



**Organization for Security and Co-operation in Europe  
Secretariat**

PC.DEL/893/10  
13 September 2010

Original: RUSSIAN

---

Conference Services

**OSCE Special Expert Meeting on Assessing the OSCE's Future  
Contribution to International Energy Security Co-operation**

**Vilnius, 13 – 14 September 2010**

**Session I**

**Existing energy arrangements and mechanisms, and other initiatives in energy security**

**Statement by Mr. Serhiy Shevchuck, Member of the Ukrainian Parliament and  
Rapporteur of the OSCE PA's Committee on Economic Affairs**

**Проект выступления С.Шевчука  
репортера Комитета по экономическим вопросам ПА ОБСЕ,  
народного депутата Верховного Совета Украины  
на I сессии конференции в Вильнюсе  
13-14 сентября 2010 года**

Разрешите выразить признательность за приглашение участвовать в нынешней конференции и за Ваше внимание к парламентскому измерению ОБСЕ, в частности, к решениям ПА ОБСЕ по рассматриваемой ныне актуальной проблеме.

В этом году исполняется 20 лет от времени создания ПА ОБСЕ в соответствии с Парижской хартией 1990 года. За это время около 16 000 парламентариев участвовали в различных мероприятиях в регионе ОБСЕ, таких как, конференции, наблюдательные миссии за выборами, переговоры по урегулированию или предупреждению конфликтов и др. Почти 40 стран были организаторами этих важных мероприятий проводимых под эгидой ПА, органа ОБСЕ, функционирующего на подлинно-демократической основе. Неоднократно гостеприимной принимающей стороной был Вильнюс, столица Литовской республики.

5 лет назад, в Вашингтоне ПА ОБСЕ приняла Декларацию под общим названием: «Тридцать лет после Хельсинки: будущие вызовы». Моя задача состоит в том, чтобы представить Вам, уважаемые участники, общую позицию сборной команды парламентариев 56 стран входящих в регион ОБСЕ. С учетом особенностей парламентского подхода, которые Вам, безусловно, известны. Парламентарии выражают мнения своих избирателей. Например, когда в период сильного холода, в результате т.н. «газового конфликта» между Россией и Украиной, жители десятка европейских стран находились вынужденно, если можно так выразиться «на безгазовой диете», или если цены на энергоносители становятся недоступными для семей чтобы отопить свое жилье, или если случаются техногенные катастрофы, связанные с добычей нефти или газа. Парламентарии выступают резонатором возмущения своих избирателей и принимают соответствующие решения.

Итак, 5 лет назад в Вашингтонской Декларации «Тридцать лет после Хельсинки: будущие вызовы» ПА разграничила «новые» и традиционные «старые» угрозы. Энергетическую безопасность, безусловно, нельзя сравнить с угрозой безопасности от терроризма, от организационной преступности, торговли людьми или незаконной миграцией. Но концепция «новой» глобальной потенциальной угрозы дополнялась новыми фактами из реальной жизни и новыми опасениями. Некоторые авторы даже сравнивали влияние энергетического шантажа одной страны перед другими с оружием массового воздействия.

В Вашингтонской Резолюции 2005 года также отмечалось, что с одной стороны интеграционные процессы на европейском пространстве расширяют возможности для передвижения капиталов и сотрудничества в области энергетики, с другой – было признано, что экономика стран транзитного периода более уязвима для влияния ограниченного доступа к энергоносителям, чем экономика развитых стран, что содействует углублению неравенства между государствами и чревато определенными последствиями. В этом документе содержится настоятельный призыв усилить взаимодействия стран -участниц в противостоянии «новым» вызовам безопасности. ПА ОБСЕ также призвала государства участники наращивать сотрудничество в области окружающей среды и управления природными ресурсами.

В следующем 2006 году ПА ОБСЕ вопросам энергетической безопасности уделила значительно больше внимания. Брюссельская (2006 г.) Декларация

подтвердила неоспоримый факт, что «энергетическая безопасность связана с надежным, предсказуемым и достаточным энергетическим снабжением». Это положение как никакое иное, очень четко содержит требование к стране-поставщику: надежность как характеристика партнера, предсказуемость в будущем его действий и достаточность поставок по потребностям. Далее указывалось, что обеспечение баланса между спросом и предложением на мировых рынках природных ресурсов является одной из необходимых предпосылок для предотвращения возможностей напряженности в государственных отношениях.

Данная Декларация ПА ОБСЕ подчеркивает также значение бесперебойного транзита и безопасной доставки природных ресурсов, и главное – тот факт, что энергетическая безопасность должна основываться на взаимных интересах поставщиков и потребителей, и охватывать эти интересы. С этой целью парламентарии рекомендовали правительствам своих стран:

- а) развивать свободную и открытую торговлю в энергетическом секторе;
- б) подписать долгосрочные контракты по энергетическому снабжению;
- в) развивать энергетическую инфраструктуру с учетом экологических угроз в районах, которые считаются особо уязвимыми.

В Брюссельской Декларации (200г.) сделан акцент на соответствии потребности экономического роста и энергоресурсов с необходимостью защиты окружающей среды. ПА ОБСЕ настоятельно призвала государства -участники уделить повышенное внимание развитию и расширению использованию экологически безопасных, альтернативных и возобновляемых источников энергии. Кроме того – развивать изыскательные программы в области энергетических технологий, и что очень важно – стимулировать потребителей к экономии энергии.

Указанная Декларация призывает международное сообщество принять участие в планах по строительству нового «саркофага» для Чернобыльской АЭС. Но, то ли этот призыв был произнесен слабым голосом, то ли у «международного сообщества» слабый слух, но работы по защите от объектов самого крупного ядерного инцидента XX столетия невыправданно затягиваются.

Киевская (2007 г.) Декларация ПА ОБСЕ содержит отдельный раздел, озаглавленный «Энергетическая безопасность». Раздел состоит из 32 пунктов. Каждый из них наполнен глубоким смыслом, содержит правильные рекомендации правительствам, и даже конкретные задачи, например, довести в странах ЕС использование возобновленных источников энергии к 2010 г. до 12%, и к 2020 г. до 20%.

Но у меня нет желания рассказывать об этом добротном и целостном документе. По одной причине. После принятия Киевской Декларации ПА ОБСЕ на следующую же зиму и случился «газовый конфликт» между страной-поставщиком и страной -транзитером. Абстрагируясь от вопроса «Кто виноват?» хотел бы, в этой связи, затронуть другой вопрос о действенности решений ПА ОБСЕ. Очевидно, в регионе ОБСЕ существуют страны, в которых высший законодательный орган второстепенен по сравнению с исполнительной властью, которая игнорирует решение межпарламентской организации. Элемент «новизны» содержащийся в Киевской Декларации о том, что, цитирую «энергетическая безопасность является не просто межправительственным, но и действительно транснациональным вопросом» оказался пророческим на ближайший период.

В 2009 г. ежегодная сессия ПА ОБСЕ состоялась в г. Вильнюсе. Вильнюс исправил положения с нерешаемыми вопросами в области энергетической безопасности. В повестку работы сессии ПА были внесены дополнительные пункты: 1) Роль ОБСЕ в укреплении безопасности в своем регионе. В Резолюции по этому вопросу

отмечена особая ответственность ОБСЕ, как основного механизма раннего предупреждения, предотвращения конфликтов, кризисного регулирования и постконфликтного восстановления в регионе от Ванкувера до Владивостока. Речь идет, не только о гражданских, и тем более военных конфликтах, но и конфликтах в сфере энергетической безопасности: газовых, нефтяных, водных. Преодоление имеющегося недоверия возможно лишь в условиях диалога и равного учета интересов всех государств-участников.

Второй дополнительный пункт, рассмотренный, на сессии в Вильнюсе озаглавлен четко «Энергетическая безопасность». В Резолюции по этому вопросу содержатся положения о мерах в отношении потенциальных кризисов, в частности:

- диверсификация источников энергопоставок, рынков и транзитных маршрутов;
- возобновляемых энергоресурсах;
- совершенствовании технологий сжижения природного газа.

Может быть, впервые за последние годы на уровне ПА ОБСЕ в Вильнюсской Декларации указывается на важность дальнейшего развития ядерной энергетики в мирных целях согласно положениям международных конвенций о ядерной защите, безопасности, гарантиях и проверке.

Вильнюсская Декларация также призывает государства - участники осуществлять инвестиции в экологически безопасные отрасли, в т.ч. в разработку энергосберегающих технологий и возобновляемых источников энергии, и осуждает попытки некоторых государств в ответ на кризис принимать меры в духе протекционизма и экономического национализма.

В завершении позвольте коснуться еще одной сопредельной темы разрабатываемой ПА ОБСЕ. Речь идет о коррупции и международной преступности в сфере энергопоставок.

Еще в 2008 г. в Астане была принята Резолюция ПА ОБСЕ «Поощрение транспарентности в добывающей промышленности». В ней, тогда еще очень деликатно, указывалось, что отсутствие транспарентности в нефтяной, газовой и горнодобывающей промышленности, особенно в странах, испытывающих сильную зависимость от доходов этих отраслей, часто сопровождается коррупцией в государственных органах.

Признавая, что две трети наиболее бедного населения мира проживает в богатых ресурсами странах, резолюция предупреждает, что коррупция способствует оттоку средств и их концентрации в руках меньшинства, в результате чего большинство обречено на бедность.

Астанинская Декларация предлагает правительствам и контролирующим ведомствам ввести практику обязательной отчетности о транспарентности доходов по операциям компаний внутри страны и за рубежом, а также обнародование всеми работающими на их территории компаниями информации касающейся транспарентности доходов.

В нынешнем году сессия ПА, состоялась в Норвегии. Со свойственной этой стране решимостью, явления коррупции в энергетической и иных сферах были взаимосвязаны с транснациональной преступностью. ПА ОБСЕ в Декларации 2010 г. не только усилила положения о транспарентности в добывающих отраслях, но и предусмотрела ряд конкретных мер:

- а) надлежащий контроль над работой правительственных учреждений и защиту лиц, выступающих с разоблачением;
- б) осуществление процедур лишения парламентского иммунитета.

в) введение обязательных списков занимающихся лоббированием физических лиц и организаций;

г) изменения правил деятельности оффшорных банковских центров с целью возвращения похищенных активов и ликвидации «безопасных гаваней» для незаконно приобретенных средств.

Наконец, ПА ОБСЕ призвала государства-участники принимать положения Конвенции ОЭСР по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении международных коммерческих сделок.

В 2011 году именно Литва будет председательствовать в ОБСЕ. Мы полны уверенности, что такому важному вопросу как энергетическая безопасность будет приделено максимальное внимание во всех аспектах этой проблемы.