



ORGANISATION FÜR SICHERHEIT
UND ZUSAMMENARBEIT IN EUROPA

DER GENERALEKRETÄR

**JAHRESBERICHT 2000
ÜBER DAS ZUSAMMENWIRKEN
ZWISCHEN ORGANISATIONEN UND
INSTITUTIONEN IM OSZE-GEBIET**

(1. November 1999 – 31. Oktober 2000)

A-1010 WIEN, KÄRNTNER RING 5-7

TEL.: +43-1 514 36-0, FAX: +43-1 514 36-96, E-MAIL: pm-dga@osce.org

SEC.DOC/4/00
24. November 2000

DEUTSCH
Original: ENGLISCH

Inhaltsverzeichnis

	<u>Seite</u>
I. Einleitung.....	1
II. Zusammenarbeit auf Amtsebene.....	8
III. OSZE-Institutionen.....	14
1. Das Büro für demokratische Institutionen und Menschenrechte (BDIMR).....	14
1.1 Europäische Union.....	14
1.1.1 Europäische Kommission (EK).....	14
1.1.2 Europäisches Parlament (EP).....	15
1.2 Europarat.....	15
1.3 Vereinte Nationen.....	16
1.3.1 Hochkommissär der Vereinten Nationen für die Menschenrechte (UNHCHR).....	16
1.3.2 Hochkommissär der Vereinten Nationen für die Flüchtlinge (UNHCR).....	17
1.3.3 Kinderhilfswerk der Vereinten Nationen (UNICEF).....	18
1.4 Internationale Organisation für Migration (IOM).....	18
1.5 Weltbank und Europäische Bank für Wiederaufbau und Entwicklung (EBRD).....	18
1.6 Andere gemeinsame Bemühungen mit internationalen Organisationen.....	18
2. Der Hohe Kommissar für nationale Minderheiten (HKNM).....	19
2.1 Europarat.....	19
2.2 Vereinte Nationen.....	20
2.2.1 Hochkommissär der Vereinten Nationen für die Flüchtlinge (UNHCR).....	20
2.2.2 Entwicklungsprogramm der Vereinten Nationen (UNDP).....	20
2.3 Gemeinschaft Unabhängiger Staaten (GUS).....	20
3. Der Beauftragte für Medienfreiheit.....	20
3.1 Vereinte Nationen und Organisation Amerikanischer Staaten (OAS).....	21
3.2 Europarat.....	21
3.3 Europäische Kommission (EK).....	22
3.4 Nichtstaatliche Organisationen (NGOs).....	22
4. Die Parlamentarische Versammlung der OSZE (PV).....	22
IV. Die OSZE-Missionen.....	25
1. Die OSZE-Präsenz in Albanien.....	25
1.1 Europarat.....	26

1.2	Vereinte Nationen	26
1.2.1	Hochkommissär der Vereinten Nationen für die Flüchtlinge (UNHCR)	26
1.2.2	Entwicklungsprogramm der Vereinten Nationen (UNDP)	27
1.2.3	Büro der Vereinten Nationen für Projektdienste (UNOPS)	27
1.2.4	Übergangsverwaltungsmission der Vereinten Nationen im Kosovo (UNMIK).....	27
1.3	Europäische Union	27
1.3.1	Rat/Mitgliedstaaten	27
1.3.2	Europäische Kommission (EK).....	27
1.3.2.1	Zollunterstützungsmission in Albanien (CAM-A) ...	27
1.3.3	Überwachungsmission der Europäischen Gemeinschaft (ECMM).....	28
1.4	Weltbank und Internationaler Währungsfonds (IWF)	28
1.5	Internationales Komitee vom Roten Kreuz (IKRK)	28
1.6	Internationale Organisation für Migration (IOM).....	28
1.7	Nordatlantikvertrags-Organisation (NATO).....	28
1.8	Westeuropäische Union (WEU).....	28
1.9	Zusammenarbeit der Außenstellen.....	29
1.10	Zusammenarbeit mit OSZE-Institutionen	30
1.10.1	Büro für demokratische Institutionen und Menschenrechte (BDIMR).....	30
2.	Die OSZE-Mission in Bosnien und Herzegowina	30
2.1	Büro des Hohen Repräsentanten (OHR).....	31
2.2	Europarat	32
2.3	Vereinte Nationen	33
2.3.1	Hochkommissär der Vereinten Nationen für die Flüchtlinge (UNHCR)	33
2.3.2	Hochkommissär der Vereinten Nationen für die Menschenrechte (UNHCHR)	33
2.3.3	Mission der Vereinten Nationen in Bosnien und Herzegowina (UNMBiH).....	34
2.3.4	Internationale Polizeieinsatztruppe der Vereinten Nationen (IPTF).....	34
2.4	Europäische Union	35
2.4.1	Überwachungsmission der Europäischen Gemeinschaft (ECMM).....	35

2.5	Weltbank	35
2.6	Unabhängige Medienkommission (IMC)	35
2.7	Nordatlantikvertrags-Organisation (NATO)/ Stabilisierungstruppe (SFOR)	36
3.	Die OSZE-Mission in Kroatien	36
3.1	Europarat	37
3.2	Vereinte Nationen	38
3.2.1	Hochkommissär der Vereinten Nationen für die Flüchtlinge (UNHCR)	38
3.2.2	Hochkommissär der Vereinten Nationen für die Menschenrechte (UNHCHR)	39
3.3	Europäische Union	40
3.3.1	Überwachungsmission der Europäischen Gemeinschaft (ECMM)	40
3.4	Zusammenarbeit mit OSZE-Institutionen	40
3.4.1	Büro für demokratische Institutionen und Menschenrechte (BDIMR)	40
3.4.2	Hoher Kommissar für nationale Minderheiten (HKNM)	40
3.4.3	Beauftragter für Medienfreiheit	40
4.	Die OSZE-Mission im Kosovo (OMIK)	41
4.1	Europarat	41
4.2	Vereinte Nationen	43
4.2.1	Die OSZE-Mission im Kosovo (OMIK) als Teil der Mission der Vereinten Nationen im Kosovo (UNMIK) und ihre Beteiligung an der Gemeinsamen Übergangsverwaltungs- struktur (JIAS)	43
4.2.2	Zivilverwaltung der Vereinten Nationen	43
4.2.3	Hochkommissär der Vereinten Nationen für die Flüchtlinge (UNHCR) (Säule I der UNMIK)	43
4.2.4	Hochkommissär der Vereinten Nationen für die Menschenrechte (UNHCHR)	44
4.2.5	Polizei der Mission der Vereinten Nationen im Kosovo (UNMIK)	44
4.3	Europäische Union (Säule IV der UNMIK)	44
4.3.1	Europäische Kommission (EK)	44
4.3.2	Überwachungsmission der Europäischen Gemeinschaft (ECMM)	44

4.4	Internationales Komitee vom Roten Kreuz (IKRK).....	44
4.5	Nordatlantikvertrags-Organisation (NATO)/ Kosovo-Truppe (KFOR).....	45
4.6	Internationaler Strafgerichtshof für das ehemalige Jugoslawien (ICTY).....	46
4.7	Stabilitätspakt für Südosteuropa	46
4.8	Europäische Rundfunkunion (EBU).....	46
4.9	Zusammenarbeit mit OSZE-Institutionen.....	46
	4.9.1 Büro für demokratische Institutionen und Menschenrechte (BDIMR).....	46
	4.9.2 Parlamentarische Versammlung (PV).....	46
5.	Die OSZE-„Spillover“-Überwachungsmission in Skopje	47
5.1	Europarat.....	47
5.2	Vereinte Nationen	47
	5.2.1 Hoher Kommissar der Vereinten Nationen für die Flüchtlinge (UNHCR).....	47
	5.2.2 Entwicklungsprogramm der Vereinten Nationen (UNDP)	48
	5.2.3 Mission der Vereinten Nationen im Kosovo (UNMIK).....	48
5.3	Europäische Union.....	48
	5.3.1 Europäische Kommission (EK).....	48
	5.3.2 Überwachungsmission der Europäischen Gemeinschaft (ECMM).....	48
5.4	Nordatlantikvertrags-Organisation (NATO)/ Kosovo-Truppe (KFOR).....	48
5.5	Internationales Komitee vom Roten Kreuz (IKRK)/ Internationale Föderation der Rotkreuz- und Rothalbmondgesellschaften (IFRC).....	49
5.6	Weltbank und Internationaler Währungsfonds (IWF)	49
5.7	Zusammenarbeit mit anderen Organisationen	49
5.8	Zusammenarbeit mit OSZE-Institutionen.....	50
	5.8.1 Büro für demokratische Institutionen und Menschenrechte (BDIMR).....	50
6.	Die OSZE-Mission in Estland	50
6.1	Europarat.....	50
6.2	Vereinte Nationen	50
	6.2.1 Hochkommissär der Vereinten Nationen für die Flüchtlinge (UNHCR).....	50

6.2.2	Entwicklungsprogramm der Vereinten Nationen (UNDP)	50
6.2.3	Organisation der Vereinten Nationen für Erziehung, Wissenschaft und Kultur (UNESCO).....	51
6.3	Europäische Union	51
6.3.1	Europäische Kommission (EK).....	51
6.4	Nordischer Ministerrat	51
6.5	Ostseerat (CBSS)	51
6.6	Zusammenarbeit mit anderen Organisationen und Institutionen	52
7.	Die OSZE-Mission in Lettland	53
7.1	Europarat	53
7.2	Vereinte Nationen	53
7.2.1	Entwicklungsprogramm der Vereinten Nationen (UNDP)	53
7.3	Europäische Union	53
7.3.1	Europäische Kommission (EK).....	53
7.4	Internationale Organisation für Migration (IOM).....	54
7.5	Zusammenarbeit mit OSZE-Institutionen	54
7.5.1	Büro für demokratische Institutionen und Menschenrechte (BDIMR).....	54
7.5.2	Hoher Kommissar für nationale Minderheiten (HKNM).....	54
8.	Die Beratungs- und Überwachungsgruppe in Belarus.....	54
8.1	Europarat	54
8.2	Vereinte Nationen	55
8.2.1	Hochkommissär der Vereinten Nationen für die Flüchtlinge (UNHCR)	55
8.3.	Europäische Union	55
8.3.1	Europäische Kommission (EK).....	55
8.3.2	Europäisches Parlament (EP)	56
8.4	Internationales Komitee vom Roten Kreuz (IKRK).....	56
8.5	Interparlamentarische Union (IPU).....	56
8.6	Zusammenarbeit mit OSZE-Institutionen	57
8.6.1	Büro für demokratische Institutionen und Menschenrechte (BDIMR).....	57
8.6.2	Beauftragter für Medienfreiheit.....	57
9.	Die Unterstützungsgruppe der OSZE in Tschetschenien (Russische Föderation).....	57
9.1	Europarat	58

	<u>Seite</u>
9.2 Vereinte Nationen	58
9.2.1 Hochkommissär der Vereinten Nationen für die Flüchtlinge (UNHCR)	58
9.2.2 Hochkommissär der Vereinten Nationen für die Menschenrechte (UNHCHR)	58
9.2.3 Büro für die Koordination humanitärer Angelegenheiten (OCHA).....	58
9.3 Europäische Union	58
9.3.1 Europäische Kommission (EK).....	58
9.4 Internationales Komitee vom Roten Kreuz (IKRK)	59
9.5 Welternährungsprogramm (WFP).....	59
9.6 Nichtstaatliche Organisationen (NGOs)	59
10. Der Persönliche Beauftragte des Amtierenden Vorsitzenden für den Konflikt, mit dem sich die Minsk-Konferenz befasst	59
10.1 Europarat	60
10.2 Vereinte Nationen	60
10.2.1 Hochkommissär der Vereinten Nationen für die Flüchtlinge (UNHCR)	60
10.3 Europäische Union	60
10.3.1 Europäische Kommission (EK).....	60
10.3.2 Europäisches Parlament (EP)	61
10.4 Internationales Komitee vom Roten Kreuz (IKRK)	61
10.5 Internationale Organisation für Migration (IOM).....	61
10.6 Weltbank und Europäische Bank für Wiederaufbau und Entwicklung (EBRD).....	61
10.7 Zusammenarbeit mit anderen Organisationen	61
10.8 Zusammenarbeit mit OSZE-Institutionen	62
10.8.1 Parlamentarische Versammlung der OSZE (PV).....	62
10.9 Vorschläge für zukünftige Aktivitäten.....	62
11. Das OSZE-Büro in Eriwan	62
11.1 Europarat	62
11.2 Vereinte Nationen	63
11.2.1 Hochkommissär der Vereinten Nationen für die Flüchtlinge (UNHCR)	63
11.2.2 Entwicklungsprogramm der Vereinten Nationen (UNDP)	63
11.2.3 Welternährungsprogramm (WFP).....	64
11.2.4 Internationale Organisation für Migration (IOM).....	64

	<u>Seite</u>
11.3 Europäische Union	64
11.3.1 Europäische Kommission (EK).....	64
11.4 Weltbank und Internationaler Währungsfonds (IWF)	64
11.5 Internationales Komitee vom Roten Kreuz (IKRK)	65
12. Das OSZE-Büro in Baku	65
13. Die OSZE-Mission in Georgien.....	66
13.1 Europarat	66
13.2 Vereinte Nationen	66
13.2.1 Menschenrechtsbüro der Vereinten Nationen in Suchumi (Georgien)	67
13.2.2 Hochkommissär der Vereinten Nationen für die Flüchtlinge (UNHCR)	67
13.3 OSZE/BDIMR, UNHCR und Europarat.....	67
13.4 Europäische Union	68
13.4.1 Europäische Kommission (EK).....	68
13.5 Zusammenarbeit mit anderen Organisationen	68
13.6 Zusammenarbeit mit OSZE-Institutionen.....	68
13.6.1 Büro für demokratische Institutionen und Menschenrechte (BDIMR).....	68
14. Die OSZE-Mission in Moldau	69
14.1 Europarat	69
14.2 Vereinte Nationen	70
14.2.1 Hochkommissär der Vereinten Nationen für die Flüchtlinge (UNHCR)	70
14.2.2 Entwicklungsprogramm der Vereinten Nationen (UNDP)	70
14.3 Europäische Union	70
14.3.1 Europäische Kommission (EK).....	70
14.4 Weltbank und Internationaler Währungsfonds (IWF)	71
14.5 Zusammenarbeit mit OSZE-Institutionen.....	71
14.5.1 Büro für demokratische Institutionen und Menschenrechte (BDIMR).....	71
14.5.2 Hoher Kommissar der OSZE für nationale Minderheiten (HKNM).....	72
14.5.3 Parlamentarische Versammlung der OSZE (PV).....	72
15. Der OSZE-Projekt Koordinator in der Ukraine	72
15.1 In der Ukraine tätige internationale Organisationen und Institutionen.....	72

15.2	Zusammenarbeit mit internationalen Organisationen und Institutionen.....	73
15.2.1	Organisation einer Geberkonferenz für die Krim.....	74
15.2.2	Unterstützung für den Nationalen Rat gegen den Menschenhandel	74
15.2.3	Reform des Grenzwachedienstes.....	74
15.2.4	Umfassende Überprüfung der Menschenrechtsgesetze.....	75
15.2.5	Evaluierung	75
15.3	Zusammenarbeit mit OSZE-Institutionen	76
16.	Die OSZE-Mission in Tadschikistan	76
16.1	Beobachtermission der Vereinten Nationen in Tadschikistan (UNMOT - bis Mai 2000) und Büro der Vereinten Nationen in Tadschikistan für Friedensstiftung (UNTOP - seit Mai 2000).....	77
16.2	Hochkommissär der Vereinten Nationen für die Flüchtlinge (UNHCR).....	78
16.3	Entwicklungsprogramm der Vereinten Nationen (UNDP).....	78
16.4	Büro der Vereinten Nationen für Projektdienste (UNOPS).....	78
16.5	Büro der Vereinten Nationen für Drogenkontrolle und Verbrechensverhütung (UN ODCCP).....	79
16.6	Internationale Organisation für Migration (IOM).....	79
16.7	Nichtstaatliche Organisationen (NGOs)	79
16.7.1	Internationale Stiftung für Wahlsysteme (IFES).....	79
16.7.2	Counterpart Consortium	79
16.7.3	Open Society Institute (OSI).....	80
16.7.4	Direktion für Entwicklung und Zusammenarbeit (DEZA) (Schweiz)	80
17.	Das OSZE-Verbindungsbüro in Zentralasien (CALO).....	80
17.1	Vereinte Nationen	81
17.1.1	Büro der Vereinten Nationen für Drogenkontrolle und Verbrechensverhütung (UN ODCCP).....	81
17.2	Weltbank	81
17.3	Internationales Komitee vom Roten Kreuz (IKRK)	81
17.4	Zusammenarbeit mit anderen Organisationen	81
18.	Das OSZE-Zentrum in Almaty	82
18.1	Vereinte Nationen	82
18.1.1	Hochkommissär der Vereinten Nationen für die Flüchtlinge (UNHCR).....	82

18.1.2	Entwicklungsprogramm der Vereinten Nationen (UNDP)	83
18.1.3	Internationale Arbeitsorganisation (ILO), Organisation der Vereinten Nationen für Erziehung, Wissenschaft und Kultur (UNESCO), Kinderhilfswerk der Vereinten Nationen (UNICEF), Entwicklungsfonds der Vereinten Nationen für die Frau (UNIFEM) und Gemeinsames HIV/AIDS-Programm der Vereinten Nationen (UNAIDS).....	83
18.2	Europäische Union	84
18.2.1	Europäische Kommission (EK).....	84
18.3	Weltbank	84
18.4	Internationale Organisation für Migration (IOM).....	85
18.5	Zusammenarbeit mit anderen Organisationen	85
18.6	Zusammenarbeit mit OSZE-Institutionen	85
18.6.1	Büro für demokratische Institutionen und Menschenrechte (BDIMR).....	85
18.6.2	Hoher Kommissar für nationale Minderheiten (HKNM).....	86
18.6.3	Parlamentarische Versammlung der OSZE (PV).....	86
19.	Das OSZE-Zentrum in Aschgabad	86
19.1	Vereinte Nationen	87
19.1.1	Entwicklungsprogramm der Vereinten Nationen (UNDP)	87
19.1.2	Hochkommissär der Vereinten Nationen für die Flüchtlinge (UNHCR).....	88
19.1.3	Büro der Vereinten Nationen für Drogenkontrolle und Verbrechensverhütung (UN ODCCP).....	89
19.1.4	Kinderhilfswerk der Vereinten Nationen (UNICEF)	89
19.1.5	Umweltprogramm der Vereinten Nationen (UNEP) und Wirtschaftskommission der Vereinten Nationen für Europa (UN/ECE).....	89
19.2	Internationale Organisation für Migration (IOM).....	89
19.3	Europäische Union	90
19.4	Europäische Bank für Wiederaufbau und Entwicklung (EBRD)	90
19.5	Zusammenarbeit mit anderen Organisationen	90
20.	Das OSZE-Zentrum in Bischkek	90
20.1	Vereinte Nationen	91
20.1.1	Entwicklungsprogramm der Vereinten Nationen (UNDP)	91
20.1.2	Hochkommissär der Vereinten Nationen für die Flüchtlinge (UNHCR).....	92

20.2	Internationale Organisation für Migration (IOM).....	92
20.3	Zusammenarbeit mit anderen Organisationen	92
20.4	Zusammenarbeit mit OSZE-Institutionen	93
20.4.1	Büro für demokratische Institutionen und Menschenrechte (BDIMR).....	93
20.4.2	Hoher Kommissar für nationale Minderheiten (HKNM).....	94
20.4.3	Beauftragter für Medienfreiheit.....	94
Anhang I:	Beschlussdokument - Die Plattform für kooperative Sicherheit.....	95
Anhang II:	Abkürzungen.....	98

I. EINLEITUNG

Seit dem Ende des Kalten Krieges sieht sich die OSZE in Europa ständig neuen Risiken und Herausforderungen gegenüber. Kaum haben wir die Teilung Europas überwunden, stehen wir schon vor neuen Risiken und Herausforderungen. Das letzte Jahrzehnt des zwanzigsten Jahrhunderts sah Grausamkeiten, wie wir sie seit dem Ende des Zweiten Weltkriegs nicht mehr erlebten. Um diesen neuen Herausforderungen zu begegnen, wurde der OSZE-Prozess in den frühen neunziger Jahren so weit institutionalisiert, dass aus der KSZE eine Organisation wurde, die ihre Teilnehmerstaaten als „vorrangiges Instrument für Frühwarnung, Konfliktverhütung, Krisenmanagement und Konfliktnachsorge“ betrachten.

Die OSZE ist Bestandteil eines Netzes ineinander greifender Institutionen, die sich mit der europäischen Sicherheit, den Menschenrechten und wirtschaftlichen Fragen befassen. Angesichts des breiten Spektrums und der Komplexität der Sicherheitsfragen und Herausforderungen, denen Europa derzeit gegenübersteht, ist eine auf gegenseitige Verstärkung beruhende Zusammenarbeit zwischen der OSZE und anderen Sicherheitsorganisationen und -institutionen geboten. Das Budapester Dokument 1994 mit dem Titel „Der Weg zu echter Partnerschaft in einem neuen Zeitalter“ stand am Anfang der Diskussion über ein Modell gemeinsamer und umfassender Sicherheit für Europa im einundzwanzigsten Jahrhundert auf der Grundlage der OSZE-Prinzipien und -Verpflichtungen. Dieser Prozess erhielt durch die Erklärung von Lissabon aus dem Jahr 1996 über ein gemeinsames und umfassendes Sicherheitsmodell für Europa im einundzwanzigsten Jahrhundert einen neuen Anstoß; darin sagten die Teilnehmerstaaten zu, die „Zusammenarbeit mit anderen Sicherheitsorganisationen [zu] verstärken, die transparent und vorhersehbar agieren, deren Mitglieder einzeln und gemeinsam die OSZE-Prinzipien und -Verpflichtungen befolgen und deren Mitgliedschaft auf offen und freiwillig eingegangenen Verpflichtungen beruht“.

Die Entwicklung eines Rahmens für pragmatische Zusammenarbeit zwischen der OSZE und ihren internationalen Partnern erhielt auf dem Ministerratstreffen von Kopenhagen 1997 einen weiteren Impuls; damals wurden Leitlinien für eine Europäische Sicherheitscharta der OSZE ausgearbeitet. Sie enthielten ein gemeinsames Konzept für die Entwicklung der Zusammenarbeit zwischen Institutionen, in dem die Parameter einer Plattform für kooperative Sicherheit festgelegt waren, deren Ziel es sein sollte, „die auf gegenseitiger Verstärkung beruhende Beziehung zwischen jenen Organisationen und Institutionen zu stärken, die mit der Förderung der umfassenden Sicherheit innerhalb des OSZE-Gebiets befasst sind“. Mit der Verabschiedung der Europäischen Sicherheitscharta einschließlich der Plattform für kooperative Sicherheit auf dem Gipfeltreffen der OSZE in Istanbul im November 1999 verpflichteten sich die OSZE-Teilnehmerstaaten, „die Zusammenarbeit mit den zuständigen Organisationen auf der Basis der Gleichberechtigung und im Geiste der Partnerschaft weiter zu verstärken und zu vertiefen“.

Die Plattform regt zu einem ständigen pragmatischen Informationsaustausch und zur Förderung einer koordinierten Vorgehensweise an, durch die Doppelgleisigkeit vermieden und der rationelle Einsatz der Ressourcen gewährleistet wird. Sie bietet die OSZE als ad hoc zur Verfügung stehenden flexiblen Rahmen für die Zusammenarbeit der verschiedenen, einander verstärkenden Bemühungen und als Forum für subregionale Zusammenarbeit an.

Unter Hinweis auf die Notwendigkeit, das Zusammenwirken zwischen Organisationen und Institutionen, die sich verschiedenster Sicherheitsaspekte im OSZE-Gebiet

annehmen, gegenseitig verstärkend anzulegen, beauftragt die Plattform den Generalsekretär damit, zusätzlich zu seinem regelmäßigen Jahresbericht über die Aktivitäten der OSZE „für den Ständigen Rat einen jährlichen Bericht über das Zusammenwirken zwischen Organisationen und Institutionen im OSZE-Gebiet“ zu erstellen. Ein solcher Jahresbericht liegt nun zum ersten Mal vor.

In der Plattform sind auch konkrete Instrumente und Mechanismen für die Entwicklung der Zusammenarbeit zwischen der OSZE und internationalen Organisationen angeführt. Auf Amtssitzebene schlägt sie folgende Mechanismen zur Verstärkung der Zusammenarbeit vor: regelmäßige Kontakte, darunter auch Treffen; einen ständigen Rahmen für den Dialog; erhöhte Transparenz und praktische Zusammenarbeit, darunter die Benennung von Verbindungsoffizieren oder Kontaktstellen; gegenseitige Vertretung bei entsprechenden Treffen; sonstige Vorkehrungen, die geeignet sind, die jeweiligen Konfliktverhütungsinstrumente besser kennen zu lernen.

Für die Zusammenarbeit vor Ort schlägt die Plattform einen regelmäßigen Informationsaustausch und regelmäßige Treffen, gemeinsame Bedarfserhebungsmissionen, die Dienstzuteilung von Experten anderer Organisationen zur OSZE, die Bestellung von Verbindungspersonen, die Entwicklung gemeinsamer Projekte und Feldoperationen und gemeinsame Schulungsbemühungen vor.

Die oben erwähnten Kooperationsmechanismen kamen in den letzten Jahren sowohl auf Amtssitzebene als auch vor Ort zum Tragen. Treffen und politische Konsultationen auf Amtssitzebene haben den Dialog und den Informationsaustausch zur Unterstützung der Aktivitäten vor Ort erleichtert.

Die politischen Konsultationen auf Amtssitzebene haben den Zweck, die Aktivitäten der Organisation vor Ort voranzutreiben und zu unterstützen. Die Zusammenarbeit zwischen der OSZE und anderen internationalen Organisationen vor Ort konzentriert sich auf die Wahrnehmung der von den OSZE-Entscheidungsgremien festgelegten Aufgaben, wobei man auf die Vermeidung unnötiger Doppelgleisigkeiten und der Vergeudung von Ressourcen bedacht ist. Die Zusammenarbeit ist pragmatisch und fallbezogen.

Auf Amtssitzebene haben sich die regelmäßigen Treffen mit internationalen Organisationen und Institutionen zu einem breiten Themenspektrum bewährt. Dazu gehören Dreier-Treffen auf hoher Ebene (Vereinte Nationen und ihre Sonderorganisationen, OSZE, Europarat, Europäische Kommission, Internationale Organisation für Migration und Internationales Komitee vom Roten Kreuz), zielorientierte Treffen in derselben Zusammensetzung, „2+2“-Treffen auf hoher Ebene (OSZE und Europarat) und Treffen auf Arbeitsebene mit verschiedenen internationalen Organisationen, darunter die NATO, die Europäische Union/Europäische Kommission, die Westeuropäische Union, die Gemeinschaft Unabhängiger Staaten usw. Mehrere internationale Organisationen werden zu den jährlichen Missionsleitertreffen und zur Teilnahme an gemeinsamen Beurteilungsmissionen eingeladen. Dieser Rahmen für Koordination und Meinungsaustausch ermöglicht es, Kooperationsbereiche festzulegen und die Modalitäten für eine Interaktion zu klären.

Die OSZE-Institutionen - das Büro für demokratische Institutionen und Menschenrechte (BDIMR), der Hohe Kommissar für nationale Minderheiten (HKNM) und der Beauftragte für Medienfreiheit - tragen durch ihre Projekte vor Ort und Treffen auf Amtssitzebene zur Stärkung der Zusammenarbeit mit internationalen Organisationen und Institutionen bei. Auch die Parlamentarische Versammlung der OSZE (PV) leistet im Wege der „Parlamen-

tarischen Troika“ (bestehend aus Vertretern des Europäischen Parlaments, der Parlamentarischen Versammlung des Europarats und der Parlamentarischen Versammlung der OSZE) und der Wahlbeobachtungsmissionen (üblicherweise bestehend aus Vertretern derselben Institutionen wie oben unter Einbeziehung der Parlamentarischen Versammlung der NATO) einen wesentlichen Beitrag zu einer stärkeren Interaktion mit internationalen Organisationen. Mitarbeiter der OSZE-Institutionen und der Parlamentarischen Versammlung der OSZE stehen mit ihren Amtskollegen in regelmäßigem Kontakt. Gemeinsam ist ihnen das Ziel, realistische Möglichkeiten zu suchen, die einander ergänzende Methoden und Aktionen sicherstellen, wobei die zum Einsatz kommenden Ressourcen bestmöglich genutzt und die Risiken widersprüchlicher Einschätzungen und abweichender Positionen vermindert werden sollen.

Trilaterale Expertentreffen auf hoher Ebene, die es seit 1993 gibt, bieten ein Forum für den Informationsaustausch zwischen den Vereinten Nationen, dem Europarat und der OSZE. An den jährlich abgehaltenen Dreier-Treffen auf hoher Ebene nehmen die Vorsitzenden und Generalsekretäre der OSZE und des Europarats sowie der Untergeneralsekretär und Generaldirektor des Büros der Vereinten Nationen in Genf teil. Seit 1996 werden auch der Hohe Kommissar der OSZE für nationale Minderheiten (HKNM) und der Direktor des BDIMR, der Hochkommissär der Vereinten Nationen für die Flüchtlinge (UNHCR), der Hochkommissär der Vereinten Nationen für die Menschenrechte (UNHCHR), der Exekutivsekretär der Wirtschaftskommission der Vereinten Nationen für Europa und der Beigeordnete Generalsekretär der Vereinten Nationen für politische Angelegenheiten sowie das Internationale Komitee vom Roten Kreuz (IKRK) und die Internationale Organisation für Migration (IOM) zu den Dreier-Treffen beigezogen. Dieses Jahr wurde erstmals die Europäische Kommission eingeladen.

Zielorientierte Treffen in einem erweiterten Dreier-Rahmen sind ein weiteres nützliches Instrument zur Koordinierung der Tätigkeit in Bezug auf Probleme, die eine bestimmte Region betreffen, oder auf wichtige Fragen, die sich in verschiedenen Regionen stellen. Diese Ad-hoc-Treffen, wie etwa das diesjährige Treffen zum Thema Polizei und Strafverfolgung, sind besonders nützlich, wenn es um die Koordinierung der Bemühungen der teilnehmenden Organisationen in bestimmten Fragen geht. Der Teilnehmerkreis der zielorientierten Treffen ist von Fall zu Fall verschieden, gewöhnlich nehmen daran Vertreter des OSZE-Sekretariats und der OSZE-Missionen, des BDIMR, des HKNM, der Vereinten Nationen und ihrer Sonderorganisationen, des IKRK und des Europarats teil.

Einer der engsten Partner der OSZE sind die **Vereinten Nationen**. Auf dem Gipfeltreffen von Helsinki 1992 erklärten die Teilnehmerstaaten die OSZE (damals noch KSZE) zu einer „regionale[n] Abmachung im Sinne von Kapitel VIII der Charta der Vereinten Nationen“. Auf der Grundlage weiterer Richtlinien, die auf dem Stockholmer Ministerratstreffen im Dezember 1992 aufgestellt wurden, kam es im Mai 1993 zwischen dem Generalsekretär der Vereinten Nationen und dem Amtierenden Vorsitzenden der KSZE zu einem Briefwechsel über einen Rahmen für Kooperation und Koordination zwischen dem Sekretariat der Vereinten Nationen und der KSZE. Die Vereinten Nationen räumten ihrerseits der KSZE im selben Jahr Beobachterstatus ein. Die beiden Organisationen pflegen ihre Kontakte in Form regelmäßiger Konsultationen der Vereinten Nationen und des Vorsitzes der OSZE und durch Konsultationen auf Ebene der Sekretariate.

Das beste Beispiel für die enge und innovative Zusammenarbeit zwischen der OSZE und den Vereinten Nationen ist wahrscheinlich die Arbeit der OSZE-Mission im Kosovo, die eine eigene Säule der UNMIK bildet und für eine Reihe von Aufgaben

verantwortlich ist, die in der Vereinbarung zwischen der OSZE und den Vereinten Nationen festgelegt sind. Darüber hinaus beteiligt sich die OSZE-Mission an gemeinsamen Institutionen, die von der UNMIK eingesetzt wurden, um im Rahmen der Gemeinsamen Übergangsverwaltungsstruktur (JIAS) die Provinz auf die Selbstverwaltung vorzubereiten. Die OSZE ist für eine Verwaltungsabteilung zuständig - die Abteilung für demokratisches Regieren und Unterstützung der Zivilgesellschaft - und ist somit in die Regierung der Provinz eingebunden.

In Kroatien hat die OSZE nach Auslaufen des Mandats der Polizeiunterstützungsgruppe der Vereinten Nationen (UNPSG) in der dortigen Donauregion erstmals die Aufgabe übernommen, zivile Polizeiobservanten zu stationieren. Die reibungslose Übernahme der Agenden von den Vereinten Nationen wurde durch enge Zusammenarbeit ermöglicht.

Tadschikistan liefert ein weiteres Beispiel für die wichtige Zusammenarbeit zwischen den Vereinten Nationen und der OSZE bei der Umsetzung von Friedensabkommen. Die koordinierten Bemühungen der beiden Organisationen waren die Triebkraft bei der Umsetzung des Allgemeinen Abkommens über die Herbeiführung von Frieden und nationaler Eintracht in Tadschikistan.

Die Entsendung eines Mitarbeiters der OSZE-Mission in Georgien in das Menschenrechtsbüro der Vereinten Nationen in Suchumi (Georgien) zeugt von einer weiteren, beiden Seiten nützlichen Zusammenarbeit. Dadurch konnten die beiden Organisationen ihre Zusammenarbeit in der menschlichen Dimension nachhaltig festigen.

Eine innovative Form der Zusammenarbeit vor Ort zwischen OSZE und Vereinten Nationen ist die Schaffung gemeinsamer Strukturen. Die Gruppe zur Erleichterung der Rückkehr von Flüchtlingen, in der die OSZE und die UNHCR-Vertretung in Kroatien gemeinsam den Vorsitz führen, ist ein nützlicher Mechanismus zur Koordinierung der Rückkehr von Flüchtlingen und Binnenvertriebenen in Kroatien und Bosnien und Herzegowina und zur Vermeidung von Doppelgleisigkeiten.

Die Einbindung der UNICEF in die Beratungen über den Entwurf zum Beschluss des Ministerrats der OSZE über die Rechte von Kindern eröffnete neue Perspektiven für die Beziehungen zwischen der OSZE und der UNICEF. In der Folge nahm die UNICEF an einem Seminar zur menschlichen Dimension im Jahr 2000 teil, das sich dem Leid der Kinder in bewaffneten Konflikten widmete.

Sehr enge Beziehungen bestehen zum **Europarat**. Bei OSZE-Sitzungen ist ein Vertreter des Europarats-Sekretariats Mitglied der nationalen Delegation des Teilnehmerstaats, der gerade den Europarat-Vorsitz führt. Dadurch ist es dem Europarat möglich, sowohl an offiziellen als auch an informellen OSZE-Beratungen teilzunehmen.

Seit 1993 kommt es regelmäßig zu **bilateralen („2+2“-)Treffen auf hoher Ebene** zwischen den Vorsitzenden und den Generalsekretären der OSZE und des Europarats. Auf Seiten der OSZE nehmen üblicherweise der Amtierende Vorsitzende, der Generalsekretär, die Leiter der OSZE-Institutionen und der Leiter der Abteilung für externe Zusammenarbeit teil. Der Europarat ist durch den Vorsitzenden des Ministerkomitees, den Generalsekretär, den Vorsitzenden der Berichterstattergruppe zu Fragen der Beziehungen zur OSZE (GR-OSZE), andere einschlägige Berichterstattergruppen und den Direktor für politische Angelegenheiten vertreten. Bei den hochrangigen „2+2“-Treffen kommen themenbezogene Fragen

hinsichtlich der Zusammenarbeit vor Ort sowie Fragen in Bezug auf die Stärkung der Fähigkeiten der Organisationen zur Sprache.

Seit 1999 finden auch zusätzliche „2+2“-Treffen auf hoher Beamtenebene statt, bei denen konkrete Kooperationsmöglichkeiten festgestellt werden sollen. Durch diesen Informationsaustausch auf Amtssitzebene konnte die Treffsicherheit der Aktivitäten beider Organisationen wesentlich erhöht werden, indem Überschneidungen verhindert und komplementäre Aktionen entwickelt wurden.

Seit 1998 folgt die Zusammenarbeit zwischen dem Europarat und der OSZE der bewährten Praxis, dass die OSZE an der Berichterstattegruppe der Ministerstellvertreter des Europarats zu Fragen der Beziehungen zwischen dem Europarat und der OSZE (GR-OSZE) teilnimmt. Die GR-OSZE-Treffen bieten eine wichtige Gelegenheit zur Überprüfung und zum Gedankenaustausch über die Zusammenarbeit zwischen OSZE und Europarat.

Mit der Unterzeichnung des Gemeinsamen Katalogs von Kooperationsmodalitäten durch die Generalsekretäre der OSZE und des Europarats wurde die Zusammenarbeit mit dem Europarat dieses Jahr weiter gestärkt. Der Katalog wurde von den Sekretariaten der beiden Organisationen nach zahlreichen Gesprächen und in Anlehnung an die Empfehlungen des Weisenrates des Europarats und die OSZE-Plattform für kooperative Sicherheit erstellt. In ihm sind Umfang und Modalitäten der Zusammenarbeit enthalten, wodurch Kontinuität in der Zusammenarbeit der Institutionen gewahrt werden soll.

Der Europarat und die OSZE arbeiten insbesondere im Bereich der Menschenrechte, der Rechtsstaatlichkeit und der Wahlbeobachtung eng zusammen. Der Europarat war in vielen Ländern mit einer OSZE-Präsenz in die Ausarbeitung von Gesetzen eingebunden. Dabei wurde auf Hintergrundinformationen der OSZE-Missionen zurückgegriffen.

Im Anschluss an den gemeinsamen Entwurf eines Mandats von Europarat, UNMIK und OMIK in Form eines Briefwechsels am 23. Juni 2000 beobachtete der Europarat die von der OSZE organisierten Kommunalwahlen im Kosovo. Im Mandat war auch vorgesehen, dass der Europarat den Registrierungsprozess im Kosovo überwacht.

Eine andere konstruktive Reaktion auf Entwicklungen vor Ort sind gemeinsame Erklärungen. Dieses Jahr gab das BDIMR gemeinsam mit dem Sekretariat des Europarats und der Parlamentarischen Versammlung des Europarats aus Anlass der Parlaments- und Präsidentenwahlen in Kroatien und der Präsidentenwahlen in der Russischen Föderation vorläufige Erklärungen ab.

Der Europarat stellte 1999 erstmals Experten zur OSZE ab. Im Jahr 2000 entsandte der Europarat insgesamt neun Experten zur OSZE-Mission im Kosovo. Im Juli 2000 richtete der Europarat im Büro des BDIMR in Podgorica eine Sekretariatsvertretung ein, durch die eine enge und pragmatische Zusammenarbeit zur Unterstützung des Reformprozesses in Montenegro ermöglicht wird.

Initiativen des Europarats zur Unterstützung der Tätigkeit des Sonderbeauftragten des russischen Präsidenten für die Menschenrechte in Tschetschenien, Kalamanow, werden mit dem BDIMR genau abgestimmt. Dieses unterstützt Kalamanows Büro auch in technischer Hinsicht.

Die OSZE steht auch in enger Verbindung mit der **Europäischen Union (EU)**. Bei OSZE-Sitzungen spricht die nationale Delegation des Mitgliedstaats, der gerade die EU-Präsidentschaft inne hat, - ihr gehört auch der ständige Vertreter der **Europäischen Kommission (EK)** an - im Namen aller Mitgliedstaaten der Europäischen Union. So können Beamte der Europäischen Kommission die Diskussionen von innen verfolgen.

Die Europäische Kommission und die OSZE arbeiten in Fragen der menschlichen Dimension zusammen, wo EK-Programme oft eng mit OSZE-Aktivitäten zusammenhängen. Ein Beispiel für die innovative Zusammenarbeit vor Ort sind in jüngster Zeit die gemeinsamen Bemühungen der EK und der OSZE, die Gura-Biculi-Brücke in Moldau, auf dem wichtigsten Verbindungsweg zwischen Brest und Odessa, zu reparieren und wieder zu eröffnen. Das Projekt wurde von der OSZE-Mission initiiert und wird von der Europäischen Kommission finanziert. Um den Wiederaufbau bemühen sich die moldauischen und transnistrischen Behörden gemeinsam.

In einigen Einsatzgebieten von OSZE-Missionen erfolgt die Zusammenarbeit in Form regelmäßiger Projekt-Treffen von Mitarbeitern der Mission und der Kommission. In anderen Einsatzgebieten finanziert die Europäische Kommission Projekte, die auf vom BDIMR und den Gastländern unterzeichnete Memoranda of Understanding zurückgehen.

Seit 1996 stehen die OSZE und die **Nordatlantikvertrags-Organisation (NATO)** in einem zunehmenden Interaktions- und Kooperationsprozess. Seit 1999 werden mit der NATO Treffen auf Arbeitsebene abgehalten, um konkrete Kooperationsmöglichkeiten aufzuzeigen. Diese Treffen erleichtern den Informations- und Erfahrungsaustausch zwischen OSZE und NATO.

Die Stabilisierungstruppe der NATO (SFOR) in Bosnien und Herzegowina hat der OSZE-Mission während der Wahlen wichtige Unterstützung geleistet. Auch die Zusammenarbeit zwischen der Kosovo-Truppe (KFOR) und der OSZE-Mission im Kosovo ist produktiv. Die KFOR hat in der OSZE-Mission ein Verbindungsbüro eingerichtet. Dieses informiert beide Seiten regelmäßig über die Tätigkeit der KFOR und der OSZE. Die KFOR arbeitete mit der OSZE-Mission auch bei den Sicherheitsvorkehrungen für die Kommunalwahlen zusammen.

Die **jährlichen Wirtschaftsforen der OSZE** bieten eine wichtige Gelegenheit für den Informationsaustausch zwischen internationalen Organisationen und der OSZE in ökonomischen und ökologischen Fragen.

Seit dem Amtsantritt des Koordinators für ökonomische und ökologische Aktivitäten im OSZE-Sekretariat im Jahr 1998 haben sich die Beziehungen zu Organisationen und Institutionen, die im Wirtschafts- und Finanzbereich tätig sind, darunter insbesondere die UN-ECE, die EBRD, die OECD, die Europäische Kommission und die Weltbank, beträchtlich ausgeweitet. Großen Stellenwert im Mandat des Koordinators hat die Aufgabe, das Zusammenwirken der OSZE mit einschlägigen internationalen Organisationen zu verstärken und Überschneidungen zwischen der Arbeit der OSZE in der wirtschaftlichen Dimension und anderen Organisationen auf ein Minimum zu reduzieren.

An den **jährlichen Missionsleitertreffen** nehmen seit 1995 Vertreter internationaler Partnerorganisationen teil. Diese Treffen erleichtern den Austausch von Erfahrungen, Konzepten und Ideen.

Bilaterale Kontakte sind ein weiterer wichtiger Aspekt der Zusammenarbeit. Zur Erleichterung der Zusammenarbeit auf bilateraler Ebene hat das OSZE-Sekretariat Kontaktstellen eingerichtet, die Verbindung zu den Zentralen unserer Partnerorganisationen halten. Bilaterale Treffen mit Partnerorganisationen finden auf allen Ebenen statt (Amtierender Vorsitzender, Generalsekretär, hohe Beamte und Routinetreffen). Diese Treffen werden zur Erörterung konkreter Anliegen genutzt. Darüber hinaus sind gegenseitige Besuche ein produktiver Mechanismus zur Vertiefung der Zusammenarbeit zwischen Organisationen.

