об основных выводах (6 мая – 10 июня 2022 г.), июнь 2022 г., режим доступа: <https://www.humanitarianresponse.info/en/operations/ukraine/document/ukraine-education-needs-assessment-survey-initial-report-key-findings>.

⁵⁷⁵ Украина заявляет, что Россия отменяет школьные каникулы в Мариуполе, *Moscow Times*, 26 мая 2022 г., режим доступа: <https://www.themoscowtimes.com/2022/05/26/ukraine-says-russia-canceling-school-holiday-in-mariupol-a77819>.

⁵⁷⁶ Док. ООН A/RES/46/91, *Осуществление Международного плана действий по проблемам старения и связанной с ним деятельности*, 16 декабря 1991 г.

права и благополучие пожилых людей находятся в опасности, значит не сказать ничего».⁵⁷⁷

Как и прежде, пожилые люди являются **непосредственными жертвами** конфликта. 12 апреля 2022 года Уполномоченный по правам человека Денисова заявила, что «во время войны в Украине пожилые люди, которые не могут выехать в безопасные регионы, вынуждены жить в оккупации или в осаждённых городах, где их пытаются и убивают русские оккупанты»,⁵⁷⁸ не предоставив, однако, никаких более конкретных данных.

Поступают сообщения о гибели конкретных пожилых людей, скорее всего, случайно, от рук российских вооружённых сил. Например, 12 мая 2022 года 67-летний мужчина погиб в результате обстрела во дворе собственного дома в Старых Вырках Сумской области.⁵⁷⁹ Спустя 13 дней, 25 мая 2022 г., в Балаклее Харьковской области также в результате обстрела погиб 64-летний мужчина.⁵⁸⁰ О гражданских потерях среди пожилых людей сообщают фактические власти так называемых Донецкой и Луганской народных республик. Так, 16 июня 2022 года в результате ракетного удара, нанесенного украинскими вооружёнными силами по посёлку Хрустальному в Луганской области, предположительно погибла пожилая женщина.⁵⁸¹ Миссия была не в состоянии проверить эту информацию. Не все гражданские жертвы среди пожилых людей ведут к нарушениям МППЧ или МПЧ, тем не менее, как и в случае любых других жертв среди гражданского населения, крайне важно расследовать каждый отдельный инцидент, чтобы проверить, были ли соблюдены принципы различия, соразмерности и предосторожности.

Действительно, первая миссия зафиксировала случаи внесудебной казни пожилых людей российскими вооружёнными силами. Один из таких случаев, убийство 62-летнего Александра Шельпова, ехавшего на велосипеде недалеко от города Сумы, 21-летним российским солдатом Вадимом Шиш(и)мариним, которое произошло в первые дни конфликта, закончилось первым приговором за военное преступление в украинских судах.⁵⁸² Вторая миссия нашла ограниченное количество свидетельств о внесудебных казнях пожилых людей в период, рассматриваемый в данном докладе (1 апреля – 25 июня 2022 года), хотя весьма вероятно, что пожилые люди есть среди гражданских лиц, убитых российскими вооружёнными силами на территориях, находившихся под временным контролем Российской Федерации, включая северо-западные пригороды Киева (Буча, Ирпень, Бородянка) и Черниговскую область.

Гораздо большее число пожилых украинцев стали **непрямыми жертвами** нынешнего конфликта. Как отмечают различные источники, пожилые люди, как правило, остаются дома либо потому, что они не могут покинуть свой дом, например из-за слабого здоровья,

⁵⁷⁷ Совместное заявление о положении пожилых людей в Украине, ВОЗ, 14 июня 2022 г., режим доступа: <https://www.who.int/europe/news/item/14-06-2022-joint-statement-on-the-situation-of-older-persons-in-ukraine>.

⁵⁷⁸ Российские оккупанты пытаются и убивают пожилых людей – Денисова, *UkrinForm*, 12 апреля 2022 г., режим доступа: <https://www.ukrinform.net/rubric-ato/3455216-russian-invaders-torture-and-kill-elderly-people-denisova.html>.

⁵⁷⁹ Вражеская артиллерия обстреляла Сумщину: погиб пенсионер, *Украинская правда*, 12 мая 2022 г., режим доступа: <https://www.pravda.com.ua/eng/news/2022/05/12/7345694/>.

⁵⁸⁰ Харьковская область: пенсионерка убита, ещё семеро ранены в результате обстрела в захваченной Балаклее, *Украинская правда*, 25 мая 2022 г., режим доступа: <https://www.pravda.com.ua/eng/news/2022/05/25/7348500/>.

⁵⁸¹ Пожилая женщина погибла в результате украинского удара по Красному Лучу, 17 июня 2022 г., режим доступа: <https://lug-info.com/en/news/elderly-woman-killed-in-ukrainian-attack-on-krasny-luch?preview=ed19ca24a257-c95b-00f4-756d-c32b6adf>.

⁵⁸² Украинский суд приговорил российского солдата к пожизненному заключению за убийство мирного жителя, *The Guardian*, 23 мая 2022 г., режим доступа: <https://www.theguardian.com/world/2022/may/23/ukrainian-court-sentences-russian-soldier-to-life-in-prison-for-killing-civilian-vadim-shishmarin>.

малого количества социальных связей, ограниченной цифровой грамотности, либо, что ещё более распространено, потому, что они не хотят этого делать. Органами государственной власти и, очень часто, семьями или неправительственными организациями были организованы специальные спасательные операции, чтобы вывезти тех пожилых людей, которые хотят переехать в безопасное место.⁵⁸³ Те, кого оставили или кто остался, независимо от того, живут ли они самостоятельно или в учреждениях интернатного типа, сталкиваются с особыми трудностями, особенно если места их проживания расположены вблизи районов активных боевых действий. Помимо рисков, связанных с военными действиями, эти лица сталкиваются с проблемами, связанными с нехваткой продовольствия, воды, отопления или медикаментов, а также с ограниченным доступом к медицинским и социальным услугам. Вынужденная разлука с остальными членами семьи и продолжающаяся неделями социальная изоляция также тяжело сказывается на физическом и психическом состоянии пожилых людей. Пожилые люди, покинувшие место своего обычного проживания и ставшие либо внутренне перемещёнными лицами, либо беженцами, подвергаются риску стать жертвами сексуального или других форм насилия.

Пожилые люди, проживающие на неподконтрольных украинским властям территориях, также сталкиваются с особыми проблемами. Ещё до полномасштабного нападения России на Украину пожилые люди, проживающие на таких территориях (в то время Автономная Республика Крым, Донецкая и Луганская области), лишились нормального доступа к услугам, предоставляемым украинским правительством, таким как выдача пенсий. Для получения пенсии эти лица должны были зарегистрироваться в качестве внутренне перемещённых лиц и выезжать на контролируемые правительством территории не реже одного раза в 60 дней. Ещё в 2019 году Уполномоченный по правам человека Денисова сообщала, что из-за этой системы около 30 % пенсионеров, проживающих на востоке Украины (450 тысяч человек), не могут получать пенсии.⁵⁸⁴ Кроме того, по меньшей мере 19 пожилых людей умерли, в основном от сердечно-сосудистых заболеваний, при попытках пересечь блокпосты на пути на неподконтрольные правительству территории. Ситуация была особенно критической на ранних стадиях кризиса COVID-19, когда пересечение контрольно-пропускных пунктов в разумные сроки стало практически невозможным.⁵⁸⁵

В августе 2021 года Украина приостановила требование к пожилым людям регулярно приезжать на неподконтрольные правительству территории, объявив, что это требование будет заменено удалённой проверкой личности. Согласно информации, полученной второй миссией, эта новая система ещё не полностью внедрена, и жителям восточных регионов все ещё приходится выезжать на неподконтрольные правительству территории для получения пенсий.⁵⁸⁶ Иная ситуация складывается на недавно оккупированных территориях, например в Херсонской области, где пенсии все ещё доставляются (через УкрПочту или на карточки), хотя местные жители также сталкиваются с трудностями,

⁵⁸³ Пожилые украинцы преодолевают последствия военных потрясений, *DW*, 12 апреля 2022 г., режим доступа: <https://www.dw.com/en/ukraines-elderly-struggle-with-war-upheaval/a-61440081>.

⁵⁸⁴ Украина: Люди с ограниченной подвижностью не могут получить пенсию, *Human Rights Watch*, 24 января 2020 г.

⁵⁸⁵ Никому нет пощады. Жестокое обращение с пожилыми людьми в условиях вооружённого конфликта, *Human Rights Watch*, 2022 г., стр. 35–37, режим доступа: https://www.hrw.org/sites/default/files/media_2022/02/global_olderpeople0222_web.pdf.

⁵⁸⁶ Дарья Воронцова, Пенсионный фонд продолжает начисление выплат пенсионерам Донецкой области, *Avdeevka.city*, 17 июня 2022 г., режим доступа: avdeevka.city/news/view/pensijnij-fond-prodovzhue-narahuvannya-viplat-pensioneram-donetskoi-oblasti.

особенно при получении пенсии наличными.⁵⁸⁷ Так называемые Донецкая и Луганская народные республики, а также оккупационные войска, находящиеся на недавно оккупированных территориях, также предоставляют пенсии, но местные жители очень неохотно относятся к их получению.

В своём недавнем докладе о пожилых людях в вооружённых конфликтах Human Rights Watch отметила, что *«поскольку [украинское] правительство не контролирует части восточной Украины, оно вправе изменить процесс, посредством которого пенсионеры на неподконтрольных ему территориях могут получать свои пенсии. Однако процесс, введённый правительством, обращается с пенсионерами в этих областях иначе, чем с другими пенсионерами, и налагает чрезмерное бремя, которое создаёт для них трудности и, следовательно, выходит за рамки разрешенного ограничения»*.⁵⁸⁸ Вторая миссия напоминает, что в соответствии с МПП ответственность за обеспечение основных потребностей местных жителей оккупированных территорий лежит в первую очередь на оккупирующем государстве.⁵⁸⁹ Это также предусмотрено МППЧ, поскольку государства обязуются уважать и обеспечивать права человека всех лиц, находящихся под их юрисдикцией, включая тех, кто проживает на территориях, находящихся под фактическим контролем государства, осуществляемым непосредственно или через негосударственных посредников. Тем не менее территориальное государство сохраняет остаточное обязательство, во-первых, стремиться к восстановлению своей юрисдикции в полном объёме и, во-вторых, в максимально возможной степени защищать права человека своих жителей.⁵⁹⁰

4. ЛЮДИ С ИНВАЛИДНОСТЬЮ

В Украине проживает около 2 700 000 людей с инвалидностью, то есть лиц *«с устойчивыми физическими, психическими, интеллектуальными или сенсорными нарушениями, которые при взаимодействии с различными барьерами могут мешать их полному и эффективному участию в жизни общества наравне с другими»*.⁵⁹¹ Помимо общей защиты прав человека, они пользуются особой защитой в соответствии с Конвенцией ООН о правах инвалидов (КПИ), ратифицированной как Украиной, так и Российской Федерацией. В статье 11 КПИ возлагает на государства обязательство принимать *«все необходимые меры для обеспечения защиты и безопасности инвалидов в ситуациях риска, включая вооружённые конфликты [...]»*. Это обязательство подтверждено и детализировано в Резолюции 2475 (2019) Совета Безопасности ООН о *Защите инвалидов в условиях вооружённых конфликтов*.⁵⁹² В резолюции, помимо прочего, содержится требование ко всем государствам обеспечивать защиту людей с инвалидностью, а также других гражданских лиц от насилия и злоупотреблений, таких как убийства, пытки и изнасилования (пункт 1), обеспечивать безопасный, своевременный и беспрепятственный гуманитарный доступ к таким лицам и содействовать его установлению (пункт 3), предоставлять им устойчивую, своевременную, надлежащую, инклюзивную и доступную помощь (пункт 4) и

⁵⁸⁷ Нехватка наличных и отсутствие связи: как на Херсонщине решают проблему с выплатами пенсий, Суспильне новости, 3 июня 2022 г., режим доступа: <https://suspihne.media/246406-nestaca-gotivki-ta-vidsutnist-zvazku-ak-na-hersonsini-rozvuazuut-problemu-z-viplatami-pensij/>.

