



Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе

Председательство в прямом диалоге с Центральной Азией по вопросам демократизации

Завершая свою блиц-поездку по центральноазиатским государствам (6–11 июля), Действующий председатель (ДП) ОБСЕ, министр иностранных дел Нидерландов Яап де Хооп Схеффер заявил, что, как он надеется, личные контакты, установленные им с президентами и министрами иностранных дел четырех стран, в которых он побывал, помогут перевести приоритетное внимание, уделяемое Председательством Центральной Азии, в плоскость более активных действий и сотрудничества.

ДП признал, что, учитывая отсутствие в этих странах каких-либо традиций функционирования демократических институтов, потребуются проделать большую работу, чтобы осуществить необходимые реформы, и что временами движение вперед замедляется. Тем не менее, заявил он, «ОБСЕ должна сохранять свою приверженность решению поставленной задачи, ибо все входящие в нее страны разделяют общие ценности и принципы».

По словам Я. де Хооп Схеффера, центральноазиатские государства сталкиваются с серьезными проблемами и вызовами не только в экономической области и области безопасности, но и в том, что касается надлежащей практики управления, верховенства закона, независимости судебных органов и свободы прессы. «Необходимость продолжать диалог по всем этим вопросам не вызывает сомнений. Этому просто нет альтернативы».

В ходе данной поездки министр иностранных дел Нидерландов впервые посетил в качестве Действующего председателя ОБСЕ бывшие советские республики Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан и Узбекистан. Ранее, в марте, во время поездки в Ашхабад он имел беседы с президентом Туркменистана Сапармуратом Ниязовым.

Проведенные переговоры были посвящены наращиванию и совершенствованию усилий по борьбе с терроризмом, организованной преступностью, незаконным оборотом и торговлей людьми. «Эффективное противодействие угрозе терроризма имеет огромное значение не только для этого региона, но и для всей ОБСЕ в целом», – заявил ДП, подчеркнув, однако, что это не должно делаться в ущерб основным демократическим правам и правам человека. Министр также призвал к введению моратория на смертную казнь и к ратификации Конвенции ООН против пыток.

ОБСЕ/Александр Ницше



Действующий председатель знакомится с проблемами, волнующими группу граждан в Ташкенте (Узбекистан)

В Узбекистане и Кыргызстане демонстранты воспользовались возможностью, предоставленной им визитом ДП, чтобы рассказать о заботах и требованиях местного населения, касающихся положения в указанных странах и роли ОБСЕ.

Подчеркнув важное значение гражданского общества и неправительственных организаций в регионе, ДП сказал, что их подчас «явно критический тон» должен рассматриваться как позитивный признак. «Они могут внести ценный вклад в диалог, который необходим для перехода к плюралистическому обществу, опирающемуся на прочный фундамент принципов демократии и надлежащей практики управления», – отметил он.

Центральноазиатская хроника

Сопровождая Действующего председателя

Александр Ницше

Не секрет, что официальные визиты Действующего председателя (ДП) ОБСЕ вряд ли можно назвать легкими прогулками. Однако ничто так не помогает должным образом осознать ценность дипломатических контактов «лицом к лицу» на самых высоких политических уровнях, как непосредственное собственное участие в этих утомительных, проходящих в напряженном ритме мероприятиях. За шесть дней мы преодолели более 13 000 километров, проведя в воздухе в общей сложности 23 часа и побывав в четырех часовых поясах. Самая длительная остановка у нас была в Кыргызстане, где мы провели двое суток, а самая короткая – в Таджикистане, с прилетом и отлетом в один и тот же день. В процессе стремительных перемещений из аэропорта в аэропорт и с одной встречи на другую я подумал: а знали ли заранее мои спутники – дипломаты и журналисты, сопровождавшие ДП, – о том, что их ждет?

Воскресенье, 6 июля:

Из Нидерландов в Казахстан

10.00 по центральноевропейскому времени (летом ЦЕВ соответствует времени по Гринвичу +2 часа): Нидерланды

Действующий председатель ОБСЕ, министр иностранных дел Нидерландов Яап де Хооп Схеффер после 20-минутной поездки на автомобиле прибывает из Гааги на летное поле военного аэродрома «Валькенбург». Там уже разогрета двигатели «Фоккер-70», на котором мы полетим в турне по четырем центральноазиатским странам. Как мне сказали, этот «Фоккер» – один из официальных самолетов правительства Нидерландов, используемый также членами королевской семьи.

В состав делегации ДП входят представители Европейской комиссии и Болгарии, как следующей страны-председателя, нидерландские дипломаты, сотрудник Центра ОБСЕ по предотвращению конфликтов, семь голландских журналистов и несколько сотрудников службы безопасности. Нам раздадут подборки информационных материалов о странах, включенных в наш маршрут.

23.50 (ЦЕВ + 5 часов): Алма-Ата, Казахстан

После продолжавшегося примерно девять с половиной часов полета и краткой промежуточной посадки в московском аэропорту «Шереметьево» для дозаправки самолет с официальной делегацией приземляется в Алма-Ате. Мои наручные часы показывают около 20.00, но по местному времени – на четыре часа позже. Посадка была довольно жесткой, но за ней следует радушный прием, оказанный сотрудниками Центра ОБСЕ в Алма-Ате.

Делегацию, едва ступившую на небольшой восточный ковер, тут же подводят к официальному кортежу, состоящему из шести черных лимузинов с тонированными стеклами. Журналистов сажают в официальный автобус, который присоединяется к кортежу. Нас сопровождают полицейские машины с мигалками, сиренами и мегафонами – сцена, которую мы будем наблюдать и в остальных странах нашего маршрута. В аэропорту не так жарко, как я ожидал, но ведь и время уже перевалило за полночь.

1.00: Алма-Ата, гостиница «Хайят Редженси»

В гостинице, представляющей собой гигантское архитектурное подобие центральноазиатской «юрты» (шатер), для ДП проводится первый информационный брифинг силами сотрудников

ВЫПУСК ЗА ИЮЛЬ/АВГУСТ

- Председательство в прямом диалоге с Центральной Азией по вопросам демократизации 1
- Центральноазиатская хроника 2
- ОБСЕ начинает реализацию Программы по содействию милиции Кыргызстана 6
- Персонал центральноазиатских тюрем учится в «летней школе» 8
- Нидерландское Председательство: «значительный прогресс» в осуществлении программы ОБСЕ 11
- ОБСЕ приняла План действий по борьбе с торговлей людьми 13
- ОБСЕ провела первую конференцию по борьбе с антисемитизмом 14
- В ОБСЕ впервые прошла Ежегодная конференция по обзору проблем в области безопасности 16
- Блиц-поездка в ОБСЕ – богатый материал для журналистов из Албании 17
- Грузинские журналисты знакомятся с ОБСЕ 19

ПОСТОЯННЫЕ РУБРИКИ

- Верховный комиссар стремится закрыть вопрос о венгерском «законо о привилегиях» 20
- Парламентская ассамблея ОБСЕ: принятие Роттердамской декларации 21
- Комментарий ПССМИ: почему стоит критиковать действия США в вопросах свободы СМИ? 24
- Новые руководители миссий в Таджикистане, Казахстане и Грузии 25
- Заметки ГС: «Партнерство между Грузией и ОБСЕ живет и крепнет» ... 27
- ОБСЕ скорбит по друзьям, погибшим в Багдаде 29
- В память о Пршемеке Хануше 30

Центра ОБСЕ во главе с новым руководителем миссии послом Антоном Рупником (Словения).

ОБСЕ/Александр Иппше



Министр иностранных дел Казахстана Касымжомарт Токаев

Понедельник, 7 июля:

Казахстан

9.15: Алма-Ата

Министра иностранных дел Яап де Хооп Схеффера информируют о запланированных на этот день встречах. Тем временем голландские журналисты встречаются с представителями одной из местных неправительственных организаций (НПО), старающейся предоставлять юридическую защиту журналистам, оказавшимся не в ладах с законом из-за своих критических статей, что, по словам представителей НПО, представляет собой растущую проблему в Казахстане.

10.00: Алма-Ата, гостиница «Реджент»

ДП встречается с министром иностранных дел Казахстана Касымжомартом Токаевым. У дверей комнаты, где проходит встреча, сотрудники службы безопасности переговариваются по своим миниатюрным наручным радиотелефонам, и здесь же в ожидании окончания встречи двух министров находятся десятка два журналистов.

11.00: Алма-Ата, президентский дворец

Нидерландская делегация прибывает на встречу с президентом Казахстана Нурсултаном Назарбаевым в президентский дворец – внушительных размеров кубическое здание из белого мрамора, расположенное посреди большого парка. Доминирующим эле-

ментом интерьера центрального холла является бросающееся в глаза живописное полотно, на котором изображен президент Назарбаев, позирующий верхом на лошади.

Обсуждавшиеся темы

- ✓ Приоритеты нидерландского Председательства
- ✓ Региональная безопасность и роль ОБСЕ
- ✓ Три новых разрабатываемых закона – об НПО, избирательном процессе и СМИ
- ✓ Ряд конкретных случаев нарушений прав человека. ДП подчеркивает важность справедливого судебного разбирательства и соблюдения процессуальных норм.

12.15

ДП и журналисты направляются на рабочий завтрак, организованный для них в разных помещениях: министр иностранных дел Я. де Хооп Схеффер завтракает с послами государств-участников, аккредитованными в Казахстане, а представители СМИ – со своими местными коллегами.

15.00 – 17.00: Центр ОБСЕ в Алма-Ате

Обе группы – журналисты и нидерландская делегация – вновь собираются вместе в Центре ОБСЕ – белом здании, напоминающем спичечный коробок, где также размещается представительство ООН в Казахстане. В ходе двух состоявшихся одна за другой встреч представители НПО и политических партий рассказывают о своем видении положения в стране. Обе беседы начинаются довольно вяло, но затем дискуссия оживает по мере того как налаживается откровенный обмен мнениями.

Обсуждавшиеся темы

- ✓ Надлежащая практика управления
- ✓ Окружающая среда
- ✓ Свобода СМИ
- ✓ Законодательство, касающееся НПО

- ✓ Случаи, связанные с правами человека
- ✓ Экономическое и экологическое измерение. Официальные лица заявляют о желании Казахстана открыть свои рынки и подчеркивают роль своей страны как моста между Европой и Азией.

17.15: Алма-Ата, пресс-клуб

Яап де Хооп Схеффер и посол Рупник проводят пресс-конференцию. В зале, забитом людьми и юпитерами, жарко как в сауне. Как всегда в ходе подобных визитов, представителей СМИ собралось очень много, хотя ждать им пришлось долго.

18.30: отлет в Узбекистан

18.00 (алма-атинское время – 2 часа = ЦЕВ + 3 часа): Ташкент, Узбекистан

Из-за смены часовых поясов получается так, что делегация прибывает раньше, чем вылетела. Несмотря на легкий вечерний ветерок здесь еще жарче, чем в Алма-Ате.

Вторник, 8 июля:

Из Узбекистана в Кыргызстан

9.15: у здания Центра ОБСЕ в Ташкенте

День должен был начинаться с брифинга в Центре ОБСЕ, организуемого для голландских журналистов представителем местного отделения Института по освещению войны и мира. Однако когда журналисты прибывают на место, их внимание тут же привлекает группа из 30 демонстрантов, молча держащих над головами плакаты и фотографии членов своих семей и друзей, ставших, как они утверждают, жертвами нарушений прав человека.

Министр иностранных дел Я. де Хооп Схеффер, прибывший в тот момент, когда журналисты берут интервью у некоторых из демонстрантов, подходит к собравшимся, чтобы выяснить суть их проблем. Аккредитованный в Москве корреспондент национального радио Нидерландов переводит для него надписи кириллицей на транспарантах. Внимательно выслушав перевод, министр обещает, что поднимет волну-

щие людей вопросы на своих встречах с узбекскими официальными лицами.

9.45: Центр ОБСЕ в Ташкенте

ДП встречается с представителями НПО и политических партий Узбекистана. Среди участников встречи – члены Общества правовой помощи, «Матери против смертной казни и пыток» и «Истигболли Авлод» («Будущее поколение»).

Обсуждавшиеся темы

- ✓ Верховенство закона
- ✓ Торговля людьми
- ✓ Случаи, связанные с правами человека
- ✓ Мораторий на смертную казнь

11.00: министерство иностранных дел, Ташкент

Делегация покидает Центр ОБСЕ. Группа мирно протестующих все еще там. ДП садится в лимузин и направляется на встречу с министром иностранных дел Узбекистана Содыком Сафаевым. В здании министерства иностранных дел его уже ожидают журналисты, фото- и телерепортеры.

На своей совместной пресс-конференции ДП и министр иностранных дел Узбекистана затронули следующие вопросы:

- ✓ Борьба с новыми угрозами, такими, как терроризм, незаконный оборот и торговля людьми
- ✓ Необходимость сбалансированного подхода ко всем трем измерениям ОБСЕ
- ✓ Проблемы прав человека, в том числе:
 - свобода религии и ратификация соответствующих конвенций ООН;
 - вторая поездка в Узбекистан Тео ван Бовена, специального докладчика ООН по проблеме недопущения пыток. ДП заявил: «Исходя из того, что все государства ОБСЕ разделяют ценности Организации и что ОБСЕ для них – «общий дом», я обратился к президенту и министру иностранных дел Сафаеву с призывом приступить к выполнению рекоменда-

ций, содержащихся в докладе ван Бовена» [опубликованном в декабре 2002 года]. Вручив С. Сафаеву список лиц, которые, как утверждается, подверглись пыткам, Яап де Хооп Схеффер сказал, что будет ожидать ответа от правительства страны;

- изменения в законодательстве, касающемся прав человека.

12.30: ресторан в Ташкенте

Голландские журналисты встречаются с некоторыми представителями местных СМИ в «Ля Караване» – ресторане, который может похвастаться не только отличной узбекской кухней, но и кондиционером, который, судя по всему, в своей предыдущей жизни был турбиной реактивного самолета. Слава богу, работает он безупречно, ибо температура воздуха может здесь достигать 40 градусов.

14.30: гостиница «Интерконтиненталь», Ташкент

ДП рассказывает голландским журналистам о состоявшихся у него беседах с узбекскими должностными лицами.

16.00: гостиница «Интерконтиненталь»

Яап де Хооп Схеффер встречается с заместителем премьер-министра Узбекистана Элёром Ганиевым, являющимся также директором Агентства по внешним экономическим связям.

Обсуждавшиеся темы

- ✓ Стремление Узбекистана к вступлению во Всемирную торговую организацию
- ✓ Вопросы региональной торговли и их взаимосвязь с безопасностью и стабильностью в Центральной Азии
- ✓ Дальнейшие шаги по либерализации узбекистанского рынка

17.00: Ташкент, президентский дворец

Как и в других центральноазиатских государствах, президентский дворец в Узбекистане охраняется тремя различными подразделениями сил безопасности, каждое из которых прово-

дит тщательную проверку паспортов, оборудования, одежды и проверяет по спискам имена посетителей. Здание дворца из серовато-белого мрамора, имеющее (опять-таки!) форму куба, утопает в зелени. Стена с нарисованным лесом закрывает вид на какую-то фабрику.

ДП и сопровождающие его лица прибывают на встречу с президентом Узбекистана Исламом Каримовым. Группа тщательно отобранных фото- и телерепортеров уже несколько часов дожидается в одном из помещений перед залом заседаний традиционной возможности заснять сцену рукопожатия и сделать фотографии на память. Переговоры продолжаются более двух часов.



На встрече с президентом Узбекистана Исламом Каримовым

Голландские журналисты вознаграждаются за свое долготерпение возможностью посетить местный рынок произведений народного искусства, где приобретают изделия узбекских мастеров.