Außerdem arbeitet die OSZE seit 1998 mit anderen internationalen Organisationen und Institutionen bei der **Ausbildung** von Mitarbeitern der OSZE-Missionen zusammen, insbesondere zur menschlichen Dimension.

Ein praktisches Beispiel für die **OSZE-Koordination der Aktivitäten der internationalen Gemeinschaft** auf nationaler und internationaler Ebene ist die Gruppe der Freunde Albaniens, in der die OSZE-Präsenz in Albanien und die Mission der Europäischen Union gemeinsam den Vorsitz führen. Dieser flexible Koordinationsrahmen für internationale Bemühungen ist ein ausgezeichnetes Beispiel für die Fähigkeit der OSZE, mit anderen internationalen Organisationen, darunter die Vereinten Nationen und internationale Finanzinstitutionen, zusammenzuarbeiten. In der Gruppe kommen neben zahlreichen wichtigen nichtstaatlichen Organisationen bilaterale und multilaterale Geber zusammen. Die Gruppe der Freunde Albaniens ist auf lokaler und internationaler Ebene in die Koordination und Kooperation internationaler Organisationen eingebunden. Sie bietet ein Forum für Informationsaustausch, Konsultation und Koordination in politischen, finanziellen, wirtschaftlichen und sicherheitsrelevanten Angelegenheiten, die Albanien betreffen.

Die Plattform für kooperative Sicherheit bietet die OSZE „als ein Forum für subregionale Zusammenarbeit“ an. Infolgedessen entstand eine Reihe neuer Initiativen, die regionale Fragen Südosteuropas betreffen. Gewisse Perspektiven eröffnen sich auch in Zentralasien.

Der **Stabilitätspakt für Südosteuropa**, der unter der Schirmherrschaft der OSZE steht, dient als Forum für die Entwicklung einer engeren Zusammenarbeit zwischen der OSZE und internationalen Organisationen und Institutionen in der Region. Der Ständige Rat der OSZE wurde in der Gipfelerklärung von Istanbul beauftragt, eine Regionalstrategie zur Unterstützung der Ziele des Stabilitätspakts auszuarbeiten. Am 16. März 2000 verabschiedete der Ständige Rat der OSZE einen Beschluss über die Regionalstrategie für Südosteuropa. Im Rahmen dieser Strategie wird das in den Missionen vorhandene Wissen zur Entwicklung länderübergreifender Projekte genutzt.

Durch Zusammenarbeit, den Beitrag von OSZE-Institutionen und -Instrumenten und die Einbringung von Fachwissen in die Beratungen des Regionaltisches und der Arbeitstische des Stabilitätspakts ergeben sich wichtige Gelegenheiten für eine Zusammenarbeit mit internationalen Organisationen.

Dieses Jahr fand erstmals ein **Informationstreffen zum Thema Zentralasien** statt. Es wurde vom Generalsekretär der OSZE in seiner Eigenschaft als Persönlicher Beauftragter der Amtierenden Vorsitzenden für Zentralasien einberufen. Teilnehmer waren internationale Organisationen, internationale Finanzinstitutionen und bilaterale Geber, die Projekte in Zentralasien betreiben. Das Treffen bot Gelegenheit zur Erörterung eines breiten Spektrums spezifisch zentralasiatischer Fragen.

Die Zusammenarbeit mit internationalen Organisationen soll mit der Schaffung der **Einsatzzentrale** im OSZE-Sekretariat ausgeweitet werden. Im Vorfeld dieser neuen Einrichtung fanden zahlreiche Treffen statt, da die OSZE sich die Erfahrungen ihrer Partnerorganisationen mit ähnlichen Instrumenten zu Nutze zu machen und erkunden wollte, wie die Partner sich gegenseitig bei ihrer Arbeit unterstützen können.

II. ZUSAMMENARBEIT AUF AMTSSITZEBENE

Im Sinne der auf dem Gipfeltreffen von Istanbul verabschiedeten Plattform für kooperative Sicherheit, die von der OSZE fordert, „die auf gegenseitiger Verstärkung beruhende Beziehung zwischen jenen Organisationen und Institutionen zu stärken, die mit der Förderung der umfassenden Sicherheit innerhalb des OSZE-Gebiets befasst sind“, führte die OSZE auch das ganze Jahr 2000 hindurch Konsultationen auf Amtssitzebene mit ihren Partnern. Zusammenarbeit und politische Konsultationen auf Amtssitzebene sind eine wesentliche Voraussetzung für die Festigung einander verstärkender Beziehungen und die Förderung eines koordinierten Vorgehens, das Doppelgleisigkeiten vermeidet und einen effizienten Einsatz der verfügbaren Ressourcen gewährleistet. Die Nutzung von Synergien zwischen internationalen Organisationen und Institutionen ist von ausschlaggebender Bedeutung für Frühwarnung, Konfliktmanagement und Konfliktnachsorge. Doppelgleisigkeiten sind eine Vergeudung knapper Ressourcen und können sich insofern insgesamt negativ auf die Bemühungen internationaler Organisationen auswirken, als unter Umständen gewisse Aktivitäten über Gebühr Beachtung finden, während andere vernachlässigt werden. Doppelgleisigkeiten können auch dazu führen, dass die Akteure vor Ort eine Organisation gegen die andere ausspielen, insbesondere in Krisensituationen.

Die Plattform für kooperative Sicherheit enthält eine große Bandbreite von Konsultationsmechanismen und Modalitäten für die Zusammenarbeit mit internationalen Organisationen und Institutionen. Viele dieser Konsultationsmechanismen kamen in den letzten Jahren zum Einsatz. Ein neuer Trend in der Zusammenarbeit mit internationalen Organisationen ergab sich im Berichtszeitraum als Folge des auf dem Gipfeltreffen von Istanbul gefassten Beschlusses betreffend die Einrichtung der Schnellen Einsatzgruppen für Expertenhilfe und Kooperation (REACT) und der Einsatzzentrale. Ein weiterer wichtiger Trend in diesem Jahr war die zunehmende Betonung regionaler Ansätze.

Wie schon in den vergangenen Jahren war einer der Schwerpunkte der Zusammenarbeit auf Amtssitzebene ein hochrangiges Dreier-Treffen am 25. Februar 2000 in Genf zwischen dem Untergeneralsekretär und Generaldirektor des Büros der Vereinten Nationen in Genf (UNOG) und den Vorsitzenden und Generalsekretären der OSZE und des Europarats sowie anderen teilnehmenden Organisationen. Durch dieses Treffen kam ein Informationsaustausch über die Tätigkeit der teilnehmenden Organisationen in Südosteuropa einschließlich des Kosovo zustande. Im Mittelpunkt der Gespräche standen Fortschritte in Bezug auf Frieden und Stabilität in Südosteuropa. Die Teilnehmer unterzogen die Tätigkeit ihrer Organisationen in Unterstützung des Stabilitätspakts einer Prüfung und kamen überein, dass die Koordination in Bezug auf die Arbeitstische verbessert werden müsse, wo die Stärken jeder Organisation maximal genützt und Doppelgleisigkeiten vermieden werden sollten.

Die Teilnehmer befassten sich auch mit dem Ergebnis des **zielorientierten Treffens** zu Fragen der Strafverfolgung insbesondere durch die Polizeiarbeit, das am 24. Februar im Büro der Vereinten Nationen in Genf auf Expertenebene in einem erweiterten

Dreier-Rahmen stattgefunden hatte. Bei dem Treffen wurden die in Albanien, Bosnien und Herzegowina, Kroatien und dem Kosovo (Bundesrepublik Jugoslawien) gemachten Erfahrungen und die daraus gezogenen Lehren weitergegeben.

Die Teilnahme von OSZE-Experten an dem zielorientierten Treffen war umso wichtiger, als die Europäische Sicherheitscharta der Polizeiüberwachung und Polizeischulung besonderes Augenmerk widmet. Die Charta betont die Notwendigkeit, „die Rolle der OSZE im zivilpolizeilichen Bereich als Bestandteil der Bemühungen der Organisation um Konfliktverhütung, Krisenbewältigung und die Normalisierung der Lage nach Konflikten“ zu stärken.

Aufgrund der Erfahrungen, die bei dem zielorientierten Treffen zur Sprache kamen, kam man zu dem Schluss, dass die Normsetzung, die Arbeit vor Ort und die Ausbildung einander besser ergänzen müssten. Auch Rekrutierungsstandards und Einschulung, sowohl vor der Entsendung einer Mission als auch während des Missionseinsatzes, wurden als wichtige Faktoren erwähnt.

Neben dem Dreier-Treffen und dem zielorientierten Treffen kamen der Vorsitzende der OSZE und der Generalsekretär im Dezember 1999 mit leitenden Beamten der Vereinten Nationen in New York zusammen. Bei den Gesprächen ging es um die institutionelle Zusammenarbeit, insbesondere die neuartige Beziehung zwischen der OSZE-Mission im Kosovo und den Vereinten Nationen. Weitere wichtige Möglichkeiten der Zusammenarbeit zwischen der OSZE und den Vereinten Nationen wurden bei Gesprächen zwischen dem OSZE-Generalsekretär und der Stellvertretenden Generalsekretärin der Vereinten Nationen, Louise Fréchette, im April 2000 in New York erörtert.

Der Amtierende Vorsitzende und der Generalsekretär der OSZE nahmen im Berichtszeitraum an der Jahrestagung 1999 der Generalversammlung der Vereinten Nationen teil, bei der ein vom UN-Sekretariat erstellter Bericht über die Zusammenarbeit zwischen den Vereinten Nationen und der OSZE erörtert und gebilligt wurde. Der Generalsekretär der Vereinten Nationen sprach auch auf dem Gipfeltreffen der OSZE in Istanbul.

Im Ständigen Rat der OSZE gingen Sonderbeauftragte des Generalsekretärs der Vereinten Nationen auf Fragen der Zusammenarbeit und der Entwicklungen vor Ort ein. So etwa sprach im Ständigen Rat am 3. Februar 2000 der Sonderbeauftragte des Generalsekretärs der Vereinten Nationen für Bosnien und Herzegowina und am 4. Mai 2000 der Sonderbeauftragte des Generalsekretärs für den Kosovo.

Die Beziehungen zwischen dem **Europarat** und der OSZE entwickelten sich im Jahr 2000 weiter. Dieses Jahr fand am 12. April in Wien ein hochrangiges „2+2“-Treffen statt. Im Mittelpunkt des Treffens stand die grundsätzliche politische Koordination und die Erkundung möglicher Kooperationsbereiche. Den Schwerpunkt bildeten Entwicklungen und das Engagement der beiden Organisationen in Tschetschenien, Kosovo, Montenegro, Moldau und Belarus. Weitere Schwerpunkte waren die menschliche Dimension, insbesondere Minderheitenfragen, und die Entwicklung des REACT-Konzepts durch die OSZE.

Im Anschluss an das hochrangige „2+2“-Treffen im April unterzeichneten die Generalsekretäre der OSZE und des Europarats einen *Gemeinsamen Katalog der Kooperationsmodalitäten*, bei dem es um die Zusammenarbeit zwischen den beiden Organisationen geht. Der von den Sekretariaten der OSZE und des Europarats ausgearbeitete Katalog entspringt dem Wunsch beider Organisationen nach gegenseitiger Unterstützung in ihrer

Arbeit und nach Wahrung der Kontinuität. Er gibt nicht nur die aktuelle Position der OSZE gegenüber dem Europarat wieder, sondern auch die Richtung vor, in die sie sich weiterentwickeln sollte.

Ein weiteres hochrangiges „2+2“-Treffen fand am 31. Oktober 2000 unter dem italienischen Vorsitz des Ministerkomitees des Europarats in Rom statt. Die Teilnehmer besprachen die Lage in der Bundesrepublik Jugoslawien nach den Wahlen sowie Entwicklungen im Kaukasus und in Zentralasien.

Das „2+2“-Treffen auf Expertenebene am 18. Juli 2000 in Wien befasste sich mit aktuellen Entwicklungen in Südosteuropa. Besondere Aufmerksamkeit galt dabei den Modalitäten für die Zusammenarbeit in Krisensituationen und der Zusammenarbeit im Rahmen des Stabilitätspakts für Südosteuropa.

Seit 1998 hat sich in der Zusammenarbeit zwischen dem Europarat und der OSZE eingebürgert, dass die Berichterstattergruppe der Ministerstellvertreter des Europarats sich verstärkt mit den Beziehungen zwischen Europarat und OSZE (GR-OSZE) befasst. Entsprechend den Gepflogenheiten nahm die OSZE an den Sitzungen der GR-OSZE teil und ergriff dort auch das Wort. Vertreter des Vorsitzes wie auch des Sekretariats der OSZE leisteten Beiträge zu den Sitzungen, die sich als wichtiges Forum für den Gedankenaustausch über das Arbeitsprogramm und die Zusammenarbeit zwischen der OSZE und dem Europarat erwiesen.

Die Zusammenarbeit zwischen den beiden Organisationen erhielt durch Besuche hochrangiger Vertreter beider Seiten neue Impulse. So sprach etwa der Vorsitzende der OSZE im Januar 2000 vor der Parlamentarischen Versammlung des Europarats und die Vorsitzende der OSZE nahm am 11. Mai 2000 an der 106. Sitzung des Ministerkomitees teil. Der Generalsekretär des Europarats sprach am 30. März 2000 vor dem Ständigen Rat der OSZE. Ein weiterer Anstoß erfolgte durch eine Rede des Generalsekretärs der OSZE beim Treffen der Ministerstellvertreter des Europarats am 18. Mai 2000.

Auch die Zusammenarbeit mit der **Europäischen Union (EU)** weitete sich im Berichtszeitraum aus. Da die EU an der Entwicklung einer neuen Politik für zivile Konfliktbewältigung arbeitet, die dem OSZE-Konzept ähnelt, drehten sich die Gespräche in Brüssel schwerpunktmäßig um die Fähigkeit zur Konfliktbewältigung, um REACT und um das kooperative Zusammenwirken der beiden Organisationen.

Der Generalsekretär der OSZE traf im Dezember 1999 mit Javier Solana, dem Hohen Vertreter für die Gemeinsame Außen- und Sicherheitspolitik des EU-Rates für allgemeine Angelegenheiten, und im Februar 2000 anlässlich der Amtseinführung des kroatischen Präsidenten Mesić in Zagreb mit Christopher Patten, dem Kommissar der Generaldirektion Außenbeziehungen zusammen. Bei beiden Anlässen kam es zu einem Meinungsaustausch über Bereiche der Zusammenarbeit.

Vertreter des OSZE-Sekretariats waren am 22. November 1999 zu einer Sitzung eingeladen, die der Fähigkeit der Europäischen Union zur Konfliktbewältigung gewidmet war. Im Anschluss daran kam es Anfang Februar 2000 zu Gesprächen über REACT, Konfliktbewältigungsfähigkeiten und die Kooperation zwischen leitenden Beamten des Konfliktverhütungszentrums der OSZE und des Sekretariats des EU-Rates. Auf Einladung der Strategieplanungs- und Frühwarnereinheit (PPEWU) des Rates der Europäischen Union

fanden am 16. März 2000 in Brüssel zwischen der OSZE und der Europäischen Union Gespräche über REACT und eine mögliche EU-Beteiligung an REACT statt.

Auf Initiative der französischen EU-Präsidentschaft hielt die EU (EK, Ratssekretariat, Präsidentschaft und Delegationen) am 24. Oktober in Brüssel mit den Vereinten Nationen, dem Europarat und der OSZE eine Tagung zu zivilen Aspekten der Krisenbewältigung ab. Sie bot Gelegenheit zu einem ersten Informationsaustausch und zu Empfehlungen über zivile Krisenbewältigung. Im Anschluss daran fand am 25. Oktober ein Treffen zum Thema „Stärkung der Rechtsstaatlichkeit im Zusammenhang mit Krisenbewältigung“ statt. Als Priorität kristallisierte sich eine enge Zusammenarbeit bei polizeilichen Aktivitäten heraus. Die Festigung der Zusammenarbeit auf dem Gebiet der Rechtsstaatlichkeit wurde als wichtiger Kooperationsbereich bezeichnet.

Die Kontakte zwischen der Abteilung für politische Angelegenheiten der **Nordatlantikvertrags-Organisation (NATO)** und dem OSZE-Sekretariat entwickelten sich weiter im Sinne der Leitlinien der Plattform für kooperative Sicherheit. Die seit 1999 üblichen regelmäßigen Treffen leitender Mitarbeiter wurden im Jahr 2000 fortgesetzt. Bei den Treffen besprachen Experten die Erfahrungen aus den Feldaktivitäten und die Koordination von Aktivitäten angesichts der Einrichtung der OSZE-Einsatzzentrale.

Während eines Treffens auf Arbeitsebene im Februar 2000 besprachen NATO-Vertreter mit der OSZE ihre Erfahrungen aus dem Engagement im Kosovo. Ein zweites Treffen auf Arbeitsebene fand im Juli 2000 statt. Dabei kamen Themen zur Sprache, die für die Zusammenarbeit zwischen OSZE und NATO von Interesse sind, etwa die Lage in Bosnien und Herzegowina, im Kosovo und im Kaukasus.

Im Februar 2000 war die OSZE zur Beobachtung der CRISEX-2000-Übungen eingeladen, bei denen sich OSZE-Vertreter vor Ort über die Krisenbewältigungs-Verfahren der NATO und der Westeuropäischen Union (WEU) informieren konnten.

Hochrangige Besuche wie etwa jener von NATO-Generalsekretär Lord Robertson und dessen Ansprache vor dem Ständigen Rat der OSZE am 2. November 2000 erwiesen sich ebenfalls als nützlich für die Förderung der Zusammenarbeit zwischen den beiden Organisationen.

Ein Vertreter des **Sekretariats der Gemeinschaft Unabhängiger Staaten (GUS)** besuchte im Berichtsjahr zweimal das OSZE-Sekretariat. Die Treffen zwischen den Vertretern der GUS und der OSZE halfen den beiden Organisationen, den Informationsstand über die Aktivitäten des anderen zu heben.

Internationale Partnerorganisationen und -institutionen waren auch zum **Istanbuler Gipfeltreffen der Staats- und Regierungschefs 1999** eingeladen. Der Generalsekretär der Vereinten Nationen, der Generalsekretär des Europarats, der Sonderkoordinator des Stabilitätspakts für Südosteuropa und der Generalsekretär der NATO sprachen auf dem Gipfeltreffen; andere hatten die Möglichkeit, schriftliche Beiträge zu leisten.

Das **Jährliche Missionsleitertreffen** erwies sich als weiteres wichtiges multilaterales Forum für Austausch von Informationen, Erfahrungen und Gedanken zwischen der OSZE und ihren Partnerorganisationen. Dieses Jahr nahmen am Jährlichen Missionsleitertreffen im Juni der Europarat, der Hochkommissär der Vereinten Nationen für die Flüchtlinge (UNHCR), das Genfer Büro der Vereinten Nationen (UNOG) und die

Internationale Organisation für Migration (IOM) teil. Das Treffen bot den Vertretern der internationalen Organisationen Gelegenheit, sich über die Herausforderungen der OSZE-Missionen vor Ort und die Kooperationsmöglichkeiten zu informieren.

Auf Anregung der Hochkommissarin der Vereinten Nationen für die Menschenrechte (UNHCHR), Mary Robinson, die im Juni 1998 vor dem Ständigen Rat der OSZE gesprochen hatte, beteiligte sich die OSZE auch dieses Jahr an der Entwicklung eines gemeinsamen Ansatzes für die **Menschenrecht Schulung** für Feldmissionen. In diesem Zusammenhang wurde vom 29. Mai bis 2. Juni im Kosovo eine Bedarfserhebungsmission in Sachen Menschenrecht Schulung durchgeführt, an der Vertretern der OSZE, des Europarats, des UNHCHR und der EU teilnahmen.

Die Menschenrecht Schulung war auch Gegenstand von Konsultationen zwischen dem Europarat und der OSZE-Abteilung für Schulung und Kompetenzsteigerung am 3. und 4. Juli 2000 in Straßburg. Dabei wurden mögliche Formen der Zusammenarbeit zwischen den beiden Organisationen bei der Menschenrecht Schulung sowie bei der Schulung zu Rechtsstaatlichkeit und Demokratisierung erörtert.

Am 17. Juli 2000 veranstaltete die OSZE in Wien ein Treffen von Schulungsexperten aus Teilnehmerstaaten, an dem Vertreter der Vereinten Nationen, des Europarats und der EU teilnahmen.

Die OSZE-Aktivitäten in Bezug auf **ökonomische und ökologische Herausforderungen an die Sicherheit** sind ein weiterer wichtiger Kooperationsbereich. Um diesen Herausforderungen nachkommen zu können, bemühte sich das Büro des Koordinators für ökonomische und ökologische Aktivitäten der OSZE (OCEEA) auch das ganze Jahr 2000 hindurch um eine Intensivierung der Kontakte zu internationalen Behörden und Wirtschaftsinstitutionen. Das Ergebnis dieser Bemühungen des OCEEA waren mehrere Konsultationsrunden, unter anderem mit UN/ECE, UNDP, UNEP und anderen Bereichen des UN-Systems, sowohl an den Amtssitzen als auch vor Ort, wie etwa UNODCCP, UNHCR und ILO, mit der Europäischen Kommission (in Brüssel), der EBRD, der OECD, der IAEA, dem Europarat, der Weltbank und verschiedenen NATO-Abteilungen. Das OCEEA nahm an vielen von internationalen Organisationen und internationalen Finanzinstitutionen veranstalteten Tagungen teil.

Die Zusammenarbeit im wirtschaftlichen Bereich kam auch bei einem Treffen zwischen dem Generalsekretär der OSZE und Vertretern der EBRD im März 2000 in London zur Sprache. Darüber hinaus erörterte der Generalsekretär am Rande des Eurasischen Wirtschaftsgipfels in Almaty im April 2000 mit Vertretern des IWF, der Weltbank und der EBRD dasselbe Thema.

Zu den aktuellen Aktivitäten des OCEEA gehörte auch das **Achte Wirtschaftsforum** in Prag vom 11. bis 14. April 2000. An dem Forum zum Thema „Wirtschaftliche Normalisierung der Lage nach einem Konflikt: die Herausforderungen des Wandels“ nahmen wichtige internationale Organisationen und internationale Finanzinstitutionen teil. Als Folgeveranstaltung zum Achten Wirtschaftsforum organisierte der österreichische Vorsitz am 5. und 6. Oktober in Wien ein Seminar zur Frage, wie die interinstitutionellen Beziehungen im ökonomischen und ökologischen Bereich optimiert werden können.

Auch hochrangige Vertreter der Wirtschaftskommission der Vereinten Nationen für Europa widmeten im Ständigen Rat der OSZE gemeinsamen Projekten im ökonomischen

und ökologischen Bereich in Europa ihre Aufmerksamkeit. Vor diesem Gremium sprach am 1. Juni 2000 der Exekutivdirektor der UN/ECE, Yves Berthelot. Am 14. September ergriff die Exekutivsekretärin der UN/ECE, Danuta Hübner, in einer der wirtschaftlichen Dimension gewidmeten Sondersitzung des Ständigen Rates das Wort.

Ein Trend in der Zusammenarbeit mit internationalen Organisationen zeichnete sich im vergangenen Jahr ab: Es wird immer mehr auf die Stärkung regionaler Ansätze Wert gelegt, um Herausforderungen im OSZE-Gebiet zu begegnen.

Die **subregionale Zusammenarbeit** ist zu einem wichtigen Element für die Stärkung der Sicherheit im gesamten OSZE-Gebiet geworden. Der Stabilitätspakt für Südosteuropa unter der Schirmherrschaft der OSZE ist ein Beispiel für das Engagement der OSZE auf regionaler Ebene. Der Ständige Rat der OSZE verabschiedete am 16. März 2000 auch einen Beschluss über die Regionalstrategie für Südosteuropa. Im Fall Zentralasiens, wo jedes Land verschieden ist und sich anderen Herausforderungen gegenüber sieht, wurde festgestellt, dass einige Themen auf regionaler Ebene zu behandeln sind.

Im Berichtszeitraum trugen die OSZE, ihre Institutionen und Instrumente vermehrt mit ihrem Fachwissen zu den Beratungen des Regionaltischs und der Arbeitstische des Stabilitätspakts bei. Die Arbeitstische des Stabilitätspakts boten der OSZE eine weitere Gelegenheit zur Zusammenarbeit mit internationalen Organisationen, einschließlich regionaler Initiativen in den Ländern Südosteuropas.

Der OSZE wurde in einigen Sondergruppen der Arbeitstische die Federführung übertragen, etwa in der Sondergruppe zu geschlechtsspezifischen Fragen im Rahmen von Arbeitstisch I und der Sondergruppe zu Fragen des Menschenhandels im Rahmen von Arbeitstisch III. Die OSZE führt auch den Vorsitz in der informellen Arbeitsgruppe für militärische Kontakte im Rahmen von Arbeitstisch III. Im März 2000 nahm die OSZE an der Regionalen Finanzierungskonferenz des Stabilitätspakts teil. Im Jahr 2000 wurden sieben der 12 unter OSZE-Leitung stehenden Projekte (von denen mehrere gemeinsam mit dem Europarat entwickelt wurden) in das „Schnellstart-Paket“ des Stabilitätspakts aufgenommen.

Die Führungskräfte des Stabilitätspakts, die Vorsitzenden der Arbeitstische und der Sondergruppen berichteten dem Ständigen Rat der OSZE und hielten bilaterale Treffen mit OSZE-Vertretern ab. So sprachen etwa der Sonderkoordinator des Stabilitätspakts, Bodo Hombach, am 20. Januar 2000 und der Vorsitzende von Arbeitstisch III zu Sicherheitsfragen, Kim Traavik, am 17. Februar und am 19. Oktober 2000 vor dem Ständigen Rat. Anfang des Jahres hielt sich der Vorsitzende von Arbeitstisch I zu Demokratisierung und Menschenrechten, Panagiotis Roumeliotis, zu einem Meinungsaustausch in Wien auf.

Am 7. September 2000 stand die Regionale Rückkehrinitiative im Rahmen des Stabilitätspakts als erster Punkt auf der Tagesordnung des Ständigen Rates der OSZE. Hans Koschnik, Vorsitzender des Lenkungsausschusses des Stabilitätspakts für Flüchtlingsrückkehr, gab eine Erklärung zum aktuellen Stand in Bosnien und Herzegowina und Kroatien ab.

Im Rahmen der Förderung der regionalen und internationalen Zusammenarbeit zur Bekämpfung der Gefahren durch Drogen, organisierte Kriminalität und Terrorismus veranstalteten das ODCCP und der österreichische OSZE-Vorsitz am 19. und 20. Oktober in Taschkent gemeinsam eine **internationale Konferenz zum Thema „Stärkung von Sicherheit und Stabilität in Zentralasien: Ein integrierter Lösungsansatz im Kampf gegen Drogen, organisierte Kriminalität und Terrorismus“**. Vertreter aus über 60 Staaten

und mehr als 40 internationalen und nichtstaatlichen Organisationen nahmen daran teil. Bei der Konferenz wurden von den fünf zentralasiatischen Staaten zwei Dokumente verabschiedet. Die Konferenz wurde von der Amtierenden Vorsitzenden, der österreichischen Außenministerin Benita Ferrero-Waldner, und dem Exekutivdirektor des ODCCP und Untergeneralsekretär der Vereinten Nationen, Pino Arlacchi, eröffnet. Die Delegationen der fünf zentralasiatischen Staaten wurden entweder von einem Minister oder einem Vizeminister geleitet. Die fünf OSZE-Präsenzen in Zentralasien beteiligten sich aktiv an der Veranstaltung und den Vorbereitungen.

Das **Informationsaustauschtreffen über Zentralasien** mit internationalen Organisationen, internationalen Finanzinstitutionen und bilateralen Gebern, das dieses Jahr erstmals stattfand, ist ein weiterer neuartiger Ansatz zur Bewältigung regionaler Herausforderungen. Es wurde vom Generalsekretär der OSZE in seiner Eigenschaft als Persönlicher Beauftragter der Amtierenden Vorsitzenden für Zentralasien im Juli 2000 einberufen und bot Gelegenheit zu einem Informations- und Gedankenaustausch zur Verbesserung der Zusammenarbeit zwischen den 15 Organisationen, die an dem Treffen teilnahmen und in der Region aktiv sind. Im Zentrum des Treffens stand die Verstärkung der Zusammenarbeit bei der Bekämpfung des illegalen Drogenhandels, des Extremismus und des Terrorismus.

Die Zusammenarbeit auf Amtssitzebene befähigte die OSZE in diesem Jahr dazu, wirksam auf eine Reihe komplexer Situationen zu reagieren, die einen vielseitigen Ansatz vonseiten mehrerer Institutionen erforderten. Durch politische Konsultationen auf Amtssitzebene konnte das Potenzial für eine solche Reaktion erhöht werden, indem die notwendige Unterstützung und der für die Zusammenarbeit vor Ort erforderliche Rahmen zur Verfügung gestellt wurden.

III. OSZE-INSTITUTIONEN

1. DAS BÜRO FÜR DEMOKRATISCHE INSTITUTIONEN UND MENSCHENRECHTE (BDIMR)

1.1 Europäische Union

1.1.1 Europäische Kommission (EK)

Nach dem Vorbild des Zentralasien-Programms nahmen das BDIMR und die Europäische Kommission gemeinsam mit der Beratungs- und Überwachungsgruppe der OSZE in Minsk im Jahr 2000 die Umsetzung eines gemeinsamen Programms in Angriff, um in Belarus bessere Voraussetzungen für die Demokratisierung und ein pluralistisches Gesellschaftssystem zu schaffen.

Um die Zusammenarbeit zwischen internationalen Organisationen in Fragen der Roma und Sinti durch die Gründung einer Europäischen Kontaktgruppe für Romaangelegenheiten zu formalisieren, unterstützte die BDIMR-Kontaktstelle für Fragen der Roma und Sinti als ersten Schritt die Schaffung einer informellen Kontaktgruppe zu Romafragen. Neben dem BDIMR und dem Europarat war auch die Europäische Kommission bei den ersten Sitzungen dieser Gruppe im Jahr 2000 vertreten.

Im Bereich der Wahlbeobachtung und der technischen Hilfe nahm das BDIMR zusammen mit der Europäischen Kommission an einer gemeinsamen Bedarfserhebungsmission in der ehemaligen jugoslawischen Republik Mazedonien teil, um die Situation vor den Kommunalwahlen zu erkunden und die Möglichkeiten für technische Hilfsprojekte festzustellen. Die Internationale Wahlbeobachtungsmission für die russischen Präsidentenwahlen arbeitete eng mit dem Projekt zum Aufbau von Kapazitäten für die Wahlbeobachtung im Rahmen der Technischen Unterstützung für die Gemeinschaft Unabhängiger Staaten durch die EU (TACIS) zusammen. Die Europäische Kommission war eng in die Diskussionen über die Einsetzung einer internationalen Wahlbeobachtungsmission für die Parlamentswahlen in Belarus eingebunden.

1.1.2 Europäisches Parlament (EP)

Das Europäische Parlament nimmt ad hoc an Wahlbeobachtungsmissionen teil. Im Dezember 1999 beobachteten Abgeordnete des Europäischen Parlaments die russischen Parlamentswahlen; gemeinsam mit dem BDIMR wurde eine vorläufige Erklärung abgegeben. Das Europäische Parlament nahm an den technischen Besprechungen über die Einrichtung einer internationalen Wahlbeobachtungsmission für die Parlamentswahlen in Belarus teil.

1.2 Europarat

Im Rahmen des Stabilitätspakts für Südosteuropa kooperierte das BDIMR mit dem Europarat im Zusammenhang mit den eingeführten Mechanismen der Arbeitstische und Sondergruppen. Das BDIMR war an dem von der OSZE und dem Europarat betriebenen Gefängnisreformprojekt in Südosteuropa beteiligt, einer gemeinsamen Initiative zur Verbesserung der Haftbedingungen und der Gefängnisverwaltung in den Ländern der Region. Sowohl das BDIMR als auch der Europarat arbeiten an der Entwicklung einer Gesetzes-Website für Benutzer in Südosteuropa mit.

Auf Anregung des BDIMR-Büros in Montenegro reiste im Juli 2000 ein Sonderbeauftragter des Generalsekretärs des Europarats dorthin, um vor Ort die institutionelle Zusammenarbeit zwischen der OSZE und dem Europarat voranzutreiben.

In der Ukraine koordinierte das BDIMR gemeinsam mit dem Europarat eine umfassende Überprüfung der ukrainischen Menschenrechtsgesetze. Für die Zukunft sind einige gemeinsame Workshops zu konkreten Rechtsbestimmungen geplant.

In Armenien und Aserbaidschan arbeiteten das BDIMR und der Europarat bei Schulungsprojekten für Strafvollzugsbeamte zusammen. Für die Zukunft sind gemeinsame Treffen mit Experten beider Organisationen und beider Länder geplant.

Zur Unterstützung der Ombudsmann-Institutionen koordinieren das BDIMR und der Europarat ihre Aktivitäten laufend auf informelle Weise.

Die Initiativen des BDIMR zur Unterstützung der Tätigkeit des Sonderbeauftragten des russischen Präsidenten für die Menschenrechte in Tschetschenien, Kalamanow, verliefen in enger Koordination mit dem Europarat.

Der Europarat beriet sich mit dem BDIMR in Bezug auf die Organisation des „Internationalen Seminars über ein koordiniertes Vorgehen gegen den Menschenhandel in Südosteuropa: Vorarbeiten für einen regionalen Aktionsplan“. Der BDIMR-Berater für

Fragen des Menschenhandels fungierte während des Seminars in der Arbeitsgruppe Prävention als Moderator. In Zukunft wird das BDIMR bestrebt sein, die Bemühungen um Überprüfung von Gesetzestexten mit dem Europarat zu koordinieren und mit ihm bei Projekten zur Unterstützung von Gesetzesreformen zusammenzuarbeiten.

In Zusammenarbeit mit dem Europarat und dem Hochkommissär der Vereinten Nationen für die Flüchtlinge nahm das BDIMR Stellung zum georgischen Gesetzesentwurf über die Rückgabe von Eigentum und das Wohnrecht von Flüchtlingen und Binnenvertriebenen.

Die Kontaktstelle des BDIMR für Fragen der Roma und Sinti konsolidierte im Jahr 2000 ihre Zusammenarbeit mit dem Europarat. Gemeinsam entwickelten das BDIMR und der Europarat unter anderem ein umfangreiches Roma-Programm im Rahmen des Stabilitätspakts und stellten es verschiedenen Gebern vor. Der Europarat war bei den ersten Sitzungen einer informellen Kontaktgruppe zu Romafragen vertreten, die mit Unterstützung der Kontaktstelle des BDIMR für Fragen der Roma und Sinti im Rahmen ihrer Bemühungen um Formalisierung der Zusammenarbeit zwischen internationalen Organisationen zu Fragen der Roma und Sinti durch Schaffung einer europäischen Kontaktgruppe für Romaangelegenheiten gegründet worden war.

Hinsichtlich der Wahlbeobachtung gab das BDIMR gemeinsam mit dem Sekretariat des Europarats und der Parlamentarischen Versammlung des Europarats zu einigen Wahlen vorläufige Erklärungen ab, darunter die Parlaments- und Präsidentenwahlen in Kroatien und die Präsidentenwahlen in der Russischen Föderation. Die beiden Organisationen tauschten regelmäßig Wahlinformationen zu bestimmten Ländern wie Aserbaidschan, Belarus und die Bundesrepublik Jugoslawien aus. Das Sekretariat des Europarats und die Parlamentarische Versammlung des Europarats nahmen an den Diskussionen und Konsultationen über eine mögliche internationale Beobachtung der Parlamentswahlen in Belarus teil.

Das BDIMR tauschte mit dem Kongress der Gemeinden und Regionen Europas beim Europarat Informationen über Kommunalwahlen aus, wie etwa in der ehemaligen jugoslawischen Republik Mazedonien und in Albanien.

Das BDIMR intensivierte seine Zusammenarbeit und seine Konsultationen mit der Venedig-Kommission hinsichtlich der Überprüfung von Wahlgesetzen. Die Venedig-Kommission und das BDIMR konsultierten einander bei der Überprüfung der belarussischen Parlamentswahlordnung, beim Verfassungsreferendum in der Ukraine und bei der aserbaidshianischen Parlamentswahlordnung und tauschten Gutachten aus. Die Venedig-Kommission war auch an einer Gesprächsrunde in Albanien beteiligt, die die Ausarbeitung der neuen Wahlordnung zum Gegenstand hatte.

1.3 Vereinte Nationen

1.3.1 Hochkommissär der Vereinten Nationen für die Menschenrechte (UNHCHR)

Die Zusammenarbeit zwischen dem BDIMR und dem Büro des UNHCHR wurde mit der Unterzeichnung eines Kooperationsabkommens im Jahr 1998 auf eine formelle Basis gestellt.

Im Rahmen der laufenden Zusammenarbeit zwischen dem BDIMR, dem Hauptquartier des UNHCHR und dem UNHCHR-Büro in Bosnien und Herzegowina wurde ein Experte abgestellt, der mit den Mitarbeitern des BDIMR und der OSZE-Präsenz in Albanien an der Entwicklung einer neuen Schulungskomponente zur Einbeziehung der Menschenrechte von Frauen in die Polizeiarbeit arbeitete.

Die Kontaktstelle des BDIMR für Fragen der Roma und Sinti nahm mit dem UNHCHR im Hinblick auf die Vorbereitung der Weltkonferenz der Vereinten Nationen gegen Rassismus, Rassendiskriminierung, Fremdenfeindlichkeit und vergleichbare Formen der Intoleranz, die 2001 in Südafrika stattfinden wird, Kontakt auf.

In Kasachstan und Kirgisistan unterstützten BDIMR und UNHCHR gemeinsam Ombudsmann-Projekte. Das BDIMR und der UNHCHR hielten auch bei Gesetzesreforminitiativen in Tadschikistan miteinander Rücksprache.

1.3.2 Hochkommissär der Vereinten Nationen für die Flüchtlinge (UNHCR)

Die Zusammenarbeit zwischen dem BDIMR und dem UNHCR beruht auf einem offiziellen Briefwechsel aus dem Jahr 1998.

Die Kontaktstelle des BDIMR für Fragen der Roma und Sinti kooperierte im Jahr 2000 eng mit dem UNHCR bei Aktivitäten im Zusammenhang mit aus dem Kosovo geflüchteten Roma und Binnenvertriebenen. Im September fanden in Skopje zwei gemeinsame Tagungen zur Rechtsstellung von aus dem Kosovo geflüchteten Roma statt. Daneben veranstaltete das BDIMR in Zusammenarbeit mit dem UNHCR Arbeitssitzungen für Flüchtlinge aus dem Kosovo in der ehemaligen jugoslawischen Republik Mazedonien.

Auch bei der Vorbereitung einer internationalen Konsultationstagung zur Frage der geflüchteten Roma und Romaasylbewerber arbeitet das BDIMR mit dem UNHCR zusammen; die Tagung fand am 23. Oktober in Warschau statt.

Bei der Ausarbeitung eines Gutachtens zum georgischen Gesetzesentwurf über die Rückgabe von Eigentum und das Wohnrecht von Flüchtlingen und Binnenvertriebenen stand der UNHCR mit dem BDIMR und dem Europarat in Kontakt.

Gemeinsam mit dem UNHCR und der Internationalen Organisation für Migration (IOM) traf das BDIMR weiterhin Folgemaßnahmen zur Regionalkonferenz zu Fragen von Flüchtlingen, Vertriebenen, anderen Formen der Vertreibung und von Rückkehrern in den Ländern der Gemeinschaft Unabhängiger Staaten und den entsprechenden Nachbarstaaten, die 1996 in Genf stattgefunden hatte.

Gemeinsam veranstalteten das BDIMR und UNHCR drei Workshops zu internationalen Rechtsnormen für Richter, Staatsanwälte und Strafverteidiger in Usbekistan.

Mit Unterstützung von UNHCR produzierte das BDIMR in Armenien als Teil eines Projekts zur Sensibilisierung der Öffentlichkeit in Menschenrechtsfragen eine Sendung über die Rechte von Flüchtlingen.

1.3.3 Kinderhilfswerk der Vereinten Nationen (UNICEF)

Die Teilnahme von UNICEF-Vertretern am Seminar zur menschlichen Dimension im Jahr 2000 und deren Einbindung in die Konsultationen über den Entwurf zum Beschluss des OSZE-Ministerrats über die Rechte von Kindern waren ein neuer Schritt zur Aufnahme von Arbeitsbeziehungen zwischen den beiden Organisationen.

1.4 Internationale Organisation für Migration (IOM)

In Zusammenarbeit mit der Internationalen Organisation für Migration (IOM) betrieb das BDIMR Projekte zur Bekämpfung des Menschenhandels, darunter ein Forschungsprojekt in Kirgisistan und ein technisches Unterstützungsprojekt für den staatlichen ukrainischen Rat zur Verhütung des Menschenhandels. In Zukunft plant das BDIMR, die Koordination und Zusammenarbeit mit der IOM in diesem Bereich auszuweiten, insbesondere auf dem Balkan, in Zentralasien, der Russischen Föderation und Moldau. Das BDIMR und die IOM tauschten auch Informationen zu einzelnen Fällen von Menschenhandel aus und bemühten sich gemeinsam um die Rückholung von Opfern.

Das BDIMR führte sein menschenrechtliches Schulungsprogramm für kirgisische Grenzschutzbeamte in Zusammenarbeit mit der IOM durch. Es unterstützte auch die Umsetzung des IOM-Programms zur freiwilligen Rückkehr abgewiesener Asylbewerber aus der Tschechischen Republik, der Slowakei, Ungarn und Rumänien.

Gemeinsam mit der IOM und dem UNHCR traf das BDIMR Folgemaßnahmen zur Regionalkonferenz zu Fragen von Flüchtlingen, Vertriebenen, anderen Formen der Vertreibung und von Rückkehrern in den Ländern der Gemeinschaft Unabhängiger Staaten und den entsprechenden Nachbarstaaten, die 1996 in Genf stattgefunden hatte.

1.5 Weltbank und Europäische Bank für Wiederaufbau und Entwicklung (EBRD)

Im Jahr 2000 kam es zu einem verstärkten Informationsaustausch zwischen dem BDIMR und der Weltbank beziehungsweise der Europäischen Bank für Wiederaufbau und Entwicklung.

Das BDIMR vereinbarte mit dem kasachischen Justizminister, das Weltbankprojekt zum Aufbau einer Rechtsausbildung zu ergänzen und Richter, die in der Einrichtung unterrichtet werden, auszubilden und einen Lehrplan für Strafrechtspflege auszuarbeiten.

1.6 Andere gemeinsame Bemühungen mit internationalen Organisationen

In einem ersten Kooperationsprojekt mit dem Beauftragten des Generalsekretärs der Vereinten Nationen für Binnenvertriebene trat das BDIMR als Mitveranstalter eines Regionalen Workshops zu Fragen der Binnenvertreibung im Südkaukasus auf.

Das BDIMR leistete einen Beitrag zur Konferenz gegen Drogen, organisierte Kriminalität und Terrorismus in Zentralasien, die von der OSZE und dem Büro der Vereinten Nationen für Drogenkontrolle und Verbrechenverhütung gemeinsam organisiert wurde,

indem es ein Dokument über die Rolle der Demokratisierung im Kampf gegen Drogen, organisierte Kriminalität und Terrorismus ausarbeitete.