⁵⁸⁸ Там же, пункт 37.

⁵⁸⁹ См. статьи 55-62 Женевской конвенции IV.

⁵⁹⁰ ЕСПЧ, *Илашку и другие против Молдовы и России*, Заявление № 48787/99, 8 июля 2004 г., Постановление (БП), пп. 322-331.

⁵⁹¹ Статья 1(1) Конвенции ООН о правах инвалидов.

⁵⁹² Док. ООН S/RES/2475(2019), *Защита людей инвалидностью в условиях вооружённых конфликтов*, 20 июня 2019 г.

принимать все надлежащие меры для ликвидации дискриминации и маргинализации по признаку инвалидности в ситуациях вооружённого конфликта (пункт 8).

14 апреля 2022 года Комитет ООН по правам инвалидов, созданный в соответствии с КПИ, опубликовал заявление, связанное с конфликтом в Украине. В этом заявлении Комитет отметил глубокое воздействие, которое конфликт оказал на людей с инвалидностью, и призвал Российскую Федерацию не только полностью соблюдать обязательства, вытекающие из КПИ, но и, в более общем плане, *«немедленно прекратить боевые действия и соблюдать и уважать принципы международных прав человека и гуманитарного права»*.⁵⁹³ Заявление во многом аналогичного содержания было сделано 51 государством и ЕС в ходе 15-й Конференции государств-участников КПИ.⁵⁹⁴

Первая миссия сообщила, что люди с инвалидностью, как и пожилые люди, часто *оказывались брошенными* либо решали остаться в районах активных боевых действий, так как они либо не могли покинуть свои дома, часто по причинам, связанным с их инвалидностью, либо не хотели покидать свои дома, либо не могли разобраться в ситуации, опять же часто по причинам, связанным с их инвалидностью. Информация, полученная второй миссией, подтверждает, что эта тенденция сохранялась и в рассматриваемый период (1 апреля – 25 июня 2022 г.). Комитет ООН в своём заявлении подтвердил, что *«[п]родолжают поступать сообщения о том, что многие люди с инвалидностью [...] не могут покинуть свои дома, интернаты и приюты или остались брошены там без доступа к жизненно необходимым лекарствам, кислороду, продуктам питания, воде, санитарным услугам, помощи в обиходе и другим базовым ресурсам»*.⁵⁹⁵ Комитет также отметил, что *«[и]меется очень мало сообщений о людях с инвалидностью, которые были перемещены внутри страны или достигли границ Украины, и это говорит о том, что многие из них не смогли спастись бегством»*.⁵⁹⁶

Таким образом, значительная часть людей с инвалидностью не смогла или не захотела бежать в безопасное место, оставаясь в месте своего обычного проживания. Многие из этих людей также не могут или не хотят искать убежища в чрезвычайных ситуациях, таких как воздушные налеты. Эта невозможность в основном связана с физическими препятствиями и недоступностью многих мест, включая бункеры, станции метро или подземные убежища, для людей с такого рода ограничениями. Нежелание может быть связано с убеждением людей с инвалидностью в том, что их жизнь не важна или с их неспособностью понять ситуацию.

В этом контексте особую тревогу вызывает положение лиц с интеллектуальными нарушениями и психосоциальными расстройствами, которые, хоть и составляют менее одной десятой части людей с инвалидностью в Украине, широко представлены в учреждениях долгосрочной опеки по всей Украине. Как указывает Мониторинговая миссия ООН по правам человека в Украине в своей справке, посвящённой этой категории людей с инвалидностью, опубликованной 1 февраля 2022 года, значительная

⁵⁹³ Украина: 2,7 миллионов людей с инвалидностью находятся в опасности, предупреждает комитет ООН, *Новости ООН*, 14 апреля 2022 г.

⁵⁹⁴ Совместное заявление группы стран на 15-й сессии Конференции государств-участников Конвенции о правах инвалидов при Организации Объединённых Наций о положении людей с ограниченными возможностями в Украине в результате российской агрессии, *Постоянное представительство Украины при Организации Объединённых Наций*, 15 июня 2022 г., режим доступа: ukraineun.org/en/press-center/569-joint-statement-of-the-group-of-countries-to-the-15th-session-of-the-conference-of-states-parties-to-the-convention-on-the-rights-of-persons-with-disabilities/.

⁵⁹⁵ Там же.

⁵⁹⁶ Там же.

часть таких лиц, кроме того, лишена дееспособности.⁵⁹⁷ Вторая миссия хотела бы подчеркнуть повышенную уязвимость таких лиц и вытекающую из этого обязанность государства, осуществляющего контроль над территорией, на которой проживают эти лица, защищать их, насколько это возможно, от любых актов насилия и обеспечивать им доступ ко всем основным ресурсам (еда, вода, одежда, лекарства, электричество и т.д.).

5. НАЦИОНАЛЬНЫЕ И ЭТНИЧЕСКИЕ МЕНЬШИНСТВА

Конфликт в Украине также затронул многие национальные и этнические меньшинства, проживающие на территории Украины. В соответствии со статьёй 11 Конституции Украины 1996 года, *«Государство способствует укреплению и развитию украинской нации, её исторического сознания, традиций и культуры, а также развитию этнической, культурной, языковой и религиозной самобытности всех коренных народов и национальных меньшинств Украины»*. Кроме того, в статье 10 указано, что, хотя государственным языком Украины является украинский, *«в Украине гарантируется свободное развитие, использование и защита русского и других языков национальных меньшинств Украины»* (п. 2). Права национальных и этнических меньшинств также признаются в международных документах, обязательных для Украины и, отчасти, России, особенно в статье 27 МПГПП, от которой Украина (но не Россия) отступила, и *Рамочной конвенции о защите национальных меньшинств*, ратифицированной Украиной (но не Россией). Защита этих прав также занимает видное место в обязательствах ОБСЕ (Вена 1989 г., Копенгаген 1990 г., Женева 1991 г., Будапешт 1994 г., Стамбул 1999 г.).

Общая численность населения Украины в настоящее время составляет около 43,7 млн человек. По данным Всеукраинской переписи населения 2001 г., основную группу меньшинств составляли русские (17,3 %), за ними следовали несколько других, относительно небольших групп (белорусы, молдаване, крымские татары, болгары — все менее 1 % от всего населения, и ещё меньшие группы поляков, евреев, венгров, армян, румын, греков, рома и других национальностей). Та же перепись показала, что 14,8 % этнических украинцев считают русский своим родным языком. Однако с 2001 года статус украинского языка постепенно укрепляется, как посредством законодательных актов,⁵⁹⁸ так и благодаря росту числа людей, считающих украинский своим родным языком (с 57 % в 2001 г. до примерно 80 % в 2022 г.).⁵⁹⁹ Начавшаяся война ещё больше ускорила этот процесс. По данным опроса, проведённого группой «Рейтинг», за первые 2,5 месяца конфликта число тех, кто общается только на русском языке, сократилось примерно на 10 %. Более того, треть таких русскоговорящих готова перейти на украинский, как и две трети тех, кто использует два языка одновременно.⁶⁰⁰ Таким образом, создаётся впечатление, что принудительная деукраинизация,⁶⁰¹ которую Российская Федерация пыталась привнести в Украину, на самом деле привела к спонтанной дерусификации.⁶⁰²

⁵⁹⁷ Положение в области прав человека лиц с интеллектуальными и психосоциальными нарушениями в Украине, *Информационная записка УВКПЧ*, 1 февраля 2022 г.

⁵⁹⁸ *Закон Украины № 2704 Об обеспечении функционирования украинского языка как государственного*, 25 апреля 2019 г.. См. также Венецианская комиссия, Заключение № 960/2019, *Заключение о Законе о поддержке функционирования украинского языка как государственного*, CDL-AD(2019)032, 9 декабря 2019 г.

⁵⁹⁹ Максим Скрипченко, «Проблема» русского языка в Украине, *EU Observer*, 17 мая 2022 г., режим доступа: <https://euobserver.com/opinion/154963>.

⁶⁰⁰ Там же.

⁶⁰¹ См. Тимофей Сергейцев, Что Россия должна сделать с Украиной, *РИА Новости*, 04.03.2022, режим доступа: <https://ria.ru/20220403/ukraina-1781469605.html>.

⁶⁰² Дэвид Л. Стерн, Роберт Клемко и Робин Диксон, Война заставляет многих в Украине отказаться от русского языка и культуры, *Washington Post*, 12 апреля 2022 г., режим доступа: <https://www.washingtonpost.com/world/2022/04/12/ukrainians-abandon-russian-language/> и Давид Гормезано,

Однако **русский** язык остается самым значимым языком меньшинств в Украине. С этой точки зрения миссия с обеспокоенностью отмечает определённые шаги по ограничению доступа к образованию на русском языке. В частности, 17 июня 2022 года исполнительный комитет горсовета города Николаева, где обычно используется русский язык, запретил русский язык в общеобразовательных учреждениях Николаева как в качестве языка обучения, так и (даже факультативного) учебного предмета.⁶⁰³ Более того, 19 июня 2022 года Верховная Рада приняла два закона, которые запрещают использование музыки, произведённой в России с 1991 года, в украинских СМИ и публичном пространстве, а также запрещают ввоз и распространение книг и другой издательской продукции из России, оккупированных территорий Украины и Беларуси.⁶⁰⁴ Запреты не являются абсолютными; например первый не должен распространяться на российских певцов, которые осудили российскую агрессию и которые должны быть включены в специальный список, составленный Службой безопасности Украины (СБУ) и Советом национальной безопасности и обороны.⁶⁰⁵ Более того, неудивительно, что Украина стремится защитить свое информационное пространство от пропаганды, распространяемой по различным каналам и средствам Российской Федерацией. Однако важно убедиться, что запреты не препятствуют доступу русского меньшинства, проживающего в Украине, к культурным продуктам на русском языке.

Первая миссия в своём докладе отметила, что нынешний конфликт оказал негативное влияние на определенные **меньшинства**, проживающие вблизи районов активных боевых действий, такие как греческое меньшинство или тюркоязычные урумы, сосредоточенные в городе Мариуполе и его окрестностях. Она также приняла к сведению сообщения о дискриминации рома. Эти сообщения были подтверждены второй миссией. Считаясь в течение достаточно долгого времени наиболее уязвимым меньшинством страны, рома продолжали сталкиваться с особыми трудностями после начала конфликта. Иногда им отказывают в местах в автобусах, доставляющих людей в безопасные места, или не пускают в приюты для внутренне перемещённых лиц.⁶⁰⁶ Им также сложно выехать из страны, так как около 10-20 % украинских рома не имеют документов, подтверждающих их гражданство и статус проживания (предположительно, около 30 000 украинских рома не имеют удостоверения личности).⁶⁰⁷

Когда русскоязычные в Украине отказываются от русского языка, «языка врага», *France24*, 20. 05. 2022 г., режим доступа: <https://www.france24.com/fr/europe/20220530-quand-les-russophones-d-ukraine-se-detournent-du-russe-la-langue-de-l-ennemi>.

⁶⁰³ В школах Николаева с 1 сентября запрещено использование русского языка, *Day.Kyiv*, 18 июня 2022 г., режим доступа: <https://day.kyiv.ua/uk/news/180622-u-shkolah-mykolayeva-z-1-veresnya-zaboroneno-vukorystannya-rosiyskoyi-movy>.

⁶⁰⁴ Закон Украины № 2309 О внесении изменений в некоторые законы Украины о поддержании национального музыкального продукта и ограничении публичного использования музыкального продукта государства-агрессора, 19 июня 2022 г.; и Закон Украины № 2310 О внесении изменений в некоторые законы Украины о поддержании национального музыкального продукта и ограничении публичного использования музыкального продукта государства-агрессора, 19 июня 2022 г.