19.30: Ташкент, гостевой особняк узбекского министерства иностранных дел

День завершается многолюдной пресс-конференцией и вечерним приемом с участием ведущих религиозных и общественных деятелей Узбекистана.

20.00:

Отъезд в ташкентский аэропорт, откуда самолет с делегацией вылетает в Кыргызстан.

23.50: Бишкек, Кыргызстан (ташкентское время + 1 час = ЦЕВ + 4 часа)

Приземление в аэропорту «Манас». Температура воздуха в Бишкеке все-таки понижается, поскольку город, кото-

рый часто еще называют Фрунзе, находится на высоте 800 метров над уровнем моря.

Среда, 9 июля: Кыргызстан

10.00: Бишкек, министерство иностранных дел

ДП встречается с первым заместителем министра иностранных дел Кыргызстана Талантом Кушчубековым. В течение первых десяти минут, когда встреча проходит в открытом для прессы режиме, с полдюжины местных телеоператоров и фоторепортеров ведут активную съемку. Затем представитель СМИ, включая голландских журналистов, выводят из зала и отвозят на автобусе в президентский дворец.

12.15: президентский дворец

Так называемый «Белый дом», где размещаются все правительственные учреждения, находится в самом центре города, вблизи национального музея и грандиозной скульптуры Ленина, возвышающейся над почти пустынной площадью. Голландские журналисты прибывают сюда за два часа до начала запланированной встречи ДП с президентом Кыргызстана Аскармом Акаевым, но используют это время для интервью с его пресс-секретарем. После пятиминутной фотосъемки официальные лица рассаживаются за огромным овальным столом, украшенным впечатляющими декоративными композициями из цветов. Начинается официальная встреча.

Обсуждавшиеся темы

- ✓ Вопросы региональной безопасности
- ✓ Приоритеты нидерландского Председательства
- ✓ Продление моратория на смертную казнь
- ✓ Верховенство закона и дальнейшее укрепление демократического общества, включая интеграцию национальных меньшинств и свободу СМИ
- ✓ Академия ОБСЕ
- ✓ Программа ОБСЕ по подготовке милицейских кадров



ОБСЕ/Александр Ишше

На встрече с президентом Кыргызстана Аскармом Акаевым

13.30

Встретившись с президентом Акаевым, голландские журналисты уезжают на рабочий завтрак с киргизскими коллегами.

14.15: Центр ОБСЕ в Бишкеке

ДП, прибывшего к Центру ОБСЕ на встречу с представителями киргизских НПО и политических партий, встречается небольшая, но шумная группа демонстрантов. На этот раз предметом их озабоченности являются некоторые направления деятельности ОБСЕ в Кыргызстане, в частности, новая программа подготовки милицейских кадров.

Обсуждавшиеся темы

- ✓ Проект ОБСЕ по реформированию органов внутренних дел. Слова ДП: «Мне известно о наличии критического отношения к участию ОБСЕ в подобного рода деятельности, но, на мой взгляд, в его основе лежит отсутствие – или неполнота – информации об этой программе. Демократическое общество заслуживает того, чтобы иметь ответственную и оперативно реагирующую полицейскую службу».
- ✓ Новая конституция
- ✓ Права человека
- ✓ Надлежащая практика управления
- ✓ Омбудсмен
- ✓ Поправки к закону о СМИ

Проведя несколько минут в здании Центра ОБСЕ, Яап де Хооп Схеффер выходит наружу, чтобы поговорить с

демонстрантами. Когда они отвечают отказом на предложение принять участие во встрече в самом здании, чтобы более подробно обсудить их претензии, министр выражает свое разочарование и начинает запланированное обсуждение в Центре без представителей демонстрантов.

16.30: база ВВС «Манас» под Бишкеком

Делегация и голландские журналисты завершают этот день посещением базы ВВС «Манас», где размещаются голландские войска, выполняющие функции поддержки военного контингента Нидерландов, базирующегося в Афганистане. Пока министр встречается с голландскими военнослужащими, один из американских офицеров проводит голландских журналистов по территории базы, завершая экскурсию в «палаточном городке», где размещаются солдаты. Неподалеку в солнечных лучах серебрятся несколько истребителей-бомбардировщиков F-16. «Можете не сомневаться, уж они-то побывали в деле», – говорит офицер. Позднее, когда журналисты уже находятся в местном кафе-баре под названием «Паблос бич клуб», к ним присоединяется министр иностранных дел, который обходит присутствующих, жмет руки и принимает поданный ему пластмассовый стаканчик с напитком.

Четверг, 10 июля: из Кыргызстана в Афганистан через Узбекистан

4.30: Бишкек, «Хайят Редженси»

Члены делегации собираются в холле гостиницы, где их уже поджидают свежавыжатый апельсиновый сок и горячий кофе. Кресла и диваны завалены багажом. Все кругом зевают.

5.00

К отелю подъезжает вереница автомобилей, которые должны доставить делегацию обратно в аэропорт «Манас», где экипаж «Фоккера» проводит последнюю предполетную проверку, чтобы убедиться в том, что все системы функционируют нормально и что булочек на борт взято достаточ-

ное количество. Первые лучи рассветного солнца превращают темноту ночи в серый утренний туман.

6.00: Бишкек, аэропорт «Манас»

Самолет взлетает и берет курс на Термез (Узбекистан), где Яап де Хооп Схеффер, уже в качестве министра иностранных дел Нидерландов, пересекает на военный самолет, на котором совершит однодневный визит в Кабул (Афганистан).

Пятница, 11 июля: из Афганистана в Таджикистан через Узбекистан и обратно в Нидерланды

9.00: Термезский аэропорт, Узбекистан (бишкекское время – 1 час = ЦЕВ + 3 часа)

Министр иностранных дел и его делегация благополучно возвращаются из Кабула. Солнце едва успело взойти, а в Термезе, находящемся на высоте всего 300 метров над уровнем моря, уже невыносимо жарко. Такое ощущение, будто летное поле вот-вот начнет плавиться. Прибывшие быстро перебираются в кондиционированный комфорт салона официального самолета, вылетающего в столицу Таджикистана Душанбе.

9.50: Душанбе, Таджикистан (в том же часовом поясе, что и Термез)

После короткого перелета самолет приземляется в Душанбе, где стоит 35-градусная жара, не приносящая облегчения.

Обсуждавшиеся темы

- ✓ Региональное сотрудничество. ДП: «Открытие границ – единственный путь к долгосрочной региональной стабильности, но он требует наличия эффективных инструментов борьбы с терроризмом и международной преступностью, в частности, с незаконным оборотом оружия, наркотиков и торговлей людьми».
- ✓ Смертная казнь. Выразив признательность таджикским властям за принятое ими решение об отмене смертной казни для женщин, ДП добавляет, что попросил власти страны не останавливаться на этом. «Предстоит еще проделать большую работу по утверждению верховенства закона, совершенствованию процедуры регистрации политических партий, созданию независимой судебной системы, а также обеспечению свободы и объективности СМИ», – говорит он.
- ✓ Изменения в конституции
- ✓ Разминирование

Гостей встречает небольшая делегация. Министр иностранных дел Таджикистана Талбак Назаров подходит к трапу самолета, чтобы от души пожать руку ДП. Местный коллектив сотрудников ОБСЕ возглавляет новый

руководитель миссии посол Ив Барген (Франция). Кортёж из десяти автомобилей доставляет гостей во дворец президента Эмомали Рахмонова.

12.00: аэропорт Душанбе

Вылет в Нидерланды



На встрече с президентом Таджикистана Эмомали Рахмоновым

18.15 ЦЕВ: аэропорт «Схипхол», Амстердам

«Фоккер» приземляется в «Схипхоле» после продолжительной фазы снижения, в ходе которой ДП занимает место второго пилота. Попрошавшись с сопровождавшими его в поездке лицами, он тут же уезжает на свою следующую встречу. Сквозь облака пробиваются лучи солнца. Температура воздуха – 16 градусов тепла, то есть почти в два раза меньше, чем в Центральной Азии, однако скоро эта разница сойдет на нет.

Элизабет Абела – старший сотрудник по вопросам внешнего сотрудничества в Секретариате ОБСЕ.

ОБСЕ начинает реализацию Программы по содействию органам внутренних дел Кыргызстана

Ричард Мэрфи

БИШКЕК

В августе ОБСЕ приступила к осуществлению всеобъемлющей программы по содействию органам внутренних дел Кыргызстана, ставшей для Организации первым мероприятием подобного

рода в Центральной Азии, которому предшествовал опыт ее полицейской работы в Юго-Восточной Европе в течение последних нескольких лет.

7 августа руководитель Центра ОБСЕ в Бишкеке посол Айдын Идил

и премьер-министр Кыргызстана Николай Танаев подписали меморандум о договоренности относительно программы, охватывающей восемь пунктов, – от создания службы квартальной милиции до повышения потенциала опе-

ративного реагирования милиции на чрезвычайные происшествия.

«Это – первый шаг в налаживании динамичного и прозрачного партнерства между ОБСЕ и милицией Кыргызстана», – заявил посол Идил.

Один из элементов программы касается действий в случае общественных беспорядков, что вызвало в Кыргызстане определенные споры, поскольку, как опасаются некоторые неправительственные организации (НПО), это могло бы могло означать, что ОБСЕ будет помогать властям в подавлении законного инакомыслия.

Действующий председатель ОБСЕ, министр иностранных дел Нидерландов Яап де Хооп Схеффер признал существование такой озабоченности во время своего визита в Кыргызстан за несколько недель до подписания Меморандума о договоренности.

Обсудив с представителями НПО их озабоченности, касающиеся исключительно этой проблемы, ДП заявил: «Мне известно о наличии критического отношения к участию ОБСЕ в подобного рода деятельности, но на мой взгляд, в его основе лежит отсутствие или неполнота информации об этой программе. Демократическое общество заслуживает того, чтобы иметь ответственную и оперативно реагирующую полицейскую службу. Это – хорошая программа, и мы будем ее поддерживать».

Министр приветствовал включение представителей НПО в состав совета, контролирующего реализацию программы.

Старший полицейский советник ОБСЕ Ричард Монк, который возглавляет работающую в Вене Группу по стратегическим вопросам полицейской деятельности, также встретился с представителями НПО и дал многочисленные интервью, стараясь объяснить, что та часть программы, которая касается поддержания общественного порядка, призвана повысить способность милиции сдерживать толпу мирными средствами и предотвращать беспорядки.

«Народ имеет право на мирное выражение протеста, – отметил он. – Мы будем говорить милиции: «Вот как, на наш взгляд, вам следует вести себя в

отношении демонстраций, с тем чтобы не допустить их перерастания в насилие. В тех же случаях, когда насилие все-таки имеет место, для его подавления вам следует использовать такую-то тактику, применяя силу в той мере, в какой это необходимо, но не более того».

«Реформирование культуры полицейской работы не означает, что мы, полицейские из региона «к западу от

Другие государства – участники ОБСЕ, сталкивающиеся с такими общими проблемами, как терроризм, организованная преступность, наркотики, политический и религиозный экстремизм, также заинтересованы в использовании экспертного потенциала ОБСЕ в области полицейской деятельности.

На своей встрече в 2001 году Совет министров ОБСЕ принял решение о повышении роли ОБСЕ в осуществ-



Жоселин Лакур, оперативный руководитель Программы, поднимает флаг ОБСЕ над новым офисом Программы ОБСЕ по содействию органам внутренних дел в Бишкеке. Другие участники церемонии, слева направо: старший полицейский советник Ричард Монк, национальный сотрудник Программы Шамшибек Мамыров, ректор киргизской милициской академии генерал Ушимов и руководитель Центра ОБСЕ в Бишкеке посол Айдын Идил

Вены», пытаемся навязать свои идеи, – говорит Р. Монк. – В значительной мере это означает: «Учитесь на ошибках других стран и используйте общепризнанный передовой опыт».

Согласно первоначальным планам указанная программа, осуществлением которой руководит в Бишкеке Жоселин Лакур, сержант французской полиции, рассчитана на 18 месяцев, однако Ричард Монк надеется, что она станет лишь «прелюдией» к гораздо более длительной работе. «Это не проекты, а программа оказания содействия в области полицейской деятельности, – подчеркивает он. – Мы стремимся к осуществлению долгосрочных программ развития».

влении деятельности, связанной с полицейскими функциями, в области предотвращения конфликтов, регулирования кризисов и постконфликтного восстановления.

Р. Монк подчеркнул, что содействие, оказываемое государствам – участникам ОБСЕ в сфере полицейской деятельности, явление не изолированное. «Не мы одни вовлечены в этот процесс, – говорит он. – Судебная реформа, реформа системы уголовного-исполнительной системы и прокурорской службы – все это тоже весьма важные вещи. Мы также выясняем, кто еще чем занимается, и по мере возможности объединяем с ними усилия. Кроме того, у ОБСЕ на мес-

тах имеются и другие большие возможности, которые у других организаций просто отсутствуют».

Главная задача заключается в том, чтобы наладить конструктивное партнерство между органами внутренних дел и населением. Так, в частности, проект по развитию квартальной милиции предусматривает создание консультативного комитета, состоящего из представителей милиции и общественности, в том числе общественных организаций, которые будут совместно определять приоритетные области для задействования ресурсов милиции.

Правительство включит двух выбранных неправительственными орга-

низациями представителей в состав Государственной комиссии по реформированию системы органов внутренних дел, и кроме того, два отобранных НПО представителя войдут в состав Исполнительного руководящего комитета, отвечающего за осуществление Программы содействия органам внутренних дел.

По словам Ричарда Монка, бывшего офицера Скотленд-Ярда и комиссара полиции ООН в Боснии и Герцеговине, нынешний акцент на противодействии глобальному терроризму повышает необходимость совершенствования работы правоохранительных органов.

Тех, кто совершает теракты, неред-

ко удастся поймать благодаря не военным операциям, а хорошей, кропотливой работе следователей. Правоохранительные органы, пользующиеся доверием местного населения, которому они призваны служить, получают от него гораздо больше ценной информации, помогающей им в розыске преступников.

«Потребность в хорошей, профессиональной и умелой полицейской работе будет существовать всегда», – говорит Р. Монк.

Ричард Мэрфи – пресс-секретарь ОБСЕ/начальник Отдела прессы и общественной информации Секретариата.

Реагируя на насущные нужды правоохранительной работы

Программа оказания содействия органам внутренних дел Кыргызстана была разработана по просьбе правительства страны и будет осуществляться в сотрудничестве с МВД.

Ее принятию предшествовал этап тщательной оценки существующих потребностей, в ходе которого полицейские эксперты ОБСЕ проводили консультации со своими коллегами в Кыргызстане.

В целом, программа включает:

- ✓ внедрение методов работы квартальной милиции в рамках экспериментального проекта в Первомайском РОВД г. Бишкека;
- ✓ укрепление потенциала Академии МВД КР по подготовке милиционеров-новобранцев и повышению квалификации сотрудников милиции;
- ✓ улучшение качества следственной работы органов внутренних дел;
- ✓ повышение потенциала милиции по пресечению торговли наркотиками;
- ✓ создание основ общенациональной системы анализа криминалистической информации;
- ✓ повышение способности органов внутренних дел к предотвращению конфликтов и пресечению общественных беспорядков;
- ✓ обеспечение органов уголовного розыска системой радиосвязи;
- ✓ повышение потенциала оперативного реагирования путем создания современного и эффективно функционирующего центра по реагированию на звонки экстренного вызова.

