



## Миссия США при ОБСЕ

# Продолжающиеся нарушения Российской Федерацией международного права и ее пренебрежение принципами и обязательствами ОБСЕ в Украине

Выступление посла Дэниела Бэера  
на заседании Постоянного совета в Вене  
15 октября 2015 года

Россия обязалась поддерживать свободные и справедливые местные выборы в зоне особого статуса в Луганской и Донецкой областях, подписав Минские соглашения в сентябре 2014 года и феврале 2015 года, а затем вновь на недавней встрече лидеров Нормандской четверки, состоявшейся в Париже 2 октября.

Февральское Минское соглашение предусматривает, что эти выборы должны быть проведены в соответствии с украинским законодательством, в соответствии со стандартами ОБСЕ и под наблюдением БДИПЧ. Тем не менее, Москва и ее прокси пытаются сорвать выборы на местах, подрывая локальную безопасность присутствием своих вооруженных сил и вооружений, отказывая в доступе Специальной мониторинговой миссии ОБСЕ (СММ), в том числе на границе, заглушая сигналы БПЛА ОБСЕ и поддерживая нелегитимные “власти”.

Позитивным моментом является то, что поддерживаемые Россией сепаратисты согласились отложить фиктивные выборы, первоначально запланированные на конец этой недели в Донецкой области и на 1 ноября – в Луганской области. Эти фальшивые выборы противоречили бы Минским договоренностям. Теперь, когда у нас есть дополнительное время для работы над организацией местных выборов в Донбассе, мы должны действовать быстро.

Обсуждение в Постоянном совете на прошлой неделе показало, что Россия по-прежнему срывает дискуссии из-за вопросов формата и риторики, отвлекая внимание от предметов, по которым может быть достигнут конкретный прогресс, особенно в отношении условий проведения местных выборов в районах особого статуса в восточной Украине. Мы должны способствовать обсуждению в рамках Рабочей группы по политическим вопросам, которое приведет к соглашению по элементам украинского избирательного законодательства для районов Донецкой и Луганской областей.

Мы призываем подготовить комплексное предложение, учитывающее обеспокоенность обеих сторон, в том числе по вопросам особого статуса и амнистии. Как отметил посол Украины, такое предложение также должно будет включать создание условий для полного участия в выборах украинцев, перемещенных в результате конфликта, и

полный доступ ко всем частям Донецкой и Луганской областей для украинских политических партий и украинских СМИ. Россия и сепаратисты должны быть готовы к конструктивному взаимодействию вместо обструкционизма, который мы видели в прошлом.

Мы не должны забывать, что в то время как Россия, Украина и ОБСЕ ведут переговоры о политических элементах реализации Минских соглашений, долгосрочный и мирный результат зависит от ситуации на местах. Для того чтобы в некоторых частях Донецкой и Луганской областей были проведены свободные и справедливые выборы, должно продолжаться соблюдение соглашения о прекращении огня, и тяжелое оружие должно быть выведено и размещено в хранилищах, что должно быть проверено СММ. Это необходимо для создания безопасной среды, в которой украинцы смогут голосовать, не опасаясь репрессий или насилия.

К счастью, прекращение огня, вступившее в силу 1 сентября, в основном продолжает соблюдаться в большей части восточной Украины. Однако мы должны воспользоваться этой возможностью, чтобы добиться очевидного прогресса на местах. Россия и сепаратисты должны обеспечить полный и беспрепятственный доступ для наблюдателей СММ, прекратить создавать помехи для БПЛА ОБСЕ и разрешить доставку жизненно важной гуманитарной помощи в районы, находящиеся под контролем сепаратистов.

Хотя мы видели позитивные шаги, связанные с выводом оружия, тяжелые вооружения остаются в пределах дальности стрельбы от линии прекращения огня.

Нападения на украинцев, в результате которых четыре солдата получили ранения в районе Троицкого 8 октября, один погиб и двое были ранены у Авдеевки 14 октября, подчеркивают важность полного выполнения договоренностей об отводе оружия и приложения всех усилий по соблюдению режима прекращения огня. Приветствуем тот факт, что Украина проявляет сдержанность и продолжает осуществлять отвод оружия, несмотря на насильственные провокации. Призываем объединенные российско-сепаратистские силы предотвращать будущие нападения. Это единственный способ сохранить мир на местах.

Украинские силы предоставили СММ маршруты отвода артиллерии калибра менее 100 мм. Объединенные российско-сепаратистские силы должны сделать то же самое и без промедления перебросить эти вооружения в их указанные места хранения. СММ должна также немедленно получить информацию, относящуюся ко второй фазе дополнительного соглашения о выводе оружия, которая не была предоставлена в срок.

Мы с озабоченностью отмечаем, что слишком много тяжелых вооружений остается в районах, из которых они должны были быть удалены. С их нынешних позиций эти вооружения могут нанести серьезный ущерб и вызвать эскалацию конфликта. Мы также обеспокоены сообщениями СММ о том, что некоторые тяжелые вооружения были удалены из указанных мест хранения. Необходимо незамедлительно вернуть оружие в места хранения.

Доказательства, собранные СММ, показывают, что, опять же, объединенные российско-сепаратистские силы вопиющим образом нарушают свои обязательства по Минским договоренностям.

12 октября в общей сложности тридцать танков были замечены БПЛА СММ в нарушение линий отвода оружия на территории, подконтрольной сепаратистам. В отличие от этого, за последнюю неделю СММ зарегистрировала только три системы тяжелого оружия, в том числе сильно поврежденный танк, не на своем месте на территории, контролируемой правительством. Не является совпадением то, что помехи для БПЛА стабильно создаются по всей территории, контролируемой сепаратистами, где объединенные российско-сепаратистские силы еще многое скрывают.

Поддерживаемые Россией сепаратисты продолжают блокировать доступ СММ к международной границе. 9 октября наблюдателей СММ попросили покинуть район недалеко от границы на территории, контролируемой так называемой “Луганской Народной Республикой”, потому что они нарушали “правила доступа к границе ЛНР”. Наблюдателям угрожали задержанием, если они не покинут район. Прокси России продолжают угрожать нашим мониторам СММ и перспективам прогресса.

Поддерживаемые Россией сепаратисты продолжают запрещать подавляющему большинству организаций по оказанию гуманитарной помощи действовать на территории, находящейся под их контролем. По данным Управления Организации Объединенных Наций по гуманитарным вопросам, около 16 тысяч тонн гуманитарной помощи, включая продовольствие, жилье и непродовольственные виды помощи, готовы к немедленной поставке на территорию, контролируемую сепаратистами. Это зона, в которой больницы не могут выполнять операции, потому что им не хватает анестетиков, а жизни пациентов находятся в опасности без жизненно важных лекарственных средств, таких как инсулин и туберкулезные вакцины. Около 150 тысяч человек не получают ежемесячные раздачи продовольствия, доступ к чистой воде для 1,3 млн людей находится в опасности, и более чем 30 тысяч человек не получили материалы для строительства жилья и предметы домашнего обихода, которые им срочно необходимы. Поддерживаемые Россией сепаратисты могут утверждать, что заботятся о благополучии людей, живущих в районах, находящихся под их контролем, но ситуация на местах говорит о другом.

В то время как мирные жители переносят страдания и сталкиваются с голодом или смертью, Россия говорит гуманитарным организациям, что они должны вести переговоры непосредственно с сепаратистами. Вместо этого Москва должна приказывать сепаратистам предоставить доступ этим гуманитарным организациям без дальнейшего промедления. Человеческие жизни находятся под угрозой.

Коллеги, на встрече лидеров Нормандской четверки, прошедшей 2 октября, участники согласились, что эта гуманитарная помощь должна достичь нуждающихся людей в восточной Украине. Соответственно, мы надеемся, что Российская Федерация выполнит свои обязательства и использует свое влияние для прекращения массивной блокировки гуманитарной помощи для Донбасса.

Россия должна без промедления вернуть всех украинских заложников, в том числе Надежду Савченко, Александра Кольченко и Олега Сенцова. Напомним, что

обсуждение о начале отмены санкций в отношении России связано с полной реализацией Минских соглашений, и России еще предстоит пройти долгий путь.

Мы также призываем Россию выполнить свои обязательства в рамках ОБСЕ и прекратить оккупацию Крыма, который остается постоянным напоминанием о нарушениях Россией международного права и ее пренебрежения обязательствами ОБСЕ.

Благодарю вас, г-н председатель.