⁶⁰⁵ См. также Александра Кознова, Приняты законы о запрете российской музыки и издательской продукции из России и Беларуси, *Лига Закон*, 20 июня 2022 г., режим доступа: https://biz.ligazakon.net/news/211963_priynyato-zakoni-pro-zaboronu-rosysko-muziki-ta-vidavnicho-produkts-z-ros-ta-blorus.

⁶⁰⁶ Дискриминация усугубляет агонию войны в Украине, *NDTV*, 26 мая 2022 г., режим доступа: <https://www.ndtv.com/world-news/russia-ukraine-war-ukraines-roma-community-discrimination-adding-trauma-to-ukraines-roma-community-amid-war-3010643>.

⁶⁰⁷ Война России с Украиной: Положение рома, бегущих из Украины, *Европейский парламент (На первый взгляд)*, май 2022 г., режим доступа: [https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/ATAG/2022/729411/EPRS_ATA\(2022\)_729411_EN.pdf](https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/ATAG/2022/729411/EPRS_ATA(2022)_729411_EN.pdf).

Первая миссия также обратила внимание на нарушения прав национальных и этнических меньшинств, а также трёх этнических групп, объявленных коренными народами Украины согласно Закону 2021 года о коренных народах Украины⁶⁰⁸ (крымские татары, караимы и крымчаки), совершённые на территориях, находящихся под фактическим контролем России, т.е. в Крыму и части Донецкой и Луганской областей. К сожалению, эти нарушения продолжались и в период, рассматриваемый в настоящем докладе (с 1 апреля по 25 июня 2022 г.).

В своём докладе «*Положение в области прав человека в Автономной Республике Крым и городе Севастополь, Украина*», опубликованном 4 мая 2022 года, Генеральный секретарь Совета Европы Мария Пейчинович-Бурич указывает, что «*постоянные сообщения о неправомерных действиях, несоразмерно затрагивающих крымских татар, продолжают подтверждать обеспокоенность по поводу их преднамеренной дискриминации, одновременно обостряя их чувство незащищённости и недоверия к оккупационным властям*».⁶⁰⁹ Далее в докладе Генерального секретаря приводится подробный анализ таких неправомерных действий, включая преследование правозащитников и представителей крымских татар, задержания таких лиц и их преследование на сомнительных правовых основаниях, де-факто отказ от образования на татарском языке и широкая милитаризация школ и школьников в Крыму.⁶¹⁰ Эти и другие весьма проблематичные действия были также задокументированы в материалах, опубликованных миссией Президента Украины в Автономной Республике Крым.⁶¹¹

6. ПРЕДСТАВИТЕЛИ ЛГБТК-СООБЩЕСТВА

Представители ЛГБТК-сообщества испытывали особые трудности в первые недели конфликта. Первая миссия зафиксировала нападение неизвестных лиц на один из ЛГБТ-приютов в Киеве, которое произошло 1 марта 2022 года,⁶¹² и проблемы, с которыми сталкивались транс-люди, такие как транс-певица Зи Фамелу, Зианджа (Борис Круглов), пытаясь пересечь границу, и когда в их документах отображался их новый пол, и тем более когда он там ещё не отображался (или когда у них не было никаких документов).⁶¹³ Второй миссии не удалось выяснить, были ли установлены и привлечены к ответственности лица, ответственные за нападение на приют. Она напоминает, что украинские власти обязаны это сделать, тем более что нападение обнаруживает явные признаки гомофобии.

Вторая миссия с сожалением отмечает, что с 1 апреля 2022 года произошли другие **инциденты**, хотя и не очень многочисленные, свидетельствующие о наличии таких признаков. Киевская организация ЛГБТК Центр «Наш Мир» сообщила о случае задержания и издевательств над двумя молодыми геями со стороны неизвестных лиц в военной форме на контрольно-пропускном пункте в Одессе, очевидно, мотивированных сексуальной ориентацией этих двух людей. По данным той же организации, в Одессе владелец квартиры, которую снимала лесбийская пара, уничтожил часть их имущества. Наконец, члены и сотрудники этой организации сами подверглись двум

⁶⁰⁸ Закон Украины № 38 О коренных народах Украины, 1 июля 2021 г.

⁶⁰⁹ Совет Европы, SG/Inf(2022)15, Ситуация с правами человека в Автономной Республике Крым и городе Севастополь, Украина, 4 мая 2022 г., п. 30.

⁶¹⁰ Там же.

⁶¹¹ См. Крымский полуостров в суматохе от тотальной агрессии Российской Федерации против Украины, Миссия Президента Украины в Автономной Республике Крым, 16 марта 2022 г.

⁶¹² Майкл К. Лаверс, Четыре украинских ЛГБТК-активиста подверглись нападению в киевском офисе, *Washington Blade*, 1 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.washingtonblade.com/2022/03/01/four-ukraine-lgbtq-activists-attacked-inside-kyiv-office/>

⁶¹³ Нельсон К. Дж., «Психически я все ещё в Украине»: Три трансгендерных украинца о тяготах войны, *Them*, 18 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.them.us/story/trans-ukranians-war-refugees>

последовательным нападениям (оскорблениям и насилию) со стороны сотрудников Киевской городской территориальной обороны.⁶¹⁴ Все эти инциденты должны быть надлежащим образом расследованы, а виновные в них привлечены к ответственности.

Также был как минимум один случай, когда гей столкнулся с проблемами при призыве в украинские вооружённые силы. Согласно *Положению о военно-врачебной экспертизе в Вооружённых силах Украины*, изданному Министерством обороны Украины в 2008 г.,⁶¹⁵ лица с диагнозами «транссексуализм» или «гендерная дисфория» считаются полностью непригодными к военной службе, если они «тяжёлые, склонные к повторной длительной декомпенсации или патологическим реакциям», либо непригодными к военной службе в мирное время и ограниченно пригодными в военное время при условии «умеренной выраженности с нестабильной компенсацией или компенсацией». Ситуацию конкретных лиц оценивают специализированные военные комиссии. Один из сотрудников Центра «Наш Мир» был заподозрен в транссексуализме во время призыва в армию и направлен на соответствующую комиссию, которая не подтвердила диагноз, хотя и квалифицировала гомосексуальность как «сексуальное расстройство».⁶¹⁶

Как было отмечено первой миссией, транс-люди также сталкиваются с некоторыми особыми *проблемами* во время текущего конфликта. Одна из них заключается в том, что транс-люди, в документах которых есть обозначения мужского пола, независимо от их гендерной идентичности, не могут покинуть территорию Украины из-за всеобщей воинской повинности мужчин в возрасте 18-60 лет. Другая, противоположная проблема заключается в том, что тех же лиц, как правило, не принимают в вооружённые силы (на основании упомянутого выше Положения МО), даже если они этого хотят. Способы обойти эту проблему — либо не раскрывать информацию о том, что они транслюди, либо вступить в территориальную оборону, где не действуют ограничения на транссексуальность. Ещё одна проблема, с которой сталкиваются некоторые транс-люди — а именно те, кто проходит процедуру гендерной трансформации — это отсутствие необходимых лекарств или их финансовая недоступность.

Несмотря на эти проблемы, статус ЛГБТК-сообщества в некоторых отношениях улучшился и во время нынешнего конфликта. Это может быть связано с вероятной патриотической проукраинской позицией, которую многие члены сообщества приняли с начала конфликта, например добровольно вступив в ряды вооружённых сил. Позитивную роль сыграли также откровенно гомофобная позиция политического и религиозного руководства Российской Федерации и сознательное стремление Украины дистанцироваться от такой позиции. Результаты общественного опроса, проведённого Центром «Наш Мир», показывают, что количество украинцев, которые отрицательно относятся к ЛГБТК, уменьшилось с 60,4 % в 2016 году до 38,2 % в 2022 году, а процент тех, которые относятся положительно, вырос с 3,3 % (2016 г.) до 12,8 % (2022 г.)⁶¹⁷ Хотя эти результаты не могут быть объяснены только текущим конфликтом и оставляют желать лучшего, тенденция, на которую они указывают, явно положительная.

Украинское ЛГБТК-сообщество обеспокоено и чувствует угрозу со стороны гомофобных позиций *российского* политического и религиозного руководства. Как отметила первая миссия, глава Русской православной церкви патриарх Кирилл прямо

⁶¹⁴ Андрей Кравчук, Положение украинского ЛГБТК-сообщества после эскалации российской агрессии, Центр «Наш Мир», 12 мая 2022 г., C:\Users\user\Documents\LGBTQ-situation-Ukraine-2022-eng.pdf

⁶¹⁵ Приказ № 402 Министерства обороны Украины Об утверждении Положения о военно-врачебной экспертизе в Вооружённых силах Украины, 17 ноября 2008 г.

⁶¹⁶ Андрей Кравчук, Положение украинского ЛГБТК-сообщества после эскалации российской агрессии, Центр «Наш Мир», 12 мая 2022 г., C:\Users\user\Documents\LGBTQ-situation-Ukraine-2022-eng.pdf

⁶¹⁷ Украинцы кардинально улучшили отношение к ЛГБТ, «Наш Мир», 31 мая 2022 г., режим доступа: <https://gay.org.ua/blog/2022/05/31/ukraintsi-kardynalno-polipshyly-stavlennia-do-lhbt/>.

назвал парады гордости одним из главных «грехов», вынудивших РФ провести «специальную военную операцию» в Украине.⁶¹⁸ Кроме того, 6 июня 2022 года русские оккупационные власти в городе Севастополь внесли в Государственную Думу РФ проект поправок в Кодекс об административных правонарушениях, предусматривающий введение нового административного правонарушения (проект п. 6.37) под названием «*Пропаганда нетрадиционных половых отношений*».⁶¹⁹

Новое положение распространит запрет так называемой пропаганды ЛГБТ с пропаганды среди детей на пропаганду среди всех людей. Данное правонарушение наказывается наложением штрафа на граждан в размере от 40 000 до 50 000 рублей, на должностных лиц — от 100 000 до 500 000 рублей, на юридических лиц — от одного миллиона до пяти миллионов рублей. В случае принятия данного законопроекта существует риск дальнейшего ухудшения положения ЛГБТК-сообщества в Российской Федерации, а также на территориях, находящихся под фактическим или полным контролем Российской Федерации, таких как Крым или Донбасс, где репрессивное российское законодательство против ЛГБТК действует де-юре или де-факто. Более того, в отличие от тенденции, зафиксированной в Украине, отношение российского общества к представителям ЛГБТК-сообщества согласно опросам, проведенным Левада-центром,⁶²⁰ в последние годы становится ещё более негативным.⁶²¹ Хотя до сведения второй миссии не было доведено никаких случаев жестокого обращения с украинскими представителями ЛГБТК-сообщества со стороны российских вооружённых сил, риск такого жестокого обращения не следует недооценивать.

7. СТОЯЩИЕ НА СТРАЖЕ (ПРАВООЩИТНИКИ И ДРУГИЕ АКТИВИСТЫ)

Категория «стражей» включает в себя различных лиц, чья основная задача — следить за ситуацией, устанавливать и раскрывать правду о спорных событиях и привлекать внимание к нарушениям, которые они могут выявить. В эту категорию попадают правозащитники, т. е. те, кто индивидуально или вместе с другими действуют для поощрения или защиты прав человека мирным путём. Правозащитники пользуются особой защитой в соответствии с МППЧ из-за повышенной уязвимости, с которой они сталкиваются. «*[П]раво, индивидуально и совместно с другими, поощрять и стремиться защищать и осуществлять права человека и основные свободы на национальном и международном уровнях*» (статья 1), а также особые права, предоставленные правозащитнику, закреплены в *Декларации ООН о правозащитниках*.⁶²² Хотя определение правозащитника является широким и охватывает множество различных лиц, могут быть и другие активисты, которые могут квалифицироваться как стражи, например, журналисты, блоггеры или местные представители. Важная роль, которую играют стражи, и необходимость их усиленной защиты неоднократно подтверждались государствами-участниками ОБСЕ (Хельсинки, 1975 г., Мадрид, 1983 г., Вена, 1989 г., Будапешт, 1994 г.).