Персонал центральноазиатских тюрем учится в «летней школе»

Экспериментальная программа способствует региональному сотрудничеству

Биргит Кайнц

«Если в тюрьме, оснащенной самыми современными охраняемыми системами, работает плохо обученный персонал, то в результате мы имеем плохо охраняемую тюрьму, – сказал как-то один бывший официальный представитель шведской пенитенциарной системы. – В

то же время, если в старой тюрьме, оснащенной допотопными системами сигнализации, работает высококвалифицированный и заинтересованный персонал, это будет надежно охраняемая тюрьма». Именно в этом состоит суть общей концепции, легшей в основу

новой инициативы по совершенствованию профессиональной квалификации персонала исправительных учреждений в данном регионе при поддержке Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) и Центра ОБСЕ в Алма-Ате.

Павлодарский аэропорт, 19 июля

Двадцать один административный работник исправительных учреждений и три представителя неправительственных организаций (НПО) разными рейсами прибыли в этот город с 350-тысячным населением на северо-востоке Казахстана. Они прилетели из Кыргызстана, Таджикистана и Узбекистана, чтобы принять участие в первой «летней школе», которая проводилась на базе Павлодарского юридического колледжа, готовящего специалистов для УИС. Специальная десятидневная учебная программа, осуществлявшаяся при поддержке ОБСЕ, была призвана помочь работникам администрации тюрем в совершенствовании методов управления вверенными им учреждениями.

«Собрать нас вместе в целях повышения наших административных навыков – идеальный способ налаживания практического регионального сотрудничества, поскольку нам всем досталось от прошлого одинаковое наследие и все мы сталкиваемся с одинаковыми трудностями, – говорит один из киргизских участников этого летнего семинара. – Мы все боремся с одними и теми же проблемами. Наши законы должны быть основательно переработаны, чтобы мы могли более эффективно противодействовать уголовной преступности. Кроме того, мы слишком большой упор делаем на лишении свободы как до, так и после суда. Причем это лишь некоторые из факторов, приводящих к переполненности наших тюрем».

Другой участник – из Таджикистана – добавляет: «После развала Советского Союза большинство центральноазиатских стран остались без институтов, обеспечивающих подготовку работников исправительных учреждений. Учебные курсы для сотрудников этих учреждений стали проводиться нерегулярно и больше не могли удовлетворить потребности в подготовке персонала всех категорий».

Хорошая новость заключается в том, что во всех странах, представители которых участвовали в «летней школе», сейчас идет процесс создания учебных центров. Этот многообещаю-

щих факт является отражением более решительного политического настроя общенациональных и местных властей на осуществление подлинной реформы уголовно-исправительной системы и большей заинтересованности в том, чтобы понять, какое воздействие эта система оказывает на общество.

Павлодарский юридический колледж начал функционировать раньше других. Начиная с 2001 года БДИПЧ, Центр ОБСЕ в Алма-Ате и организации-партнеры совместными усилиями способствовали превращению этого колледжа в ведущее учебное заведение страны по подготовке квалифицированных работников пенитенциарных учреждений.

Последовательная работа и систематически проводившиеся мероприятия принесли свои плоды: в рамках «летней школы» преданный своему делу преподавательский коллектив колледжа смог применить новую методику, побуждающую участников к отказу от неэффективных традиционных видов практики и процедур и уделению первоочередного внимания вопросам соблюдения прав человека и международных норм.

«Летняя школа» является составной частью целой серии инициатив, начало которой было положено в 1999 году, когда официальные должностные лица приняли решение сделать все возможное, чтобы с помощью БДИПЧ радикально преобразовать пенитенциарную систему в Казахстане. Серьезный прорыв был достигнут в прошлом году, когда управление системой исполнения наказаний было доверено гражданским лицам путем перевода ее из ведения министерства внутренних дел в ведение министерства юстиции.

И это далеко не единственное достижение. В своем заявлении для печати от 22 мая с.г. Директор БДИПЧ Кристиан Штрогал приветствовал твердое намерение страны либерализовать свою политику в уголовно-исправительной сфере.

Он отметил, что после принятия в декабре 2002 года нового законодательства количество заключенных в местах лишения свободы – одно из са-

мых больших в мире в расчете на душу населения – сократилось по официальным данным с 66 тыс. до 55 тыс. человек. В законодательство были внесены поправки, отменяющие уголовные преследования за определенные виды правонарушений, предусматривающие альтернативные лишению свободы виды наказания, сокращающие сроки тюремного заключения и расширяющие возможности для досрочного освобождения. Улучшилось отношение персонала к заключенным, а модернизация зданий способствовала снижению заболеваемости туберкулезом и другими инфекционными болезнями.

[См. статью в Вестнике ОБСЕ за сентябрь 2002 года «Гуманизация казахстанских тюрем» Петра Посмакова, который является председателем Комитета уголовно-исполнительной системы страны, руководившего коренным преобразованием пенитенциарной системы при поддержке ОБСЕ и НПО, таких, как и «Международная тюремная реформа».]

Лекции и обсуждения, состоявшиеся в рамках первой «летней школы», охватывали широкий спектр тем – от истории уголовно-исправительных учреждений в Европе и различных подходов к пенитенциарной системе до сложных психологических проблем, связанных с тюремным заключением. Участники учебного курса обсудили вопрос об отмене смертной казни и последствиях этого с точки зрения уголовно-исполнительной системы.

Они с интересом выслушали представителя одной из казахстанских НПО, рассказавшего о том, как гражданское общество в стране все ближе подходит к уголовно-исполнительному процессу в таких областях, как мониторинг условий содержания заключенных с целью недопущения нарушений прав человека.

«Я с удивлением для себя обнаружил, что общественные организации могут фактически быть партнерами правительства, – сказал руководящий работник одного из исправительных учреждений. – Благодаря им на самом деле может быть обеспечено соответствие исправительных учреждений международным стандартам и выпол-



Представители тюремных администраций четырех центральноазиатских стран намечают стратегию совершенствования своих исправительных учреждений

нение этими учреждениями своей функции по защите граждан от уголовного элемента».

Участники занятий посетили места лишения свободы в Павлодаре и окрестностях, оценив существующие там

условия с точки зрения международных норм. На заключительном этапе учебной программы ее участники сопоставили национальное законодательство и повседневную практику с существующими международными стандартами.

Павлодарский аэропорт, 30 июля

Три группы пассажиров, улетающих домой разными рейсами, направляются к своим самолетам, и повсюду слышатся слова: «До встречи во время следующей летней школы!». Становится очевидным, что поистине ничто не может сравниться с единением специалистов, преодолевающих границы благодаря общему языку.

Биргит Кайнц является Координатором деятельности в области верховенства закона в Центральной Азии по линии БДИПЧ, которое с конца 1990-х годов занимается осуществлением проектов по реформированию пенитенциарной системы в различных частях региона ОБСЕ. Она работает в Алма-Ате.

Другие новости по теме...

Алма-Ата: журналисты вознаграждены за просвещение общественности в вопросах, касающихся смертной казни

На специальной церемонии, состоявшейся в Алма-Ате 11 августа, четыре казахстанских журналиста были отмечены наградами за свой выдающийся вклад в общественную дискуссию о необходимости введения в стране моратория на смертную казнь.

Сергей Пономарев, являющийся сотрудником агентства «Хабар» и канала спутникового телевидения «Каспионет», Евгений Черкашин и Юлия Чернявская из газеты «Устинка плюс» и Александр Габченко («Канал 31») стали победителями конкурса на лучшую журналистскую работу по проблеме смертной казни.

Победители и участники конкурса были награждены денежными премиями. Этот конкурс был организован БДИПЧ ОБСЕ, Центром ОБСЕ в Алма-Ате и центральноазиатским бюро «Международной тюремной реформы». В состав жюри входили представители министерства юстиции.

Алма-Ата: международная конференция рассматривает вопросы, касающиеся пожизненного заключения

На состоявшейся 23–24 июня в Алма-Ате конференции были обсуждены нормы и практика, касающиеся пожизненного тюремного заключения. В большинстве из бывших советских республик смертная казнь отменена и в настоящее время ведется широкое обсуждение проблем, связанных с пожизненным тюремным заключением.

Среди прочих на конференции рассматривались такие темы, как необходимые законодательные поправки, международные стандарты и практика, обращение с заключенными, отбывающими пожизненный срок, психологическая реабилитация и вопросы обеспечения надлежащей охраны.

Данное мероприятие было организовано Центром ОБСЕ в Алма-Ате, «Международной тюремной реформой», Международным казахстанским бюро по вопросам прав человека и верховенства закона и министерством юстиции при финансовой поддержке Нидерландов.

Душанбе: участники «круглого стола» обсуждают роль НПО в реформировании пенитенциарной системы Таджикистана

Центральной темой «круглого стола», организованного ОБСЕ 30 июля в Душанбе, стала важная роль, которую играют неправительственные организации в усилиях Таджикистана по реформированию своих исправительных учреждений. Среди его 90 участников были представители Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана и Узбекистана, а также эксперты из Нидерландов, Польши, Российской Федерации, Швеции и Соединенного Королевства.

Их целью было помочь НПО в активизации деятельности, направленной на то, чтобы обеспечить применение в рамках уголовно-исправительной системы более гуманных законов, соответствующих международно признанным нормам и стандартам. Ряд участников приветствовали инициативы Таджикистана, призванные повысить прозрачность в этой области.

Мероприятие было организовано БДИПЧ ОБСЕ, Центром ОБСЕ в Душанбе и управлением исправительных дел министерства юстиции Таджикистана.

БДИПЧ: календарь на сентябрь

2–3 сентября. Экспертный семинар-практикум, посвященный проекту закона об омбудсмене. Ереван (Армения).

2–5 сентября. Рабочий визит представителей отдела выборов в Москву в преддверии декабрьских выборов в Государственную Думу Российской Федерации.

6 сентября. Круглый стол на тему «Национальный план действий против применения пыток». Тбилиси (Грузия).

6–7 сентября. Организуемый ОБСЕ «уикенд прав человека» в Ташкенте: встреча представителей НПО и узбекских должностных лиц, ранее прошедших обучение мониторингу и составлению докладов на курсах БДИПЧ и Центра ОБСЕ в Ташкенте, с целью оценки потребностей и планирования дальнейшей работы.

9–11 сентября. Организуемое БДИПЧ обучение сотрудников ОБСЕ в Центральной Азии навыкам работы с индивидуальными жалобами. Ташкент (Узбекистан).

16–19 сентября. Рабочая поездка в Загреб с целью оценки последних событий в электоральной области в свете намеченных на апрель 2004 года парламентских выборов в Хорватии.

22 сентября. Совместный семинар-практикум, посвященный международным стандартам в области демократических выборов и реформе избирательного законодательства. Минск (Беларусь).

22 сентября. Поездка в Алма-Ату и Астану (Казахстан), посвященная вопросам реформы избирательного законодательства

Нидерландское Председательство отмечает «значительный прогресс» в осуществлении программы ОБСЕ

Переход председательских функций в ОБСЕ к Нидерландам в январе с.г. был связан с большими ожиданиями. С того момента встречи представителей 55 государств-участников во дворце Хофбург по четвергам проходят в энергичном и деловом ритме. Посреди-

не срока председательства Нидерландов Председатель Постоянного совета посол Юстус Ю. де Виссер подвел промежуточные итоги реализации всей программы действий, намеченной министрами иностранных дел на прошлогодней встрече в Порту.

Вестник ОБСЕ: Как Вы оцениваете результаты первых шести месяцев и какие надежды Вы связываете со второй половиной года?

Посол де Виссер: На заседании Постоянного совета 27 июня государства-участники дали оценку достигнуто-

му на тот момент прогрессу и изложили свои взгляды на подготовку к 11-й встрече Совета министров, которая состоится в декабре в Маастрихте. По общему мнению, на данный момент достигнут значительный прогресс в осуществлении задач, поставленных перед нами на встрече Совета министров в Порту в декабре 2002 года. Как вам известно, значительная часть работы ведется в неофициальных группах, которым поручена подготовка текстов или, как, например, в случае контртеррористической деятельности, выполнение ранее принятых решений.

Учитывая положение дел в соответствующих группах, мы настроены оптимистично и полагаем, что в Маастрихте нам удастся, например, принять стратегию противодействия угрозам безопасности и стабильности в XXI веке. В ее контексте будет по-новому определена роль ОБСЕ в быстро меняющейся международной обстановке. *Ежегодные конференции по обзору проблем в области безопасности*, первая из которых состоялась в конце июня, будут служить форумом для непрерывного обновления этой стратегии.

Наблюдается все большая активизация работы в Центральной Азии, включая, например, мероприятия по повышению профессиональной квалификации сотрудников органов внутренних дел и пограничников. Действующий председатель (ДП), министр иностранных дел Нидерландов Яап де Хооп Схеффер посетил все пять центральноазиатских республик, не говоря уже о поездках туда его личного представителя, бывшего президента Финляндии Марти Ахтисаари. Мы также прилагаем особые усилия с целью содействовать урегулированию «замороженного» конфликта в Молдове/Приднестровье.

Сейчас, когда позади половина срока Ваших полномочий, как бы Вы оценили прогресс в областях, представляющих особую важность для Председательства?

Позвольте начать с борьбы с незаконным оборотом и торговлей людьми. На состоявшейся в мае в Праге встрече Экономического форума мы



Посол Юстус де Виссер был назначен постоянным представителем Королевства Нидерландов в ОБСЕ в декабре 2001 года. До этого, с 1999 по 2001 год он был послом своей страны в Польше и Беларуси. Среди других важных постов в его послужном списке – должности постоянного представителя Нидерландов в ЮНЕСКО в 1994–1998 годах и директора департамента европейской интеграции нидерландского министерства иностранных дел с 1990 по 1994 год. В середине 1980-х годов Ю. де Виссер работал заместителем руководителя в нидерландской миссии в Москве. Закончил юридический факультет Утрехтского университета.

провели полезный обмен мнениями по многим проблемам, связанным с различными аспектами торговли людьми, незаконного оборота наркотиков и легкого и стрелкового оружия. Как сейчас представляется, основным направлением дальнейшей работы будет первая из упомянутых областей: буквально накануне летнего перерыва Постоянный совет утвердил *План действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми*. Во второй половине года мы надеемся прийти к согласию относительно механизма активного контроля за выполнением этого плана.

Продолжается стабильный прогресс в обеспечении большей сбалансированности в работе ОБСЕ за счет повышения внимания к военно-политическому, а также экономическому и экологическому измерениям.

Ведется работа над проектом нового *стратегического документа* по экономическому и экологическому измерению. Конечно, все это ни в коей мере не умаляет значения человеческого измерения. В тематике совещаний, запланированных до конца 2003 года,

виднейшее место отводится вопросам толерантности и борьбы с дискриминацией: так, после состоявшейся в июне этого года крупной конференции по проблеме антисемитизма в сентябре будет организована конференция, посвященная расизму, ксенофобии и дискриминации.

Мы также достаточно успешно занимаемся обеспечением более упорядоченного и внутренне согласованного функционирования системы ОБСЕ. В июне принят важный комплекс решений по административной реформе, включая долгожданные *Положения о персонале*, и это еще не все. Предпринимаются конкретные шаги по укреплению сотрудничества с Европейским союзом, НАТО и другими международными организациями, примером чего может служить проведенная в мае *Охридская конференция по вопросам безопасности границ и пограничного режима в Юго-Восточной Европе*.

Что Вам – человеку, имеющему самое непосредственное отношение к принятию решений в ОБСЕ, – кажет-

ся в Организации хорошо отлаженным, а что Вы хотели бы изменить?

Такие сильные стороны ОБСЕ, как гибкость и отсутствие бюрократии, иной раз оказываются ее же уязвимыми местами. В качестве примеров можно назвать чередование председателей с сопутствующим этому недостатком преемственности в работе, скромные размеры Секретариата, сильная зависимость от прикомандированного персонала и отсутствие у Организации соответствующего юридического статуса. Ну, и принцип консенсуса, конечно, тоже иной раз ограничивает наши возможности.

Как уже говорилось, в системе ОБСЕ явно имеются резервы для большей слаженности в работе – как в рамках Секретариата, подразделения которого быстро множатся, так и среди институтов, а также между институтами и операциями на местах. В целом, однако, наша способность действовать оперативно – это несомненный плюс.

Что Вы ощутили, сменив функции главы одной из 55 делегаций на должность Председателя Постоянного совета? Пришлось ли Вам столкнуться с чем-либо неожиданным?

В подготовке к этому нам, несомненно, очень помог первый год участия в Тройке – 2002-й, когда у нас, помимо прочего, состоялись весьма конкретные переговоры с Секретариатом ОБСЕ. Безусловно, мы также старались чему-то научиться у некоторых из наших предшественников – например, у норвежцев, выполнявших председательские функции в 1999 году. Я смог посетить все операции на местах. Кстати, мне хотелось бы выразить искреннюю признательность сотрудникам миссий за работу по организации этих поездок. В целом сюрпризов оказалось совсем немного, чему можно только радоваться, учитывая объем работы.

Как бы Вы определили свой стиль руководства и как он был воспринят другими государствами-участниками?

Мы с самого начала дали понять, что стремимся действовать в интересах государств-участников и что наша главная задача – поиски консенсуса по поводу достижения тех целей, которые были согласованы в Порту. Наш примерный график работы рассчитан на ее транспарентную и упорядоченную организацию, включая назначение

председателей неофициальных групп по важнейшим направлениям. Мы также наладили систему еженедельного проведения довольно интенсивных двусторонних и групповых консультаций. У меня сложилось впечатление, что такая форма работы с привлечением широкого круга участников пришлась по душе нашим коллегам, хотя и требует от них немалых усилий.

Как Вы оцениваете физическую нагрузку, с которой связана Ваша новая работа?

Она требует физической выносливости, как я и ожидал: непрерывные консультации на совещаниях, по телефону и по электронной почте в течение дня, чтение документов по вечерам. В таком режиме не стоит работать больше одного года.

Как же Вы отдыхаете и расслабляетесь?

Поскольку свободного времени почти не остается, стараюсь по мере возможности снимать напряжение в часы работы – помогают улыбки, шутки. У нас сложился замечательный коллектив настоящих энтузиастов своего дела. В этом – главный залог успеха.

ОБСЕ приняла План действий по борьбе с торговлей людьми

Постоянный совет ОБСЕ утвердил всесторонний *План действий по борьбе с торговлей людьми*, включающий новые меры по искоренению этой современной формы рабства на национальном и международном уровне.

Принятое 24 июля решение на этот счет содержит серию рекомендаций относительно таких внутригосударственных мер, как признание торговли людьми уголовным преступлением, оказание защиты и предоставление убежища ее жертвам и создание специальных подразделений по борьбе с торговлей людьми как в странах происхождения, так и в странах назначения.

«Несмотря на все предпринимаемые усилия, в последнее десятилетие произошло значительно увеличение как количества случаев торгов-

ли людьми, так и числа жертв, – говорится в преамбуле решения Постоянного совета. – Наказание виновных остается на неудовлетворительном уровне, а организованные преступные группы получают в свое распоряжение все более современную технику, все большие финансовые ресурсы и растущие сетевые структуры, извлекая выгоду из коррупции и недостаточной осведомленности соответствующих официальных лиц, СМИ и общественности в целом об этом преступлении и его чудовищной природе».

В *Плане действий* всем государствам-участникам рекомендуется ввести в действие законодательство, квалифицирующее торговлю людьми как уголовное преступление и обеспечивающее, чтобы в отношении жертв торговли людьми не возбуж-

дались уголовные дела лишь на том основании, что они стали объектом такой торговли.

К государствам обращен настоятельный призыв принимать надлежащие меры по защите жертв и свидетелей, дающих показания в ходе уголовных процессов, а также их родственников от возможной мести или запугивания. Первостепенное значение придается также обмену информацией между правоохранительными органами.

В *Плане действий* предлагается создавать приюты для жертв торговли людьми, а также говорится о необходимости оказывать им помощь в репатриации (предпочтительно добровольной) в страны их происхождения. Правительства должны рассматривать возможность предоставления жертвам социально-экономи-

ческих льгот и обеспечивать, чтобы мероприятия по борьбе с торговлей людьми не ущемляли их право просить о предоставлении убежища в соответствии с международно-правовыми нормами, касающимися беженцев.

Рекомендации странам происхождения включают повышение доступности общего и профессионально-технического образования для детей, особенно девочек и представителей

меньшинств, а также предоставление женщинам более широких возможностей трудоустройства путем содействия развитию малого бизнеса.

К странам назначения обращен призыв рассматривать возможность либерализации своих рынков труда с целью расширения возможностей трудоустройства и стремиться к решению «проблемы незащищенного, неофициального и зачастую незакон-

ного труда с целью установления баланса между спросом на дешевую рабочую силу и возможностями законной миграции».

В предстоящие месяцы, перед декабрьской встречей Совета министров ОБСЕ в Маастрихте Постоянный совет обсудит пути укрепления оперативных механизмов, которые ОБСЕ будет использовать для выполнения *Плана действий*.

ОБСЕ провела первую конференцию по борьбе с антисемитизмом

Следующая встреча будет посвящена другим формам расизма

Кит Джинкс

На первой конференции по правам человека, которую Организация отдельно посвятила проблеме антисемитизма, присутствовали более 400 делегатов от государств-участников ОБСЕ и ряда неправительственных организаций.

Открывая 19 июня это мероприятие, руководитель созданной нынешним, нидерландским Председательством целевой группы ОБСЕ Дан Эвертс предложил от имени Организации помощь в таком изменении общественного менталитета, которое позволило бы покончить с антисемитизмом и другими формами расизма и ксенофобии.

«Уже сама необходимость проведения подобного совещания является прискорбной, – отметил он. – Но беспечно было бы упускать из вида, что такая необходимость до сих пор существует... Приходится признать тот шокирующий факт, что и после холокоста антисемитизм вновь беззастенчиво поднимает голову, а возможно, как показывают недавние примеры, даже начинает усиливаться».

Поводом к проведению этого мероприятия стало принятое в декабре 2002 года на встрече министров ино-

странных дел ОБСЕ в Порту решение проанализировать роль правительств и гражданского общества в утверждении толерантности и равноправия. Организация постановила созвать совещание для рассмотрения вызывающих общую озабоченность проблем расизма, ксенофобии и дискриминации в странах Европы, Евразии и Северной Америки.

Конференция по антисемитизму стала первым конкретным результатом этого решения. Вслед за ней, 4–5 сентября, предстоит провести еще одну встречу – на этот раз посвященную борьбе с другими формами расизма, ксенофобии и дискриминации.

Антисемитские выходки, – указал посол Эвертс, – варьируются сегодня от выкриков на футбольном поле, оскорбления еврейских кладбищ и памятников и нападения на синагоги до рассылки угроз по Интернету – «новейшего трансграничного проявления антисемитизма». «Все это происходит в 2003 году, в разных частях региона ОБСЕ, – заявил он. – Было бы серьезной ошибкой не замечать этого и не придавать этому значения в надежде, что эти явления преходящи. Мы уже видели, к чему все это может в итоге привести».

Руководитель делегации США, бывший мэр Нью-Йорка Рудольф Джулиани обратил внимание на то, как велика дистанция, отделяющая зал заседаний в Хофбурге от венской площади Хельденплац, где толпы поклонников Адольфа Гитлера приветствовали его в 1938 году по случаю аннексии Австрии нацистской Германией.

«Многие уроки истории так и остались неуслезанными, – подчеркнул он. – Если бы необходимые действия были предприняты еще в 30-е годы, это спасло бы жизнь миллионам людей».

По словам Р. Джулиани, бремя антисемитизма «тянет Европу назад вот уже два тысячелетия»; он тесно связан и с той ненавистью, которая двигала исламскими террористами, нанесшими в сентябре 2001 года удары по Вашингтону и Нью-Йорку.

Р. Джулиани также призвал все страны ОБСЕ «вести точную статистику преступлений на почве ненависти», с тем чтобы проанализировать их на последующей конференции. Этот призыв был адресован прежде всего тем странам, где нет учета данных по расовому, этническому или религиозному признаку».

Перед делегатами выступил также министр иностранных дел Болгарии Соломон Пасси, чья страна будет председательствовать в ОБСЕ в 2004 году. В своей речи он отметил тот достойный признания факт, что в годы второй мировой войны Болгария была единственным из европейских государств, сумевшим уберечь своих еврейских граждан от гибели, не вынуждая их покидать родные места.

«Примечательно и то, что из всех стран Европы только в Болгарии численность еврейского населения в за годы второй мировой войны увеличилась... Все это было отнюдь не случайностью и стало возможным не из-за простого совпадения обстоятельств, а благодаря духу этнической и религиозной терпимости, воспитывавшемуся в болгарях на протяжении веков, – заявил С. Пасси. – Мы исходим из того, что абсолютно непримиримое отношение к любым формам нетерпимости, включая антисемитизм, является ключевой составляющей нашей роли в международных отношениях и нашего вклада в интеграционные процессы».

С. Пасси добавил, что такие международные институты, как ОБСЕ, призваны раз и навсегда положить конец горькому и трагическому наследию второй мировой, а также холодной войны.

«Это общее дело представляет собой основу интеграции в евроатлантическом регионе и его единственный путь в будущее – то будущее, в котором не будет места антисемитизму. Вот почему нынешняя конференция столь важна и, я думаю, положит начало большой работе».

Последний из основных докладчиков, бывший министр иностранных дел Польши Владислав Бартошевский вы-



Делегацию США возглавлял бывший мэр Нью-Йорка Рудольф Джулиани

сказал мысль о том, что возрождение антисемитизма в новых формах в каждую историческую эпоху объясняется его способностью постоянно менять свое лицо. «Так, иногда антисемитизм выступает под маской «антисионизма», позволяя манипулировать низменными инстинктами и вновь разжигать вражду между людьми», – подчеркнул он.

«От сожжения книг до сожжения людей всего один шаг, – указал В. Бартошевский. – Вот почему «нетерпимое отношение к нетерпимости» должно быть первым из наших средств противостояния антисемитизму».

Конференция продолжалась два дня и включала специальные заседания, посвященные законодательным и организационно-административным механизмам и действиям государственных учреждений, включая право-

охранительные органы, роли правительств и гражданского общества в воспитании терпимости и информационно-просветительской работе, а также роли средств массовой информации как в распространении предрассудков, так и в борьбе с ними.

Делегация Германии выступила на конференции с инициативой достижения с другими государствами договоренности о проведении в Берлине в следующем году еще одной конференции ОБСЕ по антисемитизму.

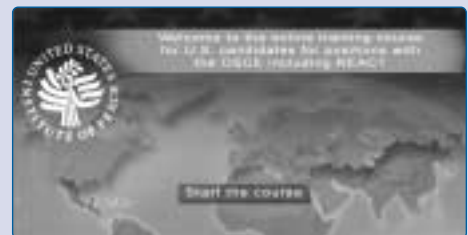
Текст итогового доклада, содержащего серию рекомендаций, имеется на веб-сайте ОБСЕ по адресу:

www.osce.org/documents/cio/2003/08/565_en.pdf

Кит Джинкс – заместитель начальника Отдела прессы и общественной информации Секретариата.

РЕАКТ и США: <http://react.usip.org>

Институтом мира США (USIP) открыт веб-сайт с информацией, воплощающей в себе новаторский подход этого учреждения к подготовке кандидатов на работу в миссиях – онлайн-подготовительным курсом для американских специалистов, выезжающих по заданиям ОБСЕ в рамках РЕАКТ. Содержание курса открыто для всеобщего ознакомления. Среди его тем – ОБСЕ и ее деятельность на местах, методы регулирования конфликтов и информация о странах, где в настоящее время осуществляются операции ОБСЕ.



В ОБСЕ впервые прошла Ежегодная конференция по обзору проблем в области безопасности

Кит Джинкс



Посол Дитер Боден (Германия), бывший Председатель Форума по сотрудничеству в области безопасности

Состоявшаяся 25–26 июня первая в истории Ежегодная конференция ОБСЕ по обзору проблем в области безопасности успешно достигла поставленной перед ней скромной первоначальной цели: определить для Организации набор практических вариантов противостояния новым угрозам и вызовам коллективной безопасности 55 ее государств-участников.

По словам руководителя созданной Нидерландами целевой группы ОБСЕ посла Дана Эвертса, перед собравшимися в Вене политическими и военными экспертами был поставлен ясный вопрос: «Как, по нашей оценке, ОБСЕ выполняет свои функции в области безопасности и каким образом в условиях расширения Европейского союза и НАТО она должна адаптироваться к меняющимся угрозам и вызовам безопасности?»

Д. Эвертс выступал с основным докладом от имени Действующего председателя, министра иностранных дел Нидерландов Яапа де Хооп Схеффера.

После дискуссии в закрытых рабочих группах около 350 участников Конференции рассмотрели ряд вариан-

тов, которые предстоит теперь изучить более детально. Некоторые из них в итоге будут отражены в стратегическом документе, который фигурирует в повестке дня декабрьской встречи министров иностранных дел ОБСЕ в Мaaстрихте.

В числе предложений – ведение согласованных с ОБСЕ единых средств защиты для документов на въезд и выезд, более жесткий контроль за ПЗРК (переносными зенитно-ракетными комплексами) и повышение роли ОБСЕ в укреплении безопасности границ и совершенствовании методов работы полиции.

Председатель Постоянного совета посол Юстус де Виссер (Нидерланды) заявил, что ОБСЕ должна и впредь гибко адаптироваться к новым угрозам и вызовам: «Переосмысливая свою роль во все более стремительно меняющейся международной обстановке, ОБСЕ может и далее выполнять свои уникальные функции, в основе которых лежит концепция всеобъемлющей безопасности... Дискуссия со всей ясностью показала, что многогранность существующих угроз и самой безопасности диктуют необходимость сотрудничества с другими международными организациями».

Посол Дитер Боден (Германия), завершающий свое пребывание в должности Председателя Форума по сотрудничеству в области безопасности, рассказал о том, как ФСБ корректирует свою роль с учетом новых вызовов и проводит углубленный обзор всех существующих обязательств и инструментов, связанных с «первым измерением» ОБСЕ – военно-политической безопасностью. ФСБ – основной регулярно действующий орган ОБСЕ, ответственный за это направление.

В качестве одного из примеров Д. Боден привел *Справочник по лучшей практике*, недавно подготовленный

ФСБ в порядке содействия осуществлению *Документа ОБСЕ о легком и стрелковом оружии*. Эта заключенная в 2000 году уникальная договоренность направлена на ограничение потока оружия, нелегально направляемого из стран региона ОБСЕ в районы реальных или потенциальных конфликтов.

Ряд делегаций высказались за то, чтобы ОБСЕ реализовала свою нормотворческую функцию, разработав предложения по единым средствам защиты для документов на въезд и выезд, выдаваемых государствами-участниками своим гражданам. По мнению некоторых, такая работа могла бы стать весомым вкладом не только в борьбу с терроризмом, но и в усилия, направленные против организованной преступности и нелегальной иммиграции.

Озабоченность высказывалась также в связи с угрозой, исходящей от ПЗРК – простого в обращении оружия, которое может быть использовано террористами для скрытного нанесения ударов по гражданским воздушным судам. Хотя этот вопрос уже рассматривается другими международными организациями, было предложено, чтобы ОБСЕ использовала свой *Документ о легком и стрелковом оружии* в качестве платформы для принятия дополнительных мер против незаконной торговли ПЗРК.

Участниками были названы и другие области, где ОБСЕ с ее опытом и возможностями по привлечению экспертов могла бы оказывать содействие. В ОБСЕ имеется как Группа по стратегическим вопросам деятельности полиции, так и Антитеррористическая группа, занимающиеся подготовкой кадров и укреплением собственного потенциала государств-участников в области пограничного контроля, правоохранительной деятельности и других контртеррористических мер.

Было также сочтено, что международное сообщество могло бы шире использовать опыт Организации в области контроля над вооружениями. В нескольких регионах усилия ОБСЕ способствовали уничтожению запасов оружия и боеприпасов, что позволило предотвратить их попадание в руки террористов. Вместе с тем, запасы, сохраняющиеся в других местах, по-прежнему

создают серьезную угрозу безопасности, уменьшить которую могла бы помощь ОБСЕ. Механизм оказания такой помощи находится в стадии разработки.

Среди основных докладчиков были заместитель министра иностранных дел Польши Адам Ротфельд, координатор госдепартамента США по борьбе с терроризмом Кофер Блэк, директор департамента европейского со-

трудничества министерства иностранных дел России Александр Грушко и начальник группы политического планирования министерства иностранных дел Франции Жиль Адреани.

Справочные материалы и тексты выступлений имеются на специальном веб-сайте Конференции:

www.osce.org/events/conferences/annual_security_review

Блиц-поездка в ОБСЕ – богатый материал для журналистов из Албании

Анила Башиа и Анита Ходжа

30 мая в головном офисе Присутствия ОБСЕ в центре Тираны собрались представители двух общенациональных телерадиокомпаний и четырех ведущих ежедневных газет Албании. Тянулись минуты взволнованного ожидания. Каждый из присутствующих уже знал, что его фамилия попала в список самых достойных кандидатов на поездку в Вену, организуемую под эгидой Присутствия и нидерландского Председательства ОБСЕ, но что принять участие в этом небывалом мероприятии смогут лишь два журналиста. О своих впечатлениях рассказывают те, кому выпала эта счастливая возможность – Анита Ходжа и Анила Башиа.

К деятельности ОБСЕ, еще с 1997 года играющей важнейшую роль в модернизации страны – развитии демократии, укреплении общественных институтов и посредничестве между сторонами целого ряда политических конфликтов, – в Албании приковано всеобщее внимание. О чем бы ни шла речь – о решении давних проблем возврата имущества и компенсации за него, реформе избирательной системы, мерах по борьбе с торговлей людьми или содействии свободе средств массовой информации, – Присутствие ОБСЕ неизменно руководствуется принципами справедливости и равных возможностей для всех.

Именно благодаря этому мы в итоге и оказались на борту самолета австрийских авиалиний, вылетающего в Вену 4 июня. На поездку, доставшуюся нам по жребию, претендовали в общей сложности шесть равных по квалификации профессиональных журналистов. И хотя все решил случай, нам самим такой результат, конечно же, показался наиболее справедливым: ведь мы представляем Общественное радио и телевидение Албании (RTSH) – единственный в стране государственный канал с самой обширной зоной вещания на албанской территории – и ведущую ежедневную газету «Коха Джоне» – первый в стране независимый орган печати.

Возможность сделать репортаж о заседании Постоянного совета ОБСЕ была для нас поистине уникальным шансом. У албанских газет и телеканалов попросту нет денег на то, чтобы посылать корреспондентов за рубеж. Обе мы с большим интересом следили за работой ОБСЕ в нашей стране, подробно освещая регулярные брифинги, проводившиеся Присутствием для государств-участников Организации.

В своих материалах мы используем старые кадры, архивные материалы и информацию из вторых рук. Делаем, конечно же все, чтобы информация была как можно более точной – насколько нам позволяют несколько

лет журналистского опыта и профессиональной подготовки. Но мы сами первыми готовы признать: пределов совершенству не бывает, а что важнее для журналиста, чем получить информацию прямо из первоисточника?

Едва сдерживая волнение и любопытство, мы обходили исторические залы заседаний в Хофбурге и офисы Секретариата ОБСЕ. Личные встречи с высокими должностными лицами Организации и возможность напрямую говорить с ними позволили нам ощутить себя непосредственными участниками важного процесса. Читая выступления глав делегаций государств-участников ОБСЕ, мы изумлялись прямоте и откровенности обмена мнениями.

3 июня, перед вылетом в Вену, посол Осмо Липпонен уже провел брифинг для тиранской прессы. Но присутствие на нем все же не идет в сравнение с предоставившейся нам возможностью собственными ушами услышать, как он докладывает государствам-участникам свой детальный анализ текущих политических и социально-экономических проблем нашей страны, увязывая их с октябрьскими муниципальными выборами. У нас в Тиране охота за информацией может отнимать немало времени. Здесь же мы сразу узнавали все необходимое не только у сотрудников ОБСЕ, но и у албанской делегации.

Перед началом заседания нам посчастливилось оказаться на брифинге вместе с группой студентов, приехавших из университета штата Северная Каролина. Вместе с ними мы внимательно слушали рассказ заместителя начальника Службы конференций Гюнтера Ноймана о том, как работает Постоянный совет с его уникальной культурой принятия решений консенсусом.

Одной из самых интересных была встреча, состоявшаяся у нас позднее в тот же день со старшим советником Представителя

ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации Александром Иванько. От него мы узнали о функционировании в рамках ОБСЕ этого независимого института, возглавляемого Фраймутом Дуве. Беседа коснулась ряда деликатных вопросов работы СМИ в странах переходного периода, которые мы сочли очень актуальными для себя. Знакомясь с докладами о ситуации в различных государствах (таких, как «Положение СМИ в Казахстане, Кыргызстане, Таджикистане, Туркменистане и Узбекистане»), тексты которых передал нам Алекс, мы не могли не ощутить солидарность с коллегами во многих других частях региона ОБСЕ.

Присутствие ОБСЕ в Албании/Джоана Карангаски



Аниела (слева) и Аниита в Тиране обдумывают свою статью о поездке в Вену для «Вестника ОБСЕ»

Мы поинтересовались мнением Алекса об условиях работы албанских журналистов в преддверии выборов в местные органы власти. «Предвыборные периоды почти всегда проходят под знаком цензуры СМИ, – ответил он. – Это происходит повсюду». Речь шла о странах, где вообще нет оппозиционных СМИ – ситуация, которая продолжает беспокоить ОБСЕ.

Это подвело нас к разговору о легкой жизни журналистов в Албании, где сейчас, после посткоммунистической эпохи, только развернулось строительство общественных институтов. В стране отсутствует влиятельная профессиональная ассоциация журналис-

тов, способная отстаивать наши права, утверждать и поддерживать профессиональные стандарты. Нет у нас и союза журналистов, который обеспечивал бы права работников. Не завершено формирование законодательства о СМИ. Более половины из нас работают без контрактов, а такие понятия, как надежность и стабильность трудоустройства, нам попросту неведомы.

Вернувшись 6 июня в свои редакции, мы были встречены одобрительными улыбками коллег.

Редакторы знали, что мы возьмем с собой свежий эксклюзивный материал: кадры, запечатлевшие дискуссию между представителями государств – участников ОБСЕ, тексты речей и массу интересных интервью.

Это был один из редких моментов, когда все необходимое для хорошего, настоящего репортажа было у нас под рукой. Надеемся, что он был не последним.

Аниела Баши (27 лет) – редактор отдела политики газеты «Коха Джоне»; Аниита Ходжа (25 лет) – международный корреспондент Албанского радио и телевидения (RTSH).

Албания и свобода СМИ

С приближением назначенных на 12 октября муниципальных выборов между журналистами, владельцами СМИ и политиками Албании разгорается дискуссия о свободе прессы. Особую тревогу вызывает переплетение интересов СМИ с интересами политиков, некоторые из которых сами являются владельцами органов массовой информации, а также степень политически мотивированного воздействия на журналистов. Ниже следуют выдержки из выступления посла Осмо Липпонена перед представителями государств-участников 5 июня:

При слаборазвитом рынке радио- и телевидения в Албании отсутствуют надежные финансовые гарантии выживания операторов СМИ, число которых непомерно велико (около 60 телеканалов при аудитории в 3 миллиона человек) и главным источником доходов для

которых является реклама. Органы СМИ вынуждены поддерживать свою журналистскую деятельность за счет поступлений от других коммерческих операций, а также обращаться за помощью к законодателям, что сокращает для них возможность занимать объективную позицию.

Соответственно, влияние политических кругов подрывает авторитет государственного органа, регулирующего деятельность электронных СМИ, – Национального совета по радио- и телевидению (НСРТ) – поскольку каналы, пользующиеся покровительством государственных деятелей, чувствуют себя вправе игнорировать нормы закона. В условиях, когда около 60 процентов рекламы, размещаемой в СМИ, оплачивается бюджетными или государственными учреждениями, политика

государства как рекламодателя стала самым эффективным орудием давления на прессу. В результате основная часть журналистских материалов носит открыто проправительственный характер.

Доклады, заостряющие внимание на сложившейся ситуации, были подготовлены осенью прошлого года Присутствием ОБСЕ, а затем государственным департаментом США и Международной кризисной группой, отметившими помимо прочего, что частные предприни-

матели все более опасаются размещать свою рекламу в оппозиционных СМИ, так как это влечет опасность финансовых проверок.

Присутствие активно ищет возможности и способы обеспечить здоровую и активную роль СМИ в предстоящей избирательной кампании. В течение последнего года его основным вкладом в развитие средств массовой информации было содействие усилению до сих пор не окрепшего НСРТ.

Грузинские журналисты знакомятся с ОБСЕ

Михаил Вигнанский

В самом центре Тбилиси есть небольшой двухэтажный особняк. Если подняться на второй этаж по крутой лестнице, то попадаешь в настоящий информационный штаб. Это – пресс-офис Миссии ОБСЕ. Сюда стекается информация из тех мест, к которым привлечено внимание ОБСЕ в Грузии.

Это может быть северная граница Грузии и России, где наблюдатели ОБСЕ с 1999 года, в связи со второй чеченской кампанией, осуществляют мониторинг. Или это может быть непризнанная Республика Южная Осетия, где вот уже 11 лет как удалось остановить грузино-осетинское кровопролитие и представители ОБСЕ участвуют как в процессе примирения, так и в реализации различных проектов, способствующих восстановлению доверия – начиная от поощрения сдачи оружия населением и до восстановления разрушенного вооруженным конфликтом водопровода.

Скоро с ОБСЕ будет связана еще одна «горячая точка», где, слава Богу, не стреляют, но, тем не менее, эмоции бурлят, – это Центризбирком. Согласно предложенному США варианту комплектации ЦИК, его председатель предлагается ОБСЕ. С этим согласились влиятельные политические движения Грузии, что еще раз свидетельствует о высокой степени доверия Тбилиси к этой международной организации. [см. статью на стр. 27]

Белые автомобили с надписью

«ОБСЕ» стали привычной картиной в Грузии. Но чтобы понять суть этой организации лучше, вникнуть и затем рассказать в своих репортажах, сообщениях или телесюжетах, надо попасть в святая святых – в Вену, в штаб-квартиру и во дворец конгрессов «Хофбург».

Так что как журналисту, практически каждый день пишущему о проблемах, в разрешении которых надежды связаны с ОБСЕ, мне, главному редактору независимого агентства новостей «Прайм-ньюс», выпал выигранный билет. В середине июля я смог «попробовать» ОБСЕ «на вкус», оказавшись в Вене вместе с представителем пресс-офиса Миссии ОБСЕ в Грузии и политическим обозревателем «Свободной газеты».

Это была удачная идея, которая родила прекрасный результат. Мы увидели ОБСЕ изнутри – что еще может пожелать журналист! Александр Ницше из пресс-офиса раскрыл нам секреты того, что такое ОБСЕ (и предложил по окончании поездки оценить, как она прошла). Как действует организация в «горячих точках» – от самого начала и до деятельности на месте, например, на Балканах и на Кавказе, – нам рассказали в Центре по пре-



Михаил Вигнанский (36 лет) является главным редактором агентства новостей «Прайм-ньюс» со штатом в 20 сотрудников. Он также публикуется в московской еженедельной газете «Время новостей» и является корреспондентом испанского телеграфного агентства ЭФЕ

дотворению конфликтов. В отделе по полицейским вопросам нас познакомили с планами в отношении Грузии и зоны грузино-осетинского конфликта в частности.

Интересная беседа с официальными лицами состоялась у нас на тему о том, почему ОБСЕ уделяет такое внимание предстоящим выборам в парламент Грузии 2 ноября. Мы посмотрели, что такое Постоянный совет ОБСЕ, о заседаниях и важнейших решениях которого, в том числе для Грузии, часто слышим.

Мы также встретились с сотрудником Представителя ОБСЕ по свободе СМИ. Грузинские журналисты не

всегда знают о существовании такого важного института, который защищает их права, как бы совмещая функции европейского омбудсмана для прессы и комиссара по правам журналистов на пространстве ОБСЕ. Кажется, роль и значимость этого института следует изучить еще глубже

и пропагандировать его.

Уже полжизни я – журналист: мне пришлось немало писать о политических проблемах и конфликтах – теме, которая меня глубоко интересует. Но эти встречи в Вене я буду вспоминать как одни из самых увлекательных, насыщенных и содержательных в моей

практике. Сейчас, когда я вижу аббревиатуру «ОБСЕ», я думаю об этой организации как о немножко родной. Мы «примерили» ОБСЕ на себя, и эта «одежда» оказалась очень своевременной. Теперь мы должны попытаться «породнить» ОБСЕ с нашими подписчиками и зрителями.

Новости

ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА ПО ДЕЛАМ НАЦИОНАЛЬНЫХ МЕНЬШИНСТВ

Верховный комиссар стремится закрыть вопрос о венгерском «законе о привилегиях»

Спустя два года после принятия «Закона о венграх, проживающих в соседних странах», в этот закон внесены существенные поправки с учетом большей части критических замечаний, высказанных соседними государствами и международным сообществом. На этом Верховный комиссар по делам национальных меньшинств (ВКНМ) Рольф Экеус настаивал в своей переписке и беседах с высокопоставленными должностными лицами Венгрии еще с лета 2001 года.

Выступая перед членами Постоянного совета 1 июля, он сообщил, что принятый 23 июня пересмотренный вариант закона «значительно отличается» от того, как этот закон выглядел в июне 2001 года, и «приближается к минимальным международным стандартам в данной области». Теперь, отметил он, «закон, по всей видимости, направлен только на решение вопросов культуры и образования и, за одним возможным исключением, не предусматривает дискриминации по этническому признаку».

Так называемый «закон о статусе» или «закон о привилегиях» стал яблоком раздора между Венгрией и некоторыми из ее соседей – особенно Словакией и Румынией, усмотревшими в нем одностороннюю и дискриминационную поддержку Венгрией венгерских меньшинств, проживающих за рубежом. Он также подвергся критике со стороны международного сообщества, включая

Европейскую комиссию и Совет Европы, а также ВКНМ.

На заседании Постоянного совета посол Экеус отметил, что уделил столько внимания этому вопросу «отчасти из-за чувствительного характера проблем, связанных с так называемыми «единокровными меньшинствами», в отношениях Венгрии с соседями, но также из-за прецедента, создаваемого этим законом». Его беспокоило не то, что венгерский «закон о статусе» приведет к конфликту и вспышке насилия, а то, что «такой прецедент мог бы отрицательно отразиться на межгосударственных отношениях в регионе ОБСЕ». Верховный комиссар неоднократно подчеркивал, что защита прав меньшинств входит в обязанности государств, где проживают эти меньшинства, а долг поддерживать добрососедские отношения представляет собой краеугольный камень международного права.

Верховный комиссар внес немалый вклад в процесс пересмотра упомянутого закона, который, однако, даже с поправками продолжает вызывать определенную озабоченность у соседних государств. В целях преодоления остающихся разногласий Р. Экеус встретился 30 июня в Будапеште с премьер-министром Венгрии Петером Медьеши и министром иностранных дел Ласло Ковачем, а затем 1 июля в Братиславе – с премьер-министром Словакии Микулашем Дзуриной. Он настоятельно призвал обе стороны использовать для практической реализации тех видов содействия, о которых говорит-

ся в «законе о привилегиях», существующие двусторонние договоренности. Затем венгерская сторона провела двусторонние встречи с представителями Словакии и Румынии для изучения возможностей дальнейшей помощи представителям венгерских общин в этих двух странах.

Сегодня, в итоге длительного и зачастую нелегкого процесса, Верховный комиссар надеется, что проблемы, возникшие в связи с «Законом о венграх, проживающих в соседних странах», могут, наконец, быть решены к удовлетворению всех сторон и без отхода от минимальных международных стандартов.

Первая поездка посла Экеуса в Таджикистан

В ходе своей первой поездки в Таджикистан 22–23 июля Верховный комиссар имел встречи с президентом Эмомали Рахмоновым и другими высокопоставленными деятелями правительства, с представителями узбекской, туркменской, киргизской и русской общин и работниками неправительственных организаций, занимающихся проблемами меньшинств в стране.

В беседе с президентом Верховный комиссар отметил существенный прогресс, достигнутый Таджикистаном со времени подписания в 1997 году мирного соглашения между правительством и оппозицией. Это соглашение, указал он, заложило основу гражданского согласия, включая социальную интеграцию национальных меньшинств.

Однако, указал посол Экеус, конфликт привел к ослаблению связей между центральными властями и некоторыми регионами страны, включая районы компактного проживания национальных меньшинств. Верховный комиссар приветствовал инициативу правительства по выработке государственной программы поддержки и развития национальных меньшинств в Таджикистане и выразил готовность содействовать процессу реформ.

Еще одной из обсуждавшихся тем было региональное сотрудничество, включая обеспечение открытости и безопасности границ. Верховный комиссар отметил потенциальную роль ОБСЕ в этом важном вопросе.

В беседе была также затронута тема этнических таджиков в соседних государствах, – особенно с точки зрения их доступа в соответствующие учебные заведения и охвата их другими услугами. Р. Экеус подчеркнул, что защита прав меньшинства является обязанностью того государства, где это меньшинство проживает. Он акцентировал внимание на своей работе во всех странах Центральной Азии, включающей как осуществление проектов, так и текущий диалог, призванный способствовать интеграции и межэтнической гармонии.

На обратном пути Верховный комиссар сделал короткую остановку в Алма-Ате, где встретился с представителями нескольких проживающих в

стране меньшинств, двумя заместителями председателя Ассамблеи народов Казахстана и государственными должностными лицами, отвечающими за проблемы меньшинств.

ВКНМ о международных конфликтах и отношениях с титульными нациями

Выступая 2 июля в швейцарском Институте международных отношений при Цюрихском университете, посол Экеус проследил эволюцию конфликтов со времен Вестфальского мира и до наших дней, а также их последствия для отношений меньшинств с титульными нациями. Полный текст его речи имеется по адресу:

www.osce.org/hcnm

Новости

ПАРЛАМЕНТСКОЙ АССАМБЛЕИ ОБСЕ



ОБСЕ

Председатель ПА ОБСЕ Брюс Джордж открывает 12-ю ежегодную сессию. Слева направо: Франс Вейсглас, председатель палаты представителей парламента Нидерландов; Яап де Хооп Схеффер, Действующий председатель ОБСЕ; Председатель ПА Брюс Джордж; Геррит Залм, вице-премьер Нидерландов; Ивонна Тиммерман-Бюк, председатель нидерландского сената.

ПА ОБСЕ принимает Роттердамскую декларацию

Около 300 парламентариев приняли *Роттердамскую декларацию*, в которой акцент был сделан на политических, экономических и правозащитных аспектах вопроса о роли ОБСЕ в новой европейской архитектуре, который был вынесен в качестве темы

12-й ежегодной сессии Парламентской ассамблеи (ПА) ОБСЕ, состоявшейся в Роттердаме 5–9 июля с. г.

Вступительное слово произнес Председатель ПА ОБСЕ Брюс Джордж; за ним выступили видные государственные деятели из Нидерландов: спикер сената Ивонна Тиммерман-Бюк; спикер палаты представителей Франс

Вейсглас и вице-премьер Геррит Залм. Обращаясь к парламентариям, Действующий председатель (ДП) ОБСЕ, министр иностранных дел Нидерландов Яап де Хооп Схеффер подчеркнул, что тема ежегодной сессии была намечена правильно, поскольку она касается новых обстоятельств, по которым ОБСЕ необходимо определиться,

– расширения Европейского союза и НАТО и возникающих перед Организацией новых угроз, включая терроризм, организованную преступность, незаконный оборот и незаконную миграцию.

ДП доложил о положении в Молдове и о предпринимаемых молдавскими и приднестровскими представителями усилиях по согласованию до конца текущего года новой конституции, предполагающей воссоединение Молдовы по федеральному образцу. «[Майский] семинар ПА в Молдове имел неопределимое значение для развития этого процесса; он самым наглядным образом показал, как ваша Ассамблея и другие институты ОБСЕ могут дополнять и подкреплять действия друг друга», – сказал ДП.

С сообщениями перед парламентариями выступили и некоторые другие руководители ОБСЕ. После своих выступлений и ДП, и старшие должностные лица ОБСЕ ответили на вопросы из зала.

Дискуссия и специальные заседания

В течение трех последующих дней в трех общих комитетах Ассамблеи рассматривались доклады и проекты резолюций по основной теме ежегодной сессии. Кроме того, состоялись самостоятельные заседания специальных комитетов по транспарентности и подотчетности, а также по Беларуси, Молдове и Абхазии, где обсуждались вопросы текущей и дальнейшей деятельности.

На заседании специального комитета по транспарентности и подотчетности, проходившем под председательством американского конгрессмена Стэнли Хойера, были заслушаны отчеты Председателя ПА Брюса Джорджа и специального представителя ПА в Вене посла Андреаса Нотелле. Помимо этого Б. Джордж возглавил работу специального заседания по Средиземноморью, в котором приняли участие парламентарии из средиземноморских партнеров ОБСЕ по сотрудничеству и председатель Группы ОБСЕ для контактов со средиземноморскими партнерами по сотрудничеству посол Иво Петров.

В фокусе внимания – гендерные проблемы

В докладе о гендерном балансе, представленном руководителем делегации Нидерландов в ПА ОБСЕ Гертье Ликлама а Ньехолт, было подчеркнуто, что с 1999 года, когда в ОБСЕ был принят План действий в гендерной области, предусматривавший выправление гендерных перекосов в замещении вакансий старшего звена, положение если и улучшилось, то весьма незначительно. Как представляется, высокие должности категории специалистов для женщин по-прежнему практически недоступны ввиду все еще действующего в отношении них «невидимого потолка» для должностей этой категории.

Роттердамская декларация

Ежегодная сессия завершилась принятием *Роттердамской декларации*, в которой говорится, что архитектура европейской безопасности претерпевает постоянное развитие и что реальная сила ОБСЕ состоит в ее способности реагировать на угрозы и вызовы безопасности и в ее полноценном присутствии на местах. В Декларации далее говорится, что для поддержания доверия к Организации настоятельно необходимо обеспечить миссии ОБСЕ на местах надлежащими средствами и высококвалифицированным персоналом.

Как гласит Декларация, Ассамблея рекомендует обратиться к Постоянному совету ОБСЕ с просьбой проводить с ПА консультации до принятия решения о прекращении деятельности той или иной структуры ОБСЕ на местах.

В Роттердамской декларации подчеркивается, что дальнейшая активизация деятельности в рамках экономического и экологического измерения ОБСЕ как неотъемлемого компонента ее всеобъемлющего подхода в области безопасности является важнейшей предпосылкой обеспечения значительного вклада ОБСЕ в новую архитектуру европейской безопасности.

Кроме того, в Декларации ОБСЕ предлагается принять более сбалансированный региональный подход в деле обеспечения выполнения обязательств государств-участников в области человеческого измерения, учи-

тывая при этом различия между странами и регионами и не игнорируя ни одного из них. В этой связи в Декларации предлагается расширить мандат Верховного комиссара по делам национальных меньшинств и выделить на его нужды дополнительные ресурсы.

В *Резолюции о борьбе с антисемитизмом* содержится настоятельный призыв ко всем государствам-участникам обеспечить эффективное применение правовых мер борьбы против преступлений на почве антисемитизма, ксенофобии, а также расовой и этнической ненависти независимо от того, направлены ли они против частных лиц, общин или имущества, и в том числе проведение тщательных расследований и судебное преследование в связи с такими актами.

В *Резолюции о Международном уголовном суде* парламентарии призвали государства – участники ОБСЕ сделать ратификацию ими [Римского статута] по-настоящему значимой путем принятия эффективного национального закона о его осуществлении, который позволит им выполнять свои основополагающие обязательства по этому статуту.

Резолюция о пленных, находящихся на базе в Гуантанамо, призывает Соединенные Штаты незамедлительно передать дела пленных в «компетентный суд» с целью установления их статуса, гарантировать им их права, предоставив им возможность привлечения по собственному выбору адвокатов для защиты их интересов, и воздерживаться от применения смертной казни.

В *Резолюции о Беларуси* подвергается критике значительно осложнившееся положение в стране в социально-политической и гуманитарной области и декларируется поддержка гражданского общества и демократических сил Беларуси.

В *Резолюции о Молдове* Парламентская ассамблея призывает все заинтересованные стороны, особенно парламент и правительство страны, а также Верховный совет и власти Приднестровья, к добросовестному продолжению переговоров с целью найти решение стоящих проблем.

Резолюция о борьбе с торговлей детьми настоятельно призывает все государства-участники подписать и ратифицировать *Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию ООН о борьбе с транснациональной организованной преступностью*.

Ассамблея также приняла резолюцию о парламентской деятельности **по линии ОБСЕ на национальном уровне**, в которой побуждает национальные парламенты регулярно практиковать надлежащее обсуждение у себя в парламенте подготавливаемых национальной делегацией в ПА ОБСЕ ежегодных письменных докладов о деятельности Ассамблеи.

Выборы

Депутаты Ассамблеи единогласно переизбрали Брюса Джорджа Председателем ПА на второй годичный срок, а Джерри Графстайна – казначеем на второй двухгодичный срок. Четырьмя новыми заместителями Председателя стали: Нино Бурджанадзе (Грузия), Джованни Кесслер (Италия), Туни Тингсгорд (Швеция) и Невзат Ялчинтас (Турция). Г-жа Тингсгорд была назначена новым специальным представителем ПА по гендерным вопросам. Горан Ленмаркер (Швеция) и Елена Мизулина (Россия) были переизбраны председателями, соответственно, Первого и Третьего комитетов. Председателем Второго комитета был избран американский конгрессмен Бен Кардин.

Постоянный комитет

Свое заседание провел и Постоянный комитет ПА; на нем были заслушаны доклады о предстоящей деятельности Ассамблеи, а также доклады казначея и Генерального секретаря. Казначей ПА сенатор Джерри Графстайн доложил о том, что Ассамблея и на этот раз действовала всецело в

рамках общих руководящих принципов бюджетной работы, утвержденных Постоянным комитетом. Он сообщил, что фирма ЛЗ, назначенная в качестве внешнего ревизора Ассамблеи, полностью одобрила финансовую деятельность международного секретариата ПА. Комитет единодушно утвердил предлагаемый бюджет на 2003/2004 финансовый год, размер которого по сравнению с расходами за предыдущий год увеличен на 4,75 процента.

Генеральный секретарь ПА Спенсер Оливер сообщил о том, что международный секретариат продолжал успешно и эффективно помогать Организации в решении расширенного круга задач в рамках бюджета, утвержденного Постоянным комитетом.

Заместители Председателя ПА призывают парламентариев вести борьбу с антисемитизмом

Заместитель Председателя Элси Гастингс представлял ПА ОБСЕ на конференции ОБСЕ по проблеме антисемитизма, проходившей в Вене 19–20 июня. На конференцию прибыли 16 парламентариев, включая заместителей Председателя ПА ОБСЕ Герта Вайскирхена и Барбару Херинг и руководителей делегаций в ПА ОБСЕ Петра Сулака (Чешская Республика), Мишеля Вуазена (Франция) и Криса Смита (США). На конференции обсуждались проблема антисемитизма и его проявления в Европе, Центральной Азии и Северной Америке, а также роль правительств, парламентариев и гражданского общества в содействии утверждению терпимости.

Председатель ПА посещает Кыргызстан

9–10 июня Председатель ПА Брюс Джордж нанес визит в Бишкек, с тем чтобы продемонстрировать глубокую заинтересованность Ассамблеи в реализации политических реформ в Кыргызстане. В ходе визита состоялся ши-

рокий обмен мнениями с президентом страны Аскармом Акаевым и спикерами обеих палат киргизского парламента А. Эркебаевым и А. Борубаевым; беседы были посвящены конституционной и парламентской реформе, а также сотрудничеству между киргизским правительством и парламентом и ОБСЕ, в особенности Парламентской ассамблеей. Председатель подчеркнул, что ПА весьма заинтересована в том, чтобы парламентарии центральноазиатских стран принимали участие в ее работе.

Брюс Джордж на Украине: участие в диалоге о контроле над вооруженными силами

В ходе визита в Украину 15–17 июня Брюс Джордж встретился со спикером парламента и парламентариями, представлявшими различные партии, министром иностранных дел, омбудсменом и Координатором проектов ОБСЕ. Он подчеркнул, что дальнейшая интеграция Украины в Европу будет во многом зависеть, в частности, от темпов демократизации и от того, как будут проведены предстоящие выборы.

Б. Джордж принял участие в *семинаре ОБСЕ на тему о демократическом контроле над вооруженными силами и выполнении Кодекса поведения, касающегося военно-политических аспектов безопасности, в Центральной и Восточной Европе*, который состоялся в парламенте Украины 16–17 июня. Этот семинар, совместно организованный Центром по предотвращению конфликтов Секретариата ОБСЕ и Парламентской ассамблеей, преследовал цель привлечь внимание к обязанностям парламентариев, зафиксированным в *Кодексе поведения, касающемся военно-политических аспектов безопасности*, и содействовать диалогу между командованием вооруженными силами и парламентариями, занимающимися вопросами контроля над такими силами.



Новости

ПРЕДСТАВИТЕЛЯ ПО ВОПРОСАМ СВОБОДЫ СРЕДСТВ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ

Почему стоит критиковать действия США в вопросах свободы СМИ?

Ответ прост: из-за прецедента

Комментарий Александра Иванько

Несколько месяцев назад в интервью, данном корреспонденту одного из телеграфных агентств, Представитель ОБСЕ по вопросам СМИ Фраймут Дуве выразил озабоченность тем, что в текущем году ему не менее трех раз пришлось поднимать вопрос о свободе средств массовой информации в Соединенных Штатах.

Задерживать французских журналистов в аэропорту, как это недавно имело место в Лос-Анджелесе, – нехорошо. Держать их часами в наручниках, а затем депортировать – еще хуже, особенно если их единственный проступок – честность, а именно информирование иммиграционных властей о том, что они прибыли в Соединенные Штаты в качестве журналистов, а не туристов (в последнем случае они могли бы обойтись без визы).

Ф. Дуве также концентрировал свое внимание на проблемах, существующих в Италии, Великобритании и Испании – странах «к западу от Вены», которые редко становятся объектом внимания правозащитных организаций, не говоря уже о правительственных органах. Говоря словами одного бывшего посла в ОБСЕ, «если у нас есть сто рожевой пес, то он должен и вести себя соответствующим образом, то есть подавать голос».

Впрочем, означает ли это, что к Востоку все обстоит тихо и спокойно? Во все нет. Гражданские свободы ущемляются в массовом порядке во мно-

гих бывших советских республиках, причем острие нападок направлено в первую очередь против свободы СМИ.

В нынешней атмосфере подозрительности ко всему французскому «радушный прием», оказанный этим французским журналистам, был, пусть и нежелательным, но по крайней мере понятным. Регулярно подвергаясь антифранцузской обработке, человек может приобрести склонность проявлять подозрительность не только в отношении качества французского вина или запаха их сыра. Его выведет из себя и странный акцент.

Так или иначе, журналистам в конечном итоге позволили возвратиться домой. Их не заставили написать полную восторгов биографию Джорджа Буша в качестве платы за освобождение.

А ведь именно так обстояло дело с Леонидом Комаровским. Этот американский бизнесмен, в прошлом российский журналист, имел несчастье быть арестованным в прошлом году в Туркменистане за то, что, якобы, принимал участие в покушении на жизнь руководителя этого центральноазиатского государства.

Его «билетом на свободу» стал написанный им труд с восхвалениями в адрес президента страны. Этот «труд» был завершен за три месяца, после чего Комаровский был помилован и отпущен на свободу. Все мы слышали о «суде прессы», но с тем, чтобы «пером покупалась свобода после осуждения»,



ОБСЕ/ЛССМИ

Александр Иванько.

по всей вероятности, сталкиваемся впервые.

В принципе и Соединенные Штаты, и Туркменистан нарушили дух и букву принятых ими обязательств в рамках ОБСЕ, касающихся свободы слова. Однако правительства этих двух стран придерживаются в корне отличных друг от друга подходов к этим обязательствам.

После 11 сентября США переживают сложный период: многие из основных свобод в стране подвергаются испытанию в ходе необъявленной войны, которую ведет безликий противник. Однако местные правозащитные организации пристально следят за действиями правительства и бьют тревогу

по поводу любого законодательного акта, который содержит хотя бы намек на авторитаризм. Их деятельность, равно как и меры, принимаемые правительством, свободно освещаются и живо обсуждаются в средствах массовой информации.

Зачем же нам беспокоиться по поводу США и отдельных заусенцев в в остальном отлаженно функционирующей системе, тогда как некоторые другие страны, сидящие за столом Постоянного совета, практически отбросили даже видимость свободы СМИ?

Если сказать коротко, – из-за прецедента. США и другим западным демократиям, возможно, претит, когда Представитель ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации подвергает их критике. Но сердятся они не по делу. Любые меры, ущемляющие свободу СМИ, представляют собой весьма зловещий прецедент для

некоторых других государств-участников, которые не имеют за спиной многих десятилетий, если не столетий, демократического развития. Они учатся на примерах, приберегая их в качестве образца для подражания в будущем.

В Туркменистане единственное, что осталось от гражданских свобод, – это свобода держать язык за зубами.

Недавно я разговаривал с одним докладчиком по вопросам прав человека из Организации американских государств. Он сказал, что обеспокоен некоторыми действиями правительства США, но считает, что американское общество сможет успешно справиться со своими собственными проблемами и перебороть возникшую после 11 сентября тенденцию к несколько излишнему усердию в подавлении некоторых свобод.

«В Латинской Америке проблемы будут более острыми, – сказал он мне. – США в конечном счете оставят по-

зади этот сложный период без больших потерь для общества. Нам же будет гораздо труднее стать на прежние рельсы».

То же касается и региона ОБСЕ. Те, кто задерживают иностранного журналиста и депортируют его под надуманным предлогом, должны учитывать, что их действия могут породить в других государствах-участниках ощущение, будто они получили индульгенцию на заключение журналистов в тюрьму на длительные сроки.

И даже на то, чтобы принуждать их к написанию биографии руководителя своей страны.

Александр Иванько является старшим советником Представителя ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации. Приведенные выше комментарии отражают мнение исключительно самого автора.

БЮРО ПРЕДСТАВИТЕЛЯ ОБСЕ ПО ВОПРОСАМ СВОБОДЫ СРЕДСТВ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ (ПССМИ)

Kärntner Ring 5–7, A-1010 Vienna, Austria

Тел.: (+43-1) 512 21 45-0, факс: (+43-1) 512 21 45-9, Эл. почта: pm-fom@osce.org



НОВОСТИ С МЕСТ

Новые руководители миссий в Таджикистане, Казахстане и Грузии

«Работать в ОБСЕ – значит не только приобретать богатый политический опыт, но и, что много важнее, выполнять нравственную миссию, – заявил **Антон Рупник**, который с 29 июня является **руководителем Центра ОБСЕ в Алма-Ате (Казахстан)**. – Эта работа требует глубокой веры в идеалы демократии и прав человека. В противном случае успеха не добиться».

В 1992 году он поступил на службу в министерство иностранных дел Словении в качестве пресс-секретаря,

после чего был назначен полномочным министром посольства своей страны в Москве, а затем продолжил службу на посту заместителя статс-секретаря и заведующего сектором по связям с соседними странами. Он также был послом и первым заместителем генерального директора, а позднее и генеральным директором исполнительного секретариата Центральноевропейской инициативы в Триесте.

С 1970 по 1992 год посол Рупник работал журналистом, редактором и

зарубежным корреспондентом. Он освещал события международной жизни для различных органов массовой информации, включая ежедневную газету «Дело», политический еженедельник «Телекс» и Словенское радио и телевидение (московский корреспондент).

Посол Рупник является ученым – славистом, специалистом по государствам бывшего Советского Союза; он – автор нескольких книг на политические темы.



Посол Антон Рупник.

После вступления на новый пост в ОБСЕ посол Рупник сказал: «Я рад предоставленной мне возможности работать в стране, которую повсюду считают двигателем процесса реформ в регионе».

* * *

Французский дипломат **Ив Барген** сменил Марка Гилберта на посту **руководителя Центра ОБСЕ в Душанбе (Таджикистан)**.

«Меня приятно поразила радушная и спокойная обстановка в Душанбе, который за последние два года стал значительно более безопасным городом», – сказал он вскоре после вступления в должность, состоявшегося 7 июля. Он с интересом ожидает работы по выполнению утвержденного Постоянным советом в октябре 2002 года адаптированного мандата Центра, в котором уделяется пристальное внимание деятельности в экономической и экологической области.

До своего назначения посол Барген был заместителем директора по странам континентальной Европы и Центральной Азии в министерстве иностранных дел Франции. С 1994 по 1999 год он работал в качестве поверенного в делах, а затем посла своей страны в Ашхабаде (Туркменистан).

География его назначений по линии дипломатической службы включает

Софию, Белград, Гавану, Анкару и Бонн. В 1991 году он входил в состав контрольной миссии Европейского союза по наблюдению за прекращением огня в Югославии.

Посол Барген – обладатель ученых степеней, одна из которых – в области политической науки – присуждена Институтом политических исследований в Париже, а другая – в области современного греческого и русского языка – Институтом восточных языков и цивилизаций.



Посол Ив Барген.

* * *

«Я чрезвычайно доволен тем, что унаследовал от предшественника столь компетентный и увлеченный штат национальных и международных сотрудников, – заявил **Рой Рив** (Соединенное Королевство) при назначении на



Посол Рой Рив.

пост **руководителя Миссии ОБСЕ в Грузии**, на котором он 1 августа сменил Жан-Мишеля Лакомба. – Вне всяких сомнений, Миссия пользуется широкой известностью и уважением в Грузии и рабочие взаимоотношения со всеми нашими партнерами носят тесный и эффективный характер».

Посол Рив лишь недавно закончил службу на посту руководителя Бюро ОБСЕ в Ереване, которое было создано в июле 1999 года. «Переезд из небольшого бюро ОБСЕ и принятие на себя обязанностей руководителя Миссии в Грузии – это целый скачок, – сказал он. – Круг стоящих вопросов шире и сложнее, но в этом и заключается стимул и интерес».

В качестве карьерного дипломата Р. Рив был первым послом своей страны в Украине, где пробыл до мая 1999 года. Будучи специалистом по Советскому Союзу, он дважды направлялся на работу в Москву (1968–1971 и 1978–1981 гг.). Из других назначений

можно упомянуть Северную Ирландию, Йоганнесбург и Сидней, где он занимал пост генерального консула.

Посол Рив был членом делегации СК на Совещании по безопасности и сотрудничеству в Европе (СБСЕ, ныне – ОБСЕ) и на предварительных пере-

говорах в Диполи (Финляндия). Он принимал участие в работе на всех этапах женеvских переговоров, которые завершились подписанием в 1975 году хельсинкского Заключительного акта, а также Белградской и Мадридской встреч СБСЕ.

НОВОСТИ

ЗАМЕТКИ ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ

«Партнерство между Грузией и ОБСЕ живет и крепнет»

В ходе недавней поездки в Грузию мне довелось воочию убедиться в том, как глубоко вовлечена ОБСЕ в решение сложнейших задач, стоящих перед страной. Я имел самые плодотворные контакты в столице страны Тбилиси, в Цхинвали (Южная Осетия), где у Миссии ОБСЕ имеется небольшое местное отделение, и на грузинско-российской границе.

Поездка (6–10 июля) проводилась в рамках моей текущей программы посещения миссий ОБСЕ на местах, которая позволяет мне глубже ознакомиться со всем кругом административных, управленческих и оперативных задач, решаемых Организацией.

Едва ли можно было подобрать более удобный момент для этой поездки, которая состоялась сразу после второго по счету расширения географического охвата операции по пограничному мониторингу (ОПМ), которая теперь распространяется также и на участок границы между Грузией и Республикой Дагестан (Российская Федерация). Миссия ОБСЕ, которая насчитывает 200 сотрудников, находилась в преддверии перемены: в конце июля завершал свою работу посол Жан-Мишель Лакомб, который возглавлял Миссию с ноября 1998 года. Его сменяет бывший руководитель Бюро в Ереване посол Рой Рив.



ОБСЕ/Родольф Оберле

Генеральный секретарь Ян Кубиш (в центре) на постоянном наблюдательном пункте в Ахалсопели (Восточная Грузия), находящемся на высоте 1800 метров в 4 километрах от российской границы. Рядом с ним пограничный наблюдатель Виурел Арсинуан, руководитель ОПМ Йоханнес Ритвельд и старший координатор по вопросам безопасности Деклан Гринуэй (смотрит в бинокль).

У меня состоялись интенсивные переговоры по вопросам ОБСЕ с президентом страны Эдуардом Шеварднадзе. Все из тех, с кем я встречался, включая министра иностранных дел Ираклия

Менагаришвили, министра по особым делам Малхаза Какабадзе и личного представителя президента по национальной безопасности и разрешению конфликтов Ираклия Махавариани, под-

черкивали ту важную функцию, которую выполняет Миссия ОБСЕ в Грузии на протяжении более десяти лет.

Пограничный мониторинг

Тбилиси отдает должное ОПМ за улучшение положения на границе между Грузией и Российской Федерацией, которое стало намного более спокойным, чем три года назад, когда началось ее осуществление.

Я побывал на двух из четырех патрульных баз и на одном наблюдательном пункте на дагестанском участке границы. Мне было приятно, что операция, которая была расширена в декабре 2002 года по решению наших государств-участников, развернута в полную силу.

Наблюдение и представление отчетов о передвижении через границу на чеченском, ингушском и дагестанском участках горной границы общей протяженностью 286 километров по-прежнему доставляют немало хлопот наблюдателям, число которых в зимнее время (когда с гор сходят лавины) составляет 111 человек, а в летнее время (когда происходят оползни) – 144. В ряде районов наблюдатели работают на высоте до 3000 метров, зачастую в условиях штормового ветра и низких температур, порой оставаясь без контакта с внешним миром в течение нескольких недель кряду. В период между серединой ноября и серединой апреля снега иногда слишком много, чтобы осуществлять пешее патрулирование, но недостаточно для того, чтобы совершать обход на лыжах. Плохие погодные условия нередко препятствуют патрулированию с вертолетов.

Мне сказали, что наблюдатели от ОБСЕ помогают и в налаживании сотрудничества между грузинской и российской пограничными службами. На тот момент была намечена встреча представителей обеих служб для обсуждения вопросов более тесного взаимодействия; на эту встречу были приглашены и представители Миссии ОБСЕ.

Грузинские пограничники, которые обеспечивают столь необходимую наблюдателям безопасность, нуждаются в постоянной профессиональной под-

готовке. Ожидается, что теперь, когда Европейский союз и Соединенные Штаты поставили в Грузию нужнейшее оснащение – от сапог и биноклей до автомобилей и средств связи – на сумму порядка 2 млн. евро, пограничники смогут действовать более эффективно.

Конфликты в отдельных регионах Грузии

Грузинские власти высоко ценят многолетние усилия ОБСЕ по содействию урегулированию грузинско-осетинского конфликта на севере страны и по оказанию помощи Организации Объединенных Наций в решении грузинско-абхазского конфликта на западе. Подобную оценку я услышал и из уст руководителей Южной Осетии в Цхинвали, включая «президента» Эдуарда Кокойты, сопредседателей Смешанной контрольной комиссии (СКК) и командования Смешанных сил по поддержанию мира (ССПМ). Я вдохновлен тем, что и грузинская, и южноосетинская сторона безоговорочно выразила твердое намерение урегулировать конфликт политическими средствами.

В Цхинвали я наблюдал процесс сбора оружия, осуществляемый под надзором ССПМ в рамках полной натовских решений программы. Миссия ОБСЕ оказывает помощь в ее осуществлении, реализуя проекты в интересах тех общин, где люди добровольно сдают оружие. Так, например, нескольким деревням была оказана помощь в очистке заваленного оросительного канала. В некоторые поселки были направлены компьютеры. С тем чтобы Миссии было проще взаимодействовать с ССПМ, ОБСЕ разработала программу быстрого реагирования, служащую каналом для финансирования донорами различных проектов.

В ходе встреч с южноосетинским руководством я подчеркивал, что непременным условием любого решения конфликта должно быть уважение территориальной целостности Грузии и полное соблюдение прав жителей Южной Осетии. Мне близка мысль о необходимости экономического восстановления в зоне конфликта, но при

этом любая подобная программа неизбежно должна быть частью общего политического урегулирования.

К сожалению, у меня не было возможности посетить Абхазию, но я провел обстоятельную дискуссию по этому вопросу. Грузинские власти глубоко обеспокоены ходом процесса урегулирования конфликта, особенно в свете напряженности в Гальском районе Абхазии, населенном по преимуществу этническими грузинами.

Вопросы, связанные с выборами

В прессе широко обсуждается возможная роль ОБСЕ в связи с парламентскими выборами 2 ноября; эта тема особенно актуальна потому, что перед моей поездкой бывший государственный секретарь США Джеймс Бейкер побывал в Грузии по поручению американского правительства для обсуждения предвыборных приготовлений. Она же стала ведущей и в двух встречах, которые я имел с помощником государственного секретаря США Элизабет Джонс.

В беседах с представителями национальных властей я подчеркивал, что ответственность за принятие соответствующих решений о характере вовлеченности ОБСЕ лежит на Действующем председателе или Директоре БДИПЧ. Я согласился с их мнением о том, что было бы чрезвычайно важно привлечь к работе Совет Европы (СЕ), парламентские ассамблеи ОБСЕ и СЕ, а также Европейский парламент.

Вместе с тем я дал ясно понять, что в конечном итоге именно самим грузинам предстоит взять на себя ответственность за обеспечение демократического характера электорального процесса и что задействовать ОБСЕ можно не иначе, как по просьбе политических сил страны. В то же время я дал заверения в том, что ОБСЕ окажет посильную помощь в подготовке к выборам.

[1 сентября президент Шеварднадзе назначил Нану Девдариани новым председателем Центральной избирательной комиссии, выбрав ее из трех кандидатов, предложенных совещательной комиссией в составе представителей ОБСЕ и СЕ. Г-жа Девдариани

в настоящее время занимает пост общественного защитника Грузии.]

Военно-политические вопросы

Грузинские власти с признательностью отмечали не только деятельность ОБСЕ в Южной Осетии, но и другие проекты Миссии в военно-политичес-

кой области; при этом они обозначили имеющиеся у них дополнительные потребности. Президент Шеварднадзе конкретно упомянул успешный проект нейтрализации ракетного топлива и его переработки на удобрение, а также недавнюю инициативу по утилизации складированных боеприпасов и бомб.

В целом сотрудники Миссии в Тбилиси и нашего маленького отделения в Цхинвали, не говоря уже о пограничных наблюдателях, работают с огоньком. Не побоюсь сказать, что наша работа в Грузии служит образцом для всех наших остальных структур на местах.

СЕКРЕТАРИАТ ОБСЕ

Kärntner Ring 5–7, A-1010 Vienna, Austria.

Тел.: (+43-1) 514 36-0, факс: (+43-1) 514 36-96, эл. почта: pm@osce.org

ОБСЕ скорбит по друзьям, погибшим в Багдаде

«Я глубоко потрясен этим бессмысленным и подлым террористическим актом, направленным против людей, единственная миссия которых состояла в том, чтобы сделать жизнь людей в Ираке лучше», – заявил Генеральный секретарь Ян Кубиш 19 августа, после того как поступило сообщение о взрыве бомбы в здании представительства ООН в Багдаде.

Он напомнил о том, что специальный представитель ООН Сержиу Виейра ди Меллу, погибший в результате взрыва, выступил на заседании Постоянного совета ОБСЕ 21 ноября 2002 года, вскоре после своего назначения на пост Верховного комиссара ООН по правам человека.

Как заявил тогда г-н Виейра ди Меллу представителям государств-участников, и ОБСЕ, и УВКПЧ, «отстаивая общие для всех базовые ценности, руководствуются при этом необходимостью вести эффективную борьбу против тех сил, которые пытаются подорвать и разрушить основы международной и внутренней безопасности».

В личном письме на имя Генерального секретаря ООН Кофи Аннана посол Кубиш писал: «Многие из погибших – это наши ближайшие коллеги из тех мест, где мы вели совместную работу, например, из Косово. Нам их будет очень не хватать».

* * *



Чешский фотограф Любомир Котек запечатлел сияющую улыбкой Фиону Уотсон у входа в Центр ОБСЕ по подсчету голосов в Приштине 27 октября 2000 года, накануне первых муниципальных выборов в крае. Она отправлялась развезти отпечатанные бланки бюллетеней по избирательным участкам

Сообщение о том, что в списке погибших фигурирует 35-летняя Фиона Уотсон, быстро распространилось в кругах, близких к ОБСЕ; в эту скорбную весть верилось с трудом. С ноября 1999 года по ноябрь 2000 года Фиона работала в Миссии ОБСЕ в Косово (ОМИК) в качестве составителя докладов и сотрудника по политическим вопросам в канцелярии руководителя аппарата Миссии. В Багдаде она

второй месяц выполняла функции сотрудника по политическим вопросам в штате представителя С. Виейра ди Меллу. Уроженка Шотландии из г. Питтенуим-ин-Файф, она окончила университет Герриот-Уотта в Эдинбурге и Кембриджский университет по профилю языка, международные отношения и баллистика.

«Подобные трагические события напоминают нам о тех опасностях, с

которыми сталкиваются многие наши коллеги по ОБСЕ и сотрудники других международных организаций, работающие в опасных районах, – указывал Директор по вопросам людских ресурсов Шон Хенд в письме, адресованном сотрудникам ОБСЕ. – Пусть присущее Фионе чувство беззаветного и преданного служения принципам гуманизма служит для всех нас источником вдохновения».

В одной из шотландских газет были приведены слова убитой горем матери Фионы Уотсон: «У Фионы было столько друзей по всему миру, с кем она познакомилась по работе». Среди этих друзей была Урдур Гуннарсдоттир, ныне пресс-секретарь миссии ОБСЕ в Боснии и Герцеговине, а в прошлом – замес-

титель пресс-секретаря ОМИК. Она поделилась своими воспоминаниями о «Фи», как ее звали все.

«Фи прибыла в Косово в один из самых мрачных и трудных для страны моментов – в ноябре 1999 года. Ее приезд внес свежую струю: она всегда улыбалась, была полна энергии и далеко идущих планов. Очень скоро она стала своего рода магнитом в растущей группе международных сотрудников в Косово. Так уж получалось, что все вращалось вокруг нее.

Для Фи была характера открытость, бодрый настрой, она ладила со всеми. Благодаря этим качествам, сочетавшимся с острым умом и хорошими аналитическими способностями, она великолепно составляла доклады, выполняя работу, которая может быть нудной и трудной, если под рукой нет

нужной информации. У нее был дар обаянием и искренним интересом вызывать людей на откровенность. По сути дела, никто не мог устоять, когда она пускала обаяние в ход, но при этом мы знали, что информация попадает в надежные руки. Наверное, не я одна восхищалась и в тайне завидовала ее способностям и интеллекту.

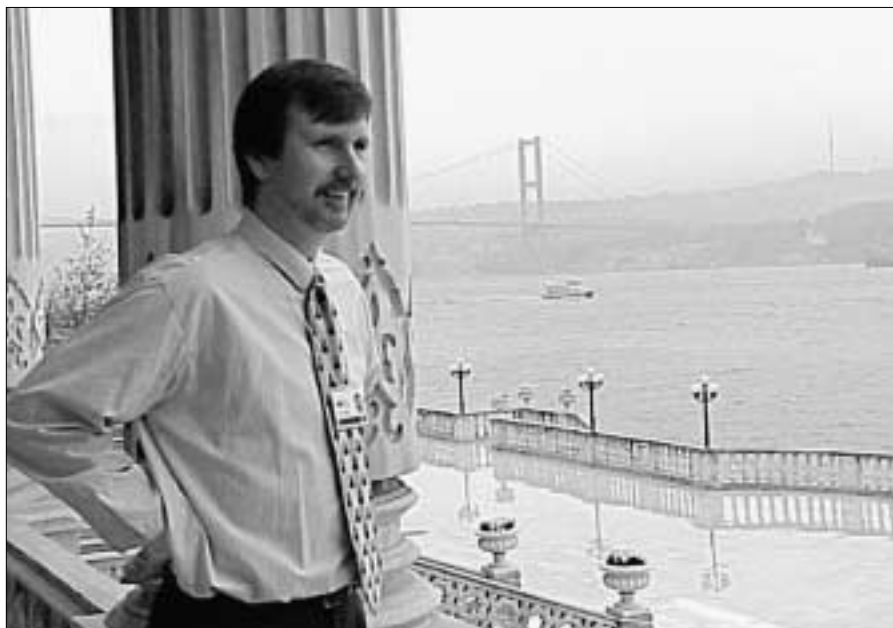
Проработав год в ОБСЕ, она устремилась на поиск новых горизонтов в Организации Объединенных Наций. Мы все знали, что она на этом не остановится, поскольку не знала страха и всегда стремилась к большему. Чего мы не могли знать, так это то, что Фи, которую мы любили и которой мы восхищались, станет жертвой бессмысленного преступления, которое столь жестоко оборвет ее жизнь.

И это невыразимо больно.

В память о Пршемек Хануше

Секретариат с прискорбием сообщает всем, кто имеет отношение к ОБСЕ, что 14 июля после продолжительной болезни в возрасте 43 лет ушел из жизни старший помощник по информационным системам Отдела информационных систем Секретариата Пршемысл Хануш, которого все звали Пршемекком. Он входил в число тех, кто дольше других работал в Организации, а до этого в ее предшественнике – Совещании по безопасности и сотрудничеству в Европе (СБСЕ).

Гражданин Чехии, Пршемек в 1985 году окончил пражский Университет экономики и в 1992 году поступил на работу в Исполнительный секретариат СБСЕ, который тогда базировался в Праге. В 1996 году он переехал в Вену, где вслед за формированием новых крупных миссий на Балканах быстрыми темпами расширялось головное отделение ОБСЕ. Все вскоре отметили его преданность делу, методичный стиль работы и готовность оказывать помощь коллегам по Секретариату, миссиям и делегациям в решении множества головоломных компьютерных проблем.



Пршемек Хануш на Стамбульской встрече ОБСЕ на высшем уровне в ноябре 1999 года.

В последующие годы он, среди прочего, отвечал за разработку требований по ИТ в связи с подготовкой к крупным встречам Совета министров и встречам ОБСЕ на высшем уровне, а также за связь с широким кругом кон-

трагентов в странах-организаторах, добиваясь безупречной постановки дела.

Своим коллегам он навсегда запомнится своей абсолютной невозмутимостью: ничто не могло ввергнуть его в панику, даже обвал компьютерной се-

ти. Он противопоставлял этому неизменную улыбку, природное добродушие и мягкий отказ опускать руки перед лицом технических проблем, грозивших расстройством самых продуманных планов.



Портрет Пршемек, разосланный членами его семьи его коллегам и друзьям в знак признательности. Рисунок выполнен его отцом.

Пршемек Хануш был человеком добрым, с открытым сердцем, любящим супругом. Его смерть стала острой утратой для его друзей и коллег, но прежде всего для его жены Милы и детей Барбары и Филипа.

Календарь мероприятий ОБСЕ

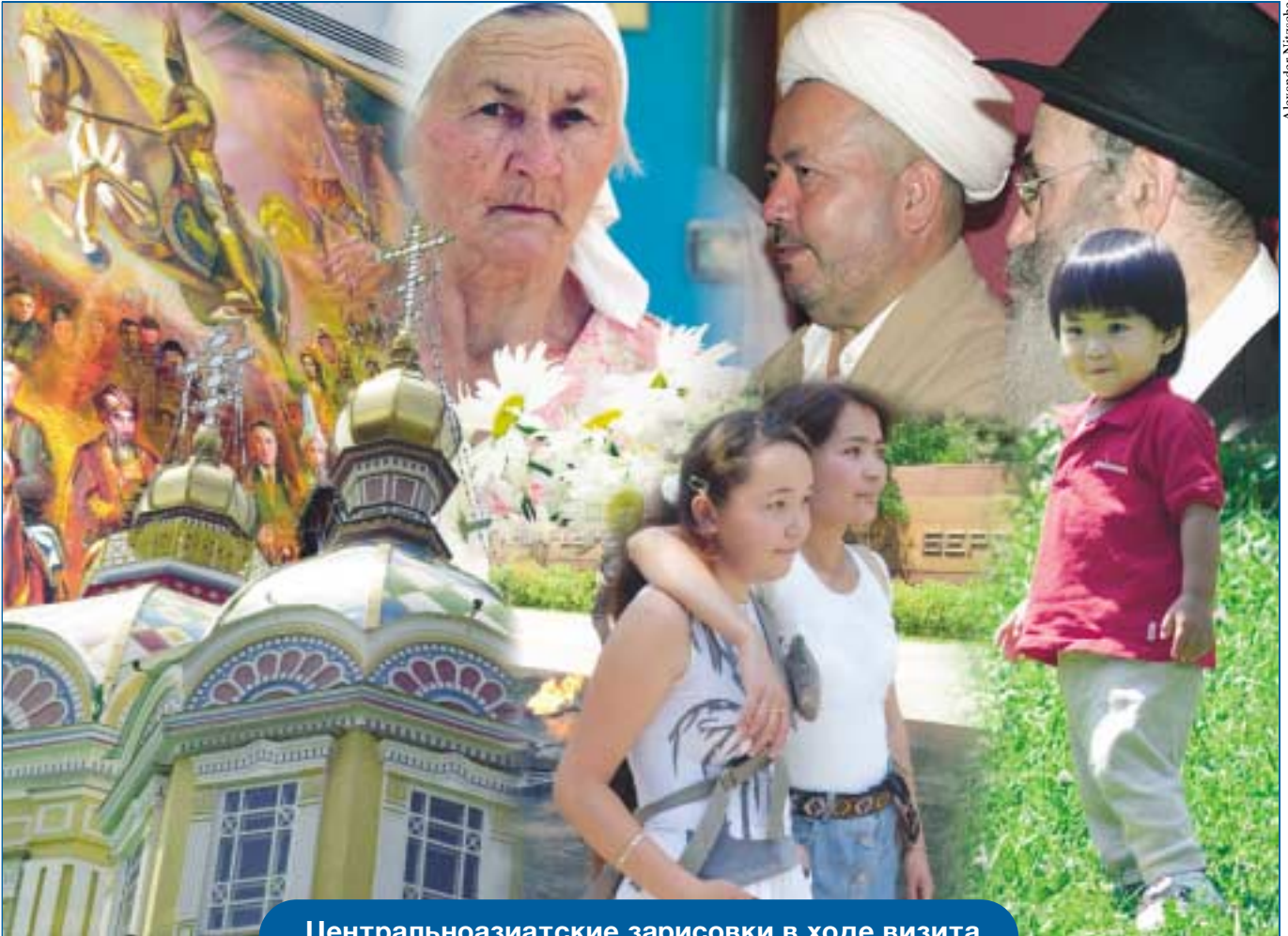
6–17 октября, Варшава, Польша. Ежегодное совещание по рассмотрению выполнения, посвященное человеческому измерению. БДИПЧ во взаимодействии с Председательством

9–12 октября, Рим, Италия. Осенняя встреча Парламентской ассамблеи ОБСЕ. В фокусе внимания – свобода религий

20–21 октября, Акаба, Иордания. Средиземноморский семинар на тему «Всеобъемлющей подход к безопасности: опыт ОБСЕ и его актуальность для средиземноморского региона». Организован ОБСЕ и Иорданским Хашемитским Королевством

6–7 ноября, Варшава, Польша. Специальное совещание ОБСЕ по вопросу о недопущении пыток. Организовано БДИПЧ во взаимодействии с Председательством

1–2 декабря, Маастрихт, Нидерланды. Одиннадцатая встреча Совета министров ОБСЕ



Центральноазиатские зарисовки в ходе визита Действующего председателя в июле 2003 года.

ВЕСТНИК ОБСЕ выпускается Секретариатом Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе. Материалы выражают точку зрения их авторов, которая не обязательно является отражением официальной позиции ОБСЕ и ее государств-участников.

ОБСЕ

Kärntner Ring 5-7, A-1010 Vienna, Austria

Тел.: (+43-1) 514 36-180 / Факс: (+43-1) 514 36-105 / Эл. почта: info@osce.org

Редактор: Патриция Саттер/Зам. редактора: Александр Ницше/Пом. редактора: Кит Джинкс

Дополнительная информация об ОБСЕ имеется на веб-сайте ОБСЕ: www.osce.org

ВЕСТНИК

ОБСЕ