



Часть 1

**ТОРГОВЛЯ ЛЮДЬМИ
КАК ГЛОБАЛЬНАЯ ПРОБЛЕМА**

1.1. Торговля людьми — почему она существует

Работа журналиста над темой «торговля людьми» начинается с осмысления сути данного явления. Как и почему оно может существовать в современном обществе? В чем его причины и какие механизмы существуют для борьбы с ним? Не является ли торговля людьми непреодолимой проблемой?

Чтобы получить ответы на эти вопросы следует рассмотреть данный феномен подробнее.

1.1.1. Торговля людьми как феномен

Хотя такое явление, как работорговля, сопровождало человечество на протяжении всей его истории, современный феномен, называемый «торговлей людьми», стал актуальным для Украины и других стран постсоветского пространства с начала 90-х годов XX века. Это вызвано целым рядом внутренних социально-экономических и, отчасти, политических причин, о которых будет сказано далее.

В конце XX — начале XXI века торговля людьми приобрела огромные масштабы. От этого преступления страдают мужчины, женщины, дети, независимо от цвета кожи, социального положения, возраста.

1.1.2. Причины современной торговли людьми

Существует много факторов, способствующих распространению торговли людьми. Госдепартамент США в ежегодном докладе о торговле людьми отмечает следующие¹:

- нужда;
- притягательность лучших условий жизни в другом месте;
- отсутствие возможностей для трудоустройства;
- организованная преступность;
- насилие над женщинами и детьми;

¹ См. вступление к докладу Госдепартамента США о торговле людьми за 2006 г. <http://www.state.gov/g/tip/rls/tiprpt/2006>.

- дискриминация женщин;
- коррупция правительства;
- политическая нестабильность;
- вооруженные конфликты;
- культурные традиции, такие как традиционное рабство;
- спрос на услуги в сфере секс-индустрии (включая детскую порнографию и секс-туризм) и на дешевую нелегальную рабочую силу.

Среди основных причин распространения торговли людьми в Украине эксперты называют следующие:

- тяжелое экономическое положение граждан и безработица;
- недостаточная информированность о возможностях трудоустройства за рубежом, незнание миграционного законодательства;
- ложное представление о жизни за рубежом;
- спрос на дешевую рабочую силу в странах назначения;
- активная деятельность преступных группировок и недостаточное преследование торговцев людьми;
- насилие в семье².

Вкратце проанализируем каждую из обозначенных причин.

Тяжелое экономическое положение граждан и безработица

Падение производства и экономический кризис в 90-е годы переживала большая часть стран постсоветского пространства. Миллионы людей остались не только без работы по специальности, но и без возможности какого-либо другого заработка. Спустя десятилетие ситуация все еще остается достаточно сложной.

По данным Государственного комитета статистики, уровень зарегистрированной безработицы в стране в августе 2006 г. составил 2,5%, (по отношению ко всему населению трудоспособного возраста).

² Экспертное интервью с президентом Международного женского правозащитного центра «Ла Страда-Украина» Е. Б. Левченко.

Количество безработных, которые состоят на учете в государственной службе занятости, составляет 694,7 тыс. граждан Украины. На одно свободное рабочее место (вакантную должность) претендуют 3 человека³.

Недостаточная информированность о возможностях трудоустройства за рубежом, незнание миграционного законодательства

Стремясь получить работу за границей, многие украинские граждане не подозревают о том, что легально трудоустроиться в большинстве стран Европы крайне непросто, и сделать это можно через государственные центры занятости либо фирмы по трудоустройству, имеющие соответствующие лицензии Министерства труда и социальной политики Украины. В то же время некоторые агентства предлагают выехать на работу по туристической визе, которая не дает права на трудоустройство. Кроме того, оставаясь в стране по истечении срока действия визы, человек нарушает миграционное законодательство, что автоматически делает его пребывание в стране нелегальным и служит причиной для депортации.

Часто люди полагаются на услуги полулегальных посредников, которые берут на себя оформление документов. Из-за того что документы оформляются в обход официальных процедур, вопрос проверки информации о работодателе, условиях работы и проживания вообще не рассматривается.

Недостоверное представление о жизни за рубежом

Значительную роль в распространении преимущественно позитивной информации о жизни за рубежом играют СМИ — в первую очередь как ретрансляторы рекламы. Однако реклама, используя яркие и привлекательные образы, не стремится достоверно отобразить действительность, а выполняет совершенно иные задачи. Большинство людей не принимают это во внимание и отожд-

³ Следует отметить, что данные могут изменяться. Информацию за интересующий период можно получить на сайте Госкомстата <http://www.ukrstat.gov.ua>.