⁶¹⁸ Патриаршая проповедь в Неделю сыропустную после Литургии в Храме Христа Спасителя, *Московский Патриархат*, 6 марта 2022 г., режим доступа: <http://www.patriarchia.ru/db/text/5906442.html?fbclid=IwAR364NBBGQmorRmudkkzXIVaceABe6WQtuFJ-vq58lWFDEJXc9QiGKgRdwQ>.

⁶¹⁹ В России задумали штрафовать до 10 миллионов рублей за пропаганду ЛГБТ, *Lenta.ru*, 7 июня 2022 г., режим доступа: <https://lenta.ru/news/2022/06/07/lgbt/>.

⁶²⁰ Отношение россиян к ЛГБТ, *Левада-Центр*, 15. 10. 2021 г., режим доступа: <https://www.levada.ru/2021/10/15/otnoshenie-rossiyan-k-lgbt-lyudyam/>.

⁶²¹ Преследования ЛГБТИ+ в России: нарастающие репрессии 2021-2022, *Мемориал*, 18. 05. 2022 г., режим доступа: <https://admemorial.org/statyi/lgbti-persecution-2021-2022/>.

⁶²² Док. ООН A/RES/53/144, *Декларация о праве и обязанности отдельных лиц, групп и органов общества поощрять и защищать общепризнанные права человека и основные свободы*, 8 марта 1999 г.

Первая миссия зафиксировала нарушения прав человека, в том числе репрессии и возмездие, направленные против правозащитников и других активистов, особенно проживающих на территориях, находящихся под фактическим контролем Российской Федерации. Вторая миссия с сожалением вынуждена подтвердить, что такие нарушения продолжались в период, рассматриваемый в настоящем докладе (с 1 апреля по 25 июня 2022 г.). Кроме того, они были распространены на другие территории, которые временно или на более длительный период оказались под оккупацией, такие как некоторые части Киевской или Херсонской области. По словам правозащитницы и главы киевского Центра гражданских свобод Александры Матвийчук, *«россияне целенаправленно ищут правозащитников, журналистов, волонтеров, представителей местных общин»*.⁶²³ Правозащитники и другие активисты сталкиваются с различными формами преследований, запугиваний, произвольных задержаний и судебных преследований по сомнительным основаниям.

Один конкретный пример, о котором вторая миссия была проинформирована во время визита в Украину, касается четырёх адвокатов-правозащитников, представляющих украинских и крымскотатарских активистов в судах и оказывающих им юридическую помощь: Эмине Авамилевой, Эдема Семедяева, Назима Шейхмамбетова и Айдера Азаматова.⁶²⁴ 26 мая 2022 г. Эдем Семедяев был задержан в Симферополе сотрудниками Центра по борьбе с экстремизмом (Центр «Э») по обвинению в *«публичных действиях, направленных на дискредитацию использования Вооружённых Сил Российской Федерации, сопровождавшихся призывами к проведению несанкционированных публичных мероприятий»* (статья 20.3.3 КоАП РФ), предположительно за то, что был отмечен в посте в Facebook против полномасштабного вторжения России в Украину, опубликованном неизвестным лицом. Признанный виновным в совершении этого преступления в тот же день, Эдем Семедяев был приговорен к штрафу в размере 75 000 рублей (около 1120 евро). Дело находится на стадии апелляции.

После этого судебного процесса был задержан Назим Шейхмамбетов, адвокат Эдема Семедяева, и ему было предъявлено обвинение в *«организации массового одновременного пребывания граждан в общественном месте, повлекшего нарушение общественного порядка»* (ст. 20.2.2 КоАП РФ), в связи с публичной акцией протеста, состоявшейся ещё в октябре 2021 года в Симферополе. Через день, 27 мая 2022 года, его адвокаты Айдер Азаматов и Эмине Авамилева были задержаны и обвинены в том же преступлении и на тех же основаниях. 28 мая 2022 года все трое были признаны виновными и приговорены к административному аресту на срок от 5 до 8 суток.⁶²⁵

8. ВНУТРЕННЕ ПЕРЕМЕЩЁННЫЕ ЛИЦА (ВПЛ)

Нынешний конфликт в Украине привёл к самому масштабному перемещению людей в Европе с момента окончания Второй мировой войны. Согласно данным, собранным Управлением Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН), к 21 июня 2022 года в Европе было зарегистрировано более 5,2 млн украинцев, из которых 3,5 млн подали заявление на временное проживание в другой стране (в основном в Российской

⁶²³ Документирование военных преступлений, Украинская НПО «Центр гражданских свобод» добивается справедливости, *NED*, 31 мая 2022 г., режим доступа: <https://www.ned.org/documenting-war-crimes-ukrainian-ngo-center-for-civil-liberties-seeks-justice/>.

⁶²⁴ См. также Украина/Россия: Административное преследование четырёх адвокатов-правозащитников в оккупированном Крыму, *FIDH*, 31 мая 2022 г., режим доступа: <https://www.fidh.org/en/issues/human-rights-defenders/ukraine-russia-administrative-harassment-of-four-human-rights-lawyers>.

⁶²⁵ В дополнение ко двум уже упомянутым правонарушениям, правонарушение *«пропаганда или публичное демонстрация нацистской символики»* (статья 20.3.1 КоАП РФ) также используется в качестве правового основания для преследования правозащитников.

Федерации, Польше, Республике Молдова, Румынии, Словакии и Венгрии).⁶²⁶ Кроме того, по состоянию на 22 мая 2022 года более 7,1 млн украинцев, то есть почти пятая часть населения, были внутренне перемещёнными лицами внутри страны, согласно данным, предоставленным на этот раз Международной организацией по миграции (МОМ).⁶²⁷ Большинство ВПЛ составляют женщины (63 %), также высок процент детей и, в меньшей степени, пожилых людей и людей с ограниченными возможностями (хотя представители двух последних групп часто остаются).

Определяемые как «лица или группы лиц, которые были вынуждены или обязаны бежать или покинуть свои дома или места обычного проживания, в частности, в результате или во избежание последствий вооружённого конфликта, ситуаций всеобщего насилия, нарушений прав человека или природных или антропогенных катастроф, и которые не пересекли международно признанную государственную границу»,⁶²⁸ ВПЛ, в отличие от беженцев, не имеют какого-либо особого статуса по МППЧ. Тем не менее, растёт признание того, что такие лица уязвимы и нуждаются в особой защите. Соответствующие стандарты такой защиты закреплены в не имеющих обязательной силы *Руководящих принципах ООН по вопросу о перемещении лиц внутри страны*.⁶²⁹

Первая миссия напомнила о некоторых из этих стандартов, особенно актуальных для текущего конфликта в Украине. Одним из них является запрет на произвольное перемещение (Принцип 6). В вооружённом конфликте произвольным перемещением является любое перемещение, не обусловленное соображениями безопасности вовлечённых гражданских лиц или настоятельными военными причинами. Сообщения о случаях насильственной депортации мирных жителей Украины на территории, находящиеся под фактическим контролем Российской Федерации или даже на территорию России, вызывают сомнения в соблюдении этого стандарта. Кроме того, когда имеет место перемещение, оно «не должно осуществляться *«таким образом, который нарушает права перемещаемых лиц на жизнь, уважение человеческого достоинства, свободу и безопасность»*» (Принцип 8). Однако вторая миссия обнаружила свидетельства несоблюдения гуманитарных коридоров и обстрелов гражданских лиц и транспортных средств, использующих эти коридоры.⁶³⁰

Кроме того, ВПЛ должны пользоваться защитой своих прав человека в течение всего периода перемещения (Принципы 10-27) и без какой-либо дискриминации (Принцип 4). Тем не менее, как и в случае первой миссии, вторая миссия обнаружила информацию о потенциально дискриминационном обращении с некоторыми категориями ВПЛ, особенно с рома,⁶³¹ иностранцами, пожилыми людьми⁶³² и людьми инвалидностью.⁶³³

⁶²⁶ Оперативная информация о ситуации в Украине №18, *УВКБ ООН*, 24 июня 2022 г.

⁶²⁷ Ситуационный доклад № 21 о региональном реагировании в Украине, *МОМ*, 10 июня 2022 г.

⁶²⁸ Док. ООН E/CN.4/1998/53/Add.2, *Руководящие принципы по вопросу о перемещении лиц внутри страны*, 11 февраля 1998 г., п. 2.

⁶²⁹ Там же.

⁶³⁰ Дэниел Боффи, Лоренцо Тондо, Россия обвиняется в обстреле Мариупольского гуманитарного коридора, *The Guardian*, 26 апреля 2022 г., режим доступа: <https://www.theguardian.com/world/2022/apr/26/russia-accused-of-shelling-mariupol-humanitarian-corridor>.

⁶³¹ Дискриминация усугубляет агонию войны в Украине, *NDTV*, 26 мая 2022 г., режим доступа: <https://www.ndtv.com/world-news/russia-ukraine-war-ukraines-roma-community-discrimination-adding-trauma-to-ukraines-roma-community-amid-war-3010643>.

⁶³² Ангелина Карякина, Люба Касова, Одиночество в осаде: как пожилые женщины остаются без внимания в Украине, *The Guardian*, 16 мая 2022 г., режим доступа: <https://www.theguardian.com/global-development/2022/may/16/alone-under-siege-how-older-women-are-being-left-behind-in-ukraine>.

⁶³³ Украина: 2,7 миллионов людей с инвалидностью находятся в опасности, предупреждает комитет ООН, *Новости ООН*, 14 апреля 2022 г.

До нападения России в Украине проживали сотни тысяч **иностранных граждан**, в том числе около 76 000 иностранных студентов. Некоторые из этих иностранцев, особенно студенты из Африки и Азии, предположительно столкнулись с серьёзными трудностями, а некоторые из них даже подверглись актам насилия при попытке покинуть Украину. Согласно свидетельствам, их избивали палками, выталкивали из автобусов и поездов и заставляли покидать убежища.⁶³⁴ В одном из таких инцидентов студенту из Ганы пришлось покинуть убежище под Сумами после того, как украинец пожаловался властям лагеря на то, что ему было неприятно спать рядом с чернокожим.⁶³⁵ Вторая миссия напоминает, что принцип недискриминации относится к числу наиболее важных прав человека и что, кроме позитивных мер в пользу особо уязвимых ВПЛ, таких как маленькие дети или беременные женщины, в отношении ВПЛ не может применяться никакое дискриминационное обращение.

Условия во время перемещения и во временных приютах часто оставляют желать лучшего. Как отмечает УВКПЧ, многие ВПЛ *«сталкиваются с нехваткой продовольствия, воды, предметов первой необходимости и энергии, а также не имеют доступа к медицинским услугам и лекарствам»*.⁶³⁶ Семьи разъединяются, в некоторых временных убежищах нет или почти нет личного пространства. У детей могут возникнуть трудности с получением образования. Сообщалось также о случаях гендерного насилия, в основном в отношении женщин и девочек в пути, и существует повышенный риск торговли людьми, эксплуатации и принуждения к проституции. Многие ВПЛ также травмированы этим опытом и нуждаются в психосоциальной поддержке, которая, однако, не всегда доступна. Тем не менее, все эти различные потребности, которые есть у ВПЛ, должны учитываться и обеспечиваться в максимально возможной степени.

ВПЛ имеют право *«добровольно, в безопасных условиях и с достоинством вернуться в свои дома или места постоянного проживания либо добровольно переселиться в какую-либо другую часть страны»* (Принцип 28(1)). Поскольку конфликт все больше локализуется в восточной и южной частях страны, многие ВПЛ, а также, по сути, многие беженцы, действительно стремятся вернуться в свои дома или переселиться в другие места Украины. Вряд ли реально представить, что украинские власти смогут сделать так, чтобы все эти люди смогли либо вернуть свою первоначальную собственность или имущество, либо получить за них компенсацию (как это предусмотрено в Принципе 29(2)). Тем не менее, они должны сделать все возможное, чтобы способствовать возвращению или переселению.

Первая миссия обратила внимание на определённые недостатки в **правовой базе**, применимой к ВПЛ в Украине, т.е. в Законе 2014 г. *«Об обеспечении прав и свобод внутренне перемещённых лиц»*, принятом 20 октября 2014 г.⁶³⁷ В ходе визита второй миссии в Киев ей сообщили, что недавно в Верховную Раду была внесена поправка к этому закону.⁶³⁸ Миссия не имела возможности детально изучить проект поправок. Тем

⁶³⁴ Эммануэль Ачире, Хришаб Сандиля, Что дальше с беженцами из Африки и Азии?, *IPS*, 8 апреля 2022 г., режим доступа: <https://www.ips-journal.eu/topics/democracy-and-society/whats-next-for-african-and-asian-student-refugees-fleeing-the-war-in-ukraine-5870/>.

⁶³⁵ Война в Украине: Африканские студенты страдают от российских ракет и расизма, *DW*, режим доступа: <https://www.dw.com/en/ukraine-war-african-students-face-russian-missiles-and-racism/a-61356066>.

⁶³⁶ Украина: По словам экспертов, миллионы перемещённых лиц травмированы и срочно нуждаются в помощи, *УВКПЧ*, 5 мая 2022 г.

⁶³⁷ Закон Украины № 1706-VII *«Об обеспечении прав и свобод внутренне перемещённых лиц»*, 20 октября 2014 г.

⁶³⁸ Проект Закона о внесении изменений в Закон Украины *«Об обеспечении прав и свобод внутренне перемещённых лиц»* относительно приведения отдельных его положений в соответствие с Законом

не менее, она понимает, что основная цель проекта — обеспечить единый подход к реализации прав ВПЛ на всей территории Украины, включая временно оккупированные территории.⁶³⁹ Хотя это, безусловно, похвальная инициатива, вторая миссия напоминает, что, как ясно показано в исследовании ООН, опубликованном в июне 2021 года, у закона есть и другие недостатки.⁶⁴⁰ Наиболее серьёзные из них связаны с требованиями для регистрации и с ложным стимулом к тому, чтобы не прекращать статус ВПЛ, который могут дать ВПЛ и некоторым другим лицам (работодателям) льготы, связанные с регистрацией.

Как и в случае с первой миссией, вторая миссия нашла ограниченную информацию о положении и обращении с украинскими ВПЛ, перемещёнными на территории, находящиеся под фактическим контролем Российской Федерации. Тем не менее, она хотела бы выразить свою серьёзную обеспокоенность в связи с предполагаемой практикой принуждения по крайней мере некоторых ВПЛ к прохождению через так называемые фильтрационные центры, в основном расположенные на территориях так называемых Донецкой и Луганской народных республик, а также в связи с недобровольным переселением некоторых из этих ВПЛ за пределы территории Украины (подробнее см. Раздел V.A.3).

D. Выводы

Первая миссия в своём докладе пришла к выводу, что права человека, в том числе самые фундаментальные, от которых невозможны отступления (право на жизнь, запрет пыток и других бесчеловечных и унижающих достоинство видов обращения и наказания), массово нарушались в течение первых пяти недель конфликта. Вторая миссия пришла к такому же выводу в отношении периода, который рассматривается в настоящем докладе (1 апреля – 25 июня 2022 г.). Существует множество свидетельств, подтверждающих, что конфликт серьёзно повлиял на осуществление гражданских и политических прав, таких как право на жизнь, запрет пыток и бесчеловечного и унижающего достоинство обращения, право на свободу и личную неприкосновенность, право на справедливое судебное разбирательство, право на свободу слова и многие другие гражданские и политические права. Некоторые из наиболее серьёзных нарушений включают преднамеренные убийства гражданских лиц, в том числе журналистов, правозащитников или местных мэров, незаконные задержания, похищения и насильственные исчезновения этих категорий лиц, массовые депортации мирных жителей Украины в Россию, различные формы жестокого обращения, в том числе пытки, применяемые к задержанным гражданским лицам и военнопленным, несоблюдение гарантий справедливого судебного разбирательства, вынесение смертных приговоров. Опять же, большинство, хотя и не все, нарушения были совершены на территориях, находящихся под фактическим контролем Российской Федерации, включая территории двух так называемых народных республик, и в основном за них несет ответственность Российская Федерация.

Вторая миссия выявила два тревожных явления, которые не вошли в первый доклад или не получили в нём достаточного внимания. Одним из них является создание и использование российскими вооружёнными силами так называемых фильтрационных

Украины «Об обеспечении прав и свобод граждан и правовой режим на временно оккупированной территории Украины», 09.06.2022

⁶³⁹ Комитет по вопросам прав человека рекомендует Верховной Раде принять за основу и в целом законопроект о внесении изменений в Закон Украины «Об обеспечении прав и свобод внутренне перемещённых лиц» относительно приведения отдельных его положений в соответствие с Законом Украины «Об обеспечении прав и свобод граждан и правовой режим на временно оккупированной территории Украины», *Верховная Рада Украины*, 16 июня 2022 г.

⁶⁴⁰ ООН, Включение внутренне перемещённых лиц, *Информационная записка*, июнь 2021 г.

центров, таких как центр в Безыменном в Донецкой области. Эти центры служат для фильтрации по неясным критериям лиц, стремящихся покинуть осаждённые города или другие опасные районы. Фильтрация, согласно показаниям свидетелей, включает в себя жесткие допросы и унижительный личный осмотр. Тех, кто успешно проходит фильтрацию, часто переправляют, с их согласия или без него, на российскую территорию. Тех, кто её не проходит, как правило, переправляют на территории двух так называемых народных республик, и их местонахождение в основном не известно. Вторым тревожным явлением, связанным с первым, является тенденция Российской Федерации обходить свои международные обязательства, передавая задержанных лиц так называемым Донецкой и Луганской народным республикам и позволяя этим двум де-факто образованиям заниматься проблемной практикой, включая вынесение смертных приговоров в результате судебных процессов, не отвечающих основным стандартам справедливого судебного разбирательства.

Кроме того, вторая миссия согласна с первой миссией в выводе о том, что нынешний конфликт в Украине также оказал очень негативное влияние на осуществление экономических, социальных и культурных прав, таких как право на образование, право на здоровье, право на социальное обеспечение, право на пищу и воду и право на здоровую окружающую среду. Это воздействие не ограничивается случаями прямого нарушения этих прав одной из сторон конфликта. Оно также стало результатом общего состояния разрушения и перебоев в предоставлении жизненно важных услуг (образование, здравоохранение, производство продуктов питания и т. д.), что очень усложнило для украинских граждан возможность в полной мере пользоваться своими правами, а для Украины — соблюдать, защищать и реализовывать эти права. Кроме того, вторая миссия хотела бы повторить, что, как заявила первая миссия, конфликт в Украине затронул всех жителей Украины, но особенно негативно он сказался на лицах, принадлежащих к уязвимым группам, таким как женщины, дети, пожилые люди или люди с инвалидностью.

Все нарушения МППЧ влекут за собой ответственность соответствующего государства-участника конфликта. Более того, наиболее тяжкие из них влекут за собой индивидуальную уголовную ответственность за преступления против человечности. Вторая миссия разделяет сомнения, выраженные первой миссией, относительно того, может ли российское нападение на Украину как таковое квалифицироваться как *«широкомасштабное или систематическое нападение на любых гражданских лиц»*, которое создает контекст для преступлений против человечности. Тем не менее, она полностью подтверждает вывод о том, что некоторые повторяющиеся формы насильственных действий, нарушающих МППЧ, которые неоднократно документировались во время конфликта, такие как преднамеренные убийства, насильственные исчезновения или похищения гражданских лиц, соответствуют этой квалификации и что любой единичный насильственный акт такого типа, сознательно совершённый в рамках такого нападения, является преступлением против человечности. Вторая миссия также отмечает, что такие формы стали более очевидными за период, рассматриваемый в настоящем докладе.

VI. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА ВОЕННЫЕ ПРЕСТУПЛЕНИЯ, НАРУШЕНИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ ЧЕЛОВЕЧНОСТИ

А. МЕХАНИЗМЫ УСТАНОВЛЕНИЯ ФАКТОВ

Предполагаемые нарушения международного гуманитарного права и международного права в области прав человека, а также заявления о военных преступлениях и преступлениях против человечности в ходе текущего конфликта в Украине должны быть надлежащим образом расследованы. Это обязательство вытекает из договоров, таких как Женевские конвенции 1949 г. и Дополнительный протокол I 1977 г. и соответствующих договоров МППЧ, а также из норм обычного права. Расследование в целях уголовного преследования проводится прокуратурами, судами и правоохранительными органами на национальном или международном уровне и будет рассмотрено в следующих двух подразделах. Тем не менее, во многих недавних конфликтах такое уголовно-правовое расследование часто дополнялось деятельностью механизмов по установлению фактов или расследованию, которые не стремятся предоставить подробные доказательства отдельных преступлений и идентифицировать их исполнителей, а, скорее, концентрируются на установлении фактов, чтобы способствовать мирному урегулированию международных споров.⁶⁴¹ Таким образом, основная задача механизмов установления фактов или расследования заключается в проверке достоверности утверждений о том, что определенные инциденты имели место. Механизмы могут также провести юридическую оценку инцидентов на первый взгляд (*prima facie*), выясняя, есть ли разумные основания предполагать, что эти инциденты могут быть приравнены к нарушениям международных стандартов, обычно МГП и МППЧ.

В контексте конфликта в Украине было использовано несколько механизмов установления фактов или расследования. Одним из них является Московский механизм ОБСЕ, в рамках которого подготовлен настоящий доклад. Как отмечалось в Разделе II выше, Московский механизм, созданный в 1991 году и с тех пор задействованный десять раз, позволяет государствам-участникам ОБСЕ приглашать миссию в составе до трёх экспертов, которая должна подготовить доклад, предпочтительно в течение трёх недель, рассмотреть конкретный вопрос или проблему, связанную с человеческим измерением, собрать информацию о таком вопросе или проблеме из любых доступных источников и, по возможности, использовать свои добрые услуги и посредничество для развития диалога и сотрудничества между государствами-участниками ОБСЕ. Как уже отмечалось в Разделе II, первая миссия по установлению фактов нарушений международного гуманитарного права и прав человека, военных преступлений и преступлений против человечности, совершённых в Украине с 24 февраля 2022 года, была создана 15 марта и подготовила свой доклад 5 апреля 2022 г. (доклад был представлен Постоянному совету ОБСЕ 12 апреля 2022 г. и опубликован днём позже).⁶⁴² Нынешняя миссия, наделённая практически идентичными полномочиями, была создана 7 июня 2022 года и представила свой доклад 28 июня 2022 года.

Параллельно с миссией экспертов ОБСЕ аналогичная миссия была учреждена Советом ООН по правам человека (СПЧ) 4 марта 2022 года в рамках ООН. Эта *Независимая*

⁶⁴¹ См. Агнешка Ячек Нил, Установление фактов в области прав человека в связи с вооружёнными конфликтами и нарушениями законов войны, *Материалы ежегодного собрания (ASIL)*, Том 105, 2011, стр. 85-89.

⁶⁴² Вольфганг Бенедек, Вероника Билкова, Марко Сассоли, *Доклад о нарушениях международного гуманитарного права и прав человека, военных преступлениях и преступлениях против человечности, совершённых в Украине с 24 февраля 2022 года*, ОБСЕ, Вена, 13 апреля 2022 г., с. 54.

международная комиссия по расследованию нарушений в Украине (**НМКРУ**) должна обеспечить привлечение к ответственности за нарушения прав человека и нарушения МПП, связанные с агрессией России против Украины, и положить конец безнаказанности.⁶⁴³ Её широкие полномочия включают расследование всех предполагаемых нарушений и ущемлений прав человека и нарушений МПП, а также связанных с ними преступлений в контексте агрессии Российской Федерации против Украины, установление, по возможности, лиц и организаций, ответственных за такие злоупотребления и нарушения, и вынесение рекомендаций, в частности, по мерам привлечения к ответственности, включая вопросы индивидуальной уголовной ответственности и доступа жертв к правосудию. Таким образом, полномочия НМКРУ шире, чем полномочия двух миссий экспертов ОБСЕ, которые фактически были ограничены первой из трёх задач. В состав НМКРУ входят три эксперта: г-н Эрик Мёсе (Норвегия), г-жа Ясминка Джумхур (Босния и Герцеговина) и г-н Пабло де Грейфф (Колумбия). Она была создана первоначально на срок в один год и должна предоставить КПЧ ООН устную информацию о своей работе в сентябре-октябре 2022 года и представить исчерпывающий письменный доклад в феврале-апреле 2023 года.

12 мая 2022 года Совет ООН по правам человека обратился в НМКРУ с просьбой рассмотреть события, произошедшие в районах Киевской, Черниговской, Харьковской и Сумской областей в конце февраля и в марте 2022 года, когда эти регионы оказались под временной оккупацией Российской Федерации.⁶⁴⁴ Выводы по этим событиям должны быть изложены во время предоставления устной информации и включены в доклад. 7-16 июня 2022 г. члены НМКРУ посетили Украину, чтобы встретиться с различными собеседниками, в том числе с потерпевшими и свидетелями предполагаемых нарушений МПП и МППЧ. За время пребывания в Украине они посетили Киев, Львов, Ирпень, Бучу, Харьков, Сумы, Тростянец и Охтырку.⁶⁴⁵ Результаты этого визита или любые другие выводы, к которым может прийти НМКРУ, не были известны к 25 июня 2022 года, и поэтому вторая миссия не могла опираться на них в своём докладе.

Вторая миссия напоминает, что в дополнение к механизмам, созданным в рамках международных организаций, некоторые договоры, применимые к конфликту в Украине, также учреждают специальные органы по установлению фактов. Это касается *Международной гуманитарной комиссии по установлению фактов (МГКУФ)*, созданной в соответствии со статьёй 90 Дополнительного протокола I к Женевским конвенциям.⁶⁴⁶ МГКУФ является постоянно действующим международным органом, состоящим из 15 экспертов, которые могут расследовать заявления о грубых несоблюдениях и серьёзных нарушениях МПП, совершённых в ходе международных вооружённых конфликтов. Она может делать это в отношении государств, которые признали её юрисдикцию посредством общей декларации или на специальной основе. На сегодняшний день более 70 государств, включая Украину, выступили с общей декларацией. Российская Федерация также сделала это, но отозвала декларацию 23 октября 2019 года. Тем не менее, специальное признание МГКУФ все ещё остается возможным, и вторая миссия убеждена, что расследование, проведенное МГКУФ, было

⁶⁴³ Док. ООН A/HRC/RES/49/1, *Положение в области прав человека в Украине в результате российской агрессии*, 7 марта 2022 г.

⁶⁴⁴ Док. ООН A/HRC/RES/S-34/1, *Ухудшение ситуации с правами человека в Украине в результате российской агрессии*, 16 мая 2022 г.

⁶⁴⁵ Независимая международная комиссия ООН по расследованию событий в Украине — Пресс-конференция, *UN Media*, 15 июня 2022 г., режим доступа: <https://media.un.org/en/asset/k11/k1196tebe9>.

⁶⁴⁶ Для получения более подробной информации посетите веб-сайт МГКУФ по адресу: <https://www.mgkuф.org/index.asp?Language=EN&page=home>.

бы полезным дополнением к работе других вышеупомянутых механизмов по установлению фактов.

Как отметила первая миссия, в дополнение к механизмам установления фактов или расследования, которые уже существуют и используются или могут быть использованы в отношении конфликта в Украине, существует также инициатива, направленная на создание постоянного независимого механизма расследования (НМР), предложенного некоторыми государствами, такими как Нидерланды, и некоторыми НПО, такими как Международная комиссия юристов.⁶⁴⁷ Следуя примеру Международного беспристрастного и независимого механизма по Сирии (МБНМ) и Независимого следственного механизма по Мьянме (НСММ), НМР было бы поручено собрать доказательства, которые будут использоваться в основном в международных или национальных уголовных судопроизводствах. На момент представления настоящего доклада перспективы данной инициативы оставались неясными.⁶⁴⁸

Вторая миссия хотела бы добавить, что задачи по установлению фактов в отношении конфликта в Украине, хотя и без каких-либо официальных полномочий, с момента начала конфликта выполнялись различными украинскими и неукраинскими неправительственными организациями. Эти организации частично полагались на общедоступную информацию из открытых источников, но многие из них также собирали доказательства с помощью спутниковых снимков и выездов на место событий или очевидцев, а также опрашивали потерпевших и свидетелей. К таким организациям относятся, среди прочих, Платформа расследования военных преступлений в Украине — коалиция «Украина. 5 утра» (объединяет 16 украинских НПО), Платформа «Трибунал для Путина», Bellingcat, Amnesty International, Human Rights Watch и многие другие организации. Вторая миссия выражает признательность этим организациям за их работу и за то, что они поделились с миссией некоторыми выводами из этой работы, и подчёркивает важность конструктивного сотрудничества между различными организациями, занимающимися аналогичной деятельностью.

В. МЕХАНИЗМ ОТВЕТСТВЕННОСТИ

Как отмечено в Разделе III.C.1-2, любые нарушения международного права, включая МГП и МППЧ, де-юре или де-факто со стороны органов государства, а также частных субъектов, чьи действия присваиваются государству, влекут за собой международную ответственность этого государства.⁶⁴⁹ Более того, определённые квалифицированные нарушения МГП, а также определённые насильственные действия, совершённые в рамках широкомасштабного или систематического нападения, направленного против любого гражданского населения, и совершённые осознанно, влекут за собой индивидуальную уголовную ответственность.

1. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВА

Ответственность Российской Федерации за предполагаемые нарушения МГП и МППЧ и/или за другие предполагаемые нарушения, совершённые во время конфликта в Украине, на данный момент является предметом как минимум двух

⁶⁴⁷ МС, Презентация доклада: Будущее механизмов подотчётности – двадцать рекомендаций, 15 ноября 2021 г., режим доступа: <https://www.icj.org/report-launch-the-future-of-accountability-mechanisms-twenty-recommendations/>.

⁶⁴⁸ См. также Кингсли Эбботт, Саман Зия-Зарифи, Не пора ли создать постоянный независимый следственный механизм (ПНСМ)? Часть I и Часть II, *Opinio Juris*, 10 и 11 апреля 2022 г.

⁶⁴⁹ Проект статьи об ответственности государств за международно-противоправные деяния, в Док. ООН A/56/10, Доклад Комиссии международного права о работе её Пятьдесят третьей сессии, Официальные доклады Генеральной Ассамблеи, Пятьдесят шестая сессия, Дополнение № 10, ноябрь 2001 г., стр. 43-59.

межгосударственных судебных разбирательств. Одно из них проходит в Международном суде ООН (МС), другое — в Европейском суде по правам человека (ЕСПЧ).

МС, главный судебный орган Организации Объединённых Наций,⁶⁵⁰ уполномочен рассматривать и разрешать любые юридические споры, переданные ему государствами. 26 февраля 2022 года Украина подала жалобу против Российской Федерации в соответствии с *Конвенцией 1948 года о предупреждении преступления геноцида и наказании за него*.⁶⁵¹ Заявление касается обвинений, выдвинутых Российской Федерацией против Украины в том, что последняя совершила акты геноцида в Донецкой и Луганской областях Украины, и использования этих обвинений для правового обоснования «специальной военной операции» против Украины, начатой 24 февраля 2022 г. Украина просит МС признать обвинения ложными и не использовать их в качестве правового оправдания применения Россией силы против Украины. На момент представления этого второго доклада МС по-прежнему занимается этим вопросом. Тем не менее, 16 марта 2022 года, удовлетворив запрос Украины о принятии временных мер, он потребовал от Российской Федерации *«немедленно приостановить военные действия, начавшиеся 24 февраля на территории Украины»* и *«обеспечить, чтобы любые военные или нерегулярные вооружённые формирования, которые могут находиться под её руководством или поддерживаться ею, а также любые организации и лица, которые могут находиться под её контролем или руководством, не предпринимали никаких шагов в поддержку военных операций»*.⁶⁵² Постановление до сих пор не выполнено.

В настоящее время на рассмотрении **ЕСПЧ** находится шесть межгосударственных дел между Украиной и Российской Федерацией (в одном из которых в качестве заявителя выступает Российская Федерация). Эти дела связаны с различными событиями, произошедшими в отношениях между двумя странами с 2014 года, такими как незаконная оккупация и аннексия Крыма (2014 год) или сбитие малайзийского авиалайнера рейса МН17 (2014 год). 28 февраля 2022 года Украина обратилась в ЕСПЧ с просьбой указать Российской Федерации срочные временные меры в связи с *«массовыми нарушениями прав человека, совершаемыми российскими войсками в ходе военной агрессии против суверенной территории Украины»*. 1 марта 2022 г. ЕСПЧ удовлетворил эту просьбу, указав Российской Федерации *«воздерживаться от военных действий против гражданских лиц и гражданских объектов, в том числе жилых помещений, автомобилей скорой помощи и других особо охраняемых гражданских объектов, таких как школы и больницы, и немедленно обеспечить безопасность медицинских учреждений, персонала и автомобилей скорой помощи на территории, подвергающейся нападению или осаде со стороны российских войск»*.⁶⁵³

Решение о временных мерах меры не было соблюдено, а будущие решения имеют ещё меньше шансов быть соблюденными, учитывая закон, принятый Российской Федерацией 11 июня 2022 года, предусматривающий, что страна *«не будет исполнять решения Европейского суда по правам человека, вступившие в силу после 15 марта 2022*

⁶⁵⁰ Статья 92 Устава ООН.

⁶⁵¹ МС, *Обвинения в геноциде в соответствии с Конвенцией о предупреждении преступления геноцида и наказании за него (Украина против Российской Федерации)*, Заявление, 26 февраля 2022 г.

⁶⁵² МС, *Обвинения в геноциде в соответствии с Конвенцией о предупреждении преступления геноцида и наказании за него (Украина против Российской Федерации)*, Постановление от 16 марта 2022 г.

⁶⁵³ Европейский суд принимает срочные обеспечительные меры по заявлению, касающемуся российских военных операций на территории Украины, *Пресс-релиз ЕСПЧ*, 1 марта 2022 г.

з.»⁶⁵⁴ Этот закон является реакцией на исключение Российской Федерации из Совета Европы, в связи с чем ЕКПЧ перестает быть обязательным для Российской Федерации с 16 марта 2022 г., хотя ЕСПЧ компетентен рассматривать дела, связанные с событиями, произошедшими в рамках юрисдикции Российской Федерации вплоть до 16 сентября 2022 года. В той степени, в которой эти дела связаны с нарушениями МППЧ в текущем конфликте, выводы первой и второй миссии могут иметь значение для них.

2. ИНДИВИДУАЛЬНАЯ УГОЛОВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

И первая, и вторая миссии пришли к выводу, что есть разумные основания полагать, что в ходе текущего конфликта в Украине были совершены военные преступления и преступления против человечности – в основном, хотя и не исключительно, военнослужащими Российской Федерации. Заявления о таких преступлениях уже начали расследоваться и/или преследоваться в уголовном порядке как на национальном уровне, особенно в Украине, так и на международном уровне в Международном уголовном суде (МУС). Есть также инициатива по созданию спецтрибунала для Украины.⁶⁵⁵ Так как этот трибунал, согласно имеющимся предложениям,⁶⁵⁶ должен иметь юрисдикцию исключительно в отношении преступления агрессии, в настоящем докладе это не обсуждается, поскольку это не входит в полномочия второй миссии.

Неудивительно, что на **национальном** уровне Украина до сих пор была наиболее активной в расследовании и судебном преследовании международных преступлений и других правонарушений, совершённых на её территории и в основном против её граждан. Как уже указывалось выше (см. Раздел V.A.4), на 25 июня 2022 года Генеральной прокуратурой Украины зарегистрировано почти 20 000 уголовных дел, связанных с преступлениями по международному праву. 18 805 касаются военных преступлений, 73 — актов агрессии, 18 — пропаганды войны и 634 — других.⁶⁵⁷ К этой же дате два судебных процесса завершились вынесением приговора в украинских судах (в Киеве и Полтаве). Также проведено расследование международных преступлений и других правонарушений, совершённых на территории Украины, и предъявлены первые обвинения в Российской Федерации, в основном в отношении иностранцев, вступивших в ряды вооружённых сил Украины (раздел V.A.4). Проблематичный характер судебных процессов, проводимых так называемыми Донецкой и Луганской народными республиками, уже подчёркивался в этом докладе (разделы V.A.1 и V.A.4). Вторая миссия хотела бы ещё раз повторить, что обязательство по расследованию международных преступлений и привлечению виновных к ответственности не ограничивается преступлениями, совершёнными другой стороной конфликта.

Помимо Украины и Российской Федерации, ещё несколько стран, не являющихся сторонами текущего конфликта, начали расследование преступлений, совершённых на территории Украины. Отдельные случаи касаются преступлений, совершённых гражданами таких стран, присоединившимися к той или иной стороне конфликта

⁶⁵⁴ Федеральный закон № 183-ФЗ *О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации*, 11.06.2022, п. 7(а).

⁶⁵⁵ См. Филипп Сэндс, Использование Путиным военной силы является преступлением агрессии, *Financial Times*, 28 февраля 2022 г.; Заявление с призывом к созданию специального трибунала для наказания за преступление агрессии против Украины, март 2022 г., режим доступа: <https://gordonandsarahbrown.com/wp-content/uploads/2022/03/Combined-Statement-and-Declaration.pdf>

⁶⁵⁶ Там же.

⁶⁵⁷ Преступления, совершённые в ходе полномасштабного вторжения РФ, *Генеральная прокуратура Украины*, 25 июня 2022 г., режим доступа: <https://en.gp.gov.ua/ua/>

(иностранные боевики,⁶⁵⁸ добровольцы, занимавшиеся мародёрством⁶⁵⁹ и т.д.). Другие касаются международных преступлений, особенно военных, совершённых в основном военнослужащими российских вооружённых сил.⁶⁶⁰ Третьи страны также участвуют в расследовании, проводимом украинскими правоохранительными органами, например предоставляя экспертов-криминалистов.⁶⁶¹ Более того, уже в конце марта 2022 года *Совместная следственная группа* была создана Польшей, Литвой и Украиной под эгидой Евроюста. Эта команда должна помочь Украине в сборе доказательств преступлений, совершённых на её территории.⁶⁶² В рамках Европейского Союза Европейский ордер на арест может быть использован как полезный инструмент для обеспечения того, чтобы лица, совершившие международные преступления, не избежали правосудия, переехав в другую страну ЕС. Европейский ордер на арест обязывает государства ЕС арестовывать и передавать в другое государство ЕС лиц, подозреваемых в совершении определённых тяжких преступлений, включая «*преступления, подпадающие под юрисдикцию Международного уголовного суда*».⁶⁶³

На *международном* уровне МУС, постоянный суд, учреждённый Римским статутом в 1998 году, уполномочен расследовать и преследовать в судебном порядке определённые международные преступления, а именно военные преступления и преступления против человечности, совершённые на территории Украины во время текущего конфликта. МУС рассматривает ситуацию в Украине на основании обращения, сделанного в начале марта 2022 года 41 государством-участником Римского статута МУС.⁶⁶⁴ Хотя ни Украина, ни Российская Федерация не ратифицировали Римский статут, МУС может действовать на основании этого обращения благодаря тому факту, что 9 апреля 2014 г. и

⁶⁵⁸ Чех предстал перед судом за убийства, совершённые на стороне пророссийских сепаратистов в Украине, *Radio Prague International*, 17 марта 2022 г., режим доступа: <https://english.radio.cz/czech-tried-over-killings-pro-russian-separatists-ukraine-8745077>

⁶⁵⁹ Два чешских добровольца подозреваются в мародёрстве в Украине, *Czechia Posts*, 25 июня 2022 г., режим доступа: <https://czechia.postsen.com/news/15949/Two-Czech-volunteers-are-suspected-of-looting-in-Ukraine.html>

⁶⁶⁰ См., например, Прокуратура Литвы начала расследование военных преступлений в Украине, *Peitner*, 3 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.reuters.com/world/europe/lithuania-prosecutors-launch-ukraine-war-crimes-investigation-2022-03-03>; Боян Панчевски, Германия начинает расследование по подозрению в военных преступлениях России в Украине, *Wall Street Journal*, 8 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.wsj.com/livecoverage/russia-ukraine-latest-news-2022-03-08/card/germany-opens-investigation-into-suspected-russian-war-crimes-in-ukraine-bNCphaIWE30f2REN8BCi>; Польская прокуратура начала расследование нападения России на Украину, *Первые новости*, 1 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.thefirstnews.com/article/polish-prosecutors-launch-investigation-into-russias-attack-on-ukraine-28331>; Испания начала расследование «серьёзных нарушений» со стороны России в Украине, *The Local*, 8 марта 2022 г., режим доступа: <https://www.thelocal.es/20220308/spain-opens-probe-into-serious-violations-by-russia-in-ukraine/>; Шведская прокуратура начала предварительное расследование военных преступлений в Украине, *Peitner*, 4 апреля 2022 г., режим доступа: <https://www.reuters.com/world/europe/swedish-prosecutors-open-preliminary-investigation-into-war-crimes-ukraine-2022-04-05/>

⁶⁶¹ Светлана Десаи, Франция направляет группу в Украину для расследования военных преступлений России, *AA*, 11 апреля 2022 г., режим доступа: <https://www.aa.com.tr/en/europe/france-dispatches-team-to-ukraine-to-investigate-russian-war-crimes/2561103>; Даша Зубкова, Криминалисты из Словакии прибыли в Украину для оказания помощи в расследовании военных преступлений России, *Украинские новости*, 24 апреля 2022 г., режим доступа: <https://ukranews.com/en/news/852231-criminologists-from-slovakia-arrive-in-ukraine-to-assist-in-investigation-of-russian-war-crimes>

⁶⁶² Евроюст поддерживает совместную следственную группу по расследованию предполагаемых основных международных преступлений в Украине, Пресс-релиз, *Евроюст*, 28 марта 2022 г.

⁶⁶³ См. Европейский Союз, *Рамочное решение Совета 2002/584/JHA от 13 июня 2002 г. о европейском ордере на арест и процедурах передачи между государствами-членами*, Статья 2(2).

⁶⁶⁴ Заявление прокурора МУС Карима А.А. Хана, королевского адвоката, о ситуации в Украине: Получение обращений от 39 государств-участников и начало расследования, *МУС*, 2 марта 2022 г. Четыре страны присоединились к обращению позже (в марте и апреле 2022 г.).

8 сентября 2015 г. Украина сделала два заявления в соответствии со статьёй 12(3) Римского статута, предоставляя МУС юрисдикцию в отношении любых преступлений, совершённых на её территории с 21 ноября 2013 года. Прокурор МУС Карим А. А. Хан начал расследование 2 марта 2022 года и с тех пор совершил как минимум два визита в Украину. На момент представления настоящего доклада расследование ситуации в Украине всё ещё продолжается, и ни один индивидуальный обвиняемый ещё не установлен, ордера на арест не выданы и дела не открыты.

Во время визита в Киев второй миссии стало известно, что в украинское уголовное законодательство собираются внести изменения, чтобы облегчить сотрудничество между Украиной и МУС.⁶⁶⁵ Такую поправку следует приветствовать, как и вступление в силу существенной поправки к Уголовному суду Украины, пересматривающей его текст, чтобы сделать его полностью совместимым с Римским статутом МУС. Проект поправок такого типа был принят Верховной Радой Украины ещё 20 мая 2021 года, но до сих пор не был подписан Президентом Зеленским.⁶⁶⁶ Вторая миссия отмечает, что желательно привести украинское законодательство в полное соответствие с Римским статутом МУС и что этот шаг также будет способствовать будущей ратификации Римского статута Украиной, что следует рассматривать как один из юридических приоритетов страны.

VII. ОБЩИЕ ВЫВОДЫ

Вторая миссия в значительной степени подтвердила выводы, сделанные первой миссией. Она обнаружила явные устойчивые формы серьёзных нарушений МГП, относимых в основном к российским вооружённым силам, во многих сферах, о которых шла речь в её расследованиях. Значительное количество гражданских лиц было убито или ранено, а гражданские объекты — такие как жилые дома, больницы, культурные ценности, школы, многоэтажные жилые дома, административные здания, пенитенциарные учреждения, водопроводные станции и системы электроснабжения — были повреждены или разрушены во многих городах и селах. Масштабы и частота неизбирательных ударов по гражданскому населению и гражданских объектах, в том числе в местах, где не было выявлено никаких военных объектов, являются достоверным свидетельством того, что боевые действия велись российскими вооружёнными силами в нарушение их фундаментальной обязанности соблюдать основные принципы различия, соразмерности и предосторожности, составляющие фундаментальную основу МГП.

Следы пыток и жестокого обращения на трупах убитых гражданских лиц также свидетельствуют о пренебрежении принципом гуманности, которым должно руководствоваться применение МГП в ходе военных операций. События, связанные с городами Буча и Ирпень, которые посетила миссия, являются двумя символическими примерами серьёзных нарушений МГП согласно Женевским конвенциям и дополнительным протоколам к ним, которые представляют собой военные преступления. Есть информация о том, что все нарушения, которые миссии удалось установить, расследуются или будут расследоваться, а виновные лица, если они будут установлены и арестованы, будут привлечены к ответственности соответствующими национальными или международными судебными органами.

⁶⁶⁵ Интервью с представителями Министерства юстиции Украины, в материалах авторов доклада. См. Закон Украины № 2236 О внесении изменений в Уголовный процессуальный кодекс Украины и другие законодательные акты Украины о сотрудничестве с Международным уголовным судом, 3 мая 2022 г.

⁶⁶⁶ Проект закона О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины об имплементации норм международного уголовного и гуманитарного права, 20 мая 2021 г.

Вторая миссия пришла к выводу, что международное право в области прав человека (МППЧ) было многократно нарушено в ходе конфликта в Украине. Некоторые из наиболее серьёзных нарушений включают преднамеренные убийства гражданских лиц, в том числе журналистов, правозащитников или местных мэров, незаконные задержания, похищения и насильственные исчезновения таких лиц, массовые депортации мирных жителей Украины в Россию, различные формы жестокого обращения, в том числе пытки, применяемые к задержанным гражданским лицам и военнопленным, несоблюдение гарантий справедливого судебного разбирательства и вынесение смертного приговора. Большинство, хотя и не все, нарушения были совершены на территориях, находящихся под фактическим контролем Российской Федерации, включая территории так называемых Донецкой и Луганской народных республик, и в основном ответственность за них несет Российская Федерация. Миссия выявила два новых тревожных явления, которые не были включены или не получили достаточного внимания в первом докладе, а именно создание и использование так называемых фильтрационных центров и тенденцию Российской Федерации обходить свои международные обязательства, передавая задержанных лиц двум так называемым народным республикам и позволяя им заниматься проблемной практикой, включая вынесение смертных приговоров.

Вторая миссия также подтвердила, что нынешний конфликт в Украине оказал очень негативное влияние на осуществление экономических, социальных и культурных прав, таких как право на образование, право на здоровье, право на социальное обеспечение, право на пищу и воду и право на здоровую окружающую среду. Это влияние не ограничивается случаями прямого нарушения этих прав, а является следствием общего состояния разрушения и нарушения предоставления жизненно важных услуг (образование, здравоохранение, производство продуктов питания и т.д.) в стране. Кроме того, миссия хотела бы подчеркнуть, что особого внимания заслуживают лица, принадлежащие к уязвимым группам, таким как женщины, дети, пожилые люди или люди с инвалидностью. Все нарушения МППЧ влекут за собой ответственность соответствующего государства. Более того, наиболее серьёзные из них могут повлечь за собой индивидуальную уголовную ответственность за военные преступления и преступления против человечности.

Вторая миссия разделяет высказанные первой миссией сомнения в том, что нападение России на Украину само по себе может квалифицироваться как *«широкомасштабное или систематическое нападение на любых гражданских лиц»*, что обеспечивает контекст для преступлений против человечности. Тем не менее, она полностью поддерживает вывод о том, что некоторые устойчивые формы насильственных действий, нарушающих МППЧ, которые неоднократно документировались во время конфликта, такие как преднамеренные убийства, насильственные исчезновения или похищения гражданских лиц, соответствуют этой квалификации и что любой единичный насильственный акт такого типа, сознательно совершённый в рамках такого нападения, является преступлением против человечности. Вторая миссия также отмечает, что такие формы стали более очевидными за период, рассматриваемый в настоящем докладе.

Выводы данного доклада, как и первого доклада, являются предварительными. Это связано с ограниченным сроком подготовки настоящего доклада, продолжающимся характером вооружённого конфликта в Украине, сложностью ситуации в Украине, большими масштабами предполагаемых нарушений и преступлений, совершённых там, а также сложностями, присущими сбору доказательств в такой ситуации. Тем не менее вторая миссия смогла выявить некоторые вызывающие тревогу модели поведения, которые требуют дальнейшего изучения и рассмотрения компетентными национальными или международными органами. Вторая миссия убеждена, что *Независимая международная комиссия по расследованию событий в Украине* (НМКСУ),

созданная Советом ООН по правам человека, сможет в рамках своего годового мандата провести глубокий анализ ситуации в Украине. *Международная гуманитарная комиссия по установлению фактов* (МГКУФ) могла бы стать полезным дополнением к работе органов ООН и ОБСЕ, если бы Украина и Российская Федерация согласились воспользоваться её услугами. Вопросы ответственности государств должны рассматриваться Международным Судом ООН, ЕСПЧ или иным судебным органом. Вопросы индивидуальной уголовной ответственности должны рассматриваться и уже рассматриваются национальными судами Украины, Российской Федерации или третьих стран, или МУС, и всегда при полном соблюдении гарантий справедливого судебного разбирательства.

**Комментарии Украины к Докладу миссии экспертов,
сформированной для рассмотрения нарушений норм
международного гуманитарного права и международного права в
сфере прав человека, военных преступлений и преступлений против
человечности, совершённых в ходе агрессивной войны России
против Украины**

1. Принимая во внимание положения раздела VI.B.2 Доклада [страницы 112-114], важно отметить, что 25 апреля 2022 года Офис Прокурора Международного уголовного суда стал участником Совместной следственной группы (далее «ССГ») по расследованию преступлений, совершённых во время вооружённой агрессии против Украины, присоединившись к Украине, Польше и Литве. Эстония, Латвия и Словакия стали членами ССГ 30 мая 2022 года. В то же время, с целью создания правовой базы для сотрудничества с Международным уголовным судом и её приведения в соответствие с положениями Римского статута, Законом Украины 3 мая 2022 года №22236-Х «О внесении изменений в Уголовный процессуальный кодекс Украины и другие законодательные акты Украины относительно сотрудничества с Международным уголовным судом» были внесены изменения в Уголовный процессуальный кодекс Украины, дополнившие его новым разделом IX² «Особенности сотрудничества с Международным уголовным судом».
2. Важно подчеркнуть, что все иностранные граждане и лица без гражданства, принимающие участие в международном вооружённом конфликте на стороне Украины как военнослужащие Вооружённых Сил Украины, являются законными комбатантами и защищены международным гуманитарным правом, имея иммунитет от привлечения к суду за один лишь факт участия в вооружённом конфликте. Вопрос военной службы иностранных граждан и лиц без гражданства в Вооружённых Силах Украины урегулирован Законом Украины «О воинской обязанности и военной службе». Украина ратифицировала Международную конвенцию о борьбе с вербовкой, использованием, финансированием и обучением наёмников. Статьей 447 Уголовного кодекса Украины установлена уголовная ответственность за наёмничество.
3. *«Этот факт усложняет процедуру установления точного числа украинцев, умерших в Крыму. Во время встречи в Киеве с Представительством Президента Украины в Автономной Республике Крым миссии сообщили о том, что трудно подтвердить достоверность информации о 48 погибших гражданах Украины, полученной в середине мая. Некоторые другие погибшие могут быть гражданами Украины, которым незаконно было навязано российское гражданство»* [страница 25 Доклада]. **Комментарий Украины:** согласно наблюдениям Представительства Президента Украины в Автономной Республике Крым по состоянию на июль 2022 года, из 108 жителей Крыма, чья гибель в результате участия в боевых действиях на территории Украины в составе Российских вооружённых сил была подтверждена, 57 являются, согласно сообщениям, гражданами Украины. Определение точных цифр затрудняет тот факт, что некоторые из погибших могут быть гражданами Украины, которым российское гражданство было навязано противоправно, что не признаётся Украиной, тогда как другие могут быть россиянами, незаконно проживающими в

оккупированных Крыму и Севастополе.

4. *«Во время своего визита в Украину миссии удалось получить информацию от представительства Президента Украины в Автономной Республике Крым о незаконном призыве на временно оккупированной территории Крыма»* [страница 32 Доклада]. **Комментарий Украины:** согласно сообщению оккупационной администрации Крыма, датированному 4 июля 2022 года, она издала «Указ о призывной комиссии по мобилизации граждан в республике Крым». Этот «указ» также предусматривает создание соответствующих муниципальных комиссий более низкого уровня. Данный шаг оккупационной администрации свидетельствует о возможной подготовке Российской Федерации к осуществлению противоправной мобилизации на временно оккупированной территории Автономной Республики Крым и города Севастополя. Тем временем призывные кампании с 2015 года проводятся регулярно, два раза в год (весной и осенью). Призыву подлежат мужчины в возрасте от 18 до 27 лет. На сегодняшний день оккупанты противоправно провели 14 призывных кампаний, заставив около 34 000 крымчан служить в российских вооружённых силах. 1 апреля 2022 года оккупационная администрация начала 15-ю противоправную призывную кампанию. Всего Россия планирует призвать на военную службу 134 500 призывников, в том числе на временно оккупированной территории Крыма и Севастополя.
5. *«С начала вторжения в Украину 24 февраля 2022 года Россию обвиняют в применении термобарических ракет с установок залпового огня на автомобильном шасси»* [страница 51 Доклада]. **Комментарий Украины:** здесь важно упомянуть о том, что обстреливая украинские города, российские вооружённые силы применяют ракетные системы залпового огня с возможностью использования термобарических боеголовок ТОС-1 (т. наз. «Буратино») и ТОС-1а (т. наз. «Солнцепёк»). Это напрямую ставит под угрозу жизни гражданских лиц, учитывая зону поражения систем и уровень их неизбирательного воздействия. Например система «Солнцепёк» способна полностью выжечь территорию до 40 000 квадратных метров; при этом обстрел выполняется неуправляемыми ракетными снарядами.
6. *«По сообщениям СМИ, украинские войска применяли кассетные боеприпасы в Гусаровке Харьковской области 6 или 7 марта 2022 года, когда Россия оккупировала это село»* [страница 51 Доклада]. **Комментарий Украины:** с начала полномасштабного вторжения Российской Федерации на территорию Украины не зарегистрировано ни одного уголовного дела по факту применения Вооружёнными Силами Украины кассетных боеприпасов, ракетных систем «Точка-У» или других запрещённых видов боеприпасов.
7. *«Инцидент, имевший место в селе Ольховка Харьковской области 27 марта 2022 года...»* [страница 69 Доклада]. **Комментарий Украины:** после 24 февраля 2022 года было открыто два уголовных производства по фактам возможного жестокого обращения с военнопленными. Одно из них открыто по факту возможного жестокого обращения с военнопленными со стороны неустановленных лиц в военной форме 27 марта 2022 года в Харьковской области, второе — по факту возможного жестокого обращения с военнопленными со стороны представителей добровольческого батальона возле

села Дмитровка Бучанского района Киевской области. Принимаются все необходимые меры по обеспечению полного и независимого расследования обстоятельств этих уголовных правонарушений; продолжается досудебное расследование.

8. *«В большинстве своём эти процессы повлекли за собой положительную реакцию. В то же время звучат и предостережения, особенно среди представителей юридической науки⁴²⁴. Вызывает сомнения соблюдение гарантий справедливого рассмотрения дела в суде в ходе процессов»* [страница 75 Доклада]. **Комментарий Украины:** что касается права В. Шишимарина, А. Бобыкина и А. Иванова на справедливое рассмотрение дела и процессуальные гарантии, хотели бы сообщить следующее. Уголовным кодексом Украины установлено, что явка с повинной, чистосердечное раскаяние или активное содействие раскрытию уголовного преступления являются смягчающими обстоятельствами. Учитывая эти положения законодательства Украины, А. Бобыкин и А. Иванов, дав показания о расследуемых обстоятельствах, посодействовали расследованию уголовного преступления, в котором они обвиняются. В связи с этим суд принял во внимание такое поведение обвиняемых и посчитал это обстоятельством, смягчающими их наказание. Что же касается В. Шишимарина, на этапе досудебного расследования он признал свою вину лишь тогда, когда большинство следственных действий, указавших на него как на правонарушителя, уже были осуществлены. Его защитник (адвокат В. Овсянников) присутствовал на всех судебных заседаниях, а следственные действия с подозреваемым также осуществлялись при его непосредственном участии. В ходе досудебного расследования и судебного процесса были установлены факты, достоверно указывающие на то, что В. Шишимарин не мог рассматриваться в качестве военнослужащего, действовавшего по приказу командира. Осуждённому назначено наказание в пределах санкции статьи, и оно соответствует степени тяжести совершённого преступления с учётом двух отягчающих обстоятельств, установленных судом. Уголовное право предусматривает возможность замены приговора по просьбе осуждённого на фиксированный срок с определением конкретного срока отбывания наказания. Жалоб на ненадлежащие условия содержания, пытки или негуманное обращение ни от В. Шишимарина, ни от его адвоката не поступало. В соответствии с законодательством Украины, лица, взятые под стражу, в зале суда находятся за соответствующим ограждением. Такое ограждение, в частности стеклянная кабина, обеспечивает необходимую изоляцию обвиняемых, гарантируя защиту участников судебного разбирательства от незаконных действий обвиняемых, а также защиту самих обвиняемых. Обязательность нахождения обвиняемых за стеклянным ограждением установлена законодательством Украины и ни в коем случае не вызывает у суда предвзятого отношения. Презумпция невиновности каждого из обвиняемых была безоговорочно соблюдена, а их право на защиту и справедливое рассмотрение дела в суде было обеспечено (в частности, все приговоры, вынесенные обвиняемым, были обжалованы их защитниками). В свете вышесказанного предположения о нарушении презумпции невиновности в Докладе обоснованы недостаточно.