Im Januar richteten die Vereinten Nationen und das BDIMR eine gemeinsame Wahlbeobachtungsmission in Tadschikistan ein, die die ersten Parlamentswahlen nach Beendigung des tadschikischen Bürgerkriegs beobachten sollte.

Der Sonderbeauftragte des Generalsekretärs der Vereinten Nationen für Kinder in bewaffneten Konflikten war einer der Hauptreferenten bei einem BDIMR-Seminar zu diesem Thema. Der UN-Sonderberichterstatter über Folter ist auch im Expertengremium des BDIMR für die Verhütung von Folter vertreten.

2. DER HOHE KOMMISSAR FÜR NATIONALE MINDERHEITEN (HKNM)

2.1 Europarat

Im Berichtszeitraum unterhielt der Hohe Kommissar für nationale Minderheiten (HKNM) eine fruchtbare, positive und von gegenseitiger Unterstützung getragene Zusammenarbeit mit dem Europarat in Fragen, die unter sein Mandat fallen. Dazu gehörten häufige Konsultationen auf Expertenebene.

Bei der ersten Sitzung des Arbeitstisches für Demokratisierung und Menschenrechte im Rahmen des Stabilitätspakts für Südosteuropa wurde die Sondergruppe für Menschenrechte und nationale Minderheiten geschaffen. Ihre Aktivitäten werden von einer Lenkungsgruppe des HKNM und des Europarats koordiniert. Am 16. Dezember 1999 traf der Hohe Kommissar in Skopje (ehemalige jugoslawische Republik Mazedonien) mit dem politischen Direktor des Europarats, Furrer, zusammen, um Projekte der Sondergruppe zu besprechen. Im Zentrum ihrer Bemühungen stand die Erstellung des Berichts über die Förderung multiethnischer Gesellschaften und eines demokratischen Bürgerbewusstseins in Südosteuropa, der bei der Konferenz über interethnische Beziehungen und Minderheiten in Südosteuropa am 16. und 17. März 2000 in Portorož (Slowenien) vorgelegt wurde.

Am 6. Januar traf der HKNM mit dem Generalsekretär des Europarats, Schwimmer, und mit dem Ausschuss Ständiger Vertreter beim Europarat in Straßburg zusammen; bei dieser Gelegenheit führte er Gespräche zu einer breiten Palette von Themen.

Am 8. April nahm ein Vertreter des Europarats in Brüssel an einem Treffen mit dem HKNM und dessen Experten zur Vorbereitung einer Machbarkeitsstudie über Hochschulunterricht in albanischer Sprache in der ehemaligen jugoslawischen Republik Mazedonien teil.

In Bezug auf Lettland arbeitete der HKNM sehr eng mit den Rechtsanwälten der Menschenrechtsabteilung des Europarats zusammen. Drei gemeinsame Missionen wurden nach Lettland entsandt, um den lettischen Behörden bei der Ausarbeitung der Durchführungsverordnungen zu dem im Dezember 1999 verabschiedeten Staatssprachengesetz beizustehen. Im April, Juni und August 2000 erörterten diese Missionen die Verordnungsentwürfe zuerst mit zwei dem Justizministerium unterstehenden Redaktionsausschüssen und im August mit dem Ministerpräsidenten, dem Außenminister und dem Justizminister Lettlands. Als Ergebnis erließ die lettische Regierung Ende August Durchführungsverordnungen, die im

Wesentlichen sowohl mit dem Gesetz als auch mit den völkerrechtlichen Verpflichtungen Lettlands im Einklang stehen.

2.2 Vereinte Nationen

In Zusammenarbeit mit dem BDIMR unterstützte der HKNM weiterhin das UNDP und den UNHCR bei deren Bemühungen um die Einrichtung von Ombudsmann-Institutionen in Kasachstan und Kirgisistan.

2.2.1 Hochkommissär der Vereinten Nationen für die Flüchtlinge (UNHCR)

Die Zusammenarbeit zwischen dem HKNM und dem UNHCR beruht auf einer offiziellen Vereinbarung, die in Form eines Briefwechsels zwischen Max van der Stoel und Sadako Ogata getroffen wurde. Gemeinsame Konsultationen auf Expertenebene fanden zweimal, im Dezember 1999 und im Mai 2000, statt. Im Berichtszeitraum setzten die beiden Büros den Informationsaustausch über potenzielle Spannungen und Instabilitäten fort, die sich aus der Problematik der Flüchtlinge und Binnenvertriebenen im OSZE-Gebiet ergeben könnten.

2.2.2 Entwicklungsprogramm der Vereinten Nationen (UNDP)

Gemeinsam mit dem UNDP und der Internationalen Organisation für Migration bereitet der HKNM die Dritte Geberkonferenz für ehemals zwangsverschickte Krimbewohner vor, die am 6. Dezember 2000 stattfinden soll.

Im November 1999 nahm ein Vertreter des HKNM in Almaty an der fünften Regionaltagung des UNDP-Regionalbüros für Europa und die GUS als Gastredner teil; Thema der Tagung war die Rolle des Ombudsmanns und staatlicher Institutionen bei der Konfliktverhütung in Fällen, in denen nationale Minderheiten betroffen sind.

2.3 Gemeinschaft Unabhängiger Staaten (GUS)

Das Büro des HKNM ist aktiv in die Folgemaßnahmen zur GUS-Migrationskonferenz eingebunden. Das HKNM-Büro ist als federführende Institution mit den ehemals zwangsverschickten Krimbewohnern befasst und, im Rahmen ihres Mandats, mit Fragen der Mescheten und der meschetischen Türken. In dieser Eigenschaft ist der HKNM Ansprechpartner für die Internationale Organisation für Migration, den Europarat, den UNHCR, das UNDP und einschlägige NGOs.

3. DER BEAUFTRAGTE FÜR MEDIENFREIHEIT

Der OSZE-Beauftragte für Medienfreiheit, Freimut Duve, steht in enger Zusammenarbeit mit anderen einschlägigen staatlichen und nichtstaatlichen internationalen Organisationen. Das Büro des Beauftragten erhält und bewertet Informationen aus dem NGO-Netzwerk zu Medienangelegenheiten. So zählen *Reporters sans frontières*, das Internationale Presseinstitut, die serbische Vereinigung unabhängiger elektronischer Medien (ANEM) und die *Glasnost Foundation* zu seinen wichtigsten Partnern. In seiner Arbeit mit internationalen staatlichen Organisationen konzentriert sich der OSZE-Beauftragte auf Fragen, die ihm sein Mandat vorgibt; sehr oft kooperiert er mit den Vereinten Nationen und dem Europarat.

3.1 Vereinte Nationen und Organisation Amerikanischer Staaten (OAS)

Der OSZE-Beauftragte hält regelmäßig Kontakt mit dem UN-Sonderbericht-erstatte für Fragen der Meinungsfreiheit, Abid Hussain, und mit dem OAS-Sonderbericht-erstatte für Fragen der freien Meinungsäußerung, Santiago Canton; am 26. November 1999 unterzeichnete er eine Gemeinsame Erklärung über internationale Verfahren zur Förderung der freien Meinungsäußerung. Es war das erste derartige Dokument, das von den drei internationalen Institutionen herausgegeben wurde, die mit dem Schutz der freien Meinungsäußerung beauftragt sind.

In der Gemeinsamen Erklärung ging es unter anderem um die kritische Lage der Medien in den Mitgliedstaaten der Organisationen. Die Unterzeichner stellten fest, dass „einige Staaten nach wie vor unzulässigen Druck auf die Medien in ihrem Land ausüben und zulassen“. Sie betonten ferner, dass „sich die Medien jeder Parteinahme für nationalistische, rassistische und religiöse Verhetzung, die zu Gewalt oder gewaltähnlichen Aktionen aufruft, enthalten sollten“.

Am 3. Mai 2000 gaben Freimut Duve, Abid Hussain und Santiago Canton eine gemeinsame Erklärung zum Welttag der Pressefreiheit ab, in der es um Schikanen und die Ermordung von Journalisten in Konfliktsituationen ging. Sie forderten die Regierungen auf, „das Recht auf freie Meinungsäußerung und insbesondere das Recht auf Zugang zu Informationen durch Garantien für die Sicherheit und Unversehrtheit von Journalisten in Gebieten, die von einem Konflikt betroffen sind oder waren, uneingeschränkt zu achten und zu schützen“. Sie waren auch besorgt über das Fehlen allgemein gültiger Grundsätze für den Zugang von Journalisten zu Konflikt- oder Spannungsgebieten und ersuchten die internationale Gemeinschaft, geeignete Maßnahmen zur Sicherstellung allgemein gültiger Mindeststandards zu ergreifen.

Am 3. Mai 2000 traf der OSZE-Beauftragte für Medienfreiheit mit Mary Robinson, der Hochkommissarin der Vereinten Nationen für die Menschenrechte, zusammen, um die weitere Zusammenarbeit zwischen den Vereinten Nationen und der OSZE in Bezug auf die Förderung des Rechts auf freie Meinungsäußerung zu besprechen.

Der OSZE-Beauftragte für Medienfreiheit übermittelte den Vereinten Nationen entsprechende Unterlagen über die Lage der Medien in einigen OSZE-Teilnehmerstaaten.

3.2 Europarat

Der Beauftragte arbeitet in zahlreichen länderbezogenen und strukturellen Fragen eng mit dem Europarat zusammen; dazu gehören auch der Informationsaustausch und gemeinsame Sitzungen. Am 2. Dezember 1999 veranstalteten der OSZE-Beauftragte für Medienfreiheit, der Europarat und Irex/ProMedia in Kiew in Zusammenarbeit mit der ukrainischen Regierung und dem Büro des OSZE-Projektkoordinators einen runden Tisch zu Fragen der Medienfreiheit und der ukrainischen Gesetze über üble Nachrede. Die Veranstaltung im Außenpolitischen Institut der Universität Kiew hatte über 100 Teilnehmer, unter ihnen Vertreter der Regierung und des Parlaments, Richter, Rechtsanwälte und Journalisten. Als Ergebnis der Diskussionsrunde wurden an die Adresse der ukrainischen Regierung konkrete Empfehlungen zur Förderung der Medienfreiheit und zur Verringerung der Fälle übler Nachrede abgegeben.

3.3 Europäische Kommission (EK)

Mit finanzieller Unterstützung durch die Europäische Kommission veröffentlichte der OSZE-Beauftragte einen Bericht über internationale Medienhilfe in Slowenien, Kroatien, Bosnien und Herzegowina, der ehemaligen jugoslawischen Republik Mazedonien und dem Kosovo. Dieser vom führenden Medienexperten Mark Thompson verfasste Bericht ist eine einzigartige Untersuchung der Entwicklung der Medien in Südosteuropa seit dem Konflikt. Die vor Ort tätigen Medienreferenten der OSZE und interessierte Mitarbeiter der Vereinten Nationen, des Europarats und der Europäischen Union erhalten ihn als technisches Handbuch. Die Berichte und Ergebnisse des Beauftragten werden regelmäßig den Ländern der Europäischen Union zur Verfügung gestellt.

3.4 Nichtstaatliche Organisationen (NGOs)

Bedingt durch die Art seiner Tätigkeit steht der OSZE-Beauftragte in engem Kontakt mit Medien-NGOs. Diese versorgen sein Büro mit Informationen über konkrete Fälle von Medienschikanen durch Regierungen von OSZE-Teilnehmerstaaten. Zu den engsten Mitarbeitern des Beauftragten zählen *Reporters sans frontières*, das Internationale Presseinstitut, die serbische Vereinigung unabhängiger elektronischer Medien, die *Glasnost Foundation* und das *Freedom Forum*. In seinem Jahrbuch *Freedom and Responsibility* gibt der OSZE-Beauftragte einen umfassenden Überblick über Medien-NGOs.

Vor den Wahlen in der Bundesrepublik Jugoslawien arbeitete der OSZE-Beauftragte eng mit serbischen NGOs zusammen, die ihn über zahlreiche Fälle von Druck gegen unabhängige Medien informierten. 1999 gab er mit Unterstützung der deutschen NGO Cap Anamur Kinderbücher für die Schulen und Büchereien des Kosovo heraus. Diese wurden zu Beginn des Jahres 2000 in der gesamten Provinz verteilt.

4. DIE PARLAMENTARISCHE VERSAMMLUNG DER OSZE (PV)

Auf der Madrider Organisationskonferenz 1991 betreffend die Schaffung der Parlamentarischen Versammlung der OSZE (PV) wurde beschlossen, dass eines der Hauptkriterien für die Arbeit der Versammlung die Bereitschaft sein werde, auf die Ressourcen anderer parlamentarischer Institutionen in Europa zurückzugreifen, darunter jene der Parlamentarischen Versammlung des Europarats, der Versammlung der Westeuropäischen Union (WEU), der Parlamentarischen Versammlung der Nordatlantikvertrags-Organisation (NATO) und des Europäischen Parlaments. Dies war mit der Aufforderung verbunden, enge Kontakte zwischen der Parlamentarischen Versammlung der OSZE und anderen internationalen parlamentarischen Gremien herzustellen.

Die Parlamentarische Versammlung der OSZE fordert immer wieder eine verstärkte Zusammenarbeit zwischen der OSZE und anderen internationalen Organisationen. In den PV-Erklärungen der vergangenen Jahre wird festgestellt, dass der OSZE bei der Förderung aller Aspekte der europäischen Sicherheit unter den Teilnehmerstaaten eine zentrale Rolle zukommt, gleichzeitig wird jedoch betont, dass die Zusammenarbeit zwischen regionalen Institutionen eine wesentliche Voraussetzung für gegenseitig stärkende Aktionen ist. Deshalb haben die OSZE-Parlamentarier empfohlen, dass die OSZE von den organisatorischen Fähigkeiten, den Erfahrungen und der Infrastruktur anderer regionaler Organisationen, etwa der Westeuropäischen Union (WEU), der Nordatlantikvertrags-Organisation

(NATO), der Europäischen Union (EU), der Organisation für wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung (OECD), des Europarats und der Gemeinschaft Unabhängiger Staaten (GUS), Gebrauch machen soll.

1999 empfahl die Parlamentarische Versammlung der OSZE, dass „Anstrengungen unternommen werden, um eine immer engere Zusammenarbeit und Koordinierung mit den Vereinten Nationen, der Europäischen Union, dem Europarat und der Westeuropäischen Union zu erreichen, um die Aufgaben der OSZE auf den Gebieten der Frühwarnung, der Konfliktverhütung, der Krisenbeilegung und der Normalisierung der Lage nach Konflikten effizient zu erfüllen“. Im Jahr 2000 wurde betont, dass die auf dem Gipfeltreffen von Istanbul verabschiedete Plattform für kooperative Sicherheit eine wichtige Grundlage für die Entwicklung der Beziehungen zwischen Organisationen im OSZE-Gebiet bieten könnte.

Seit ihrer Gründung 1991 hat die Parlamentarische Versammlung der OSZE auf hoher Ebene ihre regelmäßigen und formellen Beziehungen zu den anderen OSZE-Institutionen und zu den parlamentarischen Gremien anderer internationaler Organisationen ausgebaut.

Die Erklärungen, Entschlüsse und Empfehlungen der Jahrestagungen der Parlamentarischen Versammlung werden dem Amtierenden Vorsitzenden der OSZE und dem Ministerrat der Organisation übermittelt. Die Versammlung ist auf jeder Ebene offizieller OSZE-Treffen vertreten und unterhält enge Arbeitsbeziehungen mit der OSZE-Führung sowie mit anderen OSZE-Institutionen und allen OSZE-Feldmissionen. Die Führung der OSZE und Vertreter der anderen OSZE-Institutionen werden regelmäßig zu den Tagungen der Versammlung eingeladen, um die Mitglieder der Parlamentarischen Versammlung über ihre Arbeit zu informieren. Der Amtierende Vorsitzende spricht auf der Jahrestagung der Parlamentarischen Versammlung der OSZE und beantwortet Fragen aus dem Auditorium, wie es auch die anderen hohen Beamten tun, die zur Jahrestagung erscheinen. In jüngster Zeit wurden die OSZE-Parlamentarier von der Führung der OSZE beim Treffen des Ständigen Ausschusses in Wien im Januar 2000 und bei der Jahrestagung in Bukarest im Juli 2000 informiert.

Die Parlamentarische Versammlung der OSZE unterhält eine ausgedehnte Zusammenarbeit mit der Parlamentarischen Versammlung des Europarats, der Versammlung der Westeuropäischen Union, der Nordatlantischen Versammlung, der Interparlamentarischen Union, dem Europäischen Parlament und der Interparlamentarischen Versammlung der Gemeinschaft Unabhängiger Staaten. Diese parlamentarischen Institutionen haben bei der Parlamentarischen Versammlung der OSZE offiziellen Beobachterstatus, und Vertreter der PV werden regelmäßig zu deren wichtigsten Treffen eingeladen.

Auf der Jahrestagung der Parlamentarischen Versammlung der OSZE im Juli 2000 in Bukarest waren Vertreter der Parlamentarischen Versammlung des Europarats, des Europäischen Parlaments, der Versammlung der Westeuropäischen Union, der Interparlamentarischen Versammlung der GUS, des Nordischen Rates und der Parlamentarischen Versammlung der Schwarzmeer-Wirtschaftskooperation anwesend.

Auch bei Wahlbeobachtungsmissionen arbeitet die Parlamentarische Versammlung der OSZE mit parlamentarischen Institutionen zusammen, insbesondere dem Europäischen Parlament, der Parlamentarischen Versammlung des Europarats und der Parlamentarischen Versammlung der NATO, deren Mitglieder sich oft Beobachtermissionen der PV anschließen.

Darüber hinaus arbeitet die Parlamentarische Versammlung der OSZE bei ihrem Wahlbeobachtungsprogramm mit anderen OSZE-Institutionen zusammen. 1997 unterzeichneten der Amtierende Vorsitzende der OSZE und der Präsident der PV in Kopenhagen ein Kooperationsabkommen zwischen dem BDIMR und der Parlamentarischen Versammlung der OSZE. Dieses Abkommen sollte die Zusammenarbeit zwischen den beiden Institutionen bei der Wahlbeobachtung verstärken.

Letztes Jahr richtete die Parlamentarische Versammlung der OSZE eine Ad-hoc-Arbeitsgruppe ein, deren Aufgabe es ist, das Wahlbeobachtungsverfahren der Organisation zu verbessern und eine gemeinsame Wahlbeobachtungsstrategie für die internationale Gemeinschaft zu entwerfen. Diese Arbeitsgruppe trat mehrmals zusammen und erstellte ein Nachbereitungsverfahren für einige Wahlbeobachtungsmissionen. Vertreter des BDIMR, des Europäischen Parlaments, der Parlamentarischen Versammlung des Europarats und der Parlamentarischen Versammlung der NATO nahmen an diesen Gesprächen teil.

Die Parlamentarische Versammlung der OSZE hat „parlamentarische Troikas“ eingerichtet, um die Koordination und die Durchschlagskraft internationaler parlamentarischer Projekte zu verbessern. In Albanien arbeitete eine parlamentarische Troika, bestehend aus dem Europäischen Parlament, der Parlamentarischen Versammlung des Europarats und der Parlamentarischen Versammlung der OSZE, mit der OSZE-Mission in Tirana zusammen, um dem albanischen Parlament bei der Entwicklung demokratischer Parlamentsverfahren und bei der Ausarbeitung einer neuen Verfassung zu helfen. In Belarus hat eine parlamentarische Troika, der dieselben drei parlamentarischen Institutionen angehören, die Aufgabe, den Dialog und die demokratische Entwicklung im Vorfeld der Parlamentswahlen zu fördern.

Darüber hinaus veranstaltet die Parlamentarische Versammlung der OSZE in Zusammenarbeit mit anderen Institutionen, insbesondere OSZE-Institutionen, Seminare und Workshops. Am 27. und 28. Januar 2000 fand in Bled (Slowenien) ein Seminar zur Stärkung der Verteidigungsausschüsse in Bosnien und Herzegowina statt, das gemeinsam von der OSZE-Mission in Bosnien und der PV veranstaltet wurde. Die OSZE-Mission in Almaty, das BDIMR und die PV veranstalteten in Zusammenarbeit mit dem kasachischen Parlament und der Zentralen Wahlkommission einen runden Tisch im Anschluss an die Wahlen in Kasachstan.

Vor kurzem nahm die PV an der Konferenz der Präsidenten nationaler Parlamente teil, die von der Interparlamentarischen Union in Zusammenarbeit mit den Vereinten Nationen veranstaltet wurde. An der Konferenz, die vom 30. August bis 1. September am Sitz der Vereinten Nationen in New York stattfand, nahmen Parlamentspräsidenten aus über 140 Ländern teil.

In seiner ersten Rede vor dem Ständigen Rat der OSZE am 31. August 2000 bekundete Adrian Severin, der Präsident der Parlamentarischen Versammlung der OSZE, seine Entschlossenheit, nicht nur Kohärenz und Kooperation innerhalb der OSZE und zwischen den OSZE-Institutionen zu entwickeln, sondern auch die Zusammenarbeit mit anderen gesamteuropäischen und euroatlantischen Organisationen. Präsident Severin sagte: „Ich glaube, zwischen uns und der Parlamentarischen Versammlung des Europarats, dem Europäischen Parlament und der Parlamentarischen Versammlung der NATO gibt es keinen Wettbewerb in den Zielsetzungen sondern Komplementarität und Partnerschaft. Wir müssen demnach eine Doktrin dafür entwickeln, wie wir diese Komplementarität nutzen können, um unsere Aktionen besser zu formulieren und um gemeinsam effizienter zu sein. Deshalb

brauchen wir weniger Rivalität und mehr Kooperation; Egozentrismus oder Exklusivitätsansprüche sollten darin keinen Platz haben.“

IV. DIE OSZE-MISSIONEN

1. DIE OSZE-PRÄSENZ IN ALBANIEN

Die Präsenz ist nun schon seit fast drei Jahren in Albanien im Einsatz und ist heute eine der angesehensten internationalen Organisationen im Land. Sie ist vielleicht insofern einzigartig unter den OSZE-Missionen, als ihr weit gefasstes Mandat ihr neben vielen anderen Aufgaben speziell vorschreibt, einen flexiblen Koordinationsrahmen zu schaffen, innerhalb dessen andere Organisationen ihre Aufgaben in ihrem jeweiligen Zuständigkeitsbereich wahrnehmen können. Dieses umfangreiche Mandat bedeutet, dass die Präsenz in eine breite Palette von Aktivitäten eingebunden ist (seit Anfang dieses Jahres trägt sie auch zu den Arbeitstischen des Stabilitätspakts bei). Daher muss die Präsenz automatisch mit zahlreichen internationalen und nationalen Organisationen eng zusammenarbeiten.

Eine enge Kooperation besteht zwischen der Präsenz und dem Europarat (der in Tirana im selben Gebäude wie die OSZE-Präsenz untergebracht ist), dem Entwicklungsprogramm der Vereinten Nationen (UNDP), dem Hochkommissär der Vereinten Nationen für die Flüchtlinge (UNHCR), dem Welternährungsprogramm (WFP), der Weltbank, dem Internationalen Währungsfonds (IWF), dem Multinationalen beratenden Polizeikontingent der Westeuropäischen Union (WEU/MAPE) und der Europäischen Union/Europäischen Kommission, einschließlich der letzterer unterstehenden Zollunterstützungsmission (CAM-A), und der Überwachungsmission der Europäischen Gemeinschaft (ECMM). Daneben unterhält die Präsenz enge Arbeitsbeziehungen zu den albanischen Behörden, Botschaften vor Ort und bilateralen Unterstützungsmissionen. Diese Zusammenarbeit äußert sich in regelmäßigen Koordinationstreffen, sowohl innerhalb als auch außerhalb des Rahmens der Freunde Albaniens, bei denen Probleme und Fortschritte bei der Umsetzung von Reformen und ein breites Spektrum bilateraler und multilateraler Programme und Projekte einer Überprüfung unterzogen werden.

Die Präsenz hat jüngst die Anzahl ihrer Außenstellen von sieben auf zehn erhöht. Diese unterstützen die Präsenz bei ihrem Arbeitsprogramm und arbeiten auch auf lokaler Ebene mit internationalen Organisationen zusammen.

Die Gruppe der Freunde Albaniens (FoA) ist das wichtigste Kooperationsforum für internationale Organisationen. Der Leiter der OSZE-Präsenz ist Vorsitzender der Gruppe der Freunde Albaniens vor Ort. In dieser Gruppe sind zahlreiche bilaterale und multilaterale Geber, unter ihnen mehrere UN-Sonderorganisationen, die Weltbank und andere internationale Finanzinstitutionen und eine Reihe wichtiger nichtstaatlicher Organisationen vertreten. International tritt sie abwechselnd in Wien und Brüssel unter dem gemeinsamen Vorsitz der OSZE und der EU-Präsidentschaft zusammen. Die OSZE-Präsenz in Tirana stellt das Sekretariat für lokale Treffen. In der FoA-Gruppe findet sowohl lokal wie auch international ein regelmäßiger Informationsaustausch statt, der eine bessere Koordination der internationalen Hilfsmaßnahmen ermöglichen soll. Sie dient als regelmäßiges Forum zur Erörterung politischer Fragen und Reformstrategien in den Bereichen Demokratisierung, „Good Governance“, wirtschaftliche Entwicklung, Sicherheit und öffentliche Ordnung.

Die Präsenz in Tirana ist erste Anlaufstelle für praktisch alle Organisationen, die in Albanien aktiv sind. Dank ihres umfangreichen Mandats verfügt sie über Fachwissen in verschiedensten konkreten Fragen, und die Außenstellen sorgen mit ihrer Arbeit dafür, dass auch Aktivitäten außerhalb der Hauptstadt berücksichtigt werden. Die Präsenz kann daher bei Bedarf über die aktuelle Lage im Land informieren und auch in verschiedensten Fragen, einschließlich politischer und sicherheitsrelevanter Angelegenheiten, konkrete und eingehende Analysen liefern.

1.1 Europarat

Die OSZE und der Europarat arbeiten in vielen Bereichen eng zusammen. So war man in der Vergangenheit bei der gemeinsamen Organisation von runden Tischen zur Ausarbeitung der Verfassung im Jahr 1998 und zur Ausarbeitung der Wahlordnung im Frühjahr dieses Jahres erfolgreich. Bei den jüngsten Koordinationssitzungen der Geber vereinbarten die beiden Büros, die Kommunikation sowohl im Hinblick auf andere Gesetzesentwürfe als auch auf Projekte zum Aufbau von Institutionen zu verstärken. In letzter Zeit konzentriert sich die Zusammenarbeit der beiden Büros auf folgende Bereiche:

- (a) Rechtsreform: Durch das Wahlhilfeprojekt unterstützen OSZE-Präsenz und Europarat nach wie vor den Wahlreformprozess in Albanien. Die beiden Büros koordinieren ihre Hilfe für die Abfassung neuer Gesetze, etwa das Gesetz über den Obersten Gerichtshof.
- (b) Aufbau einer Volksanwaltschaft: Der Europarat, die OSZE, die *American Bar Association/Central and East European Law Initiative* (ABA/CEELI) und die dänische Botschaft sind die wichtigsten Partner bei der Unterstützung der albanischen Volksanwaltschaft. Die OSZE-Präsenz nimmt an den monatlichen Koordinationssitzungen teil.
- (c) Gefängnisbesuche: Seit 1997 finden regelmäßig Treffen zwischen Europarat und BDIMR mit Regierungsvertretern statt; sie besuchen regelmäßig Gefängnisse, um die Haftbedingungen in Albanien zu verbessern. Das Programm des Europarats legt den Schwerpunkt auf die Ausbildung von Strafvollzugsbeamten, während das BDIMR einen Dialog mit dem Leiter des Strafvollzugs und dem stellvertretenden Justizminister unterhält.

1.2 Vereinte Nationen

Die Vereinten Nationen sind in der Gruppe der Freunde Albaniens vertreten und ihre Sonderorganisationen arbeiten mit der OSZE-Präsenz in vereinbarten Bereichen eng zusammen.

1.2.1 Hochkommissär der Vereinten Nationen für die Flüchtlinge (UNHCR)

Während der Kosovo-Flüchtlingskrise 1998 und 1999 entwickelten sich enge Beziehungen zwischen der OSZE-Präsenz und dem UNHCR. Die Bemühungen des UNHCR zur Bewältigung der Flüchtlingskrise wurden von den Außenstellen der Präsenz unterstützt, von wo aus die Flüchtlingssituation und die Durchführung der Soforthilfeprojekte nach der Krise beobachtet wurde. Die Präsenz unterstützt den UNHCR in seinen Bemühungen, ein wirksames Asyl- und Migrationssystem für Albanien aufzubauen. Diese Frage steht in engem

Bezug zum Programm der Präsenz zur Bekämpfung des Menschenhandels und zur Beobachtung der Haftbedingungen durch die Präsenz.

1.2.2 Entwicklungsprogramm der Vereinten Nationen (UNDP)

Die Präsenz arbeitet in einer Reihe von Fragen eng mit dem UNDP zusammen. Das UNDP führt derzeit den Vorsitz im Wahlhilfeprogramm (EAP). Mehrere internationale Organisationen, darunter USAID, die Internationale Stiftung für Wahlsysteme (IFES) und die Präsenz sind im Wahlmanagement-Ausschuss des EAP vertreten.

Die OSZE-Präsenz arbeitet mit dem UNDP bei der Überwachung des Waffeneinzugsprogramms zusammen.

1.2.3 Büro der Vereinten Nationen für Projektdienste (UNOPS)

UNOPS betreibt ein Programm zur Unterstützung der albanischen Bevölkerung und der Flüchtlinge (PASARP), über das eine Reihe kleiner und mittlerer Projekte in den Präfekturen Vlorë, Durrës und Shkodër finanziert wird. PASARP fördert die aktive Rolle regionaler und kommunaler Behörden. Alle Beschlüsse über Projekte und die Zuteilung finanzieller Mittel erfolgen dezentralisiert in den einzelnen im Rahmen des Programms in den Präfekturen tätigen Arbeitsgruppen. In diesen Arbeitsgruppen ist die Präsenz durch ihre Außenstellen in den Provinzen vertreten.

1.2.4 Übergangsverwaltungsmission der Vereinten Nationen im Kosovo (UNMIK)

Die Präsenz steht in ständigem Informationsaustausch mit dem UNMIK-Büro in Tirana. Die Außenstelle der Präsenz in Kukës nimmt regelmäßig an den monatlichen Sitzungen der Gemeinsamen Grenzkommission teil, die aus Vertretern der albanischen Polizei- und Zollbehörden und Offizieren der UNMIK CIVPOL (Zivilpolizei) und der KFOR (Kosovo-Truppe) besteht.

1.3 Europäische Union

1.3.1 Rat/Mitgliedstaaten

Die Präsenz arbeitet mit den Mitgliedstaaten der EU und dem Europäischen Rat in der Gruppe der Freunde Albaniens zusammen. Der Leiter der Präsenz informiert regelmäßig den Ausschuss für den Westbalkan (COWEB) in Brüssel.

1.3.2 Europäische Kommission (EK)

Die Europäische Kommission ist ein wichtiger Partner der OSZE-Präsenz. Sie führt den Kovorsitz in der FoA-Gruppe auf internationaler Ebene und arbeitet daher mit der OSZE-Präsenz in allen Fragen, mit denen sich die Gruppe befasst, eng zusammen, insbesondere in Fragen der Korruptionsbekämpfung und „Good Governance“.

1.3.2.1 Zollunterstützungsmission in Albanien (CAM-A)

CAM-A ist ein Programm der Generaldirektion Steuern und Zollunion (DG TAXUD) der Europäischen Kommission. In Fragen der Zollreform besteht enge Zusammenarbeit zwischen der Präsenz und CAM-A. Die Präsenz und CAM-A haben Berater in der Zentralen Kommission für die Prüfung der Einstufung des Zollpersonals und wurden jüngst Beobachter in der Prüfungskommission für Vermögenserklärungen des Zollverwaltungspersonals.

1.3.3 Überwachungsmission der Europäischen Gemeinschaft (ECMM)

Die Präsenz und die ECMM tauschen regelmäßig Informationen aus und arbeiten vor Ort zusammen. Die ECMM nimmt regelmäßige Beurteilungen der Sicherheitslage und der gesellschaftlichen und politischen Verhältnisse vor.

1.4 Weltbank und Internationaler Währungsfonds (IWF)

Sowohl die Weltbank als auch der Internationale Währungsfonds sind Mitglieder der FoA-Gruppe. Die Präsenz arbeitet mit diesen internationalen Finanzinstitutionen an der Korruptionsbekämpfung sowie an der Reform des öffentlichen Dienstes, der Polizei und des Zollwesens zusammen. In jüngster Zeit arbeitet sie mit der Weltbank am Konzept einer Durchführungsstrategie für das Strategiepapier zur Armutsbekämpfung (PRSP).

1.5 Internationales Komitee vom Roten Kreuz (IKRK)

Die Präsenz arbeitet mit dem IKRK in Fragen der Haftbedingungen, der Rückkehr von Flüchtlingen und des Menschenhandels eng zusammen.

1.6 Internationale Organisation für Migration (IOM)

Die Präsenz unterhält mit der IOM enge und produktive Arbeitsbeziehungen im Hinblick auf die Entwicklung von Strategien gegen den Menschenhandel.

1.7 Nordatlantikvertrags-Organisation (NATO)

Die Zelle der NATO/Partnerschaft für den Frieden (PfP) in Tirana ist Mitglied der FoA-Gruppe und spielt eine führende Rolle in der FoA-Entmilitarisierungsgruppe, in der die Fragen der Munitionsentsorgung, der Entminung und der Einziehung und Vernichtung von Kleinwaffen/leichten Waffen zur Sprache kommen. Die PfP-Zelle hat den Auftrag, die Koordination zwischen internationalen Organisationen und den albanischen Streitkräften zu erleichtern. Die Präsenz arbeitet derzeit mit der PfP-Zelle und dem *International Rescue Committee* (IRC) zusammen, um die albanische Regierung bei der Entwicklung von Strategien für Katastrophenfälle zu unterstützen. Im Oktober 2000 nahmen zwei Mitarbeiter aus der Zentrale der Präsenz an einem simulierten Szenario an leitender Stelle teil; Unterstützung erfolgte durch die Außenstelle Elbasan.

1.8 Westeuropäische Union (WEU)

Die OSZE-Präsenz arbeitet eng mit dem Multinationalen beratenden Polizeikontingent (MAPE) der WEU zusammen. Dieses veranstaltet gemeinsam mit der FoA-Gruppe regelmäßige hochrangige Treffen zu Fragen der Sicherheit und der öffentlichen

Ordnung. MAPE führt auch den Vorsitz in der Arbeitsgruppe zu Fragen der Strafverfolgung durch die Polizei im Rahmen des FoA-Programms gegen Menschenhandel. Die Präsenz und das Büro des Hochkommissärs der Vereinten Nationen für die Menschenrechte in Bosnien und Herzegowina haben gemeinsam Ausbildungsunterlagen mit dem Titel „Polizeiarbeit und Frauenrechte: Gewalt in der Familie, Prostitution und Menschenhandel“ erarbeitet, die von MAPE in dessen Schulungskursen verwendet werden sollen.

1.9 Zusammenarbeit der Außenstellen

In ganz Albanien sind viele verschiedene Organisationen tätig. Dabei handelt es sich zum größten Teil um humanitäre NGOs, die nach der Kosovo-Krise in Albanien blieben. Während der Kosovo-Flüchtlingskrise wurden mit vielen dieser Organisationen erste Kontakte geknüpft. Durch die Bereitstellung von Informationen und Logistik und ihre Tätigkeit als Vermittler gegenüber örtlichen Verwaltungsbehörden leisteten die Außenstellen der OSZE einen wesentlichen Beitrag zur Arbeit der Organisationen. Auch heute noch unterhalten die zehn Außenstellen der Präsenz in ihrem jeweiligen Zuständigkeitsbereich regelmäßige Kontakte mit praktisch allen Organisationen. Die Außenstellen der OSZE sind bekannt für ihren guten Kontakt zur Bevölkerung und zu den lokalen Behörden, und so werden sie oft von neu ankommenden internationalen und nichtstaatlichen Organisationen um Hilfe und Beratung vor Ort ersucht. Diese Rolle haben sie nach wie vor zu erfüllen; eine besondere Bewährungsprobe war die Flüchtlingskrise in Albanien im Jahr 1999. Die Außenstellen sind stets bereit, über die Arbeit anderer Organisationen in ihrem Zuständigkeitsbereich zu informieren und Einführungen zu geben. Sie informieren auch über Sicherheitsfragen und politische Angelegenheiten und führen die neuen Organisationen bei den örtlichen Verwaltungsbehörden ein.

Angesichts der Entfernung der OSZE-Außenstellen ist es notwendig, dass die internationalen Organisationen an diesen abgelegenen Orten untereinander Kontakt halten und einander bei Bedarf unterstützen. Die Außenstellen der OSZE sind in dieser Hinsicht nach wie vor sehr aktiv; sie unterhalten regelmäßige informelle Kontakte mit allen Organisationen in ihrem Zuständigkeitsbereich. Einige Außenstellen führen alle zwei Wochen oder monatlich den Vorsitz in Koordinierungssitzungen mit NGOs. Diese Sitzungen stehen nationalen und internationalen NGOs offen und dienen als Forum zur Dialogförderung und Vernetzung zwischen den NGOs selbst. Die Tagesordnungen hängen vom jeweiligen Standort ab, in der Regel umfassen sie jedoch aktuelle Berichte der OSZE über Sicherheitslage und politische Situation, aktuelle Informationen der NGOs über neue Projekte oder den Stand laufender Projekte, den Informationsaustausch über neue Finanzausgaben, eine Erörterung gemeinsamer Probleme, gegenseitige Information über bewährte Praktiken und die Verteilung von Listen mit aktuellen Kontaktadressen von NGOs. Die Sitzungsprotokolle sind einem breiten Publikum zugänglich. Diese engen Kontakte sind für die Außenstellen der OSZE von unschätzbarem Wert, da die OSZE-Mitarbeiter dadurch in Notsituationen rasch reagieren können.

Insgesamt sind die Beziehungen zwischen den Außenstellen der Präsenz und den internationalen Organisationen in ihrem Zuständigkeitsbereich ausgezeichnet. Enge Nachrichtenverbindungen und Kontakte aufrecht zu erhalten, stellt die Betroffenen in der Regel vor große Herausforderungen, da das albanische Telekommunikationsnetz problematisch ist und die Straßen in schlechtem Zustand sind. Die Mandate sind von Organisation zu Organisation sehr unterschiedlich, und es ist oft schwierig, mögliche Synergien aufzuspüren. Die Teilnahme an NGO-Koordinierungssitzungen ist oft ein Zeitproblem. Die Kosovo-Flücht-

lingskrise zeigte jedoch, dass es möglich ist, ein leistungsfähiges Kommunikations- und Koordinationsnetz aufzubauen, und die Außenstellen der OSZE sind darum bemüht, diese Verbindungen aufrecht zu erhalten.

1.10 Zusammenarbeit mit OSZE-Institutionen

1.10.1 Büro für demokratische Institutionen und Menschenrechte (BDIMR)

Die OSZE-Präsenz arbeitet mit den OSZE-Institutionen in einer Reihe von Projekten zusammen. Insbesondere das BDIMR trat in den Arbeitsgruppen zur Ausarbeitung der neuen Wahlordnung als Berater und aktiver Teilnehmer in Erscheinung. BDIMR-Vertreter besuchten die Präsenz und unterstützten ihre Mitarbeiter, die für NGOs, Menschenrechte und Gleichbehandlungsfragen zuständig sind, regelmäßig bei der Umsetzung ihrer Programme.

Der BDIMR-Berater für Gefängnisreformfragen besuchte mehrmals das Land und beriet den Leiter des Strafvollzugs und den stellvertretenden Justizminister in operativen Fragen. Er half der albanischen Regierung bei der Beantwortung der Fragen des Europäischen Ausschusses zur Verhütung von Folter und unmenschlicher oder erniedrigender Behandlung oder Strafe, insbesondere in Bezug auf die Haftbedingungen für zum Tod Verurteilte. Er leistete Unterstützung bei der Ausarbeitung der internen Gefängnisvorschriften, durch die die grundlegenden Menschenrechte von Häftlingen garantiert werden.

2. DIE OSZE-MISSION IN BOSNIEN UND HERZEGOWINA

Bei der Wahrnehmung ihrer Aufgaben arbeitet die OSZE-Mission in Bosnien und Herzegowina mit folgenden internationalen Organisationen zusammen: dem Büro des Hohen Repräsentanten (OHR), dem Büro des Hochkommissärs der Vereinten Nationen für die Flüchtlinge (UNHCR), dem Büro des Hochkommissärs der Vereinten Nationen für die Menschenrechte (UNHCHR), der Mission der Vereinten Nationen in Bosnien und Herzegowina (UNMBiH), der Internationalen Polizeieinsatztruppe (IPTF) und dem Programm zur Beurteilung des Rechtssystems (JSAP), die beide der UNMBiH unterstehen, dem Europarat, der Unabhängigen Medienkommission (IMC), der Nordatlantikvertrags-Organisation/Sondertruppe (NATO/SFOR), der Überwachungsmission der Europäischen Gemeinschaft (ECMM) und der Weltbank.

Der Leiter der OSZE-Mission und sein Stellvertreter treffen wöchentlich mit den „Chefs“ von OHR, SFOR, UNHCR, UNMBiH und IPTF zu einem Informationsaustausch und zur politischen Koordinierung zusammen.

Der juristische Chefberater der Mission nimmt an den Sitzungen der Interinstitutionellen Planungsgruppe teil (ebenso wie Vertreter von OHR, UNMBiH, UNHCR und SFOR); diese arbeitet Dokumente aus, die den „Chefs“ zur Überprüfung vorgelegt werden. Darüber hinaus arbeiten alle internationalen Organisationen auf Amtssitzebene und vor Ort routinemäßig in Form regelmäßiger Treffen und elektronischer Korrespondenz eng zusammen.

2.1 Büro des Hohen Repräsentanten (OHR)

Das OHR hat den Auftrag, die Politik zu zivilen Fragen in Bosnien und Herzegowina zu koordinieren, und die Mission arbeitet mit dessen verschiedenen Abteilungen eng zusammen.

Die Menschenrechtsabteilung der Mission arbeitet meist mit der OHR-Abteilung für Menschenrechte/Rechtsstaatlichkeit und deren Arbeitsgruppe Rückkehr und Wiederaufbau (RRTF) zusammen, die sich schwerpunktmäßig mit Fragen des Wiederaufbaus, der Aufbringung von Mitteln und der Anwendung der Eigentumsgesetze befasst. In einigen Fragen arbeitet sie auch mit der politischen, der wirtschaftlichen und der rechtlichen Abteilung des OHR zusammen. Da das OHR über keine Feldpräsenz zu Menschenrechtsfragen verfügt und keine Einzelfälle behandelt, verlässt es sich in erster Linie auf die Informationen der OSZE über die aktuelle Lage der Menschenrechte in Bosnien und Herzegowina (BiH). OSZE, OHR, UNHCR, UNMBiH, UNHCHR und der Europarat formulieren gemeinsam die Menschenrechtspolitik im Koordinationszentrum für Menschenrechte (HRCC), in dem das OHR den Vorsitz führt.

OSZE, UNHCR und UNMBiH haben jeweils einen Mitarbeiter zum HRCC abgestellt, das am Sitz des OHR untergebracht ist. Das HRCC berichtet regelmäßig über die Menschenrechtssituation. Es arbeitet auch für die Außendienstmitarbeiter aller Organisationen Richtlinien zu verschiedenen Menschenrechtsfragen aus und unterstützt den Lenkungsausschuss für Menschenrechte (bestehend aus den wichtigsten Menschenrechtsmitarbeitern von UNMBiH, UNHCR, UNHCHR, JSAP, Europarat und OSZE).

Die Zivilgesellschaftliche Koordinationsgruppe wurde als Teil des HRCC eingerichtet. Mitglieder der Koordinationsgruppe sind OHR, OSZE, Europarat, UNHCR und USAID. Die Abteilungen für Demokratisierung und Menschenrechte der Mission vertreten die OSZE. Wichtigstes Ziel der Gruppe ist die Entwicklung eines koordinierten Konzepts für eine auf lange Sicht bestandfähige Zivilgesellschaft in BiH, um Doppelgleisigkeiten innerhalb der internationalen Gemeinschaft zu vermeiden. Deshalb setzt sich die Gruppe für die Verabschiedung von gesamtstaatlichen und die Teilgebiete betreffenden Gesetzen über Vereine und Stiftungen ein, die in BiH noch immer nicht gesetzlich geregelt sind.

Die Gruppe für wirtschaftliche und soziale Rechte hat einen ähnlichen, aber breiteren Teilnehmerkreis. Sie ist das wichtigste Forum für einen nachhaltigen Rückkehrprozess der Flüchtlinge und steht unter dem Vorsitz der Menschenrechtsabteilung der Mission. Sie wurde zum wichtigsten Katalysator für andere interinstitutionelle Initiativen in Bezug auf Nachhaltigkeit. Die Gruppe wird auch als Motor für die menschenrechtliche Dimension im Hinblick auf Fragen eingesetzt, in denen das OHR federführend ist, etwa in Bezug auf die Reform der arbeitsrechtlichen Vorschriften in den Teilgebieten.

Zur OHR-Abteilung für Menschenrechte und Rechtsstaatlichkeit gehört ein pädagogisches Team, mit dem die OSZE-Mission in Bezug auf menschenrechtliche Aspekte des Unterrichts im Grundschul- und Sekundarbereich eng zusammenarbeitet. Die Menschenrechtsabteilung der Mission ist gemeinsam mit der Weltbank, dem Europarat und der EU in der Arbeitsgruppe Bildungswesen vertreten, in der das OHR den Vorsitz führt.

Was die Rolle der RRTF bei der Erleichterung der Wiederherstellung des Sozialgefüges, durch das die Rückkehr von Flüchtlingen unterstützt werden soll, anbelangt, konsultiert die Demokratisierungsabteilung der OSZE-Mission die RRTF zum Kommunalen

Infrastrukturfinanzierungs- und -Umsetzungsprojekt (MIFI). Die für Demokratisierung zuständigen Mitarbeiter der OSZE-Mission führen den Kovorsitz in lokalen RRTF-Sitzungen.

Die Medienabteilung der OSZE-Mission hat in Zusammenarbeit mit der Menschenrechtsabteilung der OSZE-Mission und der Medienentwicklungsabteilung des OHR einen Gesetzesentwurf zur Informationsfreiheit für den Gesamtstaat und die beiden Teilgebiete ausgearbeitet. Das gesamtstaatliche Gesetz wurde von beiden Häusern des BiH-Parlaments im Oktober 2000 verabschiedet. Ein Entwurf zu einem Verleumdungsgesetz ist derzeit in Ausarbeitung. Diese Gesetzesentwürfe werden von einer Beratergruppe vorgelegt, an der unter anderem die IMC sowie nationale und internationale unabhängige Experten teilnehmen. In Zusammenarbeit mit dem OHR wird die OSZE darüber hinaus die Finanzgebarung ausgewählter Medienunternehmen rund um die Wahlen überwachen.

Das OHR hat im Rahmen der Stabilitätspakt-Initiativen die Finanzierung von Radio FERN genehmigt. In Zusammenarbeit mit dem OHR versucht die OSZE-Mission, Radio FERN und das *Open Broadcast Network* im Jahr 2000 in die Pläne zur Umstrukturierung großer Medienunternehmen in Bosnien und Herzegowina einzubeziehen.

Die Medienabteilung ist für die missionseigene *Free Media Helpline* zuständig, die für entsprechende Maßnahmen gegen Verletzungen der Medienfreiheit eintritt. Die *Free Media Helpline* spricht sich bei konkreten Fällen von Bedrohungen oder Einschüchterungsversuchen gegenüber Medien mit der IMC, der IPTF, der Menschenrechtsabteilung der OSZE und dem OHR ab.

In Wahlfragen steht das Sekretariat der OSZE-Mission für die Provisorische Wahlkommission in regelmäßigem Kontakt mit der Rechtsabteilung des OHR. Die Arbeit am Wahlgesetzentwurf sowie an den Gesetzen über die Präsidentennachfolge, die Finanzierung politischer Parteien und über Interessenkonflikte und Transparenz wird mit dem OHR koordiniert. In kommunalen und kantonalen Fragen, darunter die Beurteilung und Verhängung von Sanktionen gegen Amtsträger, arbeitet die Implementierungsgruppe der Mission eng mit der politischen Abteilung des OHR zusammen. Sie berät sich auch mit der OHR-Rechtsabteilung in Fragen der lokalen Selbstverwaltung.

Dank ihrer Erfahrungen mit der Einsetzung von Kommunalverwaltungen unterstützte die OSZE über das OSZE-Zentrum in Brčko das OHR bei der Umsetzung des Schiedsspruchs über Brčko, indem sie Kandidaten für die Bezirksverwaltung Brčko namhaft machte und Einstellungsgespräche führte. Die Bezirksverwaltung wurde am 8. März 2000 eingesetzt; ihr interimistisches Mandat gilt bis zu den Wahlen für die Bezirksversammlung. Die Ausschreibung erfolgte über die OSZE-Büros in BiH und im Ausland, damit sich auch Flüchtlinge und Vertriebene bewerben konnten.

2.2 Europarat

Die Menschenrechtsabteilung der Mission unterrichtete die Berichterstatter des Europarats mehrmals zu Beitrittsfragen. Bei der Ausarbeitung von Gesetzesentwürfen arbeitet die Mission auch mit der Venedig-Kommission des Europarats zusammen. Die Mission wurde von der Venedig-Kommission des Europarats bezüglich des Gesetzes über das Gerichtswesen und des Ombudsmanngesetzes der Republika Srpska beraten. Die Venedig-Kommission berät derzeit die Menschenrechtsabteilung über die Zusammenlegung des Verfassungsgerichtshofs und der Menschenrechtskammer und darüber, was letztlich mit dem Menschenrechtsgerichtshof der Föderation geschehen soll.

Die Demokratisierungsabteilung der Mission arbeitet mit dem Europarat auch bei *Governance*-Initiativen zusammen, etwa in Bezug auf Schulungskurse für die öffentliche Verwaltung, die Förderung von Frauen in der Politik und die Entwicklung der Zivilgesellschaft. Der Europarat liefert allgemeine Informationen, die von den Demokratiezentren der OSZE weiter verbreitet werden, und finanziert das Demokratisierungszentrum in Capljina.

2.3 Vereinte Nationen

2.3.1 Hochkommissär der Vereinten Nationen für die Flüchtlinge (UNHCR)

Als für die Organisation der Rückkehr von Flüchtlingen und von Beurteilungsbesuchen zuständige Stelle ist UNHCR in Fragen der Flüchtlingsrückkehr federführend. Mandatsgemäß konzentriert sich UNHCR jedoch weitgehend auf Wohnungs- und Wiederaufbaufragen. Daher arbeitet die Mission mit UNHCR dort zusammen, wo es um Nachhaltigkeit bei der Rückkehr geht, etwa in Bezug auf den Arbeitsmarkt, das Bildungswesen, administrative Hindernisse, die Registrierung, den Zugang zu Dokumenten und zu Versorgungsnetzen.

Die Wahlabteilung der Mission hält mit UNHCR Verbindung in Bezug auf die Teilnahme von Flüchtlingen an Wahlen und den Standort von Wahllokalen. Es ist besonders wichtig, dass Wahllokale nicht früher für Menschenrechtsverletzungen missbraucht wurden, und UNHCR sorgt dafür, dass keine derart vorbelasteten Standorte ausgewählt werden.

Die OSZE-Mission stellt UNHCR auch ihre Zentren für Politische Ressourcen für besondere Veranstaltungen und Pressekonferenzen zur Verfügung.

UNHCR und das Gemeinsame Einsatzzentrum der OSZE tauschen Informationen über potenzielle Krisenherde aus und liefern Hintergrundinformationen zu allgemeinen Sicherheitsanliegen. Da Fragen der Flüchtlingsrückkehr immer stärker in den Vordergrund rücken, wird diese enge Zusammenarbeit weitergehen. Den Wahlbeobachtern der OSZE stand während der Wahlen im April das UNHCR-Kommunikationsnetz zur Verfügung und für die Parlamentswahlen im November wurde dasselbe vereinbart.

2.3.2 Hochkommissär der Vereinten Nationen für die Menschenrechte (UNHCHR)

Gemeinsam mit UNHCHR arbeitet die Demokratisierungsabteilung der Mission an der Entwicklung von Gleichbehandlungsstrategien, macht regelmäßig Teilnehmer ausfindig und teilt Verantwortlichkeiten zu.

UNHCHR ist in der Frauenhandelsthematik federführend und stützt sich bei der Umsetzung seiner Strategie auf die IPTF-Mitarbeiter im ganzen Land. Die OSZE hat zugestimmt, dass ihre Menschenrechtsbeauftragten Fälle von Frauenhandel an die IPTF verweisen.

2.3.3 Mission der Vereinten Nationen in Bosnien und Herzegowina (UNMBiH)

Die OSZE-Mission arbeitet mit der UNMBiH, dem OHR, UNHCR und der Kommission für Grundeigentumsansprüche (CRPC) bei der Koordinierung des Plans zur Umsetzung des Eigentumsgesetzes (PLIP) zusammen. Der PLIP ist ein gemeinsames Projekt der Mitglieder der internationalen Gemeinschaft, durch das Hindernisse bei der Umsetzung der Rückkehrergesetze beseitigt werden sollen. Er wird sowohl zentral als auch vor Ort abgewickelt, wobei die Menschenrechtsbeauftragten der OSZE-Mission oft als PLIP-Anlaufstelle dienen.

Die OSZE-Mission und das OHR haben in Zusammenarbeit mit dem UNMBiH-Programm zur Beurteilung des Rechtssystems (JSAP) Gesetze zur Rechtsreform in Bosnien und Herzegowina ausgearbeitet, die eine Vorabkontrolle aller Richter und Staatsanwälte ermöglichen. In der Vergangenheit teilten sich die Menschenrechtsabteilung der OSZE-Mission und das JSAP die Beobachtung von Prozessen und die Außenarbeit.

2.3.4 Internationale Polizeieinsatztruppe der Vereinten Nationen (IPTF)

Die IPTF ist federführend in Polizeibelangen. Die Menschenrechtsabteilung der OSZE-Mission kann immer dann beigezogen werden, wenn es um Menschenrechte geht und wenn die IPTF an einem Ort keinen Menschenrechtsfachmann verfügbar hat. Die IPTF hat sich vor kurzem bereit erklärt, bei allen Räumungen dabei zu sein. Sie überlässt der OSZE und dem UNHCR alle Eigentumsfälle, in die lokale Polizeibeamte involviert sind, da ihre Mitarbeiter nicht über das nötige Fachwissen für eigentumsrechtliche Fragen verfügen.

Die Menschenrechtsabteilung der OSZE-Mission kennt sich mit den Polizeiaufgaben bei Räumungen aus. Menschenrechtsbeauftragte sind bei den Räumungen zugegen, um sicherzustellen, dass die lokale Polizei ihren Aufgaben nachkommt (so muss sie zum Beispiel Personen festnehmen, sie sich der Räumung widersetzen). Die IPTF hat die OSZE-Mission kürzlich ersucht, Fragebogen zum Verhalten der Polizisten bei Räumungen auszufüllen, damit sie feststellen kann, welche lokalen Polizeibeamten die Durchführung von Räumungen verhindern. Es wurde vereinbart, dass vorläufig Mitarbeiter der OSZE-Mission gemeinsam mit IPTF-Mitarbeitern bei Räumungen anwesend sind.

Das Gemeinsame Einsatzzentrum (JOC) der OSZE-Mission steht mit der IPTF in täglichem Kontakt und tauscht Informationen über Einsätze und Anzeigen aus. Diese Arbeitsbeziehung hilft der IPTF dabei, zu überwachen, wie sich die örtliche Polizei bei zivilem Ungehorsam und Störmanövern bei Räumungen und der Rückkehr von Flüchtlingen verhält. Die landesweite IPTF-Präsenz soll den Außendienstmitarbeitern der OSZE insbesondere bei Unruhen ein „Sicherheitsnetz“ bieten. Das JOC erhält von der IPTF einen täglichen Lagebericht mit einem Überblick über die örtliche Polizeiaktivität in Bosnien und Herzegowina in den letzten 24 Stunden.

Bei Wahlen arbeitet die IPTF auf lokaler Ebene gemeinsam mit der Polizei an der Erstellung eines schriftlichen Sicherheitsplans für jedes der 3700 Wahllokale. Sie steht auch in engem Kontakt mit der JOC, damit am Wahltag an möglichen Unruheherden örtliche Polizeikräfte in ausreichender Zahl anwesend sind.

Bei Initiativen zur Korruptionsbekämpfung berät sich die Demokratisierungsabteilung der OSZE-Mission mit der IPTF als Teil ihres Kommunalen Infrastrukturfinanzierungs- und Umsetzungsprogramms.

Die Medienabteilung der Mission hat vor kurzem Richtlinien für Polizei und Journalisten fertig gestellt, die in Bosnien und Herzegowina veröffentlicht und verteilt wurden. Die IPTF wird diese Richtlinien in die Ausbildung von Polizeibeamten aufnehmen. Angebliche Drohungen gegen Journalisten und Medienunternehmen, die einer Untersuchung durch die örtliche Polizei bedürfen, werden der IPTF von der Medienabteilung der OSZE-Mission übermittelt, sobald derartige Informationen über die *Free Media Helpline* der Mission eintreffen.

2.4 Europäische Union

2.4.1 Überwachungsmission der Europäischen Gemeinschaft (ECMM)

Ein ECMM-Verbindungsmann nimmt an den täglichen Stabsitzungen der OSZE teil und arbeitet einige Stunden pro Tag in der JOC. Während der Kommunalwahlen im April 2000 stellte die ECMM der OSZE verstärkte Kommunikationstechnik und zusätzliche VHF-Verstärker zur Verfügung. Zahlreiche ECMM-Beobachter nahmen als Wahllokalbeobachter an den Kommunalwahlen teil. Eine ebensolche Zusammenarbeit wird für die Parlamentswahlen im November 2000 erwartet.

2.5 Weltbank

Die OSZE-Mission hat die Weltbank bei der Planung des Kommunalen Finanzierungs- und Umsetzungsprojekts der Demokratisierungsabteilung konsultiert. Die Weltbank ihrerseits bietet in Absprache mit der OSZE-Mission und anderen internationalen Organisationen als Ergänzung zu den Schulungsmaßnahmen der OSZE für das kommunale Verwaltungspersonal Schulungsmaßnahmen für Banken und Versorgungseinrichtungen an, durch die tragfähige und finanzierbare Infrastrukturprojekte entwickelt werden sollen.

Im Rahmen des Örtlichen Entwicklungsfonds der Weltbank hat sich die OSZE-Mission mit der Weltbank bei der Ausarbeitung eines Mandats für die kommunale Entwicklung beraten. Die Demokratisierungsabteilung und die Weltbank arbeiten nach wie vor gemeinsam an kompatiblen Kriterien für die Feststellung der Kreditwürdigkeit einer Gemeinde im Jahr 2000.

OSZE-Mission und Weltbank arbeiten an der dauerhaften Rückkehr von Flüchtlingen. Die Menschenrechtsabteilung der Mission führt den Vorsitz in der Gruppe wirtschaftliche und soziale Rechte; in dieser Funktion wirkt sie in Sachen Arbeitsrechtsreform und Korruption meinungsbildend und beratend mit. Die Menschenrechtsabteilung arbeitet mit der Internationalen Finanz-Corporation (IFC) (einem Mitglied der Weltbank) an einem Pilotprojekt zur Beurteilung der Beschäftigungsanforderungen potenzieller Empfänger von IFC-Krediten.

2.6 Unabhängige Medienkommission (IMC)

In Zusammenarbeit mit der IMC arbeitet die Medienabteilung der OSZE-Mission an der Entwicklung eines Presserates, der als Selbstregulierungsmechanismus für die Presse

dienen soll. Die OSZE-Mission hat eine Presseratssatzung ausgearbeitet und der Rat soll voraussichtlich Ende 2000 seine Tätigkeit aufnehmen. Daneben hat die OSZE-Medienabteilung gemeinsam mit der IMC einen Mechanismus zur Weiterleitung von Beschwerden wegen Verletzung des Rundfunkgesetzes und anderer Normen eines professionellen Journalismus entwickelt. Die Medienabteilung der OSZE-Mission wird 2001 gemeinsam mit der IMC örtliche Medienüberwachungsfähigkeiten auf NGO-Basis entwickeln. Derzeit läuft unter OSZE-Verwaltung ein Medienüberwachungsprojekt im Zusammenhang mit den Wahlen und die täglichen Medienübersichten werden nicht nur der IMC sondern auch der gesamten internationalen Gemeinschaft in Bosnien und Herzegowina übermittelt.

2.7 Nordatlantikvertrags-Organisation (NATO)/Stabilisierungstruppe (SFOR)

Die OSZE-Mission koordiniert ihre Aktionspläne zur regionalen Stabilisierung nach Anhang 1-B Artikel II des Friedensübereinkommens von Dayton mit dem Büro des Persönlichen Beauftragten des Amtierenden Vorsitzenden der OSZE für Artikel II und IV. Sie arbeitet auch eng mit der SFOR, dem NATO-Hauptquartier in Brüssel und dem OHR zusammen, um den Teilgebieten bei der Reduzierung und Umstrukturierung ihrer Streitkräfte und der Entwicklung einer gemeinsamen Verteidigungs- und Sicherheitspolitik zu helfen. Die OSZE-Mission arbeitet mit der SFOR am DARE-Programm (computergestützter Datenaustausch) und führt gemeinsam mit der SFOR den Vorsitz im Lenkungsausschuss für die Umstrukturierung der Streitkräfte der Teilgebiete.

Das Büro des Persönlichen Beauftragten des Amtierenden Vorsitzenden der OSZE, SFOR, das Flugbetriebs-Koordinationszentrum der NATO (NAOCC), die dänischen und die tschechischen Luftstreitkräfte sind Partner der OSZE-Mission bei der Durchführung von Beobachtungsflügen in BiH.

In Sicherheitsangelegenheiten gibt es eine enge Zusammenarbeit zwischen JOC und SFOR. In jeder Organisation gibt es für die Koordination und den Informationsaustausch einen Verbindungsmann auf Voll- oder Teilzeitbasis. Der Krisenplan der OSZE (mit verschiedenen Alarmstufen) wird eng mit dem SFOR-Plan abgestimmt.

Bei den von der OSZE organisierten Kommunalwahlen im April 2000 sorgte die SFOR für den Schutz von Personen mit Sonderstatus (Wahlüberwacher, internationale Beobachter und die eigentlichen Wahlhelfer). SFOR-Personal war an der Einschulung von OSZE-Überwachern beteiligt und sensibilisierte die Mitarbeiter für die situationsbedingten und minenbedingten Gefahren. SFOR-Verbindungsteams wurden im JOC sowie in allen Regionalzentren und Außenstellen der OSZE stationiert; sie sollten vor Ort beraten und für reibungslose Kontakte mit SFOR-Einheiten vor Ort und im Hauptquartier sorgen. Diese Form der Zusammenarbeit wird es auch bei den Parlamentswahlen im November 2000 geben.

3. DIE OSZE-MISSION IN KROATIEN

In Wahrnehmung ihres Mandats arbeitet die OSZE-Mission in der Republik Kroatien hauptsächlich mit dem Europarat, der Überwachungsmission der Europäischen Gemeinschaft (ECMM), der Mission des Hochkommissärs der Vereinten Nationen für die Flüchtlinge (UNHCR) und dem Büro des Hochkommissärs der Vereinten Nationen für die Menschenrechte (UNHCHR) zusammen.

Die Mission arbeitet routinemäßig oder von Fall zu Fall mit zahlreichen anderen in Kroatien vertretenen internationalen Organisationen zusammen: mit dem Internationalen Komitee für Vermisste (ICMP) und dem Internationalen Komitee vom Roten Kreuz (IKRK) bei der Suche nach Vermissten; mit dem Verbindungsbüro des Internationalen Strafgerichtshofs für das ehemalige Jugoslawien (ICTY) in Bezug auf die Zusammenarbeit Kroatiens mit dem Haager Tribunal; mit der Internationalen Organisation für Migration (IOM) bei Projekten für Rückkehrer; in Polizeifragen mit der IPTF in Bosnien und Herzegowina; mit der SFOR in länderübergreifenden Sicherheitsfragen; im Hinblick auf die Donauregion mit dem Verbindungsbüro der Vereinten Nationen (UNLO) in Bezug auf politische Vereinbarungen zwischen der Regierung und der Übergangsverwaltung der Vereinten Nationen für Ostslawonien, die Baranja und Westsirmien (UNTAES); bei der Entminung und der Sensibilisierung für die Minengefahr mit dem Minenhilfsprogramm der Vereinten Nationen (UNMAAP), dem Multinationalen beratenden Polizeikontingent (MAPE) der Westeuropäischen Union (WEU) und dem Entwicklungsprogramm der Vereinten Nationen (UNDP).

Im Rahmen ihrer Beiträge zur regionalen OSZE-Dimension des Stabilitätspakts hat die Mission ihre Kontakte mit internationalen Partnern im Strafverfolgungsbereich verstärkt. Dies betrifft in erster Linie die Südosteuropäische Kooperationsinitiative (SECI) und Interpol. Es gab auch Konsultationen mit Experten des Europarats mit dem Schwerpunkt Menschenhandel.

Da die Mission nicht über die Mittel zur Finanzierung vieler lohnender Demokratisierungsprojekte verfügt, machte sie im Mai 2000 ihre diesbezügliche Projektdatenbank den in Zagreb ansässigen Botschaften und internationalen Stellen zugänglich.

3.1 Europarat

Die Mission und der Europarat arbeiten in Gesetzesreformfragen und bei der Umsetzung vertraglicher Verpflichtungen zusammen. Beide Organisationen arbeiten zum Thema Medienfreiheit eng zusammen (diesbezüglich gelten die Vorgaben des Europarats). Die Mission orientiert sich nach wie vor an den von Kroatien mit seinem Beitritt zum Europarat 1996 eingegangenen Verpflichtungen, darunter jener, „Reformen durchzuführen, um alle Rechtsvorschriften und Gepflogenheiten mit den Grundsätzen und Normen des Europarats in Einklang zu bringen“ (Stellungnahme der Parlamentarischen Versammlung 195 (1996) Absatz 9 (xviii)).

Zwischen der Mission und den zuständigen Mitarbeitern des Europarats kam es zu einem Gedanken- und Informationsaustausch bezüglich der Fortschritte, die Kroatien bei der Überprüfung seiner Gesetze im Hinblick auf die Einhaltung der „höchsten international anerkannten Standards“, wie es im Mandat der Mission heißt, macht. Die Mitarbeiter der Mission informieren auch Vertreter der unabhängigen Expertenausschüsse, die beobachten, ob Kroatien seine vertraglichen Verpflichtungen in Bezug auf die Menschenrechte einhält (zum Beispiel der Ausschuss für die Verhütung von Folter, der Ausschuss für Regional- und Minderheitensprachen usw.)

Experten der Mission leisten regelmäßig Beiträge zu Schulungs- und Bildungsprogrammen, die vom Europarat in Zusammenarbeit mit der kroatischen Regierung oder mit nichtstaatlichen Organisationen durchgeführt werden. Der Zusammenhang zwischen inner-

staatlichem kroatischen Recht und dem Recht und der Praxis des Europäischen Menschenrechtsgerichtshofs ist eines der vorrangigen Themen dieser Programme.

Die Mission informiert gelegentlich offizielle Vertreter des Europaratssekretariats und Vertreter der Parlamentarischen Versammlung und des Ministerkomitees, insbesondere jene, die beobachten, ob Kroatien seinen Verpflichtungen gegenüber der Organisation nachkommt.

In Bezug auf medienrelevante Gesetze arbeiten die Mission und der Europarat sehr eng zusammen. Die Mission ist gut geeignet, die Entwicklungen zu beobachten und den Europarat auf dem Laufenden zu halten, während sie selbst bei der Ausarbeitung von Rechtstexten auf die Hilfe von Europaratsexperten zurückgreift. Am 26. und 27. Juni unterstützte die Mission eine Expertendelegation des Europarats, die in Kroatien mit den kroatischen Behörden und Medien die Regierungsvorlage zum kroatischen Rundfunk- und Fernsehgesetz besprechen wollte. Dies war ein Beispiel für die fruchtbare Zusammenarbeit zwischen den beiden Organisationen, wobei die Mission Informationen vor Ort zum Stand der öffentlichen Diskussion liefert und der Europarat den Behörden sein Fachwissen in Medienangelegenheiten zur Verfügung stellt.

Am 13. und 14. April besuchte der Leiter der OSZE-Mission in Kroatien den Europarat, wo er vor der Erweiterten Berichterstattergruppe für demokratische Stabilität sprach und mit hochrangigen Vertretern des Europarats zusammentraf. Der Stellvertretende Missionsleiter unterrichtete die Berichterstatter anlässlich ihres Erkundungsbesuchs in Zagreb im April 2000 über die Lage in Kroatien.

Der Menschenrechts- und Rechtsberater der Mission vertrat sowohl die OSZE als auch den Europarat in einem UN/EU/OSZE/Europarats-Programm, das sich schwerpunktmäßig mit der Entwicklung eines Ausbildungskonzepts für Personen befasst, die in Feldmissionen die Menschenrechtslage beobachten. Diese Initiative, in deren Folge ein Handbuch für Menschenrechte und zur Weiterbildung von Mitarbeitern großer Feldmissionen wie etwa der Kosovo-Mission herauskommen soll, wird das ganze Jahr 2000 hindurch laufen.

3.2 Vereinte Nationen

3.2.1 Hochkommissär der Vereinten Nationen für die Flüchtlinge (UNHCR)

Die OSZE und die UNHCR-Missionen in Kroatien haben sehr unterschiedliche, aber einander ergänzende Mandate und arbeiten in Fragen der Flüchtlingsrückkehr sowohl zentral als auch in den Außenstellen intensiv zusammen. Die OSZE-Mission kooperiert auch eng mit UNHCR bei der Beratung und Unterstützung der neuen Regierung in Bezug auf Gesetzesreformen, die die Rückkehr von Flüchtlingen und Vertriebenen betreffen. Die Mission und UNHCR geben gemeinsame Pressekonferenzen.

Die Mission bemüht sich gemeinsam mit UNHCR, dem Büro des Hohen Repräsentanten (OHR) in Bosnien und Herzegowina und der OSZE-Mission in Bosnien und Herzegowina, die Öffentlichkeit über die Verfahren für die Besitzrückstellung, die Gewährung von Wiederaufbauhilfe und die Durchführung des Amnestiegesetzes sowie über Angelegenheiten zu informieren, die für Rückkehrwillige zwischen Kroatien und Bosnien und Herzegowina von Bedeutung sind.

Der UNHCR ist gemäß seinem Mandat und im Einklang mit dem Allgemeinen Rahmenübereinkommen für Frieden (Anhang 7) erste Anlaufstelle für die Rückführung der während des Konflikts im ehemaligen Jugoslawien in den Jahren 1991 bis 1995 Vertriebenen. Das Mandat der OSZE-Mission in Bezug auf Rückkehrer ermächtigt sie, der kroatischen Regierung bezüglich ihrer Vereinbarungen und Verpflichtungen betreffend die Rückkehr von Flüchtlingen und Vertriebenen in beide Richtungen zu helfen und die Umsetzung dieser Vereinbarungen und Verpflichtungen zu überwachen. Da sich die Mandate der OSZE-Mission und des UNHCR in wesentlichen Bereichen überschneiden, vereinbarten die beiden Organisationen im Juli 1998, ein regionales Gremium zur Unterstützung und Koordinierung gemeinsamer Einsätze und polizeilicher Aktivitäten einzusetzen. Dank dieser Initiative entstanden die Gruppe zur Erleichterung der Rückkehr von Flüchtlingen (RFG) und die Gebietsgruppen zur Erleichterung der Rückkehr von Flüchtlingen (ARFG).

Dank dieser Einrichtungen können die OSZE-Mission und UNHCR die Ressourcen bestmöglich nutzen und Doppelgleisigkeiten in ihrer Arbeit vermeiden, um so den regionalen Rückkehrprozess wirksamer zu unterstützen und gegenüber der kroatischen Regierung und regionalen Partnern eine einheitliche internationale Linie zu verfolgen. Zwischen der OSZE-Mission und dem UNHCR gibt es auch eine klare Arbeitsteilung in Bezug auf die Überwachung des Rückkehrprozesses, wodurch gewährleistet ist, dass alle Diskussionen und Aktivitäten auf der Basis klarer Abmachungen und unter Einhaltung der Mandate erfolgen.

Die Gruppe zur Erleichterung der Rückkehr von Flüchtlingen, in der UNHCR und OSZE gemeinsam den Vorsitz führen, soll nicht nur Aktivitäten innerhalb der internationalen Gemeinschaft koordinieren, sondern auch als Ansprechpartner für das Büro der Arbeitsgruppe Rückkehr und Wiederaufbau (RRTF) in Bosnien und Herzegowina dienen, um eine Rückführung über die Staatsgrenzen hinweg zu erleichtern. Im Inland koordiniert die RFG internationale Aktivitäten in Schlüsselfragen, etwa in Bezug auf diskriminierende Gesetze und Praktiken. In regionalen Fragen tauschen die RFG und ihre internationalen Partner in Bosnien und Herzegowina und der Bundesrepublik Jugoslawien Informationen aus. UNHCR und OSZE erarbeiten gemeinsam regionale Strategien, durch die gewährleistet werden soll, dass Wiederaufbau, humanitäre Hilfe und Besitzrückstellung die Rückkehr von Flüchtlingen nicht behindern, wie es bisher der Fall war und tatsächlich noch immer ist.

Die ARFGs (in Knin, Sisak und Vukovar), unter gemeinsamem Vorsitz durch die OSZE-Mission und UNHCR, sind die Außenstellen, die Einsatzstrategien und Aktivitäten entwickeln und sich dafür einsetzen, dass die Rückkehr von Dauer ist. Die Arbeitsteilung zwischen den beiden Organisationen wie auch den Durchführungspartnern und nichtstaatlichen Organisationen ergibt sich aus den jeweiligen Mandaten, Fachkenntnissen und verfügbaren Ressourcen. Die ARFGs - und damit OSZE und UNHCR - beobachteten die Maßnahmen der Regierung und unterstützten Aktivitäten im Zusammenhang mit der Rückführung von Flüchtlingen und Binnenvertriebenen. Die ARFGs haben sich als äußerst wirksamer Mechanismus für gemeinsame Projekte von OSZE und UNHCR erwiesen.

3.2.2 Hochkommissär der Vereinten Nationen für die Menschenrechte (UNHCHR)

Die Mission veranstaltet regelmäßig gemeinsame Sitzungen mit dem UNHCHR (und dem IKRK), die den Zweck haben, Verhaftungen und Prozesse im Zusammenhang mit der Rückkehr von Flüchtlingen nach Kroatien zu verfolgen, bei denen es um Kriegsver-

brechen geht. Die Mission informiert die UNHCHR-Vertretung in Zagreb und liefert ihr auch andere Informationen in Bezug auf Menschenrechtsfragen und -standards.

3.3 Europäische Union

3.3.1 Überwachungsmission der Europäischen Gemeinschaft (ECMM)

In Bezug auf politische Angelegenheiten tauschen die ECMM und die OSZE-Mission sowohl in den Außenstellen als auch in den Zentralen regelmäßig Berichte und maßgebliche Informationen aus. Die ECMM nimmt regelmäßig an den Koordinationsitzungen der OSZE-Mission teil, ebenso wie mehrere wichtige internationale Organisationen, Botschaften und NGOs.

Die OSZE-Mission tauscht mit der ECMM Informationen über die Arbeit der kommunalen Wohnungskommissionen aus, die damit beauftragt sind, die Regierungspolitik zur Rückstellung von Besitz an Flüchtlinge und Vertriebene umzusetzen. Die ECMM-Teams werden eingeladen, sich den Teams der OSZE-Außenstellen anzuschließen, wenn diese an Sitzungen der Wohnungskommissionen teilnehmen.

Die Mission arbeitet in Rückkehr- und Wiederaufbaufragen auch mit dem Arbeiter-Samariter-Bund (ASB), einer von der EU/EK beauftragten Durchführungsagentur, zusammen.

3.4 Zusammenarbeit mit OSZE-Institutionen

3.4.1 Büro für demokratische Institutionen und Menschenrechte (BDIMR)

Während des Wahlkampfs vor den Parlaments- und Präsidentenwahlen der Jahre 1999 und 2000 arbeitete die Mission eng mit der Wahlbeobachtungsmission zusammen, die vom BDIMR im November 1999 in Kroatien stationiert wurde. Gemeinsam mit dem BDIMR und der Europäischen Kommission unterstützte die Mission ein Medienüberwachungsprojekt, das von dem in Düsseldorf ansässigen Europäischen Medieninstitut durchgeführt wurde. Die Mission stellte auch rund 60 Mitarbeiter für die internationale Kurzzeitbeobachtung beider Durchgänge der Präsidentenwahlen ab; auch für die Beobachtung der Wahlen im benachbarten Bosnien und Herzegowina im April 2000 stellte sie Personal zur Verfügung.

3.4.2 Hoher Kommissar für nationale Minderheiten (HKNM)

Die Menschenrechtsexperten der Mission arbeiten mit dem Büro des Hohen Kommissars der OSZE für nationale Minderheiten zusammen. Experten der Mission informieren den Hohen Kommissar während seiner Besuche in Kroatien. Sie beraten sich auch mit den Rechtsexperten des Büros des Hohen Kommissars in Bezug auf Gesetzesinitiativen. Wenn es sinnvoll erscheint, tritt die Mission bei Treffen zu Fragen der menschlichen Dimension sowie anderen Konferenzen und Seminaren, die unter der Schirmherrschaft des HKNM stattfinden, in Erscheinung.

3.4.3 Beauftragter für Medienfreiheit

Die Mission steht zeitweise in Kontakt mit dem OSZE-Beauftragten für Medienfreiheit.

4. DIE OSZE-MISSION IM KOSOVO (OMIK)

Das Kosovo wird von der Mission der Vereinten Nationen zur Übergangsverwaltungsmission des Kosovo (UNMIK) verwaltet, wie in der UN-Sicherheitsratsresolution 1244 vorgesehen. Die UNMIK besteht aus dem Büro des Sonderbeauftragten des Generalsekretärs (SRSG), der dem Generalsekretär der Vereinten Nationen Bericht erstattet, und drei Säulen: der UN-Zivilverwaltung, der OSZE (Aufbau von Institutionen) und der EU (Wiederaufbau). Bis Juli 2000 bildete UNHCR die Säule I, die abgeschafft wurde, als der schlimmste Notstand überwunden schien. Darüber hinaus sind zahlreiche internationale Organisationen und internationale NGOs im Kosovo vertreten.

Die OSZE-Mission im Kosovo (OMIK) ist Bestandteil der UNMIK und steht in besonderer Beziehung sowohl zu den anderen Teilen der UNMIK als auch zu anderen internationalen Akteuren im Kosovo. Über ihren Missionsleiter ist die OSZE auch an den gemeinsamen Institutionen beteiligt, die von der UNMIK geschaffen wurden, um die Provinz zu verwalten und laut Mandat gemäß dem Abkommen vom 15. Dezember 1999 über die Gemeinsame Übergangsverwaltungsstruktur (JIAS) den Übergang zur Selbstverwaltung vorzubereiten. Die OSZE ist in der JIAS für eine Verwaltungsabteilung zuständig, nämlich jene für demokratisches Regieren und Zivilgesellschaft.

In ihrer Arbeit konnte die OSZE-Mission auf den reichen Erfahrungen früherer Missionen im Kosovo aufbauen. Die Zusammenarbeit mit internationalen Organisationen, die ein Kernbereich der Aktivitäten und der Nachrichtentätigkeit der OSZE ist (auf Ebene der Zentrale und der Außenstellen), ist im Allgemeinen eng und professionell.

4.1 Europarat

Die OSZE-Mission und der Europarat arbeiten in den Bereichen Rechtsstaatlichkeit, Demokratisierung, Menschenrechte, Medienangelegenheiten und Wahlen eng zusammen. Die OSZE hat dem Europarat auch Büroräume im Gebäude der OSZE-Zentrale in Priština zur Verfügung gestellt. Auf Ersuchen des Europarats wurden die Büros in einem Seitentrakt des Gebäudes untergebracht, damit sie besser kenntlich sind. Die räumliche Nähe ermöglichte eine verstärkte Zusammenarbeit der beiden Organisationen bei mehreren Projekten. Die Zusammenarbeit vor Ort ist nach wie vor ausgezeichnet.

Dienstzuteilung von Mitarbeitern des Europarats an die OMIK

Der Europarat hat im Lauf des Jahres neun Experten an die OMIK abgestellt; drei von ihnen sind Anfang November 2000 noch immer in der Mission tätig.

Mitarbeit des Europarats bei Rechtsvorschriften: Venedig-Kommission, Kongress der Gemeinden und Regionen Europas (KGRE)

Über seine Venedig-Kommission und das KGRE-Netz arbeitet der Europarat mit der OSZE bei den Kosovo betreffenden Rechtsvorschriften zusammen. Der Europarat spielte eine wichtige Rolle in Bezug auf Datenschutz beim Registrierungsverfahren und lieferte wertvolle Gutachten zu weiteren Gesetzesentwürfen, etwa zur Ombudsmannverordnung, zum Kommunalgesetz und zum Strafgesetzesentwurf. Das Kommunalgesetz wurde auch vom KGRE geprüft. Auch zum Entwurf des Rundfunkgesetzes gab es Beiträge und Empfehlungen des Europarats.

Menschenrechtsschulung und Aufklärung

Im Bereich der Menschenrechtsschulung bot der Europarat Lehrbehelfe und Ausbilder für Aktivitäten zur Schaffung von Kapazitäten in Menschenrechtsfragen an. Er stellte der OSZE einen Satz seiner gesamten Lehrbehelfe und anschließend geeignete Lehrbehelfe und Literatur für Menschenrechtserziehung und Aufklärung zur Verfügung. Ein vom Europarat abgestellter Berater plante für das Jahr 2000 eine Aufklärungskampagne für Menschenrechte. Das Europarat-Büro in Priština stellte gemeinsam mit der Abteilung für Menschenrechtsschulung Lehrbehelfe zur Verfügung und koordinierte Besuche von Experten, die an Sitzungen mit vor Ort tätigen Menschenrechtsbeauftragten nach dem Motto „Schulung der Ausbilder“ teilnahmen. Das Europaratsbüro leistete Unterstützung bei der Aufklärungskampagne für Menschenrechte im Vorfeld der Kosovo-Menschenrechtskonferenz am 10. und 11. Dezember 1999. Darüber hinaus stellte der Europarat zur Konferenz einen Berichtersteller ab.

Aktivitäten in Sachen Rechtsstaatlichkeit

In der nach wie vor engen Zusammenarbeit des Europarats mit der Abteilung für die Schulung von Justizbeamten ging es um den Entwurf und die Umsetzung von Schulungskursen für Richter und Staatsanwälte. Die Europaratsexperten erteilten Unterricht in Menschenrechts- und Strafrechtsfragen und beteiligten sich an der Vorausplanung künftiger Programme. Der Europarat hat angeboten, einen Experten abzustellen, der als Direktor oder Programmkoordinator des Justizinstituts fungieren könnte. Der Europarat leistet auch Beiträge zu anderen Initiativen der Mission und ist in die Gespräche über die Unterstützung der Rechtsfakultät und die weitere Entwicklung des Kosovo-Rechtszentrums eingebunden. Er hat einen Sitz im Vorstand des Zentrums.

Wahlbezogene Aktivitäten

Durch die OMIK-Abteilung für Wahleinsätze (DEO) hat der Europarat über die Gemeinsame Wahleinsatzzentrale, eine Unterabteilung der DEO, Zugang zu Informationen über die Sicherheitslage in der Provinz.

Wöchentliche Treffen zwischen Victor Ruffy (Leiter der Europaratsvertretung im Kosovo) und Jeff Fischer (Direktor der OMIK-Abteilung für Wahleinsätze) sollen für einen regelmäßigen Dialog sorgen.

Im Interesse der Transparenz wurde der Europarat eingeladen, alle Sitzungen der Zentralen Wahlkommission und Sitzungen des Konsultativforums für politische Parteien sowie alle maßgeblichen Veranstaltungen im Wahlkalender zu beobachten. Dies betraf auch Schulungskurse für die kommunalen Wahlkommissionen, internationalen Beobachter usw. durch die DEO. Vertreter des Europarats besuchten am Wahltag Wahlzentralen und Wahllokale. Sie beobachteten die Stimmenauszählung in den Wahllokalen und in der Auszählungszentrale.

Der Europarat beobachtete auch die unter IOM-Führung stehenden außerhalb des Kosovo durchgeführten Einsätze in Albanien, der EJRM und Montenegro und in der IOM-Zentrale in Wien. Die OMIK nahm an der Einschulung der Europaratsbeobachter in Skopje teil.

4.2 Vereinte Nationen

4.2.1 Die OSZE-Mission im Kosovo (OMIK) als Teil der Mission der Vereinten Nationen im Kosovo (UNMIK) und ihre Beteiligung an der Gemeinsamen Übergangsverwaltungsstruktur (JIAS)

Der Leiter der OSZE-Mission ist gleichzeitig einer der Stellvertreter des Sonderbeauftragten des UN-Generalsekretärs (SRSG) (DSRSG für den Aufbau von Institutionen). Der Leiter der OSZE-Mission nimmt regelmäßig an Sitzungen aller Säulen teil (täglicher Exekutivausschuss) und vertritt die OSZE-Säule im Übergangsverwaltungsrat (IAC) und im Kosovo-Übergangsrat (KTC). Durch diese Präsenz wird das OSZE-Mandat in die allgemeine UNMIK-Politik eingebunden und die Mission mit dringend benötigten Informationen für ihre Feldaktivitäten versorgt. Die Säulenstruktur zieht sich nicht bis zur kommunalen Ebene durch, doch auch dort besteht zwischen den Regionalzentren und Außenstellen der OSZE eine enge, auf Komplementarität beruhende Beziehung zur UN-Zivilverwaltung.

Im Rahmen ihrer Verpflichtungen als Bestandteil der UNMIK berichtet die OSZE als Säule III täglich, wöchentlich, monatlich und vierteljährlich dem Büro des SRSG. Neben regelmäßigen Berichten an die OSZE-Einrichtungen leistet sie auch Beiträge zu den regelmäßigen Berichten des UN-Generalsekretärs an den UN-Sicherheitsrat.