дествляют рекламу с действительностью. Это способствует формированию ошибочных представлений, и является одним из факторов, подталкивающих к смене места проживания, а также поиску работы за границей.

К освещению жизни в странах Европы порой поверхностно и некритично относятся и журналисты. Хотя тиражирование исключительно позитивной информации о жизни за рубежом в настоящее время нельзя назвать тенденцией в украинской журналистике, отдельные материалы могут сыграть решающую роль в принятии решения о выезде за рубеж⁴.

Спрос на дешевую рабочую силу в странах назначения

Большая часть стран Европы испытывают недостаток дешевой рабочей силы. Существуют определенные виды работ, выполнять которые согласны только мигранты. Часто это низкооплачиваемая работа с отсутствием надлежащих условий, а также социальных гарантий. Местные наемные рабочие, имеющие больше возможности выбора, могут отказаться от ее выполнения. Так, в Португалии, переживающей строительный бум, образовались тысячи рабочих мест, однако невозможность обеспечить достойный уровень оплаты труда привела к притоку трудовых мигрантов из многих стран постсоветского пространства, в том числе и из Украины.

Тяжелое экономическое положение, отсутствие знаний об ответственности за нелегальное пребывание в стране либо нелегальный труд делает трудовых мигрантов уязвимыми для торговцев людьми. Трудовые мигранты так же часто подвергаются эксплуатации⁵.

Легализация нелегальных мигрантов, которую в последние годы провели ряд стран Европейского Союза, проблему не решила. На места легализованных рабочих, новый статус которых позволил им найти более высокооплачиваемую и легальную работу, пришли новые мигранты. Фактор спроса на дешевую рабочую силу остается

⁴ Подробнее о роли СМИ в информировании о реалиях жизни за рубежом читайте во второй части пособия.

⁵ Anderson B., Rogaly B. *Forced Labour and Migration to the UK*, Исследование подготовлено COMPAS в сотрудничестве с Конгрессом профсоюзов (2005 г.), с. 8.

одним из аргументов вербовщиков, которые используют его для убеждения в возможности трудоустройства за рубежом⁶.

Активная деятельность преступных группировок и недостаточное преследование торговцев людьми

Торговля людьми тесно связана с деятельностью международных организованных преступных групп. По данным ООН, этот вид криминального бизнеса занимает третье место по прибыльности после торговли оружием и наркотиками, при этом риск для преступных группировок значительно меньше. Факты торговли людьми сложнее доказать, и далеко не во всех странах данное преступление подвергается уголовному преследованию. Сочетание невысокой степени риска и больших прибылей делают этот криминальный бизнес одним из наиболее привлекательных.

Насилие в семье

Общественные организации отмечают, что причиной выезда за границу (и попадание в руки торговцев людьми) многих женщин является **насилие в семье**, которое побуждает человека, терпящего насилие, кардинально изменить жизнь. При этом жертвы насилия могут находиться в подавленном состоянии и не способны адекватно оценить все риски, связанные с предложениями трудоустройства за рубежом⁷.

1.1.3. Торговля людьми и нелегальная трудовая миграция

Экономические трудности, которые испытывают жители развивающихся стран, заставляют их искать работу за пределами мест своего проживания. Выезд в другой регион или за рубеж с целью трудоустройства называется трудовой миграцией. Сегодня в миграционный трудовой обмен вовлечены практически все страны.

⁶ Подробнее о методах вербовки см. в разделе «Торговля людьми — как это происходит» данного пособия.

⁷ Державний інститут проблем сім'ї та молоді, *Соціальний аналіз основних чинників торгівлі людьми: реальна ситуація та шляхи запобігання* (Киев, 2003 г.), с. 55–60.

Разница в уровне жизни и экономических возможностях в разных странах — основная движущая сила такой миграции⁸. По оценкам ООН и Международной организации труда (МОТ), только легальных трудовых мигрантов в мире насчитывается от 120 до 200 млн. человек по сравнению с 75 млн. в 1965 г.⁹. По данным Международной организации по миграции (МОМ), общее количество легальных и нелегальных мигрантов в мире составляет на сегодня почти 70 млн. человек¹⁰.

Согласно исследованию Института демографии и социальных исследований НАН Украины, численность украинцев, которые хотя бы один день в году работали за границей, составляет порядка 2–2,7 млн. По данным Всемирного конгресса украинцев и Института демографии и социальных исследований НАН Украины, количество нелегальных мигрантов из Украины за 2005 год выглядит примерно так: Россия — 1 млн., Польша — 300 тыс., Италия — 200–800 тыс., Португалия — 65–150 тыс., Испания — 100–400 тыс., Турция — 35 тыс. и США — 20 тыс. человек¹¹.

