



Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе

Совещание по Орхусским центрам
22-23 января 2009 г., Вена, Австрия
Конгресс-центр «Хофбург», Сегментгалерея I

АННОТИРОВАННАЯ ПРЕДВАРИТЕЛЬНАЯ ПОВЕСТКА ДНЯ

A. Регистрация

Регистрация участников начнется в 9:00 22 января в Конгресс-центре «Хофбург»

B. Приветственное слово и вступительная часть

В рамках данного пункта повестки дня будут сделаны заявления представителей Греции/Председательство ОБСЕ, Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ (БКЭЭД), Европейской экономической комиссии ООН (ЕЭК ООН) и Европейской комиссии (подлежит уточнению).

C. Заседание 1: Реализация Орхусской конвенции

(a) Независимая оценка деятельности Орхусских центров

БКЭЭД дала поручение провести независимую оценку Орхусских центров, которая была завершена в сентябре 2008 г. Доклад представляет собой сочетание кабинетного исследования, анализа документов и консультаций с основными заинтересованными сторонами (включая Секретариат Орхусской конвенции, сотрудников Секретариата и полевых миссий ОБСЕ, национальные информационно-координационные центры Конвенции, руководителей Орхусских центров, представителей правительств, НПО, академических кругов и т.д.). В рамках данного пункта повестки дня Консультант представит выводы и рекомендации, содержащиеся в его докладе.

(b) Краткий обзор результатов работы Орхусских центров

Предполагаются краткие выступления представителей Орхусских центров в Албании, Армении, Азербайджане, Беларуси, Грузии, Киргизстане и Таджикистане по следующим темам:

- история создания и структура Орхусских центров;
- основные направления деятельности;
- основные достижения и проблемы; а также
- перспективы и потребности

Представитель Казахстана сделает сообщение о подготовительном процессе по учреждению Орхусского центра, включая поставленные перед центром цели и ожидания.

Предполагается, что выступления послужат поводом для обмена мнениями относительно сильных сторон и недостатков деятельности Орхусских центров.

D. Заседание 2: Орхусские центры и три столпа

Эксперты представят три столпа (основополагающих принципа) Конвенции и развернут обсуждение относительно того, каким образом Орхусские центры могут в большей степени способствовать осуществлению Конвенции. Выступления и обсуждения будут проводиться с учетом основных итогов Третьей встречи Сторон Орхусской конвенции в Риге (включая Рижскую декларацию и Стратегический план действий на 2009-2014 гг.). Предполагается, что обсуждения сосредоточатся на людском, техническом и финансовом потенциале, необходимом Орхусским центрам для выполнения этих задач, а также на роли других заинтересованных сторон (включая государственные агентства, местные органы власти, НПО и международные организации).

(а) Доступ к информации:

Доступ к информации выступает в качестве первого из основополагающих положений Конвенции. Он также является первоочередным, поскольку эффективное участие общественности в процессе принятия решений зависит от полной, достоверной и актуальной информации. Доступ к информации может также иметь самостоятельное значение, в том смысле, что граждане могут запрашивать доступ к информации в силу целого ряда причин, а не только для того, чтобы принять участие. Основополагающее положение о доступе к информации разбито на две части. Первая часть касается права граждан запрашивать информацию у органов власти и обязанностей властей предоставлять информацию в ответ на запрос (Статья 4). Вторая часть положения о доступе к информации касается права общественности на получение информации и обязанности государственных органов собирать и распространять информацию, представляющую общественный интерес, без необходимости подачи специального запроса (Статья 5)*.

В рамках этого раздела предполагаются выступления и обсуждения, которые затронут, но не ограничатся, следующими темами:

- Использование средств электронной информации для обеспечения доступа общественности к экологической информации;
- Информационно-координационный механизм Орхусской конвенции;
- Пробелы и несоответствия в законодательстве, регулирующем доступ к информации, включая сбор и распространение экологических данных; а также
- отсутствие информационных баз данных.

Во всех данных темах основным предметом обсуждения явятся актуальные и потенциальные функции Орхусских центров.

(b) Участие общественности в процессе принятия решений

Вторым столпом Конвенции является принцип участия общественности. Чтобы быть эффективным, он должен опираться на два других основополагающих

* Руководство по осуществлению Орхусской конвенции, ЕЭК ООН, 2000 г.

принципа – принцип доступа к информации, обеспечивающий осведомленность общественности и принцип доступа к правосудию, гарантирующий это участие в действительности. Принцип участия включает три компонента. Первый касается участия общественности, которая может быть затронута или тем или иным образом заинтересована в принятии решений по конкретному виду деятельности и содержится в статье 6. Вторая часть посвящена вопросам участия общественности в разработке планов, программ и политики, связанных с окружающей средой, и рассматривается в статье 7. Наконец, статья 8 охватывает проблемы участия общественности в подготовке законов, нормативных положений и юридически обязательных нормативных актов.*

В рамках этого пункта предполагаются выступления и обсуждения таких проблем, как:

- Проблемы, встречающиеся в области практического применения нормативной базы для участия общественности (неосведомленность, определение понятия «общественность», сроки уведомления/участия, отсутствие ясности в отношении обязанностей и т.д.);
- Использование электронных средств для оказания содействия процедурам участия общественности;
- Средства и механизмы участия общественности;
- Связи с инициативами СЭО и ОВОС

Во всех данных темах основным предметом обсуждения являются настоящие и потенциальные функции Орхусских центров.

(с) Доступ к правосудию

Третьим столпом Орхусской конвенции является принцип доступа к правосудию. Он обеспечивает поддержку принципов доступа к информации и участия общественности в национальных правовых системах, а также способствует соблюдению внутреннего экологического законодательства. Этот принцип содержится в статье 9. Конкретные положения статьи 9 обеспечивают поддержку положений Конвенции, которые гарантируют права представителям общественности. (Статьи 4 и 6). основополагающий принцип доступа к правосудию также предоставляет общественности механизм непосредственного обеспечения соблюдения закона.*

В рамках этого пункта предполагается прослушивание и обсуждение участниками докладов как о принципе доступа к правосудию, так и о Механизме соблюдения Конвенции. Некоторые из возможных тем для обсуждения могут затрагивать следующие проблемы:

- Отсутствие у общественности знаний относительно прав, предусмотренных Конвенцией
- Отсутствие у специалистов в области права знаний по вопросам охраны окружающей среды в целом, и о Конвенции, в частности.
- Длительные и дорогостоящие судебные процедуры

* Руководство по осуществлению Орхусской конвенции, ЕЭК ООН, 2000 г.

Е. Заседание 3: Обмен и распространение информации

В ходе Третьей встречи Сторон в Риге Стороны конвенции приняли решение о необходимости выработки коммуникационной стратегии и достигли согласия относительно создания экспертной группы для поддержки реализации этой задачи. Предполагается, что будущая стратегия (i) найдет способы представления правовых положений и возможностей Конвенции на языке повседневного общения, доступном для должностных лиц на местном и национальном уровнях, ответственных за осуществление положений Конвенции непосредственно на местах, а также понятном широкой общественности; (ii) выявит основные идеи и установит целевые аудитории в целях повышения уровня осведомленности о Конвенции и заручится поддержкой для ее осуществления; (iii) обеспечит основу для принятия наиболее эффективных способов обмена информацией с учетом конкретной целевой аудитории по соответствующим каналам массовой информации.⁺

С другой стороны, Доклад по независимой оценке Орхусских центров также призывает к созданию коммуникационной стратегии, укреплению взаимодействия с общественностью и обмену информацией между центрами, как на национальном, так и на региональном уровнях.

В рамках данного пункта предполагается провести обсуждения по следующим проблемам:

- Роль Орхусских центров в разработке и осуществлении стратегии налаживания связей и обмена информацией для Орхусской конвенции
- Каналы связи и механизмы, задействованные Орхусскими центрами для запроса, получения, использования и обмена информацией (официальные структуры, официальные процессы проведения консультаций, традиционные структуры, СМИ и т.д.)
- Необходимость создания общей Стратегии налаживания связей и обмена информацией для Орхусских центров, которая должна быть надлежащим образом рассмотрена и принята каждым Центром.
- Потребность и механизмы взаимодействия Орхусских центров на национальном и региональном уровнях (с помощью электронных средств связи, информационных бюллетеней, выездов на места, программ обмена информацией между Орхусскими центрами и т.д.)
- Необходимость предоставления специальной отчетности по вопросам налаживания связей и обмену информацией в качестве неотъемлемой составляющей всех отчетов Орхусских центров.

Е. Заседание 4: Устойчивость Орхусских центров

Устойчивость является одной из важнейших задач, стоящих перед Орхусскими центрами, что также подробно представлено в докладе по независимой оценке Орхусских центров.

В рамках данного пункта предполагается, что участники обсудят и сделают рекомендации по следующим вопросам:

⁺ EECN Newsflash, No.62, июль 2008 г.

- Политическая воля и участие правительств
- Роль национальных координационно- информационных центров Орхусской конвенции
- Общественная/ общинная вовлеченность и заинтересованность
- Нарращивание потенциала
- Партнерства и координация
 - с НПО и между ними
 - с местными органами власти
 - с частным сектором
 - с академическими кругами
 - с СМИ
- активизация связей Орхусских центров с другими реализуемыми национальными и региональными программами
- Мобилизация ресурсов
- Мониторинг и оценка

Г. Заседание 5: Дорожная карта для Орхусских центров

В свете обсуждений, состоявшихся в ходе заседаний(1 – 4) и с учетом положений Стратегического плана действий по осуществлению Орхусской конвенции, а также рекомендаций Доклада по независимой оценке предполагается, что участники проведут обсуждение и выработают общие рамки Дорожных карт для Орхусских центров. Эти рамки будут состоять, как ожидается, из двух основных компонентов:

- **Тематический компонент:** меры по совершенствованию инициатив Орхусских центров в поддержку трех основополагающих принципов Конвенции;
- **Оперативный компонент:** меры по укреплению деятельности и повышению эффективности Орхусских центров (институциональное построение, налаживание связей и обмен информацией, партнерства, мониторинг и оценка, мобилизация ресурсов и т.д.)

Н. Подведение итогов и закрытие совещания