4.2.2 Zivilverwaltung der Vereinten Nationen

Die Gemeinsame Sondergruppe Registrierung (JRTF), die auf die Ressourcen der OSZE und der UN-Zivilverwaltung zurückgreift, war ein bisher einzigartiges Beispiel für die operative Zusammenarbeit der OSZE und der Vereinten Nationen, aus der viele nützliche Lehren gezogen werden können. Die JRTF wurde Anfang September nach dem erfolgreichen Abschluss der ersten Phase der Bürger- und Wählerregistrierung und der Bestätigungs-, Ergänzungs- und Beeinspruchungsphase aufgelöst.

4.2.3 Hochkommissär der Vereinten Nationen für die Flüchtlinge (UNHCR) (Säule I der UNMIK)

Ausscheiden von UNHCR als Leiter von Säule I; Übertragung des Auftrags für Minderheitenschutz an die OSZE

Die Zusammenarbeit zwischen OSZE und UNHCR war besonders eng. Der Grund für diese Zusammenarbeit wurde während der Flüchtlingskrise in der ehemaligen jugoslawischen Republik Mazedonien und Albanien im Jahr 1999 gelegt. Die Überschneidung der Mandate der OSZE (Schutz und Förderung der Menschenrechte) und des UNHCR (Schutz der Minderheiten) führte zu einer Konvergenz in Zielen und Methoden. Seit dem Ausscheiden des UNHCR aus der Säulenstruktur im Juli 2000 hat die OSZE den Schutz der Minderheiten im Rahmen ihres Menschenrechtsmandats zur Gänze übernommen. Die OSZE führt nun gemeinsam mit dem UNHCR auch den Kovorsitz in der Sondergruppe Minderheiten, nach den Kommunalwahlen wird sie dort alleine den Vorsitz führen. Der UNHCR bleibt jedoch vor Ort und ist weiterhin einer der wichtigsten Partner der OSZE-Mission. Die enge Zusammenarbeit zwischen der OSZE und dem UNHCR in Minderheiten- und Menschenrechtsfragen fand ihren Ausdruck in der Veröffentlichung von fünf gemeinsamen Berichten über Minderheiten.

Rückkehrpolitik und Menschenrechte

Die OSZE unterstützt den UNHCR bei seiner Politik in Bezug auf die Rückkehr von Vertriebenen und Flüchtlingen, insbesondere in Gebiete, in denen sie eine ethnische Minderheit bilden.

4.2.4 Hochkommissär der Vereinten Nationen für die Menschenrechte (UNHCHR)

Die OSZE nimmt zweimal pro Monat an Sitzungen der Kommission für Gefangene und Inhaftierte teil, in der das Büro des Hochkommissärs der Vereinten Nationen für die Menschenrechte (UNHCHR) den Vorsitz führt. Bis zu den Wahlen in der BRJ konnte die OSZE nicht direkt Kontakt mit serbischen Behördenvertretern aufnehmen, um über in Serbien festgehaltene Personen Erkundigungen einzuziehen; sie unterstützte aber das Büro des UNHCHR und das IKRK in Bezug auf in Serbien festgenommene Personen (siehe unten im Abschnitt über das IKRK) in Gesprächen und durch gemeinsame Berichterstattung.

4.2.5 Polizei der Mission der Vereinten Nationen im Kosovo (UNMIK)

Die Zusammenarbeit mit der UNMIK-Polizei ist im Allgemeinen ausgezeichnet, was den Zugang zu Informationen betrifft; sie wird durch die Anwesenheit eines Verbindungsoffiziers der UNMIK-Polizei in der OMIK-Zentrale erleichtert. Bei der Einschulung von Menschenrechtsbeauftragten für die Polizeiüberwachung wird in erster Linie darauf geachtet, dass die Polizei Standards erfüllt, die sowohl für den Schutz von Zivilisten als auch von Polizisten erforderlich sind.

4.3 Europäische Union (Säule IV der UNMIK)

4.3.1 Europäische Kommission (EK)

Die EU ist in der JIAS für vier Verwaltungsabteilungen zuständig. Als Säule IV ist sie auch im Übergangsverwaltungsrat vertreten. Dadurch ist eine ständige Interaktion zwischen der OSZE und der EU-Säule gegeben.

Die Europäische Union ist auch abseits der Säulenstruktur der UNMIK aktiv: Die Europäische Wiederaufbauagentur hat die Agenden der EU-Task-Force für das Kosovo (TAFKO) übernommen und ist nun der Hauptfinanzier für Wiederaufbauprojekte im Kosovo. In diesem Bereich wurde von beiden Seiten eine Zusammenarbeit mit der OSZE vereinbart und die Mission versucht derzeit, Mittel für institutionelle Aufbauprojekte zu beschaffen, insbesondere im Rahmen ihrer Medienentwicklungsaktivitäten.

4.3.2 Überwachungsmission der Europäischen Gemeinschaft (ECMM)

Die Überwachungsmission der Europäischen Gemeinschaft und die OSZE tauschen regelmäßig Informationen über die politische Lage im Kosovo aus.

4.4 Internationales Komitee vom Roten Kreuz (IKRK)

Die Menschenrechtsabteilung der Mission arbeitet eng mit dem IKRK-Büro in Priština in Angelegenheiten zusammen, die Vermisste, in Serbien Inhaftierte, im Kosovo

vermutete Gefangene und die Exhumierung und Identifizierung von Leichen im Kosovo betreffen. Das IKRK als erste Anlaufstelle für die Suche nach Vermissten führt den Vorsitz in Koordinationssitzungen zum Thema Vermisste, an denen auch die OSZE teilnimmt. Während dieser Koordinationssitzungen, die zweimal pro Monat stattfinden, stellen alle maßgeblichen Organisationen einander aktuelle Informationen über ihre Arbeit in Bezug auf Vermisste zur Verfügung und versuchen, Lücken im Verfahren aufzuzeigen und zu beseitigen. Die OSZE bemüht sich gemeinsam mit dem IKRK darum, der Öffentlichkeit die Vermisstenproblematik näher zu bringen. So war auch ein Teil der Menschenrechtskonferenz der OSZE, an der das IKRK teilnahm, Vermissten und Inhaftierten gewidmet.

Es wurde vereinbart, dass eine örtliche Kommission unter der Schirmherrschaft der UNMIK bei der Exhumierung und Identifizierung Hilfe leistet. Die OSZE war in einer kleinen Gruppe (IKRK, OSZE, UNMIK und Internationale Kommission für Vermisste) vertreten, die ein Mandat für die neue, zur UNMIK gehörende Kommission für Opfersuche und -identifizierung (VRIC) ausarbeitete.

4.5 Nordatlantikvertrags-Organisation (NATO)/Kosovo-Truppe (KFOR)

Der KFOR-Kommandant (COMKFOR) nimmt an den Sitzungen des säulenübergreifenden Exekutivausschusses, des IAC und des KTC als Beobachter teil. Die OSZE arbeitet bei dieser Gelegenheit über ihren Missionsleiter regelmäßig mit der KFOR zusammen.

Gemeinsamer Planungsausschuss

Die OSZE ist im säulenübergreifenden Gemeinsamen Planungsausschuss vertreten, in dem auch die KFOR eine aktive Rolle spielt. Der Gemeinsame Planungsausschuss dient der Koordinierung der Aktivitäten der einzelnen Säulen.

Verbindungsoffiziere

Die KFOR hat in der OSZE-Mission ein Verbindungsbüro eingerichtet. Zwei Offiziere liefern regelmäßig in beide Richtungen Informationen über die Tätigkeit der KFOR und der OSZE.

Wahleinsätze

Die OSZE-Mission kooperierte mit der KFOR bei besonderen Sicherheitsvorkehrungen für die Kommunalwahlen Ende Oktober 2000. Diese technisch-operative Zusammenarbeit vollzog sich auf Expertenebene und funktionierte reibungslos. Besonders gut arbeitete die OSZE mit der KFOR in der Gemeinsamen Wahleinsatzzelle (JEOC) zusammen.

Menschenrechte

OSZE und KFOR treffen regelmäßig in den wöchentlichen Sitzungen der Sondergruppe Minderheiten zusammen, in der nun OSZE und UNHCR gemeinsam den Vorsitz führen. In diesen Sitzungen werden die Menschenrechtsbeauftragten der OSZE über Sicherheitsangelegenheiten informiert, während sie ihrerseits die KFOR über Menschenrechtsfragen und Probleme von Minderheitengemeinschaften informieren.

Außenarbeit

Zwischen den Regionalzentren und Außenstellen der OSZE findet ein regelmäßiger Austausch mit der KFOR auf Brigade- und Bataillonebene in Form von Informationen und Empfehlungen statt.

4.6 Internationaler Strafgerichtshof für das ehemalige Jugoslawien (ICTY)

Der Strafgerichtshof hat im Jahr 2000 zahlreiche Exhumierungen durchgeführt. Die Mission arbeitete mit ihm und der UNMIK bei der Zusammenstellung der Kommission für Opfersuche und -identifizierung (VRIC) zusammen, die das Schicksal der Vermissten klären soll. Ein weiterer Schwerpunkt der OMIK ist es, Kompetenz in örtlichen Institutionen aufzubauen, damit sie diese Aufgabe ab 2000 selbst übernehmen können.

4.7 Stabilitätspakt für Südosteuropa

Im Jahr 2000 nahmen OMIK-Mitarbeiter an mehreren Konferenzen und Workshops über die Entwicklung einer regionalen Dimension für die Tätigkeit der internationalen Gemeinschaft in Südosteuropa teil. Die Mission war besonders an Aktivitäten rund um Medienentwicklung, Polizeiausbildung und -entwicklung, Gleichbehandlungsfragen und organisierte Kriminalität interessiert.

4.8 Europäische Rundfunkunion (EBU)

Die Europäische Rundfunkunion (EBU, mit Sitz in Genf) wurde zugezogen, um am Aufbau einer öffentlichen Rundfunkanstalt im Kosovo mitzuwirken. Seit September 1999 hat Radio/TV-Kosovo (RTK) über die EBU Satellitenzugang. Am 30. Juni 2000 unterzeichnete die OMIK mit der EBU eine Vereinbarung über die Verlängerung der Dienste der EBU in Bezug auf die Verwaltung, den Betrieb und die Entwicklung von RTK bis Ende 2000.

4.9 Zusammenarbeit mit OSZE-Institutionen

4.9.1 Büro für demokratische Institutionen und Menschenrechte (BDIMR)

Im Zusammenhang mit ihren Menschenrechts- und Wahlaktivitäten unterhält die Mission enge Arbeitsbeziehungen zum BDIMR. Die Veröffentlichung des Menschenrechtsberichts *As seen, as told in December 1999* steht modellhaft für die Zusammenarbeit zwischen einer OSZE-Feldmission und einer OSZE-Institution. Besonders gut war die Zusammenarbeit mit dem BDIMR im Hinblick auf die Roma-Minderheit im Kosovo.

4.9.2 Parlamentarische Versammlung (PV)

Im August 2000 beherbergte die OMIK das Kosovo-Demokratieteam, das aus Mitgliedern der Parlamentarischen Versammlung der OSZE besteht.

5. DIE OSZE-„SPILLOVER“-ÜBERWACHUNGSMISSION IN SKOPJE

Seit Aufnahme ihrer Tätigkeit 1992 als eine der beiden ersten KSZE-Feldmissionen hat sich das Mandat der Mission nicht geändert; derzeit verfügt sie über acht internationale Mitarbeiter (die Höchstzahl laut Mandat) sowie über sechs vor Ort eingestellte Bedienstete. Vorrangige Aufgabe der Mission ist es nach wie vor, Ereignisse in der Region im Auge zu behalten, die auf das Gastland übergreifen und dessen Stabilität gefährden könnten.

Die wirtschaftliche Entwicklung im Gastland ist ein Schwerpunkt der Missionsarbeit. Wirtschaftliche Stabilität gilt als Voraussetzung für die Stabilität des Landes insgesamt. Es gab daher Schritte zur Weiterentwicklung der Beziehungen zwischen der Mission und Geberorganisationen, um Möglichkeiten für kleinbetriebliche Projekte zu finden, die die Grundlage für eine kooperative regionale Entwicklung bilden sollen, mit besonderer Berücksichtigung der Gebiete rund um den Prespa-, den Ochrid- und den Dojran-See.

Die wirtschaftliche Entwicklung als Stabilitätsfaktor steht zwar im Mittelpunkt, doch ist auch eine grundlegende Reform der Rechts- und Verwaltungsstrukturen des Landes dringend notwendig, um die Voraussetzungen für ein nachhaltiges Wirtschaftswachstum zu schaffen. Die Mission fungiert als Katalysator und gleichzeitig als zentrale Anlaufstelle für die Koordination von Projekten für den Aufbau einer neuen weitgehend regional ausgerichteten Polizeiakademie. Sie ist an Projekten zur Medien- und Justizreform beteiligt und dient im Land ansässigen staatlichen und nichtstaatlichen Organisationen auch als Anlaufstelle zu Menschenhandelsfragen.

Im Rahmen ihres Mandats unterhält die Mission auf der Basis von mindestens einmal wöchentlich stattfindenden Treffen enge Arbeitsbeziehungen mit dem Internationalen Währungsfonds (IWF), der Weltbank, dem Europarat, der Europäischen Kommission (EK), dem Internationalen Komitee vom Roten Kreuz (IKRK), der Internationalen Föderation der Rotkreuz- und Rothalbmondgesellschaften (IFRC), den Vereinten Nationen, dem Hochkommissär der Vereinten Nationen für die Flüchtlinge (UNHCR), dem Entwicklungsprogramm der Vereinten Nationen (UNDP) und örtlichen Vertretern der UNMIK und der NATO (KFOR).

5.1 Europarat

Die Mission und der Europarat arbeiten zusammen, um die Lage der Roma-Minderheit im Land zu verbessern und über die Grenzen hinweg bessere Beziehungen zu den Nachbarländern herzustellen. Mitarbeiter der Mission unterrichten regelmäßig Vertreter des Europarats.

5.2 Vereinte Nationen

5.2.1 Hoher Kommissar der Vereinten Nationen für die Flüchtlinge (UNHCR)

Die Mission veranstaltet wöchentliche Sitzungen mit dem UNHCR, bei denen alle Angelegenheiten von beiderseitigem Interesse besprochen werden. Sie nimmt auch an den vom UNHCR veranstalteten Informationssitzungen teil. Zwischen der Mission, dem UNHCR und dem Europarat hat sich in Bezug auf die Rechtsstellung der Roma-Minderheit eine

trilaterale Zusammenarbeit entwickelt. Die beiden Organisationen arbeiten auch gemeinsam an der Entwicklung und Umsetzung von Ausbildungsprogrammen für Journalisten, die die Schaffung freier und verantwortungsbewusster Medien zum Ziel haben. Der UNHCR hilft bei der Organisation von Erkundungsbesuchen in der OSZE-Zentrale, durch die örtliche Medien beobachten und lernen können, wie eine internationale Organisation funktioniert.

5.2.2 Entwicklungsprogramm der Vereinten Nationen (UNDP)

Das UNDP nimmt an der wöchentlichen Sitzung der Mission teil, in der die neuesten Informationen weitergegeben werden. Die OSZE-Mission und das UNDP konsultieren einander in Bezug auf den Bedarf an Projekten in abgelegenen Landesteilen.

5.2.3 Mission der Vereinten Nationen im Kosovo (UNMIK)

Die Mission trifft regelmäßig mit einem UNMIK-Vertreter zusammen, um Angelegenheiten von beiderseitigem Belang und Interesse zu erörtern. Sie übermittelt der UNMIK ihren Tätigkeitsbericht und erhält ihrerseits einen Überblick über die Entwicklung der UNMIK. Bei Bedarf finden Ad-hoc-Treffen statt.

5.3 Europäische Union

5.3.1 Europäische Kommission (EK)

Die Mission unterhält einen täglichen Informationsaustausch mit Kommissionsvertretern. Die Beziehung zwischen den beiden Organisationen ist für beide vorteilhaft und besteht auf einander ergänzenden Kompetenzen. Die für Minderheiten und Medien zuständigen Mitarbeiter der OSZE-Mission arbeiten mit der EK an einem Joint-Venture-Projekt für Mediendemokratisierung und an der Suche nach möglichen Themen für Workshop-Seminare. Die Seminare befinden sich noch im Planungsstadium.

5.3.2 Überwachungsmission der Europäischen Gemeinschaft (ECMM)

Mit ECMM-Mitarbeitern gibt es einen regelmäßigen wöchentlichen Informationsaustausch zu Fragen von beiderseitigem Interesse, insbesondere über die Lage an der Grenze und politische Angelegenheiten. Wenn es die Ereignisse erfordern, finden Ad-hoc-Treffen statt. Die ECMM hat mehrere Teams für die Beobachtung der diesjährigen Kommunalwahlen zur Verfügung gestellt.

5.4 Nordatlantikvertrags-Organisation (NATO)/Kosovo-Truppe (KFOR)

Die Mission trifft sich wöchentlich mit den Verbindungsoffizieren der NATO. Zwischen der Mission und den KFOR-Unterstützungskontingenten im Land bestehen enge Beziehungen. Unmittelbar und über ihre Hauptquartiere im Hinterland unterstützen die KFOR-Kontingente Initiativen der Mission, wie etwa den jährlichen „Frühlingslauf“; für die Wahlbeobachtung stellten sie auch logistische Notfallunterstützung zur Verfügung.

5.5 Internationales Komitee vom Roten Kreuz (IKRK)/Internationale Föderation der Rotkreuz- und Rothalbmondgesellschaften (IFRC)

Sowohl das IKRK als auch die IFRC statten der Mission regelmäßige Besuche ab. Allwöchentlich werden mit IKRK/IFRC Angelegenheiten von beiderseitigem Interesse besprochen und Ansichten zu bestimmten Themen uneingeschränkt ausgetauscht. Die OSZE-Mission und IKRK/IFRC haben die Auswirkung von Projekten in den sensiblen Grenzgebieten, die Unterbringung von Flüchtlingen und die Rechtsstellung der Flüchtlinge sowie den Stand der Hilfslieferungen evaluiert. Das gemeinsame Herangehen an diese Probleme und ihre Bewältigung haben sich positiv ausgewirkt.

5.6 Weltbank und Internationaler Währungsfonds (IWF)

Die Mission leistet regelmäßig Beiträge zu den Sitzungen der Weltbank. Dank der ausgezeichneten Beziehung zwischen dem für Wirtschaftsfragen zuständigen Mitarbeiter der Mission und der Weltbank wie auch dem IWF kann sich die Mission ein genaues Bild von Umweltfragen machen und verfügen beide Organisationen über bessere Informationen, auf die sich dann ihre Einschätzung gründet.

5.7 Zusammenarbeit mit anderen Organisationen

Die wirtschaftliche Entwicklung ist ein weiterer wichtiger Faktor zur Aufrechterhaltung der Stabilität im Land und zur Unterstützung seiner Bestrebungen, in europäische Integrationsprozesse einbezogen zu werden. Im Hinblick darauf hat die Mission ihre Beziehungen zu den Geberorganisationen ausgebaut. Der Schwerpunkt liegt auf der Suche nach kleinbetrieblichen Projekten als Grundlage für eine kooperative regionale Entwicklung (Prespa-See, Ochrid usw.). Dazu arbeitet die Mission mit der EU-Kommission und mit nationalen Entwicklungs- und Finanzierungsorganisationen (der Schwedischen Internationalen Agentur für Entwicklungszusammenarbeit (SIDA), der staatlichen Agentur des Gastlandes für die Förderung kleiner und mittlerer Unternehmen, der *Enterprise Support Agency* (ESA) und anderen) eng zusammen.

Bei vielen Kleinprojekten arbeitet die Mission auch mit nationalen Botschaften (z. B. Norwegen, Österreich, Rumänien, Kanada, Vereinigte Staaten, Schweiz (Pro Helvetia), Schweden und Vereinigtes Königreich) zusammen. Zu anderen Botschaften im Land besteht eine gute Arbeitsbeziehung und auf bilateraler Ebene findet ein regelmäßiger Austausch z. B. mit der französischen Botschaft statt.

Die Mission organisiert regelmäßige Informationsveranstaltungen und arbeitet eng mit nichtstaatlichen Organisationen zusammen, etwa der CARITAS, dem *Open Society Institute* (OSI), dem *Constitutional and Legal Policy Institute* (COLPI), der *Soros Foundation*, dem *Interkeerkelig Vreedensverband* und dem Nationalen Demokratischen Institut (NDI), daneben besteht eine sehr enge Zusammenarbeit mit den Ministerien des Gastlandes.

5.8 Zusammenarbeit mit OSZE-Institutionen

5.8.1 Büro für demokratische Institutionen und Menschenrechte (BDIMR)

Im Gastland vollzieht sich derzeit ein wichtiger Prozess: die Gesetzesreform. Die Mission kann die Zusammenarbeit zwischen Regierungsstellen und internationalen Organisationen erleichtern. In Zusammenarbeit mit BDIMR-Kollegen arbeitet sie an Maßnahmen gegen Probleme, wie Gewalt in der Familie, und an der Entwicklung von Programmen zur Bekämpfung des Menschenhandels und zur Stärkung der Stellung und der Rechte von Frauen; daneben bemüht sie sich um kooperative Beziehungen zwischen einheimischen Frauengruppen und der internationalen Gemeinschaft.

Das BDIMR ist auch an der Produktion eines Roma-Films, der Gründung einer Jugend-NGO und der Organisation einer Roma-Jugendkonferenz und einer regionalen Roma-Konferenz beteiligt.

Mit dem BDIMR, OSI und COLPI (*Soros Foundation*) arbeitet die Mission an Projekten für Polizeiausbildung und -entwicklung unter dem Dach einer neuen Polizeiakademie.

6. DIE OSZE-MISSION IN ESTLAND

6.1 Europarat

Die Mission in Estland hält mit Mitarbeitern des Europarats Kontakt bezüglich Sprachzeugnissen, Sprachunterricht, sprachlichen Anforderungen, Staatsangehörigkeit und Einwohnermeldewesen.

6.2 Vereinte Nationen

6.2.1 Hochkommissär der Vereinten Nationen für die Flüchtlinge (UNHCR)

Die Mission tauscht auf lokaler und regionaler Ebene Informationen mit der UNHCR-Vertretung aus und erörtert mit ihr verschiedene Fragen. Insbesondere tauscht sie mit dem UNHCR Informationen und Statistiken über Staatsangehörigkeit und Meldedaten aus. Gelegentlich verweist die Mission auch einzelne Personen an den UNHCR.

6.2.2 Entwicklungsprogramm der Vereinten Nationen (UNDP)

Das UNDP ist eine der wichtigsten internationalen Organisationen, mit denen die OSZE-Mission zusammenarbeitet. Das UNDP-Büro in Tallinn ist die Zentralstelle für mehrere Programme, darunter das PHARE-Programm der Europäischen Kommission für Estnischunterricht, das nach Unterzeichnung einer Vereinbarung durch Vertreter der estnischen Regierung, des UNDP und der Delegation der Europäischen Kommission seit September 1998 läuft. Ziel des Programms ist es, Estnisch als Zweitsprache zu unterrichten und den Sprachunterricht für Erwachsene und im Schulwesen zu unterstützen. Das Programm versucht auch, die Öffentlichkeit für den Integrationsprozess zu sensibilisieren. Die OSZE-Mission ist Mitglied des Programm-Lenkungsausschusses für dieses und nimmt an monatlichen Sitzungen zum aktuellen Stand des Programms teil.

Das UNDP ist auch die Zentralstelle für ein Projekt des Nordischen Rates, des *British Council* und des UNDP, das im August 1998 nach Unterzeichnung einer Vereinbarung zwischen der estnischen Regierung, den nordischen Staaten (Dänemark, Finnland, Norwegen, Schweden) und dem UNDP begann. *British Council* schloss sich im Jahr 2000 dem Programm an. Ziel des Projekts ist es, die Integration der nichtestnischen Bevölkerung in eine offene, demokratische, kohäsive und multikulturelle estnische Gesellschaft zu fördern. Die estnische Integrationspolitik soll dafür Sorge tragen, dass sich die Gesellschaft im Hinblick auf den Beitritt zur Europäischen Union rasch modernisiert und die Stabilität und die Verpflichtung zum Schutz und zur Weiterentwicklung der estnischen Kultur gewahrt bleiben. Das Projekt soll daneben auch die Barrieren beseitigen, die viele Nichtesten an der uneingeschränkten Einbindung in die estnische Gesellschaft hindern. Die Mission spricht sich regelmäßig mit den UNDP-Mitarbeitern ab, die dieses Programm umsetzen.

6.2.3 Organisation der Vereinten Nationen für Erziehung, Wissenschaft und Kultur (UNESCO)

Die Mission pflegt Kontakte und betreibt in einigen Fällen gemeinsame Programme mit der UNESCO. 1998 und 1999 trat die Mission bei Bildungsseminaren in Estland, die von der UNESCO gesponsert wurden, als Mitorganisator beziehungsweise Teilnehmer auf.

6.3 Europäische Union

6.3.1 Europäische Kommission (EK)

In Fragen beiderseitigen Interesses steht die Mission in direktem und regelmäßigem Kontakt mit der örtlichen Vertretung der Europäischen Kommission, mit der sie auch Informationen austauscht.

Wie schon erwähnt ist die Mission Mitglied des Lenkungsausschusses des EU/PHARE-Sprachprogramms, das Sprachkurse in Estland finanziert. Das bedeutet, dass sie ständig mit den EU/PHARE-Vertretern und mit allen anderen Vertretern im Lenkungsausschuss zusammenarbeitet; diesem gehören auch die Delegation der Europäischen Kommission, das Unterrichtsministerium, das Büro des Ministers für Volksgruppenfragen und der beim Präsidenten eingerichtete runde Tisch für Minderheitenfragen an.

6.4 Nordischer Ministerrat

Die Mission steht im Kontakt mit dem Nordischen Ministerrat, mit dem sie in einigen Fällen gemeinsame Programme betreibt, darunter Seminare und Schulungsveranstaltungen zur NGO-Entwicklung.

6.5 Ostseerat (CBSS)

Die Mission kooperiert mit dem Kommissar des Ostseerats für Menschenrechte und die Rechte nationaler Minderheiten. Sie verweist Personen, die sich über Menschenrechtsverletzungen beschwerten, an das Büro des CBSS-Kommissars.

Das Büro des Kommissars ersucht die OSZE-Mission bisweilen um Informationen über Entwicklungen in Estland.

Die Mission kooperiert mit der baltischen Bildungsinitiative „Eurofaculty“ des CBSS und hat dazu einen Mitarbeiter der Mission als Assistenten für Menschenrechte an die „Eurofaculty“ der Universität Tartu abgestellt.

6.6 Zusammenarbeit mit anderen Organisationen und Institutionen

Die OSZE-Mission arbeitet auch mit folgenden Institutionen eng zusammen:

Friedrich-Naumann-Stiftung (FNS)

Die FNS ist eine der vier weltweit tätigen deutschen politischen Stiftungen. Politisch ist sie der Freien Demokratischen Partei Deutschlands eng verbunden. In Estland setzt sie sich für Selbstbestimmung, Mitsprache, Dezentralisierung und Integration aller Bürger in Gesellschaft und Politik ein, wobei ihr besonderes Augenmerk den Minderheiten gilt. Die FNS nimmt daher an runden Tischen und Seminaren teil, die von der OSZE veranstaltet werden.

Konrad-Adenauer-Stiftung (KAS)

Wie die FNS ist auch die KAS eine der großen deutschen politischen Stiftungen. Sie steht in enger Beziehung zur Christlich-Demokratischen Union. In Estland engagiert sie sich in Fragen der politischen und wirtschaftlichen Modernisierung.

Estnisches Frauenforschungs- und Ressourcenzentrum (ENUT) in Tallinn

ENUT ist das einzige Zentrum für Frauenforschung in Estland. Es ist sehr aktiv und befasst sich unter anderem mit spezifischen Frauenproblemen der Minderheitengruppen in Estland. In diesem Bereich ist ENUT Partner der OSZE-Mission.

7. DIE OSZE-MISSION IN LETTLAND

Die Mission veranstaltet regelmäßig Briefings für das Internationale Komitee vom Roten Kreuz, den Menschenrechtskommissar des Ostseerats und die Europäische Bank für Wiederaufbau und Entwicklung. Im Allgemeinen genießt die Mission Unterstützung von internationalen Organisationen und den lettischen Behörden.

7.1 Europarat

Die Mission informiert den Europarat über die jüngsten, für seine Arbeit relevanten Entwicklungen, z. B. das Staatssprachengesetz, die Umsetzung des Unterrichtsgesetzes aus dem Jahr 1998 und das Staatliche Integrationsprogramm. Ein Besuch von zwei Mitarbeitern der Mission beim Europarat im Februar 2000 trug zur weiteren Stärkung des gegenseitigen Verständnisses und der Zusammenarbeit bei.

7.2 Vereinte Nationen

7.2.1 Entwicklungsprogramm der Vereinten Nationen (UNDP)

Das UNDP ist ein wichtiger Partner der OSZE-Mission. Gemeinsam ist beiden Büros das Interesse an Menschenrechten und der Entwicklung demokratischer Institutionen. Die Mission und das UNDP-Büro arbeiten bei der Förderung des Staatlichen Integrationsprogramms zusammen und unterstützen gemeinsam die Arbeit des Staatlichen Menschenrechtsbüros. Darüber hinaus genießt das Staatliche Programm für Lettischkurse, das vom UNDP in die Wege geleitet wurde, die volle Unterstützung der Mission, die das UNDP bei der Suche nach zusätzlichen Mitteln für Sprachkurse im Rahmen dieses Programms unterstützt.

7.3 Europäische Union

7.3.1 Europäische Kommission (EK)

Die Mission unterrichtet die EK-Delegation regelmäßig über Angelegenheiten von beiderseitigem Interesse. Die Zusammenarbeit zwischen diesen beiden Institutionen erfolgt auf zwei Ebenen. Einerseits teilen beide Büros das Interesse an der rechtlichen Infrastruktur Lettlands und engagieren sich daher gemeinsam für die laufende Kontrolle und Beratung in

Bezug auf konkrete Rechtstexte. Andererseits liefert die Mission gelegentlich Hintergrundinformationen für die Weiterentwicklung verschiedener EU/PHARE-Programme.

7.4 Internationale Organisation für Migration (IOM)

In Zusammenarbeit mit der IOM wurde die internationale Gebergemeinschaft auf ein Projekt zur Rückführung von Russen aus Lettland aufmerksam gemacht.

7.5 Zusammenarbeit mit OSZE-Institutionen

7.5.1 Büro für demokratische Institutionen und Menschenrechte (BDIMR)

Der Menschenrechtsbeauftragte der Mission steht mit verschiedenen Abteilungen des BDIMR in Kontakt. Auf Ersuchen des BDIMR hat die Mission Berichte zu bestimmten Fragen erstellt. Bei zwei ihrer Projekte wird sie vom BDIMR unterstützt: einem Lehrbuch für Menschenrechte in lettischer Sprache und einer Broschüre mit dem Titel „Zehn Fragen zur Integration“.

7.5.2 Hoher Kommissar für nationale Minderheiten (HKNM)

Angesichts der Bedeutung von nationale Minderheiten betreffenden Fragen (z. B. Staatsangehörigkeit, Unterrichtswesen, Sprache und Integration) ist die Arbeit des Büros des Hohen Kommissars für die Mission in Lettland sehr wichtig.

Zur Unterstützung der Regierung Lettlands arbeitet die Mission bei der Ausarbeitung beziehungsweise Novellierung von Gesetzestexten eng mit dem Büro des HKNM zusammen.

Die Mission trägt zu den vom Büro des HKNM vorgenommenen Gesetzesanalysen bei. Darüber hinaus arbeitet sie mit dem Büro des HKNM bei der Vorbereitung von Seminaren über Minderheiten- und Integrationsfragen zusammen.

8. DIE BERATUNGS- UND ÜBERWACHUNGSGRUPPE IN BELARUS

8.1 Europarat

Im Februar 2000 lud der Politische Ausschuss der Parlamentarischen Versammlung des Europarats Delegationen des tagenden Parlaments und des 13. Obersten Sowjets gemeinsam mit dem Leiter der Beratungs- und Überwachungsgruppe (AMG) und dem Vorsitzenden der Ad-hoc-Arbeitsgruppe „Belarus“ der Parlamentarischen Versammlung der OSZE zu Hearings in Belarus ein.

Die Venedig-Kommission gab ein Gutachten zum Entwurf und zur Endfassung der belarussischen Wahlordnung ab, die im März 2000 in Kraft trat.

Der Kongress der Gemeinden und Regionen Europas stellte Experten für sechs Regionalkonferenzen zur Verfügung, die von der AMG zwischen November 1999 und März

2000 zu den Themen Lokalverwaltung, Rechtsstaatlichkeit und regionale Wirtschaftsentwicklung veranstaltet wurden.

Anfang März 2000 reisten der Vorsitzende und der Berichterstatter des Politischen Ausschusses der Parlamentarischen Versammlung des Europarats gemeinsam mit Mitgliedern des Europäischen Parlaments und der Parlamentarischen Versammlung der OSZE (Parlamentarische Troika) zu einem Erkundungsbesuch nach Minsk.

Eine weitere Erkundungsmission fand vom 31. Juli bis 4. August 2000 im Zusammenhang mit den Parlamentswahlen in Belarus vom 15. Oktober 2000 statt. Dieser Erkundungsmission gehörten der Vorsitzende des Politischen Ausschusses, Terry Davis, und dessen Berichterstatter Wolfgang Behrendt sowie der Berichterstatter des Ausschusses für Menschenrechte und rechtliche Angelegenheiten, Cyril Svoboda, an.

8.2 Vereinte Nationen

8.2.1 Hochkommissär der Vereinten Nationen für die Flüchtlinge (UNHCR)

Zwischen AMG und UNHCR gibt es eine wirkungsvolle Zusammenarbeit an einem gemeinsam konzipierten und organisierten Programm für die Integration junger Afghanen in die belarussische Gesellschaft. Die meisten der Afghanen waren noch sehr jung, als sie während des Afghanistankriegs in die Sowjetunion kamen. Sie erhielten in der Sowjetunion und deren Nachfolgestaaten ihre Schul- und Berufsausbildung. Einige von ihnen landeten in Belarus und wurden bei ihren Bemühungen, sich in die belarussische Gesellschaft zu integrieren, nicht unterstützt. Die Aufgabe, sie in die Gesellschaft einzugliedern, konnte durch die Zusammenarbeit von OSZE und UNHCR mit einheimischen Organisationen in Minsk erfolgreich abgeschlossen werden. Die afghanischen Studenten erhielten internationalen Flüchtlingsstatus und Aufenthaltsgenehmigungen. Dadurch konnten sie einen Beruf ausüben und für sich selbst sorgen. Das belarussische Rote Kreuz und das staatliche Migrationsbüro unterstützten die gemeinsamen Bemühungen der OSZE und des UNHCR in dieser Richtung.

8.3. Europäische Union

8.3.1 Europäische Kommission (EK)

Auf der Grundlage einer Vereinbarung zwischen der Europäischen Kommission und dem BDIMR war die Beratungs- und Überwachungsgruppe in Belarus in der Lage, sieben Projekte zur Stärkung demokratischer Institutionen durchzuführen. Im ersten Jahr des Programms sagten die Europäische Union 350 000 EUR und das BDIMR 150 000 EUR zu. Die Umsetzung des Programms begann am 1. März 2000. Es umfasst folgende Projekte:

- Gründung eines Zentrums für europäische und transatlantische Studien an der Unabhängigen Europäischen Universität für Geisteswissenschaften in Minsk;
- elektronische Vernetzung der Europäischen Universität für Geisteswissenschaften mit internationalen Hochschul- und Forschungseinrichtungen;
- Veranstaltung einer Vorlesungsreihe über Zivilgesellschaft und pluralistische Demokratie;

- Verbesserung der sanitären und medizinischen Bedingungen in Gefängnissen;
- Unterstützung und Schulung für Pflichtverteidiger und Unterstützung von Personen, gegen die aus politischen Gründen Straf- oder Verwaltungsverfahren eingeleitet wurden;
- logistische Unterstützung nichtstaatlicher Organisationen und Unterstützung medienorientierter Aktivitäten im Zusammenhang mit den Parlamentswahlen;
- Konferenzen zum Thema Konflikt- und Streitbeilegung.

8.3.2 Europäisches Parlament (EP)

Die Parlamentarischen Versammlungen der OSZE und des Europarats und das Europäische Parlament gründeten eine parlamentarische Troika für Belarus. Die Parlamentarier der drei Institutionen verfolgen die Entwicklungen in Belarus sehr genau. Die parlamentarische Troika für Belarus unterstützt die Bemühungen der Beratungs- und Überwachungsgruppe in Belarus, die demokratische Institutionen entwickeln und beobachten soll, ob sich das Land an seine europäischen Verpflichtungen hält. Eine hochrangige Delegation der parlamentarischen Troika besuchte Belarus erstmals im März 2000; sie wurde von Präsident Lukaschenko empfangen.

Im Mai 2000 reisten Delegationen des Europäischen Parlaments und der Parlamentarischen Versammlung der OSZE zum zweiten Mal nach Minsk, um den Dialog zwischen den rivalisierenden politischen Kräften zu unterstützen.

8.4 Internationales Komitee vom Roten Kreuz (IKRK)

Die AMG und das IKRK-Büro in Kiew vereinbarten, Ärzte für Gefängnisbesuche zur Verfügung zu stellen, die Gefängnisse inspizieren sollen, um sanitäre und medizinische Mängel aufzudecken und so die Grundlagen für Abhilfemaßnahmen zu schaffen. Vom 26. August bis 8. September 2000 besuchte eine Delegation bestehend aus Vertretern des IKRK, Experten der belarussischen Gefängnisverwaltung und der Beratungs- und Überwachungsgruppe der OSZE zwölf Gefängnisse. Auf der Grundlage dieser Besuche kam der Beschluss über ein Modernisierungs-/Renovierungsprogramm zustande, das in den nächsten 12 Monaten umgesetzt werden soll.

8.5 Interparlamentarische Union (IPU)

Die Menschenrechtskommission der IPU hielt sich im Februar 2000 zu einer Erkundungsmission in Belarus auf, bei der festgestellt werden sollte, welche rechtlichen Mittel die Behörden in Belarus im Anschluss an den Verfassungsstreit setzen, der das Land seit November 1996 überschattet. Die AMG unterstützte die Bemühungen der Erkundungsmission rund um den Besuch. Auf ihrer 166. Tagung in Amman (Jordanien) am 6. Mai 2000 verabschiedete die IPU eine Resolution zu den Fällen Wiktor Gontschar, Andrei Klimow, Wladimir Kudinow und Waleri Schtschukin. Die Interparlamentarische Union wird sich weiterhin mit Fällen in Belarus befassen.

8.6 Zusammenarbeit mit OSZE-Institutionen

8.6.1 Büro für demokratische Institutionen und Menschenrechte (BDIMR)

Die Beratungs- und Überwachungsgruppe arbeitete eng mit dem BDIMR zusammen, insbesondere im Zusammenhang mit den Parlamentswahlen in Belarus (15. Oktober 2000). Die AMG und das BDIMR veranstalteten in Wien (April, Juni und August 2000) drei „technische Konferenzen“ unter OSZE-Vorsitz, an denen europäische Institutionen (Europarat, Europäische Union, OSZE) und die Internationale Stiftung für Wahlsysteme (IFES) teilnahmen.

Bei diesen Konferenzen konnten die Institutionen ihre Positionen weitgehend abstimmen, was die Teilnahme internationaler Wahlbeobachter an den Parlamentswahlen in Belarus vom 15. Oktober 2000 anbelangte. Im Sommer 2000 fanden einige BDIMR/AMG-Konferenzen zu diesem Thema statt. Im August 2000 prüften BDIMR-Experten in Gesprächen mit belarussischen Regierungsvertretern, der Zentralen Wahlkommission (CEC) und der Opposition bei einem Besuch in Minsk die Bedingungen für die Wahlen.

Es ist auch auf die sachbezogene Zusammenarbeit mit dem BDIMR bei der Vorbereitung und Durchführung von Projekten in Belarus im Rahmen des im Jahr 2000 zwischen dem BDIMR und der Kommission der Europäischen Union geschlossenen Abkommens hinzuweisen.

8.6.2 Beauftragter für Medienfreiheit

Der OSZE-Beauftragte für Medienfreiheit verfolgt nach wie vor sehr genau die für die unabhängige Presse unbefriedigende Lage und das staatliche Monopol bei den elektronischen Medien. Er intervenierte in mehreren Fällen und unterstützt weiterhin die Bemühungen der AMG, zwischen Regierung und Opposition eine Vereinbarung über den Medienzugang herbeizuführen. Das Büro des OSZE-Beauftragten für Medienfreiheit leistete der AMG auch wertvolle Hilfe, indem es Rechtsunterlagen aus anderen Ländern bereitstellte.

9. DIE UNTERSTÜTZUNGSGRUPPE DER OSZE IN TSCHETSCHENIEN (RUSSISCHE FÖDERATION)

Die Zusammenarbeit der Unterstützungsgruppe der OSZE in Tschetschenien mit anderen internationalen Organisationen hat in den letzten Monaten aufgrund der wachsenden internationalen Besorgnis über die Lage in der vom Krieg heimgesuchten Republik beträchtlich zugenommen. Besondere Sorge bereitet nach wie vor die ungeheure Zahl von Vertriebenen in Tschetschenien, dem benachbarten Inguschetien und anderen umliegenden Regionen. Die Unterstützungsgruppe, die in Nasran über örtliches tschetschenisches Personal verfügt und sich an humanitären Hilfsmaßnahmen für Binnenvertriebene in Snamenskoje (Nadteretschny-Bezirk, Tschetschenien) beteiligt, liefert weiterhin Informationen, Analysen und Beurteilungen über die Lage in der Republik. Die OSZE-Unterstützungsgruppe erwartet, dass die Zusammenarbeit mit internationalen Organisationen nach der Rückkehr der Unterstützungsgruppe, der Einstellung der Feindseligkeiten in Tschetschenien und der Wiederaufnahme der Tätigkeit internationaler Organisationen beträchtlich zunehmen wird.

9.1 Europarat

Die Unterstutzungsgruppe traf zu Konsultationen mit allen hochrangigen Europaratsdelegationen zusammen, die sich in Moskau aufhielten. Im Januar 2000 gab es Gesprache mit Lord Russell-Johnston, dem Prasidenten der Parlamentarischen Versammlung des Europarats, und mit Lord Judd, dem Vorsitzenden seines Ausschusses fur politische Angelegenheiten. Im Marz 2000 fand eine weitere Begegnung mit Lord Judd statt. Mit Walter Schwimmer, dem Generalsekretar des Europarats, gab es einen Meinungsaustausch bei seinem Besuch im Juni 2000.

9.2 Vereinte Nationen

9.2.1 Hochkommissar der Vereinten Nationen fur die Fluchtlinge (UNHCR)

Die Unterstutzungsgruppe nimmt an regelmaBigen Treffen teil, die vom UNHCR und vom Buro fur die Koordination humanitarer Angelegenheiten (OCHA) zu Fragen betreffend die humanitare Hilfe fur Binnenvertriebene im Nordkaukasus abgehalten werden. Daruber hinaus haben der Leiter der Unterstutzungsgruppe, der Leiter von UNHCR-Russland und der Leiter von IKRK-Russland vereinbart, sich regelmaBig zu treffen, um das Vorgehen in bestimmten Bereichen gemeinsamen Interesses zu koordinieren. Am 27. Juli 2000 erklarte sich der Regionalbeauftragte der Vereinten Nationen fur die Russische Foderation, John McCallin, bereit, mit der Unterstutzungsgruppe bei der Umsetzung ihres humanitaren psychomedizinischen Rehabilitationsprogramms fur 100 Kinder tschetschenischer Binnenvertriebener und ihre Muttern und bei der Bereitstellung von UNHCR-Zelten fur Binnenvertriebenenlager in Snamenskoje zusammenzuarbeiten.

9.2.2 Hochkommissar der Vereinten Nationen fur die Menschenrechte (UNHCHR)

Die Unterstutzungsgruppe traf zweimal mit der Hochkommissarin der Vereinten Nationen fur die Menschenrechte, Mary Robinson, zusammen und informierte sie uber die Menschenrechtssituation in Tschetschenien.

9.2.3 Buro fur die Koordination humanitarer Angelegenheiten (OCHA)

Die Unterstutzungsgruppe nimmt regelmaBig an Treffen teil, die von UNHCR und OCHA zu Fragen der humanitaren Hilfe fur Binnenvertriebene im Nordkaukasus veranstaltet werden. Daruber hinaus koordinieren OCHA und die Unterstutzungsgruppe ihre Vermittlerdienste fur NGOs.

9.3 Europaische Union

9.3.1 Europaische Kommission (EK)

Die Unterstutzungsgruppe trifft regelmaBig mit der Europaischen Kommission zusammen, um diese uber die politische Lage in Tschetschenien zu informieren. Im Februar 2000 unterrichtete die Unterstutzungsgruppe auch Paul Nielson, den europaischen Kommissar fur Entwicklung und humanitare Hilfe, uber die humanitare Lage in Tschetschenien.

9.4 Internationales Komitee vom Roten Kreuz (IKRK)

Im März 2000 schlug die Unterstützungsgruppe vor, ihre indirekte Zusammenarbeit mit dem IKRK über die Tschetschenische Gesellschaft vom Roten Kreuz und Roten Halbmond im Rahmen eines Ernährungshilfeprogramms für tschetschenische Binnenvertriebene fortzusetzen. Die Tschetschenische Gesellschaft vom Roten Kreuz und Roten Halbmond wurde jedoch vom IKRK angewiesen, bis auf weiteres nicht mehr als Durchführungspartner für die Unterstützungsgruppe aufzutreten. Zwischen dem Leiter der Unterstützungsgruppe und dem Leiter der in Moskau stationierten IKRK-Delegation gibt es regelmäßige Treffen zur Koordinierung des Vorgehens in bestimmten gemeinsamen Interessenbereichen.

9.5 Welternährungsprogramm (WFP)

Seit 1. August 2000 leistet das WFP humanitäre Hilfe für über 300 000 Personen in Tschetschenien und rund 75 000 tschetschenische Binnenvertriebene in Inguschetien. Die Unterstützungsgruppe wurde ersucht, das WFP über die Lage in Tschetschenien zu informieren, insbesondere hinsichtlich der Vertriebenen in den Zeltstädten in Snamenskoje (Nadteretschny-Bezirk, Tschetschenien). Die Unterstützungsgruppe erklärte sich auch bereit, das WFP über ihre Aktivitäten in Tschetschenien zu informieren.

9.6 Nichtstaatliche Organisationen (NGOs)

Die Unterstützungsgruppe nimmt an Treffen teil, zu denen alle zwei Wochen das Büro für die Koordination humanitärer Angelegenheiten (OCHA) in Moskau und gelegentlich in Nasran (Inguschetien) sowie in Wladikawkas (Nordossetien) einlädt. An diesen Treffen nehmen folgende internationale NGOs teil:

Action Contre la Faim (ACF), Centre for Peacemaking and Community Development (CPCD), Danish Refugee Council (DRC), Hilfswerk Austria, International Medical Corps (IMC), Islamic Relief (IR), International Rescue Committee (IRC), Médecins du Monde (MDM), Médecins Sans Frontières Belgien (MSF), People in Need (Tschechische Republik), Polish Humanitarian Action (PHA) und andere, darunter die russische Menschenrechtsgruppe Memorial und Humanitarian Human Rights Watch.

10. DER PERSÖNLICHE BEAUFTRAGTE DES AMTIERENDEN VORSITZENDEN FÜR DEN KONFLIKT, MIT DEM SICH DIE MINSK-KONFERENZ BEFASST

Der Persönliche Beauftragte hat das Mandat, „gegebenenfalls mit Vertretern der Vereinten Nationen und anderer internationaler Organisationen, die im Konfliktgebiet tätig sind, zusammenzuarbeiten“. Demgemäß bestehen seit der Entsendung des Persönlichen Beauftragten und seines Teams im September 1995 enge Kontakte zu internationalen Organisationen und Institutionen, die in der Region tätig sind.

Der Hochkommissär der Vereinten Nationen für die Flüchtlinge (UNHCR) und das Internationale Komitee vom Roten Kreuz (IKRK) sind die beiden wichtigsten Partner des Persönlichen Beauftragten. Die Zusammenarbeit mit diesen Organisationen umfasst einen regelmäßigen Informationsaustausch über die humanitäre Lage, vertrauensbildende Maß-

nahmen, Inhaftierte und Vermisste, Schadensbeurteilung und andere Aspekte der Situation in den besetzten Gebieten und deren Umgebung. Da der Friedensprozess, auf den sich die Arbeit des Persönlichen Beauftragten konzentriert, ein politisch sensibles Thema ist, unterliegt der Informationsaustausch Beschränkungen. Die Zusammenarbeit mit internationalen Organisationen, die nicht in dem Gebiet tätig sind, wird auch durch den besonderen Charakter des Mandats selbst in Bezug auf Berg-Karabach beschränkt.

Im Mai 2000 kamen die Kovorsitzenden der Minsk-Gruppe in Genf zu einem Treffen zusammen, bei dem der Informationsaustausch über die Arbeit aller Organisationen verstärkt wurde. Ein Beurteilungsteam soll sich in die Region begeben, um die Schäden und den Wiederaufbaubedarf in den vom Krieg betroffenen Gebieten zu bemessen. Praktisch alle in der Region tätigen internationalen Organisationen waren bei dem Treffen vertreten, und der Persönliche Beauftragte gab auch seine Einschätzung zur Lage in der Region ab.

10.1 Europarat

Im März 2000 traf der Persönliche Beauftragte zur Erörterung der Entwicklungen rund um den Berg-Karabach-Konflikt mit Vertretern der höchsten Europaratsebene zusammen, nämlich Lord Russell-Johnston, Präsident der Parlamentarischen Versammlung des Europarats, und Walter Schwimmer, Generalsekretär des Europarats.

10.2 Vereinte Nationen

Der Persönliche Beauftragte pflegt Kontakte mit den vor Ort tätigen Beauftragten der Vereinten Nationen in Baku und Eriwan und mit den UNDP-Vetretern in der Region.

10.2.1 Hochkommissär der Vereinten Nationen für die Flüchtlinge (UNHCR)

Der Persönliche Beauftragte und sein Team stehen in engem Kontakt zu den UNHCR-Büros in Baku, Eriwan und Tiflis. Dank dieser engen Beziehung ist die OSZE über die Wiederaufbau- und Sanierungsarbeit des UNHCR in Armenien und Aserbaidschan stets auf dem Laufenden. Der Persönliche Beauftragte informiert seinerseits die zuständigen UNHCR-Büros über maßgebliche Entwicklungen im Minsk-Prozess. Die Informationen des Persönlichen Beauftragten über die Lage in Berg-Karabach und die umliegenden besetzten Territorien sind diesbezüglich von besonderer Bedeutung, da die UN-Stellen keinen Zugang zu diesen Gebieten haben.

10.3 Europäische Union

10.3.1 Europäische Kommission (EK)

Der Persönliche Beauftragte und die Mitglieder seines Teams treffen gelegentlich mit dem Regionalbeauftragten der Europäischen Kommission zusammen, um sich über die wirtschaftlichen Hilfsmaßnahmen in der Region zu informieren, die für die Beilegung des Konflikts von Belang sind.

Im April 2000 nahm der Persönliche Beauftragte an Treffen in der Generaldirektion Außenbeziehungen der Europäischen Kommission in Brüssel und im Büro des Hohen Vertreters für die Gemeinsame Außen- und Sicherheitspolitik des EU-Rates für

allgemeine Angelegenheiten teil. Zweck dieser Treffen war ein Informationsaustausch über die jüngsten Entwicklungen in Bezug auf den Berg-Karabach-Konflikt.

10.3.2 Europäisches Parlament (EP)

Auf Einladung des Europäischen Parlaments besuchte der Persönliche Beauftragte im April 2000 Brüssel. Während dieses Besuchs sprach er vor dem Kaukasus-Ausschuss des Europäischen Parlaments über die jüngsten Entwicklungen in der Region.

10.4 Internationales Komitee vom Roten Kreuz (IKRK)

Der Persönliche Beauftragte trifft regelmäßig mit IKRK-Vertretern in Baku, Eriwan und Stepanakert/Chankendi zusammen, um die Aktivitäten zur Linderung der humanitären Folgen des Konflikts zu koordinieren. Der Dialog zwischen der OSZE und dem IKRK betrifft in erster Linie die nach wie vor ungelöste Frage der Inhaftierten und Kriegsgefangenen. Der Persönliche Beauftragte kann über das IKRK aktuelle Daten über die Anzahl der an jedem Ort besuchten Inhaftierten erhalten und berichtet darüber dem Amtierenden Vorsitzenden.

Der Persönliche Beauftragte leistet dem IKRK in der Region wertvolle politische Unterstützung, da er Zugang zu hochrangigen Vertretern aller Parteien hat und dort im Namen der OSZE mit Nachdruck für eine Gesamtlösung des Problems der Inhaftierten und Kriegsgefangenen auf der Grundlage der Genfer Konventionen (das heißt unverzüglicher und bedingungsloser Austausch „aller gegen alle“) eintritt und alle Parteien zur uneingeschränkten Zusammenarbeit mit den IKRK-Vertretern in der Region aufruft.

Die Zusammenarbeit mit dem IKRK führte zu positiven Ergebnissen, nämlich zur Freilassung von Kriegsgefangenen durch alle Konfliktparteien.

10.5 Internationale Organisation für Migration (IOM)

Das Büro des Persönlichen Beauftragten unterhält auch Kontakte zur IOM.

10.6 Weltbank und Europäische Bank für Wiederaufbau und Entwicklung (EBRD)

Der Persönliche Beauftragte und die Mitglieder seines Teams treffen unregelmäßig mit Regionalbeauftragten der Weltbank und der EBRD zusammen, um sich über die Wirtschaftshilfe für die Region zu informieren. Als besonders wichtig gilt die Unterstützung eines Entminungsprojekts in Aserbaidschan durch die Weltbank, das für einen möglichen künftigen friedenserhaltenden Einsatz der OSZE in der Region von Bedeutung sein könnte.

10.7 Zusammenarbeit mit anderen Organisationen

Der Persönliche Beauftragte und seine Mitarbeiter unterhalten Kontakte zu mehreren im humanitären Bereich tätigen NGOs (z. B. *Helsinki Citizens' Assembly*, *Oxfam*, *Médecins Sans Frontières*, *HALO Trust*). Der Persönliche Beauftragte legt Wert darauf, dass diese Kontakte nur der Erkundung dienen und die Vertraulichkeit der diplomatischen Aktivitäten, zu denen ihn sein Mandat verpflichtet, nicht beeinträchtigen.

10.8 Zusammenarbeit mit OSZE-Institutionen

10.8.1 Parlamentarische Versammlung der OSZE (PV)

Die ehemalige Präsidentin der Parlamentarischen Versammlung der OSZE, Helle Degn, besuchte im vergangenen April das Büro des Persönlichen Beauftragten in Tiflis. Bei dieser Gelegenheit wurde sie über die Arbeit des Büros und Entwicklungen im Minsk-Prozess unterrichtet.

10.9 Vorschläge für zukünftige Aktivitäten

Die Pflege und Verstärkung der oben angesprochenen Kontakte ist ein wesentlicher Bestandteil des Beitrags des Persönlichen Beauftragten zu den Bemühungen der OSZE um eine dauerhafte Lösung des Konflikts. Es ist daher wichtig, dafür zu sorgen, dass alle internationalen Aktivitäten in der Region gut koordiniert werden und miteinander vereinbar sind. Dies gilt insbesondere für die mögliche Entsendung einer Friedenstruppe der OSZE, die mit der Wiederansiedlung von Binnenvertriebenen und Flüchtlingen und den Entminungsaktivitäten anderer Organisationen zu koordinieren ist. Es wurde vorgeschlagen, dass die internationalen Organisationen zu gegebener Zeit einen gemeinsamen Ausschuss mit dieser Koordinierungsaufgabe betrauen.

11. DAS OSZE-BÜRO IN ERIWAN

Das OSZE-Büro in Eriwan befasst sich seit seiner Eröffnung Ende Februar 2000 vorrangig mit der Herstellung von Kontakten zu internationalen Organisationen (mit und ohne ständige Vertretung in Armenien), um Bereiche der Zusammenarbeit und der gegenseitigen Unterstützung zu ermitteln. Wesentliche Arbeiten sind bereits im Gange.

11.1 Europarat

Die Republik Armenien hat die Mitgliedschaft im Europarat beantragt. Dieser Prozess ist bereits in die Schlussphase eingetreten. Im März 2000 stattete der Leiter des OSZE-Büros dem Europarat einen Arbeitsbesuch ab. Bei diesem Besuch wurde vor allem besprochen, wie das Büro in Eriwan Armenien bei der Vorbereitung auf den Beitritt zum Europarat und in der Folge bei der Umsetzung der von Armenien übernommenen Verpflichtungen unterstützen kann. Der Generalsekretär des Europarats begrüßte diese Initiative.

Mitglieder der Rechtsabteilung des Sekretariats des Europarats arbeiten nun in verschiedenen Bereichen mit dem Büro zusammen, darunter die Antikorruptionsgesetze und ihre Umsetzung, Medienfragen sowie Ombudsmann- und Polizeiangelegenheiten. Ein Bereich zukünftiger Zusammenarbeit ist die lokale Dezentralisierung. Zu dieser Frage hat das OSZE-Büro eine internationale Koordinierungsgruppe in Eriwan eingerichtet.

In Bereichen, in denen bereits Arbeiten laufen, ist das Niveau der Zusammenarbeit durchaus zufrieden stellend, doch führt der Europarat in Armenien so umfangreiche Aktivitäten durch, dass das OSZE-Büro nicht immer über Veranstaltungen, an denen es selbst interessiert wäre, informiert wird. Man hofft, durch die Verbesserung des Informationsflusses über die Interessen beider Seiten diesbezüglich Abhilfe schaffen zu können.

11.2 Vereinte Nationen

11.2.1 Hochkommissär der Vereinten Nationen für die Flüchtlinge (UNHCR)

Die Büros der OSZE und des UNHCR haben enge Arbeitsbeziehungen in Flüchtlingsfragen aufgenommen. Die beiden Büros haben bereits folgende konkrete Bereiche der Zusammenarbeit und Koordination festgelegt:

- Das OSZE-Büro wird bei den Vorarbeiten zu einer neuen Erhebung über Flüchtlinge in Armenien, die von UNHCR und dem Amt für Migration und Flüchtlinge durchgeführt wird, beratend tätig sein;
- die beiden Büros werden das Amt für Migration und Flüchtlinge bei der Ausarbeitung und Umsetzung konkreter Programme zur Rehabilitation und Integration von Flüchtlingen unterstützen;
- die beiden Büros werden die Aktivitäten von NGOs, die sich mit Flüchtlingsfragen befassen, durch Kompetenzbildung, Informationsaustausch usw. unterstützen;
- das OSZE-Büro wird an Aktivitäten im Zusammenhang mit Migration (z. B. Folgeveranstaltung zur GUS-Konferenz 1996 über Vertreibung und irreguläre Migration, die vom BDIMR mitveranstaltet wird und an dem es auch aktiv teilnimmt), Staatenlosigkeit, Staatsbürgerschaft, Einbürgerung von Flüchtlingen usw. mitwirken.

Bisher war die Zusammenarbeit zwischen den beiden Büros eng und effektiv.

11.2.2 Entwicklungsprogramm der Vereinten Nationen (UNDP)

Die UNDP-Vertretung und das OSZE-Büro haben Mittel und Wege besprochen, wie sie durch ihre Aktivitäten mithelfen können, Programme zur Förderung von „Good Governance“ wirksamer zu gestalten. Der Zugang des Büros zu den höchsten politischen Ebenen wird in dieser Frage als besonders wichtig erachtet. Bisher haben die beiden Büros gemeinsam Fragen in Bezug auf die Förderung der Koordination zwischen den Ministerien und Institutionen erörtert, die technische und finanzielle Unterstützung aus dem Ausland erhalten, sowie Maßnahmen gegen die Korruption.

Gemeinsam mit dem UNDP und der Internationalen Stiftung für Wahlsysteme hat das Büro Erörterungen über eine Änderung des armenischen Wahlgesetzes aufgenommen. Die Gesprächspartner auf armenischer Seite sind der Ständige Parlamentsausschuss für Staats- und Rechtsangelegenheiten sowie die Zentrale Wahlbehörde. In dieser Angelegenheit setzt das OSZE-Büro die Arbeit des BDIMR fort, das schon seit einigen Jahren in Sachen Wahlgesetz beratend tätig ist.

Das OSZE-Büro hat auch die Federführung in einem BDIMR-Projekt für die Einwohnerregistrierung übernommen. Dieses Projekt betrifft sowohl die Aktivitäten des UNDP als auch die von UNHCR.

11.2.3 Welternährungsprogramm (WFP)

Das WFP ist seit einigen Jahren in Armenien aktiv. Das OSZE-Büro in Eriwan hat mit dem WFP dessen Projekt „Work for Food“ erörtert. Das OSZE-Büro und das WFP-Büro sind übereingekommen, regelmäßig zur Erörterung der Bereiche zusammenzutreffen, in denen die OSZE-Präsenz die WFP-Aktivitäten sinnvoll ergänzen kann.

11.2.4 Internationale Organisation für Migration (IOM)

Das OSZE-Büro finanziert gemeinsam mit der IOM ein Projekt zur Bekämpfung des Menschenhandels. An diesem Projekt wird sich auch UNICEF in Armenien beteiligen.

11.3 Europäische Union

11.3.1 Europäische Kommission (EK)

Die EK unterhält in Eriwan lediglich ein Ein-Mann-Büro, das seine Weisungen aus Tiflis erhält. Das OSZE-Büro hat mit dem EK-Vertreter und Mitarbeitern verschiedener TACIS-Projekte in Eriwan besprochen, in welcher Form der OSZE-Referent für ökonomische und ökologische Angelegenheiten mit der Kommission zusammenarbeiten könnte, insbesondere bei der Ausarbeitung von Vorschlägen für regionale ökonomische und ökologische Aktivitäten.

Während seines Besuchs im Mai 2000 in Brüssel führte der Leiter des OSZE-Büros Gespräche mit Experten der Kommission und mit dem vor kurzem eingerichteten politischen Stab des Europäischen Rates. Bei früheren Gelegenheiten hatte das OSZE-Büro Material zur Verfügung gestellt und den Europäischen Rat informiert.

Die EK-Vertretung in Eriwan arbeitet nun mit dem Büro bei der Korruptionsbekämpfung und in Fragen der Volksanwaltschaft zusammen.

11.4 Weltbank und Internationaler Währungsfonds (IWF)

In Zusammenarbeit mit internationalen Finanzinstitutionen bemüht sich das OSZE-Büro um eine bessere Koordinierung der internationalen Armenien-Hilfe. Allerdings üben die Geberorganisationen wie in vielen anderen Ländern eine gewisse Zurückhaltung bei der Weitergabe von Informationen über ihre bilateralen Programme mit anderen Einrichtungen.

Kurz nach der Einrichtung des OSZE-Büros in Eriwan schlug der Vertreter der Weltbank eine Zusammenarbeit der Bank mit dem OSZE-Büro bei Antikorruptionsmaßnahmen vor. In der Folge entstand eine internationale Arbeitsgruppe unter OSZE-Vorsitz, in der sowohl die Weltbank als auch der IWF vertreten sind. Sowohl der Präsident als auch der Ministerpräsident begrüßten die Einrichtung dieser Gruppe. Deshalb stimmte die Regierung zu, eine gemeinsame Arbeitsgruppe mit internationalen Organisationen einzusetzen, die eine Strategie zur Bekämpfung der Korruption entwickeln soll.

Im Juni reisten Vertreter der Weltbank zu Konsultationen mit dem Büro für die Vorbereitung einer Durchführbarkeitsstudie über Konfliktnachsorge in Armenien und der Region nach Eriwan. Das Büro könnte dabei ein wichtiger Partner sein, da es über die Fähigkeiten zur politischen Analyse vor Ort und zur Förderung der Grundprinzipien der

Konfliktnachsorge verfügt, darunter etwa die Notwendigkeit, die Programme und Aktivitäten nach Prioritäten zu reihen, bei gleichzeitiger Dämpfung der in der Region vorhandenen Hoffnung auf eine baldige „Friedensdividende“ in Form von Finanzhilfe.

Das OSZE-Büro erörtert mit dem IWF auch andere mögliche Bereiche der Zusammenarbeit; so sollte sich etwa auf politischer Ebene die Erkenntnis durchsetzen, dass die Regierung strukturelle Vorgaben für die Umsetzung der Reform im Sinne von Leistungskriterien festlegen muss. Dazu würde zum Beispiel die Ausarbeitung eines mittelfristigen staatlichen Programms zur Bekämpfung der Armut gehören und - was von größter Wichtigkeit ist - die Einbindung der Zivilgesellschaft in die Einleitung und Überwachung der Durchführung derartiger Programme.

Die IWF-Vertreter würdigten die Hilfe des OSZE-Büros, das die Regierung bei der Vorbereitung einer wirksameren Teilnahme der armenischen Delegation am jährlichen OSZE-Wirtschaftsforum in Prag unterstützte.

Vertreter des Büros nehmen an den monatlichen Tagungen der internationalen Gebergemeinschaft teil.

11.5 Internationales Komitee vom Roten Kreuz (IKRK)

Die OSZE-Referenten für Menschenrechte und Demokratisierung haben gut funktionierende Beziehungen zu den IKRK-Vertretern in Armenien hergestellt und sind dabei, Bereiche zu identifizieren, in denen die OSZE das IKRK unterstützen kann.

12. DAS OSZE-BÜRO IN BAKU

Das OSZE-Büro in Baku nahm erst spät in der zweiten Hälfte des Jahres 2000 seinen Betrieb auf und befand sich zum Zeitpunkt der Drucklegung erst in der Aufbauphase. Eine der wichtigsten Funktionen des Büros ist gemäß seinem Mandat die Förderung der Zusammenarbeit mit internationalen Organisationen, die daher bei der Entwicklung seines Arbeitsprogramms im Vordergrund stehen wird.

Das gilt insbesondere für den **Europarat**. Die breite Palette von Verpflichtungen, die Aserbaidschan durch seinen Antrag auf Beitritt zum Europarat übernahm, ist ein wichtiger Bezugsrahmen bei der Entwicklung eines Arbeitsprogramms in diesen Bereichen. Es gibt diesbezüglich bereits erste Kontakte mit dem Sekretariat des Europarats. Anlässlich der Vorbereitung der Parlamentswahlen vom November 2000 wurden entsprechende Kontakte zur Parlamentarischen Versammlung des Rates aufgenommen.

Die Zusammenarbeit mit den **Vereinten Nationen** sowie mit Sonderorganisationen und Programmen des Organisationsverbands der Vereinten Nationen wird fortgesetzt. In Aserbaidschan sind vor allem UNHCR, UNDP, UNICEF und WFP vertreten. Ziel der Zusammenarbeit ist eine besser abgestimmte Vorgehensweise bei OSZE-Initiativen und bei Programmen der UN-Präsenz in Aserbaidschan je nach institutionellen Kapazitäten und Ressourcen. Es ist geplant, dass sich das Ausmaß dieser Koordination nach der OSZE, ihren Institutionen und dem UN-Amtssitz richten soll. Man wird sich bemühen, die Anliegen der OSZE in der politischen, wirtschaftlichen und menschlichen Dimension der Sicherheit und Zusammenarbeit mit den institutionellen Kapazitäten der Vereinten Nationen und ihrer Sonderorganisationen abzustimmen.

In konkreten Fragen der menschlichen Dimension wird das Büro die Zusammenarbeit mit der örtlichen Vertretung der **Internationalen Organisation für Migration** und mit den Büros des **Internationalen Komitees vom Roten Kreuz** und der **Internationalen Föderation der Rotkreuz- und Rothalbmondgesellschaften** suchen.

Die **Weltbank**, der **IWF** und die **EBRD** sind in Aserbaidschan lokal vertreten. Die Nähe ihrer Präsenz in Baku wird die Kommunikation in aktuellen Fragen von gemeinsamem Interesse erleichtern.

13. DIE OSZE-MISSION IN GEORGIEN

Die OSZE in Georgien arbeitet mit anderen internationalen Organisationen in dem Gebiet auf breiter Basis zusammen und unterhält enge Kontakte.

In Südossetien ist die Mission zentrale Anlaufstelle für Sicherheitsangelegenheiten. Die Mission arbeitet eng mit dem Büro des Hochkommissärs der Vereinten Nationen für die Flüchtlinge (UNHCR) zusammen, indem sie Kontakt mit dem Kommando der Gemeinsamen Friedenstruppen hält, mit dem regelmäßig Evakuierungsübungen durchgeführt werden.

Kontakte mit anderen Organisationen sind weniger häufig, doch vergeht kaum ein Tag, ohne dass nicht zumindest eine der internationalen Organisationen dem Hauptquartier der Mission in Tiflis einen Besuch abstattet. Der Informations- und Gedankenaustausch schafft Synergien, die gemeinsamen Projekten, insbesondere zur menschlichen Dimension, zugute kommen.

13.1 Europarat

Die Mission arbeitet weiter eng mit dem Europarat zusammen. Diese Kooperation nahm nach dem Beitritt Georgiens zum Europarat 1999 weiter zu. Die von Georgien mit seinem Beitritt zum Europarat eingegangenen Verpflichtungen sind eine gute Basis für die Beurteilung der Arbeit im Justizwesen und im Bereich der Minderheiten, insbesondere in Bezug auf die Meschetenfrage.

13.2 Vereinte Nationen

Die OSZE-Mission unterstützt die Bemühungen des Sonderbeauftragten des UN-Generalsekretärs um die Aushandlung einer Regelung des georgisch-abchasischen Konflikts. Die OSZE nimmt am „Genfer Prozess“ unter UN-Führung teil, durch den eine Friedensregelung herbeigeführt werden soll.

Gemäß den Empfehlungen des Istanbul Gipfeltreffens hat die Mission mit der Aufstellung einer OSZE/UN-Erkundungsmission im Distrikt Gali begonnen, die unter anderem die Lage der Rückkehrer in dem Gebiet untersuchen soll. Diese Arbeit wird in enger Zusammenarbeit mit den Vereinten Nationen und ihrem Sonderbeauftragten in Tiflis durchgeführt.

Zwischen der Mission und anderen internationalen Organisationen wie UNHCR und UNOMIG findet ein regelmäßiger Informationsaustausch über Sicherheitsfragen statt.

13.2.1 Menschenrechtsbüro der Vereinten Nationen in Suchumi (Georgien)

Die Mission hat einen internationalen Mitarbeiter als Menschenrechtsreferenten zum UN-Menschenrechtsbüro abgestellt, dessen Mitarbeit durch ein Memorandum of Understanding geregelt wird, das am 29. April 1997 unterzeichnet wurde und vorsieht, dass eine von der OSZE dienstzugehörige Person auf Anweisung der Vereinten Nationen arbeiten wird. Es handelt sich daher um ein UN-Büro unter der Leitung eines offiziellen UN-Vertreters, das den UN-Regeln und -Vorschriften unterliegt, an die sich das von der OSZE abgestellte Personal zu halten hat. Allerdings scheint unter hochrangigen georgischen Vertretern der Eindruck zu bestehen, dass es sich beim Büro in Suchumi um ein OSZE-Menschenrechtsbüro handelt. Da die Aktivitäten des Büros regelmäßig kritisiert werden, hat die Mission immer wieder versucht, ihre Rolle im UN-Menschenrechtsbüro klarzustellen.

13.2.2 Hochkommissär der Vereinten Nationen für die Flüchtlinge (UNHCR)

Das Flüchtlingshilfswerk der Vereinten Nationen verfügt seit 1993 über eine Präsenz in Georgien. Seine Aktivitäten sollen Bedingungen schaffen, unter denen die Rückkehr der Flüchtlinge von Nordossetien nach Georgien und die Rückkehr der Binnenvertriebenen in ihre Herkunftsgebiete in Südossetien ermöglicht werden. Die Mission arbeitet in dieser Frage eng mit UNHCR zusammen, und zwar sowohl im Rahmen der Gemeinsamen Kontrollkommission für die Beilegung des georgisch-ossetischen Konflikts (JCC) als auch auf bilateraler Ebene.

Die OSZE ist im Konfliktgebiet für militärische und soziale Beobachtung zuständig, während UNHCR Wiederaufbau- und Basisprojekte beaufsichtigt, für Repatriierung sorgt, den Schutz der Rechte von Flüchtlingen und Binnenvertriebenen beobachtet und Rechtsberatung leistet. Die Büros der beiden Organisationen in Tiflis koordinieren regelmäßig ihre Aktivitäten. Die Existenz der Außenstelle Zchinwali der Mission und des mobilen UNHCR-Teams im Konfliktgebiet sowie ihr tagtäglicher Dialog mit den örtlichen georgischen und ossetischen Behörden ist wichtig für die Förderung der örtlichen Akzeptanz gegenüber den zurückkehrenden Familien.

Ende 1999 und Anfang 2000 unternahmen die Mission und UNHCR mehrere gemeinsame Erkundungsmissionen, um die Lage der tschetschenischen Flüchtlinge in der Region Achmeta zu erheben.

Insgesamt bestehen zwischen der Mission und UNHCR gute Arbeitsbeziehungen.

13.3 OSZE/BDIMR, UNHCR und Europarat

1999 gelang es OSZE/BDIMR, UNHCR und Europarat gemeinsam, die internationale Gemeinschaft auf einen Schlüsselaspekt für die Beilegung des georgisch-süd-ossetischen Konflikts aufmerksam zu machen: das heftig diskutierte Problem der Wiederherstellung städtischen Wohnraums und der Eigentumsrechte der nach Georgien zurückkehrenden Flüchtlinge und Binnenvertriebenen. Dank dieser Zusammenarbeit konnte entschlossener auf eine Lösung der Restitutionsfrage gedrängt werden.

Die OSZE-Mission und UNHCR Tiflis nehmen auch an einer Arbeitsgruppe teil, die 1999 von den georgischen Behörden zur Ausarbeitung einschlägiger Gesetzesvorlagen eingerichtet wurde. Die Arbeitsgruppe hält jedoch ihren Sitzungskalender nicht ein und ist nicht sehr aktiv. Dadurch könnte der Eindruck entstehen, dass OSZE und UNHCR für die

Verzögerungstaktik mitverantwortlich sind. Die Mission und UNHCR Tiflis haben die georgischen Behörden daher eindringlich aufgefordert, die Arbeit der Gruppe zu beschleunigen.

13.4 Europäische Union

13.4.1 Europäische Kommission (EK)

Die Mission arbeitet weiter aktiv mit der EK an der Umsetzung eines Wiederaufbauprogramms der EK in den vom georgisch-ossetischen Konflikt betroffenen Gebieten zusammen.

Im Juli unterzeichneten die georgische und die ossetische Seite, die EK-Delegation in Georgien und die Mission eine so genannte „EU-Plattform für wirtschaftliche Wiederaufbauprojekte für die Konfliktzone“. Das Projekt wird insgesamt etwa 1,5 Millionen Euro kosten und unter der Schirmherrschaft der OSZE-Mission in Georgien durchgeführt.

Auf Anregung der Mission beschloss die Gemeinsame Kontrollkommission für die Beilegung des georgisch-ossetischen Konflikts (JCC) 1999, die EK als Beobachter für wirtschaftliche Fragen in die JCC aufzunehmen. Es wird erwartet, dass dieser Schritt zu konzentrierteren Bemühungen um wirtschaftlichen Wiederaufbau, an denen die EK als wichtiger internationaler Geber teilnimmt, beiträgt.

13.5 Zusammenarbeit mit anderen Organisationen

Seit 1999 dient die Mission im Gebiet des südossetischen Konflikts als zentrale Anlaufstelle für Sicherheitsfragen. In dieser Rolle kooperiert sie mit den drei wichtigsten in Südossetien vertretenen Organisationen: dem Mobilien UNHCR-Team, dem Norwegischen Flüchtlingsrat und dem Hilfswerk Austria, sowie mit anderen NGOs. Die NGOs befassen sich vorwiegend mit der Wiederaufbauarbeit im Konfliktgebiet.

1999 verstärkte die Mission ihre eigene Präsenz in Abchasien, indem sie mehrere Projekte im Bereich der Menschenrechte und der Medien in Angriff nahm. Im Jahr 2000 setzte die Mission diese Vorhaben fort und stellte tragfähige Beziehungen zu wichtigen örtlichen NGOs vor allem im Gebiet Suchumi her.

Die Mission unterhält regelmäßige Kontakte mit den in Tiflis angesiedelten NGOs in Bezug auf die Menschenrechtslage.

13.6 Zusammenarbeit mit OSZE-Institutionen

13.6.1 Büro für demokratische Institutionen und Menschenrechte (BDIMR)

Die Mission stellte je zwei Missionsmitglieder zum BDIMR-Team für technische Hilfeleistung und zur BDIMR-Wahlbeobachtungsmission ab.

Während der Präsidentenwahlen im April 2000 nahmen außerdem zwei vorübergehend dienstzugeteilte Missionsmitglieder als Langzeitbeobachter an der Wahlbeobachtungsmission des BDIMR teil.

Das Menschenrechtsbüro der Mission beschäftigt sich derzeit mit seiner Rolle in geschlechtsspezifischen Fragen. In enger Zusammenarbeit mit dem BDIMR und einschlägigen NGOs wird derzeit ein Projekt für NGOs entwickelt, das Führungskompetenz vermitteln soll. Die Mission arbeitet außerdem an einem Projekt für nächstes Jahr, das die Qualifizierung von Frauen in ländlichen Gebieten zum Ziel haben wird.

Beide Projekte bedeuten eine sehr weit gehende Zusammenarbeit mit anderen internationalen Organisationen wie UNDP und mit örtlichen NGOs.

14. DIE OSZE-MISSION IN MOLDAU

In Moldau sind mehrere internationale Organisationen und Institutionen aktiv. Der Internationale Währungsfonds und die Weltbank haben ständige Vertretungen in Chişinău, die laufende Finanzhilfeprogramme überwachen und umsetzen. Das ständige Büro des Entwicklungsprogramms der Vereinten Nationen (UNDP) nimmt gleichzeitig die Gesamtvertretung der Vereinten Nationen in Moldau wahr und betreut die verschiedensten Hilfsprogramme. Auch der Hochkommissär der Vereinten Nationen für die Flüchtlinge (UNHCR) und das Kinderhilfswerk der Vereinten Nationen (UNICEF) haben einen ständigen Vertreter beziehungsweise einen ständigen Programmreferenten vor Ort. Das Programm der Europäischen Kommission (EK) für technische Unterstützung der Gemeinschaft Unabhängiger Staaten (TACIS) unterhält in Chişinău eine Koordinierungsgruppe. Die Venedig-Kommission des Europarats beteiligt sich aktiv an den laufenden Bemühungen um die Überarbeitung der moldauischen Verfassung.

14.1 Europarat

Die Kommission des Europarats für Demokratie durch Recht (Venedig-Kommission) wurde von der Regierung Moldaus eingeladen, an der gemeinsamen Verfassungsreformkommission des Präsidialamtes und des Parlaments teilzunehmen. Wie diese Kooperation in Zukunft aussehen wird, ist insofern unklar, als das moldauische Parlament im Juli 2000 weit reichende Verfassungsänderungen verabschiedet hat. Durch diese Verfassungsänderungen wurde das moldauische System von einem präsidialen zu einem parlamentarischen. Die OSZE-Mission unterhielt regelmäßige Arbeits- und Informationskontakte zu an diesem Vorhaben beteiligten Vertretern der Venedig-Kommission sowie zu Vertretern des Kongresses der Gemeinden und Regionen in Europa.

Der Europarat verfolgt die Ereignisse in Moldau genau, um festzustellen, ob Moldau die Bedingungen für den Beitritt zum Europarat erfüllt. Die OSZE-Mission steht in regelmäßigem Kontakt mit den damit befassten Vertretern des Europarats und insbesondere mit offiziellen Vertretern der Direktion für politische Angelegenheiten. Der OSZE-Mission griff bei Veranstaltungen, die sie in ihrer Eigenschaft als Vermittler im transnistrischen Konflikt organisierte, auf die Dienste internationaler Experten des Europarats zurück. Der italienische Vorsitzende des Ministerkomitees des Europarats stattete Moldau Ende Juli 2000 einen Besuch auf hoher Ebene ab, bei dem die Mission durch die Vermittlung von Kontakten und die Vereinbarung von Treffen in der transnistrischen Region Hilfestellung leistete.

14.2 Vereinte Nationen

14.2.1 Hochkommissär der Vereinten Nationen für die Flüchtlinge (UNHCR)

Der UNHCR-Vertreter in Moldau bemüht sich um die Rückführung von Binnenvertriebenen und um die Verhinderung unfreiwilliger Bevölkerungsbewegungen. Die OSZE-Mission sponserte gemeinsam mit dem UNHCR-Büro kulturelle Veranstaltungen, etwa große öffentliche Benefizkonzerte, durch die der Bevölkerung Flüchtlings- und Menschenrechtsfragen näher gebracht werden sollten. Enge Zusammenarbeit zwischen OSZE-Mission und UNHCR besteht auch in Fragen des Schutzes und der Ausweitung der Sprachen- und Bildungsrechte der rumänischsprachigen Bevölkerung in Transnistrien (rund 40 Prozent der Gesamtbevölkerung am linken Ufer des Dnestr). Die OSZE-Mission und UNHCR haben die transnistrischen Behörden um die Genehmigung ersucht, einen Schulversuch in Rybnita für Schüler aus dem staatlichen (russischen) und privaten (rumänischen) Schulsystem zu eröffnen. Die beiden Missionen haben auch internationale Finanzinstitutionen um Unterstützung für dieses Projekt gebeten.

14.2.2 Entwicklungsprogramm der Vereinten Nationen (UNDP)

Die Mission war in enger Zusammenarbeit mit dem UNDP-Vertreter bemüht, mehrere Projekte für Kontakte und Aktivitäten in Transnistrien beziehungsweise Gagausien ausfindig zu machen und internationale Unterstützung für sie zu erhalten. So unterstützte die Mission beispielsweise gemeinsam mit UNDP einige Projekte für Kontakte zwischen Medienvertretern und nichtstaatlichen Organisationen vom linken und rechten Dnestr-Ufer und bemühte sich auch um entsprechende finanzielle Unterstützung. Erwähnenswert ist insbesondere das so genannte „Projekt für staatsbürgerliche Erziehung“, das Arbeitskontakte zwischen NGOs in Transnistrien und im restlichen Moldau sowie deren Qualifizierung fördern wird und dem das Büro der OSZE-Mission in Tiraspol als Einsatzbasis am linken Dnestr-Ufer dienen wird.

Die OSZE-Mission hat das UNDP auf die Wichtigkeit materieller Unterstützung für die neu gewählte Führung der Autonomen Region Gagausien aufmerksam gemacht. Das UNDP hat begonnen, ein Förderungsprojekt zur Entwicklung touristischer Einrichtungen und des Fremdenverkehrs insgesamt zu diskutieren, und wird angeblich auch andere Projekte für den agro-industriellen Sektor, den wichtigsten Wirtschaftssektor der Region, in Erwägung ziehen. Diese Hilfe wird von großer Bedeutung sein, da sie die Bemühungen der gagausischen Führung um den Abschluss eines regionalen Autonomieabkommens zwischen Gagausien und Chişinău unterstützt.

14.3 Europäische Union

14.3.1 Europäische Kommission (EK)

Die OSZE-Mission und die EU verhandelten gemeinsam mit den Konfliktparteien und starteten ein gemeinsames Projekt zur Reparatur, Wiederherstellung und Öffnung der Gura-Biculi-Brücke auf der wichtigsten Straßenverbindung zwischen Brest und Odessa. Das TACIS-Büro in Chişinău leitet derzeit die operative Durchführung des Projekts, das bis Herbst 2000 abgeschlossen sein soll.

14.4 Weltbank und Internationaler Währungsfonds (IWF)

Die Mission nimmt an den allmonatlichen Gebertreffen teil, bei denen Vertreter des IWF und der Weltbank anwesend sind. Diese Sitzungen dienen dem Informationsaustausch und der Koordinierung der Aktivitäten. Der Beitrag der Mission zu diesen Sitzungen besteht in Informationen über die Entwicklungen in Transnistrien. Die Mission erleichtert auch die Kontakte zwischen internationalen Finanzinstitutionen und Gebietskörperschaften am linken Dnjestr-Ufer, wenn solche angezeigt und wünschenswert sind.

14.5 Zusammenarbeit mit OSZE-Institutionen

14.5.1 Büro für demokratische Institutionen und Menschenrechte (BDIMR)

Die Mission arbeitete im Jahr 2000 in verschiedenen Bereichen mit dem BDIMR zusammen. Im Sinne des BDIMR-Aktionsplans 2000 „Aktivitäten zur Bekämpfung des Menschenhandels“ war die Mission mit der Sammlung von Informationen über Maßnahmen der moldauischen Behörden und nichtstaatlicher Institutionen gegen den Menschenhandel befasst. Die OSZE-Mission führte im Sommer außerdem Gespräche mit staatlichen Institutionen, internationalen Organisationen und NGOs, bei denen sie um Unterstützung für die Einrichtung eines nationalen Koordinierungsrates zur Verhinderung des Menschenhandels warb. Das BDIMR ersuchte die Mission, die Möglichkeit eines Workshops oder Runden Tisches zum Informationsaustausch zu prüfen, bei dem verschiedene staatliche und nichtstaatliche Akteure das Problem des Menschenhandels und eine mögliche Zusammenarbeit in dieser Frage erörtern können.

Im Januar 2000 unterstützte das BDIMR ein Seminar für Journalisten aus Moldau, Gagausien und Transnistrien. Das Treffen, das mit Billigung offizieller örtlicher Vertreter von Tiraspol von einer Gruppe moldauischer Journalisten veranstaltet wurde, sollte am 20. und 21. April in Tiraspol stattfinden. Als Thema war die Zusammenarbeit im Bereich des Informationsaustausches zwischen den beiden Konfliktseiten vorgesehen. Leider wurde die Versammlung der Journalisten jedoch knapp eine Stunde nach Beginn des Seminars von den transnistrischen Sicherheitsbehörden aufgelöst.

Im Februar 2000 unterstützte das BDIMR die Übersetzung des Entwurfs zur moldauischen Strafprozessordnung ins Russische (wie es die parlamentarische Geschäftsordnung vorsieht).

Die BDIMR-Abteilung für Wahlen legte rechtzeitig vor den Kommunalwahlen vom 26. März und 9. April 2000 in Transnistrien eine Analyse der transnistrischen Wahlordnung vor.

Am 27. März 2000 nahm das Büro der Mission für die menschliche Dimension am zusätzlichen Treffen zur menschlichen Dimension über Menschenrechte und unmenschliche Behandlung und Strafe in Wien teil, das vom österreichischen Vorsitz und dem BDIMR organisiert wurde. Es wurde eine informelle Koordinierung mit BDIMR-Vertretern und anderen Teilnehmern diskutiert, insbesondere in Bezug auf die Einrichtung eines Mechanismus für Besuche in moldauischen Gefängnissen, Untersuchungsgefängnissen und Polizeiposten.

Im April 2000 nahm die Mission auf Ersuchen der BDIMR-Kontaktstelle für Fragen der Roma und Sinti Verbindung zum Amt für nationale Beziehungen und den Gebrauch von Sprachen der Republik Moldau auf, um sich über die für den Internationalen Tag der Roma am 8. April geplanten Aktivitäten zu informieren. Damit gab die Mission indirekt den Anstoß zu den ersten Feiern in Moldau zum Internationalen Tag der Roma.

14.5.2 Hoher Kommissar der OSZE für nationale Minderheiten (HKNM)

Auch das Büro des Hohen Kommissars der OSZE für nationale Minderheiten intensivierte im Jahr 2000 sein Engagement und seine Aktivitäten in Moldau. Im Anschluss an einen Schriftwechsel zwischen hochrangigen moldauischen Beamten und dem Büro des Hohen Kommissars der OSZE für nationale Minderheiten Ende 1999 über den Gebrauch und die Förderung der Staats- und Minderheitensprachen begab sich Anfang 2000 ein Vertreter des Büros des HKNM nach Moldau. In der Folge richtete die moldauische Regierung eine Einladung an den HKNM, der dieser im Mai 2000 Folge leistete. Im Zusammenhang mit diesem Besuch sponserte das Büro des HKNM ein Seminar über Minderheiten- und Sprachenfragen in Chişinău, an dem Vertreter der wichtigsten nationalen und ethnischen Gruppen beiderseits des Dnjestr teilnahmen. Der Hohe Kommissar van der Stoep war bei dem Seminar anwesend und widmete einen weiteren Tag Gesprächen mit verschiedensten offiziellen Vertretern Moldaus für Fragen nationaler Minderheiten und Sprachenfragen. Anfang September 2000 stattete der Hohe Kommissar Moldau einen weiteren Besuch ab.

14.5.3 Parlamentarische Versammlung der OSZE (PV)

Nach dem Gipfeltreffen von Istanbul verstärkte die Mission im Jahr 2000 ihre Zusammenarbeit mit der Parlamentarischen Versammlung der OSZE. Als Ergebnis dieser Zusammenarbeit bildete die PV ein eigenes Team für Moldau. Dieses Team soll den Dialog zwischen Parlamentariern aus Chişinău und Tiraspol fördern und die Bemühungen der OSZE um eine umfassende politische Lösung des Konflikts in Moldau unterstützen. Der Leiter dieses Teams, der Finne Kimmo Kiljunen, besuchte im Januar 2000 Chişinău und Tiraspol. Zweck seines Besuchs war es, die Meinung der örtlichen Parlamentarier über eine verstärkte Zusammenarbeit mit der PV einzuholen. Nachdem sich Kiljunen davon überzeugt hatte, dass die Vertreter beider Seiten des Dnjestr eine solche Initiative begrüßen, begab sich das Team der Parlamentarischen Versammlung der OSZE für Moldau im März und Juni 2000 nach Moldau. Diese Besuche und Begegnungen waren Ausgangspunkt für die Erörterung und Verabschiedung einer eigenen Entschließung zu Moldau auf der Jahrestagung der PV im Juli 2000 in Bukarest.

15. DER OSZE-PROJEKTKOORDINATOR IN DER UKRAINE

15.1 In der Ukraine tätige internationale Organisationen und Institutionen

Die folgende Tabelle gibt einen Überblick über die in der Ukraine tätigen internationalen Organisationen und Institutionen. Sie enthält die Namen aller Organisationen und Institutionen, die beim Ministerium für auswärtige Angelegenheiten der Ukraine akkreditiert oder für das Mandat der OSZE in der Ukraine von Belang sind.

Organisation/Institution	Ständige Vertretung	Beim AA akkreditiert	Tätigkeitsbereich
Kommission der Europäischen Union (EK/EU)	+	+	Politische, wirtschaftliche, technische Hilfe
Internationaler Währungsfonds (IWF)	+	+	Finanzhilfe
Weltbank	+	+	Finanzhilfe
Europäische Bank für Wiederaufbau und Entwicklung (EBRD)	+	+	Finanzhilfe
Vereinte Nationen (UN) / Entwicklungsprogramm der Vereinten Nationen (UNDP)	+ (1)	+	Technische Hilfe
Hochkommissär der Vereinten Nationen für die Flüchtlinge (UNHCR)	+	+	Flüchtlinge
Internationale Organisation für Migration (IOM)	+	+	Migration
Nordatlantikvertrags-Organisation (NATO)	+	+	Verteidigung
Internationales Komitee vom Roten Kreuz (IKRK)	+	+	Humanitäres Völkerrecht
Europarat	-	-	Menschenrechte Rechtsstaatlichkeit

- (1) Erfüllt eine doppelte Funktion: als ständiger UN-Koordinator vor Ort und als ständiger UNDP-Vertreter.

15.2 Zusammenarbeit mit internationalen Organisationen und Institutionen

In der Ukraine wurde der Posten eines OSZE-Projektkoordinators geschaffen, der Aufgaben im Rahmen der Zusammenarbeit zwischen der OSZE und ihren Institutionen und den ukrainischen Behörden wahrnimmt. Diese Zusammenarbeit erfolgt in Form der Planung, Umsetzung und Beobachtung konkreter Projekte.

Derzeit werden vier Projekte (von insgesamt neun) in Zusammenarbeit mit anderen internationalen Organisationen durchgeführt, eines davon mit einer Sonderorganisation der

Vereinten Nationen, zwei mit der internationalen Organisation für Migration (IOM) und eines in Abstimmung mit dem Europarat.

15.2.1 Organisation einer Geberkonferenz für die Krim

Die OSZE-Mission in der Ukraine arbeitet bei diesem Projekt mit folgenden Partnern zusammen:

- Ukraine: Amt für nationale Minderheiten und Migration
- OSZE: Hoher Kommissar der OSZE für nationale Minderheiten (HKNM)
- Entwicklungsprogramm der Vereinten Nationen (UNDP)
- Hochkommissär der Vereinten Nationen für die Flüchtlinge (UNHCR)
- Internationale Organisation für Migration (IOM)

Zweck der Geberkonferenz, die im Dezember 2000 in Kiew stattfinden soll, ist die Mobilisierung von Geldmitteln für repatriierte ehemalige Deportierte und ihre Nachkommen auf der Krim. Die Konferenz wird gemeinsam von den oben genannten Partnern veranstaltet.

15.2.2 Unterstützung für den Nationalen Rat gegen den Menschenhandel

Projektpartner sind:

- Ukraine: Bevollmächtigter Menschenrechtsbeauftragter der *Verchowna Rada*
- OSZE: Büro für demokratische Institutionen und Menschenrechte
- Internationale Organisation für Migration

Dieses Projekt soll dem Nationalen Rat gegen den Menschenhandel, der dem bevollmächtigten Menschenrechtsbeauftragten der *Verchowna Rada* untersteht, technisch behilflich sein. Ziel des Projekts ist eine verbesserte Aufklärung und größeres Engagement der zuständigen Regierungsstellen und Beamten auf regionaler Ebene. Dafür werden im Rahmen des Projekts Besuche von Mitgliedern des Rates zur Netzwerkbildung organisiert. Bisher kam es zu drei derartigen Besuchen: vom 29. November bis 4. Dezember 1999 in der Türkei, vom 13. bis 17. Dezember 1999 in Belgien und vom 29. Mai bis 2. Juni 2000 in Italien. In den Regionen werden außerdem Seminare zu diesem Thema veranstaltet, von denen das erste am 29. März 2000 in Charkiw stattfand.

15.2.3 Reform des Grenzwachendienstes

Dieses Projekt wird vom OSZE-Projekt Koordinator in der Ukraine mit folgenden Partnern durchgeführt:

- Ukraine: Staatskomitee der Grenzwaache der Ukraine
- OSZE: Büro für demokratische Institutionen und Menschenrechte
- Internationale Organisation für Migration

Gegenstand des Projekts ist die Reform des Grenzwachendienstes. Das Projekt soll die Reform fördern, indem es zu verstärkter institutioneller Zusammenarbeit zwischen den Grenzwachdiensten der Ukraine und Polens anregt. Vorerst sind für September 2000 zwei Besuche ukrainischer Grenzwachebeamter geplant.

15.2.4 Umfassende Überprüfung der Menschenrechtsgesetze

Dieses Projekt wird mit dem Europarat koordiniert. Die Partner des OSZE-Projektkoordinators in der Ukraine sind:

- Ukraine: Justizministerium, Präsidialamt, *Werchowna Rada*
- OSZE: Büro für demokratische Institutionen und Menschenrechte

Ziel des Projekts ist eine umfassende Überprüfung der ukrainischen Rechtsvorschriften mit Bezug zu den Menschenrechten und die Unterstützung des Landes bei der Angleichung der geltenden Gesetze an europäische Standards. Um Doppelgleisigkeit zu vermeiden, wird das Projekt im ständigen Kontakt mit dem Europarat umgesetzt.

Am 25. und 26. November 1999 fand im Rahmen des Hilfsprojekts für Verfassungsgerichtshöfe erstmals eine gemeinsam mit dem Europarat und der Deutschen Rechtsstiftung organisierte Internationale Konferenz der Sekretariate der Verfassungsgerichtshöfe statt.

Am 23. und 24. Oktober 2000 veranstalteten das BDIMR, der Europarat und das Justizministerium der Ukraine ein gemeinsames Seminar in Kiew zum Thema „Schutz persönlicher Daten in den staatlichen Registern der Ukraine“. Bei dem Seminar wurden die europäischen Standards des Datenschutzes und die Probleme im Zusammenhang mit der geplanten Schaffung eines Personenstandsregisters in der Ukraine erörtert.

15.2.5 Evaluierung

Grundsätzlich läge es im Interesse der OSZE, möglichst viele Projekte, die in den Zuständigkeitsbereich des Projektkoordinators fallen, gemeinsam mit anderen internationalen Organisationen und Institutionen abzuwickeln, weil die finanziellen, personellen und institutionellen Ressourcen der OSZE vor Ort begrenzt sind. Andere internationale Organisationen haben gezielteres technisches Know-how und mehr Erfahrung mit konkreten Problemlösungen, während die relative Stärke der OSZE in ihrem politischen Gewicht liegt. Deshalb wäre es für alle Beteiligten von Vorteil und synergiefördernd, wenn die OSZE ihre Kräfte mit denen internationaler Fachorganisationen und -institutionen vereinen würde.

In der Praxis ist es allerdings sehr schwierig, gemeinsame Projekte zu planen oder Projekte zusammenzulegen, wofür folgende Gründe verantwortlich sind:

- (a) Einem Land beim Reformprozess beizustehen, ist ein äußerst umfangreiches Vorhaben, selbst wenn man sich dabei auf die „menschliche Dimension“ beschränkt (also den Bereich, in dem die OSZE über eine kritische Masse an Ressourcen und Fachwissen verfügt). Bei konkreten Aktionen gibt es viel weniger Überschneidungen zwischen den Aktivitäten verschiedener internationaler Akteure, als man auf den ersten Blick annehmen würde.

- (b) Zwischen den Gesamt- und Einzelzielen internationaler Organisationen und Institutionen können erhebliche Unterschiede bestehen. Ein grundlegender Unterschied liegt im Schwerpunkt der Aktivitäten. Im Sinne des OSZE-Mandats kooperiert der OSZE-Projekt Koordinator mit staatlichen Stellen und unterstützt sie bei Reformen. Andere Akteure, etwa die EU, setzen verstärkt auf NGO-Projekte zur Stärkung der Zivilgesellschaft.
- (c) Projektentwicklung, -implementierung und -finanzierung weisen ebenfalls je nach internationaler Organisation oder Institution erhebliche Unterschiede auf. Daher ist es schwierig, zum Beispiel BDIMR- und EU-Projekte miteinander zu verbinden.

Im Fall der OSZE wird ein Projekt vom BDIMR in enger Zusammenarbeit mit dem Projektkoordinator und den ukrainischen Partnern entwickelt. Das Projekt wird dann von den drei Seiten mit Mitteln durchgeführt, die das BDIMR von OSZE-Teilnehmerstaaten in Form freiwilliger Beiträge für das spezielle Projekt erhält.

Im Fall der EU wird das Projekt von der Europäischen Kommission entwickelt, und die nötigen Mittel sind im EU-Haushalt ausgewiesen. Dann wird in einem Ausschreibungsverfahren ein Auftragnehmer ermittelt, der mit der Durchführung des Projekts unter den vertraglich festgelegten Bedingungen beauftragt wird.

Diese Verfahrensweise würde es theoretisch durchaus gestatten, dass das BDIMR (oder ein Konsortium unter Beteiligung des BDIMR) ein Angebot im Rahmen des Ausschreibungsverfahrens legt und, wenn es den Zuschlag erhält, das Projekt mit Hilfe des Projektkoordinators ausführt. Aus offensichtlichen Gründen wäre eine solche Vorgehensweise aber kaum akzeptabel.

Verfahren wie das der EU, d. h. die Vergabe von Durchführungsaufträgen nach außen, finden sich auch in anderen Fällen.

Aus all diesen Gründen beschränkt sich die Zusammenarbeit mit anderen internationalen Organisationen auf einen regelmäßigen Informationsaustausch und die Koordinierung der Aktivitäten.

15.3 Zusammenarbeit mit OSZE-Institutionen

Das Mandat der OSZE in der Ukraine ist insofern ein Einzelfall, als es hauptsächlich die Durchführung von Projekten der OSZE-Institutionen vorsieht. Die meisten Projekte werden vom BDIMR finanziert (sechs); weitere Projektspensoren sind der Hohe Kommissar für nationale Minderheiten (eines) und der Beauftragte für Medienfreiheit (eines). Ein Projekt wird ohne Mitwirkung der OSZE-Institutionen durchgeführt. Daraus folgt, dass der Projektkoordinator praktisch täglich mit OSZE-Institutionen zusammenarbeitet.

16. DIE OSZE-MISSION IN TADSCHIKISTAN

Die OSZE-Mission in Tadschikistan besteht aus der Zentrale in Duschanbe und fünf Außenstellen in den Städten Dusti, Garm, Chudschand, Kurghon-Teppa und Schaartus. Die Mission ist seit ihrer Einrichtung bemüht, ihre Zusammenarbeit mit internationalen Organisationen in Tadschikistan zu verstärken, insbesondere mit der Mission der Vereinten Nationen und UN-Sonderorganisationen sowie mit bilateralen Entwicklungsagenturen wie der Schweizer Agentur für Entwicklungszusammenarbeit.

Im Berichtszeitraum arbeitete die OSZE-Mission eng mit der UN-Beobachtermission in Tadschikistan (OT) zusammen, die einer ihrer wichtigsten Partner bei der Durchführung des Allgemeinen Abkommens über die Herbeiführung von Frieden und nationaler Eintracht in Tadschikistan (Allgemeines Abkommen) war. Seit Mai 2000 wird die Zusammenarbeit mit dem Nachfolger von UNMOT, dem Büro der Vereinten Nationen in Tadschikistan für Friedensstiftung (UNTOP), fortgesetzt. Im Bereich der Menschenrechte entwickelte die Mission ebenfalls eine enge Zusammenarbeit mit anderen UN-Sonderorganisationen.

16.1 Beobachtermission der Vereinten Nationen in Tadschikistan (UNMOT - bis Mai 2000) und Büro der Vereinten Nationen in Tadschikistan für Friedensstiftung (UNTOP - seit Mai 2000)

Während des Berichtszeitraums entwickelte die OSZE-Mission eine enge Zusammenarbeit mit UNMOT sowohl in Bezug auf die Durchführung des Allgemeinen Abkommens als auch in anderen Bereichen des Missionsmandats. Die Zusammenarbeit mit UNMOT konzentrierte sich auf Themen mit direktem Bezug zum Mandat der OSZE-Mission: menschliche Dimension, Rechtsstaatlichkeit, Vorbereitung und Überwachung von Wahlen, Beobachtung und Informationsaustausch im Zusammenhang mit der Durchführung des Allgemeinen Abkommens.

Die OSZE-Mission und UNMOT waren die treibende Kraft bei der Durchführung der Aufgaben der Kontaktgruppe der Garantiestaaten und -organisationen. Dank der gemeinsamen Bemühungen beider Organisationen konnten kritische Phasen in den Verhandlungen zwischen der Regierung Tadschikistans und der Vereinigten Tadschikischen Opposition (UTO) überwunden werden.

UNMOT spielte eine führende Rolle bei der Umsetzung des Militärischen Protokolls und anderer wesentlicher Bestimmungen des Allgemeinen Abkommens wie des Amnestiegesetzes und des Gesetzes über gegenseitige Versöhnung. Die OSZE-Mission unterstützte die UNMOT-Initiativen und -Bemühungen. Die OSZE-Mission war ihrerseits federführend bei der Durchführung anderer wichtiger Bestimmungen des Allgemeinen Abkommens betreffend die Aufhebung des Verbots politischer Parteien und die Wiederaufnahme des Dialogs zwischen verschiedenen politischen Kräften zu Fragen der Menschenrechte, der Demokratisierung und der Rechtsstaatlichkeit. UNMOT unterstützte die OSZE-Mission in diesen Bemühungen. Regelmäßig fanden koordinierte Demarchen bei den tadschikischen Parteien des Friedensprozesses statt.

Die Mandate der beiden Missionen ergänzten einander, da sie sich auf verschiedene Teile des Allgemeinen Abkommens bezogen. UNMOT überwachte die Umsetzung des militärischen Abkommens, während sich die OSZE-Mission auf Demokratisierung, Menschenrechte und Wahlen konzentrierte.

Mit Beschluss des UN-Sicherheitsrats vom 12. Mai 2000 wurde eine UNMOT-Folgemission - das Büro der Vereinten Nationen in Tadschikistan für Friedensstiftung (UNTOP) - eingerichtet, das über eine bedeutend geringere Personal- und Materialausstattung verfügt als UNMOT. Es ist auch kleiner als die OSZE-Mission und hat keine Außenstellen. Deshalb hat die OSZE-Mission in den Aktivitäten vor Ort eine größere Rolle übernommen.

16.2 Hochkommissär der Vereinten Nationen für die Flüchtlinge (UNHCR)

Annähernd 5000 Flüchtlinge, die 1999 nach Tadschikistan zurückgeführt wurden, und etwa ebenso viele Flüchtlinge, deren Rückkehr für 2000 vorgesehen war, erhielten materielle Unterstützung von UNHCR, durch die ihre Wiedereingliederung in die tadschikische Gesellschaft erleichtert werden sollte. Die OSZE-Mission koordinierte ihre Aktivitäten im Zusammenhang mit der Flüchtlingsrückkehr mit UNHCR und bot Rückkehrern durch ihre Außenstellen in Schaartus, Dusti und Kurghon-Teppa im südlichen Tadschikistan Rechtsberatung und Unterstützung bei ihrer Wiedereingliederung an.

Obwohl es in der Arbeit von OSZE und UNHCR gewisse Berührungspunkte gibt, kam es dank guter Abstimmung zu keinen Doppelgleisigkeiten. Grundsätzlich bietet die OSZE Flüchtlingen und Binnenvertriebenen Rechtsberatung an, während sich die Hilfe von UNHCR auf materielle und finanzielle Unterstützung konzentriert.

16.3 Entwicklungsprogramm der Vereinten Nationen (UNDP)

Die OSZE-Mission und UNDP führten eine Reihe gemeinsamer Aktivitäten zu den Themen staatsbürgerliche Erziehung, geschlechtsspezifische Fragen, Unabhängigkeit der Gerichtsbarkeit und Menschenrechtsschutz durch. So organisierte etwa die OSZE-Mission 1999 gemeinsam mit UNDP einen „Internationalen Runden Tisch über die weitere Entwicklung der Menschenrechte in Tadschikistan: Rolle und Tätigkeit einer Ombudsmann-Institution“ (22. und 23. Juni) und eine „Internationale Konferenz über die Stärkung der Unabhängigkeit der Gerichtsbarkeit - Ein wichtiger Beitrag zur Förderung der Rechtsstaatlichkeit in Tadschikistan“ (7. und 8. Oktober). Zu beiden Themen sollen im Lauf der zweiten Jahreshälfte 2000 Folgeveranstaltungen stattfinden, sofern entsprechende Mittel vorhanden sind.

Die OSZE-Mission führte dieses Jahr ein von UNDP finanziertes Großprogramm zur Unterstützung der Zivilgesellschaft durch, in dessen Rahmen eine Schulung in Rechtsfragen für örtliche politische Vertreter, eine Informationskampagne in den Print- und elektronischen Medien über bürgerliche und politische Rechte sowie Seminare über geschlechtsspezifische Fragen beziehungsweise staatsbürgerliche Erziehung für Jugendliche stattfanden.

Das gemeinsame UNDP/OSZE-Programm für staatsbürgerliche Erziehung unterstützt die Schaffung einer Kultur der Zivilgesellschaft, durch die der Friedensprozess und die Aussöhnung innerhalb der Gesellschaft gefördert werden sollten. Diesbezüglich organisierte die OSZE-Mission unter anderem eine Reihe von Schulungsseminaren, Foren für politische Parteien und Aktivitäten zur Aufklärung über geschlechtsspezifische Fragen.

16.4 Büro der Vereinten Nationen für Projektdienste (UNOPS)

Im Zuge des Übergangs von der Umsetzung des Allgemeinen Abkommens zur Konfliktnachsorge in Tadschikistan dehnten UNOPS und andere UN-Entwicklungsorganisationen ihre Aktivitäten aus. Parallel dazu erarbeitet die OSZE-Mission derzeit gemeinsam mit UNOPS eine Reihe von Projekten in den Bereichen Rechtsstaatlichkeit, staatsbürgerliche Erziehung und geschlechtsspezifische Fragen, die ehemaligen Kombattanten, ihren Familien und ihren örtlichen Gemeinschaften zugute kommen sollen. Im

Gespräch ist außerdem ein gemeinsames Schulungsprojekt für ehemalige Kombattanten, das ihnen den Weg zurück ins zivile Leben erleichtern soll.

Die fünf Außenstellen der OSZE-Mission und die Programmbüros des UNOPS in Garm, Chudschand, Kuljab und Schaartus prüfen derzeit Bereiche für mögliche gemeinsame Aktivitäten.

Aufgrund der unterschiedlichen Strukturen und Mandate der OSZE-Mission und der UNOPS-Vertretung war die Zusammenarbeit untereinander bisher beschränkt. Die UNOPS-Vertretung betreibt ein Beschäftigungsprogramm und ein Integrationsprogramm für ehemalige Kombattanten und hat die OSZE-Mission eingeladen, im Rahmen dieses Programms Seminare über politische, bürgerliche und wirtschaftliche Rechte abzuhalten.

16.5 Büro der Vereinten Nationen für Drogenkontrolle und Verbrechenverhütung (UN ODCCP)

Die Mission arbeitet gemeinsam mit dem ODCCP an einer gemeinsamen Strategie gegen die Probleme Drogenhandel, organisierte Kriminalität und Terrorismus.

16.6 Internationale Organisation für Migration (IOM)

Die Zusammenarbeit der OSZE-Mission mit der IOM erfolgt in Form der Teilnahme der Mission an den Koordinierungssitzungen zum Thema Menschenhandel, insbesondere von Frauen und Kindern. Die OSZE-Mission und die IOM haben begonnen, mögliche gemeinsame Programme zu diesem Thema zu erörtern.

16.7 Nichtstaatliche Organisationen (NGOs)

Während des Berichtszeitraums arbeitete die OSZE-Mission in Tadschikistan mit mehreren NGOs zusammen, darunter die Internationale Stiftung für Wahlsysteme (IFES), das *Counterpart Consortium*, das *Open Society Institute* und die Schweizer Direktion für Entwicklung und Zusammenarbeit.

16.7.1 Internationale Stiftung für Wahlsysteme (IFES)

Die OSZE-Mission und IFES unternahmen gemeinsame Aktivitäten im Zusammenhang mit den Wahlen. Vor den Wahlen veranstalteten sie Kurse für tadschikische Bürger, die als inländische Wahlbeobachter vorgesehen waren. Außerdem wurden Diskussionsrunden für Vertreter aller politischen Parteien in Duschanbe und in den Regionen organisiert.

16.7.2 Counterpart Consortium

Dieses Jahr wurden in Dusti und Schaartus (11. bis 13. August 2000), Garm (15. bis 17. August 2000) und Chudschand (26. bis 28. Juni 2000) Seminare auf der Grundlage des vom *Counterpart Consortium* entwickelten Moduls „Ausbildung für Ausbilder - Interaktive Methoden für geschlechtsspezifische Fragen“ durchgeführt.

16.7.3 Open Society Institute (OSI)

Das *Open Society Institute* unterstützt die Aktivitäten der OSZE-Mission zum Thema Demokratisierung der Medien. Beispiele für Projekte in Zusammenarbeit mit OSI sind die Konferenz über den Wahlprozess und die Medien in Tadschikistan (1. bis 3. Februar 2000 in Duschanbe) und die Gründung einer neuen unabhängigen Frauenzeitschrift (die Vorbereitungen sind soeben abgeschlossen worden). OSI unterstützte diese Aktivitäten sowohl als Mitveranstalter als auch als Geldgeber.

16.7.4 Direktion für Entwicklung und Zusammenarbeit (DEZA) (Schweiz)

1999 kooperierte die Mission mit der DEZA bei der Organisation eines Internationalen runden Tisches über die weitere Entwicklung der Menschenrechte in Tadschikistan: Die Rolle und Tätigkeit einer Ombudsmann-Institution (22. und 23. Juni in Duschanbe) und einer für tadschikische Richter bestimmten „Konferenz über die Stärkung der Unabhängigkeit der Gerichtsbarkeit - ein wichtiger Beitrag zur Förderung der Rechtsstaatlichkeit in Tadschikistan“ (7. und 8. Oktober in Duschanbe). Die Konferenzen wurden von der DEZA gesponsert. Die Mission und die DEZA arbeiteten auch beim Sanierungsprojekt für die Tageszeitungen *Navidi Dusti* in Kumsangir und *Bischkenti* im Distrikt Bischkent zusammen.

17. DAS OSZE-VERBINDUNGSBÜRO IN ZENTRALASIEN (CALO)

Bei der Durchführung des CALO-Mandats sind Interaktion und Kooperation mit internationalen Organisationen die herausragendsten Merkmale. Seit Beginn seiner Tätigkeit 1995 arbeitet das CALO eng mit anderen internationalen Akteuren in Usbekistan zusammen, um die Arbeit der vor Ort tätigen internationalen Organisationen besser aufeinander abzustimmen und ihre Effizienz zu erhöhen.

Synergiefördernde Zusammenarbeit zwischen internationalen Organisationen ist nicht nur notwendig und sinnvoll zur Stärkung der Sicherheit und der politischen Verhältnisse im Gastland, sondern liegt auch im Interesse konkreter Programme und Projekte, insbesondere mit Bezug zur menschlichen Dimension sowie zu Wirtschafts- und Umweltfragen.

Alle drei Wochen organisiert das CALO eine Sitzung der Koordinierungsgruppe für die Menschenrechte unter Beteiligung von Botschaften der OSZE-Teilnehmerstaaten und von internationalen Menschenrechtsorganisationen wie UNDP, IKRK, EK/TACIS, UNHCR und *Human Rights Watch*. Bei diesen Sitzungen informiert der Leiter des CALO über hochrangige OSZE-Besuche, einschlägige Aktivitäten der OSZE-Institutionen, CALO-Veranstaltungen zu Menschenrechtsfragen und gegebenenfalls über Erörterungen im Ständigen Rat. Danach präsentiert der Experte für Menschenrechte/Rechtsangelegenheiten aktuelle Menschenrechtsthemen. In der Regel folgt dann eine Diskussion über die angesprochenen Themen, in der Mitarbeiter der Botschaften und internationalen Organisationen Gelegenheit haben, selbst zu informieren und Vorschläge zu machen. Diese Sitzungen haben sich als sehr nützlich erwiesen, da durch sie ein Konsens zwischen den internationalen Organisationen über die Vorgehensweise bei Menschenrechtsfragen im Land zustande kam.

17.1 Vereinte Nationen

Das CALO der OSZE nimmt an den vom ständigen UN-Vertreter vor Ort veranstalteten vierteljährlichen Koordinierungssitzungen sowie an Arbeitsgruppensitzungen teil, die für das Mandat des CALO relevant sind. Bei diesen Sitzungen werden Fragen wie Demokratisierung, Umwelt, Entwicklung kleiner und mittlerer Unternehmen sowie geschlechtsspezifische Fragen behandelt.

17.1.1 Büro der Vereinten Nationen für Drogenkontrolle und Verbrechenverhütung (UN ODCCP)

Das CALO war in enger Zusammenarbeit mit dem Büro der Vereinten Nationen für Drogenkontrolle und Verbrechenverhütung (UN ODCCP) an der Durchführung der beiden Vorbereitungstreffen und der „Internationalen Konferenz zur Stärkung von Sicherheit und Stabilität in Zentralasien: Ein integrierter Ansatz im Kampf gegen Drogen, organisierte Kriminalität und Terrorismus“ am 19. und 20. Oktober 2000 in Taschkent unter der Schirmherrschaft des UN ODCCP und des OSZE-Vorsitzes beteiligt.

Die internationale Konferenz führte zu noch intensiverer Zusammenarbeit und besserer Koordination der Bemühungen der einschlägigen internationalen Organisationen und betreffenden Länder zur Bewältigung der Herausforderungen an die Stabilität und Sicherheit in Zentralasien und den angrenzenden Gebieten.

Die Zusammenarbeit zwischen dem CALO und UN ODCCP wird in Form gemeinsamer Programme und verstärkter Koordination im Interesse aller Beteiligten fortgesetzt.

17.2 Weltbank

Das CALO leistete in enger Zusammenarbeit mit anderen OSZE-Büros in der Region und der Weltbank wertvolle Hilfe bei der Organisation eines Arbeitsprogramms für die vom Vereinigten Königreich angeführte OSZE-Erkundungsmission über Fragen der Wasserwirtschaft in Zentralasien. Der Beitrag des CALO bestand in der Vermittlung von Treffen und Kontakten mit in- und ausländischen Experten der Wasserwirtschaft.

17.3 Internationales Komitee vom Roten Kreuz (IKRK)

Gemeinsam mit anderen diplomatischen Vertretungen ersuchte das CALO die Behörden Usbekistans um Informationen über Haftanstalten und Gefangene und um Zugang zu Gefängnissen für die OSZE und das Internationale Komitee vom Roten Kreuz (IKRK).

17.4 Zusammenarbeit mit anderen Organisationen

Bei der Durchführung von BDIMR-Projekten bemüht sich das CALO um möglichst intensive Zusammenarbeit mit anderen internationalen Organisationen in Usbekistan. Es betrachtet den projektbezogenen Informationsaustausch als besonders wichtig, um Überschneidungen und Doppelgleisigkeit zu verhindern. Wenn das CALO ein Projekt - entweder als Missionsinitiative oder durch eine OSZE-Institution - plant, teilt es dies anderen Organisationen mit und vergewissert sich, dass bei diesen nicht ähnliche Initiativen im Gange sind. Nach Abschluss eines Projekts übermittelt es seine Durchführungsberichte interessierten internationalen Organisationen. In der Durchführungsphase eines Projekts lädt es oft Mit-

glieder anderer Organisationen zur Teilnahme als Beobachter ein, vor allem wenn es sich um Schulungskurse oder Konferenzen handelt. Diesbezüglich kooperiert das CALO meist mit UNDP, EK/TACIS, dem *Open Society Institute (OSI)/Soros Foundation*, USAID und dessen Durchführungspartnern wie der *American Bar Association (ABA)/Central and East European Law Initiative (CEELI)*, dem *Counterpart Consortium*, der *Eurasia Foundation* usw.

In einigen Fällen arbeitet das CALO direkt mit anderen internationalen Organisationen zusammen und beteiligt sich an den Kosten für die Durchführung von Projekten. Im Jahr 2000 organisierte das CALO gemeinsam mit dem *Open Society Institute* eine Strategietagung für weibliche Führungskräfte in Samarkand, deren Kosten sie je zur Hälfte übernahmen. Zwei weitere Tagungen dieser Art sind für das kommende Jahr geplant. Im Rahmen eines BDIMR-Projekts zur Weiterbildung von Staatsanwälten, Rechtsanwälten und Richtern arbeitet das CALO auch eng mit der *American Bar Association (ABA)/Central and Eastern European Law Initiative (CEELI)* zusammen.

Neben der Zusammenarbeit mit den oben genannten internationalen Finanzinstitutionen unterhält das CALO auch Kontakte und kooperative Beziehungen zu verschiedenen anderen internationalen Organisationen, die sich mit wirtschaftlicher Entwicklung und Umweltbelangen beschäftigen, darunter USAID, das Internationale Zentrum für landwirtschaftliche Forschung in Trockengebieten (ICARDA) und das *Open Society Institute (OSI)/Soros Foundation*. Das CALO tauscht mit diesen Organisationen Informationen über Wirtschafts- und Umweltfragen aus. Es informiert die Partner genauestens über laufende Schulungsworkshops in verschiedenen Teilen Usbekistans, in denen an der Basis die Gründung eigener Unternehmen und umweltrelevante Kenntnisse vermittelt werden.

18. DAS OSZE-ZENTRUM IN ALMATY

Das OSZE-Zentrum in Almaty arbeitet eng mit allen vor Ort vertretenen internationalen Organisationen in der menschlichen, der wirtschaftlichen und der ökologischen Dimension zusammen. Auf Initiative des Zentrums fanden mehrere Treffen mit Vertretern der internationalen Gemeinschaft statt. So trifft es etwa in regelmäßigen Abständen mit Vertretern des Entwicklungsprogramms der Vereinten Nationen (UNDP), der Weltbank und der Europäischen Union (EU) zu Konsultationen zusammen. Diese Konsultationen dienen dem Informationsaustausch über die Aktivitäten und Projekte der einzelnen Organisationen und erhöhen den Synergieeffekt ihrer Zusammenarbeit.

18.1 Vereinte Nationen

18.1.1 Hochkommissär der Vereinten Nationen für die Flüchtlinge (UNHCR)

Kompetenz- und Institutionenaufbau zum Thema Flüchtlinge, Migration und Menschenrechte sind ein wichtiger Teil der Arbeit des Flüchtlingshilfswerks der Vereinten Nationen in Kasachstan. In diesem Bereich leistet es technische Hilfe und Beratung mit dem Ziel, (1) die innerstaatlichen Rechtsvorschriften Kasachstans an die internationalen Standards heranzuführen und (2) Mitarbeiter staatlicher und nichtstaatlicher Stellen und Strukturen auszubilden, um dadurch die Einführung adäquater Asylverfahren und -praktiken zu fördern. UNHCR setzt sich in Kasachstan aktiv für den Schutz von rund 18 000 Flüchtlingen ein und versorgt sie mit Hilfsgütern. Ferner ist UNHCR seit Kurzem bemüht, die Staatenlosigkeit unter den rund 170 000 ethnisch-kasachischen „Rückkehrern“ zu reduzieren.

Zwischen dem Zentrum in Almaty und UNHCR findet ein regelmäßiger Informationsaustausch über einschlägige Aktivitäten und Entwicklungen statt. Es versteht sich von selbst, dass das Zentrum und UNHCR jeweils an den einschlägigen Seminaren des Anderen teilnehmen (z. B. organisierte das OSZE-Zentrum ein Seminar über Freizügigkeit, bei dem Flüchtlingsfragen behandelt wurden und UNHCR eine wichtige Rolle spielte).

18.1.2 Entwicklungsprogramm der Vereinten Nationen (UNDP)

Die Tätigkeit des UNDP in Kasachstan folgt dem Landesspezifischen Kooperationsrahmen von 1994, in dem folgende Prioritäten festgelegt sind: (a) Verwaltungs- und Wirtschaftsmanagement, (b) soziale Entwicklung und Bekämpfung der Armut und (c) Umweltmanagement und nachhaltige Entwicklung. Qualifizierungsmaßnahmen und die Förderung der Frauen sind Bestandteil aller Programmaktivitäten des UNDP. 1999 fanden zwischen der Regierung und UNDP Konsultationen zur Überprüfung des ersten Landesspezifischen Kooperationsrahmens (CCF) statt, um dessen nächsten Phase (2000 - 2004) vorzubereiten.

Die enge Zusammenarbeit des Zentrums mit dem UNDP zur Schaffung einer nationalen Menschenrechtsinstitution gipfelte in einem gemeinsamen Seminar (September 1999) und einem gemeinsamen Workshop (November 1999). Das UNDP und das OSZE-Zentrum in Almaty überprüften gemeinsam den Gesetzesentwurf über die Volksanwaltschaft. Vor kurzem gelangte man zu der Ansicht, dass Korruption ein weiterer Bereich sei, in dem das Zentrum mit dem UNDP zusammenarbeiten könnte.

18.1.3 Internationale Arbeitsorganisation (ILO), Organisation der Vereinten Nationen für Erziehung, Wissenschaft und Kultur (UNESCO), Kinderhilfswerk der Vereinten Nationen (UNICEF), Entwicklungsfonds der Vereinten Nationen für die Frau (UNIFEM) und Gemeinsames HIV/AIDS-Programm der Vereinten Nationen (UNAIDS)

ILO, UNESCO, UNICEF, UNIFEM und UNAIDS stellen regelmäßig Material zur Verteilung bei OSZE-Seminaren zur Verfügung, ebenso wie die OSZE bei deren Veranstaltungen. Das von diesen Organisationen bereitgestellte Material betrifft die unterschiedlichsten Fragen, darunter die Geschlechterproblematik, Gefängnisse und Jugendgerichte.

Das Zentrum hält einen regelmäßigen Informationsaustausch mit UNICEF über Fragen des Jugendstrafrechts. Bei der Erstellung eines Gesetzesentwurfs über die Rechte des Kindes bestand enge Koordination.

Im November 2000 wird ein Experte der ILO auf einer OSZE-Konferenz ein Referat zur Frage halten, wie man ILO-Standards in nationale Rechtsvorschriften übernehmen kann.

Das UNIFEM greift bei seinen Seminaren zu geschlechtsspezifischen Fragen immer wieder auf Überprüfungen zurück, die auf Initiative der OSZE durchgeführt wurden, inwieweit die kasachischen Rechtsvorschriften dem Übereinkommen über die Beseitigung jeder Form von Diskriminierung der Frau entsprechen.

18.2 Europäische Union

18.2.1 Europäische Kommission (EK)

Die Europäische Union unterstützt Kasachstan durch ihr TACIS-Programm auf der Grundlage des Partnerschafts- und Kooperationsabkommens, das die unterschiedlichsten Bereiche erfasst und international vereinbarte Normen für Menschenrechte und Demokratie beinhaltet. Das Aktionsprogramm für Kasachstan 1998 - 1999 sieht eine Reihe von Aktivitäten in drei Schlüsselsektoren der Wirtschaft vor: Struktur- und Institutionenreform, Landwirtschaft/Agrarindustrie und Entwicklungsinfrastruktur.

1999 beteiligte sich die Europäische Kommission gemäß dem Memorandum of Understanding zwischen dem BDIMR und der Regierung von Kasachstan an der Finanzierung folgender Projekte in Kasachstan:

- Hilfeleistung für die Zivilgesellschaft (Veranstaltung von Treffen zwischen Regierungsstellen und nichtstaatlichen Strukturen zur Erörterung von Themen wie Religionsfreiheit und Strafvollzugsreform)
- Überprüfung der innerstaatlichen Rechtsvorschriften auf Übereinstimmung mit ratifizierten internationalen Verträgen (z. B. Übereinkommen gegen Folter und andere grausame, unmenschliche oder erniedrigende Behandlung oder Strafe)
- Unterstützung für die Schaffung einer nationalen Menschenrechtsinstitution
- Hilfestellung bei der Umsetzung eines fairen und transparenten Wahlanfechtungsverfahrens
- Schulung für örtliche Workshops über Frauen in der Politik

Im Rahmen des Memorandum of Understanding wurden folgende Aktivitäten durchgeführt:

- regionale Seminare über Strafvollzugsreform und Menschenrechte in Verbindung mit internationalen Normen und Standards (Juli, November 1999)
- Ausarbeitung eines Berichts über die Übereinstimmung der kasachischen Rechtsvorschriften mit der UN-Antifolterkonvention (August bis November 1999)
- eine Arbeitsgruppensitzung und ein Seminar über technische Hilfe zur Schaffung eines Ombudsmannbüros in der Republik Kasachstan (September, November 1999)
- ein Runder Tisch über Staat, Gesellschaft und Religion (Dezember 1999)

18.3 Weltbank

Die Weltbank ist eine wichtige Quelle offizieller ausländischer Entwicklungshilfe für Kasachstan (1999 standen 315,5 Millionen USD zur Verfügung, wovon 206 Millionen USD ausgegeben wurden). Grundlage der Zusammenarbeit ist die Landesspezifische Hilfs-

strategie der Bank. 1999 wurden fünf Infrastrukturprojekte genehmigt, die bis Jahresende 2000 nicht abgeschlossen sein werden.

Eines der Projekte, das 1999 begonnen wurde (und bis Ende 2003 laufen soll), befasst sich mit der Rechtsreform. Einige Teile dieses Projekts (insbesondere die Errichtung eines Schulungszentrums für Richter) eignen sich für eine Zusammenarbeit zwischen der Weltbank und dem OSZE-Zentrum/BDIMR. Das betreffende Projekt wird bereits durchgeführt.

18.4 Internationale Organisation für Migration (IOM)

Die IOM unterstützt Kasachstan bei der Ausarbeitung einer Migrationspolitik sowohl in Bezug auf interne als auch grenzüberschreitende Migration.

Das Zentrum tauscht regelmäßig Informationen über einschlägige Aktivitäten und Entwicklungen mit dem IOM-Büro aus und nimmt an Seminaren teil. Die Aktivitäten zur Bekämpfung des Menschenhandels werden laufend koordiniert (zum Beispiel ist für November 2000 eine Konferenz zu diesem Thema geplant, die das Zentrum gemeinsam mit dem BDIMR unterstützen wird).

18.5 Zusammenarbeit mit anderen Organisationen

Im November 1999 organisierten das Zentrum und USAID ein regionales Seminar über grenzüberschreitende Wasserressourcen in Almaty.

Gemeinsam mit der *Soros Foundation* in Almaty veranstaltet das Zentrum eine Reihe örtlicher Seminare über die Umsetzung der Konvention über den Zugang zu Informationen, die Öffentlichkeitsbeteiligung an Entscheidungsverfahren und den Zugang zu Gerichten in Umweltangelegenheiten. Die *Soros Foundation* in Almaty ermöglichte außerdem drei Vertretern kasachischer NGOs durch finanzielle Unterstützung die Teilnahme am Achten OSZE-Wirtschaftsforum vom 11. bis 14. April 2000 in Prag.

18.6 Zusammenarbeit mit OSZE-Institutionen

18.6.1 Büro für demokratische Institutionen und Menschenrechte (BDIMR)

Die Zusammenarbeit mit dem BDIMR konzentriert sich auf die Umsetzung des Memorandum of Understanding, das im Dezember 1998 zwischen der Regierung der Republik Kasachstan und dem BDIMR unterzeichnet wurde. Abgesehen von den im Memorandum of Understanding enthaltenen Projekten wirkte das BDIMR auch an dem Projekt zur Wähleraufklärung durch die elektronischen Medien mit.

- Die Projekte des Memorandum of Understanding wurden durch so genannte Basisprojekte ergänzt; dabei handelt es sich um einen vom BDIMR eingeführten Mechanismus, der zur Entwicklung und Umsetzung landesweiter und örtlicher Initiativen zur Förderung der Menschenrechte und der Demokratie anregen soll. Die Mittel für derartige Projekte liegen meist unter 5000 USD.

Im Jahr 2000 führte das Zentrum gemeinsam mit dem BDIMR (aus unterschiedlichen Finanzierungsquellen) folgende Projekte aus dem Memorandum of Understanding durch:

- Schulung für Strafvollzugsbeamte
- Unterstützung bei der Schaffung einer nationalen Menschenrechtsinstitution
- Hilfsprojekt für die Zivilgesellschaft
- Unterstützung bei der Rechtsreform
- Aufklärung über Frauenrechte
- Region Zentralasien: Programm „Wachsamkeit und Unterstützung in Rechtsfragen“
- andere Projekte (aus Mitteln für Basisprojekte und anderen BDIMR-Geldern)
- kostenlose Rechtshilfe
- Runder Tisch über Korruption
- Pilotprojekt über lokale Selbstverwaltung
- Menschenhandel: Aufklärungskampagne

18.6.2 Hoher Kommissar für nationale Minderheiten (HKNM)

Das Zentrum sorgte für logistische Unterstützung und lieferte Informationen für Projekte des HKNM (Seminar über Sprachenpolitik und Minderheiten im Oktober 1999, Seminar über die Lund-Empfehlungen und Minderheiten ohne eigenen Staat im April 2000 und Seminar zu Religionsfragen im Oktober 2000).

Der Hohe Kommissar und das OSZE-Zentrum in Almaty besprechen auch mögliche Problemfälle und Aktivitäten.

18.6.3 Parlamentarische Versammlung der OSZE (PV)

Das Zentrum, das BDIMR und die Parlamentarische Versammlung begannen im September 2000, gemeinsam mit der Zentralen Wahlbehörde Diskussionsrunden über Wahlgesetze und -verfahren zu veranstalten.

19. DAS OSZE-ZENTRUM IN ASCHGABAD

Das Zentrum in Aschgabad hat enge Arbeitsbeziehungen zu internationalen Organisationen hergestellt. Die meisten internationalen Organisationen, die Hilfsprogramme in Turkmenistan betreiben, mussten im Jahr 2000 Kürzungen ihrer Mittel hinnehmen oder zumindest auf Erhöhungen verzichten. Ihren Vertretern liegt daher sehr an einer Koordination der Projekte, um Doppelgleisigkeiten zu verringern oder zu verhindern. Gemeinsame Projekte mit einigen UN-Sonderorganisationen sind deshalb nur in beschränktem Ausmaß

möglich, weil deren Büros in Aschgabad nur mit Ortskräften besetzt sind. Aus demselben Grund sind auch die Kontakte mit der Vertretung der Weltbank in Turkmenistan stark eingeschränkt.

Das Zentrum unterhält Kontakte mit den internationalen Beamten von UNDP, UNHCR und UNICEF, TACIS, EBRD, USAID und einigen Durchführungspartnern von USAID, insbesondere dem CEELI-Projekt der *American Bar Association*. Bei regelmäßigen Treffen internationaler Geberorganisationen und auch im informellen Rahmen werden Informationen und Projektideen ausgetauscht.

Die OSZE wird sowohl von den turkmenischen Behörden als auch von anderen internationalen Organisationen in erster Linie als politisches Gremium gesehen, von dem man erwartet, dass es sich mit schwierigen Fragen wie die Lage politischer Gefangener und Probleme im Zusammenhang mit dem Demokratisierungsprozess befasst. Die meisten internationalen Organisationen schätzen die Rolle, die die OSZE in diesem Bereich spielt, während sie selbst sich eher auf Hilfsaktivitäten konzentrieren. Aus diesem Grund sind sie den turkmenischen Behörden willkommener als die OSZE, obwohl sich Vertreter der turkmenischen Führung sehr genau des Unterschieds zwischen dem Wesen der OSZE und dem anderer internationaler Organisationen bewusst sind.

Es gibt eine ganze Reihe von Möglichkeiten der Zusammenarbeit mit anderen in Turkmenistan tätigen internationalen Organisationen. Die Gefahr von Doppelgleisigkeit kann durch ständige Konsultationen und regelmäßigen Informationsaustausch beträchtlich reduziert werden und für alle Betroffenen die Kosten verringern und die Effizienz erhöhen.

19.1 Vereinte Nationen

Die Vereinten Nationen sind die Organisation mit dem umfassendsten Programm in Turkmenistan. Die UN-Präsenz in Turkmenistan steht unter der Leitung des Ständigen Vertreters des Entwicklungsprogramms der Vereinten Nationen.

19.1.1 Entwicklungsprogramm der Vereinten Nationen (UNDP)

Das UNDP unterhält Programme zur Verbesserung der Sekundarschulbildung, insbesondere durch Lehrerausbildung und die Ausarbeitung von Lehrbüchern. Es unterstützt außerdem die Arbeit der staatlichen Behörde für Auslandsinvestitionen und des Finanzministeriums durch die Entwicklung der Informationstechnologie in diesen Institutionen. Das UNDP-Büro widmet sich auch der Entwicklung kommunaler Versorgungsdienste und der Verbesserung des Postdienstes.

Mit dem Programm „Frauen und Entwicklung“ wird die Einrichtung eines Frauenzentrums in Aschgabad finanziert. Dieses Zentrum wird sich mit Umschulung sowie mit Rechts- und Gesundheitsberatung befassen.

Neben diesen Projekten unterstützt das UNDP zwei wichtige Umweltprojekte, das Nationale Umweltprogramm und das Programm „Unterstützung für den Prozess der Agenda 21 in Turkmenistan“.

Das mehrdimensionale Nationale Umweltprogramm soll Umweltschutz und Umweltmanagement auf lange Sicht auf eine solidere Grundlage stellen, indem es durch Überprüfung und Verbesserung bestehender Umweltbestimmungen einen wirksameren

institutionellen Rahmen schafft. Es konzentriert sich auf Umweltgesetze, Umweltverträglichkeitsprüfung, Informationen und Lehrpläne zu Umweltfragen, Management geschützter Gebiete und Arten und Kompetenzaufbau im Umweltministerium.

Ziel und Zweck des Projekts „Unterstützung für den Agenda 21-Prozess in Turkmenistan“ ist die Berücksichtigung von Umweltbelangen in nationalen Entwicklungsprogrammen und -strategien. Dies soll durch die Einrichtung einer Nationalen Kommission für die Umsetzung der UN-Umweltübereinkommen, durch Förderung der Entwicklung örtlicher Gemeinden und Einbindung der Öffentlichkeit in Entscheidungsprozesse geschehen, sowie durch Erhöhung der Kompetenz von NGOs für die Umsetzung von Umweltprojekten und Projekten für nachhaltige Entwicklung.

19.1.2 Hochkommissär der Vereinten Nationen für die Flüchtlinge (UNHCR)

Das Büro des UN-Hochkommissärs für die Flüchtlinge in Aschgabad war in seiner Arbeit mit Regierungsstellen in Bezug auf die Hilfeleistung für Flüchtlinge sowohl im Land selbst als auch in der Region bisher äußerst erfolgreich. Turkmenische Regierungsstellen haben die Rückführung von Flüchtlingen aus Tadschikistan bereitwillig unterstützt. Im Mai 1999 kam dieser Prozess jedoch zum Stillstand, da Usbekistan seit damals Flüchtlingen aus Turkmenistan die Durchreise verweigert.

Das UNHCR-Büro in Aschgabad hofft, den Rückführungsprozess im Herbst 2000 wieder aufnehmen zu können. Die UNHCR-Vertreter in Turkmenistan haben die Regierung und das Parlament von der Notwendigkeit überzeugt, eine Arbeitsgruppe über die Umsetzung der vom Land unterzeichneten internationalen Übereinkommen über die Behandlung von Flüchtlingen einzusetzen. Die Arbeitsgruppe legte ihre Empfehlungen UNHCR vor, dessen Rechtsexperten sie derzeit analysieren. Mehrere hochrangige Delegationen aus Turkmenistan haben an UNHCR-Veranstaltungen im Ausland teilgenommen, darunter auch an Regionalseminaren. Im Rahmen der UNHCR-Kampagne für den Beitritt zu den Konventionen über Staatenlosigkeit war Turkmenistan im Oktober 1999 an der Nationalitätenkonferenz des Europarats vertreten. UNHCR Aschgabad unterstützt darüber hinaus NGOs, die sich die Flüchtlingshilfe zur Aufgabe gemacht haben. Da einigen dieser NGOs die Registrierung bei den örtlichen Behörden verweigert wird, setzt sich UNHCR nun für die Förderung neuer Rechtsvorschriften über nichtstaatliche Organisationen ein. Das Zentrum in Aschgabad hat sich diesen Bemühungen von UNHCR und USAID aktiv angeschlossen.

1999 traten das Zentrum in Aschgabad und UNHCR als Kosponsoren eines einwöchigen Lehrgangs für turkmenische Regierungsbeamte über humanitäres Völkerrecht auf. Der Kurs wurde von den Teilnehmern sehr gut aufgenommen, und viele ersuchten um einen weiterführenden Kurs zum selben Thema zu einem späteren Zeitpunkt. Deshalb sind für Januar 2001 zwei ähnliche Kurse - ein Grundkurs und eine Aufbaustufe, die vom selben Kursleiter gehalten werden, - vorgesehen, die von der OSZE, UNHCR und Großbritannien finanziert werden.

Das Zentrum nimmt regelmäßig an UNHCR-Seminaren und -Diskussionen am runden Tisch zu Themen teil, die unter das Mandat des Zentrums fallen. Die Mitarbeiter des Zentrums halten außerdem ständigen informellen Kontakt zu den internationalen UNHCR-Beamten, wobei Informationen sowie Ideen und Vorschläge für zukünftige Zusammenarbeit ausgetauscht werden.

19.1.3 Büro der Vereinten Nationen für Drogenkontrolle und Verbrechenverhütung (UN ODCCP)

Das ODCCP-Büro in Turkmenistan steht unter der Leitung eines örtlichen Mitarbeiters, der ein Bildungsprogramm in kleinem Rahmen zur Drogenaufklärung für Schüler betreut. Das ODCCP-Regionalbüro in Taschkent (Usbekistan) organisierte Ende September in Aschgabad ein Vorbereitungstreffen für die ODCCP/OSZE-Regionalkonferenz, die am 19. und 20. Oktober in Taschkent stattfand. Das Zentrum half bei der Vorbereitung der Konferenz. Am Rande des Vorbereitungstreffens berichtete der ODCCP-Regionaldirektor ausführlich über die Arbeit des ODCCP in Zentralasien zur Ausbildung für die politischen Mitarbeiter der OSZE-Feldpräsenzen in der Region.

19.1.4 Kinderhilfswerk der Vereinten Nationen (UNICEF)

Das UN-Kinderhilfswerk führt Programme durch, in deren Mittelpunkt die Gesundheit von Kindern steht. Mit einigen Programmen fördert es auch die Entwicklung kleiner Betriebe für Eltern. Im März 2000 unterzeichnete das UNICEF-Büro in Aschgabad eine Vereinbarung mit der turkmenischen Regierung über ein Fünfjahresprogramm, in dessen Rahmen Gesundheitsprojekte für Frauen und Kinder umgesetzt werden sollen. UNICEF beteiligt sich darüber hinaus auch an Bildungsprogrammen von UNAIDS.

UNICEF veranstaltet eine Reihe von Diskussionsrunden über die Auswirkungen der derzeitigen Dürre in Turkmenistan; das Zentrum wird an diesen dem Informationsaustausch gewidmeten Tagungen teilnehmen. Außerdem bieten sie der OSZE Gelegenheit zur Zusammenarbeit mit UNICEF bei Projekten, die sich mit der Rolle der Frau in der Gesellschaft befassen.

19.1.5 Umweltprogramm der Vereinten Nationen (UNEP) und Wirtschaftskommission der Vereinten Nationen für Europa (UN/ECE)

Im Mai 2000 fand in Aschgabad ein regionaler Workshop zur Århus-Konvention statt, der von UNEP, UN/ECE und den Regierungen Österreichs, Norwegens und Dänemarks finanziert wurde. Das Zentrum lieferte logistische Unterstützung für den Workshop, der die turkmenischen Behörden mit der Konvention vertraut machen sollte, die sich mit der Rolle der Zivilgesellschaft bei der Lösung von Umweltproblemen befasst. Der Workshop half mit, Toleranz und Verständnis der Regierung für die Aktivitäten der Zivilgesellschaft zu fördern. Die Bemühungen des Zentrums hatten zur Folge, dass die öffentliche Beteiligung an Umweltentscheidungen gestiegen ist und dass sowohl staatliche als auch nichtstaatliche Organisationen in der gesamten Region zugesagt haben, diesen Prozess fortzuführen.

19.2 Internationale Organisation für Migration (IOM)

Die Internationale Organisation für Migration unterstützt die turkmenische Regierung und das Parlament bei der Ausarbeitung von Rechtsvorschriften über Migration, Grenzübertrittsverfahren und Fremdenverkehr. Wenn ein Memorandum of Understanding zwischen dem BDIMR und der turkmenischen Regierung unterzeichnet wird, ist eine engere Zusammenarbeit mit der IOM zu erwarten, da in dem Memorandum of Understanding unter anderem ein Schulungsprojekt für Grenzschutzbeamte vorgesehen ist.

1999 sponserte das IOM-Büro in Aschgabad ein Seminar über Menschenhandel. Offizielle turkmenische Vertreter haben zwar erklärt, dass der Menschenhandel in Turkmenistan kein Problem sei, doch nahmen zahlreiche Mitarbeiter verschiedener Ministerien am Seminar teil.

19.3 Europäische Union

Das TACIS-Programm der Europäischen Union unterstützte Turkmenistan bei der Ausarbeitung einer neuen Abgabenordnung und bietet Kurse für internationale Bankpraxis an. Eines der wichtigsten TACIS-Programme diente der Schaffung von Bauernvereinigungen in ländlichen Gebieten; dieses Programm war so erfolgreich, dass TACIS-Verantwortliche es auf andere Wirtschaftssektoren in Kleinstädten und Dörfern ausdehnen wollen. Ein TACIS-Programm zur Förderung der Entwicklung kleinerer und mittlerer Unternehmen wurde von der Regierung Turkmenistans beendet, die das durchführende Büro in ein staatliches Amt umwandeln will. Derzeit befasst sich TACIS hauptsächlich mit Projekten für den privaten Sektor. Internationale Berater unter den TACIS-Verantwortlichen in Turkmenistan konsultieren das Zentrum regelmäßig zu den verschiedensten Themen.

19.4 Europäische Bank für Wiederaufbau und Entwicklung (EBRD)

Seit kurzem macht die EBRD die Finanzierung von Projekten in Turkmenistan davon abhängig, dass die Regierung zuvor Maßnahmen zur Beschleunigung politischer und wirtschaftlicher Reformen ergreift. Konkret bedeutet das, dass die Bank die Unterzeichnung eines Memorandum of Understanding mit dem BDIMR als wesentlichen Gradmesser für die Entschlossenheit betrachtet, mit der eine politische Reform, Tarifreform, wirtschaftliche Umsetzung und die Mitwirkung des privaten Sektors in Angriff genommen werden. Die EBRD ist die einzige internationale Organisation, die ihre Wirtschaftshilfe von derart strengen politischen Bedingungen abhängig macht.

Das Zentrum führt regelmäßige Konsultationen sowohl mit offiziellen Vertretern der EBRD in Turkmenistan als auch mit offiziellen Vertretern der EBRD-Zentrale in London durch.

19.5 Zusammenarbeit mit anderen Organisationen

Neben den oben genannten internationalen Organisationen hält das Zentrum regelmäßig Rücksprache mit USAID und plant mit dem CEELI-Büro der *American Bar Association* ein gemeinsames Projekt für Jurastudenten in Aschgabad. Die *Soros Foundation* und der *Eurasia Fund* befassen sich hauptsächlich mit der Bereitstellung von Ausbildungsmöglichkeiten im Ausland für Studenten aus Turkmenistan. USAID bemüht sich vor allem um die Förderung der Demokratisierung.

20. DAS OSZE-ZENTRUM IN BISCHKEK

Seit seiner Eröffnung im Januar 1999 bemüht sich das OSZE-Zentrum in Bischkek um die Herstellung guter Arbeitsbeziehungen mit internationalen Partnerorganisationen im Hinblick auf eine Zusammenführung der Bemühungen und der verfügbaren Mittel. So soll Doppelgleisigkeit von Aktivitäten verhindert werden. Die OSZE-Außenstelle in Osch beschreitet seit ihrer Einrichtung im April 2000 denselben Weg.

Im Sinne seines Mandats und des Memorandum of Understanding mit der Regierung des Gastlandes unterhält das Zentrum enge Beziehungen mit - in der Reihenfolge der Intensität der Zusammenarbeit - UNDP, UNHCR, IOM, UNFPA, UNDCP, dem Schweizerischen Koordinationsbüro, USAID, IFES und NDI.

Die Außenstelle in Osch bemühte sich ebenfalls um die Herstellung von Arbeitsbeziehungen mit internationalen Organisationen vor Ort und kooperierte im Berichtszeitraum mit UNDP, UNHCR, IKRK, *Internews* und NDI.

Das OSZE-Zentrum in Bischkek unterhält Beziehungen zu allen internationalen Organisationen in Bischkek und vor Ort. Es hat enge Arbeitsbeziehungen mit verschiedenen internationalen Organisationen in Fragen seines Mandats aufgenommen. Es gibt regelmäßige Kontakte zu mehreren internationalen Organisationen, bei denen einschlägige Informationen ausgetauscht und Konsultationen in Fragen von beiderseitigem Interesse gehalten werden. Das OSZE-Zentrum in Bischkek nimmt auch an den vom UNDP veranstalteten monatlichen Koordinierungssitzungen der Geberorganisationen teil.

20.1 Vereinte Nationen

20.1.1 Entwicklungsprogramm der Vereinten Nationen (UNDP)

Das Zentrum in Bischkek beobachtet weiterhin die Lage in Südkirgisistan und nimmt regelmäßig an speziellen Koordinations- und Informationssitzungen über die neu geschaffene Provinz Batken teil. Diese Sitzungen werden vom UNDP veranstaltet.

Bei einem Besuch einer OSZE-Delegation unter Leitung des Vereinigten Königreichs im März 2000 in Kirgisistan wurden mit dem UNDP, der Weltbank und der EU Möglichkeiten der Zusammenarbeit in den Bereichen Umwelt, Wasser und Energie erörtert.

Am 9. März 2000 organisierte das OSZE-Zentrum in Bischkek mit Unterstützung der UNDP-Gruppe „Geschlechtsspezifische Aspekte der Entwicklung“ die Zweite Koordinierungssitzung der Geberorganisationen für geschlechtsspezifische Fragen. Vierunddreißig internationale Organisationen und NGOs prüften den UNDP-Bericht über die Stellung der Frauen und das OSZE/IOM-Projekt über Frauenhandel und besprachen weitere Schritte zur verstärkten Sensibilisierung internationaler Organisationen für geschlechtsspezifische Fragen. Zweck dieser vierteljährlichen Sitzungen ist es, Informationen auszutauschen, Bereiche der Zusammenarbeit zu ermitteln und die Prioritäten abzustimmen. Diese Sitzungen erleichtern die Koordination zwischen den teilnehmenden Organisationen.

Das OSZE-Zentrum in Bischkek fungiert weiter gemeinsam mit dem UNDP als Koordinationsstelle für die Durchführung des Projekts „Hilfestellung für die Einrichtung eines Ombudsmannbüros in Kirgisistan“. Die OSZE führt dieses Projekt über das BDIMR in Zusammenarbeit mit dem subregionalen UNDP-Büro in Preßburg (Slowakei) durch.

Die OSZE-Außenstelle in Osch wurde vom UNDP eingeladen, am Frühwarnnetz in der Region Batken teilzunehmen, das Teil des UNDP-Projekts „Präventive Entwicklung im Süden“ ist. Unter dem Vorsitz des Gouverneurs der Region Batken finden vierteljährlich Foren über präventive Entwicklung statt.

20.1.2 Hochkommissär der Vereinten Nationen für die Flüchtlinge (UNHCR)

Im August 2000 organisierten das OSZE-Zentrum in Bischkek und UNHCR gemeinsam die Regionale Sommerakademie für Völkerrecht und Menschenrechte, an der Jurastudenten aus allen fünf zentralasiatischen Ländern teilnahmen. Kursleiter waren internationale Experten, die den Teilnehmern die Menschenrechte vertiefend vermittelten. Diese praktische Zusammenarbeit ist das Ergebnis ständiger Kontakte zwischen den beiden Organisationen.

Das BDIMR und UNHCR setzten mit Unterstützung des OSZE-Zentrums in Bischkek ein Einwohnerregistrierungsprojekt fort.

20.2 Internationale Organisation für Migration (IOM)

Die IOM und die OSZE praktizieren eine enge Zusammenarbeit in Bereichen von beiderseitigem Interesse. Am 10. Februar war die IOM Gastgeber einer Koordinations-sitzung, bei der die IOM, das OSZE-Zentrum in Bischkek und Regierungsvertreter zukünftige Aktivitäten und Bereiche der Zusammenarbeit erörterten. Bei dieser Sitzung wurde einerseits der OSZE-Aktionsplan 2000 für Aktivitäten zur Bekämpfung des Menschenhandels und andererseits das Menschenrechtsprogramm „Fortbildung für Grenzwach-beamte“ vorgestellt.

Das OSZE-Zentrum in Bischkek, die IOM und das BDIMR begannen Ende 1999 ein gemeinsames Projekt gegen Frauenhandel. In einer ersten Phase dieses immer noch laufenden Projekts wurden Informationen über den Frauenhandel von und nach Kirgisistan zusammengetragen.

Im Mai 2000 organisierte die OSZE gemeinsam mit der IOM und unterstützt von UNHCR und anderen UN-Sonderorganisationen und internationalen Organisationen eine Konferenz zum Thema „Internationale Migrationspolitik für Zentralasien, den Kaukasus und benachbarte Staaten“. An der Konferenz nahmen ein Vertreter der Amtierenden Vorsitzenden sowie Vertreter des Zentrums in Bischkek teil.

20.3 Zusammenarbeit mit anderen Organisationen

Mit den Vorbereitungen für die Parlamentswahlen, die im Februar und März 2000 stattfanden, wurde ein Jahr zuvor begonnen. In dieser Vorbereitungsphase arbeitete das Zentrum in Bischkek eng mit nichtstaatlichen Organisationen zusammen, z. B. mit der Internationalen Stiftung für Wahlsysteme (IFES) und dem Nationalen Demokratischen Institut (NDI). Es wurden gemeinsame Schulungskurse für Politiker, Wahlkampfmanager und Wahlbehörden organisiert, um das Wahlsystem effizienter zu machen und für eine bessere Umsetzung der Wahlgesetze zu sorgen. Das Zentrum beteiligte sich auch an der Ausarbeitung von Informationsbroschüren für die Wähler und für die Mitglieder der Wahlbehörden sowie an der Produktion von Fernsehspots zu den Wahlen. Diese TV-Sendungen wurden gemeinsam von USAID, der Konrad-Adenauer-Stiftung, der Deutschen Botschaft und dem Zentrum in Bischkek finanziert.

Gemeinsam mit IFES und *Internews* organisierte das Zentrum in Bischkek ein Seminar für Richter, Journalisten und Mitglieder der Zentralen Wahlbehörde über die Erfahrungen der Massenmedien mit Gerichten bei den letzten Wahlen. Dieses Seminar gilt

als äußerst erfolgreiches Beispiel für einen thematischen Ansatz in der Zusammenarbeit zwischen internationalen Organisationen.

Die erste landesweite NGO-Konferenz fand am 10. und 11. Juli aus Mitteln des BDIMR, der US-Botschaft, des *Counterpart Consortium* und *Soros-Kirgisistan* statt. Die Teilnehmer, Vertreter aus über 170 örtlichen Organisationen, erörterten Fragen betreffend die Arbeit der NGOs, die Beziehungen zwischen dem Staat und NGOs sowie deren Rolle bei Wahlen. Das Zentrum in Bischkek legte den Seminarteilnehmern die BDIMR-Wahlempfehlungen vor. Diese wurden in die Empfehlungen des Seminars aufgenommen und an die teilnehmenden Organisationen verteilt.

Das Zentrum in Bischkek unterstützte gemeinsam mit der *Soros Foundation* und dem *Open Society Institute* die öffentliche Stiftung „Hilfe für die rechtliche Infrastruktur und die Entwicklung juristischer Ausbildung“ und die dem Ministerium für Bildung, Wissenschaft und Kultur unterstehende Kirgisische Bildungsreformkommission bei dem Entwurf und Druck eines 32 Lektionen umfassenden Lehrbuchs mit dem Titel „Wir und das Recht“. Das Lehrbuch behandelt Verfassungs-, Rechts- und Menschenrechtsangelegenheiten in der kirgisischen Republik.

Das Zentrum setzte seine Gespräche mit USAID, der Norwegischen Agentur für Entwicklungszusammenarbeit (NORAD), der Regierung Finnlands, der Deutschen Gesellschaft für Technische Zusammenarbeit (GTZ) und dem Schweizerischen Koordinationsbüro über die mögliche Finanzierung ausgewählter Kleinprojekte im Umwelt- und Wirtschaftsbereich fort. Diese Gespräche begannen Mitte 1999 und finden auf einer Ad-hoc-Basis statt. Einen strukturierteren Gedankenaustausch gab es mit Vertretern der Regierung Finnlands und der Schweiz.

20.4 Zusammenarbeit mit OSZE-Institutionen

20.4.1 Büro für demokratische Institutionen und Menschenrechte (BDIMR)

Neben den Projekten, die das Zentrum in Bischkek mit anderen internationalen Partnerorganisationen durchführte, war das Zentrum der durchführende Partner für mehrere BDIMR-Projekte in Kirgisistan. In der Zeit vor den kirgisischen Parlamentswahlen organisierte das Zentrum in den Provinzen Tschui und Talas zehn eintägige Seminare zur Wahlordnung und den Rechten der Wähler, bei denen rund 500 Bürger aus ländlichen Gebieten über die Wahlmodalitäten und die Rolle der Frauen in der Politik aufgeklärt wurden.

Das BDIMR war der kirgisischen Regierung weiterhin bei der Überprüfung der innerstaatlichen Gesetze und deren Anpassung an internationale Standards behilflich, insbesondere in Bezug auf die Verpflichtungen, die die kirgisische Regierung im Rahmen der von Kirgisistan ratifizierten Konvention über die Beseitigung jeder Form von Diskriminierung der Frau und der Konvention gegen Folter und andere grausame, unmenschliche oder erniedrigende Behandlung oder Strafe eingegangen ist. Im Jahr 2000 besuchten Experten für beide Konventionen Kirgisistan, um die Übereinstimmung der innerstaatlichen Gesetze mit internationalen Standards, Mechanismen zur Gesetzesanwendung und die diesbezügliche Regierungspolitik zu überprüfen. Im Mai 2000 leitete der Experte für die Folterkonvention eine Konferenz am runden Tisch zur Frage, wie sichergestellt werden kann, dass die kirgisischen Rechtsvorschriften mit der Konvention übereinstimmen. Diese Arbeit floss in die Schlussberichte ein, die den Teilnehmern der Sitzungen und der Konferenz zugingen.

Der Beitrag des Zentrums zu dem Projekt bestand in der Kontaktaufnahme zu örtlichen Behörden, zur Zivilgesellschaft und zu akademischen Kreisen sowie in logistischer Unterstützung.

20.4.2 Hoher Kommissar für nationale Minderheiten (HKNM)

Die Außenstelle in Osch war für die Durchführung des HKNM-Projekts zur Beobachtung der Beziehungen zwischen den Volksgruppen in Südkirgisistan verantwortlich und koordinierte ein Netz von zwölf Beobachtern und drei Koordinatoren in den Provinzen Osch, Dschalal-Abad und Batken, die monatliche Berichte über verschiedene ethnisch relevante Aspekte verfassen. Die Berichte werden dann von den Koordinatoren zusammengefasst und vom Zentrum in Bischkek und der Außenstelle in Osch in russischer und englischer Sprache an 35 Adressaten in der Regierung, internationalen Organisationen und an führende Vertreter der Zivilgesellschaft übermittelt. In der zweiten Projektphase wird die Außenstelle ein Schulungsseminar organisieren und mit den im Netz verbliebenen Überwachern und Koordinatoren arbeiten.

20.4.3 Beauftragter für Medienfreiheit

Das Zentrum in Bischkek kooperierte mit dem Beauftragten für Medienfreiheit in Medienfragen in Kirgisistan. Bei mehreren Interventionen zugunsten unabhängiger Medien in Kirgisistan war es für die Verbindung mit dem Büro des Beauftragten zuständig. Ferner erklärte sich das Büro des Beauftragten bereit, zwei Medienprojekte in Kirgisistan zu unterstützen und aus seinem Fonds für Medien in Zentralasien zu finanzieren.

BESCHLUSSDOKUMENT - DIE PLATTFORM FÜR KOOPERATIVE SICHERHEIT

I. DIE PLATTFORM

1. Das Ziel einer Plattform für kooperative Sicherheit ist es, die auf gegenseitiger Verstärkung beruhende Beziehung zwischen jenen Organisationen und Institutionen zu stärken, die mit der Förderung der umfassenden Sicherheit innerhalb des OSZE-Gebiets befasst sind.
2. Die OSZE wird mit denjenigen Organisationen und Institutionen kooperativ arbeiten, deren Mitglieder einzeln und gemeinsam, auf eine Weise, die mit den für jede Organisation beziehungsweise Institution geeigneten Modalitäten vereinbar ist, heute und in Zukunft
 - die Grundsätze der Charta der Vereinten Nationen und die OSZE-Prinzipien und -Verpflichtungen einhalten, wie sie in der Schlussakte von Helsinki, der Charta von Paris, dem Helsinki-Dokument 1992, dem Budapester Dokument 1994, dem OSZE-Verhaltenskodex zu politisch-militärischen Aspekten der Sicherheit und der Erklärung von Lissabon über ein gemeinsames und umfassendes Sicherheitsmodell für Europa im einundzwanzigsten Jahrhundert niedergelegt sind;
 - sich in ihren Handlungen im Geiste des Wiener Dokuments 1999 der Verhandlungen über vertrauens- und sicherheitsbildende Maßnahmen zu den Prinzipien der Transparenz und der Vorhersehbarkeit bekennen;
 - von ihnen eingegangene Rüstungskontrollverpflichtungen, einschließlich Abrüstung und VSBM, vollständig umsetzen;
 - davon ausgehen, dass diese Organisationen und Institutionen, denen sie angehören, in ihrer Entwicklung der Transparenz verpflichtet bleiben;
 - gewährleisten, dass ihre Mitgliedschaft bei diesen Organisationen und Institutionen auf Offenheit und Freiwilligkeit beruht;
 - das Konzept der OSZE für eine gemeinsame, umfassende und unteilbare Sicherheit und einen gemeinsamen Sicherheitsraum ohne Trennlinien aktiv unterstützen;
 - in vollem Umfang und in geeigneter Weise an der Entwicklung der Beziehungen zwischen einander verstärkenden Institutionen im OSZE-Gebiet mitwirken, die sich mit Sicherheitsfragen befassen;
 - grundsätzlich bereit sind, institutionelle Ressourcen internationaler Organisationen und Institutionen, denen sie angehören, bei Vorliegen der entsprechenden Grundlagenbeschlüsse, gegebenenfalls für die OSZE-Arbeit einzusetzen. Diesbezüglich stellen die Teilnehmerstaaten fest, dass die Zusammenarbeit in den Bereichen der Konfliktverhütung und Krisenbewältigung von besonderer Bedeutung ist.

3. Diese Prinzipien und Verpflichtungen bilden gemeinsam die Plattform für kooperative Sicherheit.

II. MODALITÄTEN DER ZUSAMMENARBEIT

1. Im Rahmen der einschlägigen Organisationen und Institutionen, denen sie angehören, werden sich die Teilnehmerstaaten dafür einsetzen, dass die Organisationen und Institutionen an der Plattform für kooperative Sicherheit mitwirken. Diese Mitwirkung auf der Grundlage von Beschlüssen, die jeder Mitgliedsstaat innerhalb der einschlägigen Organisationen und Institutionen mitträgt, erfolgt im Einklang mit den für die einzelne Organisation beziehungsweise Institution geltenden Modalitäten. Die Kontakte und die Zusammenarbeit der OSZE mit anderen Organisationen und Institutionen werden für die Teilnehmerstaaten transparent sein und in einer Weise durchgeführt, die mit den der OSZE und diesen Organisationen und Institutionen angemessenen Modalitäten vereinbar ist.

2. Auf dem Ministerratstreffen 1997 in Kopenhagen wurde ein Beschluss über das Gemeinsame Konzept für die Entwicklung der Zusammenarbeit zwischen einander verstärkenden Institutionen gefasst. Wir stellen fest, dass seither ein umfassendes Netz von Kontakten geknüpft wurde, insbesondere die zunehmende Zusammenarbeit mit Organisationen und Institutionen, die sowohl im politisch-militärischen Bereich als auch in der menschlichen und der wirtschaftlichen Dimension der Sicherheit aktiv sind, sowie die Festigung der Zusammenarbeit zwischen der OSZE und den verschiedenen Gremien und Organisationen der Vereinten Nationen, wobei wir auf die Rolle der OSZE als regionale Abmachung im Sinne der Charta der Vereinten Nationen verweisen. Wir sind entschlossen, dies weiter zu entwickeln.

3. Die wachsende Bedeutung subregionaler Gruppierungen in der Arbeit der OSZE ist ein weiterer wichtiger Bereich und wir unterstützen die zunehmende Zusammenarbeit mit diesen Gruppen auf der Grundlage dieser Plattform.

4. Die Entwicklung der Zusammenarbeit kann durch den umfassenden Einsatz folgender Instrumente und Mechanismen weiter gestärkt werden:

- regelmäßige Kontakte, darunter auch Treffen; innerhalb eines ständigen Rahmens für Dialog, erhöhte Transparenz und praktische Zusammenarbeit, darunter die Benennung von Verbindungsoffizieren oder Kontaktstellen; gegenseitige Vertretung bei entsprechenden Treffen; und sonstige Kontakte, die geeignet sind, die Instrumente jeder Organisation zur Konfliktverhütung besser kennen zu lernen.

5. Darüber hinaus kann die OSZE an Sondertreffen mit anderen im OSZE-Gebiet tätigen Organisationen, Institutionen und Strukturen mitwirken. Diese Treffen können auf politischer beziehungsweise leitender Ebene (zur grundsatzpolitischen Koordinierung oder zur Festlegung von Bereichen der Zusammenarbeit) oder auf Arbeitsebene (zur Erörterung der Modalitäten der Zusammenarbeit) stattfinden.

6. Die Entwicklung von Feldoperationen der OSZE in den vergangenen Jahren brachte eine wesentliche Veränderung der Organisation mit sich. Im Hinblick auf die Verabschiedung der Plattform für kooperative Sicherheit sollte die bestehende Zusammenarbeit zwischen der OSZE und anderen einschlägigen internationalen Gremien, Organisationen und Institutionen in Feldoperationen im Einklang mit ihren jeweiligen Mandaten entwickelt und als Ausgangsbasis herangezogen werden. Diese Form der Zusammenarbeit könnte unter anderem auf fol-

gende Art und Weise erfolgen: regelmäßiger Informationsaustausch und regelmäßige Treffen, gemeinsame Bedarfserhebungsmissionen, Dienstzuteilung von Experten anderer Organisationen zur OSZE, Bestellung von Verbindungspersonen, Entwicklung gemeinsamer Projekte und Feldoperationen und gemeinsame Schulungsbemühungen.

7. Zusammenarbeit bei der Reaktion auf konkrete Krisen:

- Die OSZE über ihren Amtierenden Vorsitzenden und mit Unterstützung des Generalsekretärs sowie die einschlägigen Organisationen und Institutionen werden ermutigt, einander über die von ihnen in Hinblick auf die Bewältigung einer speziellen Situation unternommenen oder geplanten Aktionen zu unterrichten;
- zu diesem Zweck ermutigen die Teilnehmerstaaten den Amtierenden Vorsitzenden, mit Unterstützung des Generalsekretärs, sich mit anderen Organisationen und Institutionen im Wege der Zusammenarbeit um eine koordinierte Vorgehensweise zu bemühen, durch die Doppelgleisigkeit vermieden und der rationelle Einsatz der verfügbaren Ressourcen gewährleistet wird. Die OSZE kann nach Bedarf ihre Dienste als flexibler Rahmen für die Zusammenarbeit der verschiedenen, einander verstärkenden Bemühungen anbieten. Der Amtierende Vorsitzende wird mit den Teilnehmerstaaten über den Prozess Rücksprache halten und entsprechend den Ergebnissen dieser Konsultationen tätig werden.

8. Der Generalsekretär erstellt für den Ständigen Rat einen jährlichen Bericht über das Zusammenwirken zwischen Organisationen und Institutionen im OSZE-Gebiet.

ABKÜRZUNGEN

ABA	<i>American Bar Association</i>
AMG	Beratungs- und Überwachungsgruppe
ANEM	Vereinigung unabhängiger elektronischer Medien (Serbien)
ARFG	Gebietsgruppe zur Erleichterung der Rückkehr von Flüchtlingen
BDIMR	Büro für demokratische Institutionen und Menschenrechte
BiH	Bosnien und Herzegowina
CALO	OSZE-Verbindungsbüro in Zentralasien
CAM-A	Zollunterstützungsmission in Albanien
CBSS	Ostseerat
CCF	Landesspezifischer Kooperationsrahmen
CEELI	<i>Central and East European Law Initiative</i>
COLPI	<i>Constitutional and Legal Policy Institute</i>
COWEB	Ausschuss für den Westbalkan
DEO	Abteilung für Wahleinsätze
DEZA	Direktion für Entwicklung und Zusammenarbeit (Schweiz)
DSRSG	Stellvertreter des Sonderbeauftragten des UN-Generalsekretärs
EAP	Wahlhilfeprogramm
EBRD	Europäische Bank für Wiederaufbau und Entwicklung
EBU	Europäische Rundfunkunion
ECMM	Überwachungsmission der Europäischen Gemeinschaft
EK	Europäische Kommission
ENUT	Estnisches Frauenforschungs- und Ressourcenzentrum
ESA	<i>Enterprise Support Agency</i>
EU	Europäische Union
FNS	Friedrich-Naumann-Stiftung
FoA	Freunde Albaniens
GTZ	Deutsche Gesellschaft für Technische Zusammenarbeit
GUS	Gemeinschaft Unabhängiger Staaten
HKNM	Hoher Kommissar für nationale Minderheiten
HRCC	Koordinationszentrum für Menschenrechte
IAC	Übergangsverwaltungsrat
ICARDA	Internationales Zentrum für landwirtschaftliche Forschung in Trockengebieten
ICMP	Internationales Komitee für Vermisste
ICTY	Internationaler Strafgerichtshof für das ehemalige Jugoslawien
IFC	Internationale Finanz-Corporation
IFES	Internationale Stiftung für Wahlsysteme
IFRC	Internationale Föderation der Rotkreuz- und Rothalbmondgesellschaften
IKRK	Internationales Komitee vom Roten Kreuz
ILO	Internationale Arbeitsorganisation
IMC	Unabhängige Medienkommission
IOM	Internationale Organisation für Migration
IPTF	Internationale Polizeieinsatztruppe
IPU	Interparlamentarische Union
IWF	Internationaler Währungsfonds
JCC	Gemeinsame Kontrollkommission für die Beilegung des georgisch-ossetischen Konflikts

JEOC	Gemeinsame Wähleinsatzzelle
JIAS	Gemeinsame Übergangsverwaltungsstruktur
JOC	Gemeinsames Einsatzzentrum
JSAP	Programm zur Beurteilung des Rechtssystems
KAS	Konrad-Adenauer-Stiftung
KFOR	Kosovo-Truppe
KGRE	Kongress der Gemeinden und Regionen Europas
KTC	Kosovo-Übergangsrat
MAPE	Multinationales beratendes Polizeikontingent
MIFI	Kommunales Infrastrukturfinanzierungs- und -Umsetzungsprojekt
NAOCC	Flugbetriebs-Koordinationszentrum der NATO
NATO	Nordatlantikvertrags-Organisation
NDI	Nationales Demokratisches Institut
NGO	Nichtstaatliche Organisation
OAS	Organisation Amerikanischer Staaten
OCEEA	Koordinator für ökonomische und ökologische Aktivitäten der OSZE
OCHA	Büro für die Koordination humanitärer Angelegenheiten
ODCCP	Büro der Vereinten Nationen für Drogenkontrolle und Verbrechenverhütung
OHR	Büro des Hohen Repräsentanten
OMIK	OSZE-Mission im Kosovo
OSI	<i>Open Society Institute</i>
PfP	Partnerschaft für den Frieden
PLIP	Plan zur Umsetzung des Eigentumsgesetzes
PV	Parlamentarische Versammlung
RFG	Gruppe zur Erleichterung der Rückkehr von Flüchtlingen
RRTF	Arbeitsgruppe Rückkehr und Wiederaufbau
RTK	Radio/TV-Kosovo
SECI	Südosteuropäische Kooperationsinitiative
SFOR	Stabilisierungstruppe
SIDA	Schwedische Internationale Agentur für Entwicklungszusammenarbeit
SRSG	Sonderbeauftragter des Generalsekretärs der Vereinten Nationen
TACIS	Technische Unterstützung für die Gemeinschaft Unabhängiger Staaten
TAFKO	Task Force für das Kosovo
UN	Vereinte Nationen
UN/ECE	Wirtschaftskommission der Vereinten Nationen für Europa
UNAIDS	Gemeinsames HIV/AIDS-Programm der Vereinten Nationen
UNDP	Entwicklungsprogramm der Vereinten Nationen
UNESCO	Organisation der Vereinten Nationen für Erziehung, Wissenschaft und Kultur
UNFPA	Fonds der Vereinten Nationen für Bevölkerungsaktivitäten
UNHCHR	Hochkommissär der Vereinten Nationen für die Menschenrechte
UNHCR	Hochkommissär der Vereinten Nationen für die Flüchtlinge
UNICEF	Kinderhilfswerk der Vereinten Nationen
UNIFEM	Entwicklungsfonds der Vereinten Nationen für die Frau
UNLO	Verbindungsbüro der Vereinten Nationen
UNMAAP	Minenhilfsprogramm der Vereinten Nationen
UNMBiH	Mission der Vereinten Nationen in Bosnien und Herzegowina
UNMIK	Mission der Vereinten Nationen im Kosovo
UNMOT	Beobachtermission der Vereinten Nationen in Tadschikistan
UNOMIG	Beobachtermission der Vereinten Nationen in Georgien
UNOPS	Büro der Vereinten Nationen für Projektdienste

UNTAES	Übergangsverwaltung der Vereinten Nationen für Ostslawonien, die Baranja und Westsirmien
UNTOP	Büro der Vereinten Nationen in Tadschikistan für Friedensstiftung
USAID	<i>United States Agency for International Development</i>
UTO	Vereinigte Tadschikische Opposition
VRIC	Kommission für Opfersuche und -identifizierung
WEU	Westeuropäische Union
WFP	Welternährungsprogramm
UNEP	Umweltprogramm der Vereinten Nationen