Часть трудовых мигрантов успешно трудоустраиваются, а заработанные деньги переводят на родину. В экономику Украины трудовые мигранты ежегодно приносят до 4 миллиардов долларов США¹². Однако такие факты никоим образом не приуменьшают актуальности проблемы торговли людьми. Учитывая крайне ограниченные возможности легального трудоустройства в развитых странах, международная трудовая миграция носит преимущественно нелегальный характер. Часто трудовые мигранты либо незаконно попадают в страну, либо работают без официального разрешения. Таким образом, они становятся «группой риска» для торговли людьми. Кроме того, нарушение миграционного или трудового законода-

⁸ Stalker P., *Workers without Frontiers. The Impact of Globalization on International Migration* (США, 2000 г.).

⁹ UN Department of economic and social affairs, *Labor migration in International migration policies* (США, 1998 г.), с. 87–172.

¹⁰ За заг. ред. Ю.С. Шемшученка, *Нелегальна міграція та торгівля жінками у міжнародно-правовому контексті* (Киев, 2001 г.), Кн.1. Ч.1., с. 57.

¹¹ Цитата по Корреспондент.net от 8.11.2006 г.

¹² Об этом заявила народный депутат Украины Оксана Билозир, выступая в Верховной Раде Украины 14.09.2004 г.

тельства влечет за собой ответственность и наказание, в частности депортацию. Нелегальные трудовые мигранты, каким бы видом деятельности они не занимались, фактически лишены большинства прав и легко могут стать объектами эксплуатации.

Нелегальная миграция, в том числе трудовая, может привести к торговле людьми. Но само понятие нелегальной миграции является более общим и касается либо незаконного въезда в страну, либо незаконного пребывания там. Это означает, что мигрант не имеет разрешения или документов, необходимых, в соответствии с миграционным законодательством, для въезда, проживания или работы в этой стране¹³.

1.1.4. Различия между торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов

Торговлю людьми достаточно часто путают с другими явлениями (в частности с незаконным ввозом мигрантов). Ниже в таблице приведены ключевые различия между этими понятиями¹⁴.

Признаки	Торговля людьми	Незаконный ввоз мигрантов
Согласие	Несмотря на то что не всегда торговля людьми происходит без согласия, она происходит без действительного/ настоящего согласия.	Незаконный ввоз мигрантов происходит с полным и условным согласием.
Пересечение границы	Если имеет место пересечение границы, оно может быть как легальным, так и нелегальным.	Пересечение границы всегда имеет место и всегда нелегальное.

¹³ Перрушу Р., *Глоссарий терминов в области миграции* (Женева, 2005 г.).

¹⁴ Таблица составлена на основе Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее и Протокола против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющих Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности 2000 г.

Признаки	Торговля людьми	Незаконный ввоз мигрантов
Клиентские отношения	Клиентские отношения устанавливаются между вербовщиком (-ами) и будущим (-ими) эксплуататором (-ами).	Клиентские отношения устанавливаются между перевозчиком и мигрантом.
Использование насилия	Торговля людьми является насильственным преступлением . Насилие является частью торговли людьми, поскольку людей вынуждают к покорности.	Незаконный ввоз мигрантов является нарушением миграционных законов и порядков . Не определяется как насильственное преступление.
Жертва	Жертва — конкретный человек.	«Жертвой» является государство, миграционные законы которого нарушены.
Следствия	Эксплуатация. Жертвы пребывают под контролем, часто лишены свободы; находятся в подневольном положении и не могут решать, куда идти и что делать.	Мигрант может делать, что угодно и идти куда угодно.

1.1.5. География торговли людьми

Современная торговля людьми имеет транснациональный характер — она охватывает все регионы и большинство стран мира. Также возрастают масштабы торговли людьми внутри стран. В тех случаях, когда торговля людьми связана с перемещением через границы одного или нескольких государств, страны, согласно их роли в этом процессе, делятся на:

- страны происхождения;
- страны назначения;
- страны транзита.

При этом одна и та же страна может быть отнесена сразу к двум или даже ко всем трем категориям.

Украина, в первую очередь являясь страной происхождения, также является и транзитной страной, а в последнее время и страной назначения (в основном для детей из Молдовы)¹⁵.

Наиболее распространенными странами назначения для женщин из Украины являются: Турция, Россия, Греция, Кипр, Италия, Испания, Сербия, Босния и Герцеговина, Венгрия, Чехия, Хорватия, Германия, Объединенные Арабские Эмираты, Сирия, Китай, Голландия, Канада и Япония¹⁶. Мужчины чаще всего эксплуатируются в Португалии, Испании, России, Чехии.

1.1.6. Масштабы торговли людьми

Данные о масштабах торговли людьми, которые приводят организации, занимающиеся противодействием этому явлению, зачастую различны. Это связано с отсутствием единых методик подсчета и анализа, а также рядом других причин, о которых будет сказано далее. Однако все эксперты сходятся в одном — торговля людьми достигла глобальных размеров.

В докладе «Глобальный альянс против принудительного труда» Международной организации труда (МОТ) за 2005 год говорится: «в мире насчитывается примерно 12,3 миллиона человек, вынужденных заниматься принудительным трудом. Из них 2,4 миллиона стали жертвами торговцев людьми».¹⁷

По данным Госдепартамента США, жертвами торговли людьми становятся 600–800 тыс. человек ежегодно. С учетом торговли людьми внутри стран число пострадавших вырастает до 2–4 млн. человек¹⁸.

¹⁵ Экспертное интервью с президентом МЖПЦ «Ла Страда-Украина» Е.Б. Левченко.

¹⁶ Там же.

¹⁷ Информация по сайту ООН <http://www.un.org/russian/news>.

¹⁸ Пресс-релиз Министерства труда США по сайту Госдепартамента США <http://usinfo.state.gov>.

Все более угрожающие масштабы приобретает торговля детьми. По данным ЮНИСЕФ в этот вид нелегального бизнеса ежегодно вовлечены 1,2 миллиона детей, которые подвергаются трудовой и сексуальной эксплуатации¹⁹.

Подобные расхождения в цифрах объясняются рядом причин. Так, число возбужденных уголовных дел и связанное с ним количество потерпевших нельзя считать окончательным, поскольку далеко не все случаи торговли людьми можно выявить, к тому же не во всех странах торговле людьми уделяется должное внимание, и она преследуется по закону. Количество людей, заявивших о себе как о потерпевших, не говорит о том, что их не может быть больше, поскольку не все обращаются за помощью в неправительственные организации или правоохранительные органы. Потерпевшие часто не доверяют ни правоохранительным органам, ни другим структурам, и, кроме того, стремятся поскорее забыть происшедшее с ними.

Количество трудовых мигрантов, выехавших за рубеж, также не является показателем распространения торговли людьми. Часть из них могут быть успешными трудовыми мигрантами.

По данным Федерального бюро расследований США, торговля людьми приносит 9,5 миллиарда долларов ежегодной прибыли²⁰. Эксперты ООН утверждают: ежегодный оборот в сфере торговли людьми составляет 7–13 млрд. долларов США.

1.1.7. Противодействие торговле людьми: основные этапы и документы

Впервые о торговле людьми как о глобальной проблеме было заявлено в начале XX века. Тогда же возникла необходимость выработки системных подходов к борьбе с этим явлением. Ряд важных международных документов, направленных на борьбу с работорговлей, был принят в первой половине XX века.

¹⁹ Информация по сайту ООН <http://www.un.org/russian/news>.

²⁰ См. Доклад Госдепартамента США о торговле людьми за 2006 г. <http://www.state.gov/g/tip/rls/tiprpt/2006>.

В 1948 году Генеральная Ассамблея ООН приняла Всеобщую декларацию прав человека, которая закрепила основополагающие принципы международного права. Статья 4 Декларации гласит: «Никто не должен содержаться в рабстве или подневольном состоянии; рабство и работорговля запрещаются во всех их видах».

Абсолютное запрещение рабства и работорговли подтверждено и в статье 8 Международного пакта о гражданских и политических правах 1966 г.

В 2000 году Генеральной Ассамблеей ООН была принята Конвенция против транснациональной организованной преступности и дополняющий ее Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее. Протокол является основным современным документом, направленным на борьбу с торговлей людьми. Он содержит наиболее полное определение этого преступления.

«Торговля людьми» означает осуществляемые в целях эксплуатации вербовку, перевозку, передачу, укрывательство или получение людей путем угрозы силой или ее применения или других форм принуждения, похищения, мошенничества, обмана, злоупотребления властью или уязвимостью положения, либо путем подкупа, в виде платежей или выгод, для получения согласия лица, контролирующего другое лицо. Эксплуатация включает, как минимум, эксплуатацию проституции других лиц или другие формы сексуальной эксплуатации, принудительный труд или услуги, рабство или обычаи, сходные с рабством, подневольное состояние или извлечение органов;

Ст. 3(а) Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказания за нее